

3.1. Algemeen

Op grond van artikel 9 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro '85) dienen burgemeester en wethouders ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening een onderzoek te verrichten naar de bestaande toestand in en naar de mogelijke en wenselijke ontwikkelingen van het gebied.

Zoals in de inleiding reeds vermeld, betreft het onderhavige plan voornamelijk een aanpassing aan de huidige regelgeving en opvattingen aangaande de ruimtelijke ordening. Dit bestemmingsplan wordt gekenmerkt door het regelen en vastleggen van de bestaande functies en structuren. Als algemeen uitgangspunt geldt, dat ontwikkelingen zoals die in het verleden tot stand zijn gekomen, als een gegeven worden geaccepteerd. Op een aantal locaties zijn nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Hier wordt in hoofdstuk 4 nader op ingegaan.

Het onderzoek spitst zich toe op de voor dit bestemmingsplan relevante aspecten. In dit kader zal hierna aandacht worden besteed aan de historische ontwikkeling en de huidige situatie van het plangebied, de van belang zijnde milieuhygiënische factoren en diverse beleidsaspecten waaronder bijvoorbeeld archeologie, externe veiligheid en water.

3.2. Historische ontwikkeling

Rond 1900 bestond de bebouwing in het gebied ten oosten van de spoorlijn slechts uit een aantal woningen langs de verbindingswegen naar de dorpen Loon, Rolde en Anreep en enkele verspreide boerderijen. De oudste bebouwing van Assen Oost dateert uit de eerste helft van de zeventiende eeuw.

In het begin van de jaren twintig werd begonnen met een meer systematische aanpak. Achtereenvolgens werd het rode dorp, het witte dorp, het blauwe dorp en het buurtje Wethouder Buningstraat gerealiseerd. Na de tweede wereldoorlog werd het gebied ten oosten van de spoorlijn uitgebreid met de schildersbuurt (ten noorden van de Rolderhoofdweg), het Oosterpark en de Vogelbuurt.

In de zestiger jaren werd gestart met de realisering van de woonbuurt Vredeveld en het bungalowpark Sluisdennen. Ten noorden van de Rolderhoofdweg kwam in de jaren zeventig het Amelterhout tot stand.

Met de voltooiing van deze buurten bereikte de wijk Assen Oost zijn huidige omvang. De wijk bevat verschillende bouwperiodes en bouwstijlen en daardoor ook een verscheidenheid aan bewoners. Bij de opbouw van de wijk is in bepaalde mate rekening gehouden met een verdere uitbreiding in oostelijke richting. Vanwege landschappelijke bezwaren is in het in de zeventiger jaren voorbereide plan Schieven echter niet gerealiseerd.

3.3. Beschrijving van de huidige situatie

3.3.1. Algemeen

In deze paragraaf zal de huidige situatie van het gebied worden beschreven. Hiervoor wordt tevens verwezen naar het vorige hoofdstuk, waar onder het kopje welstandsnota tevens de karakteristieken aan bod komen.



Schildersbuurt

Vreebergen

Amelterhout

Houtlaan

Vogelbuurt-west

Vogelbuurt-oost

Valkenstijn

Sluisdennen

Bloemenbuurt-oost
(vredeveld)

Bloemenbuurt-west
(De Dorpen)

Op afbeelding 2 zijn de verschillende te onderscheiden buurten weergegeven:

- ♦ Bloemenbuurt-west (De Dorpen).
- ♦ Bloemenbuurt-oost (Vredeveld).
- ♦ Vogelbuurt west.
- ♦ Vogelbuurt-oost.
- ♦ Sluisdennen.
- ♦ Schildersbuurt.
- ♦ Amelterhout.
- ♦ Vreebergen.
- ♦ Houtlaan.

Deze buurten vormen door een duidelijke hoofdwegenstructuur en een duidelijke begrenzing van het geheel samen de wijk Assen Oost.

3.3.2. Verkeersstructuur

De historische ontwikkeling van Assen Oost is in het huidige beeld duidelijk herkenbaar. De aanwezige historische bebouwingslinten zijn wellicht het meest herkenbaar. Het betreft de Anreperstraat en de Steendijk (welke in het buitengebied doorlopen). Beide wegen worden als belangrijke verzamel en verdeelweg in het verblijfsgebied aangemerkt (zie afbeelding 3).

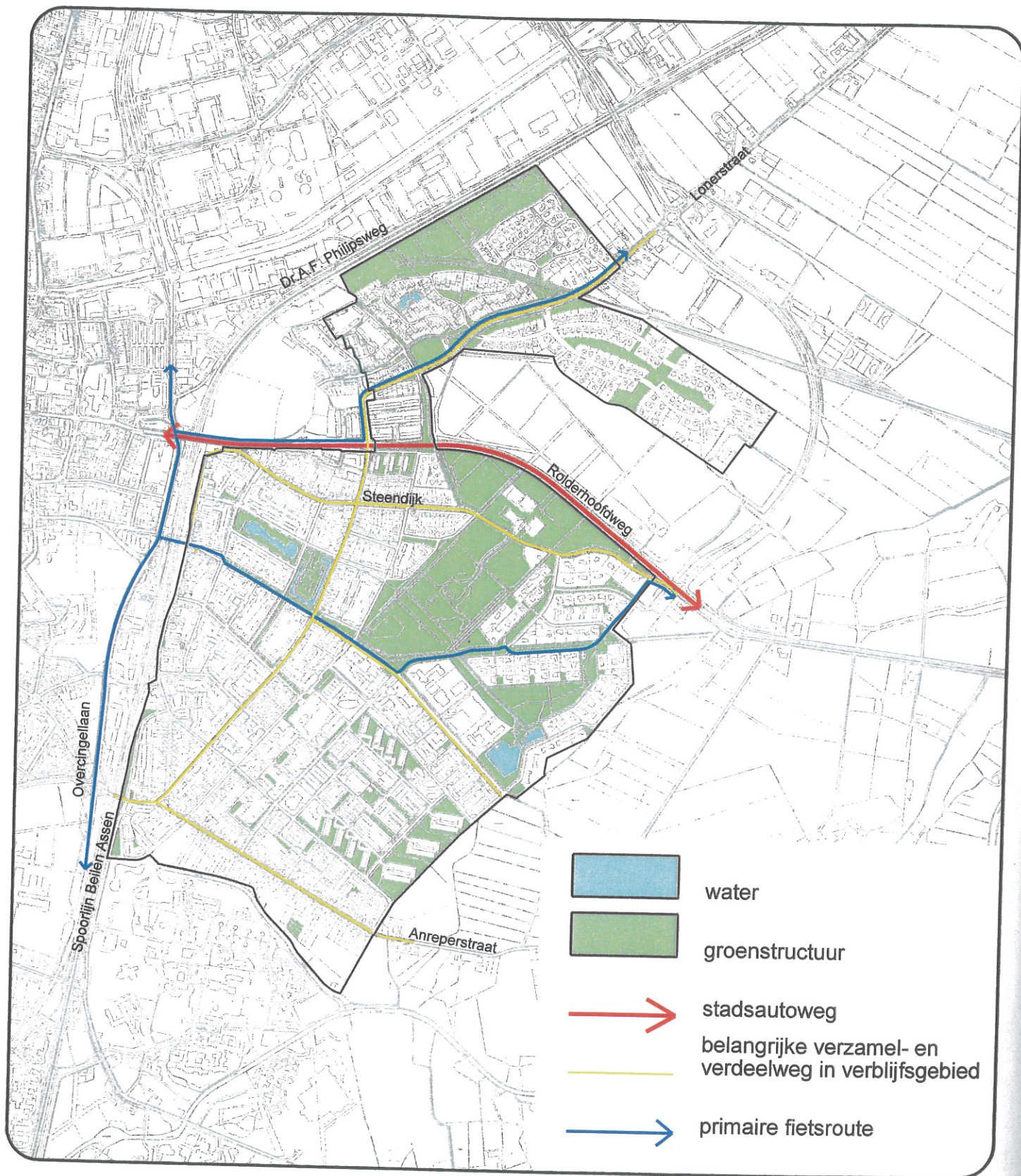
Wat de externe ontsluiting betreft is de woonwijk voornamelijk georiënteerd op de Overcingellaan en de Rolderhoofdweg. Ook de Anreperstraat heeft een externe functie. De spoorlijn, welke de westelijke grens vormt van het plangebied, is een barrière tussen de woonwijk Assen Oost en het centrum van de stad. Het aantal externe aansluitingen is hier beperkt. Er is een gelijkvloerse spoorovergang bij de Spoorstraat en de Pelikaanstraat en een ongelijkvloerse kruising ter hoogte van de Rolderhoofdweg en ten noorden van het plangebied bij de Europaweg.

Een belangrijke fietsroute vanuit het centrum is er langs de Vredeveldseweg, via het Vredeveldsepad naar de Rolderhoofdweg. Een andere hoofd fietsroute is de Rolderhoofdweg-Lonerstraat. In de interne ontsluiting fungeren thans vooral de Pelikaanstraat-Lonerstraat en de Vredeveldseweg als verzamel- en verdeelwegen. Daarnaast spelen de Steendijk, de Platolaan-Brunelstraat en de Anreperstraat een rol welke die van woonstraat te boven gaan.

Afbeelding 3 geeft een beeld van de belangrijkste routes en de hierna beschreven groenstructuur.

3.3.3. Groenstructuur

Het bestemmingsplan grenst voor een groot deel aan het Amelterbos en het buitengebied van Assen. Langs de noordzijde is een groene buffer tussen de spoorlijn en de woningen. Een belangrijk groen element in de woonwijk is het landgoed Valkenstijn. Een andere groenvoorziening is het Oosterpark met vijver en de dierenweide ten zuiden van Valkenstijn. In de buurt Sluisdennen is een bos. Voor het overige is het groen in de wijk kleinschaliger zoals de groene ruimtes bij de flatgebouwen in de buurt Vredeveld of in de vorm van speelvoorzieningen. Verder zijn er verschillende vormen van straatbeplanting. Wegen met een breed groen profiel zijn de Vredeveldseweg, de Violstraat, de Pelikaanstraat en de Brunelstraat.



afbeelding 3

WEGEN- EN GROENSTRUCTUUR



schaal 1 : 15.000

In de nieuwe woonbuurt Houtlaan is ook een duidelijke groenstructuur aangebracht; zowel langs de wegen als centraal in het buurtje.

3.3.4. Wijkanalyse

Een onderdeel van het Asser wijkbeleid is het opstellen van wijkanalyses om inzicht te krijgen in de wijken. Uit de wijkanalyses komen de sterke en zwakke punten van de wijk helder naar voren, zowel ten aanzien van de kwaliteit van de "sociale omgeving" als de kwaliteit van de fysieke woonomgeving. Mede op basis van een wijkanalyse is per wijk "beleid" geformuleerd en vertaald in de zogenaamde wijkperspectieven. Dit wijkbeleid kan bestaan uit een pakket maatregelen, waaraan door de gemeente, instellingen en bewoners gewerkt zal worden in de komende jaren. Dit pakket maatregelen zal zowel betrekking hebben op sociale aspecten, als aspecten, die te maken hebben met de fysieke omgeving.

Benadrukt moet worden, dat het bestemmingsplan een ruimtelijke invalshoek heeft. Dit betekent, dat vooral aspecten als ruimtelijke (her-)inrichting van de woonomgeving of uitbreiding/sloop van woningen in het bestemmingsplan aan bod moeten komen. In de praktijk is gebleken, dat een aantal gewenste maatregelen betrekking heeft op het niveau, waarover het bestemmingsplan zich niet uitspreekt. Op dit "uitvoeringsniveau" liggen bijvoorbeeld maatregelen ter bestrijding van graffiti, vandalisme, sociaal onveilig groen, losliggende stoeptegels en dergelijke.

Hoewel deze maatregelen op zich noodzakelijk kunnen zijn om verbeteringen in de wijk aan te brengen, behoeven deze maatregelen niet ondersteund te worden in het op te stellen bestemmingsplan. De doorwerking van het wijkbeleid in het bestemmingsplan is daarom in de praktijk beperkt.

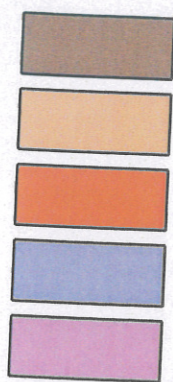
3.3.5. Bewoners

Het inwonertal van Assen Oost neemt de laatste jaren weer toe. Dit is te danken aan nieuwbouw aan de Houtlaan en kleinschalige woningbouwprojecten van Stichting Woningbeheer Assen (SWA) op verschillende inbreidingslocaties in Assen Oost. Ten opzichte van geheel Assen is de vergrijzing groter in Assen Oost. Vooral de groep tussen de 40 en de 64 ligt ver boven het gemiddelde. Dit betekent dat de komende jaren de 65 plussers in de wijk sterk zullen toenemen.

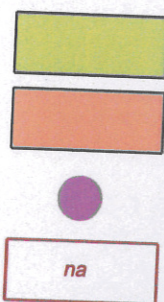
Met betrekking tot de sociaal economische positie van de bewoner is op basis van cijfers van 2001 te vermelden dat 50% van de bewoners een laag inkomen heeft. 13% heeft een hoog inkomen en 36% was niet actief (waaronder 22% ouderen). Uit cijfers rondom bijstandsverlening blijkt dat Assen Oost de wijk is met het hoogste aantal bijstandsgerechtigden (312 in november 2003).

3.3.6. Beschrijving van de buurten

Op afbeelding 4 zijn de verschillende in het plangebied aanwezige functies weergegeven. In het plangebied overheerst de woonfunctie, maar er komen ook diverse andere functies voor.



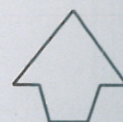
maatschappelijke voorzieningen
centrumvoorzieningen
horeca
bedrijven
kantoren



recreatieve voorzieningen
detailhandel
opslag
nevenactiviteit

afbeelding 4

FUNCTIEKAART



schaal 1 : 10.000

Een belangrijk deel van de (wijkgebonden) voorzieningen is geconcentreerd in en nabij het centrum van de wijk, in winkelcentrum Vredeveld.

Bloemenbuurt-west (De Dorpen)

De bloemenbuurt-west betreft een in het begin van de 20^e eeuw gerealiseerd woongebied (het zogenaamde rode en blauwe dorp), waar nog niet zo heel lang geleden stadsvernieuwing heeft plaatsgevonden. De buurt heeft een besloten karakter vanwege de nauwe straatprofielen en de besloten pleintjes. De kleinschalige bebouwing bestaat voornamelijk uit rijenwoningen met lage gootlijn. De oorspronkelijke structuur is hier gehandhaafd. In het meest zuidwestelijke woonbuurtje van Assen Oost (het witte dorp) is de oorspronkelijke structuur niet gehandhaafd. De eigentijdse opzet bestaat uit smalle straten en een centraal pleintje. Ten oosten van de Lindelaan zijn meergezinswoningen gerealiseerd. Aan de Anemoonstraat is een serviceflat voor ouderen in bouwhoogte variërend van 4 tot 8 bouwlagen. De parkeervoorzieningen zijn hier voornamelijk aan de achterzijde van het pand. Verspreid in de wijk zijn enkele winkeltjes en bedrijfjes gevestigd. Bij de spoorwegovergang is een kantoorgebouw. In de voormalige school aan de Rodestraat is Stichting Landschapsbeheer Drenthe gevestigd. Langs de Pelikaanstraat is een speeltuin, een verenigingsgebouw en een cafetaria gevestigd.

Bloemenbuurt-oost (Vredeveld)

Deze in de jaren '60 en '70 ontwikkelde woonbuurt "Vredeveld" is opgebouwd uit een aantal specifieke onderdelen die onderling een eenheid vormen. Veel woningen zijn gebouwd in middelhoge of hoge dichtheid. In dit gebied is ook het winkelcentrum Vredeveld gelegen, waar men terecht kan voor vrijwel alle behoeften voor de dagelijkse levensbehoefte. De bevoorrading vindt aan de buitenzijde plaats, waardoor het complex van buitenaf een weinig aantrekkelijke indruk geeft. Het parkeerterrein ligt aan de zijde van de Vredeveldsweg.

Zowel langs de Dotterbloemstraat als langs de Zilverschoonstraat staan vier flats in een afwijkende (diagonale) richting ten opzichte van de weg. Het gebied tussen deze flats heeft een strakke, geometrische opzet en bestaat uit rijenwoningen (strokenverkaveling). Centraal is hier een speelterrein aanwezig. Langs de Speenkruidstraat wordt het beeld aan de westzijde bepaald door lange rijen autoboxen en aan de oostzijde langs de rand van het plangebied de drie hoge flats van 12 bouwlagen. Het woongebied langs de Zevensterstraat en Zonnedouwstraat bestaat uit traditionele rijenwoningen. Helemaal oostelijk is een cluster van halfvrijstaande woningen. Aan de Bremstraat hebben enkele woonwagens een plek. Tussen de Bremstraat en de Vredeveldseweg is een woonbuurtje met halfvrijstaande- en rijenwoningen, waarbij de woningen voor een deel zijn gesitueerd aan smalle, doodlopende straatjes. Het gebied tussen de Pelikaanstraat en de Brunelstraat bestaat uit vrijstaande en halfvrijstaande woningen, gesitueerd aan groene hoven. Aan de Anreperstraat hebben de woningen aan de zuidzijde diepe achtertuinen.

In het gebied zijn er naast het winkelcentrum Vredeveld veel maatschappelijke voorzieningen, waaronder enkele scholen: openbare basisschool "Valkenhorst", basisschool "de Regenboog". De "Vrije school", voorheen gevestigd in Vogelbuurt-west, heeft een plek gekregen op de hoek Tuinstraat-Vredeveldseweg. Verder is er een provinciale en een openbare bibliotheek, een kerk ("de Open Hof"), een apotheek aan de Vredeveldseweg, speeltuinvereniging "De Zonnereep",

een gymzaal, een gezondheidscentrum en een politiebureau. Aan de Anreperstraat is nog een aannemingsbedrijf gevestigd.

Vogelbuurt-west (Oosterpark)

De bebouwing in het Vogelbuurt-west dateert van kort na de tweede wereldoorlog, uitgezonderd enkele panden aan de Vredeveldseweg. De buurt is ruim opgezet met brede straatprofielen en diepe achtertuinen. De woonbebouwing bestaat hoofdzakelijk uit halfvrijstaande woningen en rijenwoningen met hoge gootlijn. In afwijking hiervan komen aan het Oosterpark woongebouwen in twee en drie bouwlagen voor, gesitueerd rondom een royale vijverpartij. De bebouwing langs de zuidzijde van de Vredeveldseweg wordt gekenmerkt door een menging van vrijstaande en halfgesloten bebouwing, waarbij de nadruk ligt op lage gootlijnen. In het gebied tussen de Rolderhoofdweg en de Steendijk is er hoogbouw bestaande uit wooneenheden in hoogte variërend van 2 tot 7 bouwlagen. Langs de Wethouder Buningstraat is een karakteristiek buurtje met gesloten woonbebouwing met een lage goot. Dit gebiedje ligt geïsoleerd van de omliggende woonbebouwing. Voorzieningen in dit gebied zijn de "Vermeerschool", het buurthuis "De Enk", wijkcentrum "de Schulp", en een biljartschool. Op de hoek Pelikaanstraat - Rolderhoofdweg staat het kantoorgebouw van Reclassering Nederland.

Vogelbuurt-oost

Het woonbuurtje Vogelbuurt-oost is gelegen aan de westelijke rand van Valkenstijn. Het is ruim opgezet en bestaat uit voornamelijk rijenwoningen en een aantal dubbele woningen. Een groot deel van de woningen bestaat uit zogenaamde duplexwoningen.

Schildersbuurt

Met uitzondering van de Ruijsdaelstraat zijn er in deze buurt uitsluitend rijenwoningen. De Lonerstraat is een belangrijke ontsluitingsweg. In deze buurt zijn geen andere dan woonfuncties aanwezig. De buurt grenst aan het voormalige bedrijventerrein, waar de Coveco-fabriek stond. Dit terrein wordt heringericht met hoofdzakelijk woningbouw. Dit gebied valt overigens buiten de plangrens.

Amelterhout

De wijk is door middel van een ringvormige ontsluitingsweg aangesloten op de Lonerstraat. De woningen zijn halfvrijstaand, soms in geschakelde vorm en hebben een traditionele verschijningsvorm. De woonblokken verspringen ten opzichte van elkaar doordat zij met het verloop van de wegen meelopen. Opvallend is dat de bijgebouwen zich veelal aan de straatzijde van de woningen bevinden. Het fiets-/voetpaden verloop, waarin ook de waterpartij en het speelveld zijn opgenomen, is zodanig opgezet dat het interne fiets- en voetgangersverkeer zich ongestoord door de wijk kan verplaatsen.

Sluisdennen

Sluisdennen is één van de drie woongebieden in het plangebied welke uitsluitend uit vrijstaande bebouwing bestaat met ruime kavels in een groene omgeving. De andere twee gebieden zijn Vreebergen en het nieuwe woongebied Houtlaan. De woningen in Sluisdennen zijn bungalows met een individuele uitstraling. Ten zuiden van het woongebied is de sporthal "De Spreng" en het bejaardencentrum "De Vijverhof" gelegen. In deze buurt is een nieuw schoolgebouw voor het Terracollege gerealiseerd.

Vreebergen

Dit gebied met hoofdzakelijk vrijstaande woningen ligt ten noorden van de buurt Amelterhout. In het middelste gebied zijn geschakelde woningen gerealiseerd. Het wordt aan de zuidzijde begrensd door een groengordel gelegen langs het tracé van de voormalige spoorlijn naar stads-kanaal.

Houtlaan

Het nieuwe, deels nog in aanbouw zijnde woongebied bevindt zich in een groene, bosrijke omgeving. Belangrijk uitgangspunt is geweest dat er een hoogwaardig woongebied moest ontstaan, voorzienend in de behoefte aan woningen aan de top van de markt. De nieuwe woonbuurt maakt deel uit van het overgangsgebied tussen weiland en bos. Er is veel aandacht voor de inrichting van de openbare ruimte. De stedenbouwkundige hoofdstructuur wordt gevormd door een vloeiend vormgegeven, lusvormige ontsluiting, twee aansluitingen op de Lonerstraat, een noord-zuid lopende groenzone en een oost-west lopende groenzone. Gezien het open karakter van de bebouwing van de Houtlaan is de onderlinge afstand tussen de bebouwing essentieel en mag niet tot op de perceelgrens worden gebouwd.

3.4. Milieuhygiënische aspecten

Algemeen

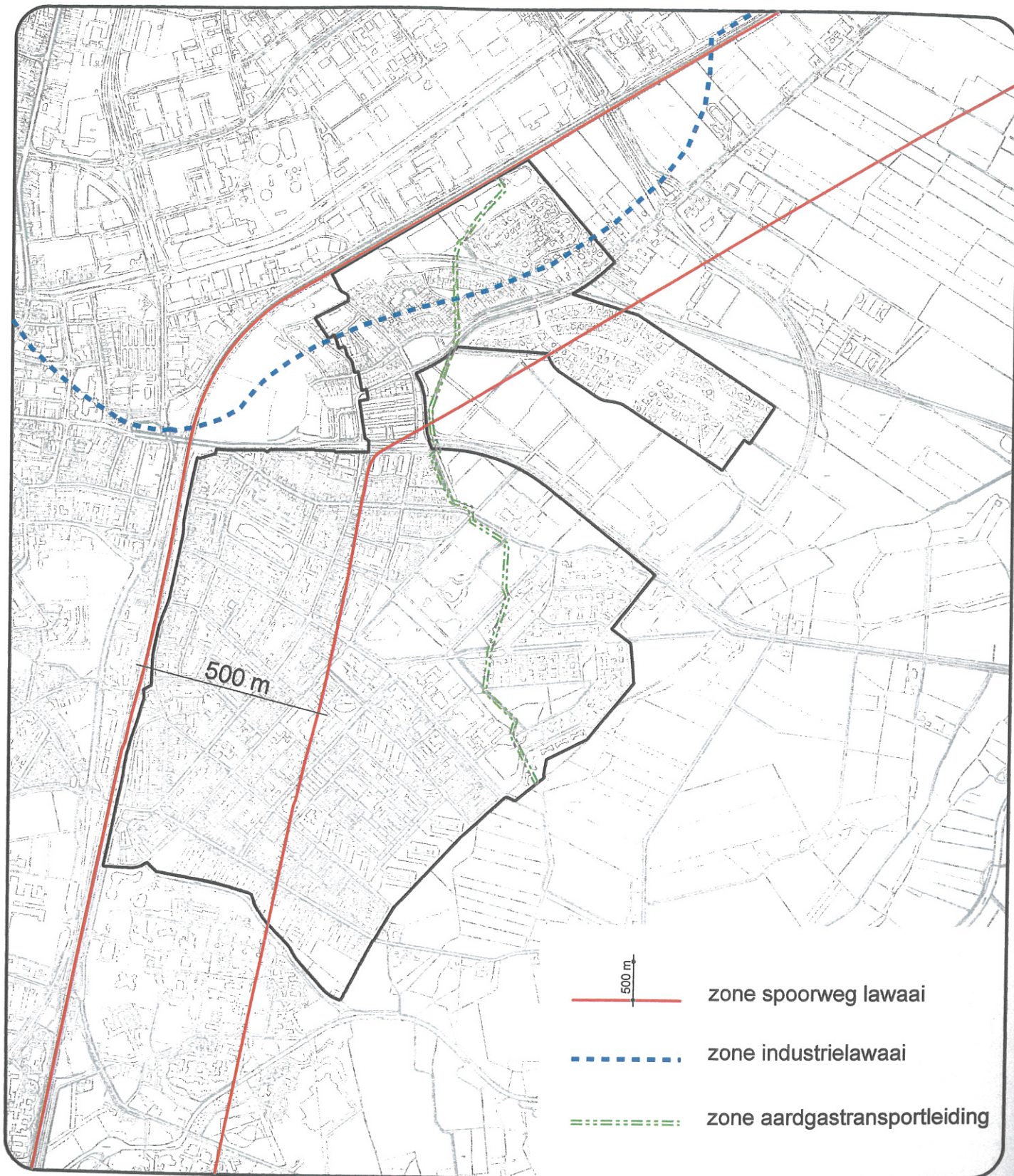
Bij de opstelling van een bestemmingsplan is het van belang om na te gaan in hoeverre milieuhygiënische factoren belemmeringen opleveren voor de voorgestane ontwikkelingen. Hierna wordt aandacht besteed aan een aantal relevante milieufactoren. Gelet echter op het feit, dat het voorliggende plan grotendeels niet voorziet in nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden, maar gericht is op het beheer van de bestaande situatie, is het onderzoek naar de milieuhygiënische aspecten vrij beperkt gebleven.

Relatie bedrijfsactiviteiten/woningen

Het onderhavige gebied heeft hoofdzakelijk een woonfunctie. In het plangebied bevinden zich geen milieuhinderlijke bedrijven welke van ongewenste invloed zijn op de woonbebouwing. Wat de aard en de toe te laten bedrijvigheid in een woongebied betreft, wordt uitgegaan van licht milieubelastende bedrijfsactiviteiten. In het gebied en in de directe omgeving bevindt zich geen zware bedrijvigheid. De juridische regeling is zodanig opgesteld, dat in het plangebied geen bedrijvigheid wordt toegestaan die niet past in de directe nabijheid van woningen.

Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder (Wgh) is een zonering van industrieterreinen, wegen en spoorwegen geregeld. Enerzijds betekent dit dat (geluids-)eisen worden gesteld aan de milieubelastende functies, anderzijds betekent dit dat beperkingen worden opgelegd aan milieugevoelige functies.



afbeelding 5

BELEMMERINGENKAART



schaal 1 : 15.000

tek.nr. AS0016AA

plotdatum: 04-04-07

Industrieterrein

Rond het industrieterrein van Assen (Stadsbedrijvenpark) geldt een zone in het kader van de Wet geluidhinder vanwege de geluidsbelasting van dat terrein in verband met de aanwezigheid van grote lawaaimakers. Deze zone rondom het bedrijventerrein ligt ook deels over het noordelijke deel van het plangebied van onderhavig bestemmingsplan.

Het doel van de zonering is enerzijds het vastleggen van een ruimtelijke reservering voor het geluid dat door de bedrijven op dat terrein mag worden geproduceerd en anderzijds een bescherming te bieden voor zogenaamde geluidsgevoelige functies in en buiten de zone. In principe mogen de bedrijven op het gezoneerde bedrijventerrein gezamenlijk geen hogere geluidbelasting buiten de zone veroorzaken dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Dit bepaalt ruwweg ook de ligging van de zonegrens. De vergunde 50 dB(A)-contour wordt bepaald door het cumulatieve geluidsniveau dat de bedrijven gezamenlijk veroorzaken op basis van wat in hun milieuvergunning is toegestaan. De zone is op afbeelding 5 en op de plankaart weergegeven.

Wegverkeer

In hoofdstuk VI van de Wet geluidhinder (Wgh) is met betrekking tot geluid veroorzaakt door het wegverkeer de verplichting opgenomen tot het verrichten van een onderzoek naar de geluidbelasting op de gevels van woningen en daarmee gelijkgestelde objecten. Deze verplichting geldt echter niet met betrekking tot op het tijdstip van de vaststelling of de herziening van het bestemmingsplan aanwezig zijnde woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, terwijl op dat tijdstip de wegen reeds aanwezig zijn of in aanleg zijn (Wgh artikel 76 lid 4). Vorenstaande betekent in principe dat, wanneer er geen nieuwbouwwoningen of andere geluidsgevoelige functies worden ontwikkeld, er geen rekening behoeft te worden gehouden met het gestelde in de Wet geluidhinder.

In nieuwe situaties geldt dat langs wegen van rechtswege een geluidzone geldt, met dien verstande dat 30 km/uur-gebieden en woonerven hiervan zijn uitgezonderd. Voor een weg bestaande uit een of twee rijstroken in een binnenstedelijk gebied bedraagt de breedte van de geluidzone 200 meter. Binnen deze zone dient bij de aanwezigheid van geluidsgevoelige bestemmingen een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd, tenzij voor de betreffende weg zonevrijstelling is verleend. Zonevrijstelling wordt verkregen voor wegen waarvan (op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveaukaart) vaststaat dat de geluidbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabijgelegen rijstrook 50 dB(A) of minder bedraagt. Aangezien Assen niet over een geluidsniveaukaart beschikt, dient in nieuwe situaties onderzocht te worden of zonevrijstelling aan de orde is. Is dit niet het geval dan dient akoestisch onderzoek plaats te vinden zoals is bepaald in de Wet geluidhinder.

In Assen Oost worden bouwmogelijkheden geboden in de vorm van een wijzigingsbevoegdheid. In de voorschriften is geregeld dat indien functieverandering in de sfeer van wonen optreedt, het noodzakelijk is dat een nader onderzoek wordt gedaan (milieutechnische uitvoerbaarheid). Dit onderzoek zal onder andere moeten bestaan uit geluidsberekeningen waaruit zal moeten blijken dat de geluidbelasting niet boven de toegestane waarde uitkomt.

Er is een onderzoek ingesteld teneinde de akoestische inpasbaarheid van de wijzigingsgebieden en de rechtstreeks in het plan opgenomen ontwikkelingen te beoordelen.

De Pelikaanstraat en Vredeveldseweg zijn wegen waarvoor een maximale snelheid van 30 km/uur geldt. Ook voor deze wegen is de geluidsbelasting berekend. Conform de Wet geluidshinder hebben 30 km/uur wegen geen wettelijk zone. Echter voor een goed ruimtelijk beleid is het noodzakelijk om de geluidsbelasting van alle belangrijke ontsluitingswegen inzichtelijk te hebben.

De geluidsbelasting op de locaties I ("De Schulp en oude gebouw Vrije School") en IX ("Stationsgebied") bedraagt meer dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) maar minder dan de grenswaarde van 65 dB(A) ten gevolge van de zoneringsplichtige wegen (Overcingellaan en Rolderhoofdweg). Voor deze locaties kan gemotiveerd een hogere waarde procedure gevolgd worden.

Met de op 1 januari 2007 ingegane wijziging van de Wet geluidshinder is de bevoegdheid voor het verlenen van een hogere waarde gedecentraliseerd naar Burgemeester en Wethouders. Dat betekent dat het 'hogere-waardebesluit' niet langer ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten hoeft te worden voorgelegd. Dit scheelt proceduuretijd en brengt de besluitvorming op het juiste uitvoeringsniveau. Als een gemeente een hogere waarde verleent bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan, moet zij het ontwerpbesluit hiervoor tegelijk met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage leggen. Het blijven wel twee aparte procedures.

In het kader van de plannen voor de Platolaan en winkelcentrum Vredeveld zijn reeds hogere grenswaarden verleend.

Spoorweg

Langs elke spoorweg bevindt zich een geluidszone. De geluidszone is in feite een (geluids)onderzoeksgebied aan weerskanten van de spoorweg. Als een bestemmingsplan moet worden vastgesteld of herzien en dat plan heeft betrekking op gronden binnen de geluidszone, dan moeten de waarden van het Besluit geluidshinder spoorwegen in acht worden genomen. Om nieuwe woningbouw te ontwikkelen in de zone van een spoorlijn moet er gehouden worden aan de onderstaande normen.

Voorkeursgrenswaarde	57 dB(A)
Maximale ontheffing	70 dB(A)
Binnenwaarde (ingeval van ontheffing)	37 dB(A)

De contour van railverkeerslawaai ligt ver over de wijk. Voor zover het bestemmingsplan consoliderend van aard is hoeft er geen nadere aandacht aan dit aspect te worden besteed.

Voor de in het plan opgenomen wijzigingsgebieden (afbeelding 8) heeft een akoestisch onderzoek plaatsgevonden. Daarbij is de geluidsbelasting ten gevolge van spoorweglawaai op de plangebieden berekend.

De geluidsbelasting op alle locaties, met uitzondering van de locaties I ("De Schulp en oude gebouw Vrije School") en IX ("Stationsgebied") bedraagt niet meer dan de voorkeursgrenswaarde van 57 dB(A). De geluidsbelasting op de gebieden I en IX bedraagt ruimschoots meer dan de voorkeursgrenswaarde van 57 dB(A) en op enkele locaties van het "Stationsgebied" zelfs meer

dan 70 dB(A). Voor deze locaties kan gemotiveerd een hogere waarde procedure gevolgd worden.

3.5. Bodem

In het kader van het landsdekkend beeld is de werkvoorraad van de gemeente Assen bepaald ten aanzien van locaties die historisch verdacht zijn ten aanzien van bodemverontreiniging. Hieruit zijn 2626 locaties naar voren gekomen waarvan er 98 binnen het plangebied "Assen Oost" vallen. Deze locaties zullen in de periode 2005-2030 in het kader van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing nader worden onderzocht en zonodig gesaneerd.

Binnen het plangebied is tussen de Vredeveldseweg, Pelikaanstraat, Flamingolaan en Ade-laarsweg een oude stortplaats aanwezig. De stortplaats Vredeveldseweg (DR/010/004) valt onder het NAVOS-programma (Nazorg Voormalige Stortplaatsen) van de provincie Drenthe. Begin jaren 50 is op deze locatie een vijver tot 2,50 meter minus maaiveld gedempt met huisvuil en groenafval en afgedekt met 15 tot 20 cm grond. De oppervlakte van de NAVOS-locatie is circa 4.500 m². De stortplaats wordt periodiek onderzocht in opdracht van de provincie Drenthe. Bij de laatste monitoring in 2002 zijn slechts licht verhoogde gehalten in het grondwater aangetroffen welke geen aanleiding geven tot nader onderzoek. Op dit moment is de locatie in gebruik als plantsoen. Indien de functie van de locatie wijzigt dan dient de locatie nader onderzocht te worden.

In het plangebied is in de loop der jaren een groot aantal bodemonderzoeken uitgevoerd. Het beeld dat uit deze onderzoeken naar voren komt is dat in het overgrote deel van het plangebied hooguit licht verhoogde (achtergrond)gehalten in grond of grondwater worden aangetroffen. Binnen het plangebied zijn daarnaast verspreid locaties gelegen die in meer of mindere mate verontreinigd zijn. Deze locaties dienen bij bijvoorbeeld ontwikkelingen of functiewijziging nader onderzocht en zonodig gesaneerd te worden.

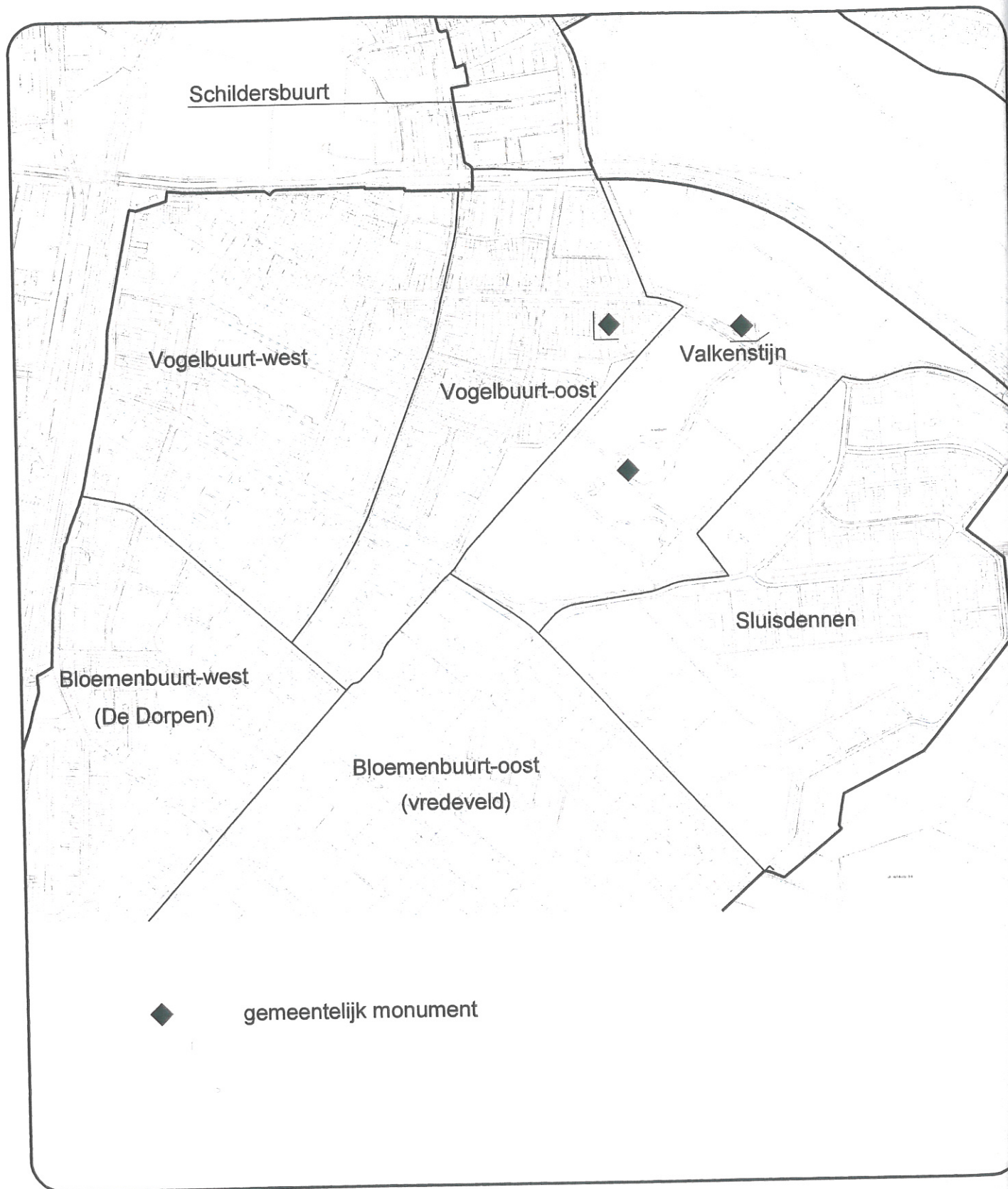
In het plangebied Assen Oost is van een viertal watergangen/vijvers de waterbodembodemkwaliteit bekend. De waterbodem in de vijver ter plaatse van de Oosterpark is in 1999 onderzocht en blijkt na toetsing aan de normen uit de Vierde Nota waterhuishouding aangemerkt te worden als productklasse 3. De waterbodem ter plaatse van de overige watergangen valt na toetsing aan de normen uit de Vierde Nota waterhuishouding in de productklassen 0 tot en met 2. De overige watergangen binnen het plangebied zijn voor zover bekend niet onderzocht.

De resultaten van het onderzoek voor de in het plan opgenomen ontwikkelingen zal te zijner tijd in deze toelichting worden opgenomen.

3.6. Cultuurhistorie

Assen Oost is niet erg rijk aan monumenten. Er zijn maar 3 officiële gemeentelijke monumenten in de wijk aanwezig, die zijn opgenomen in de monumentenlijst.

Amelte 1	woonhuis	circa 1860
Amelte ongenummerd (Valkenstijn)	restant landgoed Vredeveld met graftombe "Valkenstijn" met aanleg en toegangshek	Havezathe eind 16e eeuw, graftombe 1871, in 1882 gietijzeren opbouw
Steendijk 144-146	dubbel woonhuis met klinkeren erfscheiding	1927



afbeelding 6

MONUMENTEN



schaal 1 : 7.500

In navolging van de Nota Belvédère houdt de gemeente Assen steeds meer rekening met cultuurhistorische waarden bij de ruimtelijke inrichting van Assen.

Hierdoor staan er meer gebouwen op de nominatielijst. De Ericaschool aan de Rodeweg 25 en de Vermeerschool aan de Pelikaanstraat 2a staan op de nominatielijst om een monument te worden. Daarnaast is er ook een aantal karakteristieke gebouwen gelegen aan de uitvalswegen van Assen Oost. Op afbeelding 6 zijn uitsluitend de hierboven genoemde monumenten afgebeeld. Op de plankaart zijn deze aangeduid als "gemeentelijk monument".

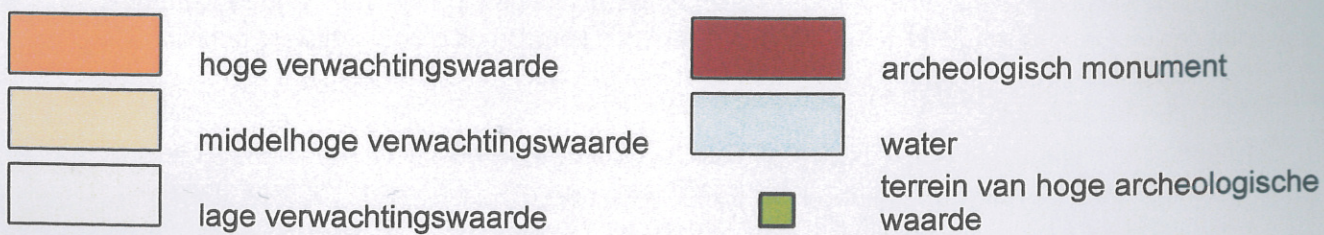
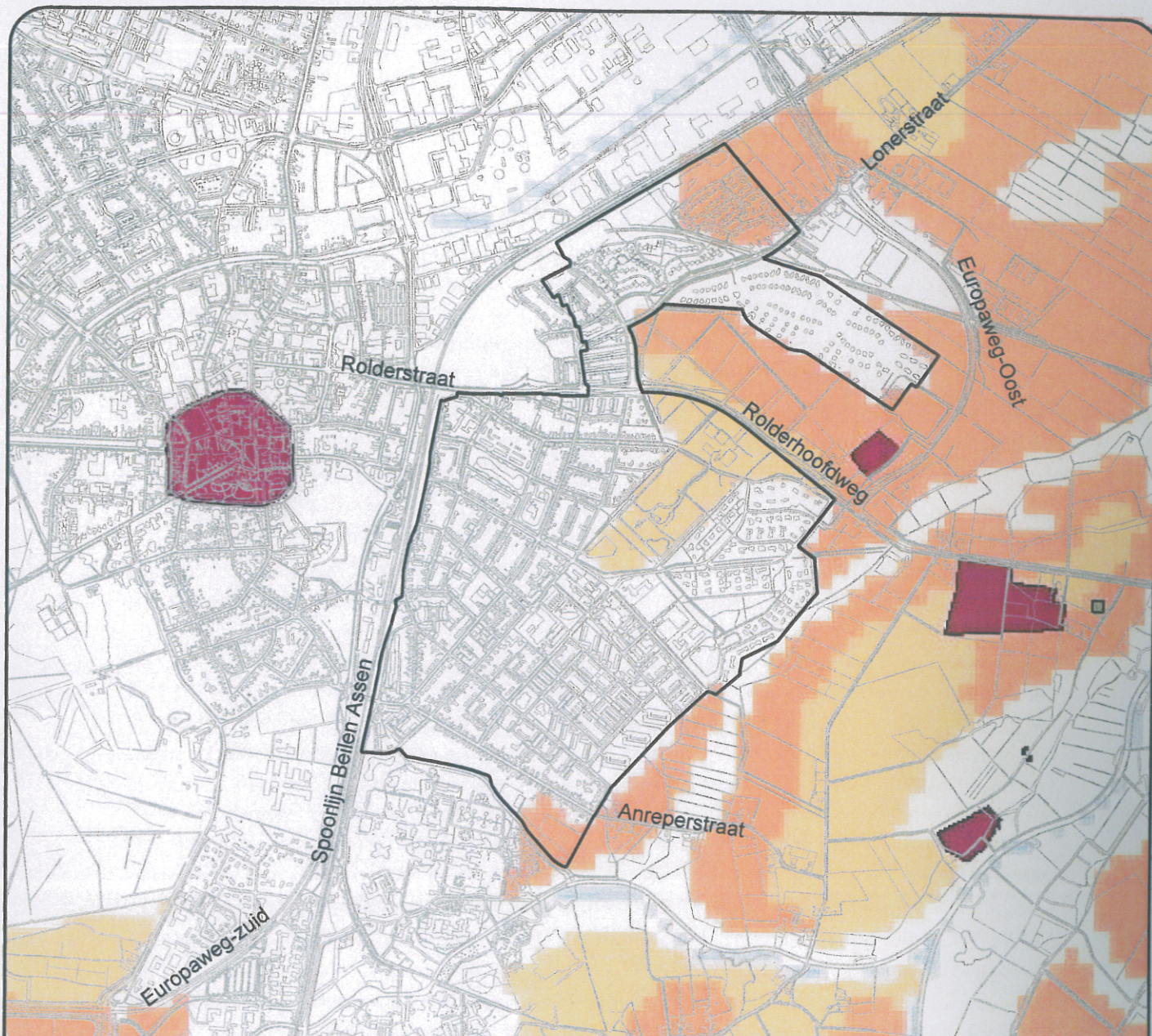
3.7. Archeologie

Sinds de ondertekening van het verdrag van Valletta/Malta in 1992 door de Staat der Nederlanden, heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een steeds prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden ter plaatse en de introductie van het zogenaamde "veroorzakersprincipe": de veroorzaker is verantwoordelijk voor eventuele kosten van archeologisch onderzoek.

De uitgangspunten van het verdrag van Malta krijgen hun beslag in de op handen zijnde wijziging van de Monumentenwet. Op 21 oktober heeft de regering een wetsvoorstel voor invoering van het Europese Verdrag van Malta ingediend bij de Tweede Kamer. Op 1 februari 2005 werd het wetsvoorstel in de Tweede Kamer behandeld. Naar aanleiding van het ingediende wetsvoorstel werd een aantal amendementen ingediend. Rond 1 juli 2005 kan een brief van de staatssecretaris worden verwacht. In het kader van de nieuwe wetgeving komen er nieuwe verantwoordelijkheden en taken op provincies en gemeenten af. De nieuwe Monumentenwet sluit nauw aan bij het bestaande ruimtelijke instrumentarium. De provincie Drenthe krijgt de taak om archeologische attentiegebieden aan te wijzen, alwaar een archeologische vergunningplicht zal gelden (tot het moment van aanpassing van vigerende bestemmingsplannen). De aanwijzing zal mede geschieden op basis het POP II (kaart 8) en de kaart met gebieden met hoge archeologische waarden uit de Nota Belvédère (1999). Tevens wordt de provincie verantwoordelijk voor een Malta-conforme afhandeling van vergunningaanvragen in het kader van de Ontgrondingenwet. Om een zorgvuldige omgang met het kwetsbare Drentse bodemarchief te bevorderen, handelt de provincie nu al in de geest van de nieuwe wet.

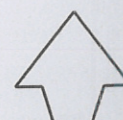
Uitgangspunt voor het beleid is het archeologisch erfgoed op de vindplaats zelf te behouden. Bij voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden, waarvoor een middelhoge tot hoge verwachtingswaarde aangeeft, dient de verstoorder, door middel van een vooronderzoek, na te gaan of en waar zich archeologische waarden in de bodem bevinden. Bij gebieden met een lage verwachtingswaarde dient nagegaan te worden of er (potentieel) belangrijke vondsten bekend zijn (in ARCHIS, de archeologische database van de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek).

Bij het opstellen en het uitvoeren van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. De *bekende* waarden zijn aangegeven op de archeologische monumenten kaart (AMK). Er is sprake van vier niveaus: terreinen "van zeer hoge archeologische waarde" (al dan niet wettelijk beschermd), "van hoge archeologische waarde", "van waarde" en tenslotte de terreinen "van archeologische betekenis".



afbeelding 7

AMKIKAW



schaal 1 : 20.000

tek.nr. AS0016AA

plotdatum: 04-04-07

De twee hoogste niveaus worden gekarakteriseerd als "behoudenswaardig". Binnen de grenzen van het plangebied zijn geen bekende waarden aanwezig (zie afbeelding 7).

De *te verwachten* waarden zijn aangegeven op de indicatieve kaart van archeologische waarden (IKAW). Deze kaart geeft een globaal inzicht in de mate waarin archeologische resten in een gebied aangetroffen kunnen worden. De IKAW geeft een drietal niveaus aan: gebieden met een hoge, middelhoge en een lage verwachting. Een lage trefkans betekent overigens niet dat het gebied archeologisch "leeg" is. Bepaalde typen vindplaatsen kunnen juist in deze gebieden voorkomen. Op afbeelding 7 is te zien dat het grootste deel van het plangebied niet gekarteerd gebied is (grijs). Het woongebied Vreebergen heeft een hoge verwachtingswaarde. Landgoed Valkenstijn heeft een middelhoge verwachtingswaarde. De aan het plangebied grenzende gronden, waaronder het Amelterbos hebben veelal een hoge verwachtingswaarde.

Resultaten onderzoek Platolaan

Gelet op de voorgestane ontwikkelingen op de locatie Platolaan is s door ADC ArcheoProjecten een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn neergelegd in de rapportage van juni 2005. In dit gebied geldt een middelhoge tot hoge trefkans op het aantreffen van archeologische resten in de ondergrond. Bij het booronderzoek bleek de bovengrond in grote mate verstoord te zijn tot op een diepte variërend van 30 tot 200 cm. Er zijn bij het booronderzoek geen archeologische indicatoren aangetroffen. Geconcludeerd wordt dat verder archeologisch onderzoek niet nodig is. Geadviseerd wordt het terrein vrij te geven voor verdere ontwikkeling.

3.8. Externe veiligheid

De ministerraad heeft op voorstel van staatssecretaris Van Geel van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) ingestemd met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI). Het Besluit stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving.

Bij aanwezigheid van gevaarlijke activiteiten moet rekening worden gehouden met bepaalde afstanden tot andere functies. Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's en richt zich onder meer op:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen;
- het transport van gevaarlijke stoffen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen).

In het besluit worden de normen voor het plaatsgebonden risico en de doorwerking daarvan op het gebied van de ruimtelijke planvorming en bij de vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer verankerd, voor zover de risico's voor de omgeving worden veroorzaakt door inrichtingen. Deze normen hebben de status van grenswaarde in de zin van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Daarnaast wordt de motiveringsplicht voor het bevoegd gezag ten aanzien van de acceptatie van het groepsrisico vanwege inrichtingen wettelijk geregeld.

In het beleid wordt onderscheid gemaakt tussen twee begrippen, namelijk:

- het plaatsgebonden risico (voorheen het Individueel Risico genoemd);
- het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar op een bepaalde plaats dat een continu daar aanwezig persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met de activiteit. Voor bestaande situaties geldt dat die kans maximaal 10^{-5} per jaar mag zijn, ofwel 1 op 100.000. Voor nieuwe situaties is de maximaal toelaatbare kans 10^{-6} per jaar, ofwel 1 op 1.000.000. Het plaatsgebonden risico heeft betrekking op een jaar en wordt weergegeven in de vorm van risicocontouren. De norm voor het plaatsgebonden risico heeft de status van "grenswaarde". De grenswaarde mag niet overschreden worden.

Het groepsrisico

Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van tenminste een bepaalde grootte komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn normen voor het groepsrisico vastgesteld. Deze normen hebben betrekking op een traject van 1 kilometer lengte: De maximaal toelaatbare kans op het gelijktijdig overlijden van een groep mensen van een bepaalde omvang is als volgt gedefinieerd:

- groep van 10 mensen: 10^{-4} per jaar;
- groep van 100 mensen: 10^{-6} per jaar;
- groep van 1000 mensen: 10^{-8} per jaar;
- et cetera.

In en nabij het plangebied is geen sprake van gebruik, opslag en productie van gevaarlijke stoffen. Hierna wordt dan ook uitsluitend ingegaan op transport van gevaarlijke stoffen.

Vervoer gevaarlijke stoffen over spoorlijn Onnen-Meppel

Huidige situatie

Over het baanvak 89 worden gevaarlijke stoffen getransporteerd. Volgens de Risicoatlas Spoor (Ministerie van Verkeer en Waterstaat, juni 2001) ligt de 10^{-6} /jr. contour (plaatsgebonden risico) op minder dan 10 meter vanaf het midden van het spoor. Voor de 10^{-7} /jr. contour en de 10^{-8} /jr. bedragen de afstanden respectievelijk 36 en 250 meter vanaf het midden van het spoor.

Voor het baanvak 89 bedraagt het hoogste groepsrisico 0,011 ten opzicht van de oriënterende waarde (aantal slachtoffers behorend bij dit GR-60).

Toekomstige situatie

Uit gegevens van ProRail (Railned NV) blijkt dat het aantal wagens met gevaarlijke stoffen op het traject in de toekomst waarschijnlijk zal toenemen. Dit zijn reserveringen voor de toekomst en er kunnen belangrijke verschillen voordoen tussen de op dit moment geformuleerde reserveringen en de te zijner tijd te realiseren vervoersomvang. De voorstellen ten aanzien van de reserveringen moeten nog met Verkeer en Waterstaat en VROM worden gecommuniceerd die de reserveringen formeel moet goedkeuren.

Conclusie

Op grond van de bekende gegevens met betrekking tot externe veiligheid kan geconcludeerd worden dat de normen voor het plaatsgebonden risico op de onderzochte locatie op dit moment niet overschreden worden. De toename van het transport van gevaarlijke stoffen over het traject zal waarschijnlijk niet leiden tot een overschrijding van de norm voor het plaatsgebonden risico. Het is namelijk zeer onwaarschijnlijk dat de eventuele toename van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor zal leiden tot de verschuiving van de 10-6 contour van meer dan 60 meter.

Het groepsrisico overschrijdt op dit moment niet de oriënterende waarde. Het is mogelijk dat het groepsrisico ter plaatste zal toenemen als gevolg van de toename in het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor. Omdat de marge tussen huidige situatie en de norm zo groot is, is het zeer onwaarschijnlijk dat de oriënterende waarde overschreden zal worden. Mede omdat er een afname van het aantal inwoners in het betreffende gebied plaatsvindt, zal dit niet leiden tot een verhoging van het groepsrisico.

Het voorgaande geeft geen aanleiding om een groepsrisicoberekening te laten uitvoeren, ook omdat de reserveringen van het goederentransport met veel onzekerheden zijn omgeven en de juridische status van de toekomstige spoorreserveringen op dit moment onduidelijk is.

Gastransportleiding

Kabels en leidingen zijn elementen waarmee bij ruimtelijke ontwikkelingen nadrukkelijk rekening moet worden gehouden. Binnen het voorliggende bestemmingsplan is een aardgastransportleiding gelegen waarmee rekening moet worden gehouden. Deze heeft een diameter van 150 mm (inwendig)/ 159 mm (uitwendig), een druk van 40 bar en ligt op een diepte van 800 mm.

Voor wat betreft de aan te houden veiligheidsafstanden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bestaande gastransportleidingen is de richtlijn van het Ministerie van VROM en EZ, getiteld: "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen" d.d. 26 november 1984 van toepassing. Uitgangspunt van deze richtlijn is dat het streven erop gericht dient te zijn bestemmingen die voorzien in het regelmatig verblijf van personen, buiten de zogeheten toetsingsafstand te realiseren. Deze bedraagt voor de betrokken leiding 20 meter. Hier mag van worden afgeweken indien technische, planologische en/of economische overwegingen hiertoe noodzakelijk zijn. Uit oogpunt van veiligheid en bedrijfsvoering is het oprichten van enig bouwwerk en/of het aanbrengen van diepwortelende en/of hoogopgaande beplanting binnen een afstand van 4 meter gerekend uit het hart van de leiding niet toegestaan. Tevens is binnen deze strook het uitvoeren van werkzaamheden, die een veilig en bedrijfszeker gastransport in gevaar kunnen brengen of gevaar voor personen en/of goederen kunnen opleveren niet toegestaan, behoudens schriftelijke toestemming van de leidingbeheerder. De in het plangebied aanwezige hoofdaardgastransportleiding is op de plankaart aangeduid.

3.9. Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit is een van de belangrijke pijlers voor een goede leefomgeving. In de Europese Kaderrichtlijn Luchtkwaliteit (96/62/EG) uit 1996 zijn de grondbeginselen van het Europese

luchtkwaliteitsbeleid vastgelegd. Deze kaderrichtlijn is uitgewerkt in dochterrichtlijnen voor verschillende luchtverontreinigende stoffen.

Nederland heeft de Europese regels geïmplementeerd in het Besluit luchtkwaliteit 2005 welke het Besluit luchtkwaliteit 2001 in augustus 2005 heeft vervangen. Het doel van het besluit is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging.

Bestemmingsplannen moeten voldoen aan het besluit luchtkwaliteit. Het besluit bevat normen voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof / zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide en benzeen. Het geeft aan op welke termijn de normen gelden en gehaald moeten worden en welke bestuursorganen verantwoordelijk zijn voor het halen van die normen.

De luchtkwaliteit wordt vooral beïnvloed door emissies van industrie en van auto- en vrachtverkeer. Het in acht nemen van de grenswaarden voor met name NO_2 en fijn stof (PM_{10}) houdt in dat bij het vormgeven van bestemmingsplannen die onder andere de bouw van nieuwe woningen en bedrijven of de aanleg van nieuwe infrastructuur mogelijk maken, getoetst worden aan de grenswaarden voor 2005 (PM_{10}) en 2010 (NO_2). Sinds de wijziging van het Besluit luchtkwaliteit per augustus 2005 hoeven de natuurlijk voorkomende achtergrondwaarden niet langer te worden meegenomen in de berekeningen, wat een gunstig effect heeft op de grenswaarden voor fijn stof.

Voor het gebied Assen Oost en (directe) omgeving is, met name in verband met de in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingsgebieden en rechtstreeks in het plan opgenomen ontwikkelingen, een onderzoek naar de luchtkwaliteit uitgevoerd conform het Besluit Luchtkwaliteit 2005. De resultaten zijn neergelegd in de rapportage van de gemeente van november 2006.

De luchtkwaliteit is berekend voor de jaren 2004 en 2006 en er zijn prognoses gemaakt voor 2016 en 2020. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat voor geen van de zes stoffen in 2004, 2006, 2016 of 2020 de grenswaarden of plan- en alarmdrempel meer dan toegestaan worden overschreden.

3.10. Watersystemen en waterbeheer

Het beleidskader waaruit de watertoets is voortgekomen bestaat uit het Kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water', de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening en de Startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw. In deze waterparagraaf wordt aangegeven wat de watertoets is en wat dit voor gevolgen heeft voor het bestemmingsplan Assen Oost.

De watertoets is het hele proces van vroegtijdig adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het kader voor de Watertoets is het vigerend beleid, zoals de vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid 21^e eeuw en het POP. De watertoets geeft de inbreng van water een plaats in de procedures over ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets wordt vanaf 14 februari 2001 toegepast op alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten tot wijziging van deze plannen. Het bestemmingsplan Assen Oost, is een conserverend bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan heeft slechts tot doel de bestaande planologische situatie actueel te bestemmen. Het betreft hier het bestaande stedelijke gebied, dat zich kenmerkt door reeds van oudsher aanwezige

functies. Bij nieuwe ontwikkelingen c.q. (her)ontwikkelingen dienen de uitgangspunten van het waterbeheer 21^e eeuw als randvoorwaarde te dienen.

Het waterschap heeft de zorg voor de waterhuishouding als taak, voor zover dit het kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van het oppervlaktewater en het met kwantiteitsbeheer samenhangende regeling van de freatische grondwaterstand betreft. Voor het wijzigen van de inrichting, vorm, afmeting, structuur of constructie van werken die vallen onder de keur van het waterschap is een ontheffing van de keur van het waterschap nodig. Daarnaast zijn bepaalde lozingen vergunningplichtig in het kader van de Wvo. Bij ontwikkelingen moeten bovendien de mogelijkheden voor vergroting van de berging nader worden onderzocht.

In bijlage 1 is het oppervlaktewatersysteem, geologie/geomorfologie, grondwater, riolering en eventueel te verwachten ontwikkelingen beschreven.

Bij brief van 20 juli 2005 heeft het Waterschap een positief wateradvies gegeven.

3.11. Duurzaamheidsaspecten

De gemeente Assen is medeondertekenaar van het Convenant Duurzaam Bouwen in Drenthe. Als uitvloeisel hiervan wordt voor eventueel nieuw op te richten bebouwing in het plangebied naar een lagere energieprestatiecoëfficiënt gestreefd dan landelijk wordt voorgeschreven. Op nieuwe woningen in het plangebied zullen de richtlijnen van het Nationaal Basispakket Duurzaam Bouwen worden toegepast. Tevens moeten de woningen voldoen aan de eisen waarvoor het Politiekeurmerk Veilig Wonen wordt afgegeven. Dit keurmerk stelt niet alleen eisen aan de woningen zelf, maar ook aan de stedenbouwkundige opzet en de inrichting van het openbare gebied.

3.12. Ecologie

Bij ruimtelijke planvorming moet aandacht worden besteed aan de natuurwetgeving. De op 1 oktober 2005 vastgestelde gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet vormen het belangrijkste juridische kader voor natuurbescherming in Nederland. Deze wetten kunnen worden gezien als een vertaling van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Er kan een tweedeling worden gemaakt in soort- en gebiedsbescherming.

Gebiedsbescherming

Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling is een gemeente verplicht om te onderzoeken of het plangebied in of bij een speciale beschermingszone (sbz) als bedoeld in de Natuurbeschermingswet 1998 ligt. Hierbij wordt uitvoering gegeven aan de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.

Het plangebied is naast het als Natura 2000-gebied aangewezen Drentsche Aa gebied gelegen. Derhalve is bezien of de bestaande situatie en de in het bestemmingsplan mogelijk gemaakte ruimtelijke ontwikkelingen mogelijkerwijze van invloed zijn op de natuurlijke habitats en de habitats van soorten, waarvoor het gebied is aangewezen. Aangezien het Drentsche Aa gebied op aanzienlijke afstand is gelegen van het plangebied in combinatie met de te beschermen waarden waarvoor het Drentsche Aa gebied is aangewezen, is het uitgesloten dat de bestaande functies (hoofdzakelijk wonen) in het plangebied significant negatieve effecten in de zin van de

Natuurbeschermingswet genereren. Voor de wijzigingsgebieden is in de wijzigingsregels een toetsingseis opgenomen ten behoeve van de Flora en fauna en de Natuurbeschermingswet.

Soortbescherming

Sinds 1 april 2002 regelt de "Flora- en faunawet" de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. Met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet is een belangrijk deel van de doorwerking van de Vogel- en Habitatrichtlijn geregeld. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. De "Flora- en faunawet" heeft dan ook belangrijke consequenties voor ruimtelijke plannen.

Onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk van de minister van LNV vrijstelling of ontheffing te krijgen. De wet biedt in artikel 75 de mogelijkheid om ontheffing aan te vragen van overtreding van de verboden uit de artikelen 8 tot en met 18. Ontheffingen worden uitsluitend verleend door de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij. Aanvragen kunnen worden ingediend bij de dienst LASER van het Ministerie. Ontheffingen kunnen alleen worden verleend als aan bepaalde voorwaarden van zorgvuldigheid is voldaan. Wanneer plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf goed te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties, voor beschermde inheemse soorten zijn. In beginsel is daarvoor de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk.

Het onderhavige bestemmingsplan heeft grotendeels een consoliderend karakter. In dat geval hoeft er in het kader van dit bestemmingsplan geen nader onderzoek plaats te vinden. Wel zal er - indien wordt gebouwd of een andere activiteit plaats vindt - rekening worden gehouden met de aanwezige beschermde soorten.

In het bestemmingsplan is voor de opgenomen wijzigingsgebieden een afstemmingregeling opgenomen. Deze houdt in dat bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten rekening zal worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen planten- en diersoorten op grond van de Flora- en faunawet. Indien uit gegevens dan wel onderzoek blijkt dat er sprake is van (een) beschermde soort(-en) en het bouwwerk en/of de activiteit beschadiging of vernieling van voortplantings- of rustplaatsen dan wel ontworteling of vernieling veroorzaakt, zal de betreffende (bouw-)werkzaamheid c.q. activiteit pas kunnen plaatsvinden na ontheffing op grond van artikel 75 van de Flora- en faunawet. De procedure is in het kort als volgt: initiatiefnemer vraagt bij LASER een ontheffing aan (loket namens LNV), LASER vraagt de regiodirectie Noord van LNV om advies, ontheffing wordt al dan niet verleend.

Resultaten onderzoek Platolaan

In het kader van de bij recht geboden ontwikkelingsmogelijkheden aan de Platolaan is in het kader van de procedure onderzoek verricht.

Door ingenieursbedrijf Aveco de Bondt is een quickscan Flora en fauna uitgevoerd aan de Platanolaan. De resultaten zijn weergegeven in de rapportage van 25 juli 2005 (nr. 05.0865.05)

Op 23 juni 2005 is een locatiebezoek uitgevoerd ten behoeve van de quickscan. In het gebied komen enkele in de Flora- en faunawet beschermde broedvogelsoorten voor. In het broedseizoen zijn broedvogels (broedplaatsen) beschermd op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet.

De voorgenomen ruimtelijke ingrepen kunnen mogelijk nadelige gevolgen hebben inzake de in de Flora- en faunawet beschermde planten- en diersoorten. Ten aanzien van de voorgenomen ruimtelijke ingrepen en het voorkomen van beschermde soorten zullen maatregelen noodzakelijk zijn. Deze maatregelen omvatten in de huidige situatie het vermijden van het broedseizoen (half maart tot half juli) en het behouden van de dode boomstronk met de nestholte. De meest gunstige periode voor de benodigde ingrepen betreft het najaar. Indien met de ruimtelijke ingrepen geen vogels gedood, verontrust of verstoord worden dan kan een aanvraag van een ontheffing achterwege blijven.

De locatie heeft verder slechts een beperkte betekenis voor een aantal algemene planten en boomsoorten. Ten aanzien van deze algemene soorten zullen geen beperkingen gelden ten aanzien van de voorgenomen ingreep. Wel is voor de kap van bomen mogelijk een kapvergunning noodzakelijk in het kader van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Assen.