

**> Raadsvoorstel****Opiniërende bespreking:** 11 juni 2015**Besluitvormende raad:** 18 juni 2015**Datum verzending:** 22 mei 2015**Onderwerp:**

Vaststelling bestemmingsplan 'Stadsboulevard Zuid'

Voorstel:

1. Op de tegen het ontwerp van het bestemmingsplan 'Stadsboulevard Zuid' kenbaar gemaakte zienswijzen besluiten overeenkomstig de in de 'Reactienota zienswijzen' opgenomen gemeentelijke reactie en de indieners van de zienswijzen hierover schriftelijk informeren.
2. Instemmen met de in de 'Reactienota zienswijzen' opgenomen 'Staat van wijzigingen'.
3. Het bestemmingsplan met de plannaam 'Stadsboulevard Zuid' en met planidentificatie NL.IMRO.0106.00BP20141000L-C001 (met ondergrond o_NL.IMRO.0106.00BP20141000L-C001.dwg) ten opzichte van het ontwerp gewijzigd vaststellen.
4. Geen exploitatieplan ex artikel 6.12 tweede lid Wet ruimtelijke ordening vaststellen.

Aanleiding:

Op 27 oktober 2011 heeft uw raad de structuurvisie FlorijnAs en het daarbij behorende PlanMer vastgesteld. Het programma FlorijnAs is in het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet aangewezen als een lokaal project van nationale betekenis zoals beschreven in artikel 2.18 van de Crisis- en herstelwet (hierna: Chw). De vaststelling van een structuurvisie is voor dergelijke projecten een vereiste. Daarnaast is het verplicht om alle voor het project benodigde vergunningen te coördineren op grond van afdeling 3.6 Wet ruimtelijke ordening (Wro). Doel hiervan is om de voor het project benodigde besluitvorming versneld tot stand te brengen.

Ter voorbereiding op de structuurvisie is overleg gevoerd met de bij dit programma betrokken bestuursorganen. Deze zijn vertegenwoordigd in een projectcommissie. Alle betrokken partijen hebben op 14 oktober 2011 verklaard in te stemmen met de inhoud van de structuurvisie FlorijnAs en met de wijze van verwezenlijking van de in de visie opgenomen deelprojecten.

Het project Stadsboulevard/Stationsgebied is een van de in de structuurvisie genoemde projecten. Doel van dit project is het verbeteren en optimaliseren van de bereikbaarheid van Assen en het verbinden van vervoerstromen. Het project heeft betrekking op het gebied vanaf de Haarweg tot en met de Fokkerrotonde. Om praktische redenen is het plangebied opgedeeld in drie plandelen, te weten Stadsboulevard Noord (Rolderstraat – kruispunt A.H.G. Fokkerstraat), Stationsgebied (kruispunt Spoorstraat – Rolderstraat) en Stadsboulevard Zuid (Haarweg – kruispunt Spoorstraat).

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het plandeel Stadsboulevard Zuid. De planologische basis voor de overige plandelen zal in afzonderlijke bestemmingsplannen geregeld worden. Dit bestemmingsplan biedt een actueel en flexibel juridisch kader voor de realisatie van de zuidelijke Stadsboulevard.

Vooroverleg

De bij dit plan betrokken leden van de projectcommissie FlorijnAs zijn op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de gemaakte afspraken in het kader van de instemmingsverklaring in de gelegenheid gesteld om te reageren ten aanzien van het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Stadsboulevard Zuid'. Tevens zijn ProRail en de Hulpverleningsdienst Drenthe om advies gevraagd.

In het kader van de structuurvisie is een uitgebreid inspraaktraject doorlopen. Gelet hierop is ervoor gekozen om geen formeel inspraaktraject te doorlopen maar het bestemmingsplan op grond van afdeling 3.4 Awb in ontwerp ter visie te leggen. Dit is in lijn met de door uw raad gewijzigde inspraakverordening en artikel 2.22 Chw (buiten toepassing laten onevenredig belemmerende regels uit een verordening).

Ontwerp van het bestemmingsplan

Het ontwerp van het bestemmingsplan is naar aanleiding van het overleg aangepast. Daarnaast is een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Een overzicht van de belangrijkste wijzigingen treft u aan in hoofdstuk 3 van de als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen 'Reactienota vooroverleg'.

De tervisielegging van het aangepaste ontwerp van het bestemmingsplan is vervolgens op 6 november 2014 gepubliceerd in de Staatscourant en de rubriek Berichten van de Brink. Het ontwerp van het bestemmingsplan kon worden ingezien bij de publieksbalie en via de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Op 20 november 2014 is er een

> Raadsvoorstel

inloopavond georganiseerd om belanghebbenden en geïnteresseerden actief te informeren over het bestemmingsplan.

Van 7 november tot en met 18 december 2014 kon eenieder zijn of haar zienswijze bij uw raad kenbaar maken. Gedurende deze periode is door vijftien bedrijven en/of instanties een zienswijze bij uw raad ingediend.

Argumenten:

1.1 Tegen het ontwerp van het bestemmingsplan zijn zes zienswijzen ingediend.

Tegen het ontwerp van het bestemmingsplan zijn binnen de termijn van tervisielegging vijftien zienswijzen ontvangen. In de als bijlage bij dit voorstel behorende 'Reactienota zienswijzen' is een samenvatting opgenomen van de inhoud van de zienswijzen en de voorgestelde gemeentelijke reactie daarop. In overwegende mate zijn de zienswijzen ongegrond te verklaren. Op een aantal onderdelen zijn de zienswijzen gegrond. Daar waar nodig wordt voorgesteld het bestemmingsplan aan te passen. Voorgesteld wordt in te stemmen met de reactienota.

Een overzicht van alle wijzigingen treft u aan in hoofdstuk 4 van de Reactienota zienswijzen.

2.1 Een aantal wijzigingen wordt voorgesteld bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

Uw raad wordt voorgesteld om de toelichting, regels en verbeelding van het bestemmingsplan, conform de in de 'Reactienota zienswijzen' opgenomen 'Staat van wijzigingen', op een aantal onderdelen ambtshalve te wijzigen. De belangrijkste zijn.

1. Vanwege de aanleg van de Mandemaattunnel moet de gasleiding ter plaatse deels worden verlegd. Op de verbeelding is nu ook het toekomstige leidingentracé opgenomen. Tevens is het mogelijk gemaakt dat door middel van een wijzigingsplan het oude leidingentracé (incl. belemmeringen) van de verbeelding kan worden verwijderd. De QRA voor de nieuwe leiding is eveneens als bijlage opgenomen bij de toelichting.
2. Een deel van de locatie van het voormalige tankstation aan de Spoorstraat is opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan. Doordat het ontwerp van de fietsstraat langs deze kantorenzone inmiddels verder is ontworpen ontstaat hier ruimte om het bestemmings- en bouwvlak te verplaatsen. Ter plaatse wordt ook een aanduiding opgenomen voor ondergrondse brandstoftanks en een verkooppunt voor motorbrandstoffen (exclusief LPG).
3. Vanwege de aanleg van de Mandemaattunnel is de akoestische situatie van delen van de panden Mandemaat 1, 3 en 4 zodanig gewijzigd dat de geluidsgevoelige functie "scholing" niet meer kan worden uitgeoefend. De regels en de verbeelding zijn hierop aangepast.
4. Vanwege het aanpassen van het ontwerp van het verkeersplein nabij de Plataanweg/Port Natalweg is het mogelijk gebleken om ten oosten van het perceel Plataanweg 35 een strook met de bestemming Groen, in plaats van de bestemming Verkeer op te nemen. Hiermee wordt deels gehoor gegeven aan de zienswijze van de bewoners/eigenaren.

Daarnaast is er nog een aantal tekstuele, ondergeschikte wijzigingen in de toelichting aangebracht.

3.1 Het herzien van het bestemmingsplan is noodzakelijk voor realisatie van dit project.

Voor de uitvoering van dit project is een herziening van het bestemmingsplan nodig. Het toekomstige profiel van de Stadsboulevard Zuid past niet binnen de in de betreffende bestemmingsplannen opgenomen bestemming 'Verkeer'. De betreffende bestemmingen bieden onvoldoende juridische grondslag voor realisatie van het project.

Daarnaast is in dit bestemmingsplan voorzien in de realisatie van een nieuwe verkeersverbinding, de Mandemaattunnel. Voor realisatie van dit project is het nodig om de gronden in eigendom te verwerven en de bestemming aan te passen. De huidige kantorenbestemming voorziet niet in de mogelijkheid tot het realiseren van de tunnel. Dit bestemmingsplan neemt bovenstaande belemmeringen weg en biedt een grondslag om, indien het niet lukt om de gronden op minnelijke wijze te verwerven, tot onteigening over te gaan.

3.2 Uit onderzoek is gebleken dat er geen ruimtelijke bezwaren zijn.

Uit de aan het bestemmingsplan ten grondslag liggende onderzoeken is gebleken dat er geen ruimtelijke bezwaren zijn tegen de realisatie van de Stadsboulevard Zuid. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat er geen sprake is van een wegreconstructie, zoals beschreven in de Wet geluidhinder.

3.3 De vaststelling van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Op grond van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening is uw raad bevoegd om een bestemmingsplan vast te stellen.

> Raadsvoorstel

4.1 Geen exploitatieplan benodigd.

De Wet ruimtelijke ordening verplicht uw raad om gelijktijdig met de vaststelling van een bestemmingsplan een besluit te nemen om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Van het vaststellen van een exploitatieplan kan worden afgezien indien het kostenverhaal anderszins verzekerd is. De gemeente Assen is in dit geval verantwoordelijk voor de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Voor realisatie van dit project zijn voldoende financiële middelen beschikbaar en is het verhaal van kosten op derden niet aan de orde. Voorgesteld wordt om daarom geen exploitatieplan vast te stellen.

5.1 Door vlotte bekendmaking treedt het bestemmingsplan eerder in werking.

Op grond van artikel 3.8 lid 4 Wro dient het besluit tot gewijzigde vaststelling van een bestemmingsplan onverwijld langs elektronische weg te worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten en de Inspecteur van het Ministerie van Infrastructuur & Milieu. De publicatie van het besluit tot gewijzigde vaststelling moet dan worden uitgesteld tot uiterlijk zes weken na vaststelling. Na instemming kan eventueel eerder gepubliceerd worden, wat tot gevolg heeft dat het plan uiteindelijk eerder in werking zal treden.

Gedeputeerde Staten en het Ministerie van Infrastructuur & Milieu worden via ambtelijke weg gelijktijdig met het toezenden van het raadsbesluit verzocht om in te stemmen met eerdere bekendmaking van het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan 'Stadsboulevard Zuid'. Na instemming kan het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan eerder gepubliceerd worden.

Kanttekeningen/risico's:

1.1 Het indienen van zienswijzen biedt de mogelijkheid tot het instellen van beroep.

Tegen het ontwerp van het bestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend. Diegene die (tijdig) een zienswijze heeft ingediend kan beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien uw raad wijzigingen aanbrengt in het bestemmingsplan (ten opzichte van het ontwerp) staat tegen deze wijzigingen beroep open voor belanghebbenden.

1.2 Beroep heeft geen schorsende werking, een verzoek voorlopige voorziening wel.

Het instellen van beroep schorst de werking van het betreffende besluit niet. Diegene die beroep heeft ingesteld kan echter een verzoek voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien het verzoek gehonoreerd wordt wordt het besluit geschorst. Dit kan nadelige gevolgen hebben voor de geplande aanvang van de werkzaamheden. Binnen een periode van 6 maanden doet de Raad van State uitspraak.

Bijlagen voor raadsleden:

- Planregels bestemmingsplan Stadsboulevard Zuid;
- Toelichting bestemmingsplan Stadsboulevard Zuid;
- verbeelding;
- reactienota zienswijzen bestemmingsplan Stadsboulevard Zuid.

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,
dhr. M.L.J. Out.

de loco-secretaris,
dhr. R.J. Stoffelsma.

Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 29 mei 2015;

overwegende dat:

- de tervisielegging van het ontwerp van het bestemmingsplan 'Stadsboulevard Zuid met de daarbij behorende bijlagen is gepubliceerd in de 'Staatscourant' en in de rubriek 'Berichten van de Brink' op 6 november 2014;



> Raadsvoorstel

- het ontwerp van het bestemmingsplan met de daarbij behorende stukken in overeenstemming met artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening in combinatie met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van 7 november tot en met 18 december 2014 voor eenieder ter visie heeft gelegen en tevens langs elektronische weg beschikbaar is gesteld;
- naar aanleiding van de tervisielegging zienswijzen naar voren zijn gebracht;
- dit bestemmingsplan voorziet in een ontwikkeling als omschreven in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, zodat artikel 6.12 Wro van toepassing is;
- het kostenverhaal van de grondexploitatie anderszins is verzekerd;

gelet op het bepaalde in de artikelen 3.1, 3.8 en 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t :

1. op de tegen het ontwerp van het bestemmingsplan 'Stadsboulevard Zuid' kenbaar gemaakte zienswijzen te besluiten overeenkomstig de in de 'Reactienota zienswijzen' opgenomen gemeentelijke reactie en de indieners van de zienswijzen hierover schriftelijk te informeren;
2. in te stemmen met de in de 'Reactienota zienswijzen' opgenomen 'Staat van wijzigingen';
3. het bestemmingsplan met de plannaam 'Stadsboulevard Zuid' en met planidentificatie NL.IMRO.0106.00BP20141000L-C001 (met ondergrond o_NL.IMRO.0106.00BP20141000L-C001.dwg) ten opzichte van het ontwerp gewijzigd vast te stellen;
4. geen exploitatieplan ex artikel 6.12 tweede lid Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 18 juni 2015.

De raad voornoemd,


, voorzitter


, griffier