

Nota van inspraak en overleg Bestemmingsplan “Bos en Golf ”



Inhoud

1. Inleiding en juridische procedure	2
2. Inspraakreactie en commentaar	2
Geen inspraakreacties	2
3. Overlegreacties en commentaar	2
1. VAC Assen	2
2. Provincie Drenthe	
3. Hulpverleningsdienst Drenthe	4
4. Gevolgen voor het bestemmingsplan	5

1. Inleiding en juridische procedure

Het nieuwe bestemmingsplan “Bos en Golf” heeft het karakter van een actualiseringsplan. Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de actualisatie van de vigerende bestemmingsplannen voor het bos- en golfgebied Zeijerveen en enkele omliggende agrarische percelen en woonpercelen in het noorden van Assen. Voor het grootste deel van het plangebied geldt het bestemmingsplan “Bos/Golf”.

Daarnaast zijn diverse herzieningen in het plangebied vastgesteld, waaronder de herziening van het buitengebied en een thematische herziening voor kleinschalig kamperen. Met dit bestemmingsplan worden alle vigerende planologische regelingen herzien. Het plan heeft grotendeels een beheersfunctie en daarmee een consoliderend karakter. Dat wil zeggen dat het vastleggen en behouden van de bestaande ruimtelijke en functionele situatie voorop staat. Kleinschalige ontwikkelingen zijn binnen de bestaande functies mogelijk, waaronder het beperkt uitbreiden van bestaande bebouwing. Tevens is in enkele gevallen een bestaand bouwrecht overgenomen.

Het plangebied wordt in grote lijnen begrensd door agrarisch gebied in het noorden, de A28 in het oosten, recreatiegebied Zijerveen in het zuiden en de woonwijk Kloosterveen I in het westen. De gronden in het plangebied zijn hoofdzakelijk in gebruik voor de functies natuur en recreatie. Er komen hoofdzakelijk langs de randen van het plangebied enkele andere functies voor, waaronder de woonfunctie.

Op basis van de gemeentelijke inspraakverordening en art. 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening heeft het voorontwerp bestemmingsplan met ingang van 27 april 2012 gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegen. Daarbij is een ieder de gelegenheid geboden mondeling of schriftelijk inspraakreacties in te dienen. Naast de inspraak is aan diverse (overheids-)instanties in het kader van overleg reactie gevraagd op het voorontwerp bestemmingsplan.

2. Inspraakreacties en commentaar

Tijdens de bovengenoemde inspraakperiode zijn geen inspraakreacties ontvangen. Wel zijn twee reacties van overlegpartners ontvangen. Deze zijn hieronder samengevat en voorzien van commentaar.

3. Overlegreacties en commentaar

Overlegpartner Adviescommissie VAC Assen

Overlegpartner voert het volgende aan.

De Ten Oeverstraat is zowel toegangsweg naar de golfaccommodatie als een recreatieve fietsroute. De weg wordt veel gebruikt door auto's, die vaak ook snel rijden. De weg is niet breed en heeft uitwijkstroken van grasbetonstenen of, waar deze ontbreken, stuk gereden bermen. Voor fietsers levert dat lastige en gevaarlijke situaties op.

De Ten Oeverstraat is voor fietsers een belangrijke route van Ter Aard (en vanuit Peelo en Pittelo) richting Huis ter Heide en omgekeerd. Wie van Kloosterveen naar het golfcomplex of verder fietst, kan deels een alternatieve route nemen via het Bos en Golf terrein, maar dit is in verband met de sociale veiligheid niet altijd een alternatief.

In de Nota Fietsverkeer is de Ten Oeverstraat als recreatieve fietsroute bestempeld. Voor recreatieve fietsroutes geldt (aldus de nota) dat ze in principe als vrijliggend fietspad worden uitgevoerd.

Naar onze mening zou het goed zijn als er een vrijliggend fietspad (voor twee richtingen fietsverkeer) zou worden aangelegd langs de Ten Oeverstraat. Als dit bestemmingsplan dat niet mogelijk maakt, vindt VAC Assen aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Reactie gemeente:

In de Strategienota Verkeer en Vervoer, de Nota Hoofdwegenstructuur en de Nota Fietsverkeer van de gemeente Assen is de functionele wegindeling voor het autoverkeer en het fietsverkeer opgenomen.

In deze plannen wordt onderscheid gemaakt naar wegen met voornamelijk een verkeersfunctie en wegen met voornamelijk een verblijfsfunctie. Buiten de bebouwde kom hebben de wegen met een verkeersfunctie, de gebiedsontsluitingswegen, een 80 km/uur regime of hoger (100 of 120 km/u). Wegen met een verblijfsfunctie, de plattelandswegen, hebben een regime van 60 km/uur. Bij deze wegen mogen fietsers gemengd worden afgewikkeld met het autoverkeer. Bij gebiedsontsluitingswegen worden volgens de richtlijnen vrijliggende fietspaden toegepast.

De wegen in de omgeving van het Bos- en Golfterrein zijn onderdeel van het verblijfsgebied en zijn allemaal ingericht als een 60 km/uur zone. Fietsers mogen daar gemengd met het autoverkeer worden afgewikkeld. Met de inrichting van deze plattelandswegen wordt ernaar gestreefd om de snelheid van het verkeer te reguleren. Ook controle door politie helpt daarbij.

Er zijn geen plannen om langs de Ten Oeverstraat een vrijliggend fietspad te realiseren.

Overlegpartner Provincie Drenthe

Naar het oordeel van de provincie zijn in het voorontwerp de aspecten van provinciaal belang, te weten 'landschap' en 'aardkundigen waarden' voldoende meegenomen en uitgewerkt. Voor wat betreft het aspect 'strategische grondwaterwinning' wordt het volgende advies uitgebracht.

Het plangebied maakt onderdeel uit van een gebied dat is aangewezen als gebied voor strategische grondwaterwinning. In hoofdstuk 2, § 2.2.1 'Omgevingsvisie Drenthe' van het voorontwerp wordt dit aspect nader uitgewerkt.

1) Opgemerkt wordt dat de Grondwaterwet sinds 2009 onder de Waterwet valt.

2) Verder wordt het volgende meegegeven. In bovengenoemde paragraaf wordt gesproken over 'grondwaterbeschermingsgebied'. Naar de mening van inspreker is dat 'beschermingsgebied' van de grondwaterwinning beter past. Immers een grondwaterbeschermingsgebied is één van de zones waaruit een beschermingsgebied opgebouwd kan zijn. Het puttenveld wordt uiteindelijk aangegeven als 'waterwingebied', dat ook in het bestemmingsplan wordt opgenomen inclusief bijbehorende regelgeving. Inspreker stelt de volgende tekstwijzigingen voor:

- laatste zin op pagina 11 en eerste zin op pagina 12: ' Als voor de betreffende locatie een vergunning wordt verleend in het kader van de Waterwet wordt door de provincie Drenthe een waterwingebied en een beschermingsgebied ingesteld. Het beschermingsgebied (grondwaterbeschermingsgebied óf verbodzone diepe boringen) én het waterwingebied worden vervolgens opgenomen in een bestemmingsplan om de ruimtelijke bescherming te effectueren';

- laatste zin van de paragraaf: 'Op dit moment is nog geen grondwatervergunning verleend en een waterwingebied en beschermingsgebied ingesteld. Dit bestemmingsplan voorziet dan ook niet in een regeling hiervoor'.

Reactie gemeente:

De voorgestelde tekstwijzigingen zijn in de toelichting bij het bestemmingsplan doorgevoerd.

Overlegpartner Hulpverleningsdienst Drenthe

De regionale brandweer (Hulpverleningsdienst Drenthe) heeft samenvattend weergegeven het volgende advies uitgebracht.

- Externe veiligheid

Planologische maatregelen: Personen die zich in de directe nabijheid van een transportas (buisleiding) bevinden zijn zeer kwetsbaar wanneer zich een incident voordoet. Om die reden is het belangrijk een goede afweging te maken wanneer in het invloedgebied van een buisleiding gebouwd wordt. Met name wanneer deze activiteit de aanwezigheid van grote hoeveelheden mensen of van groepen kwetsbare personen (kinderen, gehandicapten, ed.) mogelijk maakt, is het niet wenselijk dat het bestemmingsplan dit zonder meer toestaat.

Reactie gemeente:

De gemeente Assen is zich hiervan bewust en zal, indien er sprake is van een toename van het groepsrisico, dit verantwoorden.

Milieuvergunningtechnische maatregelen:

Er zijn geen te adviseren maatregelen.

Overige maatregelen (bijv. bouwkundig):

Er zijn geen te adviseren maatregelen.

Maatregelen ter voorbereiding op hulpverlening en rampenbestrijding:

Er zijn geen te adviseren maatregelen.

Maatregelen ter informatieverstrekking aan burger en ondernemer: De gemeente Assen doet op dit moment niet actief aan risicocommunicatie. Toch zijn er risicobronnen in de omgeving aanwezig die in het geval van een ernstige calamiteit een grote impact op de omgeving kunnen hebben. Omdat het risico's betreft waar de meeste burgers en ondernemers niet van op de hoogte zijn, is men ook niet bekend met de mogelijkheden voor zelfredzaamheid. Het is daarom aan te raden om beleid op te stellen ten aanzien van actieve risicocommunicatie voor burgers en ondernemers.

Reactie gemeente:

De gemeente Assen informeert burgers van haar gemeente over de veiligheidssituatie in de woonomgeving. Ze doet dit o.a. via de risicokaart, die beschikbaar is via:

http://www.assen.nl/Wonen_in_Assen/Leefbaar_en_veilig/veiligheid/Risicokaart.

Verder worden burgers in algemene zin over het handelingsperspectief tijdens rampen en crisis geïnformeerd via de gemeentelijke website, hetzij in aansluiting op landelijke campagnes.

Tenslotte wordt door de overheid per november 2012 het nieuwe alarmeringssysteem NL-Alert ingevoerd. Het is een aanvullend alarmeringssysteem dat, naast de WAS-sirenes, ingezet kan worden om inwoners in bepaalde gebieden te waarschuwen en nader te informeren over de effecten van (dreigende) incidenten.

- Restrictie

De kans op een calamiteit met transport van gevaarlijke stoffen is in de huidige maatschappij niet ondenkbeeldig. Het is daarom van belang dat bestuurders op de hoogte zijn van de aanwezige risico's en deze bewust afwegen. Partijen dienen zich te realiseren

dat ook na het optimaliseren van de veiligheid nog steeds een ramp of zwaar ongeval mogelijk is (restrisico).

Reactie gemeente:

Hoewel de kans op een betreffende ramp of zwaar ongeval zeer klein is, is deze inderdaad aanwezig. De conclusie van de HVD wordt onderschreven.

4. Gevolgen voor het bestemmingsplan

Gezien de inhoud van de genoemde inspraak- en vooroverlegreacties en de gemeentelijke reactie hierop, bestaat er aanleiding het voorontwerp bestemmingsplan aan te passen. Naast de hiervoor genoemde aanpassingen als gevolg van inspraak en overleg zijn de volgende ambtshalve aanpassingen in het ontwerpbestemmingsplan doorgevoerd:

Toelichting:

In de toelichting zijn correcties en aanvullingen op de tekst aangaande het rijks, en gemeentelijk beleid aangebracht.

Regels:

- In de regels is ten behoeve van het perceel Ten Oeverstraat 3 een nieuwe bestemming “Maatschappelijk-Zorgboerderij” opgenomen. In 2009 is via de zogenaamde artikel 19 procedure een vergunning verleend voor het vestigen van een zorgboerderij met dagbesteding voor jongeren met een ontwikkelingsstoornis, dan wel voor jongeren vanaf 16 jaar met een verstandelijke beperking, en jeugdigen die niet meer of gedeeltelijk leerplichtig zijn. Per abuis is deze situatie niet bij de actualisatieslag in het voorontwerp meegenomen.
- Voorts is in de regels binnen de bestemming “Wonen” de gebruiksmogelijkheid van meubelmakerij opgenomen. Deze vorm van bedrijf is enkel toegestaan ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf - meubelmakerij’. Het aanbrengen van deze aanduiding is het directe gevolg van een onlangs verleende omgevingsvergunning.

Naast de hiervoor genoemde aanpassing, zijn in reactie op een door de Gasunie ingediende zienswijze naar aanleiding van het ontwerpbestemmingsplan “Bedrijventerrein Noord”, de volgende ambtshalve aanpassingen in het ontwerpbestemmingsplan doorgevoerd:

- Artikel 14.3 Afwijken van de bouwregels

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid 12.2.1 in die zin dat de in de basisbestemming(en) genoemde gebouwen of andere-bouwwerken worden gebouwd, mits:

- a. geen afbreuk wordt gedaan aan het doelmatig en veilig functioneren van de betreffende nutsleiding;
- b. geen kwetsbare objecten worden toegelaten;
- c. vooraf advies wordt ingewonnen van de leidingbeheerder.

Tevens wordt het woord “onevenredig” uit deze regel geschrapt.

- Artikel 14.4.1 Vergunningplicht

De maatvoering - 0,30 meter - wordt uit het artikel gehaald, een en ander met dien verstande dat het verwijderen van de maatvoering enkel betrekking heeft op de strook van 10 meter waarbinnen de gastransportleiding zich bevindt.

- Artikel 14.4.2 Uitzondering

Toegevoegd wordt “c. graafwerkzaamheden zijn als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten”.

- Artikel 14.4.3 Afwegingskader

Aan dit artikel wordt toegevoegd: “ b. vooraf advies wordt ingewonnen van de leidingbeheerder.” Tevens wordt het woord “onevenredig” uit deze regel geschrapt.

Bovengenoemde aanpassingen leiden niet tot een wezenlijke verandering van de reeds bestaande situatie.

Verbeelding:

- De hoofdwatgangen zijn alsnog op de verbeelding aangegeven.
- Op het perceel Ten Oeverstraat 1 is de functieaanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf - meubelmakerij’ aangegeven. E.e.a. overeenkomstig de verleende omgevingsvergunning.
- Op het perceel Ten Oeverstraat 3 is de bestemming “Wonen” gewijzigd in de bestemming “Maatschappelijk-Zorgboerderij”. Tevens is ter plaatse de aanduiding ‘bedrijfswoning’ opgenomen.

Voorts is een aantal kleine correcties in de verbeelding aangebracht.

Het plan zal derhalve gewijzigd als ontwerpbestemmingsplan in procedure worden gebracht.