

VERZONDEN 12 AUG. 2016

Assen, 11 augustus 2016

Ons kenmerk 201503245-00650388

Onderwerp: Besluit ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor Zonnepark Zeijen te Ubbena

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INGEVOLGE DE WABO VOOR ZONNEPARK ZEIJEN TE UBBENA

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1. Onderwerp

Wij hebben op 21 december 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Vrij Op Naam Zonnepark 1 B.V. (verder te noemen: VON). Het betreft het oprichten van een inrichting voor de productie van duurzame energie door middel van een grondgebonden zon-PV-systeem bestaande uit 2.208 zonnepanelen met een vermogen van 574 kWp. De aanvraag gaat over Zonnepark Zeijen, Vriezerhoek 1, kadastraal bekend, gemeente Assen, sectie AB, nummer 0136, te Ubbena. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 201503245.

Concreet wordt verzocht om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met de onderdelen:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw)
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder b (uitvoeren van een werk)
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (afwijken bestemmingsplan)
4. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu)

1.2. Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.2 van de Wabo:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het oprichten van een zonnepark bestaande uit 2.208 zonnepanelen met een gezamenlijk vermogen van 574 kWp aan de Vriezerhoek 1 te Ubbena op grond van artikel 2.1, lid 1, onder e, van de Wabo;
 - het gebruiken van de gronden ten behoeve van het zonnepark op grond van artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo;
 - het plaatsen van 2.208 zonnepanelen, elektrische omvormers en bijbehorende elektriciteitskabels op grond van artikel 2.1, lid 1, onder a en b, van de Wabo.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden zoals die zijn opgenomen in de hoofdstukken 2 tot en met 4 van dit besluit.



1.3. Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

f.o.


F. Quené,
teamleider RUD Drenthe

Bijlage(n):
ms/coll.

1.4. Verzending

Het origineel van deze beschikking wordt verzonden aan:

- Vrij Op Naam Zonnepark 1 B.V., t.a.v. de heer M. Kluytmans, Burgemeester Le Fevre de Montignylaan 210, 3055 NJ Rotterdam

Een afschrift wordt verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Assen, Postbus 30018, 9400 RA Assen
- het college van Burgemeester en Wethouders van Tynaarlo, Postbus 5, 9408 AA Vries

1.5. Rechtsmiddelen

Bekendmaking

Om te voldoen aan hoofdstuk 3 van de Wabo wordt de kennisgeving met betrekking op de beschikking gepubliceerd in een huis-aan-huisblad. De beschikking ligt zes weken ter inzage bij de gemeenten Assen en Tynaarlo en de provincie Drenthe.

Beroepsmogelijkheid

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijlde spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

1.	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	1
1.1.	Onderwerp	1
1.2.	Besluit	1
1.3.	Ondertekening	2
1.4.	Verzending	2
1.5.	Rechtsmiddelen	2
	VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
2.	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	5
2.1.	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	5
2.2.	Onderhoudswerkzaamheden	5
2.3.	Registratie en onderzoeken	5
2.4.	Bedrijfsbeëindiging	5
3.	BESCHERMING STORTPLAATS	6
3.1.	Algemeen	6
3.2.	Werkzaamheden en/of handelingen op, aan of in de stortplaats	6
3.3.	Nazorg	6
	VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN	8
4.	HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	8
4.1.	Plichten voordat u met de bouw begint	8
4.2.	Plichten tijdens de bouw	8
4.3.	Plichten bij ingebruikneming van het bouwwerk	8
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	9
5.	PROCEDURELE ASPECTEN	9
5.1.	Gegevens aanvrager	9
5.2.	Projectbeschrijving	9
5.3.	Huidige vergunnings situatie	9
5.4.	Bevoegd gezag	9
5.5.	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	9
5.6.	Uitgebreide procedure	9
5.7.	Adviezen	10
5.8.	Verklaring van geen bedenkingen	10
5.9.	Zienswijze	10

6.	SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	10
6.1.	Activiteitenbesluit	10
6.2.	M.e.r.-(beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)	10
6.3.	Natuurbeschermingswet (Vogel- en habitatrictlijngebieden)	11
6.4.	Omgevingsvisie Drenthe	11
6.5.	Gesloten stortplaats	11
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	13
7.	TOETSINGSKADER MILIEU	13
7.1.	Inleiding	13
7.2.	Toetsing oprichten, veranderen of revisie	13
8.	BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	13
8.1.	Algemeen en bepaling BBT	13
9.	VISUELE HINDER	13
9.1.	Beoordeling en conclusie	13
10.	CONCLUSIE	14
10.1.	Conclusie	14
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN OVERIGE ASPECTEN	15
11.	OVERWEGINGEN BOUWEN	15
11.1.	Inleiding	15
11.2.	Toetsing	15
11.3.	Motivering buitenplanse afwijking bestemmingsplan	15
11.4.	Conclusie	16
12.	VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	17
	BEGRIPPEN	18

VOORSCHRIFTEN MILIEU

2. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

2.1. Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 2.1.1. De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.1.2. Alle binnen de inrichting aanwezige machines, installaties en voorzieningen moeten overzichtelijk zijn opgesteld en altijd goed bereikbaar zijn.
- 2.1.3. Op het terrein van de inrichting moeten maatregelen worden getroffen dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

2.2. Onderhoudswerkzaamheden

- 2.2.1. Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste vijf dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

2.3. Registratie en onderzoeken

- 2.3.1. De vergunninghouder moet een registratiesysteem hebben waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:
 - a. de schriftelijke instructies voor het personeel;
 - b. de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, registraties en onderzoeken;
 - c. meldingen van ongewone voorvallen aan het bevoegde gezag, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
 - d. registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en daarop ondernomen acties;
 - e. een afschrift van de vigerende omgevingsvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen.
 - 2.3.2. De in voorschrift 2.3.1 bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerst volgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende drie jaar worden bewaard en ter inzage beschikbaar worden gesteld aan de daartoe bevoegde ambtenaren.
- #### 2.4. Bedrijfsbeëindiging
- 2.4.1. In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan drie maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement moeten alle in de inrichting aanwezige afvalstoffen c.q. gevaarlijke (afval)stoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd.

3. BESCHERMING STORTPLAATS

3.1. Algemeen

- 3.1.1. De dikte van de afdeklaag van de stortplaats dient gewaarborgd te blijven, zodat wordt voorkomen dat contact kan optreden met het onderliggende stortpakket.
- 3.1.2. Het is verboden handelingen of werkzaamheden te verrichten, zoals aanleg en onderhoud van kabels, aanleg van leidingen, graafwerkzaamheden e.d., waarbij de afdeklaag van de stortplaats, beschadigd kan raken.
- 3.1.3. Indien Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) ten aanzien van voorschrift 3.1.2 twijfels hebben en daaropvolgend een verzoek doen, dient vergunninghouder metingen en/of berekeningen uit te (laten) voeren om te beoordelen of nog altijd wordt voldaan aan de vereiste laagdikte van de afdeklaag binnen de inrichting.

3.2. Werkzaamheden en/of handelingen op, aan of in de stortplaats

- 3.2.1. Twee maanden voor de uitvoering van werkzaamheden en/of handelingen op, aan of in de stortplaats inclusief voorzieningen, zoals aanleg en onderhoud van kabels, aanleg van leidingen e.d. dient vergunninghouder een bestek met alle relevante informatie aan GS voor te leggen. Het bestek dient (als bijlage) de volgende onderdelen te bevatten:
 - a. een beschrijving van de uit te voeren werkzaamheden;
 - b. de eisen en randvoorwaarden voor de uitvoering van werkzaamheden;
 - c. een beschrijving van de wijze waarop tijdens het werk de, ten opzichte van het bestek, door te voeren afwijkingen en wijzigingen zullen worden beoordeeld en vastgelegd;
 - d. een risicoanalyse van de uit te voeren werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de bescherming van de stortplaats en de bijbehorende nazorgvoorzieningen.
- 3.2.2. Met de uitvoering van het in het vorige voorschrift bedoelde bestek mag niet worden begonnen, voordat GS het bestek en alle bijbehorende relevante informatie hebben beoordeeld en goedgekeurd.
- 3.2.3. Na oplevering van de in het in voorschrift 3.2.1 bedoelde bestek beschreven werkzaamheden dient een rapportage aan GS te worden overgelegd waarin zijn opgenomen:
 - a. alle relevante aspecten betreffende de uitvoering van de werkzaamheden;
 - b. de wijze waarop directievoering op de uitvoering van de werkzaamheden heeft plaatsgevonden;
 - c. alle verkregen controleresultaten;
 - d. de tijdens het werk, ten opzichte van het bestek, doorgevoerde afwijkingen en wijzigingen;
 - e. de revisietekeningen.

3.3. Nazorg

- 3.3.1. Alle voorzieningen die in het kader van de nazorg zijn aangebracht moeten te allen tijde bereikbaar en toegankelijk zijn.
- 3.3.2. Alle werkzaamheden die in het kader van de nazorg worden verricht of moeten worden verricht moeten te allen tijden kunnen worden verricht. Voor zover de aanwezige zonnepanelen of de daarbij behorende constructie dit niet of onvoldoende mogelijk maakt, moet deze installatie en/of bijbehorende constructie voor zover dat noodzakelijk is voor de in het kader van de

nazorg te verrichten werkzaamheden op aanwijzing van het bevoegd gezag (tijdelijk) worden verwijderd.

- 3.3.3. Alle werkzaamheden die tijdens de bouw of exploitatie van de zonnepanelen worden verricht moeten zodanig worden uitgevoerd dat de nazorgvoorzieningen niet beschadigd kunnen raken.
- 3.3.4. Indien als gevolg van werkzaamheden (tijdens de bouw en/of exploitatie) sprake is van schade of mogelijke schade aan de aanwezige nazorgvoorzieningen moet de vergunninghouder direct alle maatregelen treffen die noodzakelijk zijn om verdere schade te beperken en de opgetreden schade en vervolgschade ongedaan te maken. Ook moet dit zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag worden gemeld.

VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN

4. HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

4.1. Plichten voordat u met de bouw begint

- 4.1.1. U moet tenminste twee dagen van tevoren aan bevoegd gezag melden dat de werkzaamheden beginnen. Dit geldt ook voor ontgraven, heien en grondverbeteringswerkzaamheden.

4.2. Plichten tijdens de bouw

- 4.2.1. U moet het bouwafval op de bouwplaats scheiden in de volgende categorieën:

- a. gevaarlijke afvalstoffen
- b. steenwol, als dit meer is dan 1 m³ per bouwproject
- c. glaswol, als dit meer is dan 1 m³ per bouwproject
- d. overig afval: dit afval moet u afvoeren naar een daartoe bestemde verwerkingsinrichting

- 4.2.2. Eventueel vrijkomende grond moet op het terrein zelf worden toegepast. Als u toch overtollige grond moet afvoeren, dan moet dit naar een daartoe bestemde inrichting, met een depot-onderzoek of ander bodemonderzoek dat niet ouder dan twee jaar is.

- 4.2.3. Alle wapening van de gewapend betonconstructies moet door het bouwtoezicht zijn goedgekeurd voordat met het betonstorten van het desbetreffende onderdeel wordt begonnen. U moet ten minste één werkdag voor het storten van het beton het bevoegd gezag melden dat de wapening voor controle gereed ligt.

- 4.2.4. Het bouwen en alles wat daarmee in verband staat, moet op veilige wijze uitgevoerd worden. In ieder geval moeten de nodige veiligheidsmaatregelen zijn genomen ten behoeve van de weg en in de weg gelegen werken en de weggebruikers en ten behoeve van naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers.

- 4.2.5. Tijdens de bouw moeten op het bouwterrein op verzoek van het bevoegd gezag de omgevingsvergunning en de bijbehorende bescheiden beschikbaar zijn.

- 4.2.6. Het terrein waarop gebouwd wordt, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden.

- 4.2.7. U moet uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden het einde van de werkzaamheden bij het bevoegd gezag melden.

4.3. Plichten bij ingebruikneming van het bouwwerk

- 4.3.1. Als uw bouwwerk af is, is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen als:
- het bouwwerk niet gereed is gemeld conform voorschrift 4.2.7
 - er niet gebouwd is volgens de omgevingsvergunning

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

5. PROCEDURELE ASPECTEN

5.1. Gegevens aanvrager

Op 21 december 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van VON te Rotterdam voor de locatie aan Vriezerhoek 1 te Ubbena.

5.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd, betreft het gedeeltelijk gebruiken van de voormalige vuilstortplaats aan Vriezerhoek 1 te Ubbena voor de aanleg van een zonnepark met 2.208 panelen met vermogen van 574 kWp. Een nadere projectomschrijving is opgenomen in de vergunningaanvraag. Gelet op vorenstaande omschrijving wordt, zoals omschreven in de Wabo, een vergunning aangevraagd voor het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk, het afwijken van het bestemmingsplan, het bouwen van een bouwwerk en het uitvoeren van een werk.

5.3. Huidige vergunnings situatie

Er is sprake van het oprichten van een nieuwe inrichting. Voor de inrichting is niet eerder een omgevingsvergunning verleend.

5.4. Bevoegd gezag

Zonnepark Zeijen wordt gevestigd op de gesloten stortplaats Meisner Stortplaats Noord-Drenthe BV te Ubbena. Op 19 februari 2014 heeft de provincie Drenthe besloten om de stortplaats voor gesloten te verklaren en de omgevingsvergunning in te trekken. In onderdeel B, lid 1, onder d, van bijlage I, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is aangegeven dat inrichtingen die in, op, onder of over een plaats waar de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer (Wm) bedoelde zorg met betrekking tot een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd vergunningplichtig zijn. Daarnaast bepaalt artikel 3.4 van het Bor dat GS bevoegd zijn om te beslissen op aanvragen die betrekking hebben op activiteiten (zoals die van Zonnepark Zeijen) die in, op, onder of over een gesloten stortplaats worden uitgevoerd.

5.5. Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvrager op 26 februari 2016 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 april 2016 aanvullende gegevens in te dienen.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 7 maart 2016. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvullingen daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

De termijn voor het nemen van het besluit is gedurende de periode tussen 26 februari 2016 en 7 maart 2016 opgeschort.

5.6. Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

5.7. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende bestuursorganen gezonden:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Assen
- het college van Burgemeester en Wethouders van Tynaarlo

Op 21 maart 2016 hebben wij van de gemeente Assen een bouwadvies ontvangen. Het advies is verwerkt in het onderhavige besluit.

5.8. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5, lid 1 en lid 2, van het Bor, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeente Assen heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn (vvgb).

Op 26 mei 2016 hebben wij van de gemeente Assen een ontwerpverklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. De vvgb en de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd aan deze vergunning.

5.9. Zienswijze

Binnen zes weken na de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, kan eenieder daartegen bij het bestuursorgaan een schriftelijke zienswijze inbrengen. Het ontwerpbesluit heeft vanaf 16 juni 2016 tot en met 27 juli 2016 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het besluit is ongewijzigd vastgesteld.

6. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

6.1. Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

In dit geval is de inrichting vergunningplichtig omdat het gaat om activiteiten die in, op, onder of over een plaats waar de in artikel 8.49 van de Wm bedoelde zorg met betrekking tot een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd. Op grond van bijlage 1, onderdeel B, van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type-C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen. In dit geval is alleen sprake dat de bepalingen en algemene voorschriften uit hoofdstuk 1, afdeling 1.1, en uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3, van toepassing zijn.

6.2. M.e.r.-(beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

In Nederland is de mer geregeld in de Wm en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een Algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is dus noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

6.3. Natuurbeschermingswet (Vogel- en habitatrictlijngebieden)

De inrichting ligt niet in de nabijheid van Vogel- en habitatrictlijngebieden of gebieden die beschermd zijn onder de Natuurbeschermingswet waardoor de activiteiten van het Zonnepark Zeijen op deze gebieden geen effecten kunnen veroorzaken. De Natuurbeschermingswet haakt niet aan bij deze omgevingsvergunning.

6.4. Omgevingsvisie Drenthe

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit niet voldoet aan de in de Omgevingsvisie Drenthe 2014 (vastgesteld op 2 juli 2014) gestelde toetsingsaspecten. Ten aanzien van zonne-energie is gezien de impact voor deze vorm van energie ruimtelijk beleid uitgewerkt. Onderdeel van de gewenste energietransitie is het stimuleren van een hogere productie van zonnestroom en zonnewarmte naar respectievelijk 151 TJ en 125 TJ in 2020. Om bij deze ontwikkelingen de ruimtelijke kwaliteit te borgen, hanteren wij een ruimtelijk kader voor de toepassing van zonne-energie. Het kader handelt alleen over de meer grootschalige ontwikkelingen en heeft geen betrekking op de inpassing van kleinschalige losse zonnepanelen. In de omgevingsvisie worden in een zogeheten zonneladder drie mogelijkheden beschreven:

1. gebouwgebonden; zon op daken
2. grondgebonden; zon op maaiveld
3. initiatieven met maatschappelijk draagvlak

Het initiatief van VON richt zich op een samenwerking met omwonenden die zich verenigd hebben in belangenvereniging "Energierijk Zeijen". In overleg met omwonenden wordt een propositie uitgewerkt om financiële participatie en/of lokale energielevering mogelijk te maken. Op deze wijze wordt inhoud gegeven aan de voorwaarden maatschappelijk draagvlak en betrokkenheid van de omgeving. Het initiatief kan dus geschaard worden onder optie 3 van de provinciale zonneladder. Tevens wordt op deze wijze een duurzame invulling van de gesloten stortplaats gecreëerd.

Voor gesloten stortplaatsen en zonneparken is geen specifiek aanvullend beleid opgenomen in de omgevingsvisie voor het verlenen van omgevingsvergunningen.

Op basis van het vorenstaande zijn geen redenen de omgevingsvergunning te weigeren op grond van de Omgevingsvisie Drenthe.

6.5. Gesloten stortplaats

6.5.1. Algemeen

In de artikelen 8.47 tot en met 8.51 en 15.42 tot en met 15.49 van de Wm is een regeling opgenomen over de nazorg van gesloten stortplaatsen en de financiering daarvan. Voor het sluiten van deze stortplaatsen moet degene die de stortplaats drijft een nazorgplan opstellen, waarin de maatregelen moeten zijn opgenomen die ervoor zorgen dat diverse voorzieningen, zoals bovenafdekking en peilbuizen, na het sluiten van de stortplaats in stand blijven. Dit nazorgplan moet door GS worden goedgekeurd. Na het sluiten van de stortplaats zijn GS eeuwigdurend verantwoordelijk voor de uitvoering van deze maatregelen en zelfs aansprakelijk voor eventueel ontstane schade. Er kunnen (na verloop van tijd) op of in de directe omgeving van een gesloten stortplaats activiteiten plaatsvinden, zoals het aanleggen van een werk of het bouwen van een bouwwerk, die van invloed kunnen zijn op de getroffen

nazorgvoorzieningen. Normaliter zouden Burgemeester en Wethouders worden aangewezen als bevoegd gezag voor de verlening en handhaving van de omgevingsvergunning en zouden GS worden aangewezen als adviseur. Gelet op de vorenstaande bijzondere verantwoordelijkheid van GS voor deze gesloten stortplaatsen, zijn GS in deze gevallen aangewezen als bevoegd gezag in artikel 3.4 van het Bor.

6.5.2. *Toetsingskader*

In artikel 8.49 van de Wm, lid 1, is bepaald dat met betrekking tot een gesloten stortplaats zodanige maatregelen worden getroffen, dat wordt gewaarborgd dat die stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, dan wel, voor zover dat redelijkerwijs niet kan worden gevegd, de grootst mogelijke bescherming wordt geboden tegen die nadelige gevolgen. In artikel 8.49, lid 2, van de Wm is bepaald dat tot de maatregelen als bedoeld in lid 1 in ieder geval worden gerekend:

- maatregelen strekkende tot het in stand houden en onderhouden, alsmede het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem
- het regelmatig inspecteren van voorzieningen ter bescherming van de bodem en
- het regelmatig onderzoeken van de bodem onder de stortplaats

6.5.3. *Beoordeling*

Zonnepark Zeijen wordt aangelegd op het noordelijke deel van de gesloten stortplaats, te weten Meisner Stortplaats Noord-Drenthe BV te Ubbena, gemeente Assen. GS zijn per 19 februari 2014 verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg van deze voormalige stortplaats en daarom met ingang van die datum bevoegd gezag voor deze inrichting met zijn activiteiten. Door de activiteiten binnen de inrichting kan de bescherming van de stortplaats in gevaar komen. Om dit te voorkomen, zijn voorschriften aan de vergunning verbonden. Op grond van artikel 8.51 van de Wm is de vergunninghouder verplicht te gedogen dat werkzaamheden worden verricht ten behoeve van de zorg die met betrekking tot een gesloten stortplaats moet worden uitgevoerd. Dit betekent dat de vergunninghouder medewerking dient te verlenen aan het inspecteren, onderhouden en herstellen van de voorzieningen en de afdeklaag van de stortplaats die binnen de inrichting zijn gelegen. Gelet hierop zijn aan de vergunning voorschriften verbonden ten behoeve van de nazorg.

6.6. **Conclusie**

Met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften kan worden voldaan aan het gestelde in artikel 8.49 van de Wm, lid 1 en lid 2, en wordt gewaarborgd dat de voormalige stortplaats in combinatie met de inrichting geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, dan wel, voor zover dat redelijkerwijs niet kan worden gevegd, de grootst mogelijke bescherming wordt geboden tegen die nadelige gevolgen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

7. TOETSINGSKADER MILIEU

7.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

7.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

Het aanleggen en exploiteren van het zonnepark heeft geen gevolgen voor de bodem, veroorzaakt geen afvalwater, geen emissies naar de lucht en geen geluid. Verder zijn er geen gevolgen voor de (externe) veiligheid. In het onderstaande beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

8. BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

8.1. Algemeen en bepaling BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij de ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uitgevoerd uit Bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Ook zijn voor de activiteit geen extra aanvullende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor, van toepassing. Verdere toetsing is in dit geval niet aan de orde.

9. VISUELE HINDER

9.1. Beoordeling en conclusie

De inrichting ligt op de voormalige stortplaats Meisner. De stortplaats is ruimtelijk ingepast in zijn omgeving door de aanplant van een struweel. Het stort is niet zichtbaar vanaf de naastgelegen openbare weg. De te plaatsen zonnepanelen zullen daarom ook vanaf de weg niet zichtbaar zijn en veroorzaken geen hinderlijke reflecties. Van visuele hinder is geen sprake.

10. CONCLUSIE

10.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn alleen ter bescherming van de stortplaats relevante voorschriften opgenomen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN OVERIGE ASPECTEN

11. OVERWEGINGEN BOUWEN

11.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder a, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.10 de toetsingsgronden voor de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

11.2. Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij de aanvraag beoordeeld aan de toetsingsgronden als bedoeld in artikel 2.10.

- a. Er is door het overleggen van de benodigde gegevens aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012.
- b. De aanvraag voldoet aan de voorschriften van de gemeentelijke Bouwverordening van de gemeente Assen.
- c. De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan "Stortplaats bouw- en sloopafval Ubberna". Voor het perceel geldt de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" met de aanduiding "Vuilstortplaats, categorie Bv(a)" (artikel 3). De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan omdat op basis van artikel 3, lid 1, onder a, de gronden met de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" en de aanduiding "Vuilstortplaats, categorie Bv(a)" bestemd zijn voor:
 - een stortplaats voor bouw- en sloopafval
 - puinbreek- en houtbreekinstallatie
 - bijbehorende voorzieningen, zoals bovengrondse brandstoftanks en materialenopslag
 Een zonnepark is op basis van doeleindenomschrijving niet toegestaan.

Wij kunnen op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3, van de Wabo een afwijkingsbesluit nemen. Hiervoor is een ruimtelijke onderbouwing gemaakt. De ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van deze vergunning.

- d. De aanvraag is ter beoordeling voorgelegd aan de Welstandscommissie. Op 21 januari 2016 heeft de Welstandscommissie ten aanzien van de aanvraag een positief advies afgegeven met de voorwaarde dat de aanwezige beplanting gehandhaafd blijft.

11.3. Motivering buitenplanse afwijking bestemmingsplan

De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan "Stortplaats bouw- en sloopafval Ubberna". Voor het perceel geldt de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" met de aanduiding "Vuilstortplaats, categorie Bv(a)" (artikel 3). De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan omdat op basis van artikel 3, lid 1, onder a, de gronden met de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" en de aanduiding "Vuilstortplaats, categorie Bv(a)" bestemd zijn voor:

- een stortplaats voor bouw- en sloopafval
- puinbreek- en houtbreekinstallatie
- bijbehorende voorzieningen, zoals bovengrondse brandstoftanks en materialenopslag

Een zonnepark is op basis van doeleindenomschrijving niet toegestaan.

Wij nemen op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3, van de Wabo een afwijkingsbesluit. Hiervoor is een ruimtelijke onderbouwing gemaakt. De ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

11.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader, artikel 2.10 van de Wabo, dat betrekking heeft op de activiteit "Bouwen" zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Derhalve kan de omgevingsvergunning voor de activiteit "Bouwen" verleend worden.

12. VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

**> Raadsvoorstel**

Opiniërende bespreking: 12 mei 2016

Besluitvormende raad: 26 mei 2016

Datum verzending: 29 april 2016

Onderwerp:

Voorlopige verklaring van geen bedenkingen zonnepark Zeijen, Vriezerhoek 1 te Ubbena

Voorstel:

1. Op basis van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5 lid 1 en 2 van het Besluit omgevingsrecht een voorlopige verklaring van geen bedenkingen verlenen betreffende de omgevingsvergunning voor een zonnepark, op perceel Vriezerhoek 1 te Ubbena.
2. Indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de voorlopige verklaring van geen bedenkingen, deze beschouwen als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Inleiding:

Bij Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe is een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend door de Vrij Op Naam Zonnepark 1 B.V. (hierna VON). Dit bedrijf wil op het noordelijk deel van de voormalige stortplaats in Ubbena een zonnepark ontwikkelen ten behoeve van productie van duurzame energie. Het betreft een zonnestroomsysteem van 574 kWp in een opstelling met een totaal aantal panelen van 2.208. De hoogte van het bouwwerk bedraagt maximaal 2,048 m.

Om de elektriciteit vanuit de zonnepanelen naar de omvormers te kunnen transporteren, wordt aan de oostelijke zijde van het zonnepark een afsluitbaar omvormerhuisje gebouwd ter grootte van 20 m². Daarnaast wordt langs de oostzijde van het terrein een kabel ondergronds (op een diepte van circa 50 cm) aangelegd tussen het zonnepark en het reeds op het terrein aanwezige trafostation. De kabel wordt aangelegd langs de reeds op het terrein aanwezige kabeltracées.

Het zonnepark wordt omheind door een hek met een maximale hoogte van 2 meter. Het hek wordt met een afstand van 10 meter rondom de zonnepanelen geplaatst.

Sinds begin dit jaar is de stortplaats 'officieel gesloten verklaard'. Het is daardoor geen in werking zijnde bedrijf meer. Daarmee is wettelijk gezien (Wet milieubeheer) Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag geworden voor het afhandelen van de aanvraag om omgevingsvergunning. De aanvraag is in behandeling bij de Regionale UitvoeringsDienst (RUD) welke belast is met de uitvoering van de vergunningtaken voor de provincie.

De stortplaats is afgedekt met folie. Hierboven is circa 85 cm zandgrond aanwezig. Om te voorkomen dat de afdekfolie aangetast en afgekalft wordt, wordt gebruik gemaakt van een stalen frame en een fundering met ondiepe grondpenetratie. Met het gebruikte systeem is de maximale grondpenetratie 60 cm; dieper is niet mogelijk. Dit terwijl de afdekfolie zich op een diepte van 85 cm bevindt, waardoor deze niet kan worden aangetast. Tussen de rijen zonnepanelen zullen looppaden van ruim 3 meter aanwezig zijn, zodat toegankelijkheid voor onderhoud, zoals grasmaaien, gewaarborgd is.

Bestemmingsplan:

Ter plaatse geldt ingevolge het "bestemmingsplan Stortplaats, bouw- en sloopafval Ubbena" de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden'. De activiteiten van VON zijn in strijd met de bestemming van het betreffende perceel.

Ruimtelijke procedure:

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor onderhavige aanvraag kan alleen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c juncto artikel 2.12 lid 1 onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bevoegdheid tot het besluit voor het verlenen van deze omgevingsvergunning ligt bij de provincie Drenthe. Het besluit kan echter pas genomen worden nadat u als gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) heeft afgegeven en u zich op die manier heeft uitgesproken over de planologische aspecten. Als de verklaring wordt geweigerd, wordt ook de omgevingsvergunning geweigerd. Naast de verklaring van geen bedenkingen is uiteraard een goede ruimtelijke onderbouwing vereist.

De procedure is als volgt:

1. Aanvraag omgevingsvergunning komt binnen bij het bevoegd gezag (provincie/RUD).
2. Beoordeeld wordt of de aanvraag compleet is en welke procedure gevolgd dient te worden.
3. Indien de vvgb vereist is, krijgt de raad de nodige informatie om te kunnen beoordelen of zij wel of niet overgaan tot het verlenen van een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Hiervoor zullen de tekeningen behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning ter inzage worden gelegd bij de griffie.
4. De raad geeft een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af.
5. De ontwerp-omgevingsvergunning, ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en ruimtelijke onderbouwing wordt ter inzage gelegd in overeenstemming met de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb (die in artikel 3.11 Wabo van toepassing wordt verklaard).



> Raadsvoorstel

6. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen tegen het ontwerp van de omgevingsvergunning, waar het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen deel van uitmaakt.
7. De raad krijgt de afschriften van de zienswijzen.
8. De RUD (namens de provincie) in samenspraak met ons, bereidt een concept-commentaar op de zienswijzen voor en zal de raad voorstellen omtrent het standpunt op de ingediende zienswijzen tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen incl. een voorstel omtrent de definitieve verklaring van geen bedenkingen doen toekomen.
9. Na afgifte van de definitieve verklaring van geen bedenkingen door uw raad kan de RUD overgaan tot het al dan niet verlenen van de omgevingsvergunning.
10. Tegen het besluit van de omgevingsvergunning en daarmee ook direct tegen de definitieve verklaring van geen bedenkingen staat voor belanghebbenden beroep bij de Rechtbank open.
11. Vervolgens staat er de mogelijkheid van hoger beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Met onderhavig raadsvoorstel vragen wij uw raad om een voorlopige verklaring van geen bedenkingen af te geven. Deze voorlopige verklaring of ontwerp-verklaring wordt tesamen met een ontwerp-omgevingsvergunning en de ruimtelijke onderbouwing voor zienswijzen ter inzage gelegd. Zienswijzen worden aan uw raad doorgezonden, waarna uw raad een definitief besluit neemt over het al dan niet verlenen van de verklaring van geen bedenkingen. Als er tijdens de zienswijzetermijn geen zienswijzen worden ingediend, wordt de voorlopige verklaring als definitief beschouwd. Zodra de verklaring van geen bedenkingen een definitieve status heeft, kan in principe de omgevingsvergunning worden afgegeven. Zonder verklaring kan de provincie/RUD geen omgevingsvergunning verlenen.

Ruimtelijke onderbouwing:

Een wettelijk vereiste om te kunnen beoordelen of aan het plan kan worden meegewerkt, is dat het plan voorzien moet zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. In samenspraak met de RUD en ons, heeft de aanvrager een dergelijke ruimtelijke onderbouwing laten opstellen waaruit blijkt dat voldaan wordt aan alle ruimtelijk relevante aspecten. Voor de inhoud verwijzen wij u naar deze onderbouwing, welke voor u op de digitale raadkamer is geplaatst.

Kanttekeningen:

Vrij Op Naam heeft gesprekken gehad met een vertegenwoordiging van omwonenden, opererend onder de naam Energierijk Zeijen. Uit deze gesprekken is gebleken dat de omwonenden positief staan tegenover een zonnepark op de stortplaats. Vrij Op Naam werkt in overleg met omwonenden een propositie uit om financiële participatie en/of lokale energielevering mogelijk te maken. In een bewonersbijeenkomst zullen de plannen worden toegelicht en wordt overige bewoners de mogelijkheid geboden mee te denken over invulling van de bewonersparticipatie.

Het terrein is eigendom van SITA Recycling Service. Op dit moment voert SITA geen activiteiten uit op de beoogde locatie. SITA is bereid de grond ter beschikking te stellen voor een zonnepark. Een concept gebruiksovereenkomst met SITA is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Het rapport 'Toetsing Flora- en faunawet voor vestiging van een zonnepark op de vuilstortplaats Ubbena' van Buro Bakker geeft een aantal voorwaarden aan om negatieve effecten op broedvogels te voorkomen. Zo zullen de werkzaamheden buiten het seizoen moeten worden uitgevoerd, of dat voorafgaand aan de werkzaamheden middels een broedvogelcontrole moet worden bepaald of broedende vogels in het werkterrein aanwezig zijn. Als broedvogels in het werkterrein aanwezig zijn, dan dient te worden gewacht tot deze zijn uitgebroed en de jongen vliegvlug zijn.

Ten aanzien van de aanwezige licht beschermde soorten, zijn geen vervolgstappen nodig. De zorgplicht is wel van kracht. Bij maaiwerkzaamheden van het terrein waar het zonnepark wordt gerealiseerd, moet één richting op worden gewerkt zodat dieren tijdig kunnen ontvluchten.

Voor de uitgebreide informatie over de resultaten van flora en faunaonderzoek en alle andere milieuaspecten wordt u verwezen naar de concept-ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie:

Alles afwegend kan worden geconcludeerd dat het plan vanuit ruimtelijke ordening, groen, verkeer, watertoets, cultuurhistorie, overige milieu-aspecten en economische uitvoerbaarheid aanvaardbaar is. Aan het plan kan medewerking verleend worden met toepassing van artikel 2.1 lid 1 onder c juncto artikel 2.12 lid 1 onder a3 van de Wabo. Het plan zal ter inzage worden gelegd. Gedeputeerde Staten van Drenthe is in deze procedure het bevoegd gezag.

Financiële toelichting:

Het ontwikkelen van het beoogde zonnepark wordt deels gesubsidieerd uit de Subsidieregeling Duurzame Energie



> Raadsvoorstel

(SDE+). Door middel van deze subsidie wordt, afhankelijk van de actuele marktwaarde van elektriciteit, een vergoeding per kWh door het Rijk uitgekeerd, zodat rendabele exploitatie mogelijk is. Met een verleende omgevingsvergunning wordt het voor de ontwikkelaar mogelijk SDE+ subsidie aan te vragen. Kosten in verband met het afgeven van de VVGB en de leges komen voor de rekening van de initiatiefnemer.

Communicatie:

Na instemming van uw raad over voorliggend voorstel zal de RUD overgaan tot het publiceren en ter inzage leggen van een ontwerp van de omgevingsvergunning, de ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Een exemplaar zal ook op het stadhuis ter inzage worden gelegd. Tevens zullen de stukken op www.ruimtelijkeplannen.nl geplaatst worden.

De RUD zal de omwonenden van de locatie via een brief op de hoogte stellen van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.

Digitale raadkamer:

- Aanvraag omgevingsvergunning met ruimtelijk relevante bijlagen (nr. O2015-0826)
- Concept-ruimtelijke onderbouwing

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,
dhr. M.L.J. Out

de secretaris,
dhr. T. Dijkstra

Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;

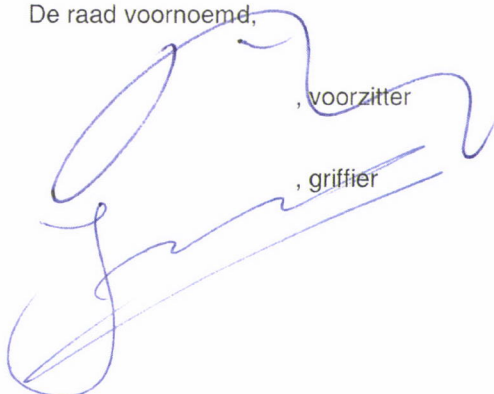
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 29 april 2016;

besluit:

1. op basis van artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 lid 1 en 2 van het Besluit omgevingsrecht en met inachtneming van de ruimtelijke onderbouwing, een voorlopige verklaring van geen bedenkingen te verlenen betreffende de omgevingsvergunning voor een zonnepark op perceel Vriezerhoek 1 te Ubbena, onder de voorwaarde dat de aanbevelingen genoemd in het rapport 'Toetsing Flora- en faunawet voor vestiging van een zonnepark op de vuilstortplaats Ubbena' van Buro Bakker overgenomen worden in de ontwerp-omgevingsvergunning.
2. indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de voorlopige verklaring van geen bedenkingen, deze te beschouwen als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 mei 2016.

De raad voornoemd,


, voorzitter


, griffier



GREENSPREAD

Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Zeijen

In opdracht van Vrij Op Naam B.V.

Greenspread Projects BV
December 2015

Versie: april 2016 (inclusief gevraagde aanvullingen)



Inhoudsopgave

1	Inleiding en huidige situatie	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Afwijken bestemmingsplan	3
1.3	Huidige situatie	3
1.4	Beoogde toekomstige activiteiten op de locatie	4
1.5	Leeswijzer	4
2	Ladder Duurzame Verstedelijking	5
2.1	Rijksbeleid	5
2.2	Provinciaal beleid	6
2.3	Gemeentelijk beleid	9
3	Planomschrijving	10
3.1	Locatiekeuze	10
3.2	Beschrijving zonnepark	11
3.3	Ondergrond	13
3.4	Omvormers	13
3.5	Netaansluiting	14
3.6	Hekwerk	14
4	Ruimtelijke impact	15
4.1	Cultuurhistorie en archeologie	15
4.2	Verkeersplan	15
4.3	Landschappelijk inpassing	15
4.4	Milieu	16
4.5	Waterhuishouding en andere civieltechnische aspecten	18
4.6	Overige (planologische) aspecten	18
4.7	Tegemoetkoming in schade	18
4.8	Flora en fauna	18
5	Uitvoerbaarheid	20
5.1	Economische haalbaarheid	20
5.2	Maatschappelijke haalbaarheid	20
	Bijlage A – Tekeningen en referentiebeeld	21
	Bijlage B – Watertoets	23
	Bijlage C – Flora- en faunaonderzoek	27
	Bijlage D – Bouwtekeningen bijgebouw	39

1 Inleiding en huidige situatie

1.1 Aanleiding

Reeds enkele jaren bestaan plannen voor ontwikkeling van een zonnepark op de voormalige puinstortplaats Meisner aan de Vriezerhoek 1 te Ubbena, nabij Zeijen. In opdracht van de gemeente Assen heeft Greenspread begin 2015 een haalbaarheidsstudie uitgevoerd naar de technische en financiële mogelijkheden voor exploitatie van een zonneweide op de voormalige puinstortplaats. In vervolg hierop heeft Vrij Op Naam het initiatief genomen om, in overleg met het bewonerscollectief in Zeijen, de realisatie en exploitatie van het zonnepark op zich te nemen.

1.2 Afwijken bestemmingsplan

Het terrein is eigendom van SITA Recycling Service. Het gebruik van de grond voor een zonnepark past niet binnen de huidige bestemming (stortplaats). Recent is de stortplaats officieel gesloten verklaard en is daarmee de Provincie Drenthe het bevoegd gezag geworden voor de afhandeling van de aanvraag om omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning kan echter pas worden verleend nadat de gemeenteraad van de gemeente Assen een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) heeft afgegeven. De aanvraag is in behandeling bij de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe die belast is met de uitvoering van de vergunningtaken voor de provincie en de Drentse gemeenten.

1.3 Huidige situatie

De voormalige puinstortplaats Meisner bevindt zich aan de Vriezerhoek 1 in Ubbena. Figuur 1 geeft de voormalige stortplaats vanuit de lucht weer. Het noordelijk deel van de stortplaats is geschikt voor realisatie van het zonnepark.



Figuur 1: Luchtfoto stortplaats Meisner te Ubbena. In groen de beoogde locatie van het zonnepark.

Het terrein wordt gekenmerkt door grasland, zoals te zien is op figuur 2. De stortplaats is in het verleden gebruikt voor puin en sloopafval. Er bestaat derhalve geen gevaar tot inklinking door natuurlijke vergisting van organisch materiaal. Op dit moment valt de nazorg onder verantwoordelijkheid van de Provincie Drenthe, met de RUD als uitvoeringsorganisatie. Op de beoogde locatie bevindt zich momenteel geen bebouwing. De gehele stortplaats is voorzien van een eindafwerking bestaande uit een steunlaag, een minerale laag (ML-40), een HDPE-folie, een

hemelwaterdrainagemat met ringdrainagesysteem en een deklaag bestaande uit schoonzand, met daarop een ruigegrasvegetatie. De minerale laag en de folie vormen samen de afdichting. Op de locatie van het voorziene zonnepark (fase 3A/B) is de gemiddelde dikte van de zanddeklaag 1,08 meter. Voor de gehele stortplaats geldt een minimale dikte van 0,8 meter, conform de Richtlijn Dichte Eindafwerking (Bronnen: DHV, *Eindkeuring Meisner stortplaats Noord Drenthe BV*, 2010 en Eindinspectie Meisner met bijlagen, 2013).



Figuur 2: Foto huidige situatie

Het terrein is omgeven door een sloot aan de noordzijde, bomen aan de oost- en westzijde en een ander deel van de stortplaats aan de zuidzijde. Het beoogde zonnepark is in de huidige situatie niet zichtbaar vanaf de openbare weg.

1.4 Beoogde toekomstige activiteiten op de locatie

De plannen voor de realisatie van het zonnepark zijn gericht op de emissieloze productie van (duurzame) elektriciteit. De zonnepanelen zetten zonlicht om in elektriciteit. Deze stroom wordt via bekabeling naar de omvormers in het omvormerhuisje getransporteerd. De omvormers zetten de geproduceerde gelijkstroom om in bruikbare wisselstroom. Vanaf de omvormers wordt de koppeling met het elektriciteitsnet gerealiseerd via bekabeling naar het op het terrein aanwezige trafostation. Door de productie van duurzame elektriciteit krijgen consumenten de kans groene stroom af te nemen van de leverancier die de zonnestroom verhandelt. Zodoende wordt een bijdrage geleverd aan lokale, regionale en (inter)nationale klimaatdoelstellingen.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de planvorming geplaatst in de kaders van het landelijke, provinciale en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 3 wordt vervolgens een beschrijving gegeven van de plannen voor het zonnepark. Hoofdstuk 4 gaat in op de ruimtelijke impact op gebied van cultuurhistorie en archeologie, verkeersplan, landschappelijk inpassing, milieugegevens, waterhuishouding en overige planologische aspecten, terwijl hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid duidt.

2 Ruimtelijk beleid

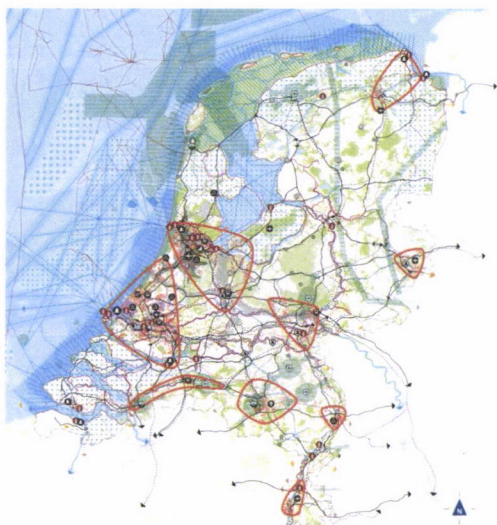
2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft het kabinet een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De structuurvisie benoemt 13 onderwerpen van nationaal ruimtelijk belang. Het merendeel van die onderwerpen betreft specifieke gebieden zoals de mainportontwikkeling van Rotterdam en Schiphol, de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen. Een onderwerp dat niet aan bepaalde gebieden gebonden is, is duurzame verstedelijking. Voor dit onderwerp introduceert het Rijk de 'ladder voor duurzame verstedelijking' waarmee zorgvuldig ruimtegebruik door optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden en het voorkomen van overprogrammering worden nagestreefd. Provincies en gemeenten dienen in hun ruimtelijke besluiten te motiveren of een nieuwe stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte voorziet. Als dat het geval is dient gekeken te worden of deze in bestaand stedelijk gebied past (inbreiding). Pas als dat niet het geval is komt uitbreiding in beeld onder voorwaarde van een optimale ontsluiting door verschillende vervoersmodaliteiten.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) heeft het Rijk voor deze onderwerpen regels opgesteld waarmee het SVIR juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze aanvullend verankerd.

In de structuurvisie worden, naast de onderwerpen van nationaal belang, accenten geplaatst op het gebied van bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het beleid betekent een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en lagere overheden, burgers en bedrijven krijgen, zolang het nationaal belang niet in het geding is, de ruimte om oplossingen te creëren.



Figuur 3: Kaart nationale ruimtelijke hoofdstructuur

Planspecifiek

De SVIR richt zich op onderwerpen van nationaal ruimtelijk belang. Het voorliggend initiatief ligt niet in een gebied dat van belang is voor het nationaal functioneren. Het Barro geeft in die zin geen regels voor het plangebied. Wel is de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing.

Het doel van de ladder is het voorkomen van overprogrammering. Dit betekent dat niet teveel van eenzelfde ontwikkeling dient te worden gerealiseerd, waardoor het aanbod de vraag overschiet en dus mogelijk ontwikkelingen zonder doel plaatsvinden.

De eerste trede van de ladder is het bepalen van de regionale vraag naar de functie. Ten eerste dient hier gesteld te worden dat het energievraagstuk een kwestie is van nationaal en Europees belang, waardoor het de regionale vraag overstijgt. Wel is het zo dat het Rijk in de doorwerking van haar plannen de verantwoordelijkheid bij de provincies, gemeenten en de markt legt. Hierdoor wordt het mede een vraag van regionaal niveau. Antwoord op de vraag of dit plan in een actuele regionale behoefte voorziet wordt in dit specifieke geval door de initiatiefnemer(s) zelf gegeven. Het initiatief is gestart vanuit en wordt ondersteund door het bewonerscollectief Zeijen. Binnen dit collectief is enkele jaren geleden een collectieve inkoop van zonnepanelen gehouden voor plaatsing op eigen daken. Hierbij bleek dat veel bewoners en bedrijven geen geschikt dakoppervlak hebben voor het plaatsen van zonnepanelen, maar wel lokale duurzame energie willen afnemen. Het initiatief wordt op die wijze rechtstreeks uit een actuele regionale vraag gefinancierd, waardoor met zekerheid kan worden gesteld dat er een actuele regionale vraag is.

De tweede trede ziet erop dat potentiële stedelijke ontwikkelingen die in een actuele regionale vraag voorzien binnen bestaand stedelijk gebied worden gerealiseerd. Dit is het principe van "inbreiding voor uitbreiding". Bestaand stedelijk gebied is omschreven in het Besluit ruimtelijke ordening: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

De huidige bestemming van het gebied is stortplaats. Recent is de stortplaats officieel gesloten en afgedekt. Op de afdekking zijn de zonnepanelen gepland. De functie stortplaats is niet aan het landelijk gebied gebonden. Gezien het feitelijk gebruik van de gronden kan gesteld worden dat de stortplaats binnen bestaand stedelijk gebied valt.

Omdat sprake is van een stedelijke ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied kan verdere toetsing (aan de derde trede) achterwege blijven.

Het plan is vanuit rijksbeleid en combinatie met de nadere uitwerking van de provincie Drenthe en de gemeente Assen ruimtelijk inpasbaar.

2.2 Provinciaal beleid

Provinciale Omgevingsverordening

De provinciale omgevingsverordening geeft regels voor de wijze van en de locatie voor ontwikkeling waarbij een provinciaal belang speelt. Energietransitie speelt hierbij een rol. In de provinciale verordening is in artikel 3.30 opgenomen dat een ruimtelijk plan kan voorzien in de realisatie van zonne-akkers mits de realisatie voldoet aan de door provinciale staten vastgestelde en in de Omgevingsvisie opgenomen "zonneladder" en de ter uitvoering daarvan door gedeputeerde staten vastgestelde "Beleidskader Zonne-akkers".

Beleidskader Zonne-akkers: verkenning zonne-akkers

De provincie heeft drie aandachtsvelden benoemd: locaties, omvang en ruimtelijke inpassing.

1. Locaties; zonne-akkers op of naast andere functies

Met zonne-akkers kan meerwaarde worden gecreëerd in gebieden waar bestaande functies oppervlakten onbenut laten. Het gaat dan vooral om bestaande functies die niet geschikt zijn om te combineren met andere functies, maar waar wel ruimte voorhanden is die kan worden benut voor de opwekking van zonnestroom.

Uit de verkenning blijkt dat Drenthe zich leent voor lokale initiatieven in de vorm van kleinschalige akkers op of aan randen van woon- of werklocaties en voor initiatieven die een iconische uitstraling hebben door ligging en/of vorm, zoals vuilstorten, luchthavens, circuits of infrastructurele projecten.

Voor de locatiekeuze gaat de voorkeur van de provincie nadrukkelijk uit naar plekken waar de opwekking van zonnestroom direct kan worden gekoppeld aan eindgebruikers. Wat betreft locaties voor iconische projecten nodigen de provincie initiatiefnemers graag uit om hierover met hen van gedachten te wisselen.

2. Omvang; omvang zonne-akkers in balans met energieafname omgeving

De realisatie van zonne-akkers betekent het toevoegen van installaties aan het landschap. Zonne-akkers hebben een technische uitstraling. Naarmate de omvang toeneemt, wordt de uitstraling meer industrieel. De verkenning van ROM3D maakt inzichtelijk dat er een goede ruimtelijke verhouding moet zijn tussen de oppervlakte van een initiatief en de nabijgelegen gebouwde omgeving. Tegelijkertijd is het vanuit zuinig en doelmatig ruimtegebruik wenselijk dat er een balans gezocht wordt tussen de productie en afname van zonnestroom in de omgeving.

3. Ruimtelijke inpassing; een ontwerp geïnspireerd op kernkwaliteiten

De hierboven genoemde punten maken zowel de locaties als de omvang van zonneakkers tot ruimtelijk logisch en verklaarbaar. Het derde aandachtspunt betreft de impact van zonne-akkers op de directe omgeving. Provincie vraagt initiatiefnemers een plan op te stellen waarin aandacht is voor de ruimtelijke fysieke context met aandacht voor een samenhangend ontwerp, meerwaarde voor het gebied en de inrichting van de randen. Een landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing op dit punt is gewenst vanwege de industriële en technische uitstraling. In de randen kan worden ingespeeld op de omgeving en de kernkwaliteiten in het gebied.

Planspecifiek

Ingevolge de provinciale omgevingsvisie en -verordening is ontwikkeling van een zonnepark in lijn met gestelde duurzaamheidsdoelstellingen en de uitgangspunten zoals weergegeven in de ruimtelijke verkenning zonne-akkers. De locatie heeft een bestaande functie (stortplaats) die gecombineerd kan worden met de zonne-akker. Ook betreft het een plan waarin de opwekking direct gekoppeld wordt aan de lokale eindgebruikers en heeft het een goede ruimtelijke verhouding met de omgeving. De impact van de zonne-akker op de directe omgeving is beperkt, omdat het binnen de bestaande groenomzoming wordt gevestigd en omdat een woonbebouwing op een ruime binnen zichtafstand aanwezig is.

Provinciale omgevingsvisie Drenthe

Provinciale Staten van Drenthe hebben op 2 juli 2014 ingestemd met de Actualisatie Omgevingsvisie Drenthe 2014. De visie is inwerking getreden op 20 augustus 2014.

Mede ingegeven door veranderingen in het klimaat en het schaarser worden van fossiele brandstoffen, wil de provincie Drenthe de overgang maken naar een duurzame-energiehuishouding. Ze wil een energiehuishouding die betrouwbaar is, een minimum aan broeikasgassen uitstoot en betaalbaar is. Ze streeft naar een reductie van 20% van de CO₂-uitstoot in 2020 ten opzichte van 1990. Het aandeel hernieuwbare energieopwekking moet in 2020

zijn gestegen naar 14% en in 2023 naar 16%. De provincie zet in op energiebesparing in de bestaande bebouwde omgeving en het stimuleren van de productie van hernieuwbare energie.

De provincie realiseert zich dat duurzame-energiesystemen om meer ruimte vragen en meer zichtbaar zijn in het landschap. Daarom hecht de provincie aan een dialoog met belanghebbenden over het maatschappelijk belang van de energietransitie, voor heldere communicatie en informatieverstrekking over projecten, voor transparante besluitvorming en voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

Bij de ruimtelijke inrichting van onze provincie is het bereiken van de energiedoelstellingen een van de leidende principes. Het toepassen van kleinschalige installaties voor de productie van duurzame energie binnen de bebouwde kom, valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten. Toepassing van kleinschalige installaties daarbuiten is toegestaan, voor zover installaties passen in het landschap.

De provincie beschouwt het stimuleren van een hogere productie van zonnestroom (zonnepanelen) en zonnewarmte (zonnecollectoren) als een onderdeel van de gewenste energietransitie. Het ruimtelijk kader moet de provincie nog verder uitwerken, onder andere op de aspecten kernkwaliteiten, zorgvuldige ruimtelijke inpassing en milieu- en leefomgevingkwaliteit. Dit kader wordt gehanteerd bij alle plan- en subsidieaanvragen voor toepassing van zonne-energie. Bij grondgebonden installaties moet de aanvrager gemotiveerd aangeven waarom gebouwgebonden toepassing niet mogelijk is.

Onderstaande zonneladder hanteert de provincie voor zonne-installaties:

1. Gebouwgebonden; zon op daken

De productie van zonne-energie wordt zo mogelijk gerealiseerd met behulp van gebouwgebonden installaties.

2. Grondgebonden; zon op maaiveld

De aanleg van grondgebonden zonne-installaties op maaiveld staat de provincie toe in bestaand stedelijk gebied. Gedacht kan worden aan bedrijventerreinen en woningbouwlocaties die op korte tot middellange termijn geen invulling zullen krijgen. Er gelden daarbij voorwaarden die zorgen voor een zorgvuldige ruimtelijke inpassing.

3. Initiatieven met maatschappelijk draagvlak

Grondgebonden zonne-installaties buiten bestaand stedelijk gebied kunnen alleen dan op een positieve houding rekenen wanneer de initiatieven voorzien zijn van een breed maatschappelijk draagvlak en wanneer ze kunnen rekenen op betrokkenheid vanuit de directe omgeving.

Bij maatschappelijke initiatieven die inhaken op noaberschap, menselijke maat en kleinschaligheid – bijvoorbeeld in de vorm van lokale energiecoöperaties – gaat de provincie in samenspraak met de initiatiefnemers verkennen onder welke voorwaarden toepassing mogelijk is.

Planspecifiek

Voor het zonnepark stortplaats Ubbena geldt dat het collectief schoolkring Zeijen al enkele jaren actief bezig met energiebesparing en duurzame energie, daarbij gefaciliteerd door provincie en gemeente. Het collectief (bewoners en het lokale bedrijfsleven) heeft zich in eerste instantie gericht op energiebesparing en naar aanleiding hiervan is collectief geïnvesteerd in zonnepanelen op daken. Vanuit dit bewoners-collectief is de vraag naar het zonnepark ontstaan. Het betreft hier een zonne-installatie binnen bestaand stedelijk gebied (stortplaats) en met

maatschappelijk draagvlak. Het park wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast, zoals in paragraaf 4.3 verder is uitgewerkt.

2.3 Gemeentelijk beleid

Geldende bestemmingsplannen

Ter plaatse van de zonne-akker Ubbena geldt het bestemmingsplan "Stortplaats, bouw- en sloopafval Ubbena". Dit plan is vastgesteld op 22 maart 1994 door de raad van de toenmalige gemeente Vries en is bij besluit van 25 oktober 1994 goedgekeurd door de gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe. De grond heeft ingevolge dit bestemmingsplan de bestemming 'Stortplaats'.

Het gebruik van de gronden ten behoeve van het opwekken van energie door de realisatie van een zonnepark is niet toegestaan. De ontwikkeling is strijdig met beide bestemmingsplannen.

Actualisatie structuurvisie gemeente Assen

In de actualisatie van de structuurvisie Assen is opgenomen dat de gemeente Assen steeds meer energie duurzaam wil opwekken en dat de gemeente op zoek gaat naar plekken waar we op grote schaal energie kunnen opwekken. Het beleid is gericht op het stimuleren en benutten van lokale kansen voor duurzame energie. Ook moet de duurzaam opgewekte energie op een slimme manier worden gedistribueerd.

Duurzaamheidsvisie 2009-2015

DUURZAME RUIMTELIJKE INRICHTING

In het voorliggende hoofdstuk staat de duurzame ruimtelijke inrichting centraal. Voor een duurzame ruimtelijke inrichting van Assen zijn zes speerpunten geformuleerd:

- kwalitatief hoogwaardig wonen;
- duurzame bedrijvigheid;
- duurzame mobiliteit;
- ruimte voor duurzame energie;
- groen en water;
- schoon, gezond en veilig.

Ruimte voor duurzame energie is het vierde speerpunt van de gemeente Assen voor een duurzame ruimtelijke inrichting.

Planspecifiek

Het gemeentelijk beleid is gericht op een toename van de productie van duurzame energie. Het onderhavige plan past daarom goed binnen de gemeentelijke ambities.

3 Planomschrijving

3.1 Locatiekeuze

Een goede locatie voor zonnepanelen heeft in de eerste plaats voldoende zoninstraling en biedt daarnaast de mogelijkheid om panelen langjarig en met een gunstige oriëntatie ten opzichte van de zon te plaatsen. Daarnaast is een beschut terrein met het oog op diefstal- en vandalismpreventie wenselijk, terwijl de afstand tot een koppelpunt op het bestaande elektriciteitsnet (bijvoorbeeld in de vorm van een trafostation) bij voorkeur klein is.

De locatie van de voormalige Meisner-stortplaats is gelet op alle voorgenoemde zaken ideaal voor een zonnepark. Op gebied van zoninstraling is de locatie zeer goed, zoals figuur 3 laat zien. Daarnaast betreft het een beschut terrein waar zich reeds trafostation met voldoende (stroom)doorlaatwaarde bevindt (zie paragraaf 3.5). Ook kan het terrein langjarig beschikbaar worden gesteld voor de productie van zonnestroom.

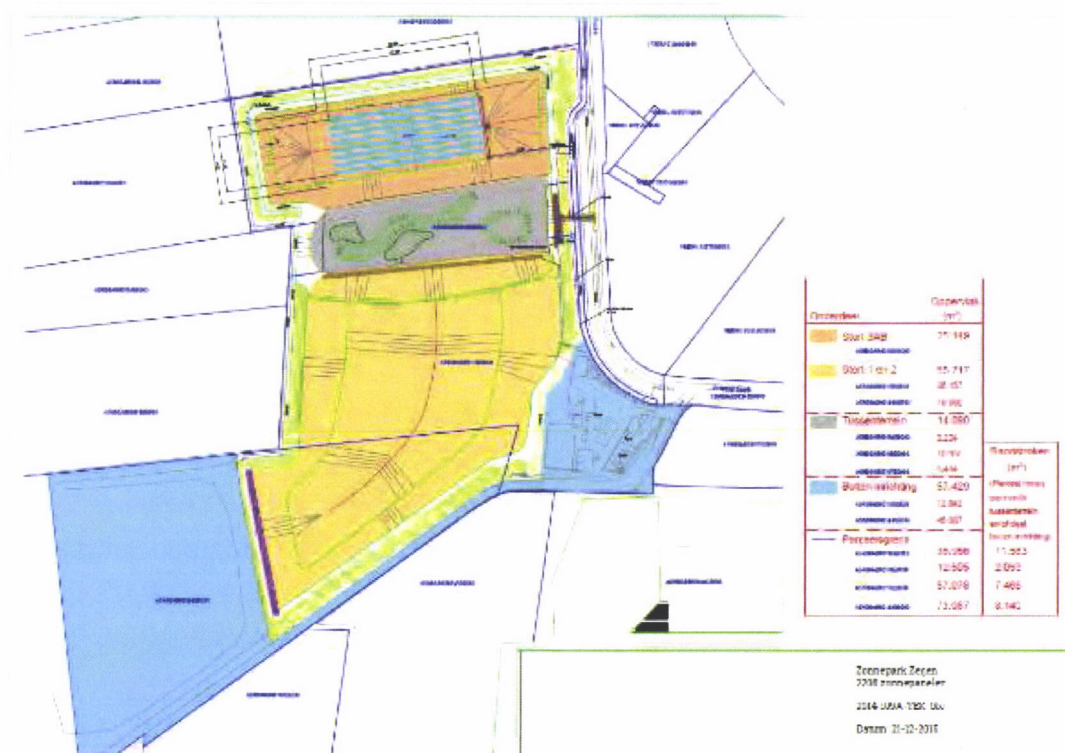


Figuur 4: Zoninstraling stortplaats Meisner

Het terrein is eigendom van SITA Recycling Service. Op dit moment voert SITA geen activiteiten uit op de beoogde locatie. SITA is bereid de grond ter beschikking stellen van de locatie voor een zonnepark. Een gebruiksovereenkomst met SITA en de Provincie Drenthe is in dat kader reeds in conceptversie gereed en deze ligt sinds eind 2015 ter beoordeling bij de Provincie Drenthe.

3.2 Beschrijving zonnepark

Overleg met de locatie-eigenaar en inventarisatie op het terrein van de voormalige stortplaats heeft uitgewezen dat de meest noordelijke bult (figuur 5) goede mogelijkheden biedt voor plaatsing van zonnepanelen voor wat betreft zoninstraling (figuur 4) en terreineigenschappen. De panelen kunnen op het platte / licht hellende gedeelte bovenop de bult worden geplaatst. De bult is op dit moment onbebouwd. Er zijn derhalve geen sloopactiviteiten benodigd.

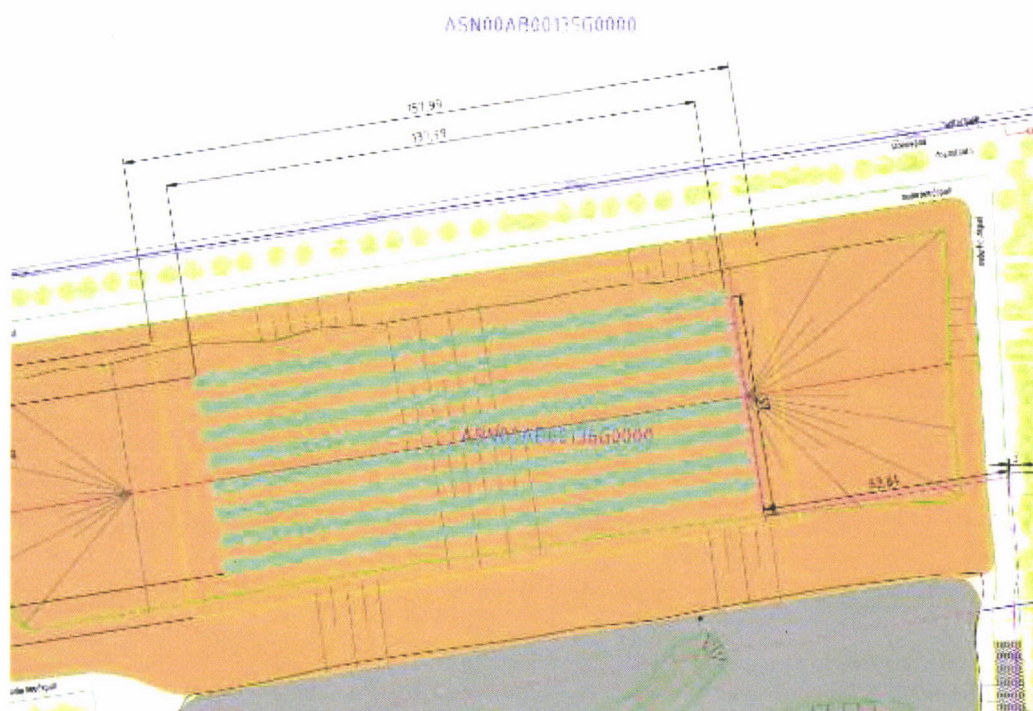


Figuur 5: Beoogde locatie zonneweide stortplaats Meisner op de noordelijke bult, met de panelen in cyaan.

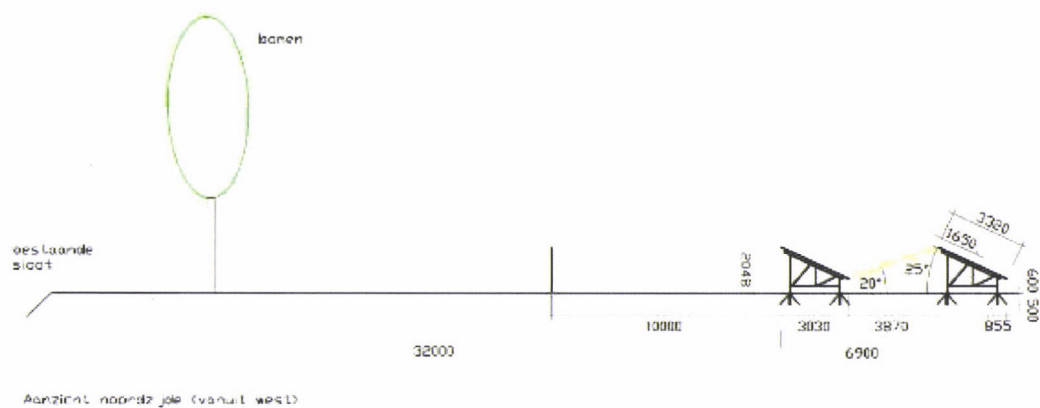
Rondom de locatie zijn geen objecten aanwezig die schaduw zouden kunnen veroorzaken.

In het ontwerp wordt uitgegaan van een zuidelijke oriëntatie en een hellingshoek van 25°. De hellingshoek is zodanig gekozen dat met de beschikbare ruimte een optimum wordt bereikt in de verhouding tussen de opbrengst en het grondbeslag van de panelen.

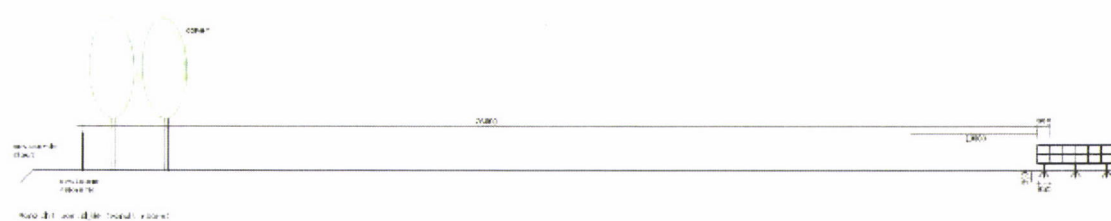
Er is gekozen voor een zonnestroomsysteem van 574 kWp in een opstelling met een totaal aantal panelen van 2.208 (figuur 6). De hoogte van het bouwwerk bedraagt maximaal 2,048 m. Figuur 7 en 8 geven de zij- en vooraanzichten weer. In bijlage A zijn de volledige ontwerptekeningen en een referentiebeeld weergegeven.



Figuur 6: Opstelling 2.208 panelen



Figuur 7: Aanzicht noordelijke rand (vanuit west)



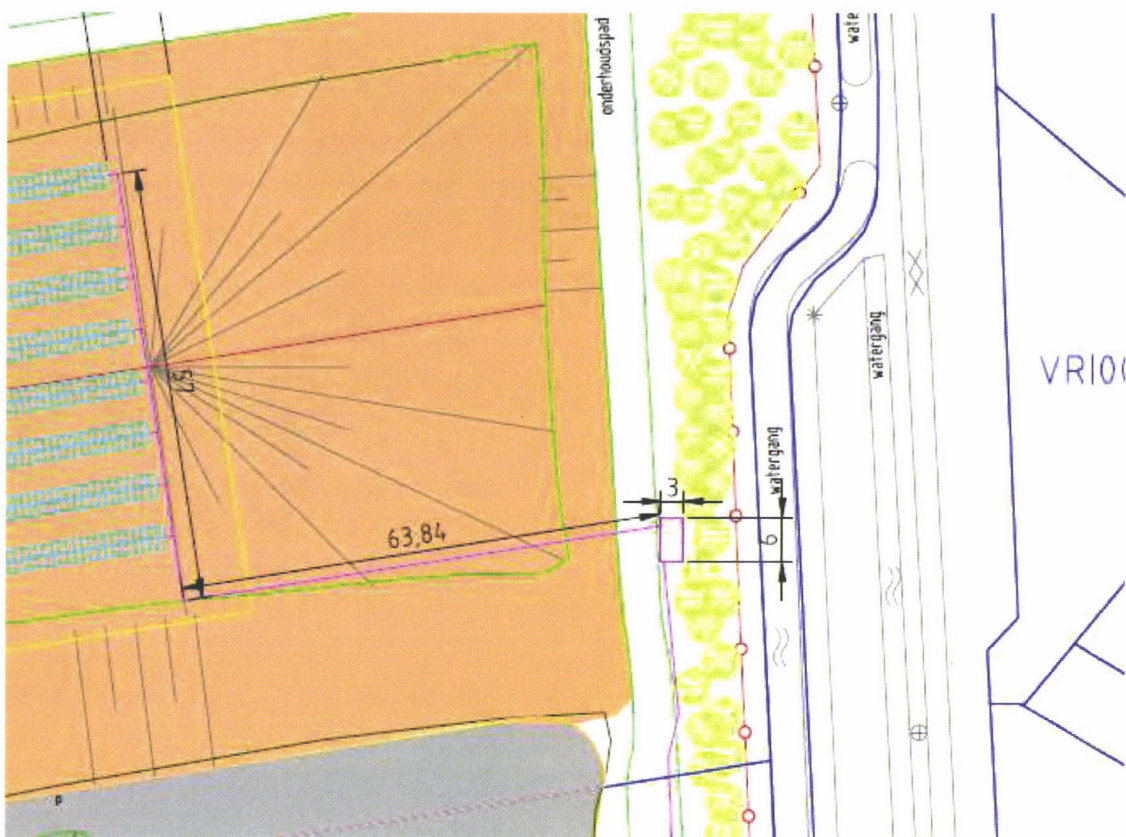
Figuur 8: Aanzicht oostelijke rand (vanuit noord)

3.3 Ondergrond

De stortplaats staat onder toezicht van de Provincie Drenthe, die verantwoordelijk is voor de nazorg. De Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) is het betrokken uitvoeringsorgaan. De RUD heeft aangegeven dat het afdekfolie niet aangetast mag worden. Ook moet voorkomen worden dat de afdeklaag afkalft. Om aan deze eisen tegemoet te komen zal gebruik worden gemaakt van een stalen frame en een fundering met ondiepe grondpenetratie. Met het gebruikte systeem is de maximale grondpenetratie 60 cm; dieper is niet mogelijk. Dit terwijl de afdekfolie zich hier (fase 3A/B) op gemiddelde diepte van 108 cm bevindt (en minimaal 80 cm, zie paragraaf 1.3), waardoor deze niet zal worden aangetast. Voor wat betreft onderhoud van het gras is toegankelijkheid van belang. Tussen de rijen zonnepanelen zullen looppaden van ruim 3 meter aanwezig zijn, zodat toegankelijkheid voor onderhoud, zoals grasmaaien, gewaarborgd is.

3.4 Omvormers

De met de zonnepanelen opgewekte elektriciteit wordt omgezet in wisselspanning middels omvormers. Er zal gebruik worden gemaakt van 15-20 kW-omvormers. Het systeem wordt aangesloten op 30 omvormers die in een afsluitbaar bijgebouw naast het zonnepark worden geplaatst, buiten het oppervlak van de voormalige stort zelf. Dit wordt een houten gebouw op een betonnen fundering. Figuur 9 geeft de beoogde locatie van het bijgebouw weer. In bijlage D zijn de bouwtekeningen weergegeven.



Figuur 9: Beoogde locatie van het bijgebouw (paarse rechthoek) en ondergronds kabeltracé (paarse lijn) voor de omvormers

3.5 Netaansluiting

Op het terrein is een trafostation aanwezig. Op dit moment is de afgezekerde aansluitwaarde op locatie 400 kVA. Het betreft hier een aansluiting op naam van SITA Recycling Services. De aanwezige trafo laat een uitbreiding toe naar 630 kVA. Het plaatsbare vermogen op een dergelijke aansluiting is circa 535 kW. Aangezien dit het omvormervermogen betreft, is het maximaal op te stellen vermogen aan zon-PV nog iets hoger. Een zon-PV systeem van 2.208 panelen (574 kWp) is dus aan te sluiten zonder benodigde aanpassingen in de elektrische infrastructuur door de netbeheerder.

De afstand tot het bestaande trafostation aan de zuidoostzijde van het terrein is circa 280 m. Er wordt een kabel met kabelgoot ondergronds aangelegd (op een diepte van circa 50 centimeter) van de zonnepanelenopstelling naar het trafostation. In figuur 9 is het beoogde kabeltracé aangegeven.

3.6 Hekwerk

De zonnepanelen worden omheind door een hek met een maximale hoogte van 2 m. Het hek wordt met een afstand van 10 m rondom de zonnepanelen geplaatst. In figuur 6 is de locatie van het hek met gele lijn weergegeven.

4 Ruimtelijke impact

4.1 Cultuurhistorie en archeologie

Toetsingskader

Bescherming en behoud van archeologische waarden is geregeld in het Verdrag van Malta. In Nederland is dit Verdrag geïmplementeerd via de Wet op de Archeologische monumentenzorg. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of een reële verwachting bestaat voor aanwezigheid van archeologische waarden, dient door initiatiefnemers voorafgaand aan bodemingrepen een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens in de belangenafweging te worden meegenomen. De gemeente Assen beschikt over een kaart voor archeologisch beleidsadvies. Figuur 10 geeft een uitsnede uit deze kaart ter plaatse van de stortplaats, waarop te zien is dat de stortplaats een terrein betreft dat is verstoord tot onder archeologisch niveau.



Figuur 10: Uitsnede kaart archeologisch beleidsadvies bij stortplaats

Beoordeling en conclusies

Het plangebied betreft een voormalige puinstortplaats die recentelijk is afgedekt. Op gebied van cultuurhistorie en archeologie worden geen bijzonderheden derhalve verwacht, hetgeen betekent dat geen onderzoek nodig is.

4.2 Verkeersplan

Materialen worden over bestaande aanvoerroute naar het terrein van de voormalige stortplaats getransporteerd. Voor transport en werkzaamheden op het terrein zelf worden afspraken gemaakt met locatie-eigenaar SITA en afgestemd met RUD.

4.3 Landschappelijk inpassing

Het zonnepark is niet zichtbaar vanaf de openbare weg. De locatie is een grote open ruimte omzoomd met bomen. Het zonnepark past in de landschappelijke structuur. Voor de aanleg worden geen bomen gekapt of andere wijzigingen aangebracht in de aanwezige groenstructuur. Het grasland onder en tussen de zonnepanelen blijft in stand. In bijlage A is een referentiebeeld van het zonnepark weergegeven.

4.4 Milieu

Aangezien de projectlocatie een gesloten stortplaats betreft is een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu vereist.

Besluit MER

Toetsingskader

In Bijlage C en D van het Besluit MER is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planMER-plichtig, projectMER-plichtig of MER-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit MER drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- De kenmerken van de projecten;
- De plaats van de projecten;
- De kenmerken van de potentiële effecten.

Beoordeling en conclusies

Realisatie van een zonnepark wordt niet in het Besluit MER genoemd. Het project blijft ruim onder de drempelwaarde van landinrichtingsprojecten van 125 hectare. Het plan heeft geen significante negatieve effecten voor nabijgelegen Natura 2000-gebieden. De Natura-2000 gebieden Fochteloërveen, Drentsche Aa en Witterveld liggen niet in de directe nabijheid van de locatie. Het wordt geconcludeerd dat een MER-procedure niet aan de orde is.

Bodemverontreiniging

Toetsingskader

Het dient te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Bij een verdenking van bodemverontreiniging dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Gelet op het omvormerhuisje geldt hiernaast dat bodemonderzoek bij noodzakelijk is als hier meer dan twee uren per dag mensen in verblijven.

Beoordeling en conclusies

De puinstortplaats is afgedekt met folie waarop minimaal 0,8 meter zand is aangebracht. Op de locatie van het zonnepark (fase 3A/B) is de gemiddelde dikte 1,08 meter. Uit de rapportages *Eindkeuring Meisner stortplaats Noord Drenthe BV*, 2010 en Eindinspectie Meisner met bijlagen, 2013 blijkt dat geen sprake is van verontreiniging van de bodem waarop het park wordt aangelegd. Bij de aanleg van het zonnepark zijn geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waarbij grond moet worden afgevoerd.

Daarnaast zullen in het omvormerhuisje niet meer dan twee uren per dag mensen in verblijven. Het huisje is onbemand en zal alleen incidenteel voor beheer en onderhoud van de omvormers bezocht worden, voor korte periodes.

Geluidhinder

Toetsingskader

De Algemene regels van het Activiteitenbesluit, artikel 2.17-2.22, zijn van toepassing.

Beoordeling en conclusies

Het zonnepark vormt een inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer. Het zonnepark is een type-A inrichting en valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Het zonnepark is geen geluidgevoelig object. De omvormers produceren een maximaal geluidsniveau van 40 dB (L_{max}), waarmee de geluidhinder onder het niveau ligt van de norm vermeld in artikel 2.17 en specifiek tabel 2.17b van het Activiteitenbesluit. Onderzoek in het kader van de Wet Geluidhinder is derhalve achterwege gelaten.

Luchtkwaliteit/verontreiniging

Het zonnepark zelf stoot geen fijnstof of broeikasgassen uit. Ook is er geen sprake van een verkeersaantrekkende werking. Verkeersbewegingen in de aanlegfase bestaan uit de aanvoer van materiaal. In de gebruiksfase zullen verkeersbewegingen incidenteel plaatsvinden voor beheer en onderhoud. Luchtverontreinigende stoffen zijn daarom niet aan de orde.

Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

Bedrijvigheid kan negatieve effecten met zich mee brengen voor woningen en gevoelige functies in de omgeving. Het is daarom wenselijk dat bedrijfsactiviteiten of andere milieubelastende functies op een zekere afstand van woningen en andere hindergevoelige functies zijn gesitueerd. Op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) wordt beoordeeld of de in het projectgebied te realiseren activiteiten een belemmering betekenen of van invloed zijn op gevoelige functies, zoals woningen of recreatie in de nabijheid. In de handreiking worden bedrijfsactiviteiten ingedeeld in zes categorieën. Per milieucategorie zijn richtafstanden opgenomen die aangehouden kunnen worden om hinder te voorkomen.

Beoordeling en conclusies

Een zonnepark is niet als bedrijfsactiviteit opgenomen in de VNG-publicatie. Op dit moment vinden op het terrein van SITA geen of nauwelijks activiteiten plaats. Het zonnepark heeft naar verwachting geen invloed op de woningen (gevoelige bestemmingen) in de omgeving. De omliggende bedrijven hebben eveneens geen invloed op de activiteiten die worden gerealiseerd. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich aan de Asserstraat op een afstand van circa 420 meter ten zuidoosten van de projectlocatie.

De voorziene omvormers hebben een totaal gezamenlijk vermogen van circa 535 kW (zie paragraaf 2.5). In de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering is de categorie elektriciteitsdistributiebedrijven opgenomen, met als aan te houden afstand 30 meter voor geluid. Hoewel het hier technisch niet gaat om de distributie van elektriciteit, als wel de productie ervan, wordt de genoemde norm van 30 meter ruim gerespecteerd.

Externe veiligheid

Het zonnepark is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit Externe Veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig en het park heeft geen hoge infrastructurele waarde). Ook bevinden zich in de directe nabijheid van het zonnepark geen risicovolle objecten. De dichtstbijzijnde risicovolle buisleiding bevindt zich op circa 450 meter ten oosten van de projectlocatie.

Lichtreflectie

Het zonnepark is niet zichtbaar vanaf de openbare weg. Om deze reden zal van lichtreflectie voor het autoverkeer geen sprake zijn.

De toegepaste zonnepanelen worden onder een 25 graden hellingshoek en met een maximale hoogte van 2,05 m opgesteld en van beperkt reflecterend materiaal gemaakt, zodat geen hinder van lichtreflectie voor eventueel vliegverkeer plaatsvindt.

4.5 Waterhuishouding en andere civieltechnische aspecten

Toetsingskader

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met het zonnepark en daarbij behorende werken. Het daartoe bevoegde Waterschap dient voor de locatie een Watertoets uit te voeren waarin de effecten van de plannen op de waterhuishouding worden beoordeeld.

Beoordeling en conclusies

Watertoets

Er is een digitale Watertoets uitgevoerd en daaropvolgend is correspondentie geweest met Waterschap Hunze en Aa (bijlage B). Uit de correspondentie is gebleken dat realisatie van het zonnepark niet relevant is qua wateraspecten en waterhuishouding.

Waterhuishoudingssystemen

De bouw van het zonnepark zorgt nauwelijks voor een vergroting van verhard oppervlak (maximaal circa 50 m² voor betonnen onderconstructie zonnepanelen en 20 m² voor omvormerstation). Er hoeven derhalve geen maatregelen met betrekking tot afwatering of berging van hemelwater te worden genomen.

Andere civieltechnische aspecten

Een elektriciteitskabel met een lengte van circa 260 m wordt over het terrein van SITA ondergronds aangelegd, op een diepte van circa 50 centimeter.

4.6 Overige (planologische) aspecten

Bij realisatie van het zonnepark zijn geen overige bijzondere planologische aspecten aan de orde die niet elders in deze rapportage benoemd zijn.

4.7 Tegemoetkoming in schade

Het zonnepark wordt gerealiseerd op een locatie waar weinig andere bestemmingen mogelijk zijn. Ook is er geen bewoning in de nabije omgeving die hinder van het zonnepark zou kunnen ondervinden. Het zonnepark wordt niet verwacht financiële gevolgen te hebben voor de omgeving. Desondanks zal een planschadeovereenkomst met de gemeente Assen worden gesloten.

4.8 Flora en fauna

De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Flora- en faunawet. De plannen voor het zonnepark zijn door Buro Bakker middels een quickscan getoetst aan de Flora en Faunawet. De volledige rapportage is weergegeven in bijlage C. De conclusies zijn hieronder beschreven.

De beschermde soorten die in het plangebied voorkomen zijn algemene broedvogels. Deze kunnen op het terrein waar het zonnepark gepland is voorkomen en in de directe nabijheid ervan, namelijk in het opgaande groen rondom de vuilstortplaats.

De overige in het plangebied gevonden en te verwachten soorten zijn licht beschermd. Voor deze soorten geldt een vrijstelling. Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet hoeft voor deze soorten niet te worden aangevraagd. De algemene zorgplicht is dan wel van kracht.

Algemene broedvogels

Vanwege de (mogelijke) aanwezigheid van broedvogels in het plangebied kunnen negatieve effecten op broedvogels niet worden uitgesloten. De werkzaamheden voor de aanleg van het zonnepark kunnen mogelijk verstoring van broedvogels tot gevolg hebben. De globale broedperiode is van maart tot eind juli. Ook broedgevallen buiten deze periode zijn beschermd.

Dit betekent dat de werkzaamheden buiten het seizoen moeten worden uitgevoerd, of dat voorafgaand aan de werkzaamheden middels een broedvogelcontrole wordt bepaald of broedende vogels in het werkterrein aanwezig zijn. Als broedvogels in het werkterrein aanwezig zijn, dan dient te worden gewacht tot deze zijn uitgebroed en de jongen vliegvlug zijn.

Licht beschermde soorten

Ten aanzien van de aanwezige licht beschermde soorten, zijn geen vervolgstappen nodig. De zorgplicht is wel van kracht. Bij maaiwerkzaamheden van het terrein waar het zonnepark wordt gerealiseerd, moet één richting op worden gewerkt zodat dieren tijdig kunnen ontvluchten.

5 Uitvoerbaarheid

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening bestaat de plicht tot het inzichtelijk maken van de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het projectplan. Hierbij gaat het om de financieel-economische onderbouwing en om overige aspecten van belang voor de uitvoering. Daarnaast dient onderbouwd te worden hoe omwonenden en belanghebbenden bij het project worden betrokken.

5.1 Economische haalbaarheid

Bouw en ontwikkeling van het zonnepark vindt plaats op risico van de ontwikkelaar Vrij Op Naam BV. SITA Recycling Services stelt de grond kosteloos ter beschikking.

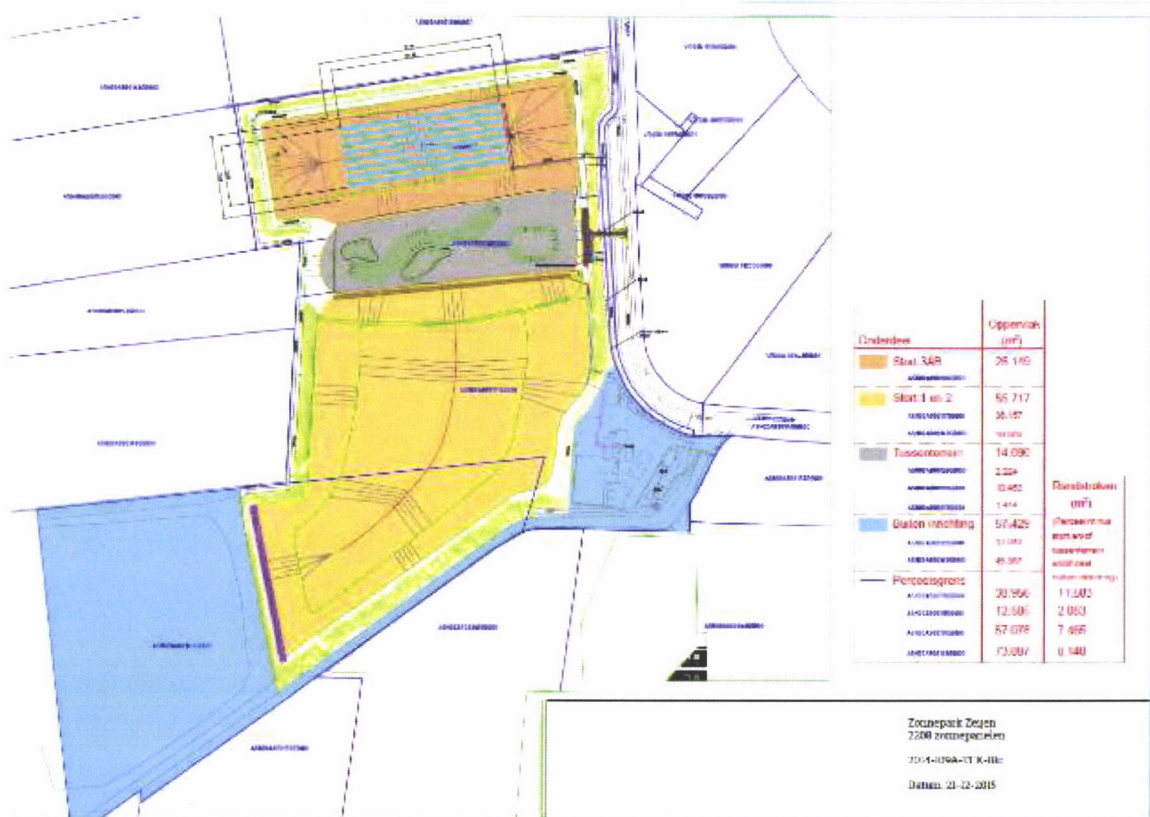
Voor de economische uitvoerbaarheid stelt het Rijk subsidie beschikbaar in het kader van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE+). Middels deze subsidie wordt, afhankelijk van de actuele marktwaarde van elektriciteit, een vergoeding per kWh door het Rijk uitgekeerd, zodat rendabele exploitatie mogelijk is. Gezien de relatief standaard uitgangspunten voor technische en financiële exploitatie van het zonnepark is een specifiek exploitatieplan voor dit project niet van toegevoegde waarde. Met een verleende omgevingsvergunning wordt het voor de ontwikkelaar mogelijk SDE+ subsidie aan te vragen. De verwachting is dat een aanvraag in 2016 zal worden gehonoreerd, waarna het project kan worden gerealiseerd.

5.2 Maatschappelijke haalbaarheid

Er hebben reeds diverse gesprekken plaats gevonden tussen de betrokken partijen Vrij op Naam, SITA, RUD, gemeente Assen en een vertegenwoordiging van omwonenden, opererend onder de naam Energierijk Zeijen. Alle partijen staan positief tegenover ontwikkeling van het zonnepark. Vrij Op Naam werkt in overleg met omwonenden een propositie uit om financiële participatie en/of lokale energielevering mogelijk te maken. Hier is reeds in zoverre uitvoering aan gegeven dat intussen meermaals overleg heeft plaatsgevonden met enkele vertegenwoordigers uit de buurt, in gezamenlijkheid met en gefaciliteerd door de Natuur en Milieufederatie (NMF) Drenthe. De mogelijkheid om ten hoogste een derde deel van de capaciteit van het voorziene zonnepark open te stellen voor (lokale) participatie, via een financiële propositie dan wel een aanbod in de vorm van stroom(door)levering, staat hierbij centraal. Zodra hier uitsluitsel over is, zal dit in overleg met lokale partijen worden gecommuniceerd naar omwonenden.

In het kader van de wettelijke procedure wordt het ontwerp van deze omgevingsvergunning gepubliceerd en ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden hun zienswijze omtrent het projectplan kenbaar maken.

Bijlage A – Tekeningen en referentiebeeld



Figuur A1: Overzichtstekening opstelling 2.208 zonnepanelen



Figuur A2: Zijaanzicht opstelling zonnepanelen



Figuur A3: Referentiebeeld opstelling zonnepanelen

Bijlage B – Watertoets

Waterschap Noorderzijlvest



datum 8-6-2015
dossiercode 20150608-34-11062

UITGANGSPUNTEN NOTITIE

Plan: zonnepark Ubbena

Algemene projectgegevens:

Projectomschrijving: zonnepanelensysteem stortplaats Ubbena
Oppervlakte plangebied: 162880 m²
Toename verharding in plangebied: 100 m²
Kaartlagen geraakt: Ja

Aanvrager / initiatiefnemer:

Naam: Koen Kooper
Organisatie: Greenspread Projects B.V.
Postadres: Utrechtseweg 310 gebouw H02
P.C./plaats: 6812AR Arnhem
Telefoon: 0854013470
Fax: 0854013470
E-mail: koen@greenspread.nl

Gemeente Tynaarlo

Contactpersoon: Dhr. B. (Bernard) Dijkstra
Telefoon: 0592-266662
E-mail: b.dijkstra@tynaarlo.nl

Waterbeleid

Sinds 1 november 2003 is het verplicht plannen in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening te toetsen op water. Het doel van deze watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen. De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij behorende belangen. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwaliteit) worden ook de gevolgen van het plan voor de waterkwaliteit en verdroging onderzocht. De belangrijkste beleidsdocumenten op het gebied van de waterhuishouding zijn de Vierde Nota Waterhuishouding, Anders omgaan met water, Waterbeleid 21e eeuw, de Europese Kaderrichtlijn Water, Beleidslijn ruimte voor de rivier en de nota Ruimte. In het Nationaal Bestuursakkoord Water worden de gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd voor een integraal waterbeleid in de 21e eeuw. De verantwoordelijkheid voor de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen gericht op: vasthouden, bergen en afvoeren van water ligt bij het waterschap (trits: kwantiteit) en het schoon houden, scheiden en zuiveren van water (trits: kwaliteit) ligt bij alle betrokkenen en het waterschap.

Provincies en gemeenten zorgen voor een integrale afweging en leggen deze vast in provinciale beleidsplannen en streekplannen, respectievelijk structuur- en bestemmingsplannen. De provincie geeft richting aan ruimtelijke ontwikkeling door de gebieden te benadrukken die van nature het eerst onder water komen te staan bij hevige regenval of overstromingen. De provincie wil dat deze gebieden gewaardeerd blijven van kapitaalintensieve functies.

Het beleid van waterschap Noorderzijlvest is verwoord in het Waterbeheerplan 2010 - 2015 en in de Notitie Water en Ruimte 2013. De ruimtelijke zonering van de provincie heeft het waterschap vertaald naar een eigen zonering met water als

belangrijkste element. Het waterschap benadrukt in haar functiezonering de volgende aspecten: de hoogte van de waterpeilen en het gewenste grondwaterregime (GGR), een optimale wateraanvoer en -afvoer (waterkwaliteit), de waterkwaliteit voor verschillende functies en de inpassing van water in het landschap.

Geraakte kaarten in plangebied

Ondiepe storende lagen

Hier komen ondiepe storende lagen voor. Deze lagen, die vaak uit klei of leem bestaan, zorgen ervoor dat hemelwater moeilijk in de grond kan infiltreren. Hierdoor kan er wateroverlast ontstaan bij hevige neerslag. Deze locaties zijn zonder aanvullende maatregelen ongeschikt voor bijvoorbeeld woningbouw.

Kwetsbaar water

Het betreft hier wateren in beekdalen en veengebieden. In de Provinciale Omgevingsplannen van de provincies staat beleid geformuleerd hoe men met ruimtelijke ontwikkelingen in deze kwetsbare gebieden om wil gaan.

WATERADVIES Waterschap Noorderzijlvest

De wijziging van de bestemming en/of de omvang van onderdelen in het plan hebben invloed op de waterhuishouding en/of raken de belangen van het waterbeheer en/of die van de initiatiefnemer.

Gelijkblijvend/afname verhard oppervlak

Indien het verhard oppervlak in een ruimtelijk plan toeneemt met meer dan 750m² is het vereist om de mogelijkheden voor afkoppelen van regenwater te onderzoeken en vast te leggen.

Riolering

Bij de aanleg van riolering in een nieuwplan wordt uitgegaan van de aanleg van een gescheiden stelsel, daar waar het, gelet op de aard van de aangesloten verharde oppervlakken en de mogelijke verontreiniging daarvan, verantwoord is. De initiatiefnemer van een afkoppelproject dient aannemelijk te maken dat het omringende watersysteem over voldoende berging- en afvoercapaciteit beschikt. Dit wordt in samenspraak met waterschap Noorderzijlvest vastgelegd. Tevens worden mogelijkheden om water langer vast te houden, worden zoveel mogelijk benut.

Vervuiling verhard oppervlak

Het is alleen mogelijk om verhard oppervlak, aangemerkt als schoon, af te koppelen. Dit wordt in overleg met waterschap Noorderzijlvest bepaald. Maatregelen om vervuiling te voorkomen dan wel te verminderen kunnen noodzakelijk zijn. Voorbeelden hiervan zijn:

Voorbeelden beperken gebruik uitlopende materialen

- ◆ Uitlopende materialen voorzien van een coating
- ◆ Toepassen van olie-/ vetafscheiders bij wegen en parkeerplaatsen
- ◆ In sommige gevallen mag hemelwater van vervuild verhard oppervlak via een voorzuivering, zoals een bodempassage (groenstrook), helofytenfilter of afscheider worden afgevoerd naar het oppervlaktewater of grondwater. Bij ernstiger vervuild oppervlak dient een verbeterd gescheiden rioolsysteem te worden toegepast.

Nieuw stedelijk gebied

In nieuwe stedelijke gebieden dient het watersysteem zodanig aangelegd te worden dat wateroverlast voorkomen wordt. Door de toename van het verharde oppervlak zal neerslagwater sneller tot afvoer komen. Dit veroorzaakt pieken in de waterafvoer. Om het afwentelen van problemen te voorkomen dient de afvoer in de nieuwe situatie de huidige maatgevende afvoer niet te

overschrijden. Veelal kan wateroverlast voorkomen worden door voldoende bergingscapaciteit in het oppervlaktewatersysteem te creëren, eventueel in combinatie met infiltratie in de bodem als het gebied hier de mogelijkheid voor heeft.

Bestaand stedelijk gebied

In bestaand stedelijk gebied is ruimte moeilijk te vinden. Bij herinrichting zal het als streefdoel worden ingebracht door het waterschap in het planvormingsproces. Ruimte voor oppervlaktewater in stedelijk gebied is vaak duur. Inzetten op meervoudig ruimtegebruik is daarom een mogelijkheid om te overwegen. Als dat niet voldoende ruimte oplevert zal buiten het stedelijk gebied ruimte moeten worden gezocht ter compensatie. Uitgangspunt is het behoud van het watersysteem en het bergend vermogen ervan in het stedelijk gebied. Binnen het bebouwde gebied mogen hiertoe geen watergangen worden gedempt, tenzij er met het waterschap afspraken zijn gemaakt over compensatie van de afvoer en berging. Met het dempen van sloten, aanleggen van dammen en lange duikers in plaats van een sloot moet kritisch worden omgegaan.

Goed omgaan met het relatief schone hemelwater biedt veel kansen. Zo kunnen we veel problemen in het stedelijk watersysteem oplossen of voorkomen. Grondwateronttrekking voor drinkwater worden minder als men in stedelijk gebied meer gebruik maakt van hemelwater. Bijvoorbeeld voor sproeien van tuinen of spoelen van toiletten vanuit een grijs watercircuit.

Grondwater

In nieuwbebouwd gebied wordt een minimale drooglegging voor woningen geadviseerd van 1,30 meter. Daarnaast dient rekening gehouden te worden met een minimale ontwateringsdiepte van 0,70 meter. Bij kruipruimtelos bouwen kan een kleinere drooglegging toegepast worden. In een ruimtelijk plan kan een variërende drooglegging gerealiseerd worden in overleg met waterschap Noorderzijlvest. Bij gebieden die met enige regelmaat mogen inrunderen kan een kleinere drooglegging toegepast worden (groenstroken, ecologische zones). Op deze manier kan op creatieve wijze invulling gegeven worden aan de vereiste waterberging (zie onderstaande tabel minimale droogleggingseisen). Als dit toegepast wordt dient dit in de waterparagraaf vastgelegd te worden.

Droogleggingseisen:

- ◆ Woningen met kruipruimte
1,30 meter
- ◆ Woningen zonder kruipruimte
1,00 meter
- ◆ Gebiedsontsluitingswegen
0,80 meter
- ◆ Ertoegangswegen
0,80 meter
- ◆ Groenstroken / ecologische zones
0,50 meter

Invloed op de waterhuishouding

Het aanwezige oppervlaktewater dient niet alleen voldoende ruimte te hebben voor het afstromende hemelwater, maar ook aan de inrichting dient aandacht te worden besteed. Voor een gezond watersysteem is de inrichting en het beheer van het bestaande of nieuwe te realiseren oppervlaktewater belangrijk. Bij oppervlaktewatersystemen in stedelijk gebied wordt daarom gestreefd naar zo groot mogelijke eenheden.

BETROKKENHEID waterschap Noorderzijlvest

Voor de verdere procedurele afhandeling van de watertoets is het van belang om het waterschap verder te betrekken en rekening te houden met de in dit document aangegeven adviezen. Wij verzoeken u ons te informeren over de wijze waarop het plan verder zal worden voorbereid en wat het uiteindelijke ontwerp/inrichting van het plangebied zal zijn. Bij eventuele aanpassingen in het ontwerp en/of in de zienswijzen in relatie tot waterhuishoudkundige inrichting, adviseren wij de Digitale Watertoets nogmaals uit te voeren. In ieder geval wil het waterschap betrokken blijven en geïnformeerd worden bij de verdere planvorming van dit project. Graag het waterschap nader informeren over de verdere planuitwerking en eventueel een overleg plannen met de aangegeven contactpersoon van het waterschap. De uitkomst van deze Watertoets is een jaar geldig.

Â

Mocht u aanvullende informatie hebben met betrekking tot deze watertoets (schetsontwerpen, relevante documentatie enz.),

raden wij u deze per e-mail op te sturen naar advies@noorderzijlvest.nl onder vermelding van de unieke code, te vinden aan het begin van deze notitie. Met de extra informatie kunnen we een nog beter passend advies geven over uw specifieke situatie.

Bij eventuele vragen kunt u eveneens contact opnemen met het waterschap Noorderzijlvest, de heer E.W. Rittersma, tel. 050-304 8337 (op donderdagen niet aanwezig).

De WaterToets 2014



vr 12-6-2015 12:29

Edwin Rittersma <e.w.rittersma@noorderzijlvest.nl>

Watertoets Zonnepark Ubbena

Aan: Koen Kooper | Greenspread

Geachte heer Kooper,

Hierbij ontvangt u nog schriftelijk onze reactie op de uitgevoerde Digitale Watertoets d.d. 8 juni jl. In het resultaat wordt de geraakte laag 'Ondiepe storende lagen' en 'Kwetsbaar water' genoemd. Daarnaast was het uw vraag of de zonnepalen gerekend moeten worden als toename van verhard oppervlak.

Voor wat betreft de geraakte lagen: voor het realiseren van zonnepanelen op de bewuste locatie is dat relevant qua wateraspecten. In het telefonisch contact van 10 juni jl. gaf u aan dat de zonnepanelen afwateren op het maaiveld en dat het hemelwater niet wordt verzameld en daarna afgevoerd. Dat betekent dat er geen gevolgen voor de waterhuishouding zijn. Immers wordt geïnfiltreerd en daarmee treedt er geen verslechtering op t.o.v. de huidige situatie. Compensatie voor versnelde afvoer van hemelwater is daarmee niet aan de orde.

Bovenstaande kunt u verwerken in de waterparagraaf.

Met vriendelijke groet,

E.W. (Edwin) Rittersma
Beleidsondersteunend medewerker
Watersystemen & Keur

Waterschap Noorderzijlvest



050-304 8337

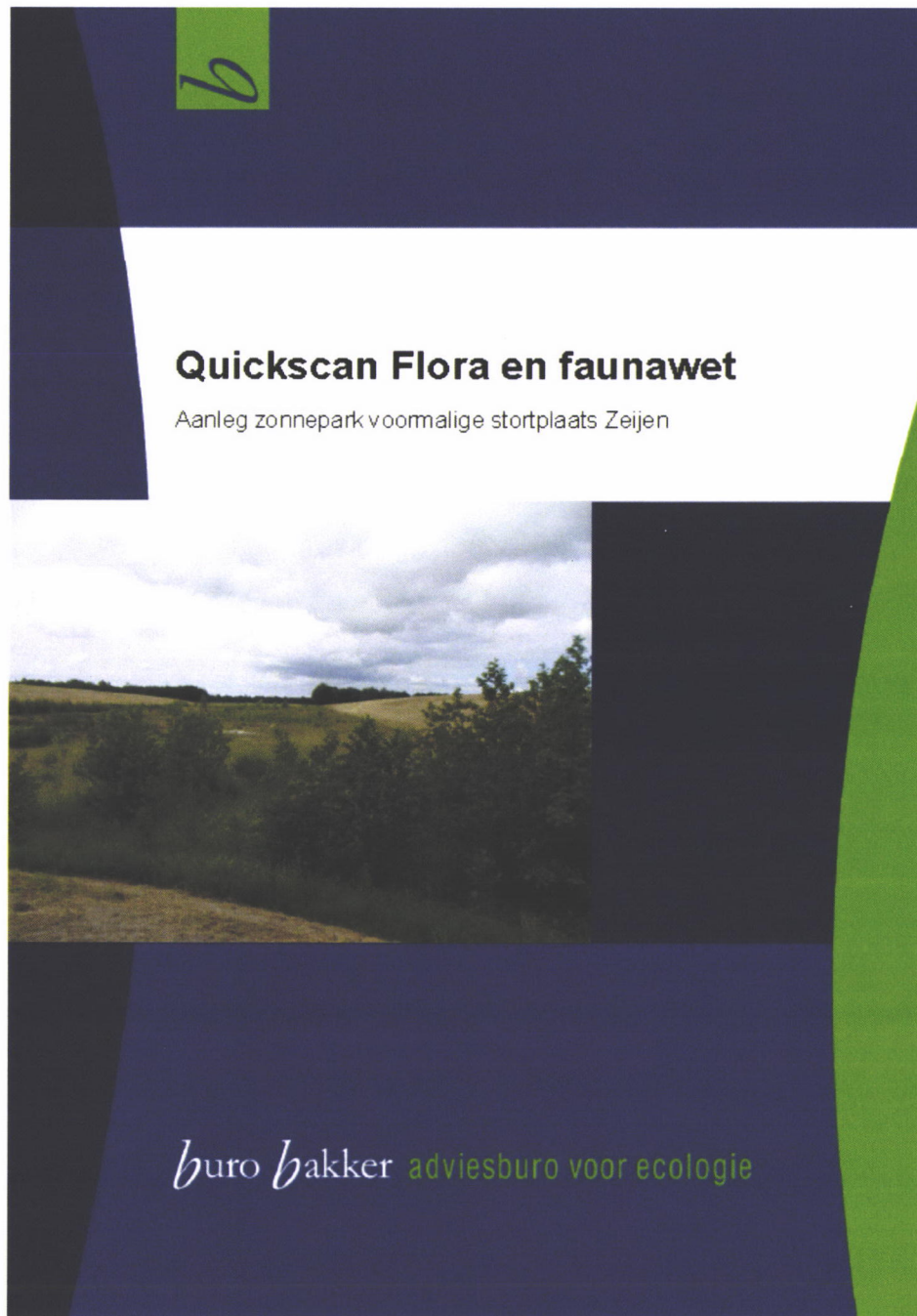
e.w.rittersma@noorderzijlvest.nl

advies@noorderzijlvest.nl

Stedumermaar 1
9735 AC Groningen
op donderdagen niet aanwezig

Postbus 18
9700 AA Groningen

Bijlage C – Flora- en faunaonderzoek



Inhoud

1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Wettelijk kader	5
1.3 Methode	5
1.4 Plangebied	6
1.5 Voorgenomen ontwikkeling	7
2 Flora en fauna op de locatie	9
2.1 Flora	9
2.2 Vogels	9
2.3 Zoogdieren (vleermuizen)	10
2.4 Zoogdieren (grondgebonden)	10
2.5 Reptielen en amfibieën	11
2.6 Vissen	11
2.7 Overige soorten	11
2.8 Licht beschermde soorten	11
3 Conclusie	13
3.1 Samenvatting matig en zwaar beschermde soorten	13

3.2	Samenvatting vervolg	13
.....		
4	Literatuur en bronnen	15
.....		

1 | Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Er zijn plannen om op de voormalige stortplaats Zeijen te Ubbena een zonnepark aan te leggen. Voor deze voorgenomen plannen is een quickscan in het kader van de Flora- en faunawet noodzakelijk.

Effecten op beschermde flora en fauna als gevolg van de gewenste ontwikkeling, kunnen niet op voorhand worden uitgesloten. Buro Bakker is gevraagd om middels een verkennende toetsing (quicksan) eventueel aanwezige beschermde flora en fauna in beeld te brengen en de effecten van de gewenste ontwikkeling op deze soorten te beoordelen.

Met de quickscan wordt eenduidig in beeld gebracht of en welke beschermde soorten in het plangebied aanwezig kunnen zijn. Indien de gewenste ontwikkeling kan leiden tot negatieve effecten voor deze soorten, leidt de quickscan tot aanbevelingen voor vervolgstappen. Het uiteindelijke doel is het afstemmen van de ontwikkeling op de aanwezigheid van beschermde soorten, zodat gewerkt wordt binnen de kaders van de Flora- en faunawet.

1.2 Wettelijk kader

De Nederlandse natuurnetgeving is gebaseerd op de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. De soortbescherming is hierbij uitgewerkt in de Flora- en faunawet. Deze wet beschermt een aantal veelal zeldzame of kwetsbare planten- en diersoorten. Relevant zijn in het kader van deze quickscan vooral de bepalingen die van toepassing zijn op ruimtelijke inrichting en ontwikkeling. De Flora- en faunawet is overal in Nederland van toepassing, ongeacht het type of de omvang van de werkzaamheden of activiteiten.

Er worden in de Flora- en faunawet drie verschillende beschermingsniveaus gehanteerd: een lichte, een matige en een zware bescherming. Voor soorten met een lichte bescherming geldt een algehele vrijstelling van de verbodsbepalingen. Bij matig en zwaar beschermde soorten zijn mitigerende maatregelen van toepassing als effecten van de gewenste ontwikkeling niet uitgesloten kunnen worden. Dit betekent dat ontwerp, planning en/of uitvoering afgestemd moeten worden op de beschermde soorten, zodanig dat de functionaliteit van de verblijfplaats van deze soorten behouden blijft. Een ontheffingsprocedure treedt in werking als mitigatie niet mogelijk is.

1.3 Methode

Om een indruk te krijgen van de (potentiële) natuurwaarden is op 16 juni 2015 een veldbezoek gebracht. Tijdens het veldbezoek is gelet op de aanwezigheid van beschermde flora en fauna. Voor de beschikbare verspreidingsgegevens van beschermde soorten zijn daarnaast de meest actuele en relevante bronnen geraadpleegd (zie literatuurlijst). Daarnaast zijn inschattingen gemaakt van het (mogelijke) voorkomen van beschermde soorten op basis van terreinkenmerken. Het gehele terrein van de stortplaats is onderzocht.

1.4 Plangebied

Het plangebied betreft de voormalige stortplaats te Zeijen aan de Vriezerhoek 1 te Ubbena. De voormalige stortplaats bestaat uit twee heuvels. Hiertussen ligt in de laagte van de heuvels een waterpartij met opslag van onder andere riet. De voormalige vuilstort is omrand met opgaand groen. Zie foto Foto 1. Verwijzingsbron niet gevonden, voor een indruk van het plangebied. Het ligt ten noorden van de zandwinningsplas, aan de straat Vriezerhoek (Foto 2). Het omliggende gebied betreft agrarische gronden.



Foto 1 Impresie van de voormalige stortplaats met tussen de twee heuvels een waterpartij.



Foto 2 De voormalige stortplaats (rood omlijnd) met in het gearceerde deel (hatched) de geplande locatie voor het zonnepark.

1.5 Voorgenomen ontwikkeling

Het voornemen is om op de noordelijke heuvel van het terrein een zonnepark te realiseren (rood omkaderde deef). Het plan is om op deze locatie 2208 zonnepanelen te plaatsen, dit is de meest geschikte locatie betreft zonligging. Voor de plaatsing van de panelen is aanvoer van materieel nodig, deze kan over het bestaande maaipad plaatsvinden. Er wordt een frame aan de oppervlakte gerealiseerd met een ballast van betonplaten. Na de ingebruikname wordt het gras rondom de zonnepanelen vanwege toegankelijkheid regelmatig gemaaid.

Het uitgangspunt is dat voor dit voornemen kap van bomen en of struken niet nodig is, en dat er geen extra verlichting op het terrein wordt gerealiseerd.



Figuur 1 Op de noordelijke heuvel wordt een zonnepark aangelegd.

2 | Flora en fauna op de locatie

In de paragrafen 2.1 tot en met 2.7 wordt de (mogelijke) aanwezigheid van zwaar en matig zwaar beschermde flora en fauna besproken. De mogelijke aanwezigheid van deze soorten kan leiden tot de aanbeveling voor vervolgonderzoek of tot een mitigatieopgave. In paragraaf 2.8 wordt ingegaan op de aanwezigheid van licht beschermde soorten. Voor deze soorten geldt een algehele vrijstelling van de verbodsbepaling. Tevens worden de effecten beoordeeld die de voorgenomen ontwikkeling heeft op beschermde flora en fauna.

2.1 Flora

Voorkomen

De gehele voormalige stortplaats is bekeken op aanwezigheid en geschiktheid voor beschermde flora. Deze worden gezien de terreinkarakteristieken en biotoepen ook uitgesloten. De voormalige vuilstort wordt geregeld gemaaid. Hier staan naast enkele algemene grassoorten diverse soorten zoals Rode en Witte klaver en Smalle weegbree. Het opgaand groen aan de randen van de vuilstort bestaat uit Zomerek, Ruwe berk met ondergroei van onder andere Braam, Grote brandnetel en Vingerhoedskruid. Op enkele locatie rondom het terrein groeit Reuzenberenklauw. Rond de waterpartij groeit Riet, Pijlruis, Kleine lis, Gele lis, Smeewortel, Pijlruis, Akkerdistel. Ook groeit er Wilg spec. en Zwarte els. Er zijn geen beschermde planten aangetroffen tijdens het veldbezoek en deze worden er ook niet verwacht.

Effecten en vervolg

Beschermde flora is niet aanwezig en geschikt habitat voor beschermde flora ontbreekt. Effecten en vervolgstappen zijn daarom niet aan de orde.

2.2 Vogels

Voorkomen

Jaarrond beschermde soorten

De jaarrond beschermde Buitend is foeragerend boven het terrein en omgeving waargenomen. Deze soort heeft mogelijk zijn nest in de omgeving van het plangebied. In de bomenstrook rondom het plangebied zijn echter geen nesten van de Buitend aangetroffen. Ook andere jaarrond beschermde nesten zijn niet aanwezig.

Algemene broedvogels

Op de vuilstort zijn foeragerende Overzwaluwen waargenomen, deze broeden in de steile wand bij de zandwinplas ten zuiden buiten het plangebied. Verder zijn de Nijlgans, Witte kwikstaart, Kormoran, Zwarte kraai er ook gezien. Deze soorten gebruiken de vuilstort als foerageerlocatie. Het is niet uitgesloten dat de Kievit en Scholiekster op de vuilstort tot broeden komen. Overige weide- en akkervogels worden niet broedend verwacht. De Wilde eend kwam voor in de waterpartij en kan hier ook tot broeden komen. Verder zijn in het opgaande groen rondom de vuilstort soorten als Staarkmeeuw, Fitis, Merel roepend gehoord. Ook andere algemene soorten zoals Roodborst en Tjiftjaf etc. kunnen hier tot broeden komen.

Effecten en vervolg

Jaarrond beschermde vogels komen niet in het plangebied voor. Verstoring van nesten gedurende het broedseizoen is niet toegestaan. Op het terrein van de vuilstort en het opgaande groen komen algemene broedvogels voor. Tijdens de aanleg van het zonnepark kunnen algemene broedvogels

worden verstoord. Dit betreft de soorten die op de heuvel tot broeden komen (Scholekster, Kievit). De soorten die in de opgaande begroeiing broeden, ondervinden geen effecten omdat hier geen werkzaamheden plaatsvinden en de plaatsing van de panelen op ruime afstand van de opgaande begroeiing plaatsvindt. Als er onverwacht toch bomen of struiken gekapt worden zijn effecten niet uit te sluiten en dient verstoring van broedvogels te worden voorkomen.

Door de werkzaamheden buiten het broeds seizoen uit te voeren of, bij het werken in het broeds seizoen, middels een broedvogelcheck te controleren of al dan niet broedende vogels aanwezig zijn, kunnen effecten op broedvogels worden voorkomen. Het broeds seizoen omvat globaal de periode van half maart tot en met half juli. Ook broedgevallen buiten deze periode zijn beschermd. Als tijdens de broedvogelcontrole blijkt dat wel broedende vogels aanwezig zijn, dient gewacht te worden tot de vogel is uitgebroed en de jongen vliegvlug zijn.

2.3 Zoogdieren (vleermuizen)

Voorkomen

Verblijfplaatsen

Bebouwing en bomen met holtes ontbreken in het plangebied, zodat verblijfplaatsen van vleermuizen zijn uitgesloten.

Belangrijke vliegroutes

Het opgaand groen langs de vuilstortplaats loopt door in de bomenrij rondom de zandwinning. De bomenrijen kunnen mogelijk gebruikt worden als vliegroute voor vleermuizen. Omdat van kap van bomen en struik en/of plaatsing van verlichting geen sprake is, worden effecten op vliegroutes van vleermuizen niet verwacht.

Belangrijk foerageergebied

Mogelijk foerageren enkele soorten vleermuizen zoals Laatvlieger, Rosse vleermuis boven het plangebied. Deze vleermuissoorten vliegen meer in de openheid en zijn minder gebonden aan lijnvormige elementen ter oriëntatie. Langs de bomenrijen kunnen soorten als Gewone dwergvleermuis en Ruige dwergvleermuis foerageren. Gezien de openheid, terreinkarakteristiek en de omliggende geschikte foerageergebieden in het agrarisch gebied, fungeert het plangebied niet als essentieel foerageergebied voor vleermuizen.

Effecten en vervolg

Het plangebied heeft geen belangrijke waarde voor vleermuizen. De functie als mogelijk foerageergebied en vliegroute blijft intact, omdat geen kapwerkzaamheden plaatsvinden of verlichting wordt geplaatst. Effecten op vleermuizen als gevolg van de aanleg van het zonnepark zijn hiermee uitgesloten.

2.4 Zoogdieren (grondgebonden)

Voorkomen

Het plangebied heeft geen waarde voor zoogdieren met een zwaarder beschermingsregime zoals de zwaar beschermde Das en Boommarter en de matig zwaar beschermde Steenmarter en Eekhoorn. Daarbij zijn geen waarnemingen van deze soorten bekend in en nabij het plangebied. Ook zijn er geen sporen zoals wissels, burchten en prooiesten aangetroffen die duiden op aanwezigheid van deze soorten met een zwaarder beschermingsregime. In het plangebied is uitsluitend geschikt leefgebied aanwezig voor enkele licht beschermde zoogdieren (zie 2.8).

Effecten en vervolg

Het plangebied heeft geen waarde voor zwaar en matig zwaar beschermde zoogdieren. Negatieve effecten zijn niet aan de orde.

2.5 Reptielen en amfibieën

Voorkomen

Uit waarnemingen van eerder onderzoek van Buro Bakker (2012) blijkt dat een grote hoeveelheid larven van de licht beschermde Bastaardkikker zijn aangetroffen in de greppel aan de westzijde van het vuilstortterrein. Dit is een licht beschermde soort. De beschikbare verspreidingsgegevens geven geen waarnemingen van zwaar en matig zwaar beschermde amfibieën in en nabij het plangebied. Het plangebied is ongeschikt voor beschermde reptielen.

Effecten en vervolg

Het plangebied biedt geen geschikte omstandigheden voor zwaar en matig zwaar beschermde amfibieën en reptielen. Negatieve effecten zijn niet aan de orde. In het plangebied komen enkele licht beschermde amfibieën voor, zie 2.8.

2.6 Vissen

Voorkomen

In de waterpartij temidden van de vuilstortplaats kunnen enkele algemene soorten vissen voorkomen. Er zijn geen geschikte omstandigheden voor streng en matig zwaar beschermde vissoorten aanwezig. Overigens wordt als gevolg van de aanleg van het zonnepark geen sloten of waterpartijen aangetaast.

Effecten en vervolg

Effecten op beschermde vissen zijn uitgesloten.

2.7 Overige soorten

Voorkomen

Het voorkomen van overige soorten met een juridisch zwaarder beschermingsregime (libellen, dagvlinders en andere ongewervelden) kan op voorhand worden uitgesloten. Voor deze soorten is geen geschikt leefgebied aanwezig, vanwege het ontbreken geschikte water- en oevervegetatie zoals bijvoorbeeld krabbenscheervegetaties. Voor beschermde vlinders geldt dat ze vaak in natuurgebieden voorkomen.

Effecten en vervolg

Effecten en vervolgstappen voor overige soorten zijn niet aan de orde.

2.8 Licht beschermde soorten

Voorkomen

In het plangebied is mogelijk of waarschijnlijk leefgebied aanwezig voor een gering aantal licht beschermde soorten, namelijk:

- Ree, Mol, Bosspitsmuis, Bosmuis, Veldmuis, Wezel, Hermelijn, Bunzing, Haas, Konijn, Vos;
- Gewone pad, Bastaardkikker.

Effecten en vervolg

De negatieve effecten op licht beschermde planten en dieren leiden niet tot het vernietigen van hele populaties. Het betreft allemaal algemene soorten waarvan de gunstige staat van instandhouding niet in het geding is. Voor deze soorten geldt een algehele vrijstelling, waarbij bij schade geen compensatie nodig is. Op deze soorten is de zorgplicht wel van kracht (artikel 2 Flora- en faunawet). De zorgplicht bepaalt dat men wilde planten en dieren zo min mogelijk schade dient te berokkenen. Dit betekent dat bij maaiwerkzaamheden van het terrein één richting op moet worden gewerkt zodat de dieren kunnen vluchten naar elders.

3 | Conclusie

3.1 Samenvatting matig en zwaar beschermde soorten

De beschermde soorten die in het plangebied voorkomen zijn algemene broedvogels. Deze kunnen op terrein waar het zonnepark gepland is voorkomen en in de directe nabijheid ervan, namelijk in het opgaande groen rondom de vuilstortplaats.

De overige in het plangebied gevonden en te verwachten soorten zijn licht beschermd. Voor deze soorten geldt een vrijstelling. Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet hoeft voor deze soorten niet te worden aangevraagd. De algemene zorgplicht is dan wel van kracht.

3.2 Samenvatting vervolg

Algemene broedvogels

Vanwege de (mogelijke) aanwezigheid van broedvogels in het plangebied kunnen negatieve effecten op broedvogels niet worden uitgesloten. De werkzaamheden voor de aanleg van het zonnepark kan mogelijk verstoring van broedvogels tot gevolg hebben. De globale broedperiode is van maart tot eind juli. Ook broedgevallen buiten deze periode zijn beschermd.

Dit betekent dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen moeten worden uitgevoerd, of dat voorafgaand aan de werkzaamheden middels een broedvogelcontrole wordt bepaald of broedende vogels in het werkterrein aanwezig zijn. Als broedvogels in het werkterrein aanwezig zijn, dan dient te worden gewacht tot deze zijn uitgebroed en de jongen vliegvlug zijn.

Licht beschermde soorten

Ten aanzien van de aanwezige licht beschermde soorten, zijn geen vervolgstappen nodig. De zorgplicht is wel van kracht. Bij maaiwerkzaamheden van het terrein waar het zonnepark wordt gerealiseerd, moet één richting op worden gewekt zodat dieren tijdig kunnen vluchten.

4 | Literatuur en bronnen

- Bos, E., M. Bosveld, D. Groenendijk, C. van Swaay en J. Wynhoff (*De Vlinderstichting*) (2006); De dagvlinders van Nederland, verspreiding en bescherming (Lepidoptera: Hesperioidea, Papilionoidea). Nederlandse fauna 7. Nationaal Natuurhistorisch museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & European Invertebrate Survey - Nederland, Leiden;
- Brouwer, T., B. Crombaghs, A. Dijkstra, A.J. Schepers en P.P. Scholten, 2008. *Vissenatlas Groningen Drenthe*. Verspreiding van zoetwatervissen in Groningen en Drenthe in de periode 1980 - 2007. Uitgeverij Profiel, Bedum;
- Creemers, R.C.M. & J.J.C.W. van Delft (*RAVON*) (redactie) (2009); De amfibieën en reptielen van Nederland. Nederlandse fauna 9. Nationaal natuurhistorisch museum Naturalis, European Invertebrate Survey - Nederland, Leiden;
- Dijkstra, A.C.J., J. de Vries en B.J. Hoenen, 2003. *Dagvlinders in Drenthe*. Voorkomen en verspreiding 1990 - 2001. Uitgeverij PubliQue / Vlinderwerkgroep Drenthe;
- *DR-Jolet* (2009); Aangepaste lijst jaar rond beschermde vogelsoorten Flora- en faunawet;
- Kapteyn, K. (1995); *Vleermuizen in het landschap*. Over hun ecologie, gedrag en verspreiding. Schuyt & Co Uitgevers, Haarlem;
- Lange, R., P. Twisk, A. van Winden en A. van Diepenbeek, 1994. *Zoogdieren van West-Europa*. KNNV Uitgeverij;
- *Ministerie van LNV*, 2009. Aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijke ingrepen Flora- en faunawet;
- *Nederlandse vereniging voor Libellenstudie*, 2002. De Nederlandse libellen (Odonata). Nederlandse fauna 4. Nationaal Natuurhistorisch museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & European Invertebrate Survey - Nederland, Leiden;
- SOVON Vogelonderzoek Nederland 2002. *Atlas van de Nederlandse Broedvogels 1998 - 2000*. Nederlandse fauna 5. Nationaal Natuurhistorisch museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & European Invertebrate Survey-Nederland, Leiden;
- Websites: www.vaaarneming.nl, www.felmee.nl, www.zoogdiervereeniging.nl, www.ravon.nl, www.vrogebeschermin.nl, www.sovon.nl.



Projectnaam: Zonnepark Zeijen

Colofon

Opdrachtgever
VrijOpNaam

Contactpersoon
dhr. M. Kluytmans

Uitgevoerd door
Buro Bakker adviesburo voor ecologie

Weiersloop 9
Postbus 10034 | 9400 CA Assen
T 0592 - 313389 | info@burobakker.nl
www.burobakker.nl

Projectleiding
dhr. M. van Kerkvoorde
Rapportage
mevr. W.H. Hulsege
Veldwerk
mevr. W.H. Hulsege

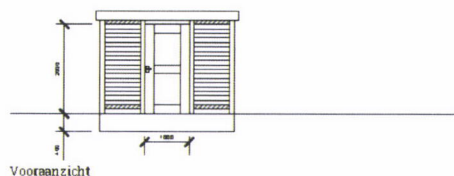
© Buro Bakker adviesburo voor ecologie
Gebruik en overname van gegevens alleen
toegestaan met volledige bronvermelding.

Wijze van citeren
Buro Bakker (2015), Quickscan Flora en faunawet,
Aanleg zonnepark voormalige stortplaats Zeijen.
Rapport P15144, Assen.

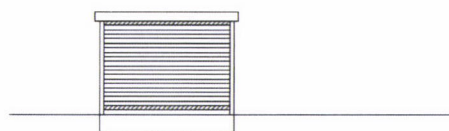
Fotob: Wijnanda Hulsege

2015 | P15144 | Quickscan Flora en faunawet 17

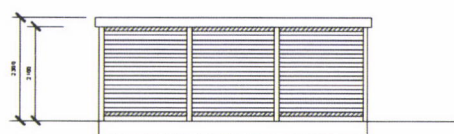
Bijlage D – Bouwtekeningen bijgebouw



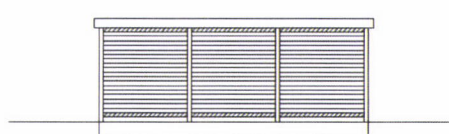
Vooraanzicht



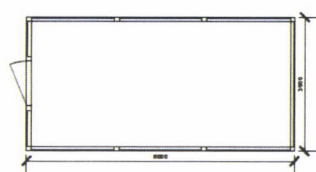
Achteraanzicht



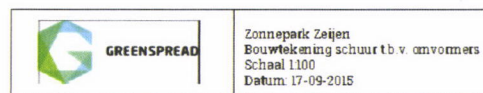
Zijaanzicht 1



Zijaanzicht 2



Plattegrond





GREENSPREAD

Utrechtseweg 310 / H02
6812 AR Arnhem
(085) 40 13 470
info@greenspread.nl
greenspread.nl

realising sustainable connections



Recycling and Recovery Netherlands

memo

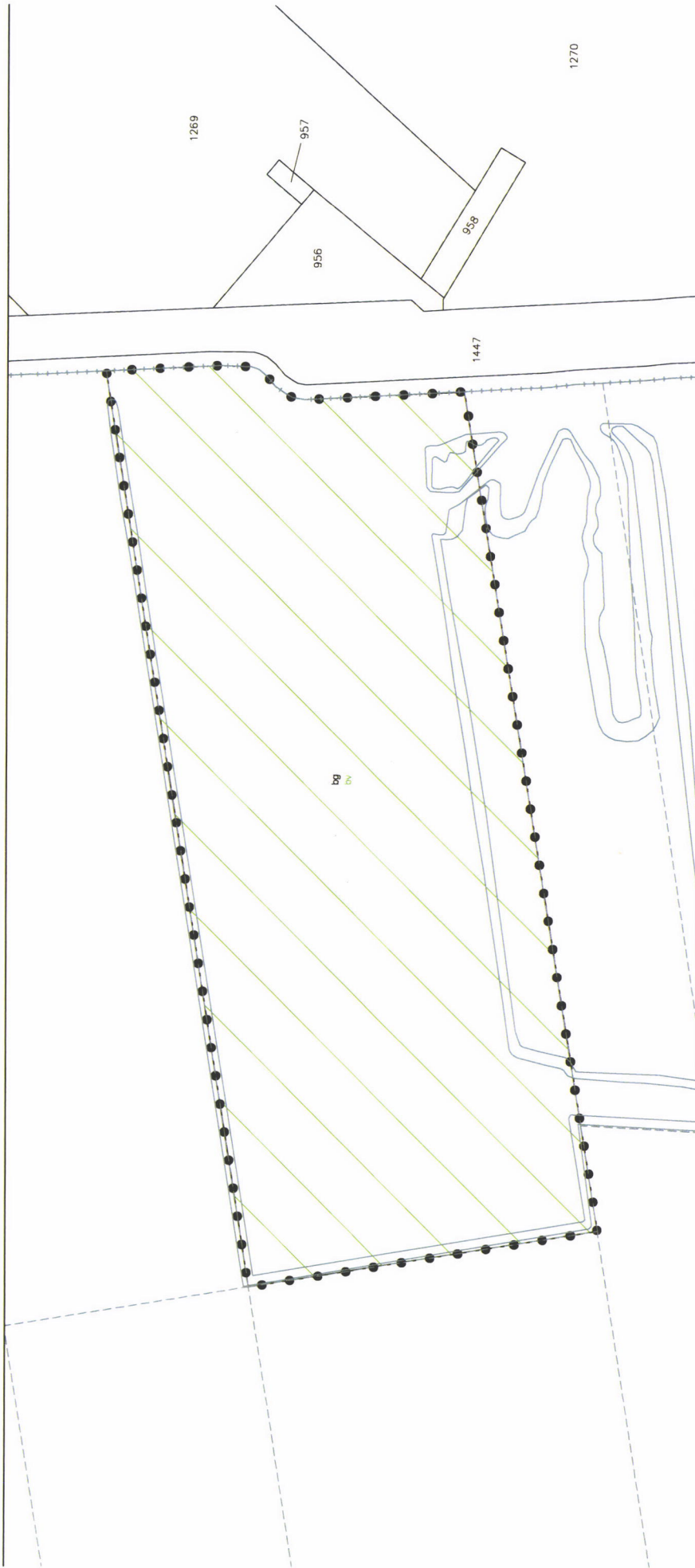
van	SUEZ Recycling and Recovery Netherlands	aan	Marc Kluytmans
datum	15-04-2016	onderwerp	Meisner Stortplaats (Noord Drenthe)

Meisner Stortplaats (Noord-Drenthe) B.V. is bereid het initiatief van Vrij op Naam te ondersteunen betreffende de realisatie van een Zonnepark op de gesloten inrichting van Meisner Stortplaats Noord Drenthe BV, aan de Vriezerhoek 1, 9481 TN te Ubbena.

De ondersteuning door Meisner van het initiatief beperkt zich tot het onder voorwaarden beschikbaar stellen van ruimte op de gesloten stortplaats en overigens pas nadat Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe haar goedkeuring hieraan heeft verleend en Vrij op Naam en (GS van) de provincie Drenthe nadere afspraken over de voorwaarden van het toepassen en gebruiken van het Zonnepark schriftelijk zijn overgekomen.

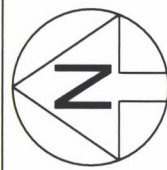
Het heeft de grote voorkeur van Meisner dat de provincie Drenthe de gesloten stortplaats, voorafgaand aan de realisatie van het Zonnepark, van Meisner in eigendom heeft overgenomen.

Het Zonnepark mag verder geen belemmeringen opleveren voor het gebruik en de bestemming van Meisner's eigendom van het belendende perceel aan de Vriezerhoek 1 ■



Omgevingsvergunning Zonnepark Zeijen verbeelding_NL.IMRO.0106.990MG20150826-ONT1

Status: 11-03-'16
 Ontwerp: 11-03-'16
 Vastgesteld:



Tekeningnummer:

Schaal: 1 : 2000
 Formaat: A4
 Getekend: H.Boelens
 Datum: 11-03-'16
 Kadastrale aanduiding: ASN00
 Nummers:

Eenheid
 Leefomgeving

Geo-registraties &
 Monitoring



Gemeente Assen

Noordersingel 33
 Postbus 30018
 9400 RA Assen
 telefoon 14.0592
 e-mail: info@assen.nl

BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloofafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20025

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

www.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 01 90

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving. www.infomil.nl

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit bodembedreigend is, worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden beheermaatregel gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht, ter voorkoming van immissies in de bodem of herstel van de effecten van zulke immissies op de bodemkwaliteit, waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.