

Besluit

Hogere waarde Wet geluidhinder

Project: Bouw bedrijfswoning Papeweg ong.,
 Zoeterwoude

Datum besluit: 21 november 2014
Referentie: 2014028976

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zoeterwoude

1. ONDERWERP

De gemeente Zoeterwoude heeft een verzoek ontvangen voor het mogelijk maken van de bouw van een bedrijfswoning op een perceel aan de Papeweg in Zoeterwoude-Dorp (kadastraal bekend gemeente Zoeterwoude, sectie F, nr. 430 (ged.)).

De planlocatie ligt binnen de wettelijke geluidszones van de provinciale weg N206 (de Burgemeester Detmersweg), de Papeweg, en de Westeindseweg. De planlocatie ligt buiten de bebouwde kom en wordt daarom beschouwd als buitenstedelijk gebied als bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in een akoestisch rapport¹. Uit dit rapport blijkt dat de voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaaï als bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de N206 op 3 gevels van de bedrijfswoning wordt overschreden.

De geluidbelasting vanwege het verkeer op de Papeweg voldoet aan de voorkeurswaarde.

De Westeindseweg heeft geen geluidzone op grond van de Wgh, omdat de maximum snelheid op deze weg maximaal 30 km/uur bedraagt. Het plan hoeft volgens de Wgh niet getoetst te worden aan het wegverkeerslawaaï van de Westeindseweg.

Hieronder is beoordeeld of voor de woning hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï kunnen worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh volgt hieruit dat er, voor wat betreft wegverkeerslawaaï, sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

2. BOORDELINGSKADER

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting van (toekomstig) weg- en/of railverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij een geluidgevoelige bestemming, zoals een woning, de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, nieuwe situaties', van 4 maart 2013. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. Deze Richtlijnen zijn van toepassing op dit besluit.

¹ Rapport 'Akoestisch onderzoek V1.0 naar de geluidbelasting tgv wegverkeer op de gevels van de geplande bedrijfswoning langs de N206 te Zoeterwoude-Dorp', d.d. 6 juni 2014, kenmerk 2381 EM – xx W001-06-06-14 v1.0 xl, opgesteld door Het Geluidburo.

De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Als blijkt dat de voorkeurswaarde wordt overschreden, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. Voor geluidgevoelige bestemmingen in een buitenstedelijk gebied geldt op grond van de Wet geluidhinder een maximaal toelaatbare geluidbelasting van 53 dB vanwege wegverkeer.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van hogere waarden slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt artikel 3.3 van het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB vanwege wegverkeerslawaaï.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden in ogenschouw genomen en beoordeeld op het effect en de doelmatigheid. Bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijk of financiële aard worden eveneens in de beoordeling van de opties meegenomen.

De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen bestaan uit:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals een geluidscherm of het vergroten van de afstand;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld. In de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een woning moet aangetoond worden dat voldaan wordt aan het geluidniveau in de woning van 33 dB, zoals bepaald in het Bouwbesluit.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op het perceel Papeweg ong. wordt een nieuw agrarisch bedrijf opgericht met een nieuwe bijbehorende bedrijfswoning. Deze woning is gepland op een afstand van ca. 66 meter van de N206. Achter de woning is een tuin van ca. 8 meter diep aanwezig tot de perceelgrens, die hier door een bestaande sloot gevormd wordt.

De afstand van de woning tot de N206 is hierdoor zo groot mogelijk.

3.3 Toetsing

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de N206, met aftrek van de wettelijke correctiefactoren, ter plaatse van de gevels van de woning inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van 3 gevels van de woning wordt overschreden. Alleen op de westgevel voldoet de gevelbelasting aan de voorkeurswaarde.

De geluidbelasting van de gevels is in onderstaande tabel opgenomen:

Gevel bedrijfswoning Papeweg ong.	Geluidbelasting in dB, incl. correctie ex. art. 110g Wgh	Voldoet aan voorkeurswaarde?	Hogere waarde mogelijk?
Oostgevel	57	Nee	Nee
Zuidgevel	53	Nee	Ja
Westgevel	41	Ja	N.v.t.
Noordgevel	53	Nee	Ja

Tabel 1: Geluidbelasting vanwege de N206

De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 59 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh.

3.4 Beoordeling

A. Wet geluidhinder

Geconstateerd is dat de maximaal toelaatbare geluidbelasting als bedoeld in de Wgh wordt overschreden. Beoordeeld is of maatregelen mogelijk zijn om te voldoen aan de voorkeurswaarde danwel aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting.

Bronmaatregelen

Mogelijke maatregelen aan de bron om de uitstraling van het geluid bij de bron te beperken zijn het toepassen van een stiller wegdektype of het beperken van de verkeersintensiteit.

Het plan betreft de realisatie van een bedrijfswoning in het buitengebied van Zoeterwoude. Om de geluidbelasting van de hoogst belaste gevel (57 dB) terug te brengen tot de maximale ontheffingswaarde (53 dB) is een geluidreductie van ten minste 4 dB noodzakelijk. Om deze geluidreductie te bereiken zal de N206 over een aanzienlijke afstand van een stillere wegdekverharding moeten worden voorzien. Dit leidt, mede gelet op het feit dat de weg bestaat uit 2 * 2 rijbanen, tot hoge kosten. Alleen al om deze reden is de conclusie dat het aanbrengen van een stillere wegdekverharding voor 1 woning niet doelmatig is.

De provinciale weg N206 is de doorgaande route van Leiden naar Zoetermeer. Ter plaatse van het bouwplan is de N206 2 * 2 rijbanen, waarvan 1 busstrook, wat duidt op een hoge verkeersintensiteit. Gelet op de functie van de N206 is het beperken van de verkeersintensiteit niet mogelijk.

De conclusie is dat bronmaatregelen niet mogelijk zijn.

Overdrachtsmaatregelen

Mogelijke maatregelen in de overdracht tussen bron en ontvanger zijn bijv. het plaatsen van een geluidscherm of het vergroten van de afstand van de weg tot een geluidgevoelige bestemming.

In het akoestisch onderzoek is onderzocht welke overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn. Om de gevelbelasting vanwege de N206 terug te brengen tot de voorkeurswaarde is langs de N206 een scherm met een hoogte van meer dan 10 meter nodig. Een dergelijk geluidscherm is, ongeacht de lengte van het scherm landschappelijk niet inpasbaar en ook qua kosten niet doelmatig voor 1 woning.

Om de geluidbelasting vanwege de N206 terug te brengen tot de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 53 dB, is langs de N206 een geluidsschermbaan met een lengte van 125 meter en een hoogte van 2 meter nodig.

Een geluidsschermbaan van een dergelijke omvang is voor een enkele woning in het buitengebied niet doelmatig.

Naast de mogelijkheden van het plaatsen van een geluidsschermbaan langs de N206 is ook onderzocht of het plaatsen van een geluidsschermbaan langs de parallelweg van de N206, de Papeweg mogelijk is. De plaatsing van een geluidsschermbaan is in het algemeen het meest effectief indien het scherm zo dicht mogelijk bij de bron geplaatst wordt.

In het akoestisch rapport is aangegeven dat voldaan kan worden aan de maximaal toelaatbare gevelbelasting van 53 dB, indien langs de Papeweg een geluidsschermbaan met een lengte van 130 meter en een hoogte van 5 meter geplaatst wordt.

Een dergelijk geluidsschermbaan is, ongeacht de lengte van het scherm landschappelijk niet inpasbaar en ook qua kosten niet doelmatig voor 1 woning.

Een andere overdrachtsmaatregel is het vergroten van de afstand tussen de geluidbron, de N206, en de woning. Het vergroten van de afstand is in deze situatie niet goed mogelijk. De woning is, volgens de huidige plannen, op korte afstand van de sloot aan de westzijde van het perceel voorzien. De woning kan eventueel direct tegen de sloot aan gerealiseerd worden. De afstand tot de N208 neemt hierdoor toe van 66 tot 74 meter. In die situatie is, vanwege de langs de perceelsgrens lopende sloot, geen stille buitenruimte bij de woning aanwezig.

De conclusie is dat overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn.

Ontvangermaatregelen

Eventuele ontvangermaatregelen zijn geen onderdeel van de toetsing van dit besluit.

In het Bouwbesluit zijn eisen opgenomen voor het geluidniveau in de woning ten gevolge van wegverkeerslawaai. Het hoogst toelaatbare binnenniveau is 33 dB. Voor de toetsing aan de eisen van het Bouwbesluit mag de correctie als bedoeld in art. 110g Wgh niet toegepast worden.

Bij de Wabo-vergunning voor bouwen moet uitgegaan worden van een gevelbelasting van 59 dB, excl. correctie als bedoeld in art. 110g Wgh. De gevels van de woningen moeten een geluidreductie van ten minste 26 dB hebben.

In het kader van de Wabo-vergunning voor bouwen dient aangetoond te worden dat het geluidniveau in de woning aan de eisen van het Bouwbesluit voldoet. Dit moet met een akoestisch onderzoek worden aangetoond.

Cumulatie

In het akoestisch onderzoek is de gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de N206 (Burgemeester Detmersweg), de Papeweg en de Westeindseweg berekend. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt maximaal 59 dB, excl. correctie ex. artikel 110g Wgh.

Deze geluidbelasting voldoet niet aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting voor wegverkeerslawaai die, op grond van de Wgh geldt voor een buitenstedelijk gebied. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting die op grond van de Wgh geldt voor een binnenstedelijke weg.

De gecumuleerde geluidbelasting leidt niet tot een onacceptabele woon- en leefsituatie.

B. Richtlijnen vaststellen hogere waarden

Algemene eisen

In de Richtlijnen voor het vaststellen van een hogere waarde is voor wegverkeerslawaai een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen

het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

De woning is nodig vanwege de bedrijfsgebondenheid met het te realiseren agrarisch bedrijf. Hiermee wordt voldaan aan een van de criteria.

Toetsing voorwaarden

De beoordeling van de voor dit plan relevante voorwaarden is hieronder weergegeven.

- een hogere waarde dan 53 dB kan alleen worden vastgesteld indien de verblijfsruimten, en een buitenruimte niet aan de hoogst belaste zijde liggen, tenzij stedenbouwkundige overwegingen zich daartegen verzetten. In dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.

De hoogste vast te stellen hogere waarde bedraagt 53 dB. Om de woning op deze locatie mogelijk te maken moet de oostgevel als dove gevel uitgevoerd worden.

Aan de westzijde van de woning is een buitenruimte gepland waar de geluidbelasting onder de voorkeurswaarde van 48 dB blijft. Deze buitenruimte ligt niet aan de hoogst belaste zijde, waarmee voldaan wordt aan deze voorwaarde.

Ook verblijfsruimten liggen aan de westgevel, waarmee ook voor de verblijfsruimten voldaan wordt aan deze voorwaarde.

- bij een waarde vanaf 53 dB wordt gestreefd naar ten minste één stille gevel (< 48 dB).

Dit criterium geeft aan dat gestreefd moet worden naar een stille gevel.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de geluidbelasting van de westgevel van de woning maximaal 41 dB bedraagt.

Hiermee wordt voorzien in een stille gevel.

- dove gevels worden bij voorkeur niet toegepast.

Om de uitvoering van het plan mogelijk te maken moet de oostelijke gevel als dove gevel worden uitgevoerd. In deze gevel mogen geen ramen, deuren, ventilatieopeningen of andere te openen delen zitten die direct uitkomen in een geluidgevoelige ruimte.

Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens de gemeente Zoeterwoude. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft van 2 oktober 2014 tot en met 12 november 2014 gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van een agrarische bedrijfswoning op het perceel Papeweg ong. in Zoeterwoude-Dorp, kadastraal bekend gemeente Zoeterwoude, sectie F, nr. 430 (ged.) zijn hogere waarden noodzakelijk. Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en/of financiële aard. Het vaststellen van hogere waarden maakt niet dat er geen sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Er bestaan geen bezwaren tegen het vaststellen van hogere waarden voor dit bouwplan.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Wet geluidhinder besluiten wij hogere waarden vast te stellen vanwege wegverkeerslawaaï van de N206 van maximaal 53 dB voor de realisatie van een bedrijfswoning op een perceel Papeweg ong. in Zoeterwoude-Dorp, kadastraal bekend gemeente Zoeterwoude, sectie F, nr. 430 (ged.).

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. de oostgevel en het dak aan de oostzijde van de woning worden doof uitgevoerd. In deze bouwvlakken mogen geen te openen ramen, deuren en ventilatieopeningen zitten, voor zover deze in directe verbinding staan met een geluidgevoelige ruimte.
2. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen een maximaal geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï 33 dB wordt bereikt. Dit moet met een akoestisch onderzoek worden aangetoond bij de omgevingsvergunning voor het bouwen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Zoeterwoude,

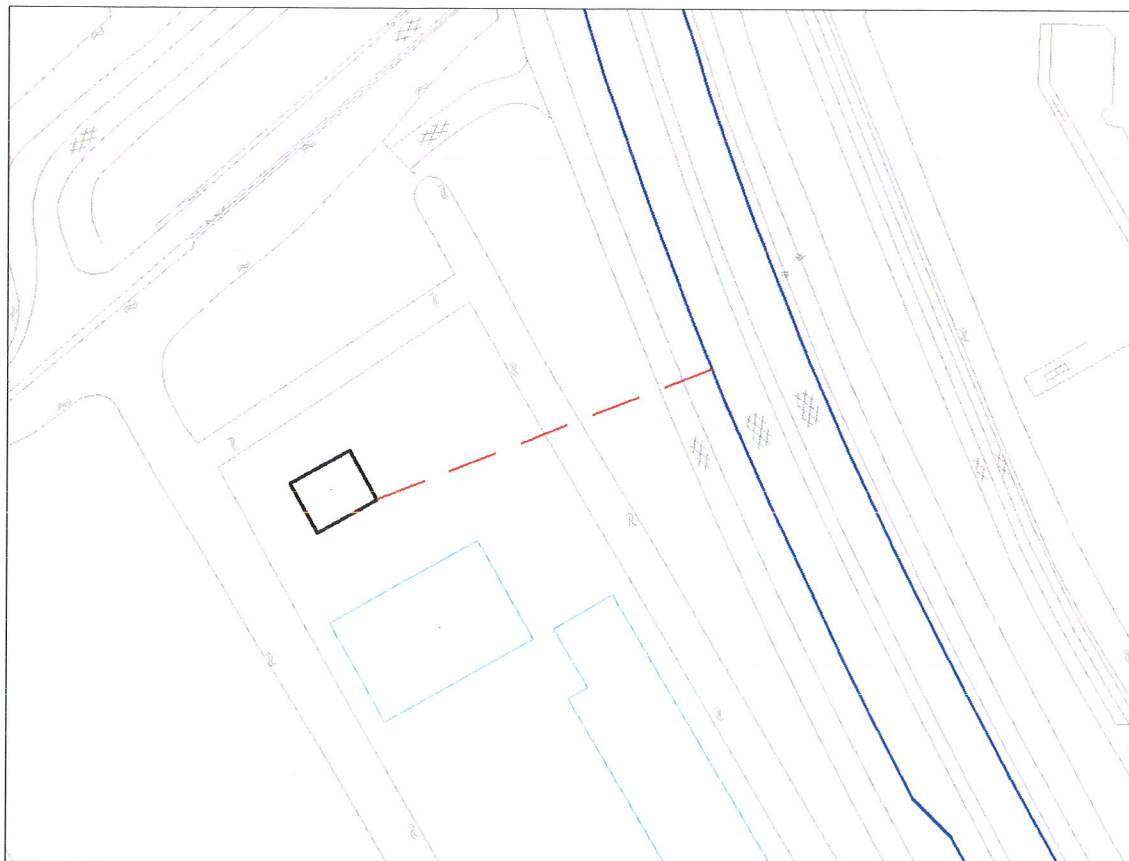


Dhr. J. Smits
Hoofd afdeling Reguleren

Bijlagen:

1. Situatieschets.
2. Rapport 'Akoestisch onderzoek V1.0 naar de geluidbelasting tgv wegverkeer op de gevels van de geplande bedrijfswoning langs de N206 te Zoeterwoude-Dorp', d.d. 6 juni 2014, kenmerk 2381 EM – xx W001-06-06-14 v1.0 xl, opgesteld door Het Geluidburo.

Bijlage 1: Situatieschets



Bijlage 2: Rapport 'Akoestisch onderzoek V1.0 naar de geluidbelasting tgv wegverkeer op de gevels van de geplande bedrijfswoning langs de N206 te Zoeterwoude-Dorp', d.d. 6 juni 2014, kenmerk 2381 EM – xx W001-06-06-14 v1.0 xl, opgesteld door Het Geluidburo.

