



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Ons kenmerk:
2018050049

Contactpersoon:
De heer R. Hennekam
r.hennekam@odwh.nl

Uw kenmerk:

Zaaknummer:
2018044967

Ontwerpbesluit Hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: BP Bloemenweide Noord fase 2
Plaats: Zoeterwoude

Datum ontwerp besluit: 4 april 2018
Referentie: 2018050049

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Schipholweg 128
2316 XD Leiden

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van Zoeterwoude

1. ONDERWERP

De gemeente is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Bloemenweide Noord fase 2' in Zoeterwoude. In dit bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Burgemeester Detmersweg (N206), de Papeweg en de Westeindeweg. De overige wegen hebben een maximum snelheid van 30 km/uur en hebben daarom geen geluidzone als bedoeld in de Wet geluidhinder.

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de N206 ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plangebied hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï kunnen worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

¹ Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Bloemenweide Noord, fase 2 Zoeterwoude', opgesteld door Ancoor, d.d. 21 februari 2018, projectnummer 16224, versie 2.1.

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt voor dit plan 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving plangebied

In het plangebied zijn in de huidige situatie de basisscholen Corbulo en Klaverweide en een vestiging van Stichting Kinderopvang Zoeterwoude (SKZ) gevestigd. Deze bestaande gebouwen zullen worden gesloopt na ingebruikname van de nieuwe Brede School in Zoeterwoude. Het bestemmingsplan 'Bloemenweide Noord fase 2' maakt de realisatie van woningen binnen het plangebied mogelijk.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de in de omgeving aanwezige wegen, waaronder de N206, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen/bouwvlakken inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB wordt ter plaatse van 5 woningen overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de N206 bedraagt 59 dB. Deze geluidbelasting voldoet hiermee aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Voor de N206 geldt een snelheidsbeperking van 80 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit 2-laags ZOAB (zeer open asfaltbeton), een geluidreducerend wegdek. Verder bevindt zich langs de N206 ter hoogte van het plangebied een geluidscherm.

De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid worden verlaagd. De N206 is een provinciale weg die Leiden met Zoetermeer verbindt. Het verlagen van de maximum snelheid op deze weg kan negatieve gevolgen hebben voor de doorstroomsnelheid en de verkeerscirculatie. Het verlagen van de maximum snelheid is, mede gelet op de functie van deze weg, niet mogelijk.

Naast het verlagen van de maximum snelheid kan ook het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, tot een verdere geluidreductie ter plaatse van het plangebied leiden. Om met het vervangen van het wegdek tot een merkbare geluidreductie te komen, moet het wegdek over een lengte van enkele honderden meters worden aangepast.

De weg is nu al voorzien van 2-laags ZOAB, een geluidreducerend wegdek. Een verdere geluidreductie is hierdoor nog slechts beperkt mogelijk. Een verdere geluidreductie door het vervangen door een meer geluidreducerend wegdek is daarmee redelijkerwijs niet mogelijk. De kosten hiervan staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Zoals hierboven aangegeven bevindt zich ter hoogte van het plangebied een geluidscherm langs de N206. Redelijkerwijs zijn geen verdere overdrachtsmaatregelen meer mogelijk.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Burgemeester Detmersweg (N206). De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. In het Bouwbesluit is een voorwaarde gesteld dat het geluidniveau in de woningen als gevolg van wegverkeerslawaaï ten hoogste 33 dB mag bedragen. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning bouwen dient, voor de woningen waarvoor hogere waarden vastgesteld zijn, aangetoond te worden dat voldaan wordt aan een geluidniveau van ten hoogste 33 dB in de geluidgevoelige ruimten van de woningen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 61 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria.

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van een bestaande bebouwing. De woningen worden gebouwd ter vervanging van twee bestaande scholen en een kinderopvang. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden.

Van de woningen liggen (een gedeelte van) de woonkamer en een slaapkamer aan een geluidluwe zijde.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat alle geplande woningen beschikken over een stille gevel met een geluidbelasting lager dan 48 dB. Tevens beschikken alle woningen over een stille buitenruimte met een geluidbelasting lager dan 48 dB vanwege wegverkeerslawaaï.

In de Richtlijnen geldt als maximale hogere waarde voor wegverkeerslawaaï 58 dB. Alle woningen voldoen aan deze maximale hogere waarde, uitgezonderd de 3^e bouwlaag van de westgevel van woning 8.

Omdat slechts bij 1 woning niet aan de maximale hogere waarde volgens de Richtlijnen wordt voldaan, het daarbij gaat om de 3^e bouwlaag en de overschrijding 1 dB bedraagt, is de conclusie dat voldaan wordt aan de Richtlijnen.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Zoeterwoude. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen worden ingebracht door belanghebbenden. Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de ontwerpbeschikking of bij de definitieve beschikking is gevoegd.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van woningen in het plangebied Bloemenweide Noord fase 2 in Zoeterwoude zijn hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. De maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen wordt bij een woning op de 3^e bouwlaag overschreden.

Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaï vanwege de Burgemeester Detmersweg (N206) vast te stellen voor de realisatie van woningen in het plangebied Bloemenweide Noord fase 2 in Zoeterwoude. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

Waarneempunt*	Hoogte (m)	Waarde L _{den} in dB**
Vorgevel woning 6 (westgevel)	4,5	52
	7,5	53
Zijgevel woning 6 (noordgevel)	1,5	49
	4,5	52
	7,5	53
Vorgevel woning 7 (westgevel)	4,5	51
	7,5	53
Zijgevel woning 7 (noordgevel)	7,5	50
Zijgevel woning 8 (noordgevel)	1,5	49
	4,5	53
	7,5	56
Zijgevel woning 8 (zuidgevel)	4,5	53
	7,5	53
Achtergevel woning 8 (westgevel)	1,5	53
	4,5	58
	7,5	59
Zijgevel woning 9 (noordgevel)	4,5	53
	7,5	53
Zijgevel woning 9 (zuidgevel)	4,5	51
	7,5	52
Achtergevel woning 9 (westgevel)	1,5	53
	4,5	57
	7,5	58

Voorgevel woning 10 (westgevel)	4,5	50
	7,5	51
Zijgevel woning 10 (noordgevel)	7,5	49

* zoals aangegeven op de situatieschets in bijlage 1

** de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt;
2. Bij de te verlenen omgevingsvergunning voor bouwen worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Zoeterwoude,



de heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. Kaart met situatieschets.
2. Akoestisch rapport opgesteld door Arcoon, d.d. 21 februari 2018, kenmerk 16224, versie 2.1.

Bijlage 1: Kaart en situatieschets



Bijlage 2: Akoestisch rapport opgesteld door Arcoon, d.d. 21 februari 2018, kenmerk 16224, versie 2.1.

