



Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden



Bestemmingsplan: Meerburgerpolder Zuid, Centrublok (150 woningen)
Gemeente: Zoeterwoude

Ontwerpbesluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zoeterwoude

1. ONDERWERP

De gemeente Zoeterwoude heeft het voornemen om het (postzegel) bestemmingsplan "Meerburgerpolder Zuid, Centrublok" vast te stellen (hierna: het plan). Het plan geldt als een gedeeltelijke actualisatie van het in 2014 vastgestelde bestemmingsplan "Meerburgerpolder Zuid". Het huidige plan kent een ander zwaartepunt qua functies (thans meer woningen gewenst) en een gewijzigde toegestane maximale bouwhoogte ten opzichte van het vorige plan (voor de details; zie de verbeelding in hoofdstuk 3).

Het plan bevindt zich binnen de invloedssfeer van de geluidsoorten industrie- rail en wegverkeerslawaaï. Uitsluitend bij laatstgenoemde is er sprake van overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarden. Het huidige plan ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Willem van der Madeweg, de N11 en de Rijksweg A4. Voorliggend besluit richt zich op de hogere waarden ten gevolge van het wegverkeerslawaaï op de Rijksweg A4, de zonebreedte van deze weg bedraagt 400 meter.

De binnen dit plan te realiseren woningen zullen in relatie tot de A4 zijn gelegen in buitenstedelijk gebied zoals voorgeschreven in de Wgh voor een Rijksweg. Het definitieve ontwerp van de woningen binnen het bouwplan is op dit moment nog niet bekend.

Ten behoeve van het plan is door adviesbureau Peutz akoestisch onderzoek uitgevoerd. De bevindingen uit dit onderzoek zijn uiteengezet in twee documenten (hierna het rapport en de notitie)¹. Uit deze documenten blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Rijksweg A4 ter plaatse van de woningen binnen het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het gebied hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kunnen worden vastgesteld. Indien hogere waarden binnen het kader van de Wgh kunnen worden vastgesteld dan zal in het definitieve bouwplan (onder andere voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï) ervoor moeten worden gezorgd dat bij realisatie een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

¹ Rapport O 15791-1-RA-008 'Woningbouw Verde Vista Meerburg te Zoeterwoude', d.d.1 maart 2019
Notitie O 15791-3-NO-002 'Oplegnotitie inzake wegverkeerslawaaï', d.d. 11 april 2019

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt dan moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB (L_{DEN}). De planlocatie is gelegen binnen de gemeente Zoeterwoude. Deze gemeente heeft het vaststellen van hogere waarden neergelegd bij de Omgevingsdienst West-Holland. Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft hiervoor een beleid vastgelegd in het document 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder d.d. 4 maart 2013' (hierna: het beleid). In het beleid zijn een aantal criteria en voorwaarden vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. Het beleid is te downloaden via de website www.odwh.nl. In het beleid is voor nieuwe woningen binnen een zone van een weg in een buitenstedelijke situatie een maximale waarde gedefinieerd van 53 dB (L_{DEN}).

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau conform het Bouwbesluit 33 dB (L_{DEN}).

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB (L_{DEN}) ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

Bij het vigerende bestemmingsplan uit 2014 is reeds een Hogere-waarde-besluit genomen. Dit besluit maakt woningbouw op deze locatie mogelijk en is goedgekeurd door een meerderheid binnen de gemeenteraad. Het ging hierbij om 125 woningen waarvoor een hogere waarde ten gevolge van wegverkeer is vastgesteld van 53 dB (L_{DEN}). Van deze woningen zijn er op dit moment 87 in aanbouw zoals te zien is in onderstaande foto's.



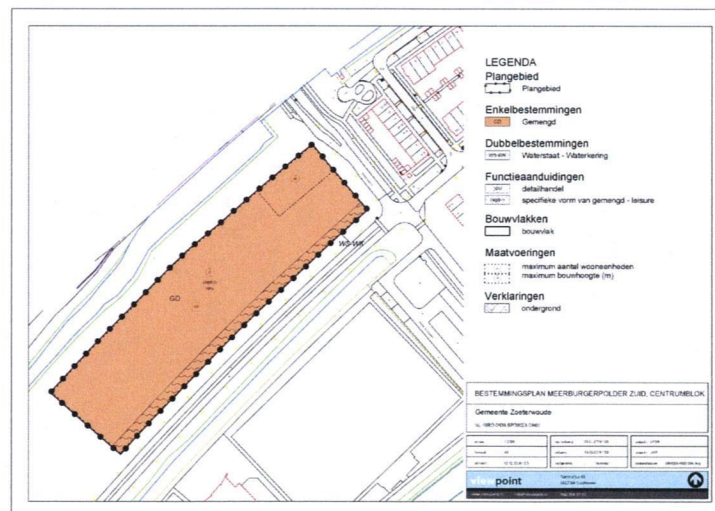
Figuur 1: Woningen in aanbouw april 2019



Figuur 2: Woningen in aanbouw april 2019

3.2 Beschrijving bestemmingsplan

Ten zuiden van de A4 in de hoek met de spoorlijn aan de Zuidkant en de recent aangelegde Molentocht aan de noordzijde wordt de realisatie van 150 nieuwe woningen voorzien. Het betreft hier 2 bouwvlakken waaronder een kleiner bouwvlak met een maximale bouwhoogte van 58 meter en een groter bouwvlak met een maximale bouwhoogte van 20 meter. Het plan zal bestaan uit appartementen in combinatie met verschillende andere niet-geluidgevoelige functies. Omdat het een globaal bestemmingsplan betreft is de exacte ligging van de woningen nog niet bekend. In de onderstaande figuur is de verbeelding weergegeven behorende bij het huidige plan.



Figuur 3: Verbeelding Centrublok

3.3 Toetsing geluidbelasting aan normstelling wegverkeerslawaaï

In het ten eerste opgestelde rapport van Peutz is de geluidsbelasting vanwege alle relevante wegen met aftrek van de wettelijke correctiefactoren, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt. In het rapport worden de volgende wegen behandeld: de Rijksweg A4, de N11, de Willem van der Madeweg en de Heyderweg.

Uit het rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB (L_{DEN}) door alle wegen uitgezonderd de Heyderweg wordt overschreden. Uit het rapport blijkt tevens dat de maximale ontheffingswaarde uit het hogere waarde beleid van de Omgevingsdienst West-Holland uitsluitend door de Rijksweg A4 wordt overschreden. Naar aanleiding hiervan is door Peutz op verzoek van de Omgevingsdienst een aanvullende oplegnotie opgesteld. Hierin worden mogelijke maatregelen gepresenteerd die ervoor kunnen zorgen dat de maximale ontheffingswaarde uit het beleid niet meer wordt overschreden en waarmee de geluidbelasting op de gevels ten gevolge van de A4 zodanig wordt verlaagd dat er geen geluidluwe gevels meer aan de andere zijde van de woning vereist zijn (conform het beleid). De geluidbelasting van de overige wegen voldoet na de voorgestelde voorzieningen aan de voorkeursgrenswaarde.

3.4 Toetsing plan aan Wet en beleid

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

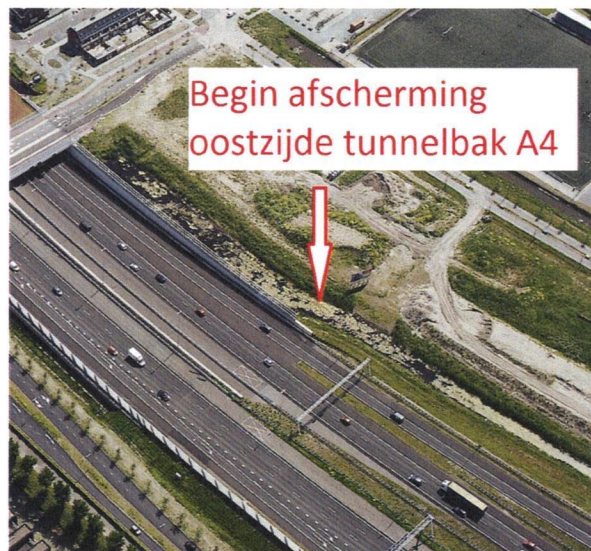
De verbrede A4 nabij Leiden is begin 2015 opgeleverd. De weg had oorspronkelijk 2 x 2 rijstroken en een smalle brug over de Oude Rijn en is verbreed naar 2 x 3 stroken in een verdiepte ligging en een aquaduct onder de Oude Rijn. Ter hoogte van de aansluitingen Zoeterwoude-Rijndijk en Zoeterwoude-Dorp zijn hoofd- en parallelbanen aangelegd. Deze wijzigingen zijn aangebracht met het doel om de doorstroming ten opzichte van de oorspronkelijke situatie te verbeteren (zie rapportages over dit onderwerp door Goudappel-Coffeng). Het huidige plan is gelegen ter hoogte van de parallelbanen bij het begin van de verdiepte ligging. Voor de baanvakken ter hoogte van het plan geldt een snelheidsbeperking van 100 km/uur. Deze vakken zijn reeds voorzien van een stiller asfalttype, te weten zeer open asfaltbeton (type: W1).

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat verkeerskundige maatregelen zoals het verder verlagen van de toegestane rij snelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Deze maatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het plan. Het is voor deze doorgaande (snel)wegen in het kader van dit plan derhalve niet mogelijk om de verkeersomvang, de samenstelling of de toegestane snelheid te wijzigen. Vervanging van het huidige asfalt op de A4 door stiller asfalt is niet effectief aangezien op de A4 al een stil asfalttype op het wegdek ligt. Vervangen van dit asfalt zal niet resulteren in een significante afname van het geluid. Het toepassen van stil asfalt voldoet derhalve niet aan het doelmatigheidscriterium. De financiële gevolgen van vervanging van de wegdekken staan niet in verhouding tot het effect en de omvang van het plan.

Samenvattend wordt geconcludeerd dat het verder toepassen van bronmaatregelen in het kader van dit plan niet opportuun is.

Overdrachtsmaatregelen

Met betrekking tot maatregelen in de overdracht dient eerst het volgende te worden vermeld. De reeds gerealiseerde afscherming aan de oostzijde van de verdiepte A4(-tunnelbak) begint pas aan de noordzijde van het plan zoals te zien is op onderstaande luchtfoto. De afscherming heeft een lengte van circa 170 meter, een hoogte van tenminste 1,5 meter ten opzichte het omliggende maaiveld en een hoogte van gemiddeld circa 4 meter ten opzichte van het wegdek in de tunnelbak. Vooral de onderste lagen van het 'Centrumblok' profiteren van afscherming door dit bestaande scherm. Om de bovenste lagen van het huidige plan tevens af te kunnen schermen dient de hoogte van het bestaande scherm een onrealistisch aantal maal te worden vergroot.



Figuur 4: luchtfoto afscherming tunnelbak

Het ontbreken van afscherming aan de oostzijde van de A4 heeft echter geen belemmering gevormd voor het afgeven van een omgevingsvergunning voor de 87 appartementen die thans in aanbouw zijn waarvoor reeds een hogere waarde besluit is genomen. Op onderstaande foto is te zien hoe deze appartementen in aanbouw zijn gelegen ten opzichte van de afscherming van de tunnelbak.



Figuur 5: Afscherming naast appartementen in aanbouw

Dit betekent dat voor deze woningen in de toenmalige omgevingsvergunningaanvraag (onderdeel bouwen) reeds voldoende is aangetoond dat er sprake zal zijn van een acceptabel akoestisch woon- en leefklimaat en dat woningbouw op deze locatie mogelijk is.

Dit dient in de aanvraag voor de woningen die nog zullen worden gerealiseerd binnen voorliggend plan tevens te worden aangetoond. In de notitie die is opgesteld door Peutz wordt gesteld dat door middel van gebouwgebonden schermen (of iets akoestisch gelijkwaardigs) de geluidbelasting ten gevolge van de A4 op de gevels van de te bouwen woningen significant kan worden gereduceerd. Dergelijke schermen maken het aanvullend realiseren van schermen op korte afstand van de A4 overbodig. Immers voor het effectief zijn van afscherming dient deze te worden gerealiseerd op korte afstand van danwel de bron, danwel de ontvanger. Het e.e.a. dient in de nog op te stellen aanvraag (bouwen) nog verder te worden uitgewerkt en daarna door het bevoegd gezag te worden beoordeeld.

Er wordt geconcludeerd dat indien er speciale afschermende maatregelen worden genomen ter hoogte van de te realiseren woningen dat het verder treffen overdrachtsmaatregelen niet noodzakelijk is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Dat wil zeggen dat de eisen uit het Bouwbesluit met betrekking tot het aspect geluid, zoals onder andere de eisen voor het spuien en het indelen van de woningen dienen te worden gehaald. Als grootste opgave hierbij geldt dat het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB (L_{DEN}) dient te worden gegarandeerd. Er moeten zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat er aan een binnenniveau van 33 dB (L_{DEN}) wordt voldaan.

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB (L_{DEN}) wordt voldaan, is de gecumuleerde geluidbelasting op de gevel bepalend (reële gesommeerde geluidbelasting ten gevolge van alle geluidsoorten in de omgeving, exclusief correcties). Met een nog op te stellen akoestisch onderzoek zal inzichtelijk worden gemaakt wat de gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ter hoogte van de gevels van de woningen (inclusief in de notitie reeds genoemde maatregelen). In het akoestisch rapport moeten bouwkundige voorzieningen worden doorgerekend waarmee het vereiste binnenniveau wordt bereikt. Deze voorzieningen worden in het kader van de bouwvergunning afgewogen en in de bouwvergunning opgenomen.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen zijn een aantal algemene criteria en enkele specifieke criteria voor wegverkeerslawaaï opgenomen. Het huidige plan voldoet zondermeer aan deze ruime criteria. Daarnaast zijn in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen. In de notitie van Peutz wordt onderbouwd dat het binnen de kaders van het beleid mogelijk is om het huidige plan te realiseren. Dat wil zeggen dat het mogelijk is om binnen het huidige plan woningen te bouwen die aan de voorwaarden van het beleid voldoen.

Het voldoen aan het beleid is ter volledigheid tevens geborgd in de regels en toelichting bij het plan.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat woningbouw binnen het huidige plan mogelijk is. Door middel van nog op te stellen akoestisch onderzoek in combinatie met het definitieve ontwerp van de woningen zal moeten worden aangetoond dat in dit geval een acceptabel akoestisch woon- en leefklimaat in de woningen wordt bereikt.

Samenvattend geldt met betrekking tot de bovenstaand behandelde toetsing aan de Wet en het Beleid dat een deel (van deze toetsing) vooruit wordt geschoven en in een later stadium wordt verricht.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Zoeterwoude. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen worden ingebracht door belanghebbenden. Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de ontwerpbeschikking of bij de definitieve beschikking is gevoegd.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van de woningen in het plan "Meerburgerpolder Zuid, Centrumblok" te Zoeterwoude zijn hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport en de notitie van Peutz blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt (met maatregelen zoals omschreven in de oplegnotitie) voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting uit het Beleid van 53 dB (L_{DEN}).

In het akoestisch onderzoek dat bij de (bouw)aanvraag zal worden opgesteld zal worden aangetoond dat wordt voldaan aan de voorwaarden uit het beleid en dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het vereiste binnenniveau uit het Bouwbesluit in de woningen zal door het treffen van geluidisolerende maatregelen voldoen aan de maximale waarde van 33 dB (L_{DEN}).

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Wet geluidhinder besluiten wij voor 150 woningen binnen het plan "Meerburgerpolder Zuid, centrumblok" vanwege de A4 hogere waarden vast te stellen. De ten hoogst toelaatbare geluidsbelastingen op de onderstaande waarneempunten zoals opgenomen in notitie bedragen:

A4

Naam	Omschrijving	Hoogte	Waarde (L_{DEN}) in dB*	aantal woningen
Nvt	Meerburgerpolder Zuid, Centrumblok (150 woningen)	Variabel	53	150

* de geluidswaarde L_{DEN} is de geluidsbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Ten overvloede wordt nogmaals opgemerkt dat voor het realiseren van de woningen dient te worden voldaan aan de eisen uit het Bouwbesluit en de voorwaarden uit het Beleid.

Ons kenmerk:
2019071726

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Zoeterwoude,

b.a.



de heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland