

Registratienr.: 1245212

Onderwerp

1245212 - Raadsvoorstel vaststelling bestemmingsplan Fietsonderdoorgang Tongersestraat

Status

Besluitvormend

Voorstel

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen volgens bijgaande 'Nota van zienswijzen en wijzigingen Fietsonderdoorgang Tongersestraat';
2. te besluiten het bestemmingsplan Fietsonderdoorgang Tongersestraat gewijzigd vast te stellen conform de wijzigingen in bijgaande 'Nota van zienswijzen en wijzigingen Fietsonderdoorgang Tongersestraat'.

Inleiding

Deelproject Fietsonderdoorgang Tongersestraat

Ter besluitvorming ligt voor het bestemmingplan Fietsonderdoorgang Tongersestraat. Dit bestemmingsplan maakt de aanleg van de fietsonderdoorgang in de Tongersestraat planologisch mogelijk. Dit project vormt één van de vijf deelprojecten van het Maatregelenpakket PHS Boxtel.

Om bij het afsluiten van de dubbele spoorwegovergang een alternatieve verbinding te bieden voor het langzaam verkeer tussen enerzijds buurtschap Kalksheuvel en bedrijventerrein Ladonk en anderzijds de kern van Boxtel, is in het kader van het Maatregelenpakket besloten tot deze aanleg van een fietsonderdoorgang tussen de Kapelweg en de Breukelsestraat/Van Hornstraat.

Het schetsontwerp voor de fietsonderdoorgang is vastgelegd in de Rapportage variantenstudie Dubbele overweg Tongersestraat Boxtel uit oktober 2013. In opdracht van Prorail is de fietsonderdoorgang nader uitgewerkt tot een Voorlopig Ontwerp (VO), vastgesteld in juni 2018. Bij deze uitwerking zijn de werkgroep Fietstunnel en diverse stakeholders betrokken.

Op advies van de werkgroep Fietstunnel en de Fietzersbond is vervolgens nog eens kritisch gekeken naar verlaging van het hellingpercentage van de hellingbanen. Een nadere studie heeft aangetoond dat aan de centrumzijde een hellingpercentage van 4% haalbaar is; aan de zijde van Ladonk een hellingpercentage van 3%. Deze geoptimaliseerde variant 2019 van het ontwerp ligt ten grondslag aan het ontwerpbestemmingsplan.

Registratienr.: 1245212

Het ontwerpbestemmingsplan Fietsonderdoorgang Tongersestraat heeft vanaf 3 mei 2019 gedurende zes weken ter inzage gelegen. In totaal zijn hierop 18 zienswijzen ontvangen.

Stikstof

Het ontwerpbestemmingsplan Fietsonderdoorgang Tongersestraat was nog gebaseerd op het destijds geldende Programma Aanpak Stikstof (PAS) uit 2015. Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State echter een streep door het PAS gezet omdat deze niet in overeenstemming is met Europese regelgeving. Als gevolg van deze vernietiging dient in het kader van het bestemmingsplan Keulsebaan een zelfstandige projectbeoordeling plaats te vinden of het project leidt tot een stikstofdepositie waardoor er sprake is van significante nadelige effecten voor de Natura 2000 gebieden.

In reactie op de uitspraak van de Raad van State is de bestemmingsplanprocedure tijdelijk stop gezet in afwachting van een oplossing voor de stikstofproblematiek. Op basis van de huidige wet- en regelgeving en met toepassing van het nieuwe verkeersmodel en de nieuwe Aerius 2020 (zijnde het rekenprogramma waarmee de stikstofdepositie kan worden berekend) hebben nieuwe stikstofberekeningen plaatsgevonden en is de onderbouwing aangepast. Uit de berekeningen komt naar voren dat het stikstofaspect geen belemmeringen vormt om het bestemmingsplan vast te stellen. Het bestemmingsplan is op grond van de Wet natuurbescherming uitvoerbaar.

Zienswijzen

De 18 zienswijzen zijn ingediend door 5 verenigingen/stichtingen (Fietzersbond, Stichting Kalksheuvel Groen De Betere weg, Werkgeversvereniging Boxtel, Stichting Bewonersbelangen Boxtel-Noord, Het Groene Hart Brabant), 11 particulieren (grondeigenaren, omwonenden, belanghebbenden) en 2 instanties (Waterschap de Dommel en ProRail).

De belangrijkste bezwaren hebben betrekking op:

- aspecten met betrekking tot het totale Maatregelenpakket, waaronder de sluiting van de dubbele spoorwegovergang en de gevolgen hiervan voor de bereikbaarheid en het voorzieningenniveau
- twijfels bij nut en noodzaak fietsonderdoorgang
- aspecten van het civieltechnisch ontwerp
- natuuraspecten, ligging ten opzichte van de ecologische verbindingszone (EVZ) en het aspect stikstof.

In de beeldvormende raadsvergadering van 10 september 2019 hebben wij u over de zienswijzen geïnformeerd.

In bijgaande Nota van zienswijzen en wijzigingen (afgekort Nota) zijn de zienswijzen van een antwoord voorzien. De Nota bevat een algemeen deel met de onderwerpen die in meerdere zienswijzen naar voren zijn gebracht. Deze onderwerpen hebben met name betrekking op het gehele Maatregelenpakket, de aanpak en de gevolgen. De overwegingen in de uitspraak van de Raad van State van 18 december 2019 over het bestemmingsplan Verbindingsweg Tongeren geven ons vertrouwen dat de aanpak juist is.

Registratienr.: 1245212

Daarnaast bevat de Nota in bijlage 2 een tabel met de beantwoording van de individuele zienswijzen. De zienswijzen vormen geen aanleiding om het bestemmingsplan niet vast te stellen. Wel vormen de zienswijzen aanleiding om het bestemmingsplan op enkele kleine onderdelen gewijzigd vast te stellen.

Beoogd resultaat

Planologische besluitvorming ten behoeve van het vijfde deelproject als onderdeel van het Maatregelenpakket PHS Boxtel waartoe de raad eerder heeft besloten en waarover tussen Rijk, provincie en gemeente afspraken zijn vastgelegd in een bestuursovereenkomst.

Argumenten

1.1 De zienswijzen leiden niet tot nieuwe of tot andere inzichten.

Meerdere zienswijzen hebben betrekking op nut en noodzaak en op het ontwerp van de Fietsonderdoorgang. Een pleidooi wordt gehouden om de dubbele spoorwegovergang niet af te sluiten en om in plaats van een fietstunnel een autotunnel te realiseren. Dit past echter niet in het totaalplan van het Maatregelenpakket, zie ook onder argumenten 1.2 en 1.3

In meerdere zienswijzen wordt gevraagd om ook de weg Tongeren te voorzien van een hellingbaan. Deze hellingbaan zit niet in het VO. De eventuele realisatie van een hellingbaan naar Tongeren is gekoppeld aan de mogelijke toekomstige ontwikkelingen in het gebied Tongeren. Constructief wordt bij de nadere uitwerking van het ontwerp hiermee rekening gehouden. Het bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid om deze hellingbaan in te toekomst alsnog te kunnen realiseren.

Voor de beantwoording van deze zienswijzen wordt verwezen naar paragraaf 2.6 van de Nota. De zienswijzen vormen geen aanleiding om het bestemmingsplan niet vast te stellen.

1.2 De algemene beantwoording is geheel in lijn met de eerdere besluitvorming van de raad.

Een deel van de zienswijzen heeft niet zozeer betrekking op het deelproject Fietsonderdoorgang Tongerestraat maar op aspecten van het totale Maatregelenpakket, met name de sluiting van de dubbele spoorwegovergang Tongersestraat en het niet realiseren van een autotunnel. Daarnaast betreft het aspecten zoals het ontbreken van een actuele en integrale visie op de verkeersstructuur, het ontbreken van een integrale aanpak van alle deelprojecten gezamenlijk, het onvoldoende oplossend vermogen van het Maatregelenpakket en de negatieve gevolgen van het Maatregelenpakket elders in Boxtel (onder meer de leefbaarheid en het voorzieningenniveau in Kalksheuvel). De beantwoording van deze algemene zienswijzen is geheel in lijn met de eerdere beantwoording door de raad. Deze algemene onderdelen zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van de Nota.

1.3 De aanpak sluit aan bij de overwegingen van de Raad van State in de uitspraak over het bestemmingsplan Verbindingsweg Tongeren.

Met de uitspraak van de Raad van State van 18 december 2019 is het bestemmingsplan Verbindingsweg Tongeren onherroepelijk geworden. Deze uitspraak bevat een groot aantal overwegingen ten aanzien van de aanpak van het Maatregelenpakket. Kort samengevat constateert de Raad van State dat het Maatregelenpakket is gebaseerd op een brede afweging en dat per deelproject de gevolgen voor de directe omgeving worden gezien. De Raad van

Registratienr.: 1245212

State acht deze aanpak niet onredelijk en is ook niet van oordeel dat sprake is van een onzorgvuldige besluitvorming.

1.4 De specifieke zienswijzen leiden op onderdelen tot wijzigingen van het bestemmingsplan.
De beantwoording van de individuele zienswijzen leiden op enkele kleine onderdelen tot een wijziging van het bestemmingsplan, zie onder argument 2.3. Deze wijzigingen zijn beperkt van aard.

2.1 Het bestemmingsplan is in overeenstemming met de uitgangspunten van het Maatregelenpakket.

Het deelproject Fietsonderdoorgang Tongersestraat vormt een van de deelprojecten van het Maatregelenpakket PHS Boxtel waartoe de raad heeft besloten. Op basis van de uitgangspunten van het Maatregelenpakket is een civieltechnisch ontwerp uitgewerkt. Het vastgestelde civieltechnisch ontwerp vormt het uitgangspunt voor het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is daarmee in overeenstemming met het Maatregelenpakket.

2.2 Uit de toelichting van het bestemmingsplan blijkt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Uit de diverse onderzoeken en onderbouwing van het bestemmingsplan blijkt dat het plan uitvoerbaar is en dat er geen belemmeringen zijn voor de realisatie.

2.3 De wijzigingen van de regels en de verbeelding ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan zijn beperkt van aard.

In reactie op de zienswijzen worden enkele wijzigingen van de regels en verbeelding voorgesteld. De verkeersbestemming van het deel Kapelweg en Van Salmstraat wordt aangepast op de toekomstige verkeersfunctie. Op verzoek van het Waterschap en ProRail worden ter verduidelijking enkele regels aangepast. Deze en de overige wijzigingen zijn planologisch beperkt van aard en leiden niet tot een geheel ander plan.

2.4 De toelichting van het bestemmingsplan (niet juridisch bindend) wordt op een aantal onderdelen aangevuld.

Deze toelichting is op diverse onderdelen geactualiseerd. Dit betreft onder meer een actualisatie van het beleid (waaronder het nieuwe verkeersmodel, provinciaal beleid) en de nieuwe stikstofberekeningen met bijbehorende onderbouwingen. De toelichting bevat daarnaast een toelichting op de ontwikkelmogelijkheden voor de locatie van de Drankenhandel (zie onder argument 2.5).

2.5 De scenariostudie voor de locatie voor de drankenhandel wijst uit dat een herontwikkeling van het resterende deel van de locatie van de drankenhandel met behoud van (delen van) de cultuurhistorische bebouwing mogelijk is.

De hellingbaan van de fietsonderdoorgang aan de zijde van de Baroniestraat doorsnijdt het bedrijfsp perceel van de drankenhandel. Alhoewel een voortzetting van de bedrijfsvoering in de huidige omvang in de toekomst niet meer mogelijk is, is in dit bestemmingsplan op de resterende delen van het bedrijfsp perceel de bedrijfsbestemming vooralsnog gehandhaafd. Een scenariostudie biedt zicht op de toekomstige herontwikkelingsmogelijkheden met behoud van (delen van) de cultuurhistorische bebouwing. Met de (toekomstige) eigenaar vindt op termijn in goed overleg een nadere uitwerking hiervan plaats.

Registratienr.: 1245212

2.6. Het plan is in overeenstemming met de huidige wet-en regelgeving op het gebied van stikstof.

Op basis van de huidige wet- en regelgeving en met toepassing van het nieuwe verkeersmodel en de nieuwe AERIUS 2020 (beschikbaar per 15 oktober 2020) is de eerdere stikstofberekening geactualiseerd.

In AERIUS 2020 wordt met aangepaste emissiefactoren voor mobiele werktuigen gerekend waardoor de stikstofdeposities als gevolg van de aanlegfase in de regel hoger uitvallen dan op grond van eerdere Aerijs-berekeningen (Aerijs 2019A).

Dit is ook het geval voor de aanlegfase van de Fietsonderdoorgang die op basis van de vorige AERIUS niet leidde tot een stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Kampina en Oisterwijkse Vennen.

Op basis van AERIUS 2020 is de stikstofdepositie van de aanlegfase van Fietsonderdoorgang berekend op maximaal 0,01 mol/ha/j. De Fietsonderdoorgang als project leidt in de gebruiksfase niet tot een stikstofdepositie. De toename van de stikstofdepositie als gevolg van de sluiting van de dubbele spoorwegovergang en de aanleg en de ingebruikname van de VLK wordt meegenomen in de externe saldering ten behoeve van het gehele Maatregelenpakket.

Op 13 oktober 2020 heeft het kabinet het wetsvoorstel 'Stikstofreductie en natuurverbetering' naar de Tweede Kamer gestuurd. Dit wetsvoorstel bevat een vrijstelling van de vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming voor bij amvb bepaalde bouwactiviteiten. De reden van deze vrijstelling is dat bouwactiviteiten tijdelijk en beperkt van aard zijn. De beoogde vrijstelling geldt enkel voor het aspect stikstof en enkel voor de aanlegfase van projecten.

Het betreft echter nog een wetsvoorstel. De verwachting is dat de nieuwe wet en de daarbij behorende amvb in werking is getreden op het moment dat dit project tot uitvoering komt. Een vergunning volgens de Wet natuurbescherming voor de aanleg van dit project is op dat moment niet meer nodig.

Voor het geval deze wetgeving niet (tijdig) in werking treedt is uit voorzorg een ecologische voortoets opgesteld. Hierin is zelfstandig geconcludeerd dat de stikstofdepositie ten gevolge van de aanleg niet leidt tot significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van een Natura-2000 gebied. Deze ecologische onderbouwing (voortoets) is opgenomen in de toelichtingen van het bestemmingsplan.

Tot slot worden de stikstofdeposities van de diverse aanlegfases (Keulsebaan, Fietsonderdoorgang en VLK) samen met de gebruiksfase van de VLK betrokken in de externe saldering en daarmee ook in de Passende Beoordeling van de VLK. Bij het traject tot aankoop van stikstofrechten wordt met deze stikstofdeposities rekening gehouden. De verwachting is dat we op korte termijn het voorlopig akkoord met de aanbieder van de stikstofrechten definitief kunnen maken. Aansluitend start dan het vergunningentraject voor de intrekking enerzijds en voor de toedeling van deze rechten aan het Maatregelenpakket anderzijds. Deze vergunningenprocedures zouden dan afgerond kunnen zijn voordat de Raad van State de eventuele beroepschriften tegen deze bestemmingsplannen behandelt.

Registratienr.: 1245212

Met bovengenoemde aanpak wordt in het bestemmingsplan onderbouwd dat het project op grond van de Wet natuurbescherming uitvoerbaar is.

Kanttekeningen

2.1 De nieuwe stikstofaanpak is nog volop in ontwikkeling en nog niet door de Raad van State getoetst.

Het bestemmingsplan is gebaseerd op de huidige wet- en regelgeving rondom stikstof. Deze regelgeving is echter nog continu in ontwikkeling. Ook heeft er nog geen finale toetsing plaatsgevonden door de Raad van State of de nieuwe wet- en regelgeving geheel in lijn is met Europese wetgeving. Het stikstofaspect blijft dan ook een risico vormen voor alle nieuwe projecten op dit moment, waaronder ook dit project.

Financiën

De financiële afspraken tussen rijk, provincie en gemeente over het Maatregelenpakket PHS Boxtel zijn vastgelegd in de bestuursovereenkomst. Deelproject Fietsonderdoorgang Tongersestraat past binnen het taakstellend budget volgens het afsprakenkader in deze bestuursovereenkomst.

Uitvoering

De planning is er op gericht om de fietsondergang Tongersestraat te realiseren nadat de spoorwegovergang is gesloten. Deze sluiting vindt plaats na de realisatie van de VLK/Verbindingsweg Tongeren en na de capaciteitsuitbreiding van de Keulsebaan. Dit tijdspad is mede afhankelijk van de voortgang van de planologische procedure en van het grondverwervingstraject dat eind 2020 van start gaat.

Communicatie

De bekendmaking van het ontwerpbestemmingsplan heeft op 2 mei 2019 plaatsgevonden. De grondeigenaren in het gebied alsmede zijn via een brief persoonlijk hierover geïnformeerd. Daarnaast heeft informatie plaatsgevonden via de nieuwsbrieven PHS, de gemeentelijke website en persberichten. Op 22 mei 2019 was er een informatiemarkt over het ontwerpbestemmingsplan Fietsonderdoorgang Tongersestraat, het ontwerpbestemmingsplan Keulsebaan en over de stand van zaken van de andere deelprojecten van het Maatregelenpakket PHS Boxtel. Indieners van de zienswijzen en grondeigenaren zijn het afgelopen jaar tussentijds geïnformeerd over de stand van zaken van de procedure. Ook zijn zij geïnformeerd over de raadsvergadering van 10 november 2020.

Half december 2020 start de terinzagelegging van het besluit over het vastgestelde bestemmingsplan. Tegen dit besluit kan vervolgens binnen zes weken beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Op deze procedure is de Crisis- en herstelwet van toepassing.

Registratienr.: 1245212

Boxtel, 27 oktober 2020
Burgemeester en wethouders van Boxtel,
de loco-secretaris,
M.E.G.J. Snellen



de burgemeester,
R.S. van Meygaarden



Bijlagen

1. Nota van zienswijzen en wijzigingen bestemmingsplan Fietsonderdoorgang Tongersestraat en bijlage
2. Een niet-geanonimiseerd overzicht van de indieners van zienswijzen. Vanwege privacyoverwegingen is dit overzicht **niet openbaar**.

Ter inzage

1. Ontwerpbestemmingsplan Fietsonderdoorgang Tongersestraat
(zie ruimtelijkeplannen.nl. Het ontwerpbestemmingsplan Fietsonderdoorgang Tongersestraat heeft de imrocode NL.IMRO.0757.BP01FietsodTongers-otw1)
2. De ingediende zienswijzen.

Contactpersoon

L. van Duren, programmamanager PHS

Registratienr.: 1245212

Aanhef

De raad van de gemeente Boxtel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 oktober 2020;

Besluit

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen volgens bijgaande 'Nota van zienswijzen en wijzigingen Fietsonderdoorgang Tongersestraat';
2. te besluiten het bestemmingsplan Fietsonderdoorgang Tongersestraat gewijzigd vast te stellen conform de wijzigingen in bijgaande 'Nota van zienswijzen en wijzigingen Fietsonderdoorgang Tongersestraat'.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering 10 november 2020;

De gemeenteraad van Boxtel,
de griffier,
I.H.M. Smits



de voorzitter,
R.S. van Meygaarden

