



BESTEMMINGSPLAN

“Buitengebied 2011, herziening Bossche- weg 80: De Groene Poort”

TOELICHTING

NL.IMRO.0757.BP01GroenePoort-otw1



Wintraecken Advies
planologisch adviesbureau

Titel: "Buitengebied 2011, herziening Bosscheweg 80: De Groene Poort"

Datum: 14-07-2016
Projectnummer: 2015.111
Status / versie: Definitief / 14-07-2016

Initiatiefnemer: Oertijdmuseum De Groene Poort

Contactpersoon: dr. R.H.B. (René) Fraaije
(Post)adres: Bosscheweg 80
5283 WB Boxtel

Adviesbureau: Wintraecken Advies B.V.

Auteurs: mr. David Wintraecken (planjurist), Teun van de Camp Msc.
(planoloog)

Contactpersoon: David Wintraecken
(Post)adres: Harry Bolsiuslaan 13
5481 BN Schijndel

Telefoon: (073) 850 51 29 / (06) 146 488 29

E-mail: info@wintraeckenadvies.nl

Website: www.wintraeckenadvies.nl

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de opdrachtgever en/of Wintraecken Advies.

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	5
1.1 Aanleiding en planvoornemen.....	5
1.2 Situatie.....	7
1.3 Bestaande planologisch-juridische regeling.....	8
1.4 Doelstelling bestemmingsplan	9
1.5 Leeswijzer.....	10
2. Ruimtelijk beleidskader	11
2.1 Inleiding	11
2.2 Rijksbeleid	11
2.3 Provinciaal beleid	11
2.4 Gemeentelijk beleid.....	22
3. Milieu- en ruimtelijke waardentoets	26
3.1 Inleiding	26
3.2 Geluid	26
3.3 Milieuzonering / hinderlijke bedrijvigheid	27
3.4 Externe veiligheid, kabels en leidingen	29
3.5 Milieueffectrapportage	32
3.6 Bodem.....	33
3.7 Water	33
3.8 Lucht.....	35
3.9 Flora en fauna	37
3.10 Historische kwaliteit	39
3.11 Mobiliteit en infrastructuur; verkeer en parkeren.....	40
3.12 Stedenbouwkundige onderbouwing en beeldkwaliteit	43
4. Juridische toelichting.....	44
4.1 Het bestemmingsplan als juridisch instrument	44
4.2 Systematiek van de regels	44
4.3 Toelichting bestemmingen.....	45
5. Uitvoeringsaspecten.....	46
5.1 Economische uitvoerbaarheid	46
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
6. Slotconclusie.....	48

Bijlagen

1. Blom Ecologie, EHS Toets uitbreiding De Groene Poort te Boxtel, Oriënterend onderzoek in het kader van de EHS-beleid provincie Noord-Brabant; BE/2014/045; 26 januari 2015
2. Blom Ecologie, Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing parkeerplaats Oertijdmuseum Boxtel; Rapport BE/2014/045; 28 april 2015
3. Blom Ecologie, Oriënterend onderzoek naar beschermde flora en fauna aan de Bosscheweg 80 te Boxtel; Rapport BE/2014/045/r2; 11 maart 2015

1. Inleiding

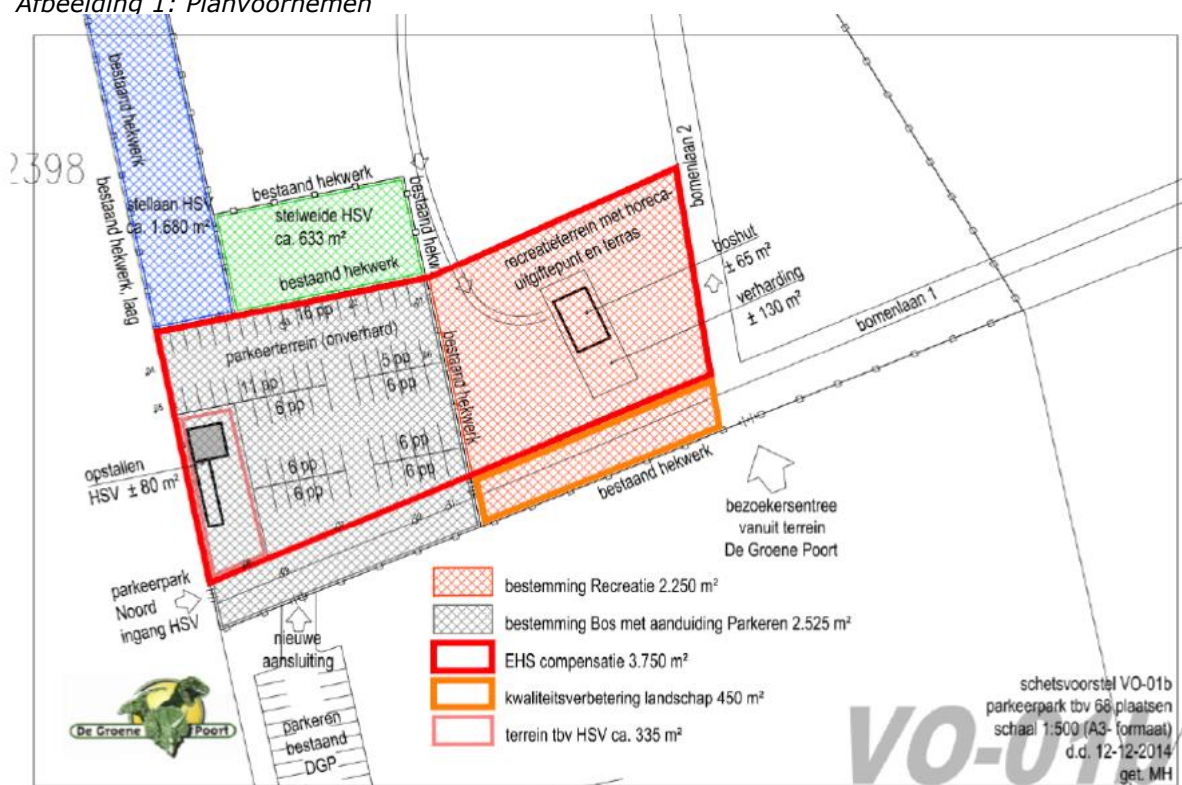
1.1 Aanleiding en planvoornemen

De Groene Poort is een oertijdmuseum dat in 1983 is opgericht door de initiatiefnemer. Sinds het ontstaan is het park gefaseerd gegroeid tot de huidige omvang welke bestaat uit een circa 5,5 hectare groot park met een dinosaurushal en oertijdtuin met arboretum en speeltuin. Het buitenterrein bestaat uit een wandelroute (een zogeheten 'belevenispad') dat voert langs kunststof replica's van oerdieren. Op dit terrein is een gebouw(tje) aanwezig dat gebruikt wordt voor maatschappelijke voorzieningen in de vorm van educatie, informatie en voorlichting ten behoeve van recreanten en bezoekers van het museum. Ook is er de hondensportvereniging gevestigd welke vereniging tevens de beschikking heeft over een tijdelijk onderkomen.

De Groene Poort heeft noodzakelijke behoefte aan een uitbreiding van de bestaande parkeergelegenheid, waardoor op drukke momenten verkeersonveilige situaties op en langs de Bossheweg voorkomen kunnen worden. Ten aanzien van deze ontwikkelingen heeft de initiatiefnemer bij de gemeente Boxtel aangegeven een deel van het bestaande bosperceel in te willen richten als natuurlijke parkeerplaats. Thans is hier de hondenvereniging gevestigd welke op termijn verplaatst wordt. Tevens heeft de initiatiefnemer de ambitie om een recreatieterrein, inclusief een horeca uitgiftepunt met terras (theehuis), te ontwikkelen aan de grens van het bosperceel. Het theehuis wordt gesitueerd in het hiervoor vermelde gebouw(tje) dat thans gebruikt wordt voor maatschappelijke voorzieningen.

Op de navolgende afbeelding 1 is te zien wat de ontwikkelingen concreet inhouden en waar deze zich voordoen.

Afbeelding 1: Planvoornemen



Afbeelding 1 betreft echter niet het gehele plangebied. Het eigenlijke plangebied is een stuk groter en betreft tevens de achtergelegen bosgronden (zie de afbeeldingen 2 en 3). Deze gronden worden ingezet voor dagrecreatief medegebruik ten behoeve van De Groene Poort. Hier ligt onder meer de wandelroute die leidt langs de kunststof replica's van oerdieren (het 'belevenispad') en is een hekwerk om het terrein geplaatst.

Het vigerend bestemmingsplan voorziet niet in de beoogde ontwikkelingen, derhalve dient een herziening van het bestemmingsplan plaats te vinden. Onderhavig document voorziet in de toelichting van de plannen en de ten aanzien van het plannen gemaakte keuzes. Aangetoond wordt onder andere dat de plannen de EHS-toets konden doorstaan. Onderhavig plangebied bevindt zich namelijk in de Ecologische Hoofdstructuur van de provincie Noord-Brabant. Voor de provincie en gemeente is het er dan ook alles aangelegen om de waarden die in dit gebied aanwezig zijn te beschermen en leefgebieden waar mogelijk te versterken. In het verlengde hiervan wordt uitgebreid ingegaan op de kwaliteitsverbetering en compenserende maatregelen die gepaard gaat met de voorgestane ontwikkelingen. Onderhavige rapportage kan en mag derhalve niet los worden gezien van de rapporten 'EHS Toets uitbreiding Groene Poort te Boxtel, Oriënterend onderzoek in het kader van de EHS-beleid provincie Noord-Brabant'¹ en 'Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing parkeerplaats Oertijdmuseum Boxtel'², welke als bijlagen aan deze plantoelichting zijn toegevoegd en waaraan later in deze toelichting meer aandacht wordt besteed. Onderhavige plantoelichting dient derhalve tevens als onderbouwing van de noodzakelijke herbegrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur en tevens als onderbouwing van de noodzakelijke landschappelijke kwaliteitsverbetering als bedoeld in artikel 3 van de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014.

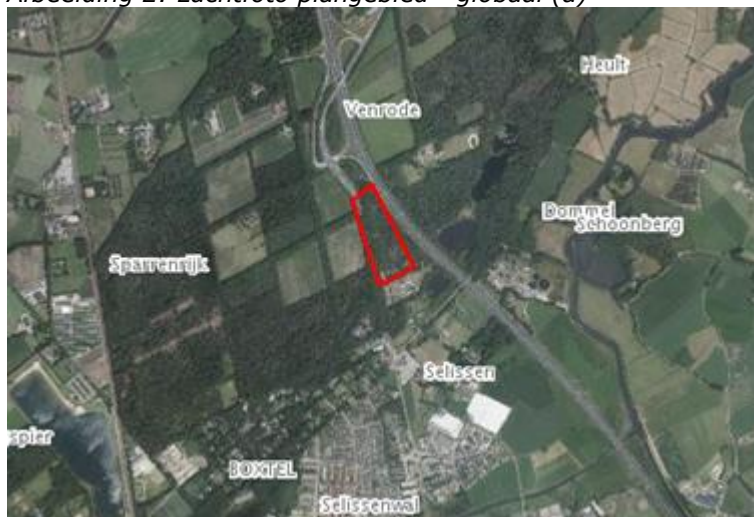
¹ Blom Ecologie, EHS Toets uitbreiding Groene Poort te Boxtel, Oriënterend onderzoek in het kader van de EHS-beleid provincie Noord-Brabant; BE/2014/045; 26 januari 2015

² Blom Ecologie, Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing parkeerplaats Oertijdmuseum Boxtel; Rapport BE/2014/045; 28 april 2015

1.2 Situatie

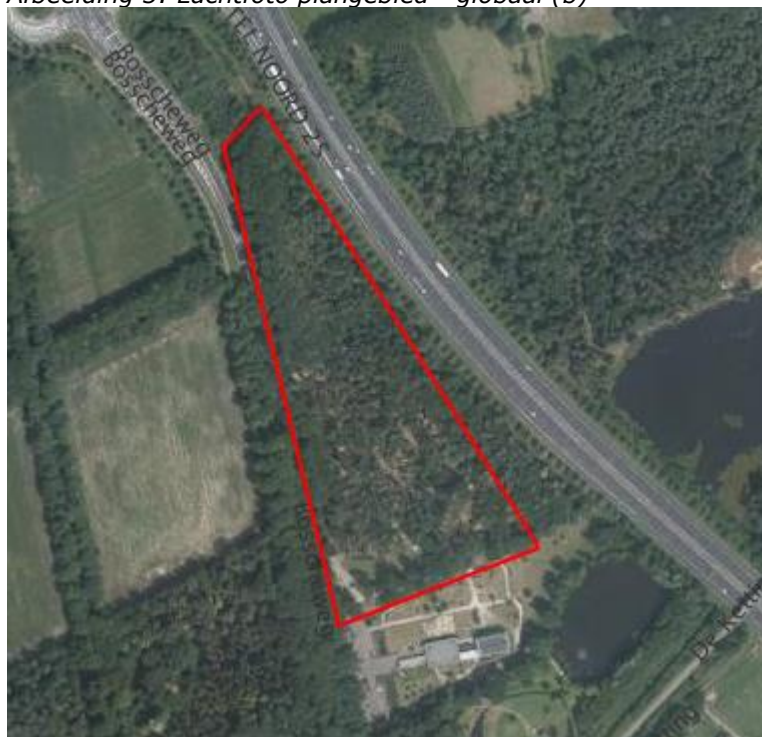
Het oertijdmuseum De Groene Poort is gelegen aan de Bosscheweg 80 te Boxtel. Het plangebied ligt in een bosrand en grenst aan de Bosscheweg. Desbetreffend perceel bestaat uit bos. De directe omgeving van de locatie bestaat uit autosnelweg A2, een landgoed en de bossen. Het centrum van Boxtel is ten zuiden van de locatie gelegen. Een en ander is verduidelijkt in navolgende luchtfoto's.

Afbeelding 2: Luchtfoto plangebied - globaal (a)



 Ligging plangebied

Afbeelding 3: Luchtfoto plangebied - globaal (b)



 Ligging plangebied

1.3 Bestaande planologisch-juridische regeling

Het plangebied valt binnen de grenzen van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" van de gemeente Boxtel en heeft de bestemmingen 'Natuur' en 'Maatschappelijk'. Navolgende afbeelding betreft een uitsnede van het thans vigerende bestemmingplan met oranje omlíjnd de ligging en globale begrenzing van het plangebied.

Afbeelding 4: Uitsnede vigerend bestemmingsplan (bron: ruimtelijkeplannen.nl)



 Plangebied

Bestemmingen:

 Natuur

 Maatschappelijk

Dubbelbestemmingen hele plangebied:

Waarde – Attentiegebied EHS

Waarde – Landgoed

Onderstaand is per bestemming en aanduiding aangegeven waartoe de gronden al dan niet voor gebruikt mogen worden.

Natuur

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurlijke, natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarden, archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden en kenmerken van de gronden, infrastructurele voorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder het winterbed van de waterlopen, extensief recreatief medegebruik in de vorm van voet-, fiets- en/of ruitpaden alsmede kanoën en agrarisch natuurbeheer. Een en ander met daarbij behorende voorzieningen.

Op de voor 'Natuur' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming, met dien verstande dat de

bouwhoogte niet meer dan 1 m mag bedragen. Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden voor en het uitvoeren van grondwerkzaamheden zoals het vergraven en egaliseren van gronden, waterhuishoudkundige ingrepen zoals het aanleggen van een drainagestelsel en het dempen van kleine geïsoleerde wateren en het aanleggen en/of verharderen van wegen, paden, parkeerterreinen of het aanbrengen van andere oppervlakte verhardingen voor zover groter dan 200 m² per ingreep.

Maatschappelijk

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen en het behoud, het herstel en de versterking van de landschappelijke en natuurwaarden, archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden en kenmerken van de gronden. Een en ander met de bijbehorende voorzieningen, zoals tuinen, erven, terrassen, terreinen, parkeervoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en groenvoorzieningen.

Waarde – Attentiegebied EHS

De voor Waarde - Attentiegebied EHS' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, beheer en herstel van de waterhuishoudkundige situatie, gericht op het verbeteren van de condities voor de natuur(waarden).

Waarde – Landgoed

De voor ' Waarde - Landgoed' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de aanwezige samenhangende cultuurhistorische waarden waaronder begrepen de wegen/lanenstructuur, zandwegen, historisch groen en bijbehorende bebouwing.

Afwijkingen vigerend bestemmingsplan

De wijzigingen die de initiatiefnemer op de locatie wenst door te voeren, passen niet binnen de regelingen van het vigerende bestemmingsplan. Zo dient er een passende regeling getroffen te worden voor het realiseren van de gewenste parkeervoorzieningen en de bestemmingen 'Natuur' en 'Maatschappelijk' bieden op dit moment niet/onvoldoende de mogelijkheid voor recreatieve- en horecadoeleinden, inclusief theehuis. Ook de activiteiten van de HSV zijn thans niet toegestaan.

1.4 Doelstelling bestemmingsplan

Doelstelling van deze partiële herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" is, zoals hiervoor reeds vermeld, om de realisatie van het onderliggende planvoornemen planologisch en juridisch mogelijk te maken.

Het bestemmingsplan besteedt aandacht aan de ruimtelijke en milieuhygiënische effecten van de voorgenomen ontwikkeling. Onderzocht wordt hoe het initiatief zich verhoudt – zowel in negatieve als in positieve zin – tot de aanwezige functies en waarden van het plangebied en de directe omgeving ervan. In dit kader worden, behalve het ruimtelijk-planologische beleid, alle ruimtelijke en milieuhygiënische aspecten alsmede de landschappelijke inpassing en beeldkwaliteit nader beschouwd.

Aan de volgende deels juridische voorwaarden dient te worden voldaan:

- het motiveren van de afwijking(en) van de geldende bestemming middels het opstellen van een bestemmingsplan;

- het met een bestemmingsplan aantonen van de ruimtelijk-fysieke, logistieke en milieuhygiënische aanvaardbaarheid;
- het in procedure brengen van het bestemmingsplan.

Met dit bestemmingsplan wordt derhalve een planologische en juridische basis gelegd om de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen te kunnen realiseren.

Het bestemmingsplan dient verder te voldoen aan de Wro en het Bro en de RO-Standaarden 2012:

- IMRO2012 (Informatie Model Ruimtelijke Ordening 2012);
- SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012);
- STRI2012 (Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten 2012).

1.5 Leeswijzer

In de volgende hoofdstukken wordt aandacht besteed aan de verschillende aspecten van het bestemmingsplan. Hoofdstuk 2 gaat in op het ruimtelijk-planologische beleidskader. Voor een beschrijving van de milieuhygiënische en ruimtelijke aspecten wordt verwezen naar hoofdstuk 3. De juridische aspecten worden toegelicht in hoofdstuk 4 en het onderdeel economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid in hoofdstuk 5. Hoofdstuk 6 bevat de slotconclusie.

2. Ruimtelijk beleidskader

2.1 Inleiding

Wat betreft de verantwoordelijkheidstoedeling en bevoegdheidsverdeling zijn het Rijk, de provincies en de gemeenten verantwoordelijk voor hun eigen belangen. Er kan slechts sprake zijn van bemoeienis van Rijk of provincie met de gemeente, indien dat noodzakelijk is vanwege een nationaal respectievelijk provinciaal belang. Rijk en provincies beschikken in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening over dezelfde bevoegdheden als gemeenten om hun eigen ruimtelijke belangen te kunnen uitvoeren.

Daarnaast kunnen het Rijk en de provincies algemeen verbindende regels uitvaardigen en aanwijzingen geven om hun belangen veilig te stellen.

2.2 Rijksbeleid

Het voorliggende bestemmingsplan sluit aan bij de doelstellingen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) / AMvB Ruimte om te komen tot de bevordering van krachtige dorpen en steden en duurzaam en zuinig ruimtegebruik. Het voldoet aan de eis om ruimtelijke ontwikkelingen integraal te bezien en zorgvuldig om te gaan met de leefomgeving. Aspecten als water, veiligheid, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit vormen onderdeel van de planologische toets. Daarmee is het bestemmingsplan niet in strijd met het rijksbeleid.

2.3 Provinciaal beleid

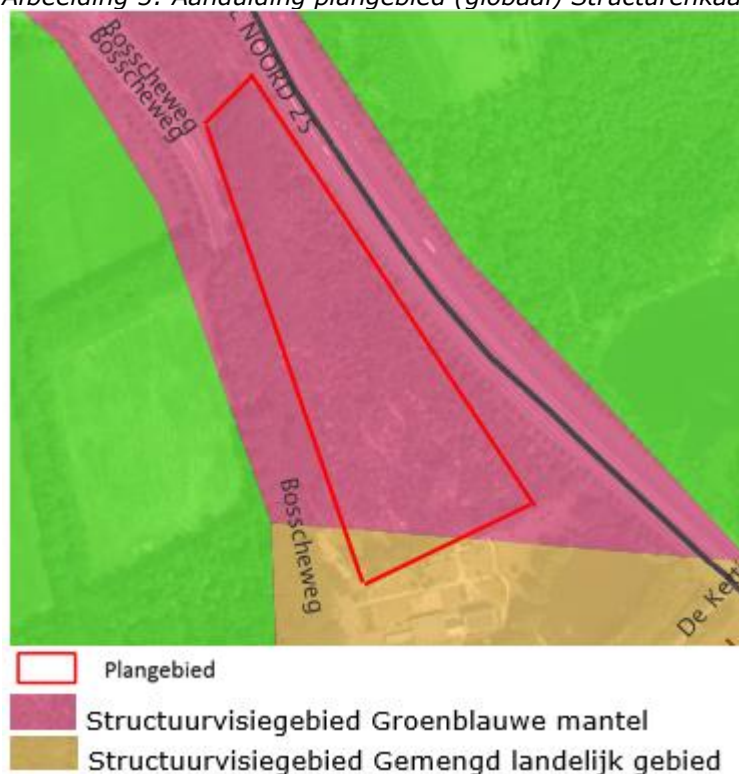
Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

In de provinciale structuurvisie zijn de hoofdlijnen van het Brabantse ruimtelijke beleid uitgewerkt. Het hoofddoel is en blijft dat zorgvuldig omgegaan moet worden met de ruimte. De provincie streeft naar een duurzame ruimtelijke kwaliteit, waarbij de economische, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten met elkaar in balans zijn. Waardoor het voor eenieder prettig wonen, werken en recreëren is in Noord-Brabant. De provincie heeft hiertoe zes leidende principes geformuleerd:

1. concentratie van verstedelijking;
2. inspelen op demografische ontwikkelingen;
3. zorgvuldig ruimtegebruik;
4. meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit;
5. betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur;
6. versterking van de economische kennisclusters.

Onderhavige ontwikkelingen staan geen van de zes leidende principes in de weg. Er wordt zelfs ingezet op zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit ter plaatse van het plangebied.

Afbeelding 5: Aanduiding plangebied (globaal) Structurenkaart provincie Noord-Brabant



Groenblauwe mantel

De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is in de groenblauwe mantel een belangrijke opgave. Vormen van grondgebonden agrarisch grondgebruik zijn van blijvend belang voor de ontwikkeling van groene en blauwe waarden. Binnen het gebied liggen kansen voor recreatie en toerisme. Ook een aantal groene gebieden door én nabij het stedelijk kralensnoer zijn onderdeel van de groenblauwe mantel.

Natuur is een kernkwaliteit van Noord-Brabant, van belang voor mens, plant en dier. Rust en ruimte maar ook goede mogelijkheden voor gebruik en beleving van natuur zijn daarbij sleutelbegrippen. Door de inzet op natuur én water in een samenhangende groenblauwe structuur neemt de toeristisch-recreatieve waarde en de beleevingswaarde van het Brabantse landschap toe. De realisering van recreatieve poorten draagt bij aan de toegankelijkheid van de natuur en geeft spreiding van de recreatiedruk. Voor de toeristisch-recreatieve ontwikkelingen en het agrarische bedrijfsleven biedt de groenblauwe structuur kansen. Zo is de grondgebonden veehouderij en akkerbouw in delen van de structuur belangrijk voor beheer en ontwikkeling van groene en blauwe waarden. Het toeristisch-recreatief bedrijfsleven kan inspelen op en bijdragen aan de groenblauwe functies in deze gebieden.

Gemengd landelijk gebied

Binnen het gemengd landelijk gebied zijn verschillende ontwikkelingen mogelijk. Een bestemmingsplan gelegen in een gemengd landelijk gebied onderscheidt gebied waarin een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen, en een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij pas-

sende bestemmingen. Voorgenomen ontwikkelingen en het te voeren ruimtelijk beleid voor dragen bij aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. De (nieuwe) bestemmingen geen afbreuk doen aan de ontwikkeling van de agrarische economie.

Binnen het landelijk gebied onderscheidt de provincie twee perspectieven:

1. gemengd landelijk gebied

Gebied waarbinnen verschillende functies in evenwicht met elkaar worden ontwikkeld. Agrarische functies worden in samenhang met andere functies (in de omgeving) uitgeoefend. In het gemengd landelijk gebied wordt voldaan aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie, toerisme en ondernemen in een groene omgeving. Daarnaast wil de provincie ook dat er ruimte beschikbaar blijft om de agrarische productiestructuur te behouden en te versterken. Aan gemeenten wordt daarom gevraagd deze primair agrarische gebieden te beschermen. Dat betekent dat (stedelijke) functies die ten koste gaan van de ruimte voor agrarisch gebruik of die strijdig zijn met de landbouw in die gebieden geweerd worden. Hierdoor blijft er ruimte gereserveerd voor agrarische ontwikkelingen.

2. accent agrarische ontwikkeling

Gebied waar de provincie ruimte en kansen ziet om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Op de structuurenkaart zijn vanuit een regionaal schaalniveau vier accentgebieden agrarische ontwikkeling aangeduid. Dit zijn de zeeklei, de rivierklei, de peelstreek en de omgeving van Zundert, Rijsbergen en Achtmaal.

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Gemengde plattelandseconomie

In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etc. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.

Verordening ruimte Noord-Brabant 2014

Het beleid uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening is verwerkt in de regels die zijn opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 van de provincie. De onderwerpen die in de verordening staan komen dus uit de provinciale structuurvisie. Daarin staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening is daarbij één van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen. In de verordening ruimte is een aantal regels opgenomen die van toepassing zijn op onderhavig bestemmingsplan. Deze zullen hierna worden besproken. Telkens wordt een conclusie getrokken over in hoeverre onderhavig bestemmingsplan aansluit bij de beleidskaders in de verordening ruimte.

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen een bijdrage moeten leveren aan de kernkwaliteiten van Brabant. De provincie biedt ontwikkelingsruimte in het buitengebied, mits een ontwikkeling bijdraagt aan een versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen bieden een kans

voor behoud en ontwikkeling van het landschap. Het ontwikkelen van landschap reikt verder dan het behouden wat er is, ontwikkelen van het landschap gaat ook om het toevoegen van nieuwe ruimtelijke kwaliteiten.

Niet alle thematische kaarten zijn relevant voor onderhavige plannen. Onderstaande tabel illustreert welke thematische kaarten in principe van toepassing zijn op het plangebied en welke niet.

Kaartnaam	Van toepassing
Stedelijke ontwikkeling	Nee
Cultuurhistorie	Ja
Agrarische ontwikkelingen en windturbines	Ja
Water	Nee
Natuur en landschap	Ja

Cultuurhistorie

Binnen het thema 'Cultuurhistorie' is het plangebied aangeduid als 'Cultuurhistorisch vlak'. Dit is geïllustreerd in navolgend kaartbeeld.

Afbeelding 6: Aanduiding plangebied (globaal) op kaartbeeld Cultuurhistorie



- Plangebied
- Cultuurhistorisch vlak

De gebieden binnen de provincie, met als aanduiding 'Cultuurhistorische vlak', verdienen specifieke aandacht vanwege de onvervangbaarheid ervan. De provincie wil de onvervangbare waarden beschermen in de Verordening. Het gaat om de cultuurhistorische vlakken in de cultuurhistorische landschappen zoals aangegeven op de Cultuurhistorische Waardenkaart. Plannen, projecten of handelingen zijn niet toegestaan, indien zij de weselijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. Dit betekent dat het bestemmingsplan moet voorzien in een beschermende regeling zoals een vergunningstelsel en waar nodig verbodsbepalingen.

Onderhavig plangebied valt binnen het nationaal cultuurhistorisch landschap Het Groene Woud, het landgoed Zegenwerp en Venrode, en het archeologisch vlak Dommeldal Nuenen-Gestel. Een bestemmingsplan dat binnen dergelijke gebieden is gelegen, strekt mede tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van aan deze gebieden gekoppelde kernkwaliteiten. Zo zijn de kernkwaliteiten van Het Groene Woud:

- het groene karakter;
- de kleinschalige openheid;
- de samenhang tussen beken, essen, kampen, bossen en heiden;
- de centrale ligging tussen de stedelijke gebieden van Noord-Brabant.

Agrarische ontwikkelingen en windturbines

Binnen het thema 'Agrarische ontwikkelingen en windturbines' is het plangebied aangeduid als 'Beperkingen veehouderij'. Dit is geïllustreerd in navolgend kaartbeeld.

Afbeelding 7: Aanduiding plangebied (globaal) op kaartbeeld Agrarische ontwikkelingen en windturbines

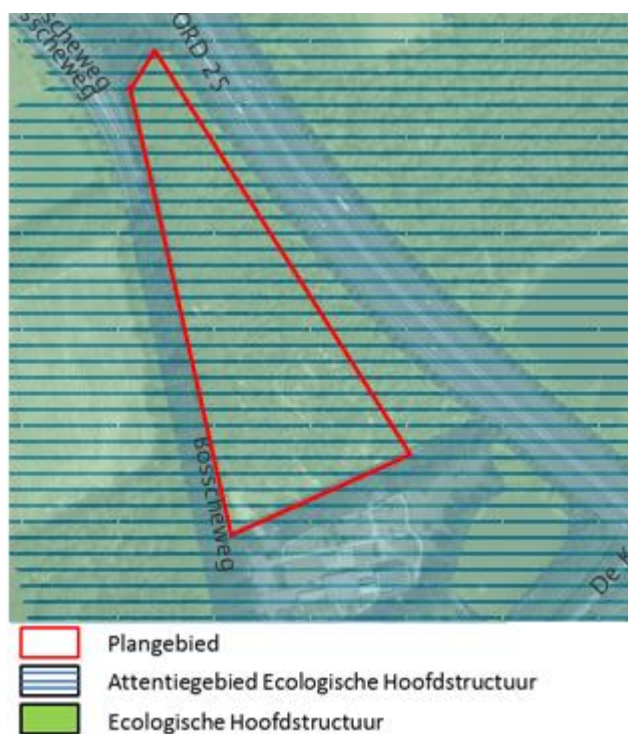


Voor gebieden waarop de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' van toepassing is, gelden (vergaande) beperkingen voor veehouderij. De aanduiding is enkel van toepassing op veehouderijen, die voldoende gronden hebben om (hun activiteiten) uit te breiden. Voor de op te richten parkeervoorziening en het mogelijk maken van recreatieve- en horecadoeleinden geldt dat deze ontwikkeling volledig losstaat van ontwikkelingen op het gebied van veehouderijen.

Natuur en landschap

Binnen het kaartbeeld 'Natuur en landschap' is het plangebied aangeduid als 'Attentiegebied Ecologische Hoofdstructuur' en 'Ecologische Hoofdstructuur'. Dit is geïllustreerd in navolgend kaartbeeld.

Afbeelding 8: Aanduiding plangebied (globaal) op kaartbeeld Natuur en landschap



Ter plaatse van de aanduiding 'Attentiegebied Ecologische Hoofdstructuur' geldt dat binnen een bestemmingsplan geen bestemmingen of regels vastgesteld mogen worden die fysieke ingrepen mogelijk maken met een negatief effect op de waterhuishouding van de hierbinnen gelegen ecologische hoofdstructuur.

Een bestemmingsplan gelegen in de 'Ecologische Hoofdstructuur' strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden, stelt regels ter bescherming van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en houdt daarbij rekening met de overige aanwezige waarden en kenmerken, waaronder de cultuurhistorische waarden en kenmerken en bepaalt dat zolang de ecologische hoofdstructuur niet is gerealiseerd, de bestaande bebouwing en de bestaande planologische gebruiksactiviteit zijn toegelaten. Als ecologische waarden en kenmerken gelden de natuurbeheertypen zoals vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het natuurbeheerplan.

In afwijking van geldende artikelen kan een bestemmingsplan bepalen dat het oprichten van kleinschalige bebouwing en bouwwerken ten behoeve van de natuurbestemming, of

het recreatieve medegebruik daarvan, zijn toegestaan, mits dit geen aantasting geeft van de ecologische waarden en kenmerken van de ecologische hoofdstructuur.

Een bestemmingsplan dat is gelegen buiten de ecologische hoofdstructuur en dat leidt tot een aantasting van de ecologische waarden en kenmerken van de ecologische hoofdstructuur, strekt ertoe dat de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en de overblijvende, negatieve effecten worden gecompenseerd overeenkomstig artikel 5.6 (compensatieregels).

Voor ontwikkelingen in de Ecologische Hoofdstructuur geldt dus niet alleen het behouden, herstellen en beschermen van bestaande waarden in de EHS, er moet ook ruimte zijn voor ontwikkelingen. Juist daarmee ontstaan ook kansen voor de realisering en versterking van de EHS. Hiertoe zijn in het Rijksbeleid (Nota Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) instrumenten ontwikkeld. Deze instrumenten zijn vastgelegd in het door Rijk en provincies opgestelde document 'Spelregels EHS beleidskader voor compensatiebeginsel, EHS-saldobenadering en herbegrenzen EHS' (20 augustus 2007). Deze spelregels zijn in de verordening nader uitgewerkt. Het betreft:

1. het 'nee, tenzij-principe': (nieuwe) plannen, projecten of handelingen zijn niet toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Wezenlijke actuele en potentiële waarden van het gebied zijn bijvoorbeeld: natuurdoelen en -kwaliteit, geomorfologische en aardkundige waarden en processen, de waterhuishouding, kwaliteit van bodem, water en lucht, rust, stilte, donkerte, openheid of juist geslotenheid en de landschapsstructuur. Indien er inderdaad sprake is van een significant effect op deze waarden, is een ingreep alleen toegestaan indien er sprake is van een groot openbaar belang en er geen alternatieven beschikbaar zijn (bij individuele ingrepen);
2. de saldobenadering: als een combinatie van plannen, projecten of handelingen per saldo tot een kwantitatieve en kwalitatieve verbetering van de EHS leidt.
3. kleinschalige ingrepen: in geval van een kleinschalige ingreep kan de grens van de EHS worden aangepast.

5.5 Wijziging van de begrenzing op verzoek bij kleinschalige ingrepen

1. Gedeputeerde Staten kunnen de begrenzing van de ecologische hoofdstructuur op verzoek van de gemeente wijzigen ten behoeve van een individuele, kleinschalige ingreep.
2. Een verzoek om wijziging van de begrenzing, als bedoeld in het eerste lid, gaat vergezeld van een bestemmingsplan waaruit blijkt dat:
 - a. de voorgestelde ingreep slechts leidt tot een beperkte aantasting van de ecologische waarden en kenmerken van de ecologische hoofdstructuur in het desbetreffende gebied;
 - b. de voorgestelde ingreep leidt tot een kwalitatieve of kwantitatieve versterking van de ecologische waarden en kenmerken van de ecologische hoofdstructuur als geheel;
 - c. de voorgestelde ingreep is onderbouwd met een afweging van alternatieven;
 - d. de voorgestelde ingreep vergezeld gaat van zodanige maatregelen dat er sprake is van een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing;

- e. de uitvoering van de voorgestelde ingreep en de daarbij betrokken maatregelen en de monitoring daarvan zijn verzekerd;
 - f. wordt voldaan aan de regels inzake het compenseren van verlies van ecologische waarden en kenmerken bedoeld in artikel 5.6 (compensatieregels).
3. Artikel 3.2 (kwaliteitsverbetering van het landschap) is niet van toepassing op een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid.
 4. Op een verzoek als bedoeld in het eerste lid is artikel 36.5 (procedure grenswijziging op verzoek) van toepassing.

5.6 Compensatie

1. De op grond van de verordening verplichte compensatie vindt, naar keuze, plaats door:
 - a. fysieke compensatie, overeenkomstig artikel 5.7;
 - b. financiële compensatie, overeenkomstig artikel 5.8.
2. De omvang van de compensatie wordt bepaald door de omvang van het vernietigde areaal waarbij een toeslag op de omvang van het vernietigde areaal wordt berekend, zowel in oppervlak, als in budget, te onderscheiden in de volgende categorieën:
 - a. natuur met een ontwikkeltijd van 5 jaar of minder: geen toeslag;
 - b. tussen 5 en 25 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 1/3 in oppervlak, plus de gekapitaliseerde kosten van het ontwikkelingsbeheer;
 - c. tussen 25 en 100 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 2/3 in oppervlak, plus de gekapitaliseerde kosten van het ontwikkelingsbeheer;
 - d. bij een ontwikkelingsduur van meer dan 100 jaar: de toeslag in oppervlak en de gekapitaliseerde kosten van het ontwikkelingsbeheer is maatwerk.

5.7 Aanvullende regels voor fysieke compensatie

1. De fysieke compensatie vindt plaats in:
 - a. de niet gerealiseerde delen van de ecologische hoofdstructuur;
 - b. de niet gerealiseerde ecologische verbindingzones.
2. In afwijking van het eerste lid kan fysieke compensatie ook plaatsvinden in, aansluitend op of nabij het aangetaste gebied indien een wijziging van de begrenzing plaatsvindt met toepassing van de saldobenadering als bedoeld in artikel 5.4.
3. Een verzoek als bedoeld in de artikelen 5.3, 5.4 en 5.5, alsmede een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 5.1, zesde lid, gaat vergezeld van een compensatieplan.
4. Een compensatieplan omvat ten minste:
 - a. het netto verlies aan ecologische waarden en kenmerken dat optreedt;
 - b. de wijze waarop het netto verlies, genoemd onder a, wordt gecompenseerd;
 - c. de ruimtelijke begrenzing van het te compenseren gebied en de compensatie;
 - d. de kwaliteit en kwantiteit van de compensatie;
 - e. de termijn van uitvoering;

- f. de inhoud en realisatie van de voorgenomen mitigerende en compenserende maatregelen;
 - g. een beschrijving van het reguliere beheer en het ontwikkelingsbeheer.
- 5. Het compensatieplan wordt opgenomen als onlosmakelijk onderdeel van het bestemmingsplan dat wordt vastgesteld voor de ruimtelijke ontwikkeling die de aantasting veroorzaakt.
- 6. De uitvoering van het compensatieplan start uiterlijk op het moment van voltooiing van de aantasting en wordt op zo kort mogelijke termijn daarna, doch uiterlijk binnen vijf jaar, afgerond.
- 7. In afwijking van het zesde lid, wordt indien sprake is van een aantasting van bedreigde soorten of hun leefgebied, de uitvoering van het compensatieplan afgerond op het moment dat de aantasting daadwerkelijk start.
- 8. In afwijking van het zesde lid, kan indien er sprake is van een omvangrijke en zware compensatieverplichting, de uitvoering van het compensatieplan een termijn van maximaal tien jaar bedragen.
- 9. De uitvoering van het compensatieplan wordt vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente waarin:
 - a. rollen en verantwoordelijkheden van de betrokken partijen zijn vastgelegd;
 - b. een financiële onderbouwing is vastgelegd waaruit blijkt dat de uitvoering van de compensatiemaatregelen is zeker gesteld en niet wordt gefinancierd uit middelen die beschikbaar zijn op grond van een subsidieregeling;
 - c. de termijn is vastgelegd waarbinnen de uitvoering van compensatie moet zijn afgerond;
 - d. een boeteclausule is opgenomen die van toepassing is bij het niet, niet tijdig of onvolledig uitvoeren van de compensatie.
- 10. Voor het verschuldigd zijn van de boete bedoeld in het negende lid is geen ingebrekestelling nodig.
- 11. Het boetebedrag wordt gestort in de provinciale compensatievoorziening ter uitvoering van de geformuleerde compensatietaakstelling. Het boetebedrag is op het moment van vaststelling ten minste gelijk aan 150% van alle directe en indirecte kosten die samenhangen met de betrokken compensatie.
- 12. Het college van burgemeester en wethouders dient jaarlijks gedurende de realisatietermijn bedoeld in het vierde lid onder e, een voortgangsrapportage over de uitvoering van de compensatie in bij Gedeputeerde Staten.
- 13. Gedeputeerde Staten hebben het recht om in het veld controles uit te voeren ten einde te bezien of de compensatie daadwerkelijk is of wordt uitgevoerd.

5.8 Aanvullende regels voor financiële compensatie

- 1. De financiële compensatie wordt bepaald op grond van de omvang van de compensatieverplichting overeenkomstig artikel 5.6, tweede lid, en omvat de volgende kostenelementen:
 - a. kosten voor de planontwikkeling en planuitvoering;
 - b. kosten van de aanschaf van vervangende grond;
 - c. kosten van de basisinrichting;
 - d. kosten van ontwikkelingsbeheer gedurende de ontwikkelingstijd.
- 2. De financiële compensatie wordt uiterlijk zes weken na de vaststelling van het bestemmingsplan gestort in de provinciale compensatievoorziening ter uitvoering van de geformuleerde compensatietaakstelling.
- 3. Gedeputeerde Staten stellen jaarlijks een rapportage vast waarin:

- a. verantwoording wordt gegeven over de bestedingen uit het compensatiefonds van het afgelopen jaar;
- b. een prioritering wordt gegeven aan de realisatie van de ecologische hoofdstructuur voor het toekomstige jaar.

Doorvertaling EHS-beleidskader naar initiatief

De ligging van de uitbreidingslocatie in of nabij de EHS maakt het op voorhand niet per definitie onmogelijk om het uitbreidingsplan te realiseren. Wel gelden er strenge EHS-spelregels. Zolang er geen sprake is van een significante aantasting, is er vanwege de EHS geen grond om de activiteit tegen te houden.

Voor dit plan wordt toepassing gegeven aan artikel 5.5 van de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014: wijziging van de begrenzing op verzoek bij kleinschalige ingrepen. Ter uitvoering van artikel 5.6 (compensatie) is primair met de gemeente Boxtel gezocht naar mogelijkheden tot fysieke compensatie. Omdat fysieke compensatie niet mogelijk was, verviel dit alternatief. De te onttrekken EHS wordt daarom financieel gecompenseerd. In de EHS-toets (zie bijlage 1) is hiervoor reeds een kostenraming opgenomen welke na overleg met de provincie en gemeente Boxtel is goedgekeurd.

Omschrijving	Eenheid	Hoeveelheid	Prijs p/een.	Totaal
<i>Vorbereidingskosten</i>				
Aankoop grond t.b.v. EHS-bestemming	m ²	3.750	€ 6,50	€ 24.375,00
Kosten planontwikkeling	st	1	€ 2.000,00	€ 2.000,00
Toeslag aankoop grond 1/3	m ²	1.250	€ 6,50	€ 8.125,00
Totale kosten				€ 34.500,00
<i>Realisatie herinrichting</i>				
Klepelen terrein	1 ha	0,5 ha	€ 606,00	€ 303,00
Frezen terrein	1 ha	0,5 ha	€ 291,50	€ 145,75
Aanschaf bomen	-	-	-	-
Quercus rubra	st	25	€ 40,00	€ 1.000,00
Quercus robur	st	20	€ 40,00	€ 800,00
Pseudotsuga menziessii	st	20	€ 90,00	€ 1.800,00
Pinus sylvestris	st	20	€ 90,00	€ 1.800,00
Overige loofbomen	st	10	€ 40,00	€ 400,00
Poten bomen	st	95	€ 25,00	€ 2.375,00
Plaatsen palen en boomband	st	95	€ 25,00	€ 2.375,00
Totale kosten				€ 10.999,75
<i>Onderhoud en beheer</i>				
Nazorg en beheer van bomen tot volw. fase	st	95	€ 75,00	€ 7.125,00
Klepelen (3 jaar, 1x per jaar)	1 ha	0,5	€ 606,00	€ 909,00
Totale kosten				€ 8.034,00
Totale compensatie exc. BTW				€ 53.533,75

De totale kosten bedragen € 53.533,75 exclusief BTW. De onderbouwing voor de financiële compensatie is opgenomen in paragraaf 4 van de EHS-toets.

van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van een bestemmingsplan, waarbij in het ontwerp bestemmingsplan de volgende gebiedsaanduidingen worden opgenomen:

- a. gebiedsaanduiding: overig – in Verordening ruimte toe te voegen [naam gebiedscategorie];
- b. gebiedsaanduiding: overig – in Verordening ruimte te verwijderen [naam gebiedscategorie].

Om deze reden is in de artikelen 3.1 onder e. en 4.1 onder c. van de regels van onderhavig bestemmingsplan bepaald dat de voor 'Natuur' en 'Recreatie – Dagrecreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor het verwijderen van ecologische hoofdstructuur ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – in verordening ruimte te verwijderen EHS' ten behoeve van de wijziging van de begrenzing van ecologische hoofdstructuur.

Gelijktijdig met de bestemmingsplanprocedure wordt de procedure op grond van artikel 36.5 Verordening ruimte 2014 doorlopen.

Eindconclusie t.a.v. toetsing initiatief aan provinciaal beleid

Voorgestane ontwikkelingen voorzien in hoofdzaak in de inrichting van een parkeervoorziening en de realisatie van een recreatieterrein, inclusief een horeca uitgiftepunt met terras (theehuis). Afbeelding 1 betreft echter niet het gehele plangebied. Het eigenlijke plangebied is een stuk groter en betreft tevens de achtergelegen bosgronden (zie de afbeeldingen 2 en 3). Deze gronden worden ingezet ten behoeve van dagrecreatief medegebruik ten behoeve van De Groene Poort. Hier ligt onder meer de wandelroute die leidt langs de kunststof replica's van oerdieren (het 'belevenispad') en is een hekwerk om het terrein geplaatst.

Met onderhavige planontwikkelingen zijn geen ruimtelijke ingrepen beoogd welke negatieve gevolgen hebben voor de planlocatie en de directe omgeving ervan. Er worden geen bouwwerken aan de locatie toegevoegd en er wordt in maat en schaal van de voorzieningen rekening gehouden met de kwaliteiten en het karakter van de relatief rustige omgeving van de landelijke kern Boxtel. De ontwikkelingen vinden plaats binnen de grenzen van een gebied waaraan de provincie Noord-Brabant in het verleden bijzondere waarden heeft gekoppeld. Derhalve kunnen voorgenomen ontwikkelingen niet zonder meer plaatsvinden. Ten aanzien van de voorgenomen plannen die de initiatiefnemer wil realiseren op de gronden gelegen aan de Bosscheweg 80 geldt dan ook dat er compenserende en kwaliteitsverbeterende maatregelen moeten worden genomen om de ontwikkeling mogelijk te maken. Een en ander is nader uitgewerkt in de rapportages zoals opgesteld door Blom Ecologie ([zie de bijlagen 1 t/m 3](#)).

De ruimtelijk-fysieke, logistieke en milieuhygiënische aanvaardbaarheid van de voormelde plannen worden verder gemotiveerd in de hoofdstuk 3.

2.4 Gemeentelijk beleid

Het planologisch-juridische beleidskader van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 2011" is reeds in paragraaf 1.3 aan bod gekomen. Verder is onderhavige planontwikkeling, met inachtneming van de genoemde provinciale beleidskaders, vanuit gemeentelijk beleidsperspectief slechts van beperkte relevantie.

Structuurvisie Verfrissend Boxtel 2011

In juli 2011 heeft de gemeenteraad van Boxtel de Structuurvisie Verfrissend Boxtel voor het gemeentelijk grondgebied vastgesteld. Hierin wordt een integrale visie gegeven op de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. De structuurvisie 'Verfrissend Boxtel'

neemt de kans waar om Boxtel in meer brede zin te beleven, én buiten én binnen. Ondanks de wenselijke verschillen tussen de bebouwde kom en het buitengebied, zoekt men juist ook naar de overeenkomsten. Een kwalitatief Centrum is de voorwaarde om Boxtel aan Het Groene Woud te verknopen door uitnodigende, veilige en comfortabele verbindingen te realiseren.

De visie bestaat ten eerste uit een Atlas, hierin wordt een inventarisatie van het huidige beleid gemaakt en een beschrijving van het huidige Boxtel gegeven. Vervolgens is een analyse gemaakt op vier integrale thema's: wonen en leven, beleven, ondernemen en verbinden. Daarop volgend zijn een agenda, welke de belangrijkste vraagstukken bevat, en een bedrijfsplan gemaakt. De vier thema's vormen de rode draad van de visie. In het thema 'wonen en leven' wordt een voorwaardenkaart voor aangenaam leven geschetst, in het thema 'beleven' wordt een troevenkaart van Boxtel gegeven, in het thema 'ondernemen' wordt een kansenkaart voor vitaliteit geschetst en in het thema 'verbinden' wordt een vervlechtingskaart van duurzame relaties gegeven.

In de structuurvisie wordt de nadruk gelegd op de ligging van Boxtel en de omringende dorpen in het Nationale Landschap Het Groene Woud. Beide entiteiten zijn onmiskenbaar aan elkaar gekoppeld, het wonen en werken kunnen daar direct van profiteren. Ondanks de wenselijke verschillen tussen de bebouwde kommen en het buitengebied, wordt juist ook gezocht naar overeenkomsten. Hierbij wil de gemeente Boxtel en omgeving niet grondig in aanzien veranderen, maar de bestaande sterke punten van de gemeente worden beter benut. Hiertoe worden in de structuurvisie onder andere een aantal concentratiegebieden aangegeven waar de voor de visie belangrijke projecten worden geplaatst.

De structuurvisie omvat een strategische visie en een beleidsprogramma waarin de gemeente duidelijk inzet op de ontwikkeling van recreatie en toerisme. Gemeente Boxtel wil dit onder meer doen door het versterken van de economische potentie van het Groene Woud.

Doorwerking plangebied

Het plangebied is gelegen binnen het deelgebied 'Noordelijke Poort'. De Groene Poort is een educatieve en toeristische trekker. Het is een gebied met veel potentie, bijzonder en gevarieerd groen (bossen, landgoederen en Dommeldal), een ligging direct aan de A2 en een veelkleurigheid aan functies.

De voorgestane ontwikkeling betreft in hoofdzaak de inrichting van een parkeervoorziening en de realisatie van een recreatieterrein, inclusief een horeca uitgiftepunt met terras (theehuis), buiten bestaand stedelijk gebied en ten noorden van de kern Boxtel. Ook de achtergelegen bosgronden maken deel uit van de planherziening. Deze gronden worden ingezet ten behoeve van dagrecreatief medegebruik ten behoeve van De Groene Poort. Hier ligt onder meer de wandelroute die leidt langs de kunststof replica's van oer-dieren (het 'belevenispad') en is een hekwerk om het terrein geplaatst.

Hiermee is er sprake van intensivering van gebruik van een bestaande toeristisch-recreatieve functie. Aan het terrein zullen in de feitelijke situatie geen bouwwerken worden toegevoegd en zal, na realisatie van de plannen, een kwaliteitsimpuls aan het gebied en de omgeving zijn geleverd doordat een compensatieplan ten grondslag ligt aan voorgestane ontwikkelingen aan de Bosscheweg 80.

Binnen de Noordelijke Poort wordt met het beleid omschreven in de Structuurvisie Verfrissend Boxtel 2011 onder meer ruimte gereserveerd voor nieuwe toeristisch-recreatieve functies (waaronder horeca) en zorgfuncties (in combinatie met wonen). Ex-

tra parkeerruimte wordt gerealiseerd, vanwege de functie van (Groene) Poort. De ruimte moet kwalitatief hoogwaardig in het groen worden opgelost.

Concluderend kan worden gesteld dat met onderhavige ontwikkeling geen afbreuk wordt gedaan aan de uitgangspunten zoals opgenomen in de Structuurvisie Verfrissend Boxtel 2011. Daarbij geldt tevens dat er met de ontwikkeling voor een deel wordt aangesloten bij de visie die de gemeente met de Structuurvisie wil uitdragen. Al met al betreffen de voorgestane ontwikkelingen van De Groene Poort plannen die een bijdrage leveren aan de kernwaarde van het plangebied en haar omgeving.

Boxtel 2020, duurzaam en dynamisch centrum in het Groene Woud

De gemeente Boxtel wil zich naar de toekomst toe klimaatbestendig en duurzaam ontwikkelen. De gemeente Boxtel verlangt daarom van iedere bouwer een bijdrage in het milieuverantwoord bouwen.

Uit ruimtelijk oogpunt bezien, is het belangrijk om te komen tot 'duurzaam bouwen'. Duurzaam bouwen verhoogt de gebruikswaarde (functioneel), de belevingswaarde (vorm) en de toekomst (tijd) voor de bebouwde omgeving. Duurzaam bouwen is in dit geval te onderscheiden in stedenbouwkundig en bouwkundig duurzaam bouwen.

Het algemene ruimtelijke uitgangspunt van gemeenten is er verder op gericht om te komen tot 'duurzaam bouwen'. Duurzaam bouwen verhoogt de gebruikswaarde (functioneel), belevingswaarde (vorm) en de toekomst (tijd) voor de bebouwde omgeving. Duurzaam bouwen is in dit geval te onderscheiden in stedenbouwkundig en bouwkundig duurzaam bouwen. Een goed stedenbouwkundig plan draagt bij aan een duurzame toekomst en voorkomt onder andere verloedering en leegstand.

De gemeente Boxtel heeft hiertoe in het beleidsstuk 'Boxtel 2020, duurzaam en dynamisch centrum in het Groene Woud' zes ambities opgesteld. Deze zijn:

1. Boxtel blijft voorop met duurzaamheid;
2. Boxtel ontwikkelt toerisme en recreatie tot een volwaardige bedrijfstak;
3. Boxtel versterkt zijn positie als werkgelegenheidsgemeente;
4. Boxtel werkt aan een sterk centrum;
5. Boxtel is ook in 2020 een prima woongemeente;
6. Boxtel heeft een modern bestuur.

Doorwerking plangebied

Voor onderhavig plan geldt dat voornamelijk ambitie 2 'Boxtel ontwikkelt toerisme en recreatie tot een volwaardige bedrijfstak' van toepassing is op onderhavige ontwikkeling. De gemeente zet in op een verhoging van de attractiviteit van het buitengebied: De belevingswaarde is al hoog maar de gebruikswaarde en de attractiewaarde kunnen verder verhoogd worden. Hierbij denkt de gemeente aan de volgende onderdelen:

- Optimaliseren van de wandel- en fietsverbindingen tussen de kernen en het buitengebied, waaronder het realiseren van een uitnodigende entree van het buitengebied vanaf het station in combinatie met een transferpunt.
- Verbeteren van de vervoersmogelijkheden (fietsenverhuur en openbaar vervoer) naar het buitengebied en naar de toeristische attracties.
- Bevorderen dat er voor fietsers en wandelaars voldoende horecafaciliteiten in het buitengebied zijn.
- Een kampeerbeleid vaststellen dat ruimte biedt voor de realisatie van rendabele en kwalitatief hoogwaardige kampeervoorzieningen zonder dat deze inbreuk plegen op de landschappelijke kwaliteit.
- Het realiseren van een volwaardig bezoekerscentrum voor Het Groene Woud op de locatie van en in samenwerking met de eigenaren van Oertijdmuseum de

Groene Poort. Er is behoefte aan een geavanceerd bezoekersmanagement- en informatiesysteem in het Groene Woud. Voor een goede presentatie en informatie is een regionale informatiepoort zeer belangrijk. Deze informatiepoort behoort tot een groter netwerk van poorten in het Groene Woud. Trekker van dit project is de gemeente Boxtel.

Met het laatste van bovenstaande punten wordt duidelijk dat gemeente graag de samenwerking zoekt met de initiatiefnemer van onderhavig project, om geavanceerd bezoekersmanagement- en informatiesysteem in het Groene Woud te realiseren. Daarbij geeft de gemeente tevens te kennen dat het gebaat is bij ondernemerschap van de bewoners en gebruikers die actief zijn binnen de gemeente. Wil toerisme een economische factor van betekenis worden, dan moeten ondernemers kunnen ondernemen. Dit betekent dat zij het zijn die initiatieven moeten nemen. De rol van de gemeente is vooral faciliterend en voorwaardenscheppend. Dit samenspel zal tot de beste resultaten leiden als de gemeente, die belang heeft bij een beter toeristisch product, positief staat ten opzichte van initiatieven die aan dit betere product bijdragen en meedenkt bij het vinden van realisatiemogelijkheden. Onderhavig project is hier een uitstekend voorbeeld van

Overig beleid

Met de voorgestane ontwikkelingen wordt voorts geen afbreuk gedaan aan de beleidsuitgangspunten, zoals opgesteld in de Beleidsplan Woonvisie 2010-2014, het Bomenbeleidsplan 2007, de Welstandsnota Boxtel (juni 2004 / december 2007) en de Nota gemeentelijk archeologiebeleid Boxtel 2013. Voor deze laatste geldt dat daar nog kort aandacht aan wordt besteed in paragraaf 3.10 van deze toelichting. De conclusie voor de overige beleidsuitgangspunten luidt dat de ontwikkeling op geen enkele wijze de uitgangspunten van de diverse beleidsstukken in de weg staat.

Eindconclusie t.a.v. toetsing initiatief aan gemeentelijk beleid

Met in achtneming van de provinciale beleidskaders zijn de voorziene planontwikkelingen vanuit gemeentelijk beleidsperspectief slechts van beperkte relevantie. Vergaande ruimtelijke ingrepen zijn niet aan de orde. In die zin blijft de locatie voldoen aan de ambities en uitgangspunten, zoals opgenomen in het gemeentelijke beleid. De plannen sluiten aan op de ambities van de gemeente om bestaande structuren in stand te houden en waar mogelijk te verbeteren.

3. Milieu- en ruimtelijke waardentoets

3.1 Inleiding

De ontwikkeling dient praktisch uitvoerbaar te zijn. In dit kader is het noodzakelijk om aandacht te besteden aan alle ruimtelijke en milieuhygiënische (deel)aspecten.

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid en ruimtelijke ordening. De beleidsvelden groeien naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies, zoals bedrijfsactiviteiten, ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies, zoals woningen.

Dit hoofdstuk gaat in op de milieuhygiënische en ruimtelijke aspecten die van belang zijn voor de voorgenomen ontwikkelingen. De resultaten van de kwalitatieve onderzoeken naar de milieukundige haalbaarheid worden beschreven en er wordt aan de andere – ruimtelijk relevante – waarden en omgevingsaspecten, zoals verkeer, parkeren en mobiliteit, getoetst. De thema's die aan bod komen, hebben direct of indirect betrekking op de voorgenomen planontwikkeling.

3.2 Geluid

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Bij de realisatie van geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, in de nabijheid van wegen dient in het bestemmingsplan aandacht besteed te worden aan de akoestische omstandigheden. De gevels van de woningen ondervinden namelijk een geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer in de omgeving.

De verplichting tot uitvoering van een akoestisch onderzoek is vastgelegd in de Wet geluidhinder. De Wet geluidhinder bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. De Wet geluidhinder geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidzone van een bestaande geluidbron of indien het plan een nieuwe geluidbron mogelijk maakt.

De Wet geluidhinder bepaalt in hoeverre het bouwen op een locatie is toegestaan, het Bouwbesluit bevat onder meer eisen die aan de geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie van het gebouw worden gesteld. Deze worden onder meer bepaald door de hoogte van de geluidbelasting, het type buitengeluid en de gebruiksfunctie.

Motivering en conclusies geluid voor bestemmingsplan

Wegverkeerslawaai

De volgende objecten worden in Wet geluidhinder beschermd:

- woningen;
- andere geluidgevoelige gebouwen;
- geluidgevoelige terreinen.

De recreatiemogelijkheid en het nieuwe parkeerterrein worden niet als geluidgevoelig aangemerkt en daarom is (nader) akoestisch onderzoek naar de gevolgen van het wegverkeerslawaaï niet noodzakelijk.

Vanuit akoestisch oogpunt leveren de plannen derhalve geen belemmeringen op. Het verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied is gewaarborgd.

Industrielawaai

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen bedrijven gelegen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. Er is verder geen geluidzone industrielawaai aanwezig nabij het plangebied. Nader onderzoek naar de gevolgen van industrielawaai is derhalve niet noodzakelijk.

Spoorweglawaaï

In de directe omgeving van het plangebied is geen actieve spoorlijn gelegen. Nader onderzoek naar de gevolgen van spoorweglawaaï is derhalve niet noodzakelijk.

Vliegtuiglawaai

Het plangebied is niet gelegen nabij een (militair) vliegveld. Nader onderzoek naar de gevolgen van vliegtuiglawaai is derhalve niet noodzakelijk.

Stiltegebieden

Blijkens de kaarten, behorend bij de Milieuverordening Noord-Brabant, is het plangebied niet gelegen in of nabij een stiltecentrum.

Algehele conclusie

Vanuit akoestisch oogpunt levert het bestemmingsplan geen belemmeringen op en wordt een nader akoestisch onderzoek niet noodzakelijk geacht. Het leefklimaat ter plaatse van het plangebied is gewaarborgd.

3.3 Milieuzonering / hinderlijke bedrijvigheid

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Het doel van milieuzonering is om te komen tot een optimale kwaliteit van de leefomgeving. Instrumenten van ruimtelijke ordening en milieu kunnen elkaar daarbij ondersteunen. Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen, onderscheidt de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in haar brochure *Bedrijven en Milieuzonering* (editie 2009) twee omgevingstypen:

1. omgevingstype rustige woonwijk of rustig buitengebied;
2. omgevingstype gemengd gebied.

Ad. 1

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een 'rustig buitengebied' (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Ad. 2

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Vervolgens worden in de brochure, op basis van een aantal factoren (geur, stof, geluid en gevaar), richtafstanden genoemd tussen verschillende bedrijfstypen en omgevingstype 'rustige woonwijk' of 'rustig buitengebied', waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Indien sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied', dan kunnen de richtafstanden – zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat en het functioneren van bedrijven – met één afstandsstap worden verlaagd.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen.

De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een intensieve veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object, bijvoorbeeld een woning. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. De Regeling geurhinder en veehouderij is gepubliceerd op 18 december 2006.

Motivering en conclusies milieuzonering en hinderlijke bedrijvigheid voor bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan heeft in hoofdzaak betrekking op de aanleg van een parkeerterrein en de realisatie van een recreatieterrein met horeca-uitgiftepunt (theehuis) en een terras. De overige (achterliggende) plangronden worden ingezet voor dagrecreatief medegebruik ten behoeve van De Groene Poort. Over deze gronden loopt onder meer de wandelroute dat leidt langs de kunststof replica's van oerdieren (het 'belevenispad') en is een hekwerk om het terrein geplaatst. De reeds aanwezige voorzieningen en faciliteiten worden geoptimaliseerd, zonder extra bouwwerken op te richten.

Geurhinder (Wgv)

De mogelijke geurhinder voor (nieuwe) ontwikkelingen hoeft alleen bepaald te worden, als het een geurgevoelig object betreft. Bij de realisatie van de parkeervoorziening en de recreatieve activiteiten is geen sprake van langdurige blootstelling aan geurhinder. Derhalve heeft er geen toets plaatsgevonden van de ligging en afstand van de parkeervoorziening en de recreatiemogelijkheid ten opzichte van veehouderijen. In de directe omgeving van het plangebied zijn bovendien geen (intensieve) veehouderijen of andersoortige (agrarische) bedrijven gelegen.

Het aspect geurhinder staat hiermee niet in de weg aan de realisatie van de plannen.

Milieuzonering (categorie-indeling bedrijven)

Het plangebied en de omgeving ervan kunnen worden aangemerkt als het omgevingstype 'rustig buitengebied'.

De omschrijving die enigszins past bij de activiteiten die met voorliggende bestemmingsplan worden geregeld betreft de categorie 'kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)'. De grootste richtafstand – voor geluid – betreft dan 50 meter. De dichtstbijgelegen woning in de omgeving ligt op (veel) ruimere afstand.

In de nabijheid van het plangebied komt geen bedrijvigheid voor welke een mogelijke belemmering vormt voor de nieuwe recreatiemogelijkheid. Daarnaast levert het initiatief ook geen belemmering op voor omliggende landelijke functies, agrarische bedrijven en woonfuncties.

Algehele conclusie

In en nabij het plangebied zijn geen bedrijven gelegen die conform de richtafstanden uit de voormelde VNG-brochure een belemmering zouden kunnen vormen voor de planvorming (en andersom). Naast de ruimtelijke ordeningaspecten is verder het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Barim/Wm/Bor) van toepassing. In dit besluit zijn voorschriften opgenomen waaraan de bedrijven zich dienen te houden om schade, gevaar of hinder naar de omgeving te voorkomen of zo veel mogelijk te beperken. Op basis van bovenstaande constatering kan reeds worden gesteld dat er vanuit een oogpunt van milieuzonering geen belemmeringen zijn voor omliggende woonfuncties.

Bezien vanuit het oogpunt van 'inwaartse milieuzonering' komt er in de nabijheid van het plangebied dus geen bedrijvigheid voor welke een mogelijke belemmering vormt voor het onderliggende initiatief. Daarnaast levert het initiatief, vanuit het oogpunt van 'uitwaartse zonering, ook geen belemmering op voor omliggende bedrijven.

Dit betekent dat er vanuit het aspect milieuzonering geen belemmeringen zijn voor het plan.

3.4 Externe veiligheid, kabels en leidingen

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Het externe veiligheidsbeleid is bedoeld om de risico's voor de omgeving ten aanzien van handelingen met gevaarlijke stoffen te beperken en te beheersen. De wetgeving is gericht op het gebruiken, opslaan en productie van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen, als wel het transport van gevaarlijke stoffen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn de richtlijnen ten aanzien van inrichtingen opgenomen. Daarnaast zijn er richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In deze regelgeving is de verplichting opgenomen om in ruimtelijke plannen de ontwikkelingen te toetsen op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Externe veiligheid heeft dus betrekking op situaties waar iets mis zou kunnen gaan met gevaarlijke stoffen, waardoor mensen gevaar lopen. Voorbeelden van risicobronnen en risicovolle activiteiten zijn: productie, gebruik of opslag en transport van gevaarlijke stoffen (LPG-tankstations en fabrieken, routes voor gevaarlijke stoffen, leidingen).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een onbeschermd individu overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit plaatsgebonden risico wordt vertaald naar een risicocontour rondom een risicobron (bijvoorbeeld een inrichting of een weg). De maatgevende grens is de 10^{-6} contour, dit is de kans van 1 op 1 miljoen dat een onbeschermd persoon omkomt per jaar.

Groepsrisico

Het groepsrisico is de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is bedoeld om een inschatting te maken ten aanzien van de maatschappelijke ontwrichting in het geval van een calamiteit. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde in de verantwoording (dit betekent dat er gemotiveerd van mag worden afgeweken).

Elke verandering van het groepsrisico in het invloedsgebied van een risicobron moet verantwoord worden. Hierbij moet ingegaan worden op de wijze waarop deze verandering in het groepsrisico is betrokken bij de besluitvorming. Tevens moeten kwalitatieve aspecten beoordeeld worden, zoals zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Kabels en (buis)leidingen

Transport van gevaarlijke stoffen vindt plaats over de weg, het spoor, het water en door buisleidingen. Tijdens het transport kunnen dingen misgaan waardoor de gevaarlijke lading kan ontbranden of exploderen of waardoor er bijvoorbeeld giftige gassen ontsnappen via een lek of breuk. Bij risicovolle buisleidingen kan gedacht worden aan (hoge druk) transport van aardgas, maar ook van olie, benzine, kerosine, chemische producten en industriële gassen. Deze stoffen kunnen giftig, lichtontvlambaar, of brandbaar zijn. Buisleidingen lopen meestal ondergronds, maar kunnen soms ook bovengronds voorkomen.

De grootste kans op een beschadiging aan een buisleiding ontstaat door graafwerkzaamheden. Denk hierbij aan werkzaamheden aan gas-, olie- en waterleidingen in de grond, of kabels voor stroom, TV, telefoon en internet. De risicokaart toont alle aardgasleidingen vanaf een diameter van 50 mm en een druk van 16 bar, alle buisleidingen voor brandbare vloeistoffen vanaf een diameter van 100 mm en alle overige buisleidingen waarvan geldt dat er een overschrijding van de wettelijke norm is op 5 meter afstand van de buis. Deze wettelijke norm is het plaatsgebonden risico 10^{-6} .

Het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (Bevb) is op 1 januari 2011 in werking getreden. In het Besluit externe veiligheid buisleidingen zoals dit per 1 januari 2011 geldt, staan veiligheidseisen voor de exploitant en de gemeente. Exploitanten hebben een zorgplicht en moeten ervoor zorgen dat hun buisleidingen veilig zijn. Gemeenten moeten buisleidingen in hun bestemmingsplan opnemen en bij nieuwbouw zorgen voor genoeg afstand tot de buisleidingen.

Motivering en conclusies externe veiligheid voor bestemmingsplan

Externe veiligheid inrichtingen

Op basis van de Risicokaart van de provincie Noord-Brabant kan worden geconcludeerd dat in de directe omgeving van het plangebied (binnen ruim 650 meter) geen risicovolle inrichting ligt. Het plangebied ligt derhalve niet binnen PR-contouren en GR-invloedsgebieden van risicovolle (Bevi)inrichtingen.

Afbeelding 9: Aanduiding plangebied op Risicokaart provincie Noord-Brabant



Externe veiligheid vervoer

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of binnenwateren is geregeld in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (WVGS) en de daarop gebaseerde Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Op basis van deze circulaire kunnen langs wegen, spoorwegen en vaarwegen PR-contouren 10^{-6} en 10^{-5} en het GR bepaald worden. De juridische binding van deze contouren voor bestaande en nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten is grotendeels gelijk aan het Bevi. Dat geldt ook voor de rol van het GR.

Het Rijk heeft in begin 2003 nieuwe risicoatlassen uitgebracht voor het transport van gevaarlijke stoffen over Rijkswegen, spoorwegen, vaarwegen en buisleidingen. De atlas- sen geven gerelateerd aan het aantal/de hoeveelheid vervoerde gevaarlijke stoffen, in- zicht in (bijna) knelpunten ten aanzien van in voorbereiding zijnde risiconormering. In en in de directe nabijheid van het projectgebied is vervoer van gevaarlijke stoffen toege- staan. Voor zover het gaat om het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn met name de rijks-, provinciale- en spoorwegen van belang.

Het plangebied is gelegen aan de Bosscheweg, ten noorden van de kern Boxtel,. Voor deze weg is de PR-contour 10^{-6} /jr. niet berekenbaar. Dit houdt in dat voor dit aspect geen knelpunt aanwezig is. Ook de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt niet overschreden. Er ontstaan geen groter veiligheidsrisico en ook geen extra belemmerin- gen naar de omgeving toe.

Rijksweg A2

Voor Rijksweg A2, gelegen ten oosten van het plangebied, zijn gegevens opgenomen in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs). Op termijn wordt deze circulaire vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) en het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. In het voorgepubliceerde Basisnet zijn voor de Rijksweg A2 dezelfde gegevens opgenomen als in de circulaire.

Uit de circulaire Rnvgs en het Basisnet volgt een veiligheidsafstand (plaatsgebonden risi- cocontour PR 10^{-6}) van 0 meter voor dit traject. Uit het Basisnet volgt een afstand van 200 meter voor het aandachtsgebied bij het berekenen van het groepsrisico, gemeten van de rand van de weg.

Het plangebied aan de Bosscheweg is reeds een voorziening in gebruik voor maatschap- pelijke doeleinden. De afweging voor het al dan niet laten plaatsvinden van activiteiten behorende tot deze voorziening heeft in het verleden dus al plaatsgevonden. Er is geen sprake van een knelpunt, omdat deze locatie geen permanente verblijfsfunctie voor be- woners, werknemers of bezoekers betreft. De locatie, met afstanden tot de omgeving, van de recreatievoorziening is reeds in eerdere planvorming verantwoord. Zodoende is er geen sprake van een knelpunt wat betreft het plaatsgebonden risico of het groepsrisi- co.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

De risicokaart toont geen aanwezigheid van een (hoge druk) gasleiding op korte afstand van het plangebied.

Overige kabels en (buis)leidingen

Nutsbedrijven eisen dat kabels en leidingen in het openbaar gebied (komen te) liggen. De initiatienemer van onderliggend bouwplan is verplicht zorg te dragen voor een door gemeente en nutsbedrijven geaccordeerde wijze van aansluiting.

De kleinere leidingen worden voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden middels een KLIC-melding in kaart gebracht.

Overige zonering

Er zijn in en nabij het plangebied geen ondergrondse leidingen, waterkeringen, straalpaden, invliegfunnels of molenbiotopen aanwezig waarvan de aanwezigheid van invloed kan zijn op de ontwikkelingen in het plangebied.

Algehele conclusie

Gesteld kan worden dat het voorgenomen ontwikkelingsplan zelf geen extern veiligheidsrisico vormt. Voor wat betreft externe veiligheid zijn er naar de omgeving toe geen belemmeringen te verwachten. Uitgebreid onderzoek naar externe veiligheid is na deze quickscan dan ook niet nodig.

3.5 Milieueffectrapportage

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is de milieueffectrapportage ontwikkeld (zie met name hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer).

Gemeenten en provincies moeten per 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een milieueffectrapportage (MER) nodig is, via een zogenaamde m.e.r.-beoordeling. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

Conclusie MER voor bestemmingsplan

In de bijlage bij het Besluit MER is opgenomen welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn (de C-lijst) en welke activiteiten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de D-lijst).

De Groene Poort is een recreatieve of toeristische voorziening genoemd in kolom 1 (C10.1 en D10.1) van de Bijlage bij het Besluit MER. De beoogde recreatieve voorziening(en) zijn niet m.e.r.-plichtig, omdat het begrip 'aanleg' uit categorie C10.1 niet ziet op de uitbreiding of wijziging van een recreatieve of toeristische voorziening. Indien de activiteit betrekking heeft op:

- I. 250.000 bezoekers of meer per jaar;
- II. een oppervlakte van 25 hectare of meer, of
- III. een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied

is de activiteit op grond van categorie D10.1 m.e.r.-beoordelingsplichtig. De planontwikkeling voldoet niet aan één van deze gevallen. Uit de overige relevante milieuparagrafen van dit bestemmingsplan, inclusief de bijgevoegde onderzoeksrapportages, blijkt bovendien dat het niet gaat om 'belangrijke nadelige gevolgen' waarbij een m.e.r.-beoordeling) uitgevoerd dient te worden.

3.6 Bodem

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of er sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak. Artikel 9 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat bij een ruimtelijk plan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

De Woningwet bepaalt dat alleen nog voor bouwwerken die specifiek bedoeld zijn voor het verblijf van mensen, een bodemtoets uitgevoerd moet worden. Het betreft hier bouwwerken waarin dagelijks gedurende enige tijd dezelfde mensen verblijven, bijvoorbeeld om te wonen en werken, onderwijs te geven of te genieten. Voorbeelden van bouwwerken waar sprake is van structureel verblijf door mensen zijn woningen, scholen, kantoren maar ook recreatiewoningen en sportkantines.

Het doel van de Nota bodembeleid, waar ook de gemeente Boxtel gebruik van maakt, is het vastleggen van het bodembeleid voor de deelnemende gemeenten conform het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit. In het bodembeleid zijn ook lokale bodemambities en bodemthema's opgenomen. De Bodemkwaliteitskaart geeft de gehele bodemkwaliteit van homogene gebieden (bodemkwaliteitszones) aan en kan gelden als bewijsmiddel voor grondverzet. Samen vormen beleid en kaart de basis voor grondverzet binnen de regio. Het verplaatsen van grond van de deelnemende gemeenten wordt daardoor eenvoudiger en goedkoper.

Motivering en conclusies bodem voor bestemmingsplan

Aan de Bosscheweg 80 worden geen nieuwe bouwwerken opgericht. Ook vindt er geen uitbreiding van bebouwing plaats. De grond wordt dus niet geroerd en van uitloging van eventueel bodemverontreinigende stoffen is geen sprake. Verder zijn de voorziene parkeervoorzieningen en de recreatieve activiteiten steeds van relatief korte duur. Er is in ieder geval geen sprake van het oprichten van leef- of verblijfsruimtes waar 'nagenoeg voortdurend' mensen verblijven

Een verkennend bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

3.7 Water

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Bij de watertoets gaat het om het verantwoorden van de waterhuishoudelijke aspecten bij ruimtelijke plannen en besluiten. Met behulp van de watertoets wordt er naar gestreefd om het waterhuishoudkundig aspect in combinatie met het ruimtelijke beleid toe te passen op het beoogde plangebied, waarbij op basis van de voorgenomen ontwikkelingen gezocht is naar een hydrologisch neutrale oplossingsrichting.

De watertoets is wettelijk verankerd in artikel 5.1.3 van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit besluit verplicht tot het opnemen van 'een beschrijving van de wijze waarop in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding' in de toelichting van ruimtelijke plannen van provincies, regionale openbare lichamen en gemeenten in het kader van de Wro.

De planlocatie valt binnen het beheersgebied van Waterschap De Dommel. Ook voor het Waterschap De Dommel is hydrologisch neutraal ontwikkelen speerpunt bij ruimtelijke ingrepen in haar beheersgebied.

Het waterschap heeft een beleidsnota met uitgangspunten ten behoeve van de watertoets. Hierbij staan de volgende principes centraal:

- wateroverlastvrij bestemmen;
- gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater;
- doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer';
- hydrologisch neutraal bouwen;
- water als kans;
- meervoudig ruimtegebruik;
- voorkomen van vervuiling
- rekening houden met waterschapsbelangen.

De voornoemde principes liggen in lijn met het landelijke beleid ten aanzien van de watertoets. Gestreefd dient te worden naar een waterhuishoudkundig minimaal gelijkwaardige situatie. Het belangrijkste gegeven is het geohydrologisch compenseren van een eventuele toename van verharde oppervlakte, waardoor hemelwater versneld kan worden afgevoerd.

Het Waterschap De Dommel maakt gebruik van recent waterrelevant beleid en regelgeving. Een en ander is opgenomen in het nieuwe Waterbeheerplan 'waardevol water', Keur oppervlaktewater 2015, Handreiking Watertoets (versie maart 2015). De huidige en toekomstige situatie van de planlocatie en gebiedspecifieke waterbelangen zijn van belang voor de waterparagraaf.

Conclusies water voor bestemmingsplan

Ten behoeve van de uitbreiding van de parkeervoorziening wordt halfverharding aangebracht (circa 1.250 m²), bestaande uit (het opbrengen van) menggranulaat met een laagdikte van 0,15 meter, inclusief aftrillen. Het menggranulaat is gebroken puin 031 met een top laag van 016.

Het horeca-uitgiftepunt met terras (theehuis) is bestaand en bestaat uit stoeptegels (circa 130 m²). De eveneens aanwezige (tijdelijke) bebouwing van de hondensportvereniging HSV, inclusief omliggende verharding, beslaat circa 110 m². In totaal dus circa 1.490 m².

Op basis van de provinciale regels wordt geadviseerd om vanaf 100 m² uitbreiding verharding advies aan te vragen bij het waterschap. Er wordt dan getoetst of de uitbreiding negatieve gevolgen heeft voor de waterhuishouding binnen de EHS.

Het terrein kent een natuurlijk verloop en zal afwateren naar een zaksloot/geul waardoor het hemelwater zoveel mogelijk wordt vastgehouden op de locatie en geleidelijk in de bodem wordt geïnfiltreerd. Het hemelwater wordt derhalve niet afgewaterd op het riool of het oppervlaktewater.

Verder zal de bodemgesteldheid in de nieuwe situatie (met halfverharding) niet of nauwelijks afwijken van de huidige situatie. Uit de door Blom Ecologie uitgevoerde onderzoeken is verder gebleken dat er ten opzichte van de EHS (natuurbeheertype Droogbos met productie) in de nieuwe situatie geen excessieve effecten optreden.

De uitbreiding van het parkeerterrein heeft derhalve geen negatief effect op het NNP en is in overeenstemming met de uitgangspunten en doelstellingen, zoals verwoord in het beleid uit de Keur en het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP-5).

Mocht het in een later stadium toch de wens zijn (in de vorm van oprichting van een bouwwerk, uitbreiding van bestaande bouwwerken of uitbreiding van de verhardingssituatie), dan zal daar eventueel een vergunning voor moeten worden aangevraagd. Te zijner tijd kan dan een omgevingsvergunningprocedure worden doorlopen om een aanbouw, oprichting of uitbreiding mogelijk te maken. Een watertoets zou dan één van de vereisten van bevoegd gezag kunnen zijn om dergelijke ontwikkelingen mogelijk te maken. Tot die tijd is met onderhavige ontwikkeling een hydrologisch neutrale situatie ter plaatse van het plangebied gewaarborgd.

3.8 Lucht

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen decennia in Nederland is verbeterd, voldoet ze nog steeds niet overal aan de normen. Met name fijn stof en stikstofdioxiden leveren problemen op.

Het doel van het luchtkwaliteitsonderzoek is het geven van inzicht in de gevolgen van een plan voor de luchtkwaliteit om een goede luchtkwaliteit te kunnen garanderen. Daarom moet luchtkwaliteit al in een vroeg stadium van de planvorming worden meegewogen. Gegevens over de luchtkwaliteit worden verzameld om vervolgens te kunnen bepalen of er voor het doorgaan van het project al dan niet aanvullende maatregelen nodig zijn. In de praktijk zullen met name fijn stof en stikstofdioxiden moeten worden onderzocht. Daarnaast kan een goede ruimtelijke ordening met zich brengen dat een afweging wordt gemaakt rondom de aanvaardbaarheid van een project op een bepaalde locatie.

De luchtkwaliteit hoeft (artikel 5.16 Wet milieubeheer) geen belemmering te vormen voor ruimtelijke ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een plan of project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt;
- een project per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) dat tevens voorziet in maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

De luchtkwaliteit komt voort uit Europese wet- en regelgeving en de hoofdlijnen van de regelgeving zijn opgenomen in de Wet milieubeheer. In de Nederlandse wetgeving is opgenomen dat in het geval van ruimtelijke ontwikkelingen beoordeeld moet worden welk effect de gewenste ontwikkeling heeft op de luchtkwaliteit. Er zijn echter situaties waarin een ontwikkeling 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan (de verslechtering) van de luchtkwaliteit. In het besluit 'niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en in de regeling 'niet in betekenende mate bijdragen' (Regeling NIBM) is aangegeven in welke gevallen hiervan sprake is.

Concreet is in het Besluit NIBM vastgelegd in welke gevallen een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een ontwikkeling is NIBM als aannemelijk is gemaakt dat de ontwikkeling een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de

grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die sowieso niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

De regeling geeft concrete getallen voor plannen die gaan over bijvoorbeeld de bouw van woningen en/of kantoren. De grens voor woningbouwplannen ligt bij 1% op 500 woningen. Als er twee ontsluitingswegen zijn, mag een grens van 1.000 woningen worden gehanteerd.

Op 15 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) in werking getreden die toeziet op het beschermen van bepaalde gevoelige groepen mensen (bijvoorbeeld kinderen, ouderen en zieken). De intentie van het Besluit gevoelige bestemmingen is dat bepaalde gebouwen (bijvoorbeeld scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en verzorgingstehuizen) niet meer worden gebouwd in gebieden waar de normen worden overschreden. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. In de context van het besluit worden ziekenhuizen, woningen en sportaccommodaties niet als 'gevoelige bestemming' gezien.

Conclusies lucht voor bestemmingsplan

Plannen hebben pas een negatief effect op de luchtkwaliteit, zodra de verkeersgeneratie in ruime mate toeneemt. Ter vergelijking; een effect op de luchtkwaliteit hoeft pas aangetoond te worden als de bouw van 1.500 woningen of 66.667 m² kantoor en de daarmee gepaard gaande verkeersgeneratie plaatsvindt.

Onderhavig plan heeft uiteraard – om toch een vergelijking te treffen – een veel lagere verkeersaantrekkende functie dan 1.500 nieuwe woningen of 66.667 m² nieuw kantooroppervlakte. Hierdoor valt het plan ruim onder de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂. Het plan draagt dan ook 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.

Gesteld kan worden dat de luchtkwaliteit zal voldoen aan de grenswaarden en dat de luchtkwaliteit verder geen belemmeringen vormt voor de te volgen procedure. Het plan voldoet aan de uitvoeringsregels uit het Besluit Nibm en de Regeling Nibm. Aanvullende berekeningen zijn in het kader van het aspect luchtkwaliteit niet aan de orde. Het aspect luchtkwaliteit levert derhalve geen beperking en/of belemmeringen op aan de planontwikkeling.

Het plangebied is gelegen binnen een zone van 100 meter vanaf de rand van een Rijksweg. De recreatieve voorziening wordt echter niet als 'gevoelige bestemming' gezien, zodat het Besluit gevoelige bestemmingen niet van toepassing is. Het plan heeft derhalve geen negatieve invloed op de heersende achtergrondconcentraties luchtverontreinigende stoffen in de directe omgeving van het plangebied. Andersom hebben de heersende achtergrondconcentraties luchtverontreinigende stoffen ook geen negatieve invloed op het plangebied.

Volledigheidshalve zijn de verkeersbewegingen als gevolg van het planvoornemen ingevoerd in de NIBM-tool (versie maart 2015). De ingevoerde verkeersbewegingen zijn worst case en daarom in zekere zin te hoog ingezet. Desondanks blijkt ook dat met deze extra verkeersbewegingen er geen nader onderzoek noodzakelijk is.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		100
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,16
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Het bestemmingsplan heeft derhalve geen negatieve invloed op de heersende achtergrondconcentraties luchtverontreinigende stoffen in de directe omgeving van het plangebied. Andersom hebben de heersende achtergrondconcentraties luchtverontreinigende stoffen in Boxtel ook geen negatieve invloed op het plangebied.

Het bestemmingsplan zelf biedt daarmee geen mogelijkheden om overschrijdingen teniet te doen, noch staat het plan het bereiken van de algemene doelstelling voor luchtkwaliteit in de weg. De realisatie van het bestemmingsplan houdt geen juridisch relevante verslechtering in voor de luchtkwaliteit.

3.9 Flora en fauna

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Vogel- en Habitatrichtlijn

Om de Europese biodiversiteit te behouden en te herstellen wordt gestreefd naar de ontwikkeling van een groot Europees netwerk van beschermde natuurgebieden ('Natura 2000'). Om dit te bereiken zijn onder meer de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) opgesteld. Op basis van deze Europese richtlijnen zijn alle lidstaten, dus ook Nederland, verplicht om beschermde habitats, soorten en hun leefgebieden in stand te houden of te herstellen.

Flora- en faunawet

Doelstelling van de Flora- en faunawet is de bescherming en het behoud van in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is het 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat geen schade mag worden aangebracht aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. Soms is het optreden van schade aan beschermde dieren en planten echter onvermijdelijk. In die situaties is het nodig om vooraf te bekijken of hiervoor een vrijstelling geldt of dat een ontheffing moet worden aangevraagd.

In de Flora- en faunawet geldt dus een verbod op activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten. Bij het opstellen van een ruimtelijk plan dient dan ook uitgezocht te worden of er in dit kader belemmeringen aanwezig zijn. In 2005 is echter met het gewijzigde Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten het beschermingsregime versoepeld. Met deze aangepaste regelgeving is niet meer altijd een ontheffing nodig voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte. Voor regulier voorkomende werkzaamheden en ruimtelijke ontwikkelingen geldt nu een vrijstellingsregeling.

In de Flora- en faunawet is ook een zorgplicht opgenomen. De zorg houdt in ieder geval in dat handelen met nadelige gevolgen voor de flora en fauna, voor zover dit in redelijkheid kan worden verlangd, achterwege blijft of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan worden gemaakt. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend. In het kader van de zorgplicht moet altijd met het volgende rekening worden gehouden:

- bij het verwijderen van beplanting, slopen van bebouwing en overige verstorende werkzaamheden moet men bedacht zijn op de aanwezigheid van broedvogels. Bij voorkeur worden de werkzaamheden buiten het broedseizoen (buiten 15 maart – 15 juli) uitgevoerd;
- bij het verwijderen van beplanting, maar ook bijvoorbeeld bij opslagplaatsen van puin, stapels stenen e.d. moet men, in het bijzonder in de periode van 1 november – 15 april, bedacht zijn op de aanwezigheid van overwinterende amfibieën. Wanneer amfibieën worden aangetroffen, worden deze in vervangend overwinteringsgebied geplaatst.

Conclusie flora en fauna voor bestemmingsplan

Ten behoeve van onderliggend bestemmingsplan is door Blom Ecologie een ecologische quickscan in het kader van de Flora- en faunawet uitgevoerd⁴. Hieronder staan de conclusies en aanbevelingen van het ecologische onderzoek vermeld. De volledige quickscan is in [bijlage 3](#) opgenomen.

Conclusies

In het plangebied of de directe omgeving daarvan komen beschermde diersoorten van de Flora en faunawet voor. Het plangebied heeft aannemelijk geen essentiële betekenis voor zwaardere en strikt beschermde soorten (tabel 2 & 3). Jaarrond beschermde nesten zijn niet aangetroffen.

De ruimtelijke wijzigingen leiden mogelijk tot een minimale verstoring van algemene en beschermde soorten. Beschermde soorten waarvoor geen vrijstelling geldt in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen en conform de Flora- en faunawet worden niet verwacht. Nader onderzoek naar het voorkomen van soorten wordt echter niet nodig geacht.

Gezien het, naar verwachting, uitblijven van significant negatieve effecten, mits gewerkt wordt zoals aanbevolen, leiden de werkzaamheden aannemelijk niet tot overtreding van de Ff-wet. Er behoeft geen ontheffing van de Flora- en faunawet (art. 75) aangevraagd te worden.

De plangebied is, behoudens Nationaal Landschap 'Groen Woud' en Ecologische

⁴ Blom Ecologie, Oriënterend onderzoek naar beschermde flora en fauna aan de Bosscheweg 80 te Boxtel; Rapport BE/2014/045/r2; 11 maart 2015

Hoofdstructuur, geen onderdeel van een Natura 2000-gebied, Beschermd natuurmonument, Wetland of Nationaal Park. Ten aanzien van de ecologische hoofdstructuur is een toets uitgevoerd en een compensatievoorstel ingediend bij de provincie Noord-Brabant.

Aanbevelingen

Tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (Zorgplicht).

Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.

3.10 Historische kwaliteit

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Doel van het archeologische onderzoek is het waar nodig beschermen van archeologische waarden en het streven naar behoud van de waarden in de bodem (in situ). De essentie van het archeologische onderzoek is het verkrijgen van gegevens over de archeologische resten in de bodem teneinde in een vroeg stadium een goede afweging te kunnen maken van alle bij een ruimtelijk besluit betrokken belangen.

Het archeologische onderzoek is verankerd in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg uit 2007. De uitgangspunten van de wet zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is;
- de initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling moet in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemverstoring ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren;
- bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen. De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer.

Bij de afweging of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is, dient nagegaan te worden of er binnen of rondom het plangebied cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het eventueel aanwezig zijn van deze waarden wil niet per definitie zeggen dat een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling niet realiseerbaar is, maar geeft wel aan dat zorgvuldig omgaan met deze waarden vereist is.

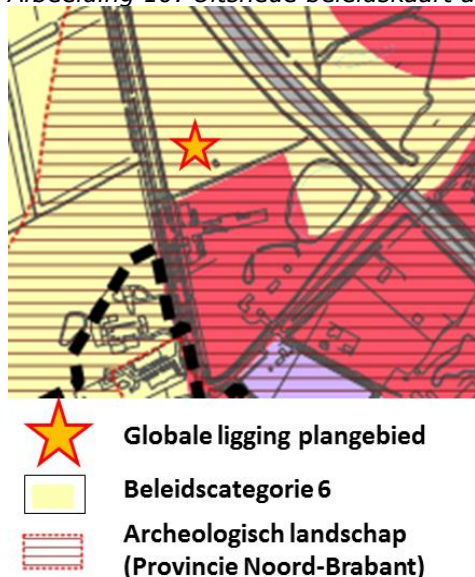
Motivering en conclusies historische kwaliteit voor bestemmingsplan

Ten behoeve van onderhavige ontwikkelingen zullen in het plangebied geen graafwerkzaamheden plaatsvinden. Derhalve geldt in feite hetzelfde als geldt voor onderzoeken op het gebied van bodem en water: mocht er in een later stadium ten behoeve van uitbreiding of oprichting van bouwwerken een vergunning worden aangevraagd, dan zal bevoegd gezag als aanvullende eis kunnen stellen om een archeologisch onderzoek uit te laten voeren. Tot die tijd wordt de grond niet geroerd, is de bodem beschermd en is een archeologische verkenning van de bodem niet noodzakelijk.

Voor onderhavige locatie dient er in de bestemmingsplanvorming rekening mee te worden gehouden dat er archeologisch beleid van gemeente en provincie van toepassing is. Onderstaande afbeelding, afkomstig van de Nota gemeentelijk archeologiebeleid Boxtel,

verduidelijkt dit. Er rust een lage verwachtingswaarde op het plangebied, maar er rust tevens een provinciale aanduiding 'Archeologisch landschap' op de locatie.

Afbeelding 10: Uitsnede beleidskaart archeologie, gemeente Boxtel



De gemeente Boxtel ligt in twee provinciale archeologische landschappen landschap 18 (Dekzandrug Tilburg-Den Bosch) en landschap 22 (Dommeldal Nuenen-Gestel). Deze laatste is van toepassing op onderhavige locatie. Wat betreft de genoemde landschappen vraagt de provincie geheel vrijblijvend om zoveel als mogelijk het duurzaam en in samenhang behouden van het bodemarchief (o.a. door afstemming van het gemeentelijk archeologiebeleid) van het archeologisch landschap te stimuleren.

Tot slot geldt dat de voor 'Waarde – Landgoed' aangewezen gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd zijn voor het behoud en de bescherming van de aanwezige samenhangende cultuurhistorische waarden waaronder begrepen de wegen/lanenstructuur, zandwegen, historisch groen en bijbehorende bebouwing.

3.11 Mobiliteit en infrastructuur; verkeer en parkeren

Mobiliteit en infrastructuur

Het plangebied wordt en zal ontsloten blijven worden op de Bosscheweg. Onderhavig plan voorziet in het verkeersveiliger maken van het plangebied en haar omgeving, door de toevoeging van extra parkeerplaatsen op eigen terrein. Hierdoor vindt er geen afwenteling van de parkeerbehoefte plaats langs de aangrenzende Bosscheweg. Het nieuw aan te leggen parkeerterrein zal middels een te realiseren doorgang te bereiken zijn via het bestaande parkeerterrein. De bestaande ontsluiting op de Bosscheweg blijft in de nieuwe situatie derhalve behouden. Overigens zullen de bezoekers van de hondersportvereniging wel direct vanaf de Bosscheweg het terrein van de vereniging kunnen bereiken.

Parkeren

De Groene Poort wil groeien in aantallen bezoekers per jaar 60.000 (2014). Daarnaast is in de huidige situatie al sprake van een tekort aan parkeerplaatsen op topdagen (vakanties en weekenden). De initiatiefnemer wil daarom op eigen terrein extra parkeerplaatsen realiseren. Aanleiding voor deze wens zijn het toenemende aantal bezoekers en daarmee gepaard gaande verkeersonveilige situaties door gebrek aan parkeerplaatsen. Het huidige parkeerterrein is circa 50 parkeerplaatsen en is rood omlijnd op afbeelding 11. De beoogde uitbreiding is groen omlijnd op de afbeelding. De gemeente Boxtel heeft gevraagd om een onderbouwing van de parkeerbehoefte van de Groene Poort ten behoeve van de bestemmingsplanwijziging die de uitbreiding van het parkeercapaciteit (en nevensgeschikte horeca) mogelijk moet maken.

De parkeerbehoefte is op twee manieren berekend, namelijk (1) via de groei van het aantal bezoekers en (2) via de parkeernormen van de gemeente en van CROW.

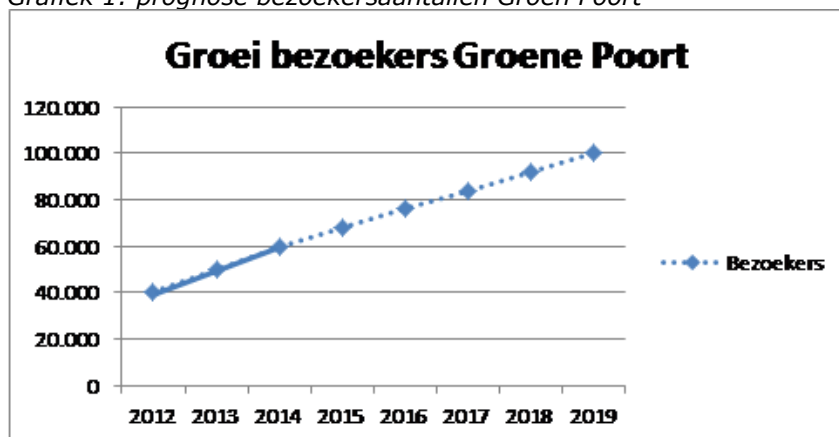
Afbeelding 11: bestaande (rood) en nieuwe (groen) parkeerplaatsen De Groene Poort



Parkeerbehoefte op basis van ontwikkeling aantal bezoekers

De eerste manier om het aantal benodigde parkeerplaatsen te berekenen is via de toename van het aantal bezoekers. Tussen 2012 en 2014 is het aantal bezoekers toegenomen met 50% (van 40.000 bezoekers per jaar naar 60.000 bezoekers per jaar). De piekdruk zit in de weekenden. In 2014 zijn er 55 parkeerplaatsen en is er sprake van een tekort van 25% parkeerplaatsen in de weekenden.

Grafiek 1: prognose bezoekersaantallen Groen Poort



Voor de nabije toekomst wordt verwacht dat het aantal bezoekers verder zal toenemen tot 100.000 per jaar in 2020 (zie figuur). De benodigde parkeercapaciteit in de huidige

situatie is op basis van deze uitgangspunten $55 \times 1,25 =$ circa 70 parkeerplaatsen. Voor de situatie in 2020 zijn er op basis van deze berekeningswijze naar verwachting $100.000/60.000 \times 70 = 120$ parkeerplaatsen nodig.

Parkeerbehoefte op basis van parkeernormen

De tweede manier om het aantal benodigde parkeerplaatsen te berekenen is via parkeernormen. De Groene Poort heeft verschillende functies in de bestaande en de nieuwe situatie (zie tabel) . Deze gegevens kunnen worden gebruikt om met behulp van parkeernormen de parkeerbehoefte van het gebied te bepalen die op eigen terrein gerealiseerd moet worden.

Tabel 1: functie verdeling plangebied: huidig en nieuw

Functies	Huidig	Nieuw	
Extensieve dagrecreatie	15.000	13.515	m2
Recreatie met horeca/detailhandel	0	1.485	m2
Museum	1.000	1.000	m2
Totaal	16.000	16.000	m2

Bij de bepaling van de parkeernormen kan gebruik gemaakt worden van de parkeernormennota van de gemeente Boxtel (2007) of de CROW parkeernormen, geactualiseerd in 2012. In de volgende tabel zijn de vigerende parkeernormen voor de relevante categorieën volgens beide bronnen opgenomen. Op basis van deze bronnen en met de gemeente afgesproken kaders (locatie is 'rest bebouwde kom' met gemiddelde stedelijkheid) is vervolgens gekeken naar de parkeerbehoefte in de huidige en de nieuwe situatie. Voor de functie extensieve dagrecreatie (park) is uitgegaan van de CROW parkeernormen voor een dierenpark. Op basis van de berekening blijkt dat voor de benoemde functies in de nieuwe situatie circa 115-132 parkeerplaatsen nodig zijn.

Tabel 2: berekening parkeerbehoefte o.b.v. parkeernormen

Parkeernormen (gemeentenota 2007, rest bebouwde kom)		
Extensieve dagrecreatie	NB	per 100m2
Recreatie met horeca	6	per 100m2
Museum	1	per 100m2
Parkeernormen (CROW 2012, matig stedelijk, rest bebouwde kom)		
Extensieve dagrecreatie (park)	0,12	per 100m2 (12 per Hectare)
Recreatie met horeca	7	per 100m2
Museum	1,2	per 100m2
Parkeerbehoefte huidig		
	Gemeente	CROW
Extensieve dagrecreatie	18	18
Recreatie met horeca	0	0
Museum	10	12
Totaal	28	30
Parkeerbehoefte nieuw		
	Gemeente	CROW
Extensieve dagrecreatie	16	16
Recreatie met horeca	89	104
Museum	10	12
Totaal	115	132
Capaciteit huidig	55	55
Nodig nieuwe situatie	115	132
Extra nodig	60	77

Conclusie parkeerbehoefte De Groene Poort

Op basis van de twee uitgevoerde berekeningen (prognose groei bezoekers en parkeernormen gemeente/CROW) wordt geconcludeerd dat in de nieuwe situatie 115-132 parkeerplaatsen nodig zijn. In de huidige situatie zijn er 55 parkeerplaatsen beschikbaar.

Dat betekent dat ten behoeve van de opvang van de parkeerbehoefte op eigen terrein circa 60 tot 77 parkeerplaatsen toegevoegd moeten worden.

3.12 Stedenbouwkundige onderbouwing en beeldkwaliteit

Onderhavig plan heeft geen afbraak, toevoeging of vormwijziging van bestaande bebouwing tot gevolg. Weliswaar heeft de hondensportvereniging de beschikking over een onderkomen, maar dit betreft een tijdelijk bouwwerk.

Het plan heeft wel tot gevolg dat er bestemmingen worden gewijzigd en het gebied wordt heringericht. Dit laatste zal in de feitelijke situatie geschieden met respect voor de natuur en de ecologische waarden ter plaatse.

4. Juridische toelichting

4.1 Het bestemmingsplan als juridisch instrument

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Op de verbeelding is aangegeven welke bestemmingen in het plan voorkomen en waarop deze betrekking hebben. De regels geven aan wat de doeleinden zijn van elke bestemming. In aansluiting hierop bevatten de regels bepalingen met betrekking tot de toegelaten bebouwing. Dit alles gerelateerd aan de desbetreffende bestemming. De regels en de verbeelding vormen samen het deel van het bestemmingsplan dat voor een ieder bindend is. De toelichting is niet bindend, maar heeft wel een belangrijke functie voor de onderbouwing van het bestemmingsplan en voor de uitleg van bestemmingen en regels.

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening moeten bestemmingsplannen ook digitaal beschikbaar zijn en volledig voldoen aan een aantal standardeisen die zijn opgenomen in de 'Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012'. Zo dient het bestemmingsplan, behalve aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), te voldoen aan de standaarden die zijn ontwikkeld voor DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen):

- IMRO2012 (Informatie Model Ruimtelijke Ordening 2012),
- SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012),
- STRI2012 (Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten 2012).

Het onderhavige bestemmingsplan is uitgevoerd conform de Wabo en deze standaarden.

4.2 Systematiek van de regels

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt een drietal zaken met betrekking tot de opzet en inrichting van de bestemmingsplanregels, te weten:

- de digitale raadpleegbaarheid;
- de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen2012;
- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De regels zijn volgens de SVPB2012 in vier hoofdstukken als volgt opgesteld:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

De structuur van het plan is zodanig dat de verbeelding de primaire informatie geeft over waar en hoe gebouwd mag worden. Bij het raadplegen van het bestemmingsplan dient dan ook eerst naar de verbeelding gekeken te worden. Vervolgens kan men in de regels teruglezen welk gebruik en welke bouwmogelijkheden zijn toegestaan.

Op de verbeelding zijn de volgende zaken aangegeven:

- de bestemmingen van de in het plangebied gelegen gronden;
- de aanduidingen van de verschillende functies;
- de grens van het plangebied.

4.3 Toelichting bestemmingen

Voor een goed begrip van de regelingen dienen in elk geval de regels tezamen met de verbeelding te worden geraadpleegd.

In artikel 36.5 lid 1 van de Verordening ruimte 2014 (procedure wijziging van grenzen op verzoek) is bepaald dat het voornemen om een verzoek te doen als bedoeld in artikel 5.5 (wijziging van de begrenzing op verzoek bij kleinschalige ingrepen) deel uitmaakt van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van een bestemmingsplan, waarbij in het ontwerp bestemmingsplan de volgende gebiedsaanduidingen worden opgenomen:

- a. gebiedsaanduiding: overig – in Verordening ruimte toe te voegen [naam gebiedscategorie];
- b. gebiedsaanduiding: overig – in Verordening ruimte te verwijderen [naam gebiedscategorie].

Om deze reden is in de artikelen 3.1 onder e. en 4.1 onder c. van de regels van onderhavig bestemmingsplan bepaald dat de voor 'Natuur' en 'Recreatie – Dagrecreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor het verwijderen van ecologische hoofdstructuur ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – in verordening ruimte te verwijderen EHS' ten behoeve van de wijziging van de begrenzing van ecologische hoofdstructuur.

Gelijktijdig met de bestemmingsplanprocedure wordt de procedure op grond van artikel 36.5 Verordening ruimte 2014 doorlopen.

5. Uitvoeringsaspecten

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatie

Behoudens kosten voor ambtelijke voorbereiding en begeleiding zijn er voor de uitvoerbaarheid van de voorgestane ontwikkeling geen andere kosten voor de gemeente in de exploitatiesfeer. De ontwikkeling bevindt zich op eigen terrein van de initiatiefnemer en komt buiten de directe invloedssfeer van de gemeente tot stand. Alle kosten verbonden aan de realisatie van het plan komen voor rekening van de initiatiefnemer.

Planschade

Om de economische uitvoerbaarheid te waarborgen, dient inzicht te worden verkregen of in onderhavige situatie sprake is van planschade. Eventuele tegemoetkomingen in de planschade die uit het bestemmingsplan voortvloeien, zijn opgenomen in de planschade-overeenkomst behorende bij het bestemmingsplan "Buitengebied 2011, herziening Boscheweg 80: De Groene Poort".

Het voorliggende bestemmingsplan bevat de kaders waarbinnen de gewenste planologische ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. De initiatiefnemer kan binnen de stedenbouwkundige en planologische randvoorwaarden zijn plan en een bijbehorende exploitatieopzetten uitwerken, waarbij het exploitatierisico geheel bij de initiatiefnemer ligt. De realisatie- en beheerskosten van de uit te werken inrichtings- en bouwplannen zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Ook de gemeentelijke kosten worden via de legesverordening afgewikkeld.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures tot en met de vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wet geregeld. Aangegeven is dat in eerste instantie tussen gemeente en verschillende instanties, waar nodig, overleg over het plan moet worden gevoerd, alvorens het ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Waterschap De Dommel heeft bij schrijven van 2 februari 2016 een vooroverlegrecreatie ingebracht. Het waterschap adviseert in de waterparagraaf ook aandacht te besteden aan de (zeer beperkte hoeveelheid) verharding die binnen het plangebied komt te liggen: opstallen HSV, boshut (recreatie/ horeca) en verharding (terras). Het waterschap wil graag terugzien of deze verharding bestaand of toekomstig is en hoe er met hemelwater en eventueel vuilwater wordt omgegaan. In de waterparagraaf 3.7 van deze plan-toelichting wordt inhoudelijk ingegaan op de door het waterschap ingebrachte punten.

De provincie Noord-Brabant heeft bij brief van 9 maart 2016 gereageerd. Met betrekking tot de opmerking van de provincie inzake 'vestiging dagrecreatie en horeca' geldt dat

onderhavig bestemmingsplan losstaat van het bestaande bestemmingsplan "Buitengebied 2011" en de vigerende bestemming 'Recreatie – Dagrecreatie' welke van toepassing is op de gronden van het oertijdmuseum. Deze vigerende bestemming blijft derhalve onvoorwaardelijk van kracht voor de direct aangrenzende gronden.

In antwoord op de opmerking van de provincie over de 'parkeerplaats' wordt gesteld dat deze planologisch-juridische regeling is gekozen om extra financiële compensatie te voorkomen.

Wat betreft de laatste opmerking van de provincie over het 'hondensportterrein en -bebouwing' kan worden gesteld dat er geen overeenkomst o.i.d. is met de hondensportvereniging. Om hier toch een regeling voor te treffen, is artikel 3.2.1 opgenomen:

De oppervlakte en maatvoering van gebouwen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - tijdelijke bebouwing hondensportvereniging' mag niet meer bedragen dan bestaand ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpplan. Deze bebouwing ten behoeve van de hondensportvereniging dient gesloopt te worden, zodra de hondensportvereniging is opgehouden te bestaan c.q. verhuisd. Tussen gemeente en initiatiefnemer worden hierover tevens in de anterieure overeenkomst nadere afspraken gemaakt.

Bij brief van 16 februari 2016 heeft de Brandweer Brabant-Noord laten weten dat het plan niet leidt tot een significante toename van het aantal personen in het plangebied. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de rampbestrijding worden door de gewenste ontwikkeling niet negatief beïnvloed. Een nader advies is volgens de brandweer om bovenstaande reden niet noodzakelijk.

6. Slotconclusie

In dit bestemmingsplan is nadrukkelijk aandacht besteed aan de ruimtelijke, stedenbouwkundige, landschappelijke en milieukundige effecten van het plan. Gemotiveerd is dat de plannen zich verhouden, zowel in negatieve als positieve zin, tot de aanwezige functies en waarden in het plangebied en de directe omgeving ervan.

Aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- het motiveren van de afwijking van de geldende bestemming middels het opstellen van onderliggend bestemmingsplan;
- het met een bestemmingsplan aantonen van de ruimtelijk-fysieke, logistieke en milieuhygiënische aanvaardbaarheid;

Met dit bestemmingsplan is thans een planologische en juridische basis gelegd om de noodzakelijke omgevingsvergunning(en) te kunnen verlenen en daarmee de onderliggende plannen te kunnen realiseren.