

Ontwerpbesluit Hogere waarde

Wet geluidhinder

Bestemmingsplan Boxtel Noord Baandervrouwenlaan 263

Aanvraag

Op 21 januari 2015 is een verzoek ontvangen van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Boxtel, Markt 1 te Boxtel voor het voor wegverkeerslawaaï vaststellen van hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde voor de nieuwbouw van 1 woning aan de Baandervrouwenlaan 263 te Boxtel.

Overwegingen

Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen is in de Wet geluidhinder (Wgh) een stelsel van normen opgenomen. Voor de verschillende geluidsbronnen (wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie) is een voorkeursgrenswaarde opgenomen en een maximaal toelaatbare geluidbelasting als bovengrens. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting kan voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen een hogere waarde worden vastgesteld.

Vanaf 1 januari 2007 is het College van burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere grenswaarden voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Dit geldt voor de volgende situaties:

- de aanleg en reconstructie van een lokale weg;
- de aanleg en het wijzigen van een spoorweg, niet zijnde een hoofdspoorweg;
- de aanleg en het wijzigen van een geluidzone van een niet-regionaal bedrijventerrein;
- nieuwe bestemmingen (WRO) van woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen zones
- van (spoor)wegen en industrieterreinen binnen het gemeentelijke grondgebied.

In onderhavig verzoek is sprake nieuwe bestemmingen (WRO) van woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen zones van wegen.

Tegelijk met de wijziging van de Wet geluidhinder zijn ook de oude Besluiten grenswaarden binnen zones langs wegen (Bgw) en spoorwegen (Bgs) en binnen zones rond industrieterreinen (Bgi) samengevoegd tot een nieuw Besluit Geluidhinder. In dit nieuwe Besluit Geluidhinder zijn alleen algemene ontheffingscriteria opgenomen op grond waarvan het bevoegde gezag haar besluit kan motiveren.

De gewijzigde Wet geluidhinder biedt burgemeester en wethouders thans meer ruimte voor maatwerkbij afwegingen tussen de gewenste stedenbouwkundige ontwikkeling en het geluidniveau dat daarbij acceptabel is. Omdat de gemeente Boxtel duidelijkheid wil scheppen met betrekking tot de te hanteren ontheffingscriteria, is een afwegingskader wenselijk voor het vaststellen van hogere grenswaarden. Het vaststellen van het ontheffingsbeleid hogere grenswaarden is een kans om kwalitatief betere stedenbouwkundige plannen te maken én de leefomgevingkwaliteit te verbeteren.

Op 15 januari 2008 hebben wij het “Beleid hogere grenswaarde Wet geluidhinder Gemeente Boxtel” vastgesteld. Het beleid is op 24 januari 2008 gepubliceerd en van kracht.

De Wet geluidhinder heeft als uitgangspunt, dat in nieuwe situaties zoveel mogelijk dient te worden

voldaan aan de voorkeursgrenswaarden. Blijkt uit akoestisch onderzoek dat hieraan niet kan worden voldaan dan kan worden verzocht om een hogere waarde. De gewijzigde wet kent nu voor alle geluidbronnen een lijst van criteria voor vaststelling van een hogere waarde. Een dergelijk vaststelling mag alleen als maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, of als ze (ernstige) stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële bezwaren hebben.

Alvorens een procedure hogere waarde te starten dient beoordeeld te worden of maatregelen aan de bron en of in het overdrachtsgebied onvoldoende doeltreffend zijn. Deze maatregelen kunnen bezwaren oproepen als gevolg van verkeersveiligheid, stedenbouwkundige en financiële aspecten. Deze maatregelen worden overwogen indien er sprake is van een geluidsvermindering van een groter aantal woningen. Het besluit moet op voornoemde punten worden gemotiveerd.

Voor de Gemeente Boxtel zijn naast de (wettelijke) algemene ontheffingscriteria er ook nog een aantal afgeleide criteria die in positieve zin worden betrokken bij de beoordeling van een verzoek voor een ontheffing. Deze afgeleide criteria hebben betrekking op:

- doelmatige afscherming;
- grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
- vervanging bestaande woning;
- stationslocaties.

Binnen de gemeente Boxtel wordt daarnaast een onderscheid gemaakt worden tussen de stedelijke kern van Boxtel, een aantal dorpskernen en het buitengebied. In de verschillende omgevingstypen zijn verschillende geluidniveaus al aanwezig als kenmerk van het gebied. Zo zal in de kern van Boxtel het al aanwezige geluidniveau hoger zijn dan in het buitengebied. Dat betekent dat een hogere waarde verleend kan worden indien:

1. De woningen in een dorps- of stadsvernieuwingsplan zijn opgenomen, of
2. De woningen door de situering of bouwvorm een akoestisch afschermende functie voor minstens de helft van het aantal afschermende woningen vervullen, of
3. De woningen noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of
4. De woningen door de gekozen situering een open plaats opvullen tussen de aanwezige bebouwing, of
5. De woningen gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing.

Voor het vaststellen van hogere grenswaarden is Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gevraagde hogere waarden

Woningen met waarneempunten

Geluidsgevoelig object: Straatnaam / rekenpunt	Aantal	Geluidsbron	Verzochte hogere grens- waarde(n)* in dB t/m maximaal
Waarneempunt 110	1	Baandervrouwenlaan	56 dB
Waarneempunt 189	1	Bosscheweg	55 dB

* De genoemde grenswaarden zijn inclusief de aftrek op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Naar aanleiding van het verzoek hebben wij het volgende overwogen.

De woningen zijn gelegen in de stedelijke kom van Boxtel en vervangen bestaande bebouwing.

Wegverkeerslawaaï

De Baandervrouwenlaan en Bosscheweg zijn voor intern verkeer belangrijke doorgaande wegen. De wegen zijn niet voorzien van een akoestisch wegdek. Echter bronmaatregelen komen, omdat het één enkele woning betreft, vanuit het doelmatigheidscriterium, kosten versus nut, niet aan in aanmerking.

Geluidschermen zijn, los van de financiële haalbaarheid (doelmatigheidscriterium), binnen de bebouwde kom en ter plaatse uit stedenbouwkundig oogpunt niet toepasbaar.

De situering van de woning is sluit stedenbouwkundig aan bij de al aanwezig bebouwing. Het verder terug plaatsen is geen optie.

In het kader van het Bouwbesluit dient bij de verlening van de bouwvergunning aangetoond te zijn dat de binnenwaarde voldoet aan de waarden die in het Bouwbesluit worden gesteld.

Geconcludeerd moet worden dat er motieven aanwezig zijn om een hogere waarde te verlenen, immers het verlagen van de geluidbelasting tot de voorkeursgrenswaarde ontmoet overwegende bezwaren van stedenbouwkundige aard en voldoen niet aan het doelmatigheidscriterium.

Cumulatie geluid

Er is sprake van cumulatie vanwege de Baandervrouwenlaan – Bosscheweg. Wanneer het wegverkeer betreft, moet bij het bepalen van het cumulatieve niveau geen rekening worden gehouden met de aftrek op grond van artikel 110g van de wet. De cumulatie bedraagt maximaal $59 + 5 \text{ dB} = 64 \text{ dB}$. Op de achtergevel en linkerzijgevel is geen sprake van cumulatie. Daarnaast vind afscherming plaats van al aanwezige bebouwing, hierdoor is de tuingeluidsluw. Gelet op de hoogte van de gecumuleerde geluidsbelasting en het feit dat niet alle gevels hoog belast zijn, is de totale geluidssituatie (planologisch) aanvaardbaar.

Zienswijzen

Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen belanghebbenden een (bij voorkeur) schriftelijke of mondelinge zienswijze naar voren brengen bij het college (postbus 10.000, 5280 DA Boxtel). Voor het indienen van een mondelinge reactie kunt u een afspraak maken via telefoonnummer (0411) 655202.

Besluit

Gelet op artikel 83 en 110 van de Wet geluidhinder zijn wij voornemens voor het bestemmingsplan Boxtel Noord, Baandervrouwenlaan, de hogere waarden vanwege wegverkeer in overeenstemming met de aanvraag te verlenen.

Bijlagen

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van het besluit:

1. Aanvraag Hogere waarde(n) Wet geluidhinder van 21 januari 2015
2. Akoestisch onderzoek, K+Adviesgroep BV, kenmerk QR/SL/M14 254.401.doc van 23 juli 2014

Boxtel,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BOXTEL,

De secretaris,

Drs. J.K. Fraanje

De burgemeester,

M. Buijs