

Notitie

Van	College van Burgemeesters en Wethouders van de gemeente Boxtel
Aan	Gedeputeerde Staten
Datum	10 mei 2022

Onderwerp

Besluit ontwerp herbegrenzingsverzoek

Aanleiding

In zijn uitspraak van 9 juni 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:1217) heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) het bestemmingsplan 'Achter den Eijngel' vernietigd. Reden voor deze uitspraak is het feit dat in het bestemmingsplan 'Achter den Eijngel' aan een gedeelte van de gronden ter plaatse van het werkingsgebied 'Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbindingszone' uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna: IOV) de bestemmingen 'Wonen – 1' en 'Wonen – 3' zijn toegekend. Naar oordeel van de Afdeling strekt het plan in zoverre niet tot verwezenlijking, behoud en beheer van een ecologische verbindingszone (hierna: EVZ), waarmee het bestemmingsplan in strijd met de verordening is vastgesteld.

In overleg met de gemeente en de provincie wordt nu bekeken welke stappen voor het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning dienen te worden doorlopen om woningbouw in het plangebied alsnog juridisch-planologisch mogelijk te maken. Onderdeel hiervan is het aanpassen van de enkele werkingsgebieden uit de IOV, onder meer anticiperend op de vaststelling van het ontwerp van de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Conform de regels van de IOV zal de aanvraag voor herbegrenzing met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage worden gelegd, en worden in het ontwerpplan de bijbehorende aanduidingen opgenomen. Hiervoor is een voorstel weergegeven op bijgevoegde kaart (bijlage 1). In deze notitie wordt de voorgestelde herbegrenzing nader toegelicht en onderbouwd.

Toelichting voorstel herbegrenzing

Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbindingszone

Op een deel van het beoogde plangebied is op grond van de IOV het werkingsgebied 'Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbindingszone' van toepassing. Binnen dit werkingsgebied dienen bestemmingsplannen volgens de bijbehorende regels te strekken tot verwezenlijking, behoud en beheer van een EVZ van ten minste 50 meter breed in Stedelijk Gebied of Verstedelijking Afweegbaar. Voor overige gebieden geldt dat bestemmingsplannen een EVZ van 25 meter dienen te waarborgen (artikel 3.25, lid 1 IOV). Een bestemmingsplan dient te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking, het behoud en het beheer van een EVZ, in ieder geval door het oprichten van bebouwing en aanbrengen van verharding te beperken (artikel 3.25, lid 2 IOV).

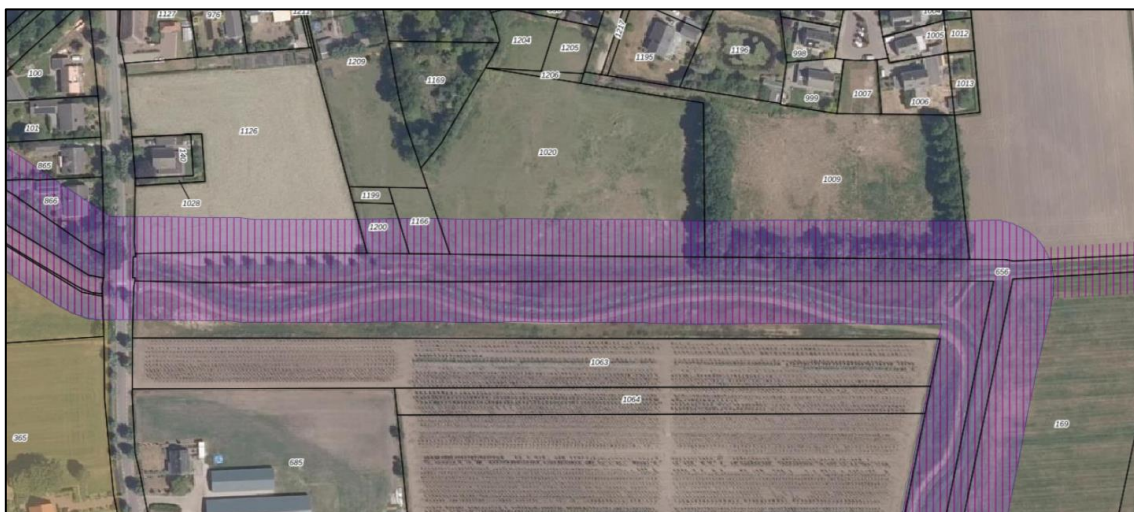
Inmiddels is de EVZ ter plaatse van het beoogd plangebied feitelijk gerealiseerd (2009/2010, EVZ Heerenbeekloop fase 2). De waterloop heeft ter plaatse een meandering gekregen over een breedte van 40 meter. Tevens zijn aan de zuidzijde van de waterloop poelen aangebracht en is de gehele zone natuurlijk ingericht. Bij navraag bij Waterschap De Dommel is aangegeven dat er voor dit deel van de Heerenbeekloop geen nadere maatregelen geprogrammeerd staan.

Het werkingsgebied 'Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbindingszone' in de IOV valt niet samen met deze feitelijke inrichting van de Heerenbeekloop en zijn natuurlijk ingerichte oevergebied. Het

werkingsgebied ligt namelijk een stuk noordelijker (zie hieronder afbeelding 1). In het ontwerp van de Omgevingsverordening Noord-Brabant is de feitelijke realisatie van de EVZ wel goed verwerkt, door over de volle breedte van de Heerenbeekloop het werkingsgebied 'Natuur Netwerk Brabant' neer te leggen (zie afbeelding 2).

Met de nu beoogde herbegrenzing van het werkingsgebied 'Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbindingszone' in de IOV, zoals weergegeven op bijgevoegde kaart (bijlage 1), wordt beoogd het werkingsgebied aan te passen aan de feitelijke inrichting van de EVZ Heerenbeekloop, en wordt geanticipeerd op de wijziging in de Omgevingsverordening Noord-Brabant.

In het geldend bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' is reeds aan een deel van de gerealiseerde EVZ een natuurbestemming toegekend. Met het nieuwe ontwerpbestemmingsplan worden ook de percelen van het waterschap aan de zuidzijde van de Heerenbeekloop van een natuurbestemming voorzien. Daarmee wordt de gerealiseerde EVZ volledig van een passende bestemming voorzien.



Figuur 1 Uitsnede verbeelding IOV, kaart 4 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' met werkingsgebieden 'Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbindingszone' (paars) en 'Behoud en herstel van watersystemen' (paars gearceerd).

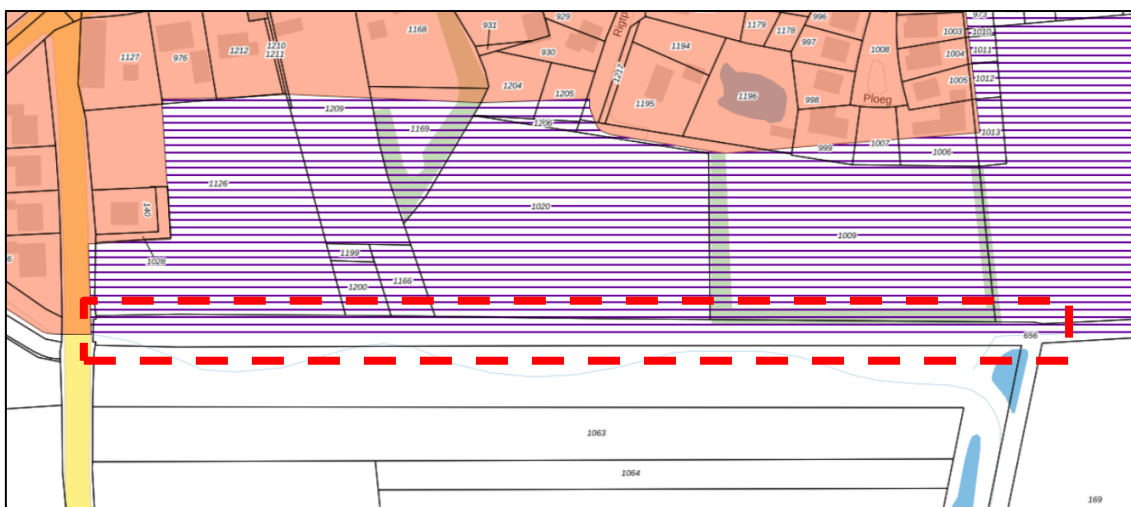


Figuur 2 Uitsnede verbeelding ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant, kaart 4 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' met werkingsgebieden 'Natuur Netwerk Brabant' (licht groen) en 'Behoud en herstel van watersystemen' (paars gearceerd).

Verstedelijking afweegbaar

Zoals hierboven reeds vermeld, dienen bestemmingsplannen binnen het werkingsgebied 'Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbingszone' op grond van de IOV te strekken tot verwezenlijking, behoud en beheer van een EVZ van ten minste 50 meter breed in Stedelijk Gebied of Verstedelijking Afweegbaar. In overige gebieden geldt een EVZ van ten minste 25 meter (artikel 3.25, lid 1 IOV).

Op een deel van het plangebied is het werkingsgebied 'Verstedelijking Afweegbaar' van toepassing, waarbij ook sprake is van een overlap van de twee werkingsgebieden (zie onderstaande afbeelding). Om de werkingsgebieden 'Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbingszone' en 'Verstedelijking Afweegbaar' op elkaar af te stemmen wordt voorgesteld om een strookje 'Verstedelijking Afweegbaar' uit de IOV te verwijderen, zodat dit werkingsgebied grenst aan het perceel van het waterschap (kadastraal bekend als gemeente Boxtel, sectie N, nr. 656). Op deze wijze wordt het werkingsgebied beter afgestemd op de voorgenomen woningbouwontwikkeling, en wordt tevens voorkomen dat bij het opstellen van het bestemmingsplan formeel onnodig dient te worden voorzien in een EVZ van 50 meter.



Figuur 3 Uitsnede verbeelding IOV, kaart 3: Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed. Werkingsgebied 'Verstedelijking Afweegbaar' (paarse arcering) overlapt voor een klein deel het perceel van het waterschap dat straks de aanduiding 'NNB' krijgt (rood omkaderd). Dit kleine strookje 'Verstedelijking Afweegbaar' wordt in het herbegrenzingsvoorstel uit de IOV verwijderd.

Behoud en herstel van watersystemen

Op een deel van het beoogde plangebied is op grond van de IOV het werkingsgebied 'Behoud en herstel van watersystemen' van toepassing. Dit werkingsgebied is bedoeld om invulling te geven aan doelen van de Europese Kaderrichtlijn Water. Concreet dienen bestemmingsplannen binnen deze aanduidingen te strekken tot de verwezenlijking, het behoud, beheer en herstel van watersystemen door regels te stellen die het oprichten van bebouwing, het aanbrengen van oppervlakteverharding en het ophogen van gronden beperken. Hiermee wordt ruimte gecreëerd om maatregelen uit te voeren op het gebied van morfologie (zoals hermeanderen van beken, aanleggen plas-draszones en herstel van kwel). Daarmee wordt zowel de inrichting van de waterloop zelf geregeld, maar ook bescherming van het omliggende gebied ten behoeve van de waterloop (Bijvoorbeeld om in omliggend gebied voldoende water te infiltreren om voeding/kwelstroom naar een beek te behouden, zodat deze in drogere perioden zo lang mogelijk watervoerend blijft).

Het werkingsgebied ligt in de IOV gelijk met het werkingsgebied 'Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbingszone' (zie afbeelding 1), en ligt net als dit werkingsgebied een stuk noordelijker dan de feitelijk gerealiseerde EVZ van de Heerenbeekloop. Het ligt dus voor de hand om ook dit werkingsgebied te herbegrenzen zodat deze beter is afgestemd op de feitelijke situatie.

Over de herbegrenzing van dit werkingsgebied heeft inmiddels ook afstemming met het waterschap plaatsgevonden. De Heerenbeekloop is van het zogenaamde M-type in de indeling voor de Kaderrichtlijn Water. Dit is stilstaand water (zoete sloot, in tegenstelling tot de stromende R-typen). Wat betreft inrichting van dergelijke M-type waterlopen geeft Waterschap De Dommel aan dat zij hiervoor in de Keur

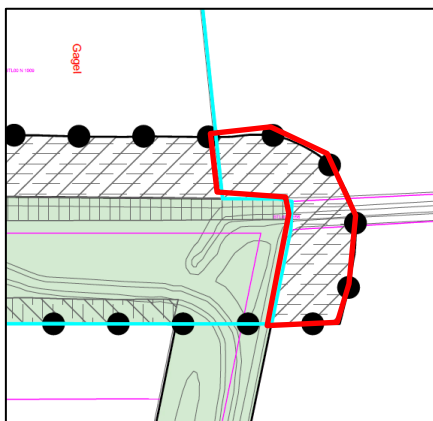
een strook van 12,5 m aan weerszijden van de waterloop aanhouden. Voor R-typen wordt die strook – met de uitbreiding naar klimaatdoelen – naar verwachting breder, maar voor de Heerenbeekloop dus niet. Alleen op de meest westelijke ca 12 meter van het plan is de afstand tussen waterloop en te bestemmen woongebied kleiner dan 12,5 m, maar daar bestaat aan de zuidzijde weer meer ruimte.

Met het oog op het bovenstaande heeft het Waterschap aangegeven dat de beoogde afstand van het nieuwe woongebied tot de Heerenbeekloop akkoord en niet strijdig met de doelen voor de waterloop. Op basis daarvan is een voorstel voor herbegrenzing van dit werkingsgebied opgenomen op de bijgevoegde kaart.

Verdere aandachtspunten

Werkingsgebieden buiten plangebied BP Achter den Eijngel

Op de kaart met het voorstel voor wijziging van de werkingsgebieden is volledigheidshalve aan de oostzijde van de projectlocatie aangegeven welke gronden buiten het beoogde plangebied van BP Achter den Eijngel zijn voorzien van de werkingsgebieden 'Natuur Netwerk brabant – ecologische verbidingszone' en 'behoud en herstel watersystemen' (op de kaart aangeduid met de lijn 'Omtrent herbegrenzing Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant').



Uitsnede kaart voorstel herbegrenzing. Betreffende gronden buiten plangebied rood omkaderd.

Deze gronden zullen niet in het plangebied voor het ontwerpbestemmingsplan worden opgenomen (het beoogde plangebied is op de kaart weergegeven als lichtblauwe lijn), en dus niet als voorstel voor herbegrenzing ter inzage worden gelegd met het ontwerpbestemmingsplan. Deze zijn ter signalering opgenomen op de kaart, zodat de betreffende werkingsgebieden (met name het werkingsgebied 'behoud en herstel watersystemen', dat ook in het ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant is opgenomen, ambtshalve kunnen worden aangepast om beter aan te sluiten op de beoogde, herbegrensde werkingsgebieden binnen het plangebied.

Werkingsgebied Verstedelijking Afweegbaar verval.

De gebieden 'Verstedelijking afweegbaar' uit de IOV zullen met inwerkingtreding van de nieuwe omgevingsverordening vervallen. Gemeenten zijn daardoor zelf aan zet om gebaseerd op de diep-rond-breed methodiek uit de omgevingsvisie een afweging te maken waar stedelijke ontwikkeling het beste een plek kan krijgen. Desgewenst kunnen gemeenten er ook voor kiezen om daarbij de eerder als 'verstedelijking afweegbaar' opgenomen gebieden aan te wijzen. Vanuit zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in stedelijk gebied, blijft een binnenstedelijke ontwikkeling voorrang hebben.

In beginsel kan op basis van het bovenstaande in de toelichting van het bestemmingsplan worden onderbouwd dat woningbouw – gezien eerder locatieonderzoek voor uitbreiding van de kern Lennisheuvel uit 2014, en de huidige status als zoekgebied voor verstedelijking in de IOV – op de beoogde locatie wenselijk is. Het concept ontwerpbestemmingsplan gaat hier, vooruitlopend op inwerkingtreding van de Omgevingsverordening ook van uit. Desalniettemin is het voor de duidelijkheid beter als de gronden van het plangebied waar woningbouw is voorzien wordt aangemerkt als stedelijk gebied. Dit is echter onderdeel van de vaststelling van de Omgevingsverordening, en niet van deze herbegrenzingsprocedure.