

**Notitie P17.184.01-2:
Geurbeoordeling ten behoeve van de
woningbouwlocatie Selissen te Boxtel**

Berg en Terblijt, 10 november 2017

1. Inleiding

In opdracht van Accent Adviseurs is door Windmill Milieu en Management een beoordeling van het woon- en leefklimaat uitgevoerd voor het aspect geur ten behoeve van de ontwikkeling van een bouwplan te Boxtel. Op de navolgende figuur is de locatie indicatief weergegeven.



Figuur 1: globale ligging bouwlocatie Selissen

In verband met de realisatie van het bouwplan wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering is woningbouw op de beoogde locatie niet zondermeer te verantwoorden voor het aspect geur. Op basis van de VNG-publicatie bedraagt de richtafstand van een rioolwaterzuiveringsinstallatie (hierna: RWZI) ten opzicht van gevoelige functies voor het aspect geur 300 meter. Het bouwplan ligt voor het merendeel buiten deze 300 meter. Alleen de meest noordelijke punt van het bouwplan ligt binnen 300 meter afstand van de inrichtingsgrens van de rioolwaterzuivering. Derhalve heeft voor deze meest noordelijk gelegen punt van het woningbouwplan een nadere beoordeling van het aspect geur plaatsgevonden.

Doel van het onderzoek is inzicht te geven in het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur vanwege de nabij gelegen RWZI, aan Heult 6 en te beoordelen of sprake kan zijn van inbreuk in de vergunde rechten.

2. Wet- en regelgeving

De RWZI heeft een Wet milieubeheervergunning (besluit van 14 december 1999). In deze vergunning is voor geur de volgende norm opgenomen:

C. Luchtverontreiniging

1. Ter plaatse de gevels de woningen die staan genoemd in de onderstaande tabel mag de in de tabel genoemde uurgemiddelde concentratie niet meer dan 2% (98 onderschrijdingspercentiel) van de tijd per jaar worden overschreden. De tabel is gebaseerd op het geuronderzoek zoals dat bij de aanvraag om vergunning is gevoegd.

adres	immissieconcentratie in ge/m ³ als 98 percentielwaarde
Heult 4	4
Heult 8	3,5
verspreid liggende bebouwing	tussen 2 en 3
Boscheweg (Bebouwde kom)	0,5

tabel 1: geurconcentratiewaarden

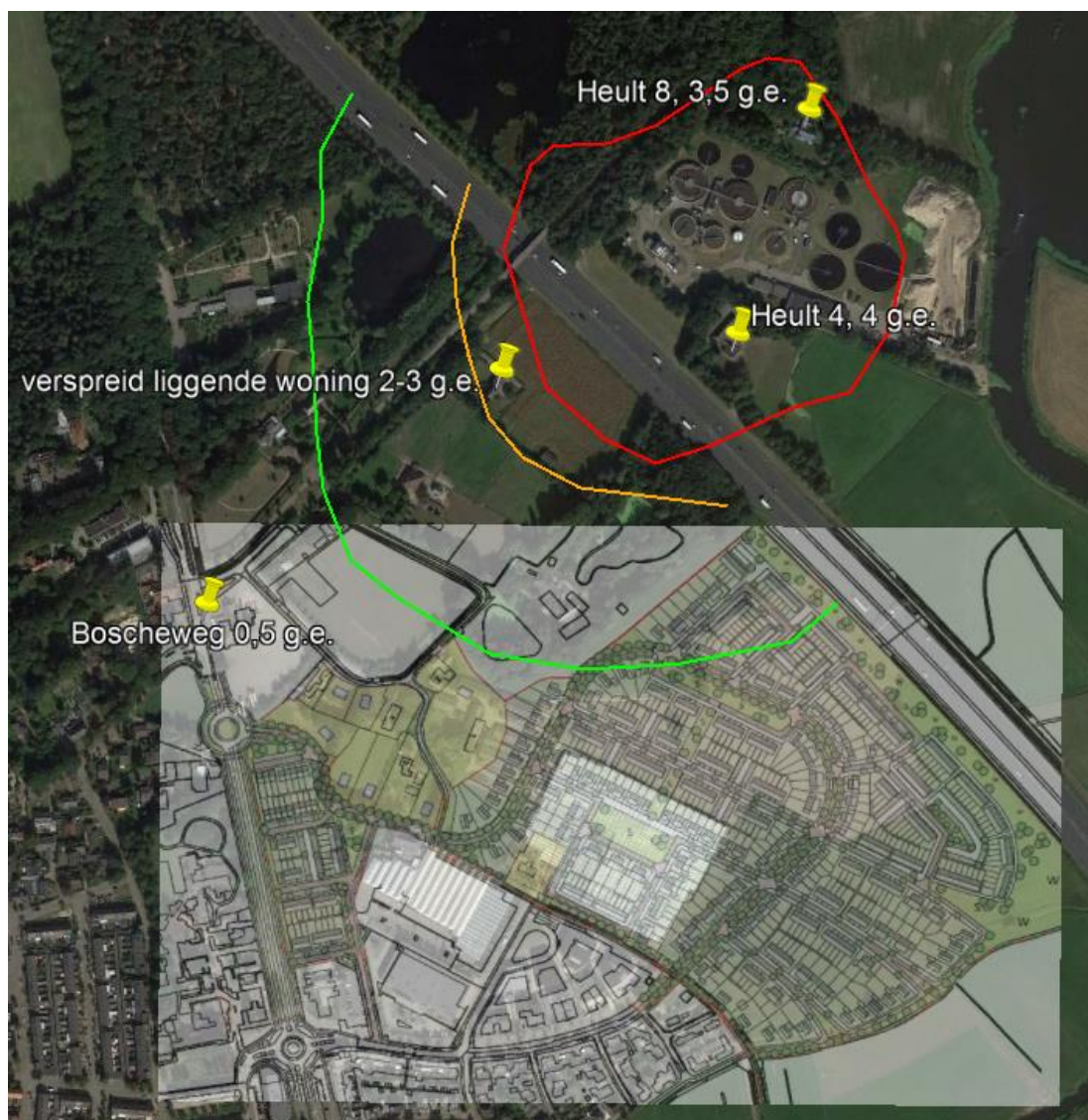
Na de vergunning uit 1999 hebben wel nog milieuneutrale wijzigingen plaatsgevonden, maar zijn de vergunningnormen, voor zover bekend, niet meer gewijzigd. In het voorschrift wordt verwezen naar het geuronderzoek dat deel uit maakt van de vergunningaanvraag. In de vergunningaanvraag uit 1999 is een geuronderzoek opgenomen en zijn geurcontouren afgebeeld. De geurcontouren zijn gebruikt voor de normstelling in tabel 1 van de vergunning, zoals bovenstaand opgenomen. In de navolgende figuur 2 zijn de geurcontouren weergegeven zoals opgenomen in de vergunningaanvraag.



Figuur 2: vergunningcontouren zoals opgenomen in de vergunningaanvraag.

De vergunningcontouren uit de aanvraag zijn gedigitaliseerd en over het beoogde plangebied gelegd. Daarmee wordt inzicht gekregen in de vergunde geurbelasting ter plaatse van het beoogde bouwplan. In figuur 3 zijn de 1 (groen), 2 (oranje) en 3 (rood) geureenheden contouren weergegeven over het bouwplan.

Daarnaast zijn de woningen die in de vergunningvoorschriften zijn benoemd, met behulp van een gele prikker, voorzien van de normstelling uit de vergunning, weergegeven.



Figuur 3: vergunde geurcontouren over het bouwplan.

Uit figuur 3 volgt dat het grootste deel van het bouwplan buiten de 1 geureenheden contour is gelegen en dat een klein deel van het bouwplan tussen de 1 en 2 geureenheden contour is gelegen. Vanaf 2003 wordt de Europese eenheid ouE/m^3 gebruikt (officiële Engelse term odour unit); voor 2003 werd de eenheid aangegeven als geureenheid (ge). Omrekening: $1 \text{ ouE} = 2 \text{ ge}$. Dit betekent dat ter plaatse van het plangebied nagenoeg overal de geurbelasting minder is dan $0,5 \text{ ouE}/\text{m}^3$. Ter plaatse van het meest noordelijke deel van het bouwplan hebben een aantal woningen een geurbelasting tussen de $0,5 \text{ ouE}/\text{m}^3$ en $1,0 \text{ ouE}/\text{m}^3$.

In de overwegingen van de beschikking wordt de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) aangehaald. De NeR is ingetrokken op 1 januari 2016 met de inwerkingtreding van de wijzigingen 4e tranche Activiteitenbesluit milieubeheer. De activiteiten van de RWZI zijn vanaf dat moment ondergebracht in het Activiteitenbesluit milieubeheer onder “§ 3.1.4a. Behandeling van stedelijk afvalwater”.

3. Beoordeling vergunde rechten RWZI

De geurcontouren van de RWZI zijn overgenomen uit de vergunning van 14 december 1999. Daarna hebben enkel nog milieuneutrale wijzigingen plaatsgevonden. De laatste uitbreiding van de RWZI dateert van 2005, waarbij de gehele installatie is vervangen voor een geheel nieuwe opzet van biologisch zuiveren. Nu alleen milieuneutrale wijzigingen hebben plaatsgevonden, kunnen de vergunde geurcontouren niet groter zijn dan vergund in 1999, tenzij het Activiteitenbesluit dit van rechtswege toe staat.

Bestaande woningen

Op basis van het Activiteitenbesluit geldt voor een RWZI die is opgericht voor 1 februari 1996 en waarvoor een vergunning onherroepelijk was een ruimere normstelling. De onderhavige inrichting beschikte toen al over een onherroepelijke vergunning. Artikel 3.5b lid 4 en 5 geven de normstelling voor deze situatie. Op basis van lid 4 en 5 geldt ter plaatse van bestaande geurgevoelige objecten een normstelling van $1,5 \text{ ouE/m}^3$ dan wel aan $3,5 \text{ ouE/m}^3$ indien het gevoelige object is gelegen ter plaatse van een bedrijventerrein of buiten de bebouwde kom.

Dit betekent dat de maximale geurbelasting ter plaatse van Heult 8, Heult 4 en overige verspreid liggende woningen op basis van het huidige wettelijke kader maximaal $3,5 \text{ ouE/m}^3$ mag bedragen.

Nieuwe woningen

Conform artikel 3.5b lid 7 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor een zuiveringstechnisch werk waarvoor tot 1 januari 2011 een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht¹, in werking en onherroepelijk was, het eerste, tweede, vijfde en zesde lid niet van toepassing op de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten die op het moment van verlening van de vergunning niet aanwezig waren of in de vergunning niet als geurgevoelig werden beschouwd. Dit betekent dat ter plaatse van nieuwe woningen geen normstelling geldt op basis van het Activiteitenbesluit. De wetgever heeft beoogd dat inpassing van nieuwe woningen wordt beoordeeld vanuit een goede ruimtelijke ordening. Dit komt in paragraaf 4 aan de orde.

Uitbreidingsmogelijkheden RWZI

In artikel 3.5b lid 8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt geregeld dat als gevolg van een bestaande RWZI de geurbelasting op geurgevoelige objecten niet mag toenemen tenzij deze de norm van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ dan wel aan $1,0 \text{ ouE/m}^3$ niet overschrijden. In de voorliggende situatie is sprake van geurbelastingen bij bestaande geurgevoelige objecten die ruimschoots boven deze normstelling liggen waardoor er geen mogelijkheid meer bestaat voor de RWZI om de geurbelasting naar de omgeving te laten toenemen.

Doordat de RWZI door diverse bestaande woningen gelegen in verschillende windrichtingen al ruimschoots op 'slot' wordt gezet, kan het nieuwe bouwplan niet leiden tot een beperking van de uitbreidingsmogelijkheden van de RWZI.

¹ In 1999 is een vergunning op basis van de Wet milieubeheer afgegeven, deze is van rechtswege overgegaan in een vergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht/Activiteitenbesluit.

4. Beoordeling woon – en leefklimaat VNG

Zowel de ruimtelijke ordening als de milieuwetgeving stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om aan te tonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening is aangesloten bij de systematiek uit de publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG): “Bedrijven en milieuzonering” uit 2009. In deze publicatie is een stappenplan opgenomen dat gebruikt kan worden om de ruimtelijke inpasbaarheid van nieuwe ontwikkelingen te toetsen.

De richtafstand voor een zuiveringstechnisch werk bedraagt op basis van de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009, aangemerkt als ‘RWZI’s’, SBI-code 9001 A1) 300 meter. Indien aan deze 300 meter wordt voldaan is geen aanvullende motivering noodzakelijk voor de beoogde inpassing. In onderstaande figuur is de richtafstand over het plangebied geprojecteerd. Uit de figuur volgt dat slechts een klein deel van het plangebied niet aan de richtafstand voldoet.



Figuur 4: richtafstand 300 meter VNG brochure (gele contour).

Voor het deel van het plangebied dat buiten de geel weergegeven richtafstand is gelegen is op basis van de VNG brochure geen aanvullende motivatie noodzakelijk. Het plandeel dat niet aan de richtafstand voldoet is maar zeer beperkt en omvat slechts enkele woningen. De geurbelasting ter plaats van deze woningen varieert tussen de 0,5 en circa 0,8 ouE/m³ (de 1 ouE/m³ blijft ruim buiten de beoogde bebouwing). Daarmee voldoet zelfs het meest geurbelaste deel van het plangebied nagenoeg aan de richtwaarde 300 meter en de striktere norm van 0,5 ouE/m³ die in het kader van geurbeoordeling wordt gehanteerd.

Daarbij dient opgemerkt te worden dat dit een theoretisch maximale geurbelasting is op basis van in een 18 jaar geleden vergunde normstelling die inmiddels van rechtswege is aangescherpt in het Activiteitenbesluit. Indien ter plaatse van bestaande direct omliggende woningen de huidige norm van 3,5 ouE/m³ wordt gerespecteerd, zal de geurbelasting ook in het meest noordelijke deel van het nieuwbouwplan ruimschoots voldoen aan de strikste normstelling van 0,5 ouE/m³.

Verder zijn ter plaatse van de RWZI nog niet alle gangbare BBT maatregelen zijn getroffen. Indien deze in de toekomst worden getroffen zal het lokale woon- en leefklimaat nog verder verbeteren.

Op basis van het voorgaande zijn er voldoende aangrijpingspunten voor het bevoegd gezag om te overwegen dat het lokale woon- en leefklimaat ter plaatse van het meest noordelijke deel van het plangebied geen beletsel vormt voor de ontwikkeling van het plangebied.

5. Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant

Binnen de provincie Noord-Brabant is tevens nog sprake van een 'Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant' van 26 april 2016. Het toepassingsbereik van deze regel beperkt zich echter tot een omgevingsvergunning voor een activiteit, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, Wabo, dan wel bij het wijzigen van voorschriften, verbonden aan zodanige vergunning, of bij het stellen van maatwerkvoorschriften, bedoeld in artikel 2.7a, vierde lid, Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit is in onderhavige situatie niet aan de orde.

6. Conclusie

In opdracht van Accent Adviseurs heeft door Windmill Milieu en Management een beoordeling geuronderzoek uitgevoerd ten behoeve van de ontwikkeling van een bouwplan aan de noordoostzijde van Boxtel.

Het beoogde bouwplan vormt conform het Activiteitenbesluit geen formeel toetspunt voor het aspect geur ten behoeve van toekomstige vergunningverlening van de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Aanvullend is geconstateerd dat de rioolwaterzuiveringsinstallatie op basis van de geurbelasting bij bestaande woningen niet meer kan groeien in haar geurbelasting naar de omgeving. Het beoogde nieuwbouwplan veroorzaakt derhalve geen inperking in de bestaande en toekomstige rechten van de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

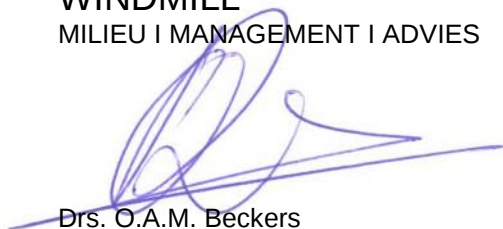
In verband met de realisatie van het bouwplan wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering is woningbouw op het grootste deel van de locatie zonder meer mogelijk. Slechts een klein deel van het plangebied voldoet niet aan de richtafstand. Aangevoerd is dat ter plaatse van het deel waar de richtafstand niet wordt gerespecteerd de geurbelasting tussen de 0,5 en 1,0 ouE/m³ bedraagt op basis van de in het verleden vergunde normstelling. Indien de RWZI

inmiddels voldoet aan de normstelling uit het Activiteitenbesluit ligt deze geurbelasting nog een stuk lager.

Er zijn voor het bevoegde gezag voldoende aangrijpingspunten om te overwegen dat het lokale woon- en leefklimaat ter plaatse van het gehele plangebied geen beletsel vormt voor de ontwikkeling van het plangebied

WINDMILL

MILIEU | MANAGEMENT | ADVIES



Drs. O.A.M. Beckers