

Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben op 25 januari 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Gemeente Boxtel, p/a Postbus 10000 te Boxtel voor het realiseren van de Ecologische VerbindingsZone Sparrenrijk - Kampina. De aanvraag gaat over Helweg, Dennendreef, Nergena, De Renbaan, Esschebaan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer UV/2013020.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen aan Gemeente Boxtel.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. uitvoeren werken/werkzaamheden
2. gebruiken in strijd met bestemmingsplan

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de ministeriële Regeling omgevingsrecht en aan:

- artikel 2.11 van de Wabo en artikel 3, 7, 12, 15 en 24 van het bestemmingsplan Buitengebied 2011 voor de activiteit uitvoeren werken/werkzaamheden
- artikel 2.12 van de Wabo voor de activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

bijlage 1	aanvraagformulier, ontvangen op 25 januari 2013;
bijlage 2	ruimtelijke onderbouwing d.d. januari 2013;
bijlage 3	grondbalans, BTL Advies d.d. 18-1-2013;
bijlage 4	plantlijst, BTL Advies d.d. 18-1-2013;
bijlage 5	overzichtstekening, BTL Advies d.d. 18-1-2013;
bijlage 6	Uitvoeringstekening 1, tekeningnummer 02, d.d. 24-1-2013;
bijlage 7	Uitvoeringstekening 2, tekeningnummer 03, d.d. 24-01-2013;
bijlage 8	inrichtingsprofielen, BTL Advies, tekeningnummer 04, d.d. 18-1-2013;
bijlage 9	Faunapassage, BTL, Advies, tekeningnummer 05, d.d. 18-1-2013;
bijlage 10	Projectplan ecologische verbindingzone;
bijlage 11	Quickscan en advies archeologie Boxtel, d.d. 9-10-2012, P12174 van ArchAeO;
bijlage 12	Flora- en faunaonderzoek van BTL Advies, d.d. 4-10-2012, projectnummer222237;

Boxtel, [Datum vergunning]

Hoogachtend,
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BOXTEL,
De Secretaris, De Burgemeester,

Beroepsclausule

Vanaf de dag nadat dit besluit ter inzage is gelegd, kan daartegen gedurende een termijn van zes weken een beroepschrift worden ingediend. Het besluit is op vrijdag 19 april 2013 ter inzage gelegd. Beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden waaraan redelijkerwijs niet verweten kan worden dat zij geen zienswijze hebben ingediend. Tegen wijzigingen in dit besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit kan beroep worden ingesteld door belanghebbenden. Het beroepschrift dient te worden gericht aan de Rechtbank 's-Hertogenbosch, Sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het beroepschrift moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen uw beroepschrift is gericht;
- de gronden van het beroep;

Indien mogelijk dient het beroepschrift tevens een afschrift van het bestreden besluit te bevatten. Voor het indienen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd.

Een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als er sprake is van een spoedeisende zaak, kan tegelijkertijd met het instellen van beroep, een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de bovengenoemde rechtbank.

Inwerkingtreding vergunning

Wij hebben met toepassing van artikel 6.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaald dat het besluit terstond na de bekendmaking in werking treedt. Het project kent een harde einddatum i.v.m. de subsidiebeschikking die is afgegeven voor het project door de provincie Noord-Brabant. Die einddatum ligt vast op 12 november 2013. Het niet halen van deze einddatum heeft ingrijpende financiële gevolgen voor aanvrager zowel als voor betrokken grondeigenaren in verband met hun agrarische bedrijfsvoering. Heeft een derde belanghebbende er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Afschrift aan

- G.S.
Afdeling RO ten behoeve van Toezichthouder

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met de daarbijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd van 1 maart 2013 tot en met 11 april 2013. Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ingediend.

Wel is namens het college van Gedeputeerde Staten de volgende reactie gegeven naar aanleiding van het ontwerpbesluit:

1 De voorgenomen werkzaamheden zoals aangegeven op de bij de melding behorende uitvoeringstekening 1a liggen binnen een zone die op de kaart van bestemmingsplan "Buitengebied 2011" is aangeduid als attentiegebied EHS. In artikel 35.3.1 is een verbod opgenomen om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning grond te verzetten van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 cm onder maaiveld, een en ander voorzover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet. In de concept omgevingsvergunning "EVZ Sparrenrijk-Kampina" van 21 februari 2013 is niets geregeld in verband met deze strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan;

2. Een gedeelte van de voorgenomen werkzaamheden zoals opgenomen op de bij de melding behorende uitvoeringstekening 1a en 1b hebben op de bestemmingsplankaart "Buitengebied 2011" de aanduiding "Agrarisch" en Agrarisch bedrijf met de dubbelstemming "leefgebied soorten van half-open cultuurlandschap". En dus géén dubbelstemming "milieuzone-beekherstel. De voor agrarisch gebruik aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en de versterking van de landschappelijke en natuurwaarden, archeologische, cultuur-historische en aardkundige waarden en kenmerken van gronden. Onzes inziens valt de aanleg van de EVZ niet onder deze omschrijving

ProcedureelGegevens aanvrager

Op 25 januari 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:
Gemeente Boxtel, Postbus 10.000, 5280 DA Boxtel

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
Het realiseren van een Ecologische Verbindingszone Sparrenrijk – Kampina.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Ter inzage legging

Tussen 1 maart 2013 en 11 april 2013 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Activiteit uitvoeren werken/werkzaamheden

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder b. van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit te voeren in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald. De gronden waarop de aanvraag betrekking heeft zijn bestemd tot:

- Agrarisch (artikel 3)
- Agrarisch met waarden (artikel 7)
- Bos (artikel 12)
- Natuur (artikel 15)
- Verkeer (artikel 24)

Daarnaast zijn de volgende dubbelbestemmingen van toepassing:

- archeologie categorie 3 en 4 (artikel 33 en 34);
- attentiegebied EHS (art. 35);
- leefgebied soorten van half-open cultuurlandschap (art. 42);
- gebiedsaanduiding reconstructiewetzone-verwevingsgebied (art. 52.7)
- gebiedsaanduiding milieuzone ecologische verbindingen (art. 52.3)
- brandstof leiding (artikel 28);
- brandstof olie (artikel 30)

Volgens genoemde artikelen van het bestemmingsplan Buitengebied 2011 is bepaald dat voor de werkzaamheden voor het realiseren van de ecologische verbindingzone vergunning nodig is.

De in artikel 15.4.2, 28.4.2, 30.4.2, 33.3.2, 34.3.2, 42.2.2 van het bestemmingsplan genoemde uitzonderingen zijn niet van toepassing.

Bestemmingsplan

In artikel 15.4.3, 28.4.3, 30.4.3, 33.3.3, 34.3.3, 42.2.3 van het bestemmingsplan is bepaald dat de vergunning slechts verleend kan worden indien:

- door de werkzaamheden geen aantasting plaatsvindt van de waarden van de gronden;
- door de werkzaamheden geen blijvend gevaar en/of nadeel voor de leiding ontstaat tenzij hieraan door het stellen van randvoorwaarden voldoende aan kan worden tegemoet gekomen.
- door de werkzaamheden geen aantasting plaatsvindt van de archeologische waarden. Hiervoor is een archeologisch rapport opgesteld door Archaeo, d.d. 9-10-2012 met projectnummer P12174.
De werkzaamheden zullen onder archeologische begeleiding worden uitgevoerd. Hiervoor is een programma van eisen opgesteld.

Advies WUBBB

Op grond van artikel 2 van de verordening op de WUBBB 2008 is het verplicht de aanvraag om advies voor te leggen aan de Werkgroep Uitvoering Bestemmingsplan Buitengebied Boxtel. De WUBBB heeft de aanvraag besproken in haar vergadering van 24 oktober 2012 en adviseert positief over de aanvraag.

Wij kunnen hiermee instemmen.

Overleg leidingbeheerder

Overeenkomstig de regels van het bestemmingsplan is overleg gepleegd met de leidingbeheerder die heeft aangegeven dat vanuit een oogpunt van leidingbeheer de uitvoering van de werkzaamheden geen bezwaar ontmoet.

Afweging in kader bestemmingsplan

Wij zijn van mening dat het projectplan bijdraagt aan het behoud, herstel en de versterking van landschappelijke en natuurwaarden van de te onderscheiden bestemmingsomschrijvingen in het algemeen en aan de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van een ecologische verbindingszone in het bijzonder.

Conclusie

Gelet op de in het bestemmingsplan opgenomen regels en het door de WUBBB uitgebrachte advies kunnen wij instemmen met de activiteit uitvoeren werken/werkzaamheden.

Daarom zijn wij van mening dat wij de activiteit uitvoeren werken/werkzaamheden moeten toestaan

Activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Strijd met het bestemmingsplan

De werkzaamheden voldoen niet geheel aan de regels van het bestemmingsplan. Ter plaatse van de werkzaamheden in gebiedsaanduiding 2A en 2B zijn de gronden bestemd tot Natuur (artikel 15). Grondwerkzaamheden zoals het vergraven en egaliseren van grond is op grond van artikel 15.3.1. strijdig gebruik. De aanvraag wordt daarom tevens aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit bestaan uit het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.10, tweede lid Wabo).

Reactie op standpunt G.S.

Ad 1 De genoemde verbodsbepaling ziet op het uitvoeren van werken zonder omgevingsvergunning en dus is er geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan. Immers, teneinde te handelen in overeenstemming met de genoemde verbodsbepaling wordt nu juist een omgevingsvergunning aangevraagd. Het vergunningstelsel dient ervoor om bepaalde werken en werkzaamheden te kunnen toetsen op de aanvaardbaarheid in relatie tot de te beschermen of te ontwikkelen waarden volgens het bestemmingsplan. Binnen dat kader is de aanvraag beoordeeld.

Ad 2 In zijn algemeenheid zijn wij van oordeel dat het aanleggen van een ecologische verbindingszone binnen de bestemmingen "agrarijch" resp. "agrarijch bedrijf" mogelijk is gezien de bestemmingsomschrijving waarbinnen ook de versterking van landschappelijke en natuurwaarden is toegestaan. Gezien het feit dat in de bestemmingsomschrijving echter eveneens specifiek de aanduiding "milieuzone-ecologische verbindingen" is opgenomen en het project niet geheel de aanduiding volgt die is aangegeven op de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan, wordt met het verlenen van deze omgevingsvergunning eveneens beoogd af te wijken van het bestemmingsplan om daarmee binnen de genoemde bestemmingen het realiseren van de ecologische verbindingszone buiten het tracé zoals aangeduid op de verbeelding mogelijk te maken. De ruimtelijke onderbouwing is daartoe aangepast.

Afwijken met goede ruimtelijke onderbouwing

Wij zijn van mening dat de als bijlage bij deze omgevingsvergunning gevoegde ruimtelijke onderbouwing is aan te merken als een goede ruimtelijke onderbouwing en aantoonst dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, resp. bijdraagt aan de beoogde ontwikkeling van waarden zoals die in de bestemming Natuur uit het bestemmingsplan Buitengebied 2011 zijn opgenomen, zodat medewerking kan worden verleend.

Advies WUBBB

Op grond van artikel 2 van de verordening op de WUBBB 2008 is het verplicht de aanvraag om advies voor te leggen aan de Werkgroep Uitvoering Bestemmingsplan Buitengebied Boxtel. De WUBBB heeft de aanvraag besproken in haar vergadering van 24 oktober 2012 en adviseert positief over de aanvraag.

Wij kunnen hiermee instemmen.

Conclusie

Wij zijn van mening dat wij de activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan moeten toestaan.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Activiteit uitvoeren werken/werkzaamheden

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder b. van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit te voeren in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald. De gronden waarop de aanvraag betrekking heeft zijn bestemd tot:

- Agrarisch (artikel 3)
- Agrarisch met waarden (artikel 7)
- Bos (artikel 12)
- Natuur (artikel 15)
- Verkeer (artikel 24)

Daarnaast zijn de volgende dubbelbestemmingen van toepassing:

- archeologie categorie 3 en 4 (artikel 33 en 34);
- attentiegebied EHS (art. 35);
- leefgebied soorten van half-open cultuurlandschap (art. 42);
- gebiedsaanduiding reconstructiewetzone-verwevingsgebied (art. 52.7)
- gebiedsaanduiding milieuzone ecologische verbindingen (art. 52.3)
- brandstof leiding (artikel 28);
- brandstof olie (artikel 30)

Volgens genoemde artikelen van het bestemmingsplan Buitengebied 2011 is bepaald dat voor de werkzaamheden voor het realiseren van de ecologische verbindingzone vergunning nodig is.

De in artikel 15.4.2, 28.4.2, 30.4.2, 33.3.2, 34.3.2, 42.2.2 van het bestemmingsplan genoemde uitzonderingen zijn niet van toepassing.

Bestemmingsplan

In artikel 15.4.3, 28.4.3, 30.4.3, 33.3.3, 34.3.3, 42.2.3 van het bestemmingsplan is bepaald dat de vergunning slechts verleend kan worden indien:

- door de werkzaamheden geen aantasting plaatsvindt van de waarden van de gronden;
- door de werkzaamheden geen blijvend gevaar en/of nadeel voor de leiding ontstaat tenzij hieraan door het stellen van randvoorwaarden voldoende aan kan worden tegemoet gekomen.
- door de werkzaamheden geen aantasting plaatsvindt van de archeologische waarden. Hiervoor is een archeologisch rapport opgesteld door Archaeo, d.d. 9-10-2012 met projectnummer P12174.
De werkzaamheden zullen onder archeologische begeleiding worden uitgevoerd. Hiervoor is een programma van eisen opgesteld.

Advies WUBBB

Op grond van artikel 2 van de verordening op de WUBBB 2008 is het verplicht de aanvraag om advies voor te leggen aan de Werkgroep Uitvoering Bestemmingsplan Buitengebied Boxtel. De WUBBB heeft de aanvraag besproken in haar vergadering van 24 oktober 2012 en adviseert positief over de aanvraag.

Wij kunnen hiermee instemmen.

Conclusie

Gelet op de in het bestemmingsplan opgenomen regels en het door de WUBBB uitgebrachte advies kunnen wij instemmen met de activiteit uitvoeren werken/werkzaamheden.

Daarom zijn wij van mening dat wij de activiteit uitvoeren werken/werkzaamheden moeten toestaan

Activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Strijd met het bestemmingsplan

Het bouwplan voldoet niet aan de voorschriften van het bestemmingsplan. Ter plaatse van de werkzaamheden in gebiedsaanduiding 2A en 2B zijn de gronden bestemd tot Natuur (artikel 15). Grondwerkzaamheden zoals het vergraven en egaliseren van grond is op grond van artikel 15.34.1. strijdig gebruik. De aanvraag wordt daarom tevens aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit bestaande uit het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.10, tweede lid Wabo).

Afwijken met goede ruimtelijke onderbouwing

Aangezien wij van mening zijn dat de als bijlage bij deze omgevingsvergunning gevoegde ruimtelijke onderbouwing is aan te merken als een goede ruimtelijke onderbouwing en aantoont dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, kan medewerking worden verleend.

Daarom zijn wij van mening dat wij de activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan moeten toestaan