

Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben op 06 april 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het installeren en exploiteren van een zonnepark in afwijking van de eerder verleende vergunning op het RWZI-terrein met een instandhoudingstermijn van 25 jaar. De aanvraag gaat over Heult 6 in Boxtel. Het registratienummer hiervan is UV/2023013.

Ontwerpbesluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. bouwen bouwwerk
2. handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar. Na deze termijn moet de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst het Besluit omgevingsrecht en de ministeriële Regeling omgevingsrecht en aan:

- artikel 2.10 van de Wabo voor de activiteit bouwen bouwwerk
 - artikel 2.12 van de Wabo voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom zijn wij voornemens u de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het ontwerpbesluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

bijlage 1	Aanvraag UV2023013 publiceerbaar dd 6 apr 2023
bijlage 2	Situatie RWZI Boxtel - 6 apr 2023
bijlage 3	Invulling zonnenveld RWZI terrein - 6 apr 2023
bijlage 4	Maatvoering Terrein RWZI Boxtel Versie 2 - 6 apr 2023
bijlage 5	Onderbouwing klein zonnenveld dd 5 apr 2023
bijlage 6	Quicksan F F RWZI Dommelstroom idverde dd 25 nov 2022
bijlage 7	Onderconstructie aerocompact-compactground - 12 apr. 2022

Boxtel, 14 april 2023

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders van Boxtel,
namens dezen,

Ferry Buijs

medewerker afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving,

Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet handgeschreven ondertekend.

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met de daarbijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd van 20 april 2023 tot en met 31 mei 2023. U kunt tijdens deze termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over het ontwerpbesluit indienen bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 10.000, 5280 DA Boxtel.

Inwerkingtreding vergunning

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Afschrift aan

- afdeling WM ten behoeve van Toezichthouder bouwen

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 6 april 2023 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
het installeren en exploiteren van een zonnepark met een instandhoudingstermijn van 25 jaar

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

1. bouwen bouwwerk
2. handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

bouwen bouwwerk

- Voor vleermuizen dient lichtverstoring op de aangrenzende bomenrijen voorkomen te worden. Zowel tijdens de werkzaamheden als in de nieuwe situatie. Indien dit niet mogelijk is dient met een ecooloog besproken te worden welke vervolgstappen noodzakelijk zijn.
- Indien de werkzaamheden tijdens de globale vogelbroedperiode, maart t/m medio augustus, uitgevoerd (gestart) gaan worden, dient een controle door een ecooloog te worden uitgevoerd op aanwezigheid van nesten van broedvogels in de grasvegetatie en de bomenrijen rondom het plangebied. Indien broedende vogels voorafgaand of tijdens de uitvoering van de werkzaamheden worden waargenomen in en in de directe omgeving van het plangebied dient de begeleidende ecooloog aan te geven op welke wijze de werkzaamheden voortgezet kunnen worden.
- De “open gedeeltes” tussen en rondom de zonnepanelen dienen te worden ingezaaid met een bloemrijk mengsel. Deze invulling zal bijdragen aan een verbetering van de biodiversiteit van het terrein waarin vooral vogels, vlinders, bijen e.d. uitstekend kunnen gedijen.
- De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar vanaf de datum van het besluit. De intentie is om het zonnenveld permanent te regelen binnen deze termijn. Indien na deze termijn het zonnenveld niet permanent geregeld is moet de, voor de verlening van de omgevingsvergunning, bestaande toestand worden hersteld en hersteld te blijven.
- Indien voorafgaande aan of tijdens de bouw wijzigingen optreden in de bij de vergunning behorende gegevens, moeten deze wijzigingen terstond aan het bouwtoezicht worden medegedeeld;

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Activiteit bouwen bouwwerk

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Bestemmingsplan

Het bouwplan bevindt zich in het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" op gronden met de bestemming "Bedrijf - Waterzuiveringsinstallatie" (artikel 11) en de dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologie - Categorie 3" (artikel 33), "Waarde - Attentiegebied EHS" (artikel 35) en "Waarde - Leefgebied soorten van kleinschalig cultuurlandschap" (artikel 44). De aanvraag is getoetst aan de planregels van bovengenoemde bestemmingen.

Het bouwplan betreft het realiseren van een zonnenveld van 432 zonnepanelen (hierna: veldopstelling) op grond nabij de waterzuiveringsinstallatie. De veldopstelling ziet toe op gronden welke bestemd zijn met de enkelbestemming "Bedrijf - Waterzuiveringsinstallatie". Volgens artikel 11.2 van het bestemmingsplan mogen op de voor "Bedrijf - Waterzuiveringsinstallatie" aangewezen grond uitsluitend bouwwerken worden gebouwd ten dienste van de bestemming. Mede gelet op de bestemmingsomschrijving is uw bouwplan in strijd met het bestemmingsplan. Immers de veldopstelling is niet ten dienste van deze bestemming.

De aanvraag wordt daarom tevens aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.10, tweede lid Wabo).

Redelijke eisen van welstand

Het plan is getoetst aan de vereenvoudigde toets welstandscriteria Boxtel. De zonnepanelen hebben een maximale hoogte van 1 m en zijn beperkt zichtbaar vanaf de openbare weg. Hierdoor zijn wij van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Bouwbesluit

Naar ons oordeel maken de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit.

Bouwverordening

Naar ons oordeel maken de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

Daarom zijn wij van mening dat wij de activiteit bouwen bouwwerk moeten toestaan

Activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Strijd met het bestemmingsplan

Het bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" voor wat betreft het plaatsen van zonnepanelen op de bestemming "Agrarisch met waarde – Natuur en landschap".

Afwijken geval artikel 4 van bijlage II Bor

Ten eerste hebben wij onderzocht of wij op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a en onder 1° van de Wabo kunnen afwijken van het bestemmingsplan. In dit geval biedt het bestemmingsplan zelf geen afwijkingsmogelijkheden.

Ten tweede is bekeken of wij op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a en onder 2° van de Wabo medewerking kunnen verlenen aan uw aanvraag. De gevallen die in dit artikel bedoeld worden zijn opgenomen in artikel 4 van Bijlage II van het Bor. Op grond van de in artikel 4 van Bijlage II van het Bor aangegeven gevallen kan voor verlening van een omgevingsvergunning van het bestemmingsplan worden afgeweken, indien sprake is van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid en onder c van de Wabo en waarbij de

activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. In dit geval kan de kruimelgevallenregeling niet worden toegepast aangezien het een zonneveld met instandhoudingstermijn van 25 jaar betreft.

Vervolgens is bekeken of op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a en onder 3° van de Wabo medewerking kan worden verleend aan uw aanvraag. Dit is mogelijk indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Mede gelet op de voorwaarde in deze vergunning in het kader van de soortenbescherming bestaat uit planologisch oogpunt geen bezwaar tegen medewerking aan deze opwekking van duurzame energie. Wij zijn van mening dat de – als bijlage bij deze omgevingsvergunning gevoegde – motivering aan te merken is als een voldoende ruimtelijke motivering. Hiermee wordt aangetoond dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Gelet op bovenstaande zijn wij van mening dat wij medewerking kunnen verlenen. Op basis van artikel 2.12 eerste lid, sub a en onder 3° Wabo zijn wij bereid af te wijken van het bestemmingsplan voor het installeren en exploiteren van een zonnepark met een instandhoudingstermijn van 25 jaar.

Daarom zijn wij van mening dat wij de activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan moeten toestaan