

Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben op 6 april 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het installeren en exploiteren van een zonnepark in afwijking van de eerder verleende vergunning op het RWZI-terrein met een instandhoudingstermijn van 25 jaar. De aanvraag gaat over Heult 6 in Boxtel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer UV/2023013.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. bouwen bouwwerk
2. gebruiken in strijd met bestemmingsplan

De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar. Na deze termijn moet de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de ministeriële Regeling omgevingsrecht en aan:

- artikel 2.10 van de Wabo voor de activiteit bouwen bouwwerk
 - artikel 2.12 van de Wabo voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van het besluit:

bijlage 1	Aanvraag omgevingsvergunning UV 2023013 dd 6 apr 2023;
bijlage 2	Situatie RWZI Boxtel dd 6 apr 2023;
bijlage 3	Invulling zonnenveld RWZI terrein dd 6 apr 2023;
bijlage 4	Maatvoering Terrein RWZI Boxtel Versie 2 dd 6 apr 2023;
bijlage 5	Ruimtelijke onderbouwing dd 16 juni 2023;
bijlage 6	Quickscan Flora en Fauna idverde dd 25 nov 2022;
bijlage 7	Onderconstructie aerocompact-compactground dd 12 apr 2022.

Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk 2 weken voor start werkzaamheden dient aangetoond te worden, en akkoord te worden bevonden door de ODBN, dat er voldaan wordt aan de zorgplicht middels een nader onderzoek.

Het onderzoek dient toe te zien of het plangebied onderdeel uitmaakt van het essentiële leefgebied van de das. Richtlijnen hieromtrent zijn terug te vinden in het kennisdocument [BIJ12 das](#).

Boxtel, 26 juni 2023

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders van Boxtel,
namens dezen,

Ferry Buijs

medewerker afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet handgeschreven ondertekend.

Inwerkingtreding vergunning

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Beroepsclausule

Vanaf de dag nadat dit besluit ter inzage is gelegd, kan daartegen gedurende een termijn van zes weken een beroepschrift worden ingediend. Het besluit is op 29 juni 2023 ter inzage gelegd. Beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden die tegen het ontwerp van het besluit zienswijzen hebben ingediend. Daarnaast kan door belanghebbenden waaraan redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze hebben ingediend ook beroep worden ingesteld. Ook kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld tegen wijzigingen in dit besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift dient te worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigID). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het beroepschrift moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen uw beroepschrift is gericht;
- de gronden van het beroep;

Indien mogelijk dient het beroepschrift tevens een afschrift van het bestreden besluit te bevatten. Voor het indienen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd.

Een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als er sprake is van een spoedeisende zaak, kan tegelijkertijd met het instellen van beroep, een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de bovengenoemde rechtbank.

Afschrift aan

- Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving ten behoeve van toezichthouder bouwen

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 6 april 2023 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
het installeren en exploiteren van een zonnepark met een instandhoudingstermijn van 25 jaar

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

1. bouwen bouwwerk
2. handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Van 20 april 2023 tot en met 31 mei 2023 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Het betreft de volgende zienswijze:

Het zonnepark ligt buiten de zuiveringsinstallatie en gaat ten koste van een groen en onbebouwd areaal. Het ligt in de lijn van de verwachting dat de natuurlijke groeicyclus van de planten in de met zonnecellen te bedekken bodem ernstig stagneert. Dat gaat niet alleen ten koste van de natuurwaarden ter plaatse maar vormt ook een belemmering voor het ecologisch functioneren van het perceel t.b.v. de migratie van flora en fauna.

Het plan voorziet er niet in om de negatieve milieugevolgen te mitigeren of te compenseren.

Het is ook maar de vraag of het netto milieurendement van het zonnepark opweegt tegen het natuurwaardenverlies. Zolang dat niet is aangetoond dient terughoudendheid met dit soort projecten te worden betracht. Dit probleem hoeft zich in dit geval echter niet voor te doen indien de zonnecellen integraal deel gaan uitmaken van de zuiveringsinstallatie. Met name door ze toe te passen als over- en afdekking van de diverse onderdelen van de installatie.

Wij verzoeken u daarom dit project terug naar de tekentafel te sturen en om te buigen naar een milieuneutraal grondgebruik door dubbelgebruik van ruimte van het zuiveringscomplex..

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Het is correct, dat realisatie en het tijdelijk gebruik ten koste gaat van een deel onbebouwd areaal. Echter, ligt het perceel binnen de omheining van de zuiveringsinstallatie en is het ingericht en beheerd als grasland. Daarbij is uit het ecologische onderzoek gebleken dat er geen bijzondere natuurwaarden zijn. Dit, in relatie tot de ligging (naast de A2), maakt dat het perceel geen wezenlijke bijdrage zal leveren aan de migratie van flora en fauna in de directe omgeving. Tot slot wordt nog opgemerkt dat op de 'open gedeelte' tussen en rondom de zonnepanelen ingezaaid zullen worden met een bloemrijk mengsel. Dit bevordert de flora en fauna.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

bouwen bouwwerk

- Voor vleermuizen dient lichtverstoring op de aangrenzende bomenrijen voorkomen te worden. Zowel tijdens de werkzaamheden als in de nieuwe situatie. Indien dit niet mogelijk is dient met een ecooloog besproken te worden welke vervolgstappen noodzakelijk zijn.
- Indien de werkzaamheden tijdens de globale vogelbroedperiode, maart t/m medio augustus, uitgevoerd (gestart) gaan worden, dient een controle door een ecooloog te worden uitgevoerd op aanwezigheid van nesten van broedvogels in de grasvegetatie en de bomenrijen rondom het plangebied. Indien broedende vogels voorafgaand of tijdens de uitvoering van de werkzaamheden worden waargenomen in en in de directe omgeving van het plangebied dient de begeleidende ecooloog aan te geven op welke wijze de werkzaamheden voortgezet kunnen worden.
- De “open gedeeltes” tussen en rondom de zonnepanelen dienen te worden ingezaaid met een bloemrijk mengsel. Deze invulling zal bijdragen aan een verbetering van de biodiversiteit van het terrein waarin vooral vogels, vlinders, bijen e.d. uitstekend kunnen gedijen.
- De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar vanaf de datum van het besluit. De intentie is om het zonnenveld permanent te regelen binnen deze termijn. Indien na deze termijn het zonnenveld niet permanent geregeld is moet de, voor de verlening van de omgevingsvergunning, bestaande toestand worden hersteld en hersteld te blijven.
- Indien voorafgaande aan of tijdens de bouw wijzigingen optreden in de bij de vergunning behorende gegevens, moeten deze wijzigingen terstond aan het bouwtoezicht worden medegedeeld;
- Uiterlijk 2 weken voor start werkzaamheden dient aangetoond te worden, en akkoord te worden bevonden door de ODBN, dat er voldaan wordt aan de zorgplicht middels een nader onderzoek. Het onderzoek dient toe te zien of het plangebied onderdeel uitmaakt van het essentiële leefgebied van de das. Richtlijnen hieromtrent zijn terug te vinden in het kennisdocument [BIJ12 das](#) .

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Activiteit bouwen bouwwerk

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Bestemmingsplan

Het bouwplan bevindt zich in het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" op gronden met de bestemming "Bedrijf - Waterzuiveringsinstallatie" (artikel 11) en de dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologie - Categorie 3" (artikel 33), "Waarde - Attentiegebied EHS" (artikel 35) en "Waarde - Leefgebied soorten van kleinschalig cultuurlandschap" (artikel 44). De aanvraag is getoetst aan de planregels van bovengenoemde bestemmingen.

Het bouwplan betreft het realiseren van een zonnenveld van 432 zonnepanelen (hierna: veldopstelling) op grond nabij de waterzuiveringsinstallatie. De veldopstelling ziet toe op gronden welke bestemd zijn met de enkelbestemming "Bedrijf - Waterzuiveringsinstallatie". Volgens artikel 11.2 van het bestemmingsplan mogen op de voor "Bedrijf - Waterzuiveringsinstallatie" aangewezen grond uitsluitend bouwwerken worden gebouwd ten dienste van de bestemming. Mede gelet op de bestemmingsomschrijving is uw bouwplan in strijd met het bestemmingsplan. Immers, de veldopstelling is niet ten dienste van deze bestemming.

De aanvraag wordt daarom tevens aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.10, tweede lid Wabo).

Redelijke eisen van welstand

Het plan is getoetst aan de vereenvoudigde toets welstandscriteria Boxtel. De zonnepanelen hebben een maximale hoogte van 1 m en zijn beperkt zichtbaar vanaf de openbare weg. Hierdoor zijn wij van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Bouwbesluit

Naar ons oordeel maken de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit.

Bouwverordening

Naar ons oordeel maken de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

Daarom zijn wij van mening dat wij de activiteit bouwen bouwwerk moeten toestaan

Activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Strijd met het bestemmingsplan

Het bouwplan is in strijd met het bestemmingplan "Buitengebied 2011" voor wat betreft het plaatsen van zonnepanelen op de bestemming "Agrarisch met waarde – Natuur en landschap".

Afwijken geval artikel 4 van bijlage II Bor

Ten eerste hebben wij onderzocht of wij op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a en onder 1° van de Wabo kunnen afwijken van het bestemmingsplan. In dit geval biedt het bestemmingsplan zelf geen afwijkingsmogelijkheden.

Ten tweede is bekeken of wij op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a en onder 2° van de Wabo medewerking kunnen verlenen aan uw aanvraag. De gevallen die in dit artikel bedoeld worden zijn opgenomen in artikel 4 van Bijlage II van het Bor. Op grond van de in artikel 4 van Bijlage II van het Bor aangegeven gevallen kan voor verlening van een omgevingsvergunning van het bestemmingsplan worden afgeweken, indien sprake is van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid en onder c van de Wabo en waarbij de

activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. In dit geval kan de kruimelgevallenregeling niet worden toegepast aangezien het een zonnenveld met instandhoudingstermijn van 25 jaar betreft.

Vervolgens is bekeken of op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a en onder 3° van de Wabo medewerking kan worden verleend aan uw aanvraag. Dit is mogelijk indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Mede gelet op de voorwaarde in deze vergunning in het kader van de soortenbescherming bestaat uit planologisch oogpunt geen bezwaar tegen medewerking aan deze opwekking van duurzame energie. Wij zijn van mening dat de – als bijlage bij deze omgevingsvergunning gevoegde – motivering aan te merken is als een voldoende ruimtelijke motivering. Hiermee wordt aangetoond dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Gelet op bovenstaande zijn wij van mening dat wij medewerking kunnen verlenen. Op basis van artikel 2.12 eerste lid, sub a en onder 3° Wabo zijn wij bereid af te wijken van het bestemmingsplan voor het installeren en exploiteren van een zonnepark met een instandhoudingstermijn van 25 jaar.

Daarom zijn wij van mening dat wij de activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan moeten toestaan