

Ruimtelijke motivering

**‘TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22d – Burgemeester ten
Holteweg 47, Dalen’**

RUIMTELIJKE MOTIVERING

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doel.....	4
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	6
2.1	Bestaande situatie.....	6
2.2	Toekomstige situatie	8
3	Omgevingsplan	10
3.1	Strijdigheid (tijdelijk) omgevingsplan	10
4	Beleidskader.....	12
4.1	Rijksbeleid	12
4.2	Provinciaal beleid	14
4.3	Gemeentelijk beleid.....	17
5	Fysieke leefomgeving en milieu	21
5.1	M.e.r.-beoordeling	21
5.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	22
5.3	Duurzaamheid.....	22
5.4	Gezondheid.....	22
5.5	Verkeer en parkeren	24
5.6	Flora en fauna	26
5.7	Luchtkwaliteit.....	27
5.8	Geluid	30
5.9	Bodem	32
5.10	Geur	33
5.11	Omgevingsveiligheid	33
5.12	Water.....	36
5.13	Archeologie, cultuurhistorie en landschap/stedenbouw.....	38
5.14	Welstand	40
5.15	Conclusie milieu- en omgevingsaspecten.....	40
6	Juridische vormgeving	41
6.1	Wijziging omgevingsplan.....	41
6.2	Artikelsgewijze toelichting	42
7	Economische uitvoerbaarheid.....	44
7.1	Financieel-economische uitvoerbaarheid	44
7.2	Verhaal gemeentelijke kosten.....	44
7.3	Nadeelcompensatie	44
8	Vorbereiding en participatie	45
8.1	Adviezen ketenpartners en gemeente	45
8.2	Participatie.....	45
9	Samenvatting en conclusie	46

Bijlagen

Bijlage 1: Vogelgriep-protocol

Bijlage 2: Stikstofberekening gebruiksfase

Bijlage 3: Akoestisch onderzoek industrielaawaai

Bijlage 4: Digitale Watertoets

Bijlage 5: Participatieverslag

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

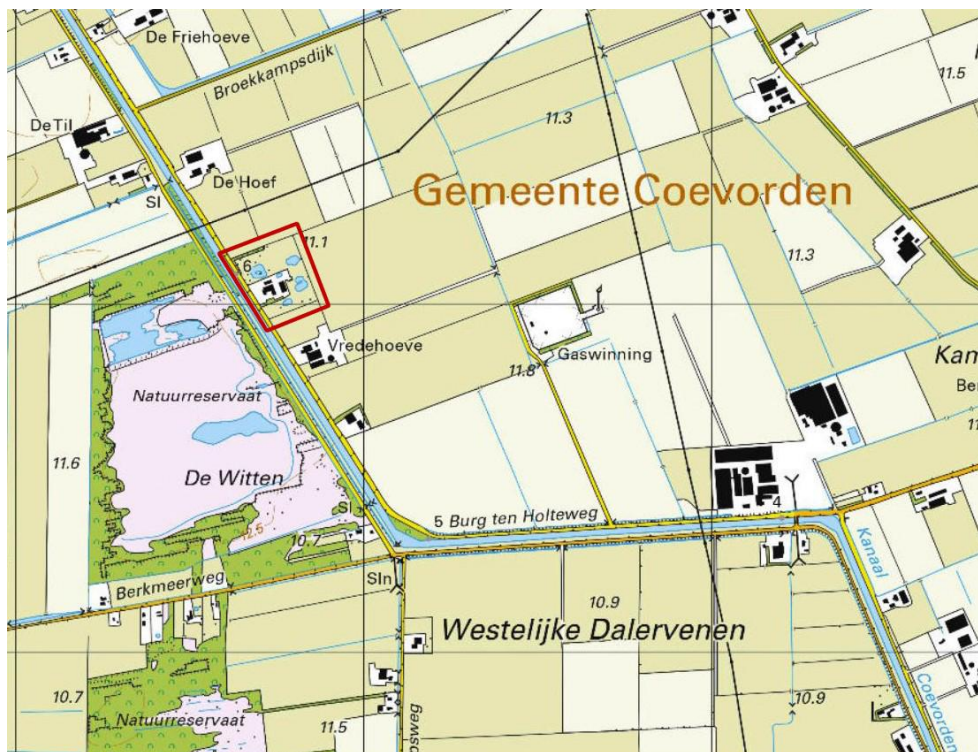
De initiatiefnemer heeft een verzoek ingediend voor de legalisatie van dierenopvang 'Stichting Akka's Ganzenparadijs' aan het adres Burgemeester ten Holteweg 47 in Dalen (plangebied). Dit verzoek tot legalisatie is tot stand gekomen nadat er bij de gemeente een verzoek tot handhaving is binnengekomen. Het verzoek richt zich in hoofdzaak op het feit dat er activiteiten plaatsvinden die in strijd zijn met het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

De dierenopvang is qua ruimtelijke uitstraling als activiteit niet meer ondergeschikt aan de ter plaatse aanwezige woonbestemming en/of de agrarische bestemming. De activiteiten van 'Stichting Akka's Ganzenparadijs' zijn hierdoor in strijd met het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Een dierenopvang is niet hetzelfde als een dierenasiel. Bij een dierenopvang worden dieren opgevangen en in principe gehouden tot hun dood. Bij een dierenasiel is het uitgangspunt de opgevangen dieren te herplaatsen.

Om de bestaande situatie juridisch-planologisch mogelijk te maken, dient het tijdelijk deel van het omgevingsplan ter hoogte van het plangebied te worden herzien. Voorliggende ruimtelijke motivering bevat de toelichting voor de benodigde wijziging van het omgevingsplan en vormt de onderbouwing voor het besluit. Gemotiveerd wordt dat met deze wijziging tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt gekomen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Burgemeester ten Holteweg 47 in het buitengebied van Dalen, parallel aan het kanaal Coevorden – Zwinderen, in een voormalige veenontginning. De omgeving wordt gekenmerkt door een vrij strakke, traditionele (blok)verkaveling, begeleidende (boom)beplanting langs de doorgaande wegen en het kanaal. Het gebied rondom de locatie kenmerkt zich verder door een weids en open landschap met lange zichtlijnen.



Ligging en begrenzing plangebied (bron: Kadaster / www.topotijdreis.nl)

Het plangebied bestaat uit het perceel kadastraal bekend als gemeente Dalen, sectie F nummer 673 en 674 en heeft een totale oppervlakte van 33.990 m².

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke motivering gaat in op de beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt de strijdigheid met het tijdelijke omgevingsplan toegelicht. In hoofdstuk 4 wordt het plan vervolgens getoetst aan het ruimtelijk beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente. Hoofdstuk 5 omvat de toetsing van het plan aan omgevingsaspecten die relevant zijn voor het onderbouwen van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hoofdstuk 6 bevat de juridische vormgeving. In hoofdstuk 7 en 8 worden respectievelijk de economische uitvoerbaarheid en de voorbereiding en participatie toegelicht. Tot slot wordt in hoofdstuk 9 een korte samenvatting van de motivering gegeven en een conclusie getrokken in hoeverre sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Binnen het plangebied bevinden zich momenteel naast de oorspronkelijke boerderij meerdere bijgebouwen van verschillende grootte voor onder andere de opvang van dieren, opslag van voer en klein materieel. De bijgebouwen ten noorden en westen van de woning hebben respectievelijk een grondoppervlak van circa 200 m² en circa 465 m². Het gezamenlijk grondoppervlak van de bijgebouwen bedraagt hiermee circa 665 m². Rondom de gebouwen zijn meerdere vijvers gerealiseerd ten behoeve van de aanwezige ganzen en overige vogelsoorten. Het perceel is met twee entrees gekoppeld aan de Burgemeester ten Holteweg. Door de doorgaande beplanting langs deze weg zijn de activiteiten op het perceel niet direct zichtbaar.



Bovenaanzicht bestaande situatie



Bestaande situatie; entree erf vanaf de Burgemeester ten Holteweg



Bestaande situatie; een van de ganzenvijvers op het terrein

Akka's Ganzenparadijs neemt ten aanzien van de grootte en terreininrichting een bijzondere positie in. De bebouwing neemt verhoudingsgewijs een klein gedeelte van het totale perceel in beslag en is grotendeels gekoppeld aan het oorspronkelijke erf. De noordzijde kenmerkt zich door een voornamelijk open inrichting, gericht op het verblijf van ganzen. De zuidzijde kenmerkt zich meer door een parkinrichting met slingerende, onverharde paden en enkele kleinere afgeschermdе verblijven voor verschillende dieren, waaronder pluimvee (zoals ganzen, eenden, zwanen en kippen) en kleine huisdieren (zoals honden, katten en konijnen). De grenzen van het plangebied zijn aan alle zijden afgeschermd met een grofmazig hekwerk gecombineerd met veel groen bestaand uit bomen en onderbeplanting.



Bestaande situatie; bomen en onderbeplanting vormen de zuidelijke grens

2.2 Toekomstige situatie

Met betrekking tot het aantal dieren streeft Stichting Akka's Ganzenparadijs naar legalisatie van de huidige situatie, die al jarenlang bestaat. In de onderstaande tabel is het gemiddelde aantal dieren in kaart gebracht. Dit gemiddelde weerspiegelt schommelingen gedurende een jaar, afhankelijk van de instroom van dieren voor noodopvang en de beschikbare ruimte. Hierbij wordt te allen tijde rekening gehouden met de geldende wet- en regelgeving omtrent dierenwelzijn, die de maximale opvangcapaciteit bepaalt.

Het gemiddelde aantal dieren dient als referentiekader en vormt de basis voor de streefaantallen van de stichting. Periodiek is er ruimte voor pieken; zo kan het in bepaalde periodes voorkomen dat het aantal dieren in een specifieke diersoort met maximaal 30% toeneemt. De stichting streeft er echter altijd naar om dit aantal, door middel van herplaatsing en adoptie, binnen afzienbare tijd weer terug te brengen naar het gemiddelde of, indien mogelijk, daaronder.

Op basis van de verzamelde gegevens zijn er momenteel gemiddeld 619 dieren aanwezig, waarvan 543 vogels. In een ideale situatie, waarbij het gemiddelde aantal per hoofdgroep wordt aangehouden, zijn er 619 dieren op het terrein. Voor de noodopvang kan het gemiddelde tijdelijk worden overschreden, met name binnen de hoofdgroepen vogels. In deze context kan het aantal per diersoort of in totaal tot 30% boven het gemiddelde uitkomen, zonder dat dit ten koste gaat van de zorg en het welzijn van de dieren. Om ook te kunnen voorzien in de maximale situatie, is in de regels behorende bij dit TAM-omgevingsplan uitgegaan van het maximaal aantal dieren van 806, waarvan 706 vogels.

Tabel 2.1: Gemiddeld en maximaal aantal dieren

Hoofdgroep	Gemiddeld	Maximaal
Hoenderachtigen	200	260
Loopvogels	3	4
Watervogels	250	325
Overige vogels	90	117
Subtotaal (hoofdgroep)	543	706

Overige dieren	Gemiddeld	Maximaal
Honden	16	21
Katten	45	59
Cavia's	15	20
Subtotaal (overig)	76	100

Totaal aantal dieren	Gemiddeld	Maximaal
	619	806

Landschappelijk inpassingsplan

Het plangebied zal op basis van het als bijlage 2 van de bijlagen bij de regels opgenomen landschappelijke inpassingsplan worden ingericht.

In het kader van de gedoogsituatie in de afgelopen jaren zijn op verzoek van de gemeente, en indirect de omwonende, reeds landschappelijke ingrepen uitgevoerd. Deze landschappelijke ingrepen hebben er toe geleid dat er geen sprake is van een nieuw te ontwikkelen situatie/op te stellen landschappelijk inpassingsplan maar een bestaande situatie die wordt voortgezet. Dit maakt dat het algeheel vervangen van bestaande groenstructuren door meer passend groen veel tijd, geld en energie kost en het naar alle waarschijnlijkheid niet de komende jaren het gewenste beeld oplevert. Daarnaast zijn er vanuit het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit eisen waaraan een inrichting voor de opvang van dieren moet voldoen die in strijd kunnen zijn met de gewenste landschappelijke inpassing. Vanuit dierenwelzijn, geluid en een beperkte en gecontroleerde toegankelijkheid is hieruit

voortvloeiend enige mate van beslotenheid gewenst/vereist. In dit kader is een landschappelijk inpassingsplan op hoofdlijnen opgesteld waarbij doormiddel van beheersmaatregelen naar een gewenst eindbeeld wordt gewerkt. Onderstaande afbeelding verbeeldt het gewenste eindbeeld. Voor een nadere toelichting op de beheersmaatregelen wordt verwezen naar het als bijlage 2 van de bijlagen bij de regels opgenomen landschappelijke inpassingsplan.



Gewenst eindbeeld landschappelijk inpassingsplan (bron: Witpaard, oktober 2024)

3 Omgevingsplan

3.1 Strijdigheid (tijdelijk) omgevingsplan

Het geldend planologisch regime is vastgelegd in het omgevingsplan van de gemeente Coevorden. Ter plekke van het plangebied geldt in het tijdelijk deel van het omgevingsplan het bestemmingsplan 'Buitengebied', zoals vastgesteld op 9 december 2014. Het perceel met daarop de woning is bestemd als 'Wonen'. Het daaromheen liggende perceel, alwaar de buitenverblijven van de dieren zijn, is bestemd als 'Agrarisch met waarden - Ontginningenlandschap'. Binnen het plangebied is één burgerwoning toegestaan, eventueel in combinatie met het toegestaan gebruik conform artikel 38.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied', waaronder een aan huis verbonden beroep of bedrijf.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De dierenopvang is qua ruimtelijke uitstraling als activiteit niet meer ondergeschikt aan de ter plaatse aanwezige woonbestemming en/of de agrarische bestemming. De activiteiten van 'Stichting Akka's Ganzenparadijs' zijn hierdoor in strijd met artikel 5 en artikel 25 van het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

Concreet zijn de activiteiten van Akka's Ganzenparadijs strijdig op de volgende onderdelen:

1. Artikel 5.1 lid a onder 2: ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - grootschalige ontginning' dienen de landschapswaarden nader tot uitdrukking te komen in de grootschalige openheid en weidsheid, regelmatige verkaveling haaks op de ontginningsas met diepe kavels en sloten op de kavelgrens, bomenrijen langs het kanaal, bebouwing haaks op het kanaal en grote boerderijen met robuuste erfbeplanting.

Als gevolg van de inrichting van het perceel is geen sprake meer van openheid en weidsheid van het landschap.

2. Artikel 5.1 lid b: de voor 'agrarisch met waarden ontginningenlandschap' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Een agrarisch bedrijf is in artikel 1.7 van het bestemmingsplan Buitengebied gedefinieerd als: "een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen (houtteelt, boomfruitteelt en een kwekerij daaronder begrepen) en/of het houden van dieren, niet zijnde: een glastuinbouwbedrijf."

Stichting Akka's is niet gericht op het voortbrengen van producten, maar het opvangen en verzorgen van dieren. Derhalve kan Akka's niet worden aangemerkt als agrarisch bedrijf.

3. Artikel 5.1 lid c: de voor 'agrarisch met waarden - ontginningenlandschap' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor hobbymatig agrarisch gebruik. Hobbymatig agrarisch gebruik is in artikel 1.67 van het bestemmingsplan Buitengebied gedefinieerd als: "het telen van gewassen en/of het houden van dieren, anders dan in het kader van de uitoefening van een agrarisch bedrijf en niet zijnde een (volks)tuin".

Hoewel geen sprake is van een agrarisch bedrijf, zoals toegelicht onder 2, heeft Akka's niet de ruimtelijke uitstraling als zijnde hobbymatig. Nagenoeg het gehele perceel van Akka's (> 1 hectare) wordt gebruikt voor het opvangen en verzorgen van dieren. Daarnaast heeft Akka's zodanig veel dieren (minstens 250 vogels) dat geen sprake meer is van hobbymatige activiteiten. Dat bij deze aantallen geen sprake meer is van hobbymatige activiteiten blijkt ook uit rechtspraak.

4. Artikel 5.1 lid d-k: de activiteiten van Akka's passen tevens niet onder de overige leden van de bestemmingsomschrijving voor de bestemming 'agrarisch met waarden - ontginningenlandschap'.
5. Artikel 25.1 lid e: de voor 'wonen' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor hobbymatig agrarisch gebruik.

Zie onderbouwing onder 3 waarom geen sprake is van hobbymatige activiteiten.

6. Artikel 25.1 lid a-d en f-g: de activiteiten van Akka's passen tevens niet onder de overige leden van de bestemmingsomschrijving voor de bestemming 'wonen'.

4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Instructieregels Rijk

Hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat instructieregels voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Deze komen voort uit de beleidsdoelen van de Omgevingswet. Met zo'n instructieregel geeft het Rijk aan welke onderwerpen bij een wijziging van het omgevingsplan of het verlenen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in ieder geval aan bod moeten komen. Er zijn drie typen instructieregels:

1. Regels die in acht moeten worden genomen;
2. Regels waar rekening mee moet worden gehouden;
3. Regels die moeten worden betrokken bij de wijziging.

Hoofdstuk 5 van het Bkl bevat onder meer regels ten aanzien van onderzoeksinspanningen die voor specifieke voorgenomen activiteiten verricht dienen te worden. In hoofdstuk 5 van deze ruimtelijke motivering wordt onder andere ingegaan op uitgevoerd(e) onderzoek(en).

4.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In de Nationale Omgevingsvisie, de NOVI, geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Met de NOVI wordt beoogd een perspectief te bieden om grote opgaven, zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw aan te pakken. Hierbij is omgevingskwaliteit, een combinatie van ruimtelijke kwaliteit en milieukwaliteit, het kernbegrip.

De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Centraal bij de afweging van diverse belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als de ondergrond, zogenaamd 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Het streven naar integraliteit, een belangrijk onderdeel in de NOVI, komt samen in vier verschillende prioriteiten, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de werkwijze zoals opgenomen in de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Relevante nationale belangen voor het voorliggende planvoornemen zijn:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften.

Het Rijk zal bij de uitvoering van de NOVI zichtbaar maken hoe de omgevingsinclusieve benadering vorm krijgt en de afwegingsprincipes benut worden.

De NOVI gaat vergezeld van een Uitvoeringsagenda, waarin staat aangegeven hoe het Rijk invulling geeft aan de eigen rol bij de uitvoering van de NOVI. In de Uitvoeringsagenda is onder andere een overzicht van instrumenten en (gebiedsgerichte) programma's op verschillende beleidsterreinen opgenomen. De Uitvoeringsagenda wordt, indien nodig, jaarlijks geactualiseerd.

De NOVI werkt door in het provinciaal en gemeentelijk beleid.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Wettelijk kader

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Artikel 5.129g van het Bkl schrijft voor dat de Ladder wordt toegepast bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Sinds 1 januari 2024 is dit artikel als onderdeel van de Omgevingswet van kracht.

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. Artikel 5.129g legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

Toets voorgenomen ontwikkeling

Alvorens de twee treden van de Ladder voor duurzame verstedelijking uit te werken, dient allereerst de vraag beantwoord te worden of het project te beschouwen is als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Dit hangt af van de omvang en de gebruiksmogelijkheden.

Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' is uiteengezet in de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 23 april 2014 (ECLI:RVS:2014:1442 Wierden). De Afdeling noemt in de uitspraak de uitgangspunten, die zij hanteert voor de beoordeling of een voorziene ontwikkeling voldoende substantieel is om als stedelijke ontwikkeling te kunnen gelden. In deze uitspraak is het begrip 'stedelijke ontwikkeling' als volgt gedefinieerd: 'de ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, zeehaventerrein, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Op 28 juni 2017 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een overzichtsuitspraak gedaan over de Ladder voor duurzame verstedelijking (ECLI:NL:RVS:2017:1724). Ook hier is het begrip 'stedelijke ontwikkeling' nader gespecificeerd.

Volgens de handreiking 'Ladder voor duurzame verstedelijking van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu' vallen onder 'andere stedelijke ontwikkelingen' accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, indoorsport en leisure.

Dit TAM-omgevingsplan voorziet in het planologisch vastleggen van de bestaande situatie: het gebruik van gronden ten behoeve van een dierenopvang en de aanwezigheid van een bedrijfswoning met ca. 665 m² aan bedrijfsgebouwen. Vaststelling van dit TAM-omgevingsplan leidt hiermee tot nieuwe bouw mogelijkheden. Echter is geen sprake van een 'stedelijke ontwikkeling' zoals hierboven gedefinieerd en is de ontwikkeling niet ladderplichtig.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling niet aan te merken is als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De Ladder voor duurzame verstedelijking vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

4.1.4 Conclusie rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling betreft uitsluitend de legalisatie van de dierenopvang binnen een bestaande locatie. De ontwikkeling is dusdanig kleinschalig dat deze geen nationaal ruimtelijke belangen raakt. Tevens is het planvoornemen niet in strijd met de Ladder voor duurzame verstedelijking.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Drenthe

Op 28 september 2022 is door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. De Omgevingsvisie Drenthe is voor Drenthe hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling binnen de provincie en beschrijft deze voor de periode richting 2030 en 2050, met zelfs een doorkijkje richting 2100.

De visie in de Omgevingsvisie voor Drenthe formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein. In de visie zijn vier wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen samengenomen, te weten:

- De provinciale structuurvisie op grond van de wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Het provinciaal milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer (Wm);
- Het regionaal waterplan op grond van de waterwetgeving;
- Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer.

De missie uit de Omgevingsvisie luidt: 'Het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij de kernkwaliteiten die de provincie rijk is'. De kernkwaliteiten zijn:

- Landschap;
- Cultuurhistorische waarden;
- Archeologische waarden;
- Aardkundig erfgoed;
- Natuur;
- Stilte;
- Duisternis.

De kwaliteit en de diversiteit van het Drentse landschap dragen bij aan een aantrekkelijk milieu om in te wonen, te werken en te verblijven. De identiteit van het Drentse landschap wordt bepaald door de ontstaansgeschiedenis en de diversiteit aan landschapstypen.

De provinciale doelstellingen voor de kernkwaliteit landschap zijn het behouden en versterken van de ruimtelijke afwisseling van landschapstypen en het behouden en versterken van de karakteristieke kenmerken. Openheid van het landschap en de kavelstructuur zijn de karakteristieke kenmerken behorende bij het landschapstype laagveenontginning en veenrandontginning.

De provincie wil ontwikkelingen stimuleren die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze kwaliteit zit voor de provincie in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving.

Zorgvuldig ruimtegebruik

De provincie wil zorgvuldig omgaan met de beschikbare ruimte in Drenthe. Grootschalige bouwplannen en uitbreidingen in het landelijk gebied, los van bestaande bebouwingslocaties, zijn niet vanzelfsprekend. De provincie vindt dat gemeenten bij nieuwbouwplannen een werkwijze moeten hanteren die leidt tot zorgvuldig ruimtegebruik.

Om zorgvuldig ruimtegebruik in Drenthe te stimuleren, wordt gestreefd naar het bundelen van wonen en werken. Inbreiding gaat vóór uitbreiding. Extra ruimte voor wonen en werken is er in (of aansluitend op) het bestaande bebouwde gebied en gebundeld rond de regionale voorzieningen voor infrastructuur en openbaar vervoer. Uiteraard is het niet de bedoeling dat dit streven ten koste gaat van cultuurhistorisch waardevolle dorpskernen. In zulke situaties wordt met de betrokken partijen naar een maatwerkoplossing gezocht.

De provincie Drenthe zet in op de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. De ladder is tevens rijksbeleid en eind 2012 als motiveringseis opgenomen in het Besluit Ruimtelijke Ordening (Bro). In de nieuwe Omgevingsvisie wordt de ladder als procesvereiste bij de afweging voor alle nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen nader uitgewerkt.

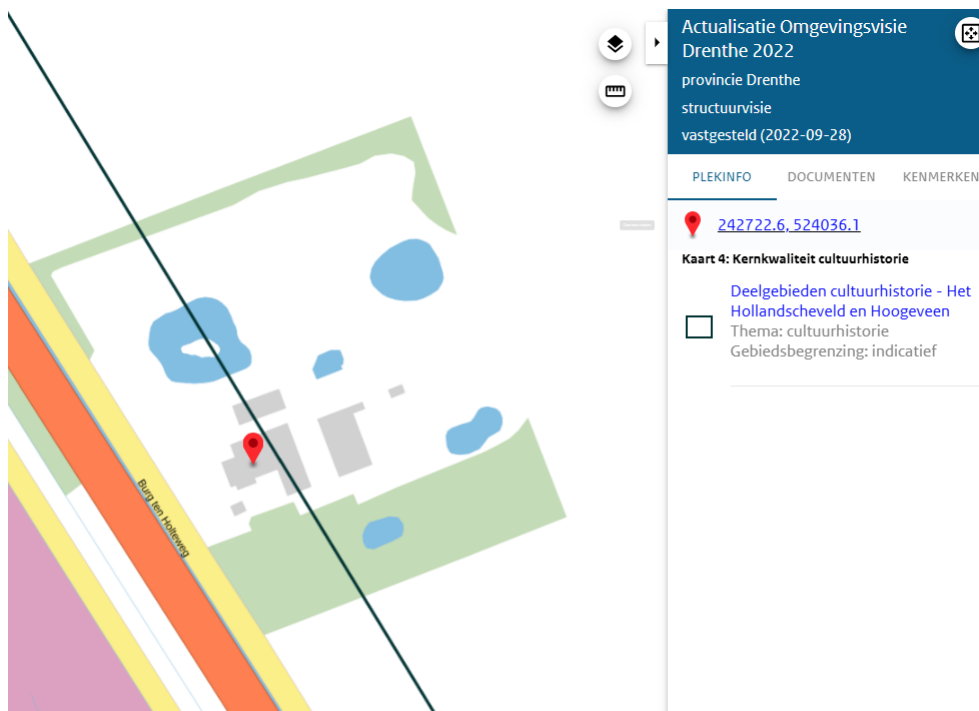
De doelen bij het toepassen van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking in Drenthe zijn als volgt:

- Zorgvuldig omgaan met de ruimte in Drenthe;
- Tegengaan van overaanbod, met kwaliteitsverlies, leegstand en soms ook verloedering met als gevolg binnen de bestaande voorraad woningen, kantoren, bedrijventerreinen en verblijfsrecreatie;
- De juiste discussie voeren over nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, zonder sterke, gewenste plannen onnodig te vertragen of belemmeren;
- Bevorderen van vraaggericht programmeren voor bewoners, bezoekers en bedrijven in Drenthe;
- Ruimte voor initiatieven die kwaliteit toevoegen aan Drenthe : 'pareltjes' laten groeien en bloeien;
- Begeleiden van het veranderingsproces van groei en nieuwbouw naar beheer en verversing en vernieuwing van het bestaand stedelijk gebied;
- Focus op bestaand stedelijk gebied. Duurzame structuurversterking;
- Doorontwikkeling, hergebruik en transformatie van bestaand vastgoed;
- Betere benutting van multimodale knopen en meer aandacht voor passende ontsluiting;
- Zorgvuldige, transparante en overtuigende motivering.

De ladder is ook 'cyclisch iteratief': slim schakelen tussen de stappen om te komen tot een optimum, zo vroeg mogelijk in het plantraject.

Cultuurhistorie

Conform onderstaande uitsnede van 'kaart 4: Kernkwaliteiten cultuurhistorie' van de Omgevingsvisie Drenthe, ligt het plangebied gedeeltelijk binnen een gebied met cultuurhistorische waarden nader aangeduid als 'Deelgebieden cultuurhistorie – Het Hollandscheveld en Hoogeveen'.



Uitsnede kaart 4: Kernkwaliteiten cultuurhistorie Omgevingsvisie Drenthe (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Ten aanzien van dit gebied is in de provinciale omgevingsvisie het volgende opgenomen:

Gebied 9: Het Hollandscheveld en Hoozeveen – kruising van richtingen

De structuur van dit gebied heeft geen duidelijke drager. Dit komt door de relatief complexe en kleinschalige aanpak van de oudere veenontginningen, vanaf de 17de eeuw. De (verlengde) Hoozeveense Vaart vormt de basis en verbindende schakel in de veenontginningen. De structuur hiervan is nog steeds herkenbaar aan de ‘opgaanden’, die als ontginningsas dienden, en aan de verschillende kavelrichtingen van de –vele- ontginningsblokken, die aan de achter grenzen bij elkaar komen. Hoozeveen heeft zich ontwikkeld als stedelijke kern vanuit het kruispunt van twee belangrijke vaarten: de (verlengde) Hoozeveense Vaart en de inmiddels gedempte Zuidwoldiger Opgaande.

Deelgebied 9a: Hollandscheveld en Hoozeveen. Betrekken bij Karakteristieken/Omgevingsbeeld

- Ontginningsassen als lijnen georiënteerd op en verbonden met de (Verlengde) Hoozeveense Vaart;
- Centraal groot ‘blok’ met daaromheen uitwaaiend (latere) blokken, onderling herkenbaar door de assen en de verschillende kavelrichtingen die ‘botsen’ bij de achtergrenzen;
- Bossen bij Hollandscheveld die de smalle kavelstructuur en –richting volgen, met rafelige begrenzingen;
- Hoozeveen
 - ‘Het Kruis’ als ontstaanspunt herkenbaar in het kruispunt van twee –gedempte- vaarten;
 - Noordelijk daarvan herkenbare historische percelering en bebouwingsstructuur.

Ambitie

Richtinggevend voor dit deelgebied is het behouden van het onderscheid tussen de verschillende ontginningsblokken in het veengebied. Dit is vooral zichtbaar te maken op de grenzen van de blokken. De provincie stuurt dan ook op:

- Het gebruik maken van de randen en contrasten tussen de verschillende ontginningsblokken bij nieuwe ontwikkelingen, en in het bijzonder de achter grenzen van de ontginningsblokken, waar verschillende kavelrichtingen bij elkaar komen;

- Het zichtbaar houden van de plaatsing van de bospercelen van het bos bij Hollandscheveld binnen de oude perceelstructuren, en het in stand houden van de rafelige, verspringende randen van dit bos.

4.2.2 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe

Sinds 15 februari 2024 is de geactualiseerde Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV) van kracht. De POV is een van de instrumenten om de ambities uit de Omgevingsvisie Drenthe te realiseren. De ruimtelijke kwaliteit van Drenthe wordt in de verordening op drie manieren gefundeerd: kernkwaliteiten, ladder van duurzame verstedelijking en milieu- en leefomgeving. Elk van de drie elementen is terug te vinden in de bepalingen van de verordening. Waarbij deze elementen een rol spelen voor het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit (Bruisend Drenthe).

Gemeenten zullen binnen de kaders van de Omgevingsvisie de kernkwaliteiten ook moeten uitwerken naar hun ruimtelijke plannen. Ze zijn daarbij gebonden aan de kaders van het provinciaal beleid welke is neergelegd in onder andere de Omgevingsvisie Drenthe.

4.2.3 Conclusie provinciaal beleid

Onderhavig TAM-omgevingsplan voorziet in het planologisch vastleggen van de bestaande situatie van een dierenopvang op een bestaande locatie gelegen in het landelijk gebied. Met de legalisatie van de dierenopvang binnen een bestaande locatie hoeft geen nieuwe locatie te worden aangewend en wordt hierdoor bijgedragen aan zorgvuldig ruimtegebruik. Door het landschappelijk inpassen van het plangebied wordt tevens een bijdrage geleverd aan de landschappelijke kwaliteiten van het plangebied en haar directe omgeving. Voornoemde heeft geen nadelig effect op de ter plaatse aanwezige cultuurhistorische waarden zoals aangeduid met als 'Deelgebieden cultuurhistorie – Het Hollandscheveld en Hoogeveen' en bijbehorende ambities.

Daarnaast ligt het plangebied binnen de aanduiding 'Landbouwgebied'. Binnen deze aanduiding krijgt landbouw maximale speelruimte. Bij elke ontwikkeling die een andere is dan landbouw kan een vorm van beperkend effect worden verondersteld. Het gaat hier om effecten die het huidige functioneren en de toekomstbestendigheid van landbouwbedrijven ter plaatse aantoonbaar aantasten. Om beperkende effecten te voorkomen, mag een ruimtelijk plan gelegen binnen de aanduiding 'Landbouwgebied', niet voorzien in ontwikkelingen die een structureel negatief effect hebben op het functioneren van de agrarische sector in het gebied. Aangezien voorgenomen ontwikkeling geen nieuwe gevoelige objecten mogelijk maakt en de afstand tussen de dierenopvang en aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied dusdanig groot is, wordt geconcludeerd dat voorgenomen ontwikkeling niet tot aantasting van de agrarische gebruiksmogelijkheden.

De voorgenomen ontwikkelingen zijn niet in strijd met provinciale ruimtelijke belangen en passen binnen het relevante ruimtelijke beleid van de provincie.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Coevorden

Op 18 oktober 2023 is de Omgevingsvisie Coevorden vastgesteld. De Omgevingsvisie is een visie op de leefomgeving in de gemeente Coevorden. De Omgevingsvisie geeft het toekomstbeeld van en voor de gemeente en geeft aan waar de gemeente kansen ziet en met welke opgaven de gemeente aan de slag wil. Het toekomstbeeld kijkt ver vooruit, de kansen en opgaven zijn de eerste stappen om ons toekomstbeeld te realiseren. Om de visie een stap concreter te maken zijn er gebiedskompassen uitgewerkt: een koers op maat voor verschillende gebieden, zodat ze de veelzijdigheid van de gemeente recht kunnen doen.

De gemeente Coevorden ziet op basis van deze grote ontwikkelingen voor de toekomst van Coevorden in de leefomgeving drie grote ambities. Activiteiten op deze gebieden zijn cruciaal om het gewenste toekomstbeeld te verwezenlijken.

1. Eigen thuisbasis: alle generaties wonen en leven samen. Met bereikbare voorzieningen, in een groene en duurzame omgeving. De identiteit van dorpen en wijken is zichtbaar en voelbaar.
2. Evenwichtig platteland: in het buitengebied ontwikkelen landbouw, natuur en landschap, toerisme en recreatie, bodem- en waterbeheer en andere functies zich duurzaam en in harmonie met elkaar.
3. Economisch regionaal knooppunt: Coevorden ontwikkelt zich verder als knooppunt in een (internationale) regio. De historische vestingstad is het middelpunt. Er zijn goede verbindingen via weg, water en spoor en er is ruimte voor het bedrijfsleven.

Gebiedskompas – Lange lijnen in het westen

Dit gebied omvat Geesbrug, Zwinderscheveld, Nieuwe Krim en Steenwijksmoer. De ontginning van het hoogveen bepaalt het uiterlijk van dit gebied. Lange, strakke lijnen in het landschap met kanalen, vaarten en wijken. Met rechte beplante wegen en weidse vergezichten. Restanten hoogveen, die nu als natuurgebiedjes verspreid in het gebied liggen, zorgen voor afwisseling van dit beeld. Deze hoogveenrestanten zoals De Witten en het hoogveenreservaat Dalerpeel zijn kleine parels, onbekend bij het grote publiek. Langs de ontginningslijnen zijn de dorpen in het gebied gegroeid. Het zijn relatief jonge dorpen met veel groen. Het grootste deel van het gebied is agrarisch in gebruik. De snelweg A37 en het kanaal Coevorden-Zwinderen met haar zwaaikommen en sluizen doorsnijden het gebied. Met noeste arbeid en mensenhanden heeft dit gebied vorm gekregen. Die mentaliteit van aanpakken en zelf doen zit nog steeds in de cultuur van mensen: in de dorpen werken meer mensen dan gemiddeld als zelfstandige. De dorpen zijn niet groot, maar de betrokkenheid bij elkaar is dat wel. De sportverenigingen spelen daarin een belangrijke rol. Hoewel de ontstaansgeschiedenis van het gebied nog goed af te lezen is in dit gebied, zijn er ook grootschalige veranderingen geweest. Bij Steenwijksmoer zijn grote zonneparken aangelegd en in het zuidelijk deel van het gebied vindt nog steeds gaswinning plaats. Naast Geesbrug ligt een groot bedrijventerrein.

De waarden binnen dit gebied bestaan uit:

- Opzet deels in randveenontginningen: lange smalle kavels afgewisseld met sloten (wijken), en deels in grootschalige veenkoloniale ontginningen.
- Rechte, beplante wegen en weidse vergezichten.
- Kanaal Coevorden – Zwinderen met zwaaikommen en sluizen.
- Sportverenigingen als sociaal bindende factor.
- Natuurwaarden, waaronder hoogveenrestanten, zoals bij De Witten en Dalerpeel.
- Verkeersader A37 die het gebied doorsnijdt is een kans voor ontwikkelingen.
- Cultuurhistorische waarden zoals:
 - o samenhang tussen de opzet van de dorpen en de veenontginningen, met het dorp Steenwijksmoer als duidelijkste voorbeeld.
 - o miljoenensloot (afwateringssloot van het kanaal Coevorden – Zwinderen).
 - o bruggen en sluizen.
 - o oude schaapskooi.
- Verschillende archeologische en gebouwde monumenten.

4.3.2 Conclusie

Onderhavig TAM-omgevingsplan voorziet in het planologisch vastleggen van de bestaande situatie van een dierenopvang op een bestaande locatie gelegen in het landelijk gebied. Ten aanzien van een dierenopvang is in de gemeentelijke omgevingsvisie geen specifiek beleid opgenomen. Geconcludeerd wordt dat er met de legalisatie van de dierenopvang binnen een bestaande locatie geen nieuwe gronden voor deze functie te hoeven worden aangewend. Hierdoor is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. Daarnaast is de locatie reeds volledig voor de functie ingericht en wordt het woon- en leefklimaat van omliggende objecten niet nadelig beïnvloed en er worden geen bedrijven beperkt in hun bedrijfsvoering en/of een eventuele toekomstige ontwikkeling. Ook heeft de ontwikkeling hiermee geen nadelig effect op voornoemde waarden van gebied 'Lange lijnen in het westen'. Een nadere onderbouwing hieromtrent is verwoord in hoofdstuk 5 van deze ruimtelijke motivering.

Door het landschappelijk inpassen van het plangebied wordt tevens een bijdrage geleverd aan de landschappelijke kwaliteiten van het plangebied en haar directe omgeving.

4.3.3 Notitie Ruimtelijke Kwaliteit

De gemeente Coevorden heeft ruimtelijke kwaliteit hoog in het vaandel staan. Ze wil werken aan een nog aantrekkelijker en herkenbaarder landschap. In de Omgevingsvisie Coevorden en het bestemmingsplan Buitengebied is dit ook zodanig vastgelegd. In de welstandsnota ontbreken de wettelijke toetsingscriteria om te zorgen dat er rekening wordt gehouden met de landschappelijke beeldkwaliteit. De nota gaat namelijk alleen in op gebouwen en niet op het landschap.

Om de landschappelijke beeldkwaliteit te borgen, heeft de gemeente Zwartewaterland in december 2014 de Nota Ruimtelijke Kwaliteit (NRK) vastgesteld. De NRK geeft uitvoering aan de ambitie om de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied van de gemeente Coevorden te waarborgen en waar mogelijk te versterken. Het is een gedeeltelijke vervanging van de welstandsnota en vormt het toetsingskader voor ruimtelijke kwaliteit en is een sturingsmiddel bij nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied.

4.3.4 Conclusie

De locatie van stichting Akka's ligt in het ontginningenlandschap. In het kader van onderhavige ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarbij is aangesloten op de ambities voor het ontginningenlandschap. Hierbij dient te worden opgemerkt dat het plangebied recentelijk door de initiatiefnemers landschappelijk is ingepast. Om de stichting niet onnodig op kosten te jagen, is ervoor gekozen om gefaseerd naar een gewenst eindbeeld te werken. Op basis van de beheersmaatregelen zoals verwoord in het als bijlage 2 bij de regels van dit TAM-omgevingsplan opgenomen landschappelijke inpassingsplan, wordt het plangebied gefaseerd ingepast in overeenstemming met op de ambities voor het ontginningenlandschap.

4.3.5 Erfgoednota 'Het kapitaal van Coevorden'

In de Erfgoednota 'Het Kapitaal van Coevorden' heeft de gemeente haar beleid voor het gemeentelijk cultuurhistorisch erfgoed vastgelegd. In de Cultuurhistorische Inventarisatie zijn landschap en historische geografie, archeologie en de gebouwde omgeving geïnventariseerd, beschreven en gewaardeerd. De Cultuurhistorische inventarisatie vormt de onderlegger voor de Erfgoednota. In de Erfgoednota zijn negen gebieden aangewezen waar de gemeente Coevorden in gaat zetten op het behoud van de kenmerkende karakteristieken van die gebieden. Het gaat om de volgende gebieden:

1. Noord-Sleen - Achterste Erm;
2. Zweeloo-Zwinderen;
3. Dalen en Wachtum;
4. Gebied ten zuiden en ten noordoosten van het Stieltjeskanaal;
5. Kanaal Coevorden-Zwinderen, Zwinderse Veld en Zwinders Kanaal;
6. Veenmarke van Gees;
7. Veenontginning Steenwijksmoer met dorpskern;
8. Oranjekanaal met dorpskern Schoonoord;
9. Vestingstad Coevorden met de omringende waterwegen.

In de Erfgoednota is aangegeven dat de geïnventariseerde cultuurhistorische waarden in de negen zeer waardevolle gebieden onder andere in de bestemmingsplannen vastgelegd worden. Het gaat dan om het behoud van de kenmerkende gebiedsstructuren, het behoud en de versterking van de infrastructuur zoals de karakteristieke en historische (zand)paden, wegen, kanalen en wijken.

Deelgebied 5: Kanaal Coevorden-Zwinderen, Zwinderse Veld en Zwinders Kanaal

Onderhavig plangebied ligt binnen gebied 5 Kanaal Coevorden-Zwinderen, Zwinderse Veld en Zwinders Kanaal.

Het gebied laat een staalkaart zien van diverse ontginningswijzen in de loop van twee eeuwen met de daarbij behorende lintbebouwing. Met de inzet van werklozen voor het graven van het kanaal Coevorden-Zwinderen, de prijsvraag voor boerderij-ontwerpen in de jaren dertig en de aanleg van de Miljoenensloot door Joodse dwangarbeiders zijn nog bijzondere getuigen van de beladen jaren dertig en veertig zichtbaar.

Belangrijkste kenmerken zijn:

- het randveenontginningsgebied langs het Zwinders kanaal uit 1880 volgens het éénkanaalsysteem met aanwezige 'wijken' en kanalen die de richting van ontginnen aangeven, de openheid van het gebied en het gebruik als akker- en grasland;
- het kanaalveenontginningsgebied en het kanaal Coevorden-Zwinderen met rechtlijnige en grofmazige opzet uit de twintigste eeuw met de wijken waarin nog zwaaikommen aanwezig zijn;
- de rechtlijnige kavelpatronen, de singels en bomenrijen lang wegen en waterlopen en de langs het kanaal gelegen lange begeleidende wegen;
- de waterstaatkundige objecten zoals bruggen en sluizen;
- de op het kanaal gerichte lintbebouwing, grotendeels ontstaan in de jaren dertig met een hoge dichtheid aan karakteristieke objecten;
- enkele gebieden met hoogveenresten (o.a. De Witten) waar nog archeologische waarden te verwachten zijn;
- de Miljoenensloot, een afwateringssloot die evenwijdig loopt aan het kanaal Coevorden-Zwinderen. Door afkalving liepen de kosten hoog op, waardoor de naam is ontstaan.

Vanwege de doorlopende structuren van verkaveling en wijken en een viertal AMK-terreinen is de waardering 'cultuurhistorisch zeer waardevol' langs de lijn A37 doorgetrokken van het kanaal Coevorden-Zwinderen tot aan de randveenontginning langs het Zwinderse kanaal.

4.3.6 Conclusie

Voorgenomen ontwikkeling heeft gezien de aard en omvang en het feit dat deze op een bestaande bebouwde locatie plaatsvindt, geen nadelig effect op voornoemde cultuurhistorische waarden.

4.3.7 Conclusie relevant ruimtelijk beleid

De voorgenomen ontwikkelingen zijn niet in strijd met ruimtelijke belangen van de verschillende overheden en passen binnen het relevante ruimtelijke beleid.

5 Fysieke leefomgeving en milieu

5.1 M.e.r.-beoordeling

5.1.1 Beoordelingskader

Onderdeel van de beoordeling of een wijziging van het omgevingsplan volledig is, is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage. Dit gebeurt overeenkomstig afdeling 16.4 van de Omgevingswet en hoofdstuk 11 en bijlage V van het Omgevingsbesluit.

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben.

De wettelijke basis voor de m.e.r. ligt in Europa:

- De mer-richtlijn regelt de milieueffectrapportage voor projecten.
- De smb-richtlijn regelt de milieueffectrapportage voor plannen en programma's.

Daarnaast geldt het verdrag van Espoo, inclusief het SEA-protocol, als er grensoverschrijdende milieueffecten kunnen zijn.

De eisen van de bovengenoemde richtlijnen en het verdrag zijn nationaal omgezet in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit. De Commissie m.e.r. is geregeld in artikel 17.5 van de Omgevingswet en hoofdstuk 12 van het Omgevingsbesluit.

Of een besluit over een project ook project-mer-plichtig is, is af te leiden uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Daar staat in de eerste kolom de omschrijving van projecten. In de vierde kolom staan, in samenhang met artikel 11.6, derde lid van het Omgevingsbesluit, de besluiten waarvoor de m.e.r.-verplichtingen gelden. Dit zijn besluiten zoals:

1. Een omgevingsvergunning
2. Een projectbesluit
3. Het omgevingsplan (soms)

5.1.2 Toets voorgenomen ontwikkeling

Uit toetsing aan artikel 16.36, lid 3 en 4 Omgevingswet volgt dat het besluit tot wijziging van het omgevingsplan voor onderhavig project valt onder mogelijkheid 2 zoals hierboven beschreven. Het besluit bevat namelijk wél een activiteit uit kolom 3 van bijlage 4 van het Omgevingsbesluit [J11] de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, maar er wordt niet voldaan aan de drempelwaarden die zijn vastgelegd in kolom 2 (gevallen waarin de mer-plicht geldt). Er kan derhalve worden volstaan met een plan-mer-beoordeling indien voldaan wordt aan de onderdelen a en b van lid 2 zoals hierboven beschreven.

Onderhavig plan aan de Burgemeester ten Holteweg 47 betreft een relatief kleine wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Coevorden; beoogd wordt om de bestaande situatie van Stichting Akka's Ganzenparadijs te legaliseren waarbij de bestaande bebouwing behouden blijft en geen nieuwe bouwmogelijkheden worden geboden. Ten opzichte van het gemeentelijk omgevingsplan als geheel betreft het plan een klein gebied op lokaal niveau waarvoor gemeente het bevoegd gezag is. Op basis van voorgaande kan worden geconcludeerd dat volstaan kan worden met een plan-mer-beoordeling.

In aanvulling op het voorgaande zijn in het kader van de voorgenomen ontwikkeling de belangrijkste milieuaspecten waaronder bodem, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en ecologie in beeld gebracht in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke motivering. Tezamen met de overige hoofdstukken

vormen deze paragrafen de zogenaamde plan-mer-beoordeling in het kader van artikel 16.36 lid 3 en 4 van de Omgevingswet. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van een ontwikkeling die aanzienlijke milieueffecten kent. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De uitgevoerde onderzoeken geven voldoende inzicht in de milieugevolgen om een gewogen besluit omtrent dit wijzigingsbesluit te kunnen nemen. Het opstellen van een milieueffectrapportage zal geen verder inzicht verschaffen op de relevante milieuaspecten.

Het bevoegd gezag kan op basis van deze ruimtelijke motivering een besluit nemen over de uitkomst van de plan-m.e.r.-beoordeling, of er al dan niet een m.e.r. nodig is en publiceert dit in een m.e.r.-beoordelingsbesluit. Het besluit dat geen m.e.r. uitgevoerd hoeft te worden, hoeft niet gepubliceerd te worden in de Staatscourant. Er is geen sprake van een aparte bezwaar- en beroepsprocedure bij de beslissing over de m.e.r.-plicht. Bezwaar en beroep is alleen mogelijk tegelijkertijd met de procedure voor dit wijzigingsbesluit.

5.1.3 Conclusie

Het aspect 'M.e.r.-beoordeling' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

5.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Dit aspect is reeds behandeld in paragraaf 4.1.4 van deze ruimtelijke motivering. Voor nadere informatie wordt verwezen naar voornoemde paragraaf.

5.3 Duurzaamheid

Onderhavig TAM-omgevingsplan voorziet in de legalisatie van een bestaande situatie waarbij de bestaande bebouwing behouden blijft en geen nieuwe bouwmogelijkheden worden geboden. Onderhavig plan heeft hierdoor geen bouw- of verbouw activiteiten tot gevolg waardoor het aspect duurzaamheid niet relevant is.

In de bedrijfsvoering van het opvangcentrum wordt wel gewerkt aan duurzaamheid. De stichting werkt met biologisch afbreekbare schoonmaakmiddelen, afval wordt gescheiden. Er worden geen onnodige plastics gebruikt, wat betreft verpakkingen wordt er veelal in grootverpakkingen ingekocht. Kortom de stichting richt zich op een duurzame, biologische, diervriendelijke inkoop van benodigde materialen en middelen. Op het gebied van energie ambieert de stichting de komende jaren de boerderij beter te isoleren, waardoor er duurzamer met energie wordt omgegaan. Daarnaast oriënteert de stichting zich op alternatieve energiebronnen.

5.4 Gezondheid

5.4.1 Beoordelingskader

Volgens artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. Dit belangrijke maatschappelijke doel is onder andere vertaald naar een aantal instructieregels in het Bkl die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking op de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten worden in navolgende paragrafen gemotiveerd, echter ligt het voor de hand om ter introductie kort te schetsen op welke wijze het gezondheidsaspect bij de motivering van de wijziging van het omgevingsplan is meegenomen.

5.4.2 Toets voorgenomen ontwikkeling

Uit de beoordeling van de milieuaspecten in de navolgende paragrafen blijkt dat er geen belemmeringen zijn die de gezondheid ter plaatse van het plangebied en de directe omgeving negatief

beïnvloeden. Aanvullend dient te worden vermeld dat uit het in het kader van onderhavig TAM-omgevingsplan uitgevoerd akoestisch onderzoek blijkt dat de berekende geluidniveaus ten gevolge van de dierenopvang op de (bedrijfs)woningen van derden acceptabel zijn.

Voorliggend ruimtelijk plan is voor advies voorgelegd aan de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD Drenthe). Hieronder is het advies ten aanzien van hygiëne vertaald naar de planspecifieke situatie.

Hygiëne

Persoonlijke hygiëne

Vanzelfsprekend is hygiëne een belangrijk aspect in het opvangwerk voor dieren. Naast het feit dat de stichting het belangrijk vindt dat er volgens protocollen wordt gewerkt, is er altijd aandacht voor hygiënisch werken en het belang daarvan. De opvang heeft op diverse expertises medewerkers en leidinggevendenden aan het werk met diploma's Vakbekwaam houder van vogels, maar ook de andere diergroepen, waaronder honden en katten en landbouwhuisdieren. Dit zijn dus geschoolde medewerkers of vrijwilligers en zij brengen het belang van schoon werken over op de rest van het team. Voor het hygiënisch werken wordt in PBM (persoonlijke beschermingsmiddelen) voorzien door de opvang. Te denken valt aan handschoenen, werkkleding, overalls, mondkapjes, schoenkapjes, etc.. Ook staan overal ontsmettingsmiddelen en bakken om handen maar ook schoeisel mee te ontsmetten.

Omgevingshygiëne

Het belang van schoon werken is niet anders dan de doelstelling van de stichting. De basis van een opvangcentrum start met het op een goede manier opvangen van de dieren en schoonhouden van verblijven. Daartoe maakt de stichting gebruik van quarantaineruimtes in geval van inbreng van nieuwe dieren, en ziekenruimtes voor het behandelen van zieke of gewonde dieren. Op die manier kunnen zieke dieren meteen gescheiden worden van de gezonde dieren en kan een eventuele ziekte bij ingekomen dieren niet verder het opvangcentrum in. Daarbij worden uitwerpselen afgevoerd via de daarvoor bestemde containers. Ook overleden dieren worden in de daarvoor bestemde containers, door de overheid geselecteerde partij Rendac opgehaald, c.q. afgevoerd.

Voedsel- en waterveiligheid

In het opvangcentrum wordt gewerkt aan de gezondheid van de dieren, het belang van schoon drinkwater en voer staat als eerste dagelijkse activiteit bovenaan. Waterbakken en voerbakken worden conform de protocollen, dagelijks verschoont en gewassen. Het voer wordt dagelijks einde dag opgeruimd, ruim voor het schemer om andere mee-eters niet een "tafeltje dekje" te geven.

Dierenwelzijn

Het opvangcentrum is voortgekomen uit een maatschappelijk dierenwelzijnsvraagstuk en zorgt er met haar opvang voor dat maatschappelijk betrokken organisaties en overheden op diervriendelijke wijze eventuele overlast rondom dieren kunnen tegengaan. Door gebruik te maken van het opvangcentrum voldoen overheden aan een duurzame oplossing en inkoop voor hun probleem. Daarmee streeft de stichting dat het dierenwelzijnsniveau verhoogd én de keuzemogelijkheden vergroot worden. De stichting streeft naar het hoogst haalbare welzijnsniveau, waarbij kenmerkend voor het opvangwerk is dat de dieren zoveel mogelijk op een natuurlijke wijze worden gehuisvest en zo min mogelijk in kooien.

Maatregelen voorkomen vogelgriepuitbraak en overige zoönose

Stichting Akka's Ganzenparadijs is een opvangcentrum voor dieren waar met name vogels opgevangen worden. Natuurlijk en vanzelfsprekend is de vogelgriep Aviaire Influenza (AI) voor elke houder van vogels een bedreiging. Voor de stichting die als doelstelling heeft om zoveel mogelijk dieren te helpen, die in meer of mindere mate met de dood bedreigd of in nood zijn, is het de stichting er alles aangelegen om ziekten buiten de deur te houden. Dat geldt overigens niet alleen voor vogelgriep, maar ook voor andere ziekten. Dit doet de stichting door het werken met protocollen die zij hanteert voor inname en voor protocollen met betrekking tot bezoek die de stichting ontvangt.

Ook middels bedrijfsbezoeken van de begeleidende Veterinair worden alle verblijven periodiek en preventief gecontroleerd op de algehele gezondheid.

Waar nodig ontvangt de stichting tips en doet de stichting aanpassingen aan voer en drinkomstandigheden, t.b.v. de dieren, maar ook krijgt de stichting instructies en adviezen van de veterinaire. Hiervan worden verslagen gemaakt waarna protocollen eventueel worden aangepast.

In tijden van ophok-/afschermplicht is de stichting (voor zover mogelijk) nog voorzichtiger en hanteert zij altijd de door de overheid opgelegde verplichtingen t.a.v. het opvangcentrum. De NVWA is hiervoor het bevoegde orgaan, hiermee onderhoudt de stichting contact en de NVWA houdt toezicht.

In de meeste jaren start de ophok-/afschermplicht met de start van het vochtige seizoen, vaak eind november (de laatste jaren is dit elke winterperiode het geval). Met de NVWA worden afspraken gemaakt en ook worden door haar controles uitgevoerd.

Op basis daarvan heeft de stichting een protocol voor haar medewerkers en de dierenambulances opgesteld, over de handelwijzen ten tijde van deze ophok-/afschermperiode. Zo wordt voorkomen dat er onnodige risico's worden genomen en de kans op inbrengen van het griepvirus tot een minimum wordt beperkt.

Het protocol bevat een beschrijving van de eigen werkwijze, waarbij te allen tijde de regelgeving van de overheid, zoals beschreven op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/vogelgriep> boven de eigen protocollen geldt. Voornoemd protocol is als bijlage 1 bij de bijlagen bij de toelichting opgenomen.

De protocollen worden geactualiseerd aan de hand van beleid en wetgeving. Enkele voorbeeldmaatregelen zijn:

- Personeel en leveranciers ontsmetten bij binnenkomst op het terrein en bij het verlaten van het terrein en gebruiken beschermmaatregelen voor hun kleding.
- Leveranciers ontsmetten ook hun voertuigen middels automatische ontsmettingssystemen.
- Dieren die worden aangeboden, worden in eerste instantie al op video beoordeeld.

Het vervolg is dat de dieren buiten het terrein worden gecontroleerd en bij geen symptomen altijd in quarantaine worden gehouden voor de daarvoor geldende aantal dagen, die afwisselt i.v.m. incubatietijd van een virus. Bij twijfel ten tijde van video of beoordeling wordt een dier eerst door de dierenarts gezien.

5.4.3 Conclusie

Het aspect 'gezondheid' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

5.5 Verkeer en parkeren

5.5.1 Beoordelingskader

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de verkeersgeneratie en het parkeren. Er moet onderbouwd worden of het aantal verkeersstromen niet onaanvaardbaar toeneemt en er moet gekeken worden naar voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

5.5.2 Verkeer

Bestaande planologische situatie

In de bestaande planologische situatie is een vrijstaande woning binnen het plangebied toegestaan. Conform de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' geldt voor een vrijstaande koop woning in het buitengebied met niet-stedelijke omgeving een gemiddelde verkeersgeneratie van 8,1 verkeersbewegingen per etmaal.

Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt de reguliere woning omgezet naar een bedrijfswoning. De verkeersgeneratie blijft gelijk omdat in voornoemde CROW-publicatie geen onderscheid wordt gemaakt tussen een reguliere woning en een bedrijfswoning. In de beoogde situatie betreft de verkeersgeneratie van de bedrijfswoning hiermee eveneens 8,1 verkeersbewegingen per etmaal.

De functie als dierenopvang wordt niet als zodanig omschreven in de publicatie van het CROW. Gezien de activiteiten die binnen het plangebied plaatsvinden, sluit dit het beste aan bij een 'arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf'. Het bedrijf wordt gerund door de bewoners van het plangebied en het terrein is niet openbaar toegankelijk.

Voor dergelijke bedrijven, gelegen in het buitengebied in een niet-stedelijke omgeving, geldt een gemiddelde verkeersgeneratie van gemiddeld 4,8 verkeersbewegingen per 100 m² bvo. Aangezien het plangebied voor het overgrote deel niet bebouwd is en ook niet bebouwd mag worden, is voor het bepalen van het bvo vastgehouden aan de bestaande bedrijfsbebouwing (exclusief bedrijfswoning) op het perceel. Het bedrijfsvloeroppervlak aan bedrijfsgebouwen bedraagt circa 665 m². Derhalve heeft de dierenopvang een verkeergeneratie van $((665/100)*4,8)$ 31,9 verkeersbewegingen per etmaal tot gevolg.

De gezamenlijke verkeersgeneratie van de bedrijfswoning met dierenopvang bedraagt hiermee 40 verkeersbewegingen per etmaal. De beoogde situatie heeft hiermee een toename van circa 32 verkeersbewegingen per etmaal tot gevolg. Gezien de ligging in het buitengebied en het bestaande verharde wegprofiel van de Burgemeester ten Holteweg, leidt deze toename niet tot significant negatieve effecten voor de verkeerssituatie.

Het aspect 'verkeer' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

5.5.3 Parkeren

Voor het berekenen van de parkeerbehoefte is gebruik gemaakt van de parkeerkencijfers uit de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Onderhavige ontwikkeling maakt het gebruik van het plangebied voor de opvang van dieren mogelijk, waar in de huidige situatie een woonbestemming geldt.

Bestaande planologische situatie

In de bestaande planologische situatie mag het plangebied gebruikt worden ten behoeve van wonen in de bestaande woning. De vrijstaande woning, gelegen in het buitengebied met niet-stedelijke omgeving, kent een gemiddelde parkeervraag van 2,4 parkeerplekken per woning. Hiermee moet in de bestaande situatie worden voorzien in afgerond 3 parkeerplekken op eigen terrein.

Beoogde situatie

De functie als dierenopvang wordt niet als zodanig omschreven in de publicatie van het CROW. Gezien de activiteiten die binnen het plangebied plaatsvinden, sluit dit het beste aan bij een 'arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf'. Het bedrijf wordt gerund door de bewoners van het plangebied en het terrein is niet openbaar toegankelijk.

Voor dergelijke bedrijven, gelegen in het buitengebied in een niet-stedelijke omgeving, geldt een gemiddelde parkeernorm van 1,1 parkeerplekken per 100 m² bvo. Aangezien het plangebied voor het overgrote deel niet bebouwd is en ook niet bebouwd mag worden, is voor het bepalen van het bvo vastgehouden aan de bestaande bedrijfsbebouwing (exclusief bedrijfswoning) op het perceel. Het bedrijfsvloeroppervlak aan bedrijfsgebouwen bedraagt circa 665 m². Derhalve dient voorzien te worden in $((665/100)*1,1)$ 7,3 parkeerplekken binnen het plangebied voor de bedrijfsfunctie.

De burgerwoning wijzigt naar bedrijfswoning waarbij de parkeerbehoefte van 2,4 parkeerplaatsen ongewijzigd van kracht blijft. Daarmee dienen de 2,4 parkeerplekken die in de huidige situatie vereist zijn toegevoegd te worden aan de totale parkeervraag. Hiermee komt het totaal neer op afgerond 10 parkeerplekken op eigen terrein. Het plangebied biedt voldoende mogelijkheden in het realiseren van

parkeerplaatsen op het eigen terrein, zoals in het landschappelijk inpassingsplan, opgenomen als bijlage 2 van de *bijlagen bij de regels*, is geschetst.

Het aspect 'parkeren' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

5.6 Flora en fauna

5.6.1 Beoordelingskader

De Omgevingswet regelt het belang van natuur als onderdeel van de fysieke leefomgeving. De wet borgt het welzijn van de mens, verbetert de bescherming van natuurkwaliteiten en breidt deze zo nodig uit. In de Omgevingswet worden zowel soortenbescherming als gebiedsbescherming geregeld.

Flora- en fauna-activiteiten

Sommige activiteiten kunnen gevolgen hebben voor dieren en planten in het wild. Dat zijn flora- en fauna-activiteiten. De Omgevingswet definieert een flora- en fauna-activiteit als volgt: 'Activiteiten met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten'.

Door deze brede formulering van een flora- en fauna-activiteit is het bij activiteiten in de fysieke leefomgeving nodig om te controleren of:

- Er soorten aanwezig zijn.
- Welke soorten dat zijn.

Gebiedsbescherming

Indien een plangebied in of nabij een beschermd gebied is gelegen, dan dient te worden bepaald of er een (extern) effect valt te verwachten. Het gaat daarbij om Natura 2000-gebieden en gebieden behorend tot het Natuurnetwerk Nederland.

Natura 2000

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) wijst de Natura 2000-gebieden aan. Ook worden de instandhoudingsdoelstellingen vastgelegd in artikel 2.44 van de Omgevingswet. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. In Nederland voor ruim 160 gebieden. Gezamenlijk hebben ze een oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de vogelrichtlijn en habitatrichtlijn. Het doel van Natura 2000 is het keren van de achteruitgang van de biodiversiteit.

Handelingen die een negatieve invloed hebben op Natura 2000-gebieden, worden slechts onder strikte voorwaarden toegestaan. Een vergunning is vereist. Door middel van het Nederlandse vergunningsstelsel wordt een zorgvuldige afweging gewaarborgd. De vergunningen zullen beoordeeld en afgegeven worden door de desbetreffende provincie.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied.

Het Natuurnetwerk Nederland bestaat uit:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de Noordzee en de Waddenzee.

5.6.2 Toets voorgenomen ontwikkeling

Gebiedsbescherming

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied (Mantingerzand) ligt op een afstand van circa 10 kilometer. Het plangebied ligt niet binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het meest nabijgelegen NNN-gebied ligt ten westen van het plangebied aan de overzijde van het kanaal. Gelet op de ligging van het plangebied en het feit dat de ontwikkeling een legalisatie van een bestaande situatie betreft waardoor er geen bouwwerkzaamheden plaatsvinden, kan verstoring van soorten in Natura 2000-gebieden door licht en geluid op voorhand worden uitgesloten. Er is geen sprake van significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden, het aanvragen van een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is niet aan de orde. Een toename aan stikstofdepositie op genoemd Natura 2000-gebied kan niet worden uitgesloten.

Er is daarnaast sprake van een zogenaamde milieubelastende activiteit van het Besluit activiteitenbeleefomgeving (Bal). Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet werd betrof het hier een type B inrichting op grond van het Activiteitenbesluit. Voor dit type bedrijven geldt de ammoniaktoets voor dierenverblijven. De toets geldt alleen voor het houden van landbouwhuisdieren. De dieren binnen Akka's Ganzenparadijs zijn geen landbouwhuisdieren, omdat deze niet voor de productie worden gehouden. Derhalve is de ammoniaktoets niet verplicht voor de voorgenomen ontwikkeling.

Stikstofdepositie

Onderhavige ontwikkeling resulteert mogelijk in een verandering van stikstofemissie en -depositie. Om te onderzoeken of er sprake is van een significant negatief effect op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie, dient er een AERIUS-berekening te worden uitgevoerd. Aangezien onderhavig TAM-omgevingsplan de legalisatie van een bestaande situatie mogelijk maakt waarbij de bestaande bebouwing behouden blijft en geen nieuwe bouw mogelijkheden worden geboden, is uitsluitend een berekening van de gebruiksfase noodzakelijk. De stikstofberekening van de gebruiksfase incl. onderbouwing van toegepaste gegevens is als bijlage 2 bij de bijlagen bij de toelichting opgenomen.

Uit de berekening blijkt dat er geen sprake is van een significante stikstofdepositie ter plaatse van Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

Omdat onderhavige ontwikkeling geen verbouwing of sloop van een bestaand bouwwerk, kap van een boom of plaatsing van een schutting of afrastering betreft, is verplichting tot flora- en faunaonderzoek niet aan de orde.

5.6.3 Conclusie

Het aspect 'flora en fauna' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

5.7 Luchtkwaliteit

5.7.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. Om de luchtkwaliteit in Nederland te beschermen geeft het Besluit kwaliteit leefomgeving in hoofdstuk 5 instructieregels om de luchtkwaliteit te beschermen.

De gemeente moet voor een aantal activiteiten de omgevingswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) in acht nemen, behalve als een activiteit niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Een project of activiteit draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 microgram/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde

voor de jaargemiddelde concentraties. Deze grenswaarde volgt uit artikel 5.53 en 5.54 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Aantonen dat een project of activiteit valt onder NIBM kan op twee manieren:

1. Het project valt binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie (standaardgevallen NIBM, artikel 5.54 Bkl). Dit betreffen onder andere projecten voor kantoren, woonwijken en het telen van gewassen.
2. Middels kwalitatieve beschrijving of berekening (NIBM-tool) aannemelijk maken dat een project niet in betekenende mate bijdraagt.

In artikel 5.54 Bkl is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in artikel 5.54 Bkl kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.7.2 Toets voorgenomen ontwikkeling

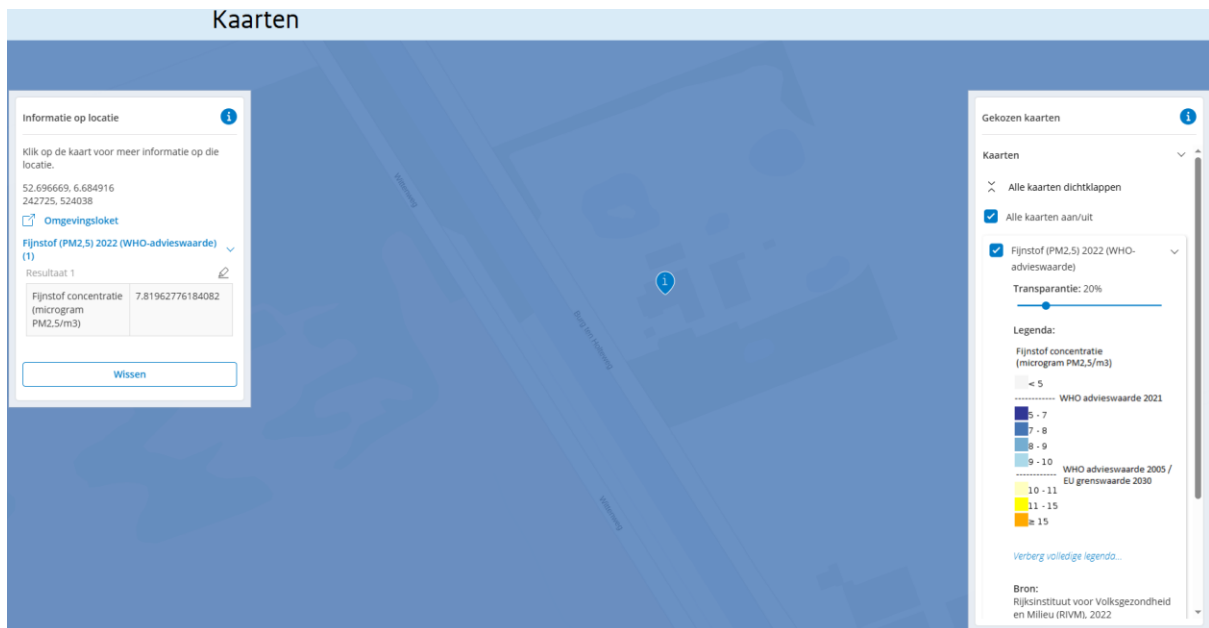
Dit TAM-omgevingsplan voorziet in het planologisch vastleggen van de bestaande situatie: het gebruik van gronden ten behoeve van een dierenopvang. Dit gebruik staat niet in de standaardgevallen van NIBM.

In vergelijking met de bestaande planologische situatie leidt legalisatie van de dierenopvang tot een toename van 32 verkeersbewegingen per etmaal en de toevoeging van gemiddeld 619 dieren, waarvan ca. 543 vogels en ca. 76 honden, katten en cavia's.

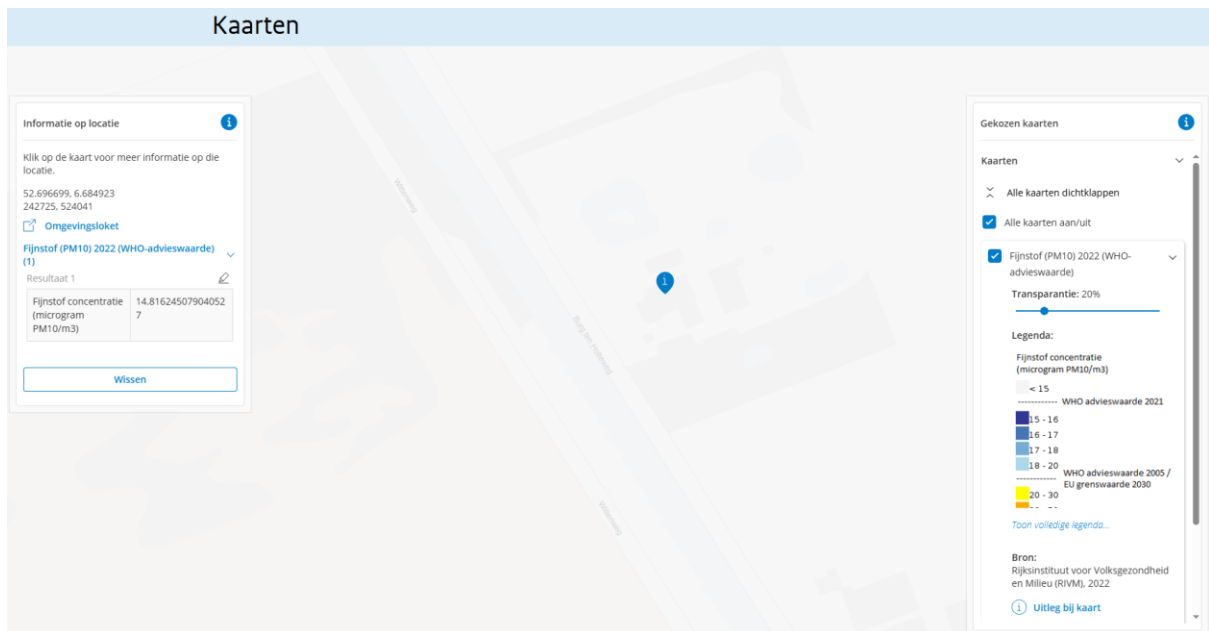
Omdat de dierenopvang al sinds jaren op deze locatie en in deze omvang actief is binnen het plangebied, is een eventuele uitstoot van fijnstof en stikstof reeds meegenomen in de concentratiewaarden zoals opgenomen in de kaarten over fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) en stikstof (NO₂) op www.atlasleefomgeving.nl.

Onderstaande uitsneden van voornoemde kaarten laten zien dat ter plaatse van het plangebied sprake is van de volgende concentraties:

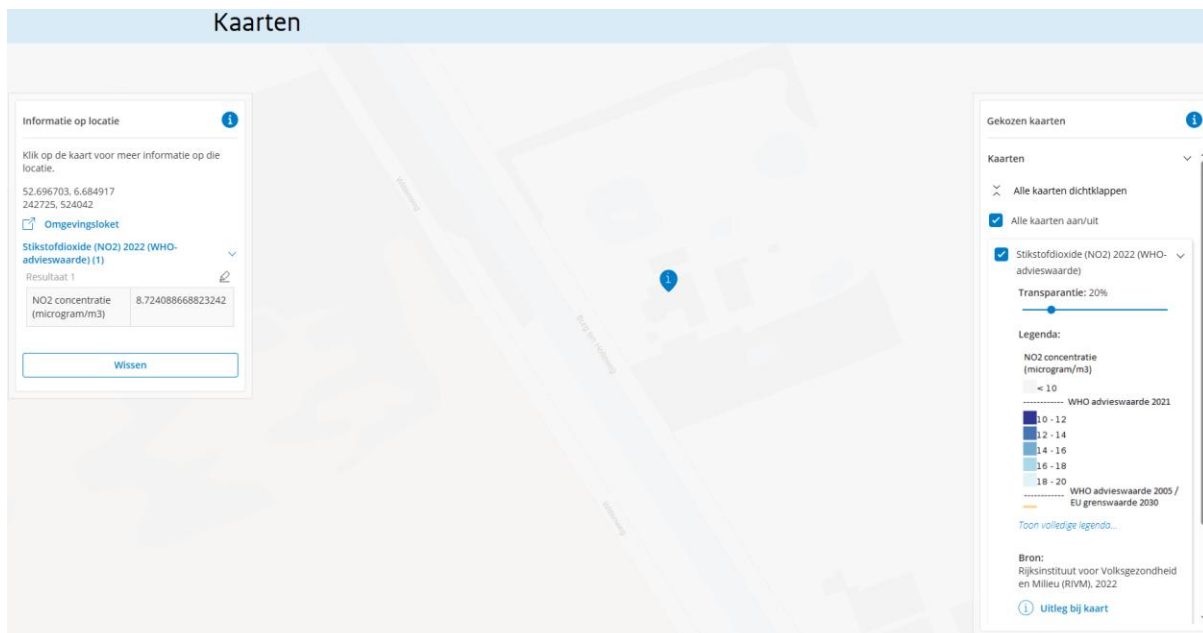
- Fijnstof (PM_{2,5}): 7,8 µg/m³ (grenswaarde en advieswaarde 25 en 10 µg/m³)
- Fijnstof (PM₁₀): 14,8 µg/m³ (grenswaarde en advieswaarde 40 en 20 µg/m³)
- Stikstofdioxide (NO₂): 8,72 µg/m³ (grenswaarde en advieswaarde 40 en 40 µg/m³)



Uitsnede kaart 'Fijnstof (PM2,5) 2022' (bron: www.atlasleefomgeving.nl)



Uitsnede kaart 'Fijnstof (PM10) 2022' (bron: www.atlasleefomgeving.nl)



Uitsnede kaart 'Stikstofdioxide (NO2) 2022' (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

Op basis van voorgaande concentraties en de luchtkwaliteitsindex wordt geconcludeerd dat ter plaatse van het plangebied voor alle voornoemde stoffen een goede luchtkwaliteit heerst.

5.7.3 Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

5.8 Geluid

5.8.1 Beoordelingskader

Bij het toelaten van een activiteit, (spoor)weg, industrieterrein of geluidgevoelig gebouw moet het bevoegd gezag het geluid op geluidgevoelige gebouwen beoordelen. Het bevoegd gezag heeft de algemene taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (artikel 4.2, Omgevingswet) bij de belangenafweging over beschermen en benutten. Instructieregels die deze algemene taak invullen staan in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor het beoordelen van geluid zijn deze regels bedoeld voor de bescherming van de gezondheid en het milieu. Het bevoegd gezag moet rekening houden met gezondheid (artikel 2.1 lid 4, Omgevingswet).

De centrale regels voor beoordeling van geluid door activiteiten, lokale (spoor)wegen en op geluidgevoelige gebouwen staan in de artikelen 5.59, 5.78l en 5.78s van het Bkl. Het vaststellen van het omgevingsplan die deze toelaten, moet aan twee eisen voldoen:

- houd rekening met geluid;
- voorzie in aanvaardbaar geluid.

In deze paragraaf wordt uitsluitend ingegaan op het geluidsaspect industrielawaai, waaronder het geluid dat de aanwezige dieren maken te scharen valt. Wegverkeerslawaaai en railverkeerslawaaai zijn in dit geval niet aan de orde omdat onderhavig TAM-omgevingsplan geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk maakt.

5.8.2 Toets voorgenomen ontwikkeling

Industrielawaai

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is door Ancoor een akoestisch onderzoek verricht naar de inpassing van de dierenopvang in de directe omgeving. De belangrijkste resultaten zijn hieronder opgenomen. Voor nadere informatie wordt verwezen naar het volledige rapport welke als bijlage 3 bij de [bijlagen bij de toelichting](#) is opgenomen.

Aanleiding en doel

De dierenopvang is op een afstand van respectievelijk 100 en 240 meter van een tweetal bedrijfspwoningen aan de Burgemeester Holteweg 45 en 49 gelegen. Uit uitgevoerde (controle-) metingen door de RUD, namens de gemeente, naar aanleiding van klachten in de directe omgeving, bleek dat de aanwezigheid van een aantal binnen de dierenopvang aanwezige dieren tot op een grotere afstand hoorbaar zijn. In dit kader verlangt de gemeente Coevorden een uitgewerkt akoestisch onderzoek.

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties dient de gemeente bij een besluit tot de wijziging van het omgevingsplan diverse aspecten zorgvuldig te overwegen. Het heeft daarbij beleidsruimte en dient hierbij onder andere te beoordelen in hoeverre de nadelige gevolgen van het besluit mogelijk onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen. Hiervoor geldt het ETFAL als beoordelingskader. In het akoestisch onderzoek wordt met name nader ingezoomd op de overwegingen met betrekking tot mogelijke geluidoverlast ter plaatse van de in de directe omgeving aanwezige voor geluid gevoelige bestemmingen.

Het doel van het ingestelde onderzoek is om na te gaan in hoeverre de geprojecteerde milieuhinderlijke activiteit planologisch is in te passen in haar directe omgeving. Met name in hoeverre er ter plaatse van de voor geluidgevoelige bestemmingen na de realisatie van de voorgenomen plannen (nog steeds) sprake is van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Naast de planologische inpassing dient eveneens te worden nagegaan in hoeverre de optredende geluidbelastingen als gevolg van de representatieve activiteitensituatie (milieutechnisch) is in te passen binnen de planologisch gestelde kaders en ten opzichte van de in de directe nabijheid gelegen voor geluidgevoelige bestemmingen.

Conclusie beoordeling planologische inpassing

Voor een milieucategorie 3.2 activiteit binnen een 'Rustig woongebied', wordt op een afstand van 100 meter uitgegaan van een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 45 dB(A) etmaalwaarde per milieuhinderlijke activiteit. Uit het uitgewerkte onderzoek blijkt dat alle in de directe omgeving aanwezige voor geluidgevoelige bestemmingen buiten de gebruikszone voor geluid van de betreffende milieuhinderlijke activiteit zijn gelegen. Gesteld kan daarom worden dat vanuit planologisch uitgangspunt gezien, sprake is van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en van een goede omgevingskwaliteit.

Conclusie beoordeling milieutechnische inpassing

Om na te kunnen gaan in hoeverre de geprojecteerde bedrijfsfunctie ook daadwerkelijk binnen de planologisch maximale geluidcontouren past, is naast de planologische inpassing in de directe omgeving, ook gekeken naar de milieutechnische inpassing ter plaatse. Enerzijds met betrekking tot de inpassing binnen het gebruiksgebied voor geluid gebaseerd op de planologische uitgangspunten en anderzijds ten opzichte van de in de directe omgeving gelegen voor geluidgevoelige functies. Een en ander gebaseerd op de daadwerkelijk ter plaatse uit te voeren activiteiten.

Aan te brengen voorzieningen

Om aan de verplichte BBT-criteria te kunnen voldoen, dienen de buitengevels van de nachtverblijven voor de honden zodanig te worden geïsoleerd, dat de geluidweerstand van deze gevels ten minste 40 dB bedraagt. Als uitgangspunt bij de nadere uitwerking van het akoestische onderzoek is er dan ook van uitgegaan dat de geluidweerstand van de buitengevels van de nachtverblijven van de honden, ten minste aan deze geluidweerstand voldoen. Voor zover deze waarde in de huidige situatie nog niet voorhanden is, dienen ter plaatse aanvullende voorzieningen te worden getroffen.

Wanneer de binnenzijde van de buitengevels van de nachtverblijven voor de honden wordt voorzien van een voorzetsysteem Akoestiregel MD50, wordt in ieder geval voldaan aan de gestelde criteria. Hiervoor kan ook een andere voorziening worden toegepast, indien gezamenlijk met de bestaande gevelconstructie maar aan een totale geluidweerstand van ten minste 40 dB(A) wordt voldaan.

Ter plaatse van de zone gebruiksgebied geluid

Om na te kunnen gaan in hoeverre de ter plaatse te verrichten representatieve activiteiten binnen de dierenopvang ook daadwerkelijk binnen de planologisch vastgestelde geluidcontour op 100 meter afstand van de dierenopvang past, kan worden gesteld dat dit niet het geval is. De optredende geluidbelasting op de zonegrens bedraagt op een ontvangerhoogte van 5,0 meter, maximaal 53 dB(A) etmaalwaarde.

Ter plaatse van de voor geluidgevoelige bestemmingen

Om na te kunnen gaan in hoeverre als gevolg van de te verrichten representatieve activiteiten binnen de dierenopvang wel voldaan kan worden aan de gestelde standaardwaarden plaatse van de gevels van de voor geluidgevoelige bestemmingen (agrarische bedrijfswoningen) in de directe omgeving, zijn ook de optredende geluidbelastingen ter plaatse bepaald. De optredende geluidbelasting op de maatgevende gevel bedraagt 44 dB(A) etmaalwaarde. Hiermee wordt voldaan aan de in het kader van de ruimtelijke inpassing gestelde normwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde.

Aanbeveling

Om ervoor te zorgen dat de buitengevel van de nachtverblijven voor de honden aan de gestelde BBT-criteria voldoen, dienen deze aan de binnenzijde te worden voorzien van een voorzetsysteem Akoestiregel MD50, of een hiermee qua geluidwering vergelijkbare voorziening. Als kan worden aangetoond [bijvoorbeeld middels geluidmetingen] dat de genoemde gevelconstructies al voldoet aan een totale geluidweerstand van ten minste 40 dB(A), dan wel met een geringere voorziening hieraan alsnog kan voldoen, dan is dit na goedkeuring van de gemeente eveneens een oplossing om aan de BBT-criteria te voldoen.

5.8.3 Conclusie

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

5.9 Bodem

5.9.1 Beoordelingskader

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. Op basis van paragraaf 5.1.4.5 uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 22.2 uit het Besluit activiteiten leefomgeving dient in planvorming rekening gehouden te worden met de bodemkwaliteit in relatie tot de gewenste functies. Onder bepaalde omstandigheden kan het oprichten van gebouwen pas plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om die reden dient bij veel nieuwbouwactiviteiten de bodemkwaliteit door middel van onderzoek te worden vastgesteld.

5.9.2 Toets voorgenomen ontwikkeling

Dit TAM-omgevingsplan voorziet in het planologisch vastleggen van de bestaande situatie: het gebruik van gronden ten behoeve van een dierenopvang. Het gebruik stelt geen specifieke hoge kwaliteitseisen aan de bodemkwaliteit. Om deze reden is het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek met als doel de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vast te stellen niet noodzakelijk.

5.9.3 Conclusie

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

5.10 Geur

5.10.1 Beoordelingskader

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving kan worden beïnvloed door de geuruitstoot die samenhangt met activiteiten die in of om het plangebied zijn toegestaan. Op basis van paragraaf 5.1.4.6 en artikel 5.92 lid 2 uit het Besluit kwaliteit leefomgeving moet rekening worden gehouden met de geurbelasting die door activiteiten, ter hoogte van geurgevoelige gebouwen optreedt.

5.10.2 Toets voorgenomen ontwikkeling

Met onderhavig TAM-omgevingsplan wordt de bestaande situatie planologisch vastgelegd. Hiertoe wordt voor het gehele plangebied de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - dierenopvang' opgenomen. Verder voorziet dit TAM-omgevingsplan niet in de realisatie van een nieuwe geurgevoelige functie.

Voorgenomen legalisatie heeft geen betrekking op landbouwhuisdieren. Voor de volledigheid dient wel enigszins te worden getoetst aan geur afkomstig van de dierenverblijven op geurgevoelige objecten in de omgeving. **PM**

5.10.3 Conclusie

Het aspect 'geur' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan. **PM**

5.11 Omgevingsveiligheid

5.11.1 Beoordelingskader

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat overheden bij hun plannen zo vroeg mogelijk kijken naar veiligheid zodat de gevolgen van een brand, ramp of crisis voorkomen kunnen worden of de gevolgen zoveel mogelijk beperkt kunnen worden.

Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving komen de instructieregels voor omgevingsplannen van gemeenten terug. Dit betreffen onder andere regels over het plaatsgebonden, risico, aandachtsgebieden, belemmeringengebieden voor buisleidingen en risico- en explosieaandachtsgebieden. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden.

Ook zijn in bijlage 7 van het Bkl activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreffen de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven; Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor).
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.

- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Aandachtsgebieden

Onder de Omgevingswet werken gemeenten met aandachtsgebieden voor het aspect externe veiligheid. Hiermee is beoogd dat het gemeentebestuur externe veiligheid eerder in ruimtelijke plannen meeneemt. Aandachtsgebieden laten zien waar extra aandacht nodig is om aanwezigen te beschermen tegen mogelijke ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans op het overlijden van een persoon als gevolg van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die onbeschermd en continu aanwezig is op een willekeurige plaats buiten de begrenzing van de locatie van de risicovolle activiteit. In een omgevingsplan wordt op de begrenzing van een risicogebied externe veiligheid een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico in acht genomen van ten hoogste 1 op de miljoen per jaar. Voor nieuwe kwetsbare gebouwen, zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties geldt dat het plaatsgebonden risico van 10-6/jaar een grenswaarde is. Dit betekent dat binnen de plaatsgebonden risicocontour van 10-6/jaar geen nieuwe kwetsbare gebouwen, zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties gerealiseerd mogen worden. Dit geldt niet voor het toelaten van kwetsbare gebouwen, zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties in verband met externe veiligheidsrisico's van binnenwateren die behoren tot het Basisnet, met uitzondering van zeevaartroutes, het Amsterdam-Rijnkanaal en het Lekkanaal. Tevens geldt dit niet voor het toelaten van kwetsbare gebouwen, zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties op een locatie:

- die parallel aan een tunnel is gelegen;
- boven een tunnel waardoor het vervoer van gevaarlijke stoffen niet is toegestaan.

Voor de definitie van de begrippen (beperkt) kwetsbare gebouwen, zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties wordt verwezen naar bijlage VI bij artikel 5.3 van het Bkl.

Groepsrisico

De gemeente moet in het omgevingsplan binnen aandachtsgebieden rekening houden met het groepsrisico. Het groepsrisico geeft de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers (tien of meer personen) valt met een bepaalde omvang. Het groepsrisico hoeft niet berekend te worden, maar biedt een afwegingsruimte voor het bevoegd gezag bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in een aandachtsgebied. De oriëntatiewaarde kan als richtwaarde gehanteerd worden en blijft een kwalitatieve beoordeling.

5.11.2 Toets voorgenomen ontwikkeling

Dit TAM-omgevingsplan voorziet in het planologisch vastleggen van de bestaande situatie: het gebruik van gronden ten behoeve van een dierenopvang. Het plan maakt geen nieuwe risicovolle- of (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk en heeft geen toename van het aantal personen tot gevolg waardoor een nadere beschouwing van dit aspect achterwege kan blijven. Voor de volledigheid is de kaart 'Veilige omgeving – externe veiligheid' op www.atlasleefomgeving.nl geraadpleegd om in beeld te brengen of er risicobronnen in de omgeving van het plangebied zijn gesitueerd.



Uitsnede kaart 'Veilige omgeving – externe veiligheid' (plangebied geel aangeduid) (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

Risicovolle inrichtingen

Ten zuidoosten van het plangebied is aan de Burgemeester ten Holteweg een locatie van de NAM gesitueerd (NAM locatie Dalen 9). Voor deze inrichting geldt een risicocontour met een afstand van 90 meter. Het plangebied is gelegen op circa 590 meter van de NAM-locatie. Derhalve vormt deze inrichting geen risico voor de voorgenomen ontwikkeling. Verder zijn er geen risicovolle inrichtingen in de omgeving van het plangebied gesitueerd.

Transport gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

Het plangebied ligt niet binnen het aandachtsgebied van een weg, vaarweg of spoorlijn waar gevaarlijke stoffen over vervoerd worden.

Buisleidingen

Ten noorden van het plangebied ligt op een afstand van circa 280 meter een hogedruk aardgastransportleiding (A-605). Het plangebied ligt hiermee volledig binnen het brandaandachtsgebied.

5.11.3 Advies Veiligheidsregio Drenthe

Onderhavig plan is voor advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio Drenthe. Het advies is hieronder opgenomen.

Het plangebied ligt volledig binnen het brandaandachtsgebied van buisleiding A-605 van de Gasunie. Bij een ongeval met een buisleiding kan er een fakkelbrand van tientallen meters hoog ontstaan, waarbij enorm veel hitte vrijkomt. Hoe hoger de fakkelbrand is, hoe verder deze hitte nog te voelen is. Hierbij kan je overlijden.

Mogelijke voorzorgsmaatregelen:

1. Bieden van handelingsperspectief

Bied een handelingsperspectief aan de mensen in woningen die in het brandaandachtsgebied staan. Afhankelijk van de situatie is vluchten van de bron af het meest voor de hand liggende perspectief. Als vluchten niet meer mogelijk is, is schuilen de beste optie.

2. Zelfredzaamheid en risicocommunicatie

Om de zelfredzaamheid te vergroten is het raadzaam om aandacht te besteden aan risicocommunicatie. Om mogelijke slachtoffers te voorkomen is het van belang dat men weet welke risico's er zijn en er zodanig op acteert. Risicocommunicatie kan hiervoor een middel zijn. Het kan de personen in het gebouw inzicht geven en een handelingsperspectief bieden zoals vluchten van de buisleiding af of juist schuilen. Hierbij is het situeren van nooduitgangen of voordeuren van de buisleiding af te adviseren.

3. Brandwerendheid

De planlocatie ligt binnen het brandaandachtsgebied van de buisleiding. De lijn van het brandaandachtsgebied wordt ook wel de 1% letaliteitsgrens genoemd. De hittestraling reikt tot het brandaandachtsgebied, maar ook nog daarbuiten. Hoe verder je van de bron af staat, hoe langer het duurt voordat een persoon overlijdt door de hittestraling. Blijft een persoon binnen de 1% letaliteitsgrens (binnen het brandaandachtsgebied), dan zal deze persoon uiteindelijk overlijden.

Binnen het brandaandachtsgebied zal de infrastructuur geen extra beveiliging bieden tegen de hittestraling.

De Veiligheidsregio Drenthe adviseert daarom bij de woning te overwegen om extra brandveiligheidsmaatregelen te nemen:

- Brandwerend glas in de ramen van de woningen. Het liefst de gehele woning, maar alleen de gevel die naar de buisleiding toe staat is in ieder geval al iets.
- De gevels van de woningen brandwerend maken. Ook hier het liefst voor de gehele woning, maar alleen de gevel die naar de buisleiding toe staat is in ieder geval al iets.

5.11.4 Conclusie

Aangezien het in onderhavige situatie om een bestaande woning gaat en het nemen van voornoemde extra brandwerende maatregelen de nodige kosten met zich mee brengen, is het niet reëel om dit nu door te voeren. Voorgesteld wordt om bij een eventuele toekomstige verbouwing te bekijken of en zo ja welke maatregelen kunnen worden toegepast.

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

5.12 Water

5.12.1 Beoordelingskader

Algemeen

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan, en bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken.

Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl rijksregels met betrekking tot:

1. Het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen.
2. Het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied.
3. Het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Om het waterbelang te betrekken bij de besluitvorming is een watertoets uitgevoerd. Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten van Rijk, provincies en gemeenten.

Relevant beleid

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta (voorheen Reest en Wieden & Groot Salland), Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Onderhavig plangebied ligt in het werkgebied van Waterschap Vechtstromen welke haar taken heeft vastgelegd in het Waterbeheerprogramma 2022-2027 welke op 15 december 2021 is vastgesteld door het algemeen bestuur van Vechtstromen. Het waterbeheerprogramma gaat in op alle aspecten van het watersysteembeheer (met uitzondering van het rioleringsbeheer en de drinkwaterzorg). Voor partners en ingezetenen verschaft het programma inzicht in de wijze waarop het waterschap omgaat met het water in het beheergebied. De primaire taakgebieden voor de planperiode 2022-2027 zijn:

- Veilig water: bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid;
- Voldoende water: zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen;
- Schoon water: zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier;
- Afvalwater: verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit.

5.12.2 Toets voorgenomen ontwikkeling

Het wateradvies

In het kader van onderhavig TAM-omgevingsplan is op 24 oktober 2024 de digitale Watertoets doorlopen op www.hetwateradvies.nl. De Watertoets (samenvatting en advies behorende bij de aanvraag) is als bijlage 4 bij de bijlagen bij de toelichting opgenomen.

Geen waterschapsbelang

Het plan betreft uitsluitend de legalisatie van een bestaande situatie waarbij de bestaande bebouwing behouden blijft en geen nieuwe bouwmogelijkheden worden geboden en heeft hierdoor geen invloed op de waterhuishouding. Met de voorgenomen ontwikkeling zijn geen waterbelangen gemoeid.

Het water in de solitaire vijvers wordt niet verversd met oppervlakte water en er is ook geen sprake van het lozen van water uit de solitaire vijver op het oppervlakte water. Het waterschap Vechtstromen heeft dan ook geen bezwaren tegen de voorgenomen ontwikkeling en nader overleg met het waterschap is niet nodig.

5.12.3 Conclusie

Het aspect 'water' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

5.13 Archeologie, cultuurhistorie en landschap/stedenbouw

5.13.1 Beoordelingskader

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland.

Archeologie

De essentie van de wettelijke bescherming is dat archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaard blijven. Bij ruimtelijke plannen geldt de verplichting om rekening te houden met bekende en te verwachten archeologische waarden. Indien ingrepen gepaard gaan met een verstoring van de bodem, kan het nodig zijn om nader onderzoek te doen, zodat - waar nodig - de archeologische waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het plan aangepast kan worden. De verantwoordelijkheid voor archeologische waarden ligt bij de gemeente.

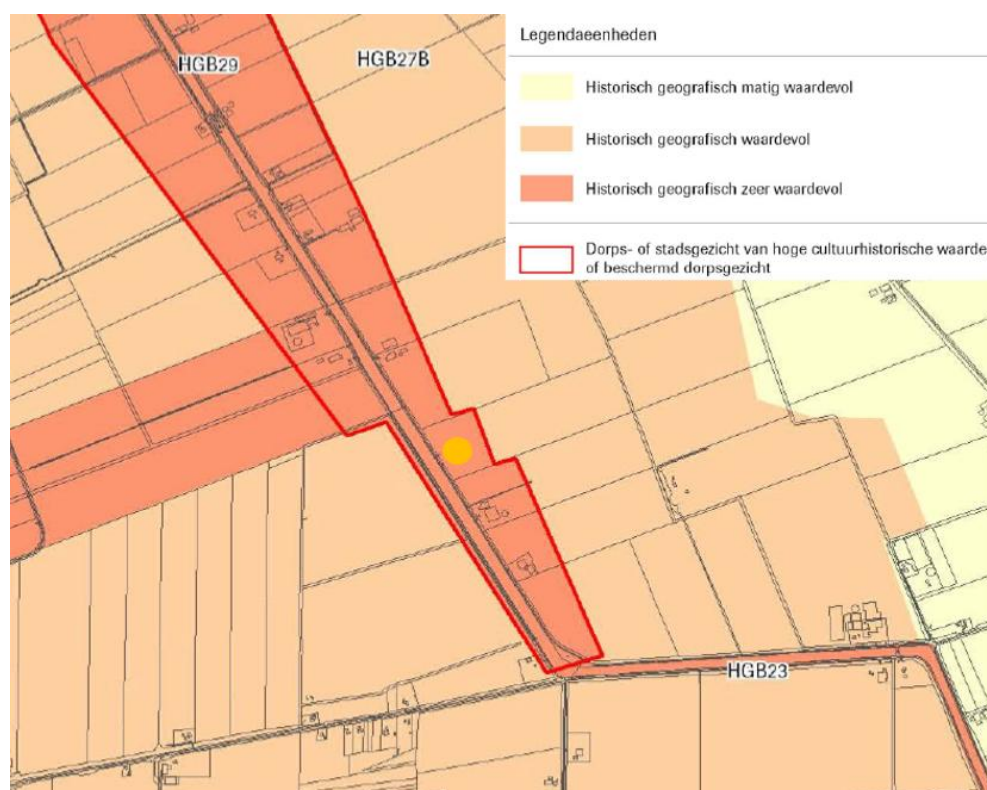
Op basis van artikel 5.10 van de Erfgoedwet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken.

Cultuurhistorie

Het belang van cultuurhistorie is wettelijk vastgelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het voornaamste doel is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Gemeentelijk beleid

Conform onderstaande uitsnede van de gemeentelijke historische geografische beleidsadvieskaart, ligt het plangebied binnen een gebied met aanduiding 'historisch geografisch zeer waardevol'.



Uitsnede gemeentelijke historische geografische beleidsadvieskaart (plangebied geel aangeduid)

Het gaat om de volgende aanduidingen en waarderingen: HGB 23 Kanaal Coevorden-Zwinderen (historisch geografisch zeer waardevol), HGB 29 Bebouwing kanaal Coevorden-Zwinderen (historisch geografisch zeer waardevol) en HGB 27B Veenontginning (historisch geografisch waardevol). Hieronder is per aanduiding een beschrijving opgenomen.

HGB 23 Kanaal Coevorden-Zwinderen

Dit kanaal is in 1934-35 aangelegd t.b.v. de afvoer van overtollig water van de Verlengde Hoogeveensevaart naar de (Kleine) Vecht. Tevens werd het gebruikt voor de afvoer van aardappelen naar de fabrieken te Nieuw-Amsterdam en Coevorden. In 1981 werd het kanaal voor de scheepvaart afgesloten en sindsdien dient het alleen nog ter afwatering. Het kanaal weerspiegelt de laatste grootschalige activiteiten in het kader van de veenontginningen en de als gevolg daarvan noodzakelijke waterhuishoudelijke maatregelen. Kenmerkend is de karakteristieke entourage van langs het kanaal gelegen lange begeleidende wegen, een op het kanaal gerichte lintbebouwing en diverse waterstaatkundige werken als bruggen e.d. Vanwege de gaafheid en samenhang met het omringende landschap (zone HGB27 & HGB29) wordt hoog gescoord op alle drie de kwaliteitsaspecten en kan het aangemerkt worden als een historisch-geografisch zeer waardevol element.

HGB 29 Bebouwing kanaal Coevorden-Zwinderen

De kanaalveenontginningen die het gebied doorsnijden of begrenzen zijn rechtlijnig en grofmazig van opbouw. De rechtlijnigheid in het patroon van kavels, wegen en waterlopen wordt versterkt door singels en bomenrijen die voorkomen langs de hoofdwijken en wegen. In de aangegeven zone bevindt zich een hoge dichtheid aan karakteristieke objecten die de ontwikkeling en ouderdom van het kanaal weerspiegelen. Op basis hiervan kan de zone als historisch-geografisch zeer waardevol worden bestempeld. Beleid dient hier gericht te zijn op behoud en versterking van de rechtlijnige grofmazige indeling en de kavelrichting.

HGB 27B Veenontginning

Veenontginning Vossebelt, Hoogehaar en omstreken. Het zuidelijk deel van deze zone met onder meer Vossebelt, Hoogehaar, Dalerpeel en Dalerend alsmede het gebied ten zuiden van Dalerpeel kan worden gekarakteriseerd als veenontginningslandschap. Vanuit de in dit gebied gelegen kernen is in de loop van de 19e eeuw begonnen men het op kleine schaal ontginnen van het gebied. Daarbij werd een stelsel van wijken gegraven voor de afwatering en het vervoer van het veen. Later is het gebied geschikt gemaakt voor de landbouw. Als gevolg van de 20e-eeuwse grootschalige ontginningen en de ruilverkaveling heeft het landschap een grote verandering ondergaan. De smalle zandrug Veenhuizen-Hoogehaar en de zandopduiking Vossebelt worden van oorsprong gekenmerkt door kleinschalige clusterbebouwing met opgaande perceelsgrensbeplantingen. Vandaag de dag zijn veel van de perceelsgrensbeplantingen verdwenen. Bij Dalerpeel is eveneens sprake van een smalle zandrug voorzien van enkele wegen met een singel- of wegbeplanting en verspreide bebouwing. De typische kenmerken van de randverveningen die vanuit beide zandruggen plaatsvonden zijn nog maar zwak aanwezig. De kanaalveenontginningen die het gebied doorsnijden of begrenzen zijn rechtlijnig en grofmazig van opbouw. De rechtlijnigheid in het patroon van kavels, wegen en waterlopen wordt versterkt door singels en bomenrijen die voorkomen langs de hoofdwijken en wegen. De relatief jonge bebouwing van het gebied wordt verspreid langs wegen en in nederzettingen als Dalerpeel en Dalerend aangetroffen. Binnen het vlakke veenlandschap komen verder een aantal waardevolle hoogveenrestanten voor met bijzondere heide- en veenvegetaties. Het gaat daarbij om de natuurgebieden rond Dalerpeel: het Veenhuizerveen met onder meer de Witten en Berkmeer. De rest van het gebied wordt overwegend gebruikt als bouwland maar ook graslanden komen steeds vaker voor. De kleine sloten en greppels zijn soms begroeid met opslag wat de verkavelingsrichting van de ontginningseenheden versterkt. De wijze van ontginning in dit randveengebied laat zich nog goed herkennen. Beleefde en fysieke kwaliteit scoren daarom hoog. Feit is echter dat de ontginning voor een groot deel pas in de 20e eeuw ter hand is genomen. Op inhoudelijke kwaliteit wordt daarom laag gescoord. Totaal gezien kan het geheel als een historisch-geografische waardevolle zone worden aangemerkt. Kenmerkende elementen en structuren zijn:

- a. aanwezige 'wijken' en kanalen die de richting van ontginnen aangeven;
- b. gebruik als akker- en grasland;
- c. openheid van het gebied.

5.13.2 Toets voorgenomen ontwikkeling

Dit TAM-omgevingsplan voorziet in het planologisch vastleggen van de bestaande situatie: het gebruik van gronden ten behoeve van een dierenopvang. Het plan laat geen nieuwe bouwmogelijkheden toe en heeft geen bodemverstorende activiteiten tot gevolg waardoor een nadere beschouwing van dit aspect achterwege kan blijven omdat voorgenomen ontwikkeling geen nadelig effect heeft op (eventueel) voorkomende waarden ten aanzien van archeologie, cultuurhistorie en landschap/stedenbouw.

Aanvullend wordt opgemerkt dat het plangebied op basis van het als bijlage 2 bij de **bijlagen bij de regels** opgenomen landschappelijke inpassingsplan wordt ingericht. Voor nadere informatie over het landschapsplan wordt verwezen naar paragraaf 2.2 van deze ruimtelijke motivering en voornoemde bijlage.

5.13.3 Conclusie

Het aspect 'archeologie, cultuurhistorie en landschap/stedenbouw' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

5.14 Welstand

Onderhavig TAM-omgevingsplan voorziet in de legalisatie van een bestaande situatie waarbij de bestaande bebouwing behouden blijft en geen nieuwe bouwmogelijkheden worden geboden. Onderhavig plan heeft hierdoor geen bouw- of verbouw activiteiten tot gevolg waardoor het aspect welstand niet relevant is.

5.15 Conclusie milieu- en omgevingsaspecten

De milieu- en omgevingsaspecten vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan. Ten aanzien van voorgaande behandelde aspecten kan worden geconcludeerd dat met uitvoering van het plan sprake zal zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6 Juridische vormgeving

6.1 Wijziging omgevingsplan

6.1.1 Omgevingsplan van rechtswege

Sinds 1 januari 2024 heeft elke gemeente een omgevingsplan van rechtswege. Dit omgevingsplan bestaat uit alle ruimtelijke plannen, waaronder bestemmingsplannen en wijzigingsplannen. Daarnaast maakt de Bruidsschat deel uit van het omgevingsplan van rechtswege. In deze Bruidsschat, die elke gemeente van het Rijk heeft gekregen, zitten onder meer regels voor milieubelastende activiteiten en bouwactiviteiten. Ook twee bodemkaarten en de hogere waarde besluiten maken deel uit van het omgevingsplan van rechtswege. Gemeenten krijgen tot 1 januari 2032 de tijd om het omgevingsplan van rechtswege en andere regels over de fysieke leefomgeving om te zetten naar een nieuw omgevingsplan. Op grond van artikel 2.4 en 22.6 van de Omgevingswet kan de gemeenteraad het omgevingsplan van rechtswege (laten) wijzigen.

6.1.2 Toepassing TAM-IMRO

De Omgevingswet integreert wet- en regelgeving voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Het DSO ondersteunt bij de uitvoering van de wet en bestaat uit lokale systemen van overheden en de landelijke voorziening (DSO-LV), zoals Regels op de kaart en het Omgevingsloket.

Er zijn tijdelijke alternatieve maatregelen (TAM) ontwikkeld voor organisaties die nog geen gebruik kunnen maken van lokale of landelijke onderdelen van het DSO. Een van deze TAM is TAM-IMRO. Een omgevingsplan dat tot stand is gekomen middels TAM-IMRO is een TAM-omgevingsplan. Voor het publiceren van een TAM-omgevingsplan wordt de IMRO-standaard (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl gebruikt. Deze standaard en voorziening werden ook gebruikt voor het publiceren van bestemmingsplannen onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In tegenstelling tot een bestemmingsplan voldoet een TAM-omgevingsplan wel aan de eisen die de Omgevingswet aan omgevingsplannen stelt.

Het gebruik van TAM-IMRO is toegestaan tot en met 31 december 2025. Als het ontwerp van een TAM-IMRO omgevingsplan uiterlijk 31 december 2025 ter inzage is gelegd, mag het ook na 1 januari 2026 worden afgemaakt met TAM-IMRO. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Klimaat geeft aan dat TAM-IMRO plannen uiterlijk voor 1 januari 2032 moeten worden omgezet naar de nieuwe Standaard officiële publicaties met bijbehorende Toepassingsprofielen omgevingsdocumenten (STOP-TPOD).

6.1.3 Werkingsgebied

De regels in dit TAM-omgevingsplan zijn van toepassing op de locatie Burgemeester ten Holteweg 47, Dalen. De planobjecten zijn opgenomen in het GML-bestand NL.IMRO.0109.002OP00013-0002, zoals weergegeven op www.ruimtelijkeplannen.nl. In Hoofdstuk 1 is een overzichtskaart van het werkingsgebied c.q. plangebied opgenomen.

6.1.4 Overzicht wijzigingen

De planregels van het omgevingsplan van rechtswege worden met dit TAM-omgevingsplan gewijzigd. De wijzigingen van de planregels zijn als volgt:

- De woonfunctie wordt gewijzigd naar de functie 'Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap', aansluitend op de overige gronden binnen het plangebied.
- Om te voorkomen dat bebouwing buiten het voormalige bestemmingsvlak Wonen wordt opgericht, is ter plaatse van het voormalige bestemmingsvlak Wonen een bouwvlak opgenomen. In artikel 3.2 lid a van de regels is een tabel opgenomen waarin per bouwwerk is aangegeven waar deze mag worden gerealiseerd, wat de maximale oppervlakte betreft en hoe hoog de maximale goot- en nokhoogte bedragen. Hierbij is aansluiting gezocht op de bouwregels van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' en is ten behoeve van

legalisatie van de bestaande situatie opgenomen dat bestaande afwijkende oppervlaktes, maatvoeringen en situeringen zijn toegestaan.

- Ter plaatse van het totale plangebied is de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – dierenopvang' opgenomen. In artikel 3.1 lid b van de regels is opgenomen dat deze gronden zijn bestemd voor een dierenopvang ten behoeve van de opvang, verzorging en revalidatie van vogels en in ondergeschikte mate van huisdieren.
- Aanvullend zijn de regels van 'Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap' planspecifiek gemaakt waarbij aansluiting is gezocht op legalisatie van de bestaande situatie.

6.2 Artikelsgewijze toelichting

Preambule

De preambule is direct zichtbaar boven de regels. In de preambule staat dat het TAM-omgevingsplan gelezen moet worden als hoofdstuk en de artikelen als paragrafen van dat hoofdstuk. Dit om onduidelijkheden met het omgevingsplan van rechtswege te voorkomen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Algemene begripsbepalingen

In dit artikel is een verwijzing opgenomen naar de algemeen geldende begrippen.

Artikel 2 Aanvullende begripsbepalingen

In dit artikel zijn begrippen opgenomen die specifiek gelden voor het TAM-IMRO omgevingsplan.

Artikel 3 Toepassingsbereik

In het eerste lid is bepaald dat de ruimtelijke plannen uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan niet van toepassing zijn op de locatie waarvoor het TAM-omgevingsplan is opgesteld.

In het tweede lid is bepaald dat de regels uit de Bruidsschat niet van toepassing zijn, als deze regels in strijd zijn met de regels uit het TAM-omgevingsplan.

In het derde lid worden de regels uit het TAM-omgevingsplan gekoppeld aan de bijbehorende verbeelding.

Artikel 4 Meet- en rekenbepalingen

Het omgevingsplan van rechtswege bevat in artikel 22.24 al meetbepalingen. In dit artikel zijn alleen meet- en rekenbepalingen opgenomen die specifiek gelden voor het TAM-omgevingsplan.

Hoofdstuk 2 Functies en activiteiten

Artikel 5 Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap

Het totale plangebied is aangewezen als functie 'Agrarisch met waarden - Ontginningenlandschap' met functieaanduiding (activiteit) 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - dierenopvang' opgenomen. Deze functie en functieaanduiding voorzien in een bedrijfswoning en het voeren van een dierenopvang, ten behoeve van de opvang, verzorging en revalidatie van vogels en in ondergeschikte mate van huisdieren, met daarbij behorende bebouwing, erven en terrein. Bebouwing is enkel toegestaan binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak, met inachtneming dat bestaande afwijkende situering van bebouwing is toegestaan. Binnen het bouwvlak is reeds een bedrijfswoning aanwezig.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

In dit artikel is aangegeven dat grond die één keer in beschouwing is genomen voor het toestaan van gebouwen, niet een tweede keer mag meetellen voor de toelaatbaarheid van andere gebouwen, als die grond inmiddels tot een ander bouwperceel is gaan behoren.

Artikel 7 Algemene regels voor bouwactiviteiten

In dit artikel zijn regels voor bouwactiviteiten opgenomen die gelden voor het gehele werkingsgebied.

Artikel 8 Algemene regels voor functies en activiteiten

In dit artikel zijn regels voor functies opgenomen die gelden voor het gehele werkingsgebied. In het omgevingsplan geldt dat een activiteit zonder meer mag worden uitgevoerd en dat er geen beperkingen voor die activiteit op grond van het omgevingsplan gelden als er geen regels voor die activiteit zijn opgenomen in het omgevingsplan. Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het TAM-omgevingsplan moet nadrukkelijk vergunningplichtig worden gemaakt of verboden. In dit geval is gekozen voor een algemeen gebruiksverbod. Aanvullend gelden enkele specifieke gebruiksverboden.

Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

In dit artikel zijn afwijkingsbevoegdheden opgenomen ten aanzien van de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen en percentages, wegen, overschrijding van bouwgrenzen en functiegrenzen,erschikking van bebouwing en gebruik van gronden.

Artikel 10 Overige regels

In dit artikel zijn regels voor parkeren opgenomen. Tevens bevat dit artikel een verwijzing naar de aanvraagvereisten uit paragraaf 22.5.2 van de Bruidsschat.

Hoofdstuk 4 Overgangsregels

Artikel 11 Overgangsrecht

In dit artikel zijn de regels voor het overgangsrecht opgenomen. Er wordt onderscheid gemaakt tussen bouwwerken, functioneel gebruik en overige activiteiten.

Artikel 12 Titel

In dit artikel wordt aangegeven onder welke titel het omgevingsplan wordt vastgelegd.

7 Economische uitvoerbaarheid

7.1 Financieel-economische uitvoerbaarheid

In deze motivering is onderbouwd dat met het voorliggende besluit tot wijziging van het omgevingsplan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt bereikt. Omdat onderhavig TAM-omgevingsplan uitsluitend toeziet op legalisatie van de bestaande situatie van Stichting Akka's Ganzenparadijs waarbij de bestaande bebouwing behouden blijft en geen nieuwe bouw mogelijkheden worden geboden, is er naast de uitvoering van het landschapsplan geen sprake van (significante) investeringen. Gelet hierop kan worden aangenomen dat het TAM-omgevingsplan economisch uitvoerbaar is.

7.2 Verhaal gemeentelijke kosten

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Dat zijn:

- aangewezen bouwactiviteiten;
- aangewezen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen.

De legalisatie van de dierenopvang valt onder de aangewezen kostenverhaalplichtige gebruikswijzigingen. Derhalve is kostenverhaal voor deze ontwikkeling van toepassing.

De gemeente Coevorden zal een overeenkomst met de initiatiefnemer sluiten, waarin is vastgelegd dat de kosten voor de procedure en eventuele kosten voor nadeelcompensatie volledig voor rekening van de initiatiefnemer komen. Het is in dat geval niet nodig een exploitatieplan vast te stellen, omdat het kostenverhaal met een overeenkomst is geregeld.

7.3 Nadeelcompensatie

Nadeelcompensatie is een regeling voor schadevergoeding voor rechtmatig overheidsoptreden. Het gaat over schade boven het normale maatschappelijke risico en het bedrijfsrisico die iemand onevenredig zwaar treft. Directe schade is het gevolg van inperking van bestaande rechten van de eigenaar. Indirecte schade wordt veroorzaakt door activiteiten in de omgeving.

De basisregeling voor nadeelcompensatie staat in titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In titel 4.5 Awb staan de grondslagen, inhoudelijke eisen en procedurele bepalingen over toekenning van nadeelcompensatie.

De gemeente Coevorden zal een overeenkomst met de initiatiefnemer sluiten, waarin de eventuele kosten voor nadeelcompensatie zijn opgenomen.

8 Voorbereiding en participatie

8.1 Adviezen ketenpartners en gemeente

Onderdeel van de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan is het betrekken van ketenpartners en de gemeente in het kader van vooroverleg. De initiatiefnemer is sinds geruime tijd in overleg met de gemeente Coevorden en het waterschap is middels het uitvoeren van de digitale watertoets en indiening hiervan betrokken bij het plan. Ook de provincie Drenthe is betrokken bij de totstandkoming en beoordeling van het landschappelijk inpassingsplan. Daarnaast is het plan voor beoordeling voorgelegd aan de Omgevingsdienst Drenthe en de Veiligheidsregio Drenthe. Advies van de gemeente Coevorden en voornoemde ketenpartners is verwerkt in dit TAM-omgevingsplan.

8.2 Participatie

Ook het betrekken van burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan is onderdeel van de maatschappelijke uitvoerbaarheid. Voor de wijze waarop participatie is vormgegeven in de voorbereidingsfase van dit plan, wordt verwezen naar het participatieverslag welke als bijlage 5 bij de [bijlagen bij de toelichting](#) is opgenomen.

9 Samenvatting en conclusie

Uit voorgaande hoofdstukken van deze ruimtelijke motivering blijkt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat het TAM-omgevingsplan economisch en maatschappelijk uitvoerbaar is.

Bijlage 1: Vogelgriep-protocol

Bijlage 2: Stikstofberekening gebruiksfase

Bijlage 3: Akoestisch onderzoek industrielawaai

Bijlage 4: Digitale Watertoets

Bijlage 5: Participatieverslag