

Rapport I.2012.0117.01.R001

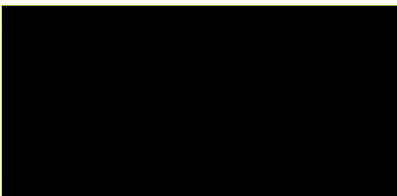
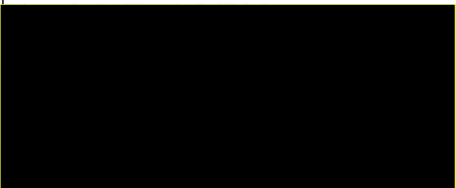
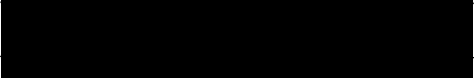
Industrieterrein De Fluun, gemeente Montferland

Zonebeheerplan

Status: DEFINITIEF



Colofon

Rapportnummer:	I.2012.0117.01.R001	
Plaats en datum:	Arnhem, 12 november 2012	
Versie:	004	Status: DEFINITIEF
Opdrachtgever:	Gemeente Montferland Postbus 47 6940 BA DIDAM	
Opdrachtnummer:	-	
Contactpersoon: Telefoon: Fax: E-mail:		
Uitgevoerd door: Informatie: E-mail: Telefoon: Fax:	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. 	
Auteur(s):		
Eind-verantwoordelijke:		
Verwerkt door:	SA BR	

Inhoudsopgave Pagina

1.	INLEIDING.....	4
2.	METHODIEK	5
2.1	Toetsing aan de zone.....	5
2.2	Bedrijven en milieuzonering.....	5
2.3	Vestiging van bedrijven met een afwijkende geluidsklasse.....	6
3.	RELATIE MET VERGUNNINGVERLENING EN MELDINGEN 8.40 WM	7
3.1	Vergunningsplichtige bedrijven	7
3.2	Bedrijven 8.40 Wet milieubeheer	8
3.3	Afstemming en coördinatie	8
4.	RELATIE MET BESTEMMINGSPLAN.....	9
4.1	Bestemmen met geluidsreservering.....	9
4.2	Specifieke aandachtspunten	10
5.	HET ZONEBEHEER	11
5.1	Algemene uitgangspunten	11
6.	PROCEDURE TOT HET VASTSTELLEN VAN HET ZONEBEHEERPLAN.....	12

1. Inleiding

De bedrijventerrein de Fluun I en de Fluun II liggen in Didam en zijn ontwikkeld in de jaren tachtig en negentig. Het zijn gemengde bedrijventerrein waarop deels bedrijfswoningen zijn toegestaan met de totale oppervlakte van 33 ha. Het industrieterrein is gezoneerd op grond van de Wet geluidhinder. Op het industrieterrein zijn bedrijven met categorie t/m 5 toegestaan.

In het geval van industrieterreinen is beheer van geluidsruimte een van belangrijke gemeentelijke taken. Maar bij beheer van geluidsruimte spelen verschillende andere zaken mee, zoals economische ontwikkelingen, grondverkoop of strategische plaatsing van bedrijven van regionaal belang. Daarom moet beheer van geluidsruimte benaderd worden vanuit verschillende disciplines, om een effectief beleid te kunnen voeren. Dit houdt tevens in dat het beleid gedragen moet worden door alle bij beheer van geluidsruimte betrokken interne en externe partijen.

De gemeente Montferland acht het nuttig en noodzakelijk om voor het industrieterrein een zonebeheerplan op te stellen.

Onder zonebeheer wordt verstaan (definitie uit de Handreiking Zonebeheerplan van het Ministerie van VROM):

- Het bewaren van overzicht over de beschikbare en te beheren geluidsruimte;
- Het toedelen van de nog beschikbare geluidsruimte;
- Het bewaken van de vastgestelde zonegrenswaarden.

Het zonebeheer biedt hiermee het kader voor het maken van keuzes over ontwikkelingen op en rondom het industrieterrein. Concreet speelt zonebeheer een rol bij besluiten over gronduitgifte, bouw- en sloopvergunningen, vergunningen, vestiging en uitbreiding van inrichtingen en woningbouw in de zone. Deze methodiek biedt mogelijkheden om actief beheer van geluidsruimte toe te passen, met aandacht voor gewenste indeling van industrieterrein en cumulatie – aspecten die in het verleden heel vaak geen aandacht kregen in de zonetoets. Met als gevolg onwenselijke overschrijdingen van de zone. Het is belangrijk om door het vaststellen van zonebeheerplan te zorgen dat in de toekomst geen overschrijdingen meer plaats gaan vinden.

In opdracht van gemeente Montferland heeft DGMR Industrie, Verkeer en Milieu een zonebeheerplan opgesteld voor het industrieterrein De Fluun. De methode die voor De Fluun gekozen is ook toepasbaar op de andere gezoneerde en niet gezoneerde industrieterreinen van gemeente Montferland.

Doel zonebeheerplan

Het zonebeheerplan heeft op hoofdlijnen een tweeledig doel:

1. Het realiseren van het acceptabel akoestisch leefklimaat van omwonenden van het industrieterrein door het respecteren van de vastgestelde geluidszone krachtens de Wet geluidhinder.
2. Het goed faciliteren van bedrijven, akoestisch optimaal invullen van het industrieterrein en het adequaat uitvoeren van het zonebeheer.

Voorliggende notitie wordt verder 'zonebeheerplan' genoemd.

2. Methodiek

2.1 Toetsing aan de zone

In de Wet geluidhinder is voor industrieterreinen een bijzonder regime in het leven geroepen. Rond dergelijke industrieterreinen moeten zones worden vastgesteld. Dit proces wordt aangeduid als zonering. In alle gemeenten zijn de geluidszones (in bestemmingsplannen) vastgesteld. Met het vaststellen van de geluidszone rond het terrein, is ook de in totaal beschikbare geluidsruimte voor het terrein vastgelegd. Immers, buiten de zone mag de geluidsbelasting niet hoger worden dan 50 dB(A).

De zone werkt twee kanten op. In de eerste plaats bij het verlenen van vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) moeten op een gezoneerd terrein de uit de zonering voortvloeiende grenswaarden in acht worden genomen. In de tweede plaats wordt door zonering de bescherming van de omliggende gebieden gelegen buiten het industrieterrein geregeld.

Bij de toetsing moeten de zonebewakingspunten, verleende MTG's en hogere waarden in acht genomen worden.

Het industrieterrein kan verdeeld worden in klassen bedrijven afhankelijk van geluidsproductie. De geluidsproductie per vierkante meter hangt logischerwijze af van twee factoren: enerzijds de geluidsproductie die voortvloeit uit de aard en de omvang van de activiteiten en anderzijds de grootte van het kaveloppervlak.

2.2 Bedrijven en milieuzonering

Op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' dient te worden beoordeeld of de in het plangebied geplande activiteiten een belemmering betekenen of van invloed zijn op wonen in de omgeving van het plangebied. Doel daarvan is het beschermen van de aanwezige geluidsgevoelige bestemmingen in de directe omgeving van het industrieterrein.

De VNG-publicatie onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). Door het gebruik van milieucategorieën kan op eenvoudige manier de ruimtelijke inpassing van verschillende functies op en nabij industrieterrein beoordeeld worden. Door de combinatie met geluidsreservering bieden milieucategorieën een sturinginstrument bij het beheer van geluidsruimte. Door tegelijkertijd gebruik te maken van milieucategorieën in bestemmingsplannen kan vertaling van zonebeheer naar ruimtelijke ordening plaats vinden.

2.3 Vestiging van bedrijven met een afwijkende geluidsklasse

Als een bedrijf een hogere geluidsklasse heeft dan waarvoor het kavel is bestemd, kan daar onder voorwaarden aan tegemoet worden gekomen:

- het bedrijf moet aantoonbaar, door middel van een akoestisch onderzoek, voldoen aan de (lagere) geluidsklasse waarvoor het kavel is bestemd, door bijvoorbeeld extra bronmaatregelen te treffen of de eigen geluidsproductie af te schermen met de eigen bebouwing;
- de stapgrootte van de afwijking bedraagt maximaal 1 geluidsklasse.

Voor bedrijven van een lagere geluidsklasse dan waarvoor het kavel is bestemd, wordt ook een uitzondering gemaakt. Voor elke kavel wordt het principe 'tot en met aangegeven geluidsklasse' gehanteerd. Dat betekent dat formeel, afgezien van andere eventuele beleidsmatige beperkingen, geen ondergrens wat categorieën bedrijven aanwezig is.

3. Relatie met vergunningverlening en meldingen 8.40 Wm

De geluidsruimte van een bedrijf op een gezoneerd industrieterrein heeft voor elk afzonderlijk bedrijf een formeel-juridische basis. Daarbij moet onderscheid worden gemaakt tussen bedrijven die vallen onder de milieuvergunningplicht en bedrijven die vallen onder ex. artikel 8.40 (Algemene Maatregel van Bestuur) van de Wet milieubeheer (AMvB-bedrijven). De milieuvergunningplicht is bedoeld voor de meer milieubelastende ('grotere en grote') bedrijven, terwijl de AMvB's zijn bedoeld voor de overige bedrijven. De huidige trend in de milieuwetgeving is dat steeds meer bedrijven onder een AMvB gaan vallen.

3.1 Vergunningsplichtige bedrijven

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. Voor een afzonderlijk milieuvergunningsplichtig bedrijf wordt de geluidsruimte formeel vastgelegd door de geluidsvoorschriften op te nemen in de omgevingsvergunning. Als er sprake is van relevante geluidsproductie, wat doorgaans het geval is, wordt deze bij een milieuvergunningsprocedure middels een akoestisch onderzoek beoordeeld. De geluidsproductie van het bedrijf, samen met de geluidsproductie van alle overige bedrijven, mag er niet toe leiden dat de geluidszone wordt overschreden. Dit wordt ook wel de 'zonetoets' genoemd. Als hieraan wordt voldaan, dan wordt de geluidsproductie begrensd door het stellen van geluidsvoorschriften in de individuele milieuvergunning van het bedrijf.

Voor een afzonderlijk milieuvergunningsplichtig bedrijf wordt de geluidsruimte formeel vastgelegd door de geluidsvoorschriften op te nemen in de milieuvergunning. Als er sprake is van een relevante geluidsproductie, wat doorgaans het geval is, wordt deze bij een milieuvergunningsprocedure middels een akoestisch onderzoek beoordeeld. De geluidsproductie van het bedrijf, samen met de geluidsproductie van alle overige bedrijven, dient de geluidszone niet te overschrijden. Dit wordt ook wel de 'zonetoets' genoemd. Als hieraan wordt voldaan, dan wordt de geluidsproductie begrensd door het stellen van geluidsvoorschriften in de individuele milieuvergunning van het bedrijf.

Als echter de geluidsvoorschriften, om welke redenen dan ook, niet goed zijn vastgesteld in deze procedure, dan is er toch sprake van een formeel-juridische geluidsruimte waaraan het bedrijf moet voldoen. In de praktijk wordt dit ook wel een 'te ruim of te krap jasje' genoemd. In beide gevallen kunnen er zeer nadelige gevolgen zijn. In het geval van een 'te ruim jasje' kan overschrijding van de geluidszone tot gevolg hebben, waardoor milieuvergunningverlening aan andere bedrijven (nieuw en bestaand) formeel-juridisch niet meer mogelijk is. In geval van een 'te krap jasje' leidt het tot een onderschatting van de geluidsproductie van het bedrijf in het zonemodel, waardoor een niet representatief beeld (te gunstig) van de geluidsproductie van het gehele industrieterrein wordt geboden. Voor het bedrijf heeft dit overigens als ernstige consequentie dat het formeel-juridisch gezien gehouden is aan de vastgestelde geluidsvoorschriften, maar deze overschrijdt. Het bedrijf is dan in overtreding.

3.2 Bedrijven 8.40 Wet milieubeheer

De algemene regels voor bedrijven komen voort uit artikel 8.40 van de Wet milieubeheer en zijn opgenomen in algemene maatregelen van bestuur (AMvB's). Het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) is een uitvoeringsbesluit van de Wet milieubeheer.

Voor bedrijven die liggen op een gezonde industrieterrein geldt de norm van 50 dB(A) die grofweg gebaseerd is op 50 decibel ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning. In de praktijk blijkt dat de dichtstbijzijnde woning meestal op grote afstand ligt, soms enkele honderden meters van het bedrijf. Hierdoor ontstaat een in principe een bijzonder grote geluidsruijnte voor het bedrijf die geen relatie heeft met de activiteiten van het bedrijf en daar meestal ook niet in redelijke verhouding mee staat.

Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid deze fictieve geluidsruijnte te begrenzen, door het stellen van een nadere eis op grond van het besluit.

3.3 Afstemming en coördinatie

Afstemming en coördinatie van de milieuvergunningverlening en beoordeling van meldingen ex 8.40 Wm is noodzakelijk. Dit dient daarom een onderdeel te vormen van het zonebeheerplan.

Het zonebeheerplan kan enerzijds het stellen van voorschriften of nadere eisen ter voorkoming of beperking van geluidshinder vereenvoudigen en standaardiseren. Anderzijds kan met een zonebeheerplan snel worden beoordeeld of een bedrijf zich kan vestigen of uitbreiden op de voorgestane locatie. Het zonebeheerplan is daarvoor het toetsingskader.

4. Relatie met bestemmingsplan

Het zonebeheerplan dient te worden verankerd in een bestemmingsplan. De inwaartse zonering wordt opgenomen in het bestemmingsplan door kavels te bestemmen met geluidsreservering. De geluidsreservering voor kavels zijn gebaseerd op de bestaande rechten van bedrijven, beschikbare geluidsruimte in de zone (zonetoets) en het kaveloppervlak.

De visie die vanuit het geluidsperspectief voor industrieterrein De Fluun is opgesteld, is als uitgangspunt genomen voor het bestemmingsplan.

Visie vanuit het geluidsperspectief (samengevat):

1. Nieuwe bedrijven vestigen zich op de geschikte kavels volgens het principe op basis van de geluidsreservering op betreffende kavels.
2. De vestiging van bestaande bedrijven dient, op termijn, eveneens overeen te stemmen met dit principe.

De visie voor het bestemmingsplan is als volgt:

1. De kavels worden bestemd op basis van milieucategorie en geluidsreservering.
2. Er wordt een afwijkmogelijkheid opgenomen onder voorwaarden dat geluidsmaatregelen getroffen worden voor bedrijven die na het treffen van maatregelen aan de vastgestelde geluidsreservering voldoen.
3. Burgerwoningen worden expliciet uitgesloten.

4.1 Bestemmen met geluidsreservering

Het inrichten van een industrieterrein met een kavelindeling op basis van milieucategorieën uit 'Bedrijven en milieuzonering' is een bekend principe. Echter, ook binnen een categorie kan er nog een substantieel verschil zijn tussen de geluidsproductie van bedrijven. Dit kan worden veroorzaakt door:

- de omvang van de werkzaamheden;
- de geluidsafstand: binnen een bepaalde milieucategorie komen verschillende geluidsafstanden voor, omdat andere milieu-aspecten maatgevend kunnen zijn voor de milieuzonering;
- de grootte van de kavels die het bedrijf in gebruik heeft.

Voor een efficiënt gebruik van de geluidsruimte binnen de geluidszone, is het daarom noodzakelijk om de kavels ook te bestemmen op basis van de geluidsreservering.

4.2 Specifieke aandachtspunten

Er zijn drie specifieke aandachtspunten benoemd:

- burgerwoningen;
- bedrijfswoningen;
- bedrijfsverzamelgebouwen en detailhandel.

Burgerwoningen

Overeenkomstig het bestemmingsplan worden op een gezoneerd industrieterrein geen burgerwoningen toegestaan. Er zijn op dit moment ook geen burgerwoningen aanwezig. Echter, er zijn wel bedrijfswoningen aanwezig en in de praktijk bestaat de mogelijkheid dat bijvoorbeeld bij verkoop van een bedrijf de bedrijfswoning wordt afgesplitst en er geen relatie meer is tussen bedrijfsgebouw en woning waardoor deze feitelijk als een burgerwoning moet worden beschouwd.

Dit moet in elk geval worden voorkomen, omdat voor een burgerwoning een hoog beschermingsniveau en dus een strenge geluidsnorm geldt.

Bedrijfswoningen

Op een gezoneerd industrieterrein kunnen bedrijfswoningen in principe worden toegestaan. Hiervoor wordt een beschermingsniveau aangehouden, hoewel deze lager is dan bij burgerwoningen. Op een industrieterrein zoals De Fluun, zijn bedrijfswoningen toegestaan. Dit geldt voor bestaande bedrijfswoningen. Realisatie van nieuwe bedrijfswoningen is niet gewenst.

Bedrijfsverzamelgebouwen en detailhandel

Bedrijfsverzamelgebouwen bevatten kleine bedrijven. Deze bedrijven kunnen zicht op het industrieterrein De Fluun vestigen. Voor sommige bedrijven geldt tevens dat deze zich kunnen beter vestigen in wijken waar een combinatie van wonen en werken mogelijk is.

Bedrijfsverzamelgebouwen omvatten meerdere bedrijven binnen één gebouw met dientengevolge meerdere meldingen. Dit heeft tot resultaat dat iedere melding afzonderlijk wordt opgenomen in het zonemodel. De geluidsruimte die de bedrijven krijgen komt niet overeen met hun feitelijke geluidsuitstraling (deze is veel kleiner). In bedrijfsverzamelgebouwen zijn hoofdzakelijk bedrijven gevestigd die een kantoorruimte, opslag of een kleine werkplaats nodig hebben.

Bedrijfsverzamelgebouwen worden getoetst aan een reservering voor de gezamenlijke geluidsuitstraling. Voor bedrijfsverzamelgebouwen zal dus aangetoond moeten worden dat zij cumulatief kunnen voldoen aan de voor de kavel beschikbare geluidsruimte. De toets dient op dezelfde manier plaats te vinden als de reguliere toets voor meldingsplichtige bedrijven

Op het industrieterrein is aanwezigheid van detailhandel niet gewenst.

5. Het zonebeheer

5.1 Algemene uitgangspunten

Algemene uitgangspunt voor het zonebeheer van industrieterrein De Fluun zijn:

- de vastgestelde geluidszone dient gerespecteerd te worden;
- het zonebeheer heeft als doel om bestaande en nieuwe bedrijvigheid goed te reguleren en te faciliteren en niet onnodig te beperken.

Geluidsruimte voor de bedrijven

Voor milieuvergunningplichtige bedrijven wordt de geluidsruimte gebaseerd op de daadwerkelijk benodigde ruimte op basis van de vergunde of aangevraagde activiteiten.

Voor AMvB-bedrijven wordt de geluidsruimte eveneens afgestemd op de bedrijvigheid. Van deze bedrijven kan echter geen akoestische onderzoeken worden gevergd; ze zijn overigens meestal akoestisch gezien niet relevant. Daarom wordt hiervoor een geluidsbronvermogen gehanteerd op basis van de geluidsafstand van het desbetreffende bedrijf volgens de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' en de SBI-code en het in gebruik genomen kaveloppervlak door het bedrijf.

Zowel voor milieuvergunningsplichtige bedrijven als voor AMvB-bedrijven mag het bovenstaande evenwel niet leiden tot een overschrijding op de geluidszone. Omdat de akoestische verkaveling in feite afgeleid is van de geluidszone, waarbij wel rekening is gehouden met reservering van geluidsruimte voor lege kavels, wordt deze beoordeling naast de zonetoets gebruikt.

Het bedrijventerrein is opgedeeld in kavels. Aan elk kavel is een akoestisch kental (geluidsbronvermogen per vierkante meter) toegekend afhankelijk van de situering (afstand) ten opzichte van de zonegrens en van de toegestane activiteiten (milieucategorie).

6. Procedure tot het vaststellen van het zonebeheerplan

Het ontwerp-zonebeheerplan zal de openbare voorbereidingsprocedure krachtens afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) volgen. Dit komt neer op publicatie van het ontwerp-zonebeheerplan en het bieden van de mogelijkheid om aan belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar te maken. Daarna zal het plan al dan niet gewijzigd naar aanleiding van deze zienswijzen worden vastgesteld door het college van B&W van de gemeente Montferland.

Het zonebeheer van de gemeente Montferland dient op een juiste wijze gewaarborgd te worden. Hiertoe wordt gebruikgemaakt van een computerrekenmodel van het industrieterrein (zonemodel).

Arnhem, 12 november 2012

DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

