



Zienswijzennota
Behorend bij het

Inpassingsplan provincie Gelderland
Veerhaven Ochten

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1.	Het project.....	3
1.2.	Procedure terinzagelegging.....	4
1.3.	Binnengekomen zienswijzen	4
1.4.	Vervolg van de procedure.....	4
2.	Zienswijzen	5
2.1.	Zienswijze 1 Evenementenvereniging Ochten	5
2.2.	Zienswijze 2	6
2.3	Zienswijze 3	7
2.4	Zienswijze 4	8
3.	Ambtshalve wijzigingen	11

1. Inleiding

1.1. Het project

De Provincie Gelderland, Waterschap Rivierenland, gemeente Neder-Betuwe en Rijkswaterstaat werken nauw samen aan de ambities om de Waal en haar oevers duurzaam, mooier, veiliger, natuurlijk, economisch sterker en beleefbaar te maken. Daarnaast geeft de Kaderrichtlijn Water doelstellingen voor het waarborgen van de kwaliteit van oppervlakte- en grondwater en ecologische waarden. Het gebied rondom de oude veerhaven in Ochten wordt gezien als een kansrijke locatie om bovenstaande ambities en doelstellingen invulling te geven. De vier overheidspartners hebben daarom een plan opgesteld voor een gebiedsontwikkeling rond de veerhaven Ochten.

De gebiedsontwikkeling is verdeeld in twee fasen. Fase 1 omvat de herinrichting van de uiterwaard ten behoeve van de ontwikkeling van natuur en basis-recreatieve voorzieningen en wordt gerealiseerd door de overheidspartijen op basis van een uitgewerkt plan. De regie voor de uitvoering van fase 1 ligt bij het Waterschap.

De verdere invulling van de recreatieve voorzieningen vindt plaats in fase 2. Fase 2 wordt ingevuld door (een) nog te selecteren private partij(en), op grond van plannen die deze partij(en) zelf zal (zullen) maken. Er zijn kaders gesteld waarbinnen het plan voor fase 2 kan worden ontwikkeld, in het Ontwikkelkader Veerhaven Ochten. De regie voor fase 2 ligt bij de gemeente Neder-Betuwe.

Fase 1 van de gebiedsontwikkeling omvat de volgende onderdelen:

- Een hoogwatervrij terrein, bestaande uit een grondlichaam tegen de dijk aan, een basisinrichting met kleinschalige recreatieve voorzieningen zoals bankjes en informatieborden en enkele bomen.
- Parkeerplaatsen op maaiveldniveau in de uiterwaard naast het hoogwatervrij terrein en de dijk, met een toegangsweg die aansluit op de bestaande weg op de dijk. Op en rond de parkeerplaats worden bomen geplant.
- Centraal in de uiterwaard komt een geul voor stromingsminnende vissen, waarmee invulling wordt gegeven aan de doelen van de Kaderrichtlijn Water. De geul is middels een inlaat- en uitlaatconstructie (via resp. de veerhaven resp. de overnachtingshaven) verbonden met de Waal. Wandelaars kunnen de inlaat passeren middels een voetgangersbrug. De uitlaatconstructie komt onder de bestaande weg langs de overnachtingshaven; de functie van de weg blijft behouden.
- In de uiterwaard zijn enkele lokale afgravingen en ophogingen voorzien voor de regulering van het rivierwater, zodat er geen negatieve rivierkundige effecten ontstaan.
- De revitalisering van de haven, die wordt uitgediept en voorzien van een nieuwe steiger voor georganiseerde recreatievaart, met een aansluiting op de dijk middels een toegangsweg. Daarnaast wordt de oeververdediging bij de haven hersteld.
- Enkele kleinschalige recreatieve voorzieningen: enkele wandelpaden door de uiterwaard, een natuurspeelplaats met natuurlijke elementen ten oosten van de veerhaven en een recreatieveld.
- Op de bestaande loswal wordt de verharding verbeterd en is ruimte voor parkeren.

Voor de invulling Fase 2 zijn verschillende mogelijkheden aangegeven in het ontwikkelkader. De belangrijkste zijn:

- realisatie van een gebouw op het hoogwatervrij terrein ten behoeve van een Waterbelevingscentrum en horeca;
- georganiseerde dagrecreatie, waaronder recreatieve vaartochten vanaf de nieuwe steiger;
- verblijfsrecreatie, met mobiele (tijdelijke) verblijfseenheden in de uiterwaard rond het hoogwatervrij terrein.

1.2. Procedure terinzagelegging

Voor de gebiedsontwikkeling is een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) opgesteld. Daarnaast zijn drie vergunningen aangevraagd: een watervergunning, een vergunning Wet natuurbescherming en een omgevingsvergunning. Deze vergunningen zijn tegelijk met het PIP ter inzage gelegd. Bij het PIP is een Milieueffectrapport gevoegd, waarin de milieueffecten van de gebiedsontwikkeling zijn beschreven.

Het ontwerp PIP en de concept-beschikkingen van de vergunningen zijn ter inzage gelegd van woensdag 7 september tot en met dinsdag 18 oktober. De stukken waren digitaal en fysiek in te zien bij:

- het Huis der Provincie, Markt 11 te Arnhem;
- het Gemeentehuis Neder-Betuwe, Burg. Lodderstraat 20 Opheusden.

Tijdens deze inspraakperiode heeft iedereen de mogelijkheid gehad om te reageren op het ontwerp inpassingsplan en de ontwerpbesluiten.

1.3. Binnengekomen zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging zijn vier zienswijzen binnengekomen op het PIP of de vergunning Wet natuurbescherming. Geen van de zienswijzen had betrekking op de watervergunning of omgevingsvergunning.

Op grond van de *Algemene verordening gegevensbescherming* is het niet toegestaan de persoonsgegevens (NAW-gegevens) van natuurlijke personen te verwerken zonder bijvoorbeeld een wettelijke grondslag, dringende noodzaak of toestemming van de betreffende personen. Daarom noemen wij de indieners van zienswijzen van natuurlijke personen in deze zienswijzennota niet bij naam.

De zienswijzen zijn doorgestuurd naar de desbetreffende bevoegde instanties (Provincie Gelderland, Rijkswaterstaat en Waterschap Rivierenland en de Gemeente Neder-Betuwe). De instanties hebben de zienswijzen zorgvuldig beoordeeld, beantwoord en verwerkt in de definitieve besluitvorming. Iedereen die een zienswijze heeft ingediend, is mondeling of schriftelijk geïnformeerd over hoe hiermee is omgegaan via deze Zienswijzennota.

In hoofdstuk 2 van deze zienswijzennota gaan we in op de ingediende zienswijzen en de beantwoording daarvan. De bevoegde instanties hebben de zienswijzen betrokken bij de definitieve besluitvorming. Een deel van de zienswijzen heeft geleid tot aanpassingen in het PIP en de vergunning Wet natuurbescherming. Dit is expliciet aangegeven bij de besluiten en in hoofdstuk 2 van deze Zienswijzennota.

Naast de zienswijzen worden ook enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd; deze lichten wij toe in hoofdstuk 3.

1.4. Vervolg van de procedure

Provinciale Staten van Gelderland stellen naar verwachting op 31 mei 2023 het PIP definitief vast. Het definitieve plan wordt vervolgens samen met de vergunningen gepubliceerd. De besluiten staan gedurende zes weken open voor beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Op de gecoördineerde projectprocedure van het Projectplan Waterwet is de Crisis- en Herstelwet van toepassing. Alleen een belanghebbende of degene die een zienswijze heeft ingediend, of aantoonbaar niet in de gelegenheid was om een zienswijze in te dienen, kan beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2. Zienswijzen

In onderstaand overzicht worden de vier zienswijzen – vaak bestaande uit meerdere onderdelen – samengevat in tabelvorm. Per (onderdeel van de) zienswijze is in de tabel het antwoord van het bevoegd gezag aangegeven.

Onder de tabel is aangegeven tot welke wijziging de zienswijze heeft geleid, indien van toepassing.

2.1. Zienswijze 1 Evenementenvereniging Ochten

Onder-deel	Samenvatting	Antwoord
Nr. 1-1	Indiener organiseert sinds 2010 het Beach Event op het terrein aan de dijk bij Eethuis de Veerstoep. In het huidige ontwerp wordt het bestaande terrein gehalveerd. Indiener vraagt daarom het ontwerp aan te passen. Het huidige terrein moet minimaal twee keer zo groot zijn in omvang. Het ingetekende evenementen terrein kent volgens indiener een oppervlak van 1116 m², terwijl het huidige terrein dat voor het Beach Event gebruikt wordt 2100 m² groot is Zodoende ontstaat er ruimte voor het evenement maar ook voor de aanrijroute van eventuele hulpdiensten (zogenaamde calamiteitenroute).	Evenementen mogen alleen plaatsvinden binnen de aanduiding ‘evenemententerrein’. De sportvelden (oppervlakte van 1.116 m²) maken onderdeel uit van het evenemententerrein, het terrein is ruimer. In overleg met indiener is verkend welke mogelijkheden er zijn voor betere begrenzing van het terrein omdat het terrein in het ontwerp is ingetekend op een ondergrond die deels ongeschikt is voor evenementen. Wij zien geen bezwaren in het gedeeltelijk verleggen van het evenemententerrein in westelijke richting. Het maaiveld aldaar bevindt zich op gelijke hoogte als de geplande recreatievelden. Dit is conform de tekening op de ingediende zienswijze. De oppervlakte van het evenemententerrein neemt niet toe. Ten behoeve van hulpdiensten en aanvoer van materialen bij het Beach Event is een aanrijroute voorzien via de geplande parkeerplaats op uiterwaardniveau en de recreatievelden waar het Beach Event wordt gehouden. Deze route wordt voorzien van een passende verharding (bijv. grasbetonblokken). Dit vergt geen aanpassing van het PIP, maar zal worden meegenomen in de verdere uitwerking van het ontwerp ten behoeve van realisatie.
Nr. 1-2	Daarnaast vraagt indiener om de aanduiding evenemententerrein aan te passen. Het huidige evenemententerrein grenst aan een recreatiegebied. Een deel van dit recreatiegebied moet als evenemententerrein worden aangepast. Tijdens het gesprek van donderdag 13 oktober op het gemeentehuis van de gemeente Neder-Betuwe, is een situatieschets gemaakt. Deze schets is bijgevoegd bij de zienswijze om de minimale omvang van het evenemententerrein aan te geven. Met deze	Zie de beantwoording hierboven.

2.3 Zienswijze 3

Onder-deel	Samenvatting	Antwoord
Nr. 3-1	In artikel 5.1 onder f van de planregels staat dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - parkeerterrein 1' maximaal 100 parkeerplaatsen gerealiseerd mogen worden. Op de inloopavond is gezegd dat er eerst 40 parkeerplaatsen zullen worden aangelegd en dat later zal worden bekeken of uitbreiding nodig is. Dit komt niet terug in de regels. Inspreker verzoekt om dit terug te laten komen in de planregels via de wijzigingsbevoegdheid.	Het inpassingsplan maakt maximaal 100 parkeerplaatsen mogelijk. Dit betekent niet dat de parkeerplaatsen in één keer aangelegd moeten worden. Wij kiezen ervoor om eerst 40 parkeerplaatsen aan de leggen en later – vanaf het moment dat daar behoefte aan is – de extra parkeerplaatsen. Het is daarom ook niet nodig om de fasering van het aantal parkeerplaatsen te regelen in het PIP.
Nr. 3-2	Volgens artikel 5.1 onder g. is toegestaan het gebruik van maximaal 5 camperplaatsen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – parkeerterrein'. Op dit moment wordt er ook overnacht door campers op de loswal. Hoe wordt voorkomen dat de loswal geen camperplaats wordt?	Dagrecreatie is en blijft toegestaan op de loswal. Ook blijft de loswal bereikbaar voor gemotoriseerd verkeer. Het is echter niet toegestaan en wenselijk dat op de loswal overnacht wordt. Dit geldt overigens ook voor de aan te leggen camperplaatsen. De loswal betreft openbaar gebied en daarom controleren de boa's van de gemeente hierop. Het is niet haalbaar om hier dagelijks te controleren. Indiener (en anderen) kunnen een melding indienen op de website van de gemeente als er overnacht wordt op de loswal (Melding openbare ruimte - Gemeente Neder-Betuwe (nederbetuwe.nl)).
Nr. 3-3	In de toelichting onder 3.5 lezen we bij 3. Herstel van de havenfunctie: De recreatievaart vindt vooral in de zomermaanden plaats, wanneer lage waterstanden voorkomen. In de Richtlijn Vaarwegen wordt als toetsingscriterium voor lage waterstanden de Overeengekomen Lage Rivierstand (OLR) aangehouden, die bij Ochten 3,30 meter NAP+ bedraagt (deze wordt eenmaal per 10 jaar vastgesteld door RWS). De diepgang van de schepen is hierop aangepast. Is in de OLR al rekening gehouden met de zeer lage waterstanden die we dit jaar en enkele voorgaande jaren hebben gehad. Hierdoor konden de pontjes over de Waal maandenlang niet varen. Het zou jammer zijn als dit ook bij de loswal gebeurt.	Bij het ontwerp van de haven is rekening gehouden met de wisselende waterstanden op de Waal. De OLR wordt iedere 10 jaar vastgesteld. Doordat we al decennia te maken hebben met bodemerosie (het uitslijten van de bodem) komt de bodem als het ware steeds dieper te liggen. Hierdoor zakt ook de OLR al decennia lang mee. Het ziet er naar uit dat de OLR 2022 (voor de komende 10 jaar) 6 cm lager zal uitkomen. De bestaande Veerhaven Ochten wordt heringericht en aangepast op de diepgang van kleinere

Onder-deel	Samenvatting	Antwoord
		passagiersschepen die in de toekomst gebruik gaan maken van de haven. De haven wordt daarom ook uitgediept tot maximaal 1 meter NAP+. In eerste instantie wordt gebaggerd tot 1,0 meter NAP+. Het is niet de ambitie om de haven ook bij extreem laagwater toegankelijk te houden. De initiatiefnemers hebben daartoe een afweging gemaakt, die heeft geleid tot het voorliggende plan.

Conclusie: deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het inpassingsplan.

2.4 Zienswijze 4

Onder-deel	Samenvatting	Antwoord
Nr. 4-1	Op blad 20 bij punt 5.2.5 staat: <i>Voor zone 3 geldt bovendien geen toegang voor wandelaars in de winter periode oktober t/m maart vanwege de noodzakelijke rust voor kwartelkoning, porseleinhoen en steltlopers.</i> Inspreker begrijpt dit niet omdat de kwartelkoning en porseleinhoen trekvogels zijn die tijdens in de winter aanwezig zijn in het gebied.	Dit is juist geconstateerd. De regulering van de toegang is bedoeld voor behoud van rust bij overwinterende ganzen. Dit zal worden gecorrigeerd in de tekst.
Nr. 4-2	Om soorten als kwartelkoning, porseleinhoen tijdens periode van broeden en trek niet te verstoren, overige soorten steltlopers tijdens de trek niet te verstoren en de kievit niet te verstoren tijdens de broedperiode, ligt het voor de hand om het struipad niet aan te leggen en zone 3 vrij te houden van recreatie. Wandelaars kunnen een belangrijke verstoringsbron kunnen vormen.	Zone 3 heeft een gecombineerde functie: zowel natuur (geul en inrichting geschikt voor bepaalde vogelsoorten) als recreatie (struipad). Recreatie is een neven doel, het wordt wel gefaciliteerd maar niet gestimuleerd. Omdat het doel zowel natuur als recreatie is, is het gewenst om het struipad conform plan te behouden. Ook wanneer het struipad wordt aangelegd, gaat het oppervlak aan leefgebied en de kwaliteit er per saldo voor de vogelsoorten kwartelkoning en porseleinhoen op vooruit. In de huidige situatie is het plangebied namelijk niet geschikt als leefgebied voor deze soorten, maar door het nieuwe beheer ontstaat geschikt leefgebied. Uit het door de indiener aangehaalde rapport van de Vogelbescherming blijkt dat de verstoringsafstand van porseleinhoen en kwartelkoning op 100 meter ligt. Het struipad valt daarbinnen,

Onder-deel	Samenvatting	Antwoord
		echter is de verwachting dat dit pad zeer extensief gebruikt zal worden en het gebruik ervan wordt ook niet gestimuleerd. Om de verstoring van de (broed)vogelsoorten zoveel mogelijk te voorkomen worden maatregelen getroffen. Ten eerste is het pad in het ontwerp zover mogelijk bij de geul vandaan gelegd. Door de aanleg van het pad worden uitwaaiende wandelaars zoveel mogelijk beperkt. De voorspelbaarheid in de bewegingen van wandelende mensen wordt daarnaast vergroot door de aanleg van een vast pad, waardoor gewenning voor de vogels kan toenemen en de mate van verstoring zal afnemen. Om voldoende dekking voor kwartelkoning in het broedseizoen te kunnen bieden, wordt de vegetatie in het voorjaar en zomer hoog gehouden. Dit kan bereikt worden door jaarrond een lage begrazingsdruk te hanteren of door enkel in de winter te begrazen met een hogere begrazingsdruk. Dit is opgenomen in het beheer- en onderhoudsplan in bijlage 7. Ten tweede zijn verboden op het pad van toepassing die met bebording worden aangegeven (niet toegankelijk tussen oktober en april, alleen op het uitgemaaid pad wandelen, geen honden toegestaan, alleen tussen zonsopgang en –ondergang toegestaan). Ten derde worden bij het pad geen recreatieve voorzieningen (geen bankjes, afvalbakken of informatieborden) getroffen. Het pad wordt ‘zo onaantrekkelijk mogelijk’ gemaakt. Van belang is dat de ontwikkeling van de vogelsoorten wordt gemonitord. Dit is opgenomen in voorschrift 12 van het besluit. Hiermee kan ook worden bijgestuurd wanneer blijkt dat er negatieve effecten zijn op de aanwezige doelsoorten.
Nr. 4-3	Als het struinpad er toch komt, moet echt goed geregeld zijn wie er gaat handhaven, bezoekfrequentie van de BOA, verbaliseren bij	Bij het struinpad wordt bebording geplaatst waarop de regels zijn aangegeven. Voor het handhaven van

Onder-deel	Samenvatting	Antwoord
	overtredingen als het meenemen van honden, het verlaten van paden of meenemen van drones. Ook is van belang dat duidelijk wordt aangegeven wat wel en niet mag.	deze regels zijn de terreineigenaar en de boa verantwoordelijk. Vanuit de terreineigenaar zullen gebiedscongiërges fungeren als oog en oor en aanspreekpunt voor de omgeving. Daarnaast heeft de beheerder van het terrein de verantwoordelijkheid om verstoring te voorkomen en op te treden tegen verstorende activiteiten (algemene zorgplicht, art 1.11 Wnb). Bij gerichte handhavingsmeldingen zal een toezichthouder van de provincie handhavend optreden.

Conclusie: deze zienswijze leidt tot een tekstuele aanpassing van de vergunning Wet natuurbescherming.

3. Ambtshalve wijzigingen

Enkele ambtshalve wijzigingen zijn doorgevoerd; deze worden hieronder toegelicht.

Regels evenemententerrein

In de planregels (artikel 1 Begrippen, lid 1.23) was abusievelijk een regulier toegepaste aanduiding opgenomen voor de toegestane activiteiten op het terrein. Deze luidde: 'elke voor publiek toegankelijke verrichting van tijdelijk vermaak, zoals bijvoorbeeld een braderie of optocht, niet zijnde een betoging, een feest of (sport)wedstrijd, markten in een voor het publiek toegankelijk gebouw of plaats waar ter plaatse aanwezige goederen worden verhandeld. Niet als evenement wordt gezien: bioscoopvoorstellingen, kansspelen, gelegenheid geven tot dansen in een inrichting in de zin van de Alcoolwet, betogingen, samenkomsten en vergaderingen.' Op het evenemententerrein in het plangebied van Veerhaven Ochten wil de Gemeente Neder-Betuwe echter juist wel het meerdaags Beach Event – een beachvolleybaltoernooi – toestaan. Daarom is de aanduiding 'niet zijnde een betoging, een feest of (sport)wedstrijd' in de planregels verwijderd.

Windmolens voor de waterhuishouding

In par. 4.2 van de Planregels van het PIP was een reguliere toegepaste regel opgenomen, dat op gronden met bestemming 'Natuur' molens mogen worden gebouwd ten behoeve van de waterhuishouding. Dit is niet van toepassing in het plangebied van de Gebiedsontwikkeling Veerhaven Ochten. De toestemming om molens te bouwen is daarom geschrapt in de planregels.

Regels voor de Groene Ontwikkelingszone

In het Milieueffectrapport, de onderliggende natuuronderzoeken en de toelichting op het PIP is de gebiedsontwikkeling Veerhaven Ochten abusievelijk getoetst op de regels voor de Groene ontwikkelingszone (GO) conform de Geconsolideerde Omgevingsverordening maart 2021. Inmiddels geldt de Geconsolideerde Omgevingsverordening februari 2022. De nieuwe regels zijn opgenomen in paragraaf 2.6.5 van de Omgevingsverordening van de Provincie Gelderland. De nieuwe regels blijken niet te leiden tot een andere conclusie ten aanzien van de gebiedsontwikkeling Veerhaven Ochten, alleen de wijze van toetsen kent een verschil, dat hieronder wordt toegelicht.

De hoofdregel is dat een inpassingsplan alleen wordt vastgesteld als de kwaliteiten in de GO per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt en de samenhang GO niet verloren gaat. Conform artikel 2.52 stellen GS nadere regels vast om dit nieuwe beleid uit te werken. Het uitgangspunt van het nieuwe beleid is als volgt.

Als eerste stap wordt de versterkingsopgave bepaald, op basis van de natuur die verloren gaat bij de gebiedsontwikkeling Veerhaven Ochten en de impact op de omgeving. In de bijlagen bij de Regels versterking Groene ontwikkelingszone is hiervoor een puntensysteem met tabellen opgenomen. Bij toepassing blijkt de Gebiedsontwikkeling Veerhaven Ochten niet te passen bij dit puntensysteem omdat geen natuur verloren gaat en de gebiedsontwikkeling niet gevat kan worden in een categorie in bijlage 2. In dat geval bepalen de nadere regels dat de versterkingsopgave bepaald wordt door het bevoegd gezag zonder het puntensysteem en de tabellen waarbij onderbouwd wordt dat sprake is van een versterking per saldo en naar rato van deze ontwikkeling. Deze onderbouwing is al gegeven in het Milieueffectrapport (par. 6.3.3.2), met als conclusie dat het project leidt tot een significante versterking van de GO.

Stikstof

De bouwvrijstelling stikstof is vervallen door de Porthos-uitspraak van de Raad van State. Daarom hebben wij de stikstofeffecten tijdens de aanlegfase van het project opnieuw berekend en met

behulp van een aanvullende passende (ecologische) beoordeling onderzocht wat de effecten hiervan op de Natura 2000-gebieden zijn. De uitkomsten van deze beoordeling (geen significant negatieve effecten) hebben wij verwerkt in de toelichting van het inpassingsplan.