

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Zonnepark Hazenwinkel

Familie Verhoeven

4 DECEMBER 2020



Contactpersoon

JESSICA VAN DER GIESSEN

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 1018
5200 BA 's-
Hertogenbosch
Nederland

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Planbeschrijving	5
1.3	Benodigde vergunningen	7
1.4	Leeswijzer	8
2	BELEID	9
2.1	Europees en Rijksbeleid	9
2.2	Provinciaal en regionaal beleid	11
2.3	Gemeentelijk beleid	15
3	MILIEU	20
3.1	Natuur	20
3.2	Landschappelijke analyse en cultuurhistorie	21
3.3	Archeologie	27
3.4	Bodem	31
3.5	Water	32
3.6	Geluid	32
3.7	Luchtkwaliteit	33
3.8	Verkeer en parkeren	34
3.9	Externe veiligheid	34
3.10	Conventionele explosieven	34
3.11	Duurzaamheid	35
3.12	M.e.r.-beoordeling	35
4	UITVOERBAARHEID	37
4.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
4.2	Financiële uitvoerbaarheid	38
5	CONCLUSIE	39

BIJLAGEN

BIJLAGE 1 LANDSCHAPPELIJKE ONTWERP	40
BIJLAGE 2 LANDSCHAPPELIJKE DETAIL TEKENINGEN	41
BIJLAGE 3 TECHNISCHE DETAIL TEKENINGEN	42
BIJLAGE 4 RAPPORTAGE NATUURONDERZOEK	43
BIJLAGE 5 RESULTATEN AERIUS-BEREKENING	44
BIJLAGE 6 QUICKSCAN NGE	45
BIJLAGE 7 VERSLAG CONSULTATIE OMWONENDEN	46
BIJLAGE 8 INTENTIEVERKLARING	47
 COLOFON	 48

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De familie Verhoeven is voornemens om op een deel van hun percelen met een gezamenlijk oppervlak van 19 hectare, zie Figuur 1, een zonnepark van circa 14 hectare te realiseren, voor een periode van 25 jaar (ingaaend vanaf de datum van ingebruikname van het zonnepark).

Nederland heeft als doel om in 2020 14% van het energieverbruik te voorzien uit duurzame hernieuwbare bronnen. Met in 2023 een energieverbruik van 16% uit duurzame hernieuwbare bronnen. Ook is in de Energieagenda in 2016 gesteld dat de energievoorziening in 2050 bijna helemaal duurzaam met zijn. Zonne-energie is een van de pijlers om de doestellingen met betrekking tot energie te bereiken.

De gronden waarop het zonnepark beoogd is, is onderdeel van het huidige agrarisch bedrijf van de familie Verhoeven. Het bedrijf is gespecialiseerd in het houden en fokken van varkens. De familie heeft de locatie Broekstraat 79 – 83 / Heiderschoor 2 te Mierlo aangemeld voor de Saneringsregeling varkenshouderij en hiervoor een beschikking ontvangen. De wens bestaat om een nieuwe invulling te geven aan hun agrarische gronden en bedrijfsgebouwen en ziet in de realisatie van een zonnepark een duurzame, toekomstgerichte bedrijfsinvestering.

Het te realiseren zonnepark is strijdig met het vigerende bestemmingsplan. Op de betreffende locatie rust momenteel de bestemming “Agrarisch (met waarden)”, waarbinnen een zonnepark niet is toegestaan. Om het zonnepark planologisch mogelijk te maken, kan worden afgeweken van het vigerende bestemmingsplan, middels een aanvraag omgevingsvergunning conform artikel 2.1, eerste lid onder c, jo. artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo. Onderhavige integrale ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ter onderbouwing van de aanvraag van de omgevingsvergunning, waarin wordt gemotiveerd dat voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening.



Figuur 1 Locatie plangebied

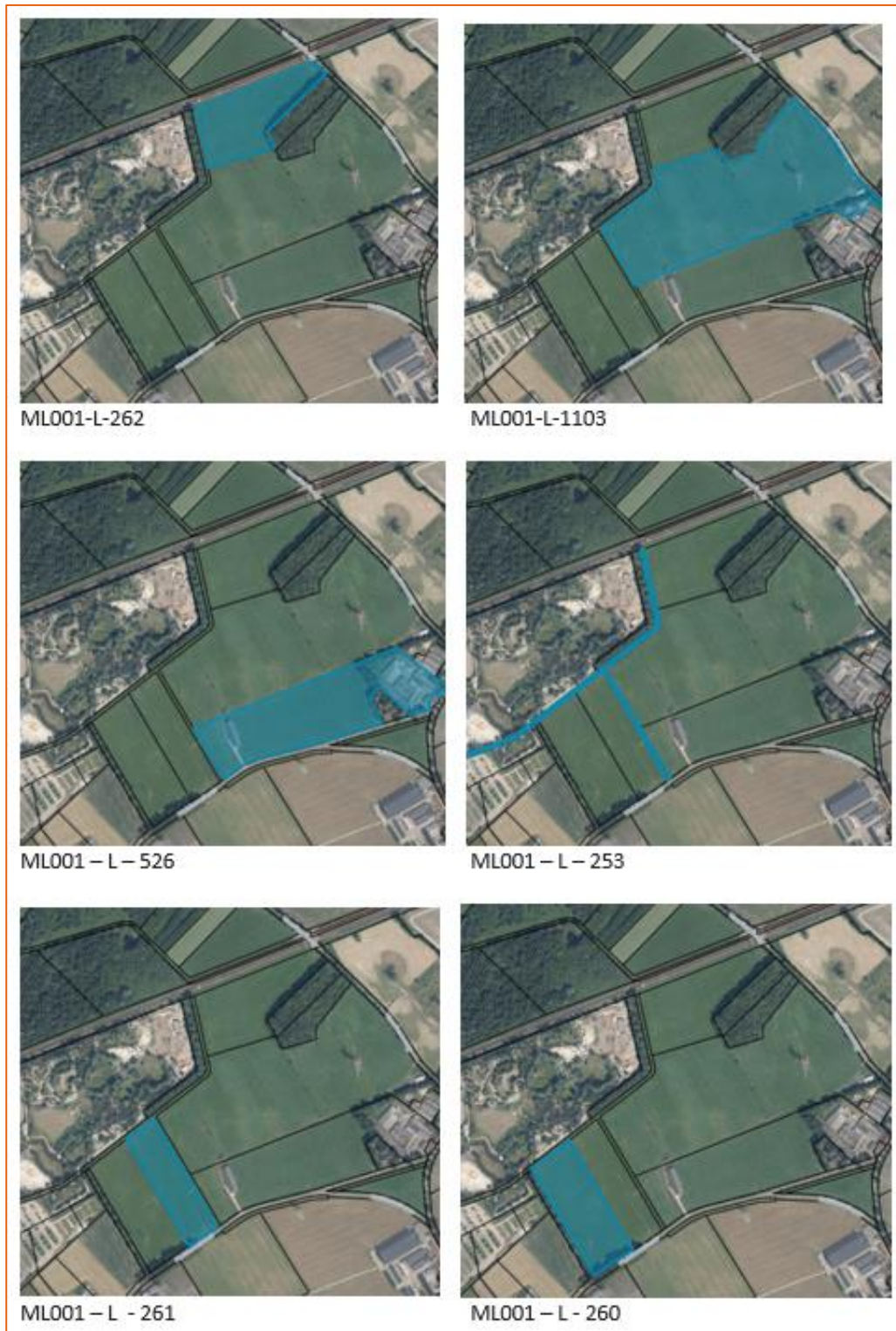
1.2 Planbeschrijving

Locatie

De locatiegegevens van het toekomstige zonnepark zijn weergegeven in Tabel 1 en Figuur 2.

Tabel 1 Locatiegegevens

	Kadastrale gegevens	Oppervlakte (in m ²)	Eigenaar
Gemeente Geldrop Mierlo	Mierlo L 253	6.730	A.H.M. Verhoeven
	Mierlo L 260	21.120	A.H.M. Verhoeven
	Mierlo L 261	16.340	A.H.M. Verhoeven
	Mierlo L 262	24.720	A.H.M. Verhoeven
	Mierlo L 526 (gedeeltelijk)	49.380	A.H.M. Verhoeven
	Mierlo L 1103 (gedeeltelijk)	89.325	A.H.M. Verhoeven
	Mierlo L 262	24.720	A.H.M. Verhoeven



Figuur 2 Ligging kadastrale percelen

Huidige situatie

De planlocatie betreft momenteel onbebouwde graslanden, doorkruist met een aantal greppels en sloten. De directe omgeving ten noorden, zuiden en westen bestaat hoofdzakelijk uit half-open agrarisch landschap met enkele houtwallen of kleine bospercelen. De locatie ligt in het noorden van de gemeente Geldrop-Mierlo ten westen van de wijk Brandevoort van de Gemeente Helmond. Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door de spoorlijn.

Aan de zuidkant wordt het plangebied begrensd door de weg de Heideschoor, aan de westkant door de Vaarleseweg. Aan de noordoostzijde grenst het plangebied aan het park “Dierenrijk”.

Het gehele plangebied is zo’n 19 hectare groot, waarvan ongeveer 14 hectare bestemd is voor het zonnepark. Het hoogspanningstracé 380/150kV combilijn Helmond Brandevoort/ lijndeel Helmond doorkruist het plangebied.

Het plangebied behoort in de huidige situatie tot de varkenshouderij van de familie Verhoeven welke is gevestigd op de Broekstraat/ Heiderschoor.

Toekomstige situatie

Hoewel de initiatiefnemers zijn opgegroeid met de veehouderij zien ze voor de locatie (ook) een ander toekomstperspectief dan het veehouderijbedrijf. Door de gronden in te zetten voor de duurzame energieproductie wordt een ander verdienmodel gecreëerd en wordt een bijdrage geleverd aan doelstellingen op het gebied van duurzaamheid, natuur en landschap. Het zonnepark zal een totale energie-opbrengst kennen van circa 16.500 MWh/jaar, genoeg voor ruim 4.000 huishoudens. Het zonnepark voegt een extra functie toe aan de agrarische gronden. Naast de functie zonnepark kunnen de gronden hun agrarische functie blijven behouden en kan het gebied ook gebruikt worden als schaapsweide.

In het ontwerp van het zonnepark wordt rekening gehouden met mogelijk aanwezige beschermde soorten. Door middel van een leefgebieden benadering is onderbouwd op welke wijze het leefgebied van de (mogelijk) aanwezige beschermde soorten per saldo moet worden behouden binnen het zonnepark. Om de natuurdoelstellingen verder te vergroten is ruimte gegeven voor het realiseren van extra natuurdoelstellingen bij de watergang tussen het perceel en het Dierenrijk. Het ontwerp voor zonnepark Hazenwinkel is op deze manier “natuur-inclusief” en versterkt de aanwezige natuurwaarden en biodiversiteit.

Door de bestaande lijnstructuren in het landschap te handhaven en de vegetatie in te passen in het ontwerp is het zonnepark onderdeel van het landschap. Een brede vegetatiestrook langs de Heiderschoor en de Vaarleseweg voorkomt direct zicht op de locatie, waarbij het zonnepark via doorkijkjes langs de structuren van de hoogspanningslijnen zichtbaar zal blijven. Om kenbaarheid en informatie te geven over het zonnepark, de historie en de omgeving is een ruimte gereserveerd nabij Heiderschoor 2a.

Het zonnepark betreft een tijdelijke functie. Aan het einde van de levensduur (maximaal 25 jaar, ingaand vanaf de datum van ingebruikname van het zonnepark wordt het ontmanteld en wordt de oorspronkelijke bestemming opgeleverd. De uitvoeringperiode zal enige maanden in beslag nemen, en is gepland tussen 1 november 2021 en 31 december 2022, afhankelijk van planning en voortgang van aanbesteding en uitvoering. Dit betekent een hoge mate van omkeerbaarheid en voldoende gelegenheid voor toekomstig ruimtegebruik.

Naast het zonnepark worden nog te bouwen loodsen bij de familie Verhoeven ook voorzien van zonnepanelen.

1.3 Benodigde vergunningen

In Tabel 2 zijn de benodigde vergunningen voor de uitvoering van de werkzaamheden opgenomen. Het betreft hier de zogenaamde “permanente” vergunningen. Tijdelijke, uitvoeringsgerelateerde, vergunningen zullen ook benodigd zijn (zoals tijdelijke verkeersmaatregelen). Deze zijn echter afhankelijk van de uiteindelijke uitvoeringsmethode, die nu nog niet bekend is. De verantwoordelijkheid voor het tijdig aanvragen en verkrijgen van de uitvoeringsgerelateerde vergunningen ligt bij de toekomstige aannemer. Het naleven van de voorschriften van de vergunning wordt opgenomen als contracteis richting de aannemer om zo ongewenste situaties en risico’s zo klein als mogelijk te houden.

Tabel 2 Benodigde vergunningen

Procedure	Omschrijving
Omgevingsvergunning: Strijdig gebruik, en bouwen.	Strijdig gebruik Onderhavig document dient ter onderbouwing van de aanvraag omgevingsvergunning voor ontheffing op het handelen in strijd met regels voor de ruimtelijke ordening.
	Bouwen Er wordt vergunning aangevraagd voor de bouw van de zonnepanelenmodules, het klantstation en hekwerk. De opgewekte elektriciteit wordt afgegeven naar het openbare elektriciteitsnet, daarmee zijn de beoogde omvormers aan te merken als een nutsvoorziening. In oppervlak zijn deze kleiner dan 15m ² en lager dan 3m (zie bijlagen voor details). Op grond van artikel 2.18 onder a, Bijlage II Bor, zijn deze daarmee vrijgesteld van vergunningsplicht zoals bedoeld in de Wabo, artikel 2.1 onder a en c (bouwen en strijdigheid).
	Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden Dit onderdeel is niet van toepassing, omdat het totaal oppervlak grondverzet onder de drempelwaarden vanuit de dubbelbestemming archeologie blijft. Dit is nader toegelicht in paragraaf 3.3.
Ontheffing en melding Wet natuurbescherming (provincie)	Ontheffing Soortenbescherming Soortenonderzoek, een natuur inclusief ontwerp en een ecologisch werkprotocol waarin concreet wordt omschreven hoe er rekening wordt gehouden met beschermde soorten, vormen de onderbouwing voor de ontheffingsprocedure Wnb.
	Gebiedsbescherming Er is vastgesteld dat zowel de realisatie als het gebruik van het zonnepark geen negatieve effecten veroorzaakt op beschermde natuurgebieden (zie paragraaf 3.3). Ontheffing gebiedsbescherming onder de Wet Natuurbescherming is zodoende niet aan de orde.

Voor de beoogde ontwikkeling van het zonnepark geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht als onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing. Zodoende is er geen m.e.r. procedure gevolgd en geen m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen. In paragraaf 3.12 wordt in detail uiteengezet waarom voor dit project geen m.e.r.-(beoordelings)plicht van toepassing is.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het wettelijk kader toegelicht op de verschillende van toepassing zijnde niveaus, waarbinnen de activiteit plaatsvindt. In hoofdstuk 3 worden de milieu- en omgevingsaspecten van het initiatief getoetst. Hoofdstuk 4 behandelt de maatschappelijke en financiële haalbaarheid van het plan. Hoofdstuk 5 bevat de conclusies.

2 BELEID

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan de verschillende vigerende planologische beleidskaders. De toetsing aan de milieuhygiënische- en omgevingsaspecten, waaronder natuur, vindt plaats in hoofdstuk 3.

2.1 Europees en Rijksbeleid

Klimaatakkoord Verenigde Naties

Het klimaatakkoord Parijs 2020-2050 is een internationaal verdrag waarbij afspraken zijn gemaakt tussen 195 landen om de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen. Dit akkoord is in december 2015 gepresenteerd tijdens de VN-klimaatop in Parijs: de Conference of Parties (COP21). Nederland heeft daar ingestemd met een nieuw VN Klimaatakkoord. Nederland heeft het Klimaatakkoord in 2016 geratificeerd. De belangrijkste punten van het akkoord zijn onder andere, de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder 2°C, met inspanningen om de stijging verder te beperken tot 1,5°C. Het Klimaatakkoord treedt dit jaar, 2020, in werking.

Het Klimaatakkoord vraagt van landen om nationale klimaatplannen op te stellen. Daarom zijn in het regeerakkoord van Rutte III in 2017 doelstellingen vastgelegd om het Klimaatakkoord te halen. De belangrijkste doelstelling is dat de uitstoot van broeikasgassen fors omlaag moet, 49% minder dan in 1990. Dit doel dient in 2030 behaald te worden. De Nederlandse uitwerking van de internationale klimaatafspraken van Parijs 2015 zijn op 28 juni 2019 gepubliceerd in het klimaatakkoord. Een pakket aan maatregelen met afspraken tussen verschillende sectoren (elektriciteit, landbouw en landgebruik, industrie, mobiliteit) waarmee het politieke reductiedoel van 49% in 2030 wordt gerealiseerd.

Onderhavig project draagt bij aan deze doelstellingen.

Europees beleidskader voor klimaat en energie (2020-2030)

Al in 2009 hebben de lidstaten van de Europese Unie afgesproken de concentraties van broeikasgassen in de atmosfeer te beperken. Beschikking 406/2009/EG verplicht lidstaten broeikasgassen met 30% te reduceren tegen 2020 ten opzichte van het niveau van 1990. Een toename van de opwekking van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen is een belangrijk middel om de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. De lidstaten streven, in het kader van Richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009, naar de bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen. Deze richtlijn stelt dat het aandeel hernieuwbare energie in de EU tenminste 27% moet zijn in 2020.

Onderhavig project draagt bij aan deze doelstellingen.

Gedragscode Zon op Land

In november 2019 heeft Holland Solar, binnen een consortium met meerdere landelijke natuurorganisaties (waaronder Greenpeace, Vogelbescherming, Milieudefensie en Natuurmonumenten) een gedragscode opgesteld. Naar eigen zeggen een "Code voor de fysieke en procesmatige wijze van ontwikkeling,

inpassing, vormgeving en beheer van zon op land projecten". Er worden principes geschetst die bij de vormgeving en totstandkoming van een zonnepark in acht genomen dienen te worden. Drie principes zijn daarbij leidend:

- Samenwerking met stakeholders.
- Meerwaarde voor de omgeving.
- Oorspronkelijk grondgebruik mogelijk.

Elk van deze drie principes zijn vanaf het begin van de planvorming meegenomen in het werkproces. De initiatiefnemer is met omwonenden en andere stakeholders, zoals het waterschap, gemeente, Tennet, de Brabantse Milieufederatie en Enexis in gesprek gegaan om draagvlak te creëren voor het zonnepark. In een vroegtijdig stadium zijn bewoners betrokken bij de plannen, zie hiervoor ook de verslaglegging in bijlage 7. De wensen van de omwonenden zijn meegenomen in de verdere uitwerking van het plan.

De participatie bij het verdere proces bestaat uit o.a. het actief informeren van stakeholders en omwonende en het ophalen van input over het project, dit door nauw contact met de stakeholders en omwonende te onderhouden.

Het voorafgaand consulteren van bewoners en belangengroepen is een gezamenlijke ambitie van de initiatiefnemers, gezien de nabijheid van een woonwijk en het beleid 'Participatie- en inspraakverordening Geldrop-Mierlo 2015'.

Bij beëindiging van het zonnepark (25 jaar ingaand vanaf de datum van ingebruikname van het zonnepark), wordt deze volledig ontmanteld en is de locatie wederom geschikt voor volledig agrarisch gebruik.

Onderhavig project is aldus volgens de principes van de Gedragscode Zon op Land ontwikkeld.

Energieakkoord en klimaatakkoord

In september 2013 werd het Energieakkoord voor duurzame groei gesloten. Het akkoord heeft als doel het terugbrengen van de energievraag door middel van energiebesparingen met gemiddeld 1,5% per jaar, het terugdringen van het gebruik van aardgas en een toename van het aandeel hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020 en 16% in 2023. Dit vraagt een intensieve inzet op verschillende bronnen van hernieuwbare opwekking, zoals wind op land, wind op zee, diverse vormen van lokale opwekking zoals zonne-energie, en de inzet van biomassa.

In 2019 is het klimaatakkoord tot stand gekomen uit onder andere het energieakkoord, en werd op 28 juni 2019 gepresenteerd door het kabinet. In het akkoord staan meer dan 600 afspraken om de uitstoot van broeikasgassen tegen te gaan. Hierin ligt de nadruk op CO₂-reductie. In het klimaatakkoord (hoofdstuk C5.5) wordt zonne-energie, samen met wind op land, benoemd als een van de primaire manieren van energie opwekking op land.

Onderhavig project draagt bij aan deze doelstellingen.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040, door deze te vertalen naar een aantal Nationale Belangen. In het tweede geformuleerde belang (paragraaf 3.1 van het SVIR) is gesteld dat er voorzien dient te zijn in ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie. Voor de economische ontwikkeling op de lange termijn is een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig, zowel vanwege geopolitieke verhoudingen en uitputting van fossiele brandstoffen als vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot. Daarbij zijn de Europese doelstellingen op het gebied van energietransitie het uitgangspunt.

In het SVIR is gesteld dat het primair de taak is van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening zoals zonne-energie en biomassa. Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

RES-directive (herziene versie 2018)

Vanuit Europa verplicht de Renewable Energy Directive (RES-directive), oftewel de EU-richtlijn Hernieuwbare energie, lidstaten om met duurzame energie aan de slag te gaan. De EU heeft als doel om de uitstoot van broeikasgassen in de EU-landen te verminderen en om andere landen te bewegen om hetzelfde te doen. Eén van de doelstellingen van deze richtlijn is tegen 2030 het aandeel duurzame energie, waaronder zonne-energie, te verhogen tot 32% van het totale energieverbruik in de EU. Hierbij zit een clausule voor een mogelijke verhoging van de doelstelling tegen 2023.

Onderhavig project draagt bij aan deze doelstellingen.

Ladder voor Duurzame Verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de ladder voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder') vastgelegd. Hieruit volgt de verplichte motivering die moet worden opgenomen bij ieder plan voor een nieuwe stedelijk ontwikkeling, waarbij het initiatief aan de ladder wordt getoetst. Per 1 juli 2017 bestaat de ladder niet meer uit 'treden', maar is de tekst van art. 3.1.6. lid 2 Bro als volgt:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”

De behoefte aan de nieuwe ontwikkeling moet worden onderzocht. Als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied is voorzien, moet eerst worden onderzocht of de ontwikkeling niet (deels) binnen bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen.

Een zonnepark is niet te kwalificeren als stedelijke ontwikkeling volgens artikel 3.1.6 van het Bro. Bovendien kan een grote behoefte aan hernieuwbare energieopwekking, gezien de omvang van de opgave op gebied van energietransitie en het zonnepark in kwestie, niet worden opgevangen c.q. gerealiseerd binnen bestaand stedelijk gebied.

Conclusie

Het voornemen past binnen de Europese en nationale ambities om te komen tot een meer duurzame vorm van energievoorziening. Er is geen sprake van strijdigheid met Europees of Rijksbeleid. Verder is middels de Ladder voor Duurzame Verstedelijking gemotiveerd dat het initiatief voorziet in een behoefte op een daartoe geschikte locatie.

2.2 Provinciaal en regionaal beleid

Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie van Brabant welke is vastgesteld in december 2018 omvat een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities en doelen op het gebied van de energietransitie, een klimaatproef Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie.

Het Brabantse beleid ten aanzien van de energietransitie is gekoppeld aan het Rijksbeleid en de nationale doelen. Brabant heeft zich ten doel gesteld voor 2050 100% over te gaan op duurzame energie. Voor 2030 is het tussendoel geformuleerd om ten minste 50% reductie van broeikasgassen ten opzichte van de uitstoot in 1990 te realiseren en over te gaan op ten minste 50% duurzame energie.

In de Omgevingsvisie zijn de eerste stappen opgenomen om hiertoe te komen waaronder het voornemen voor het opstellen van een regiokoers en het combineren van de energietransitie met andere maatschappelijke opgaven en zorgvuldig ruimtegebruik.

Onderhavig project draagt bij aan de doelstellingen van de Omgevingsvisie

Interim Omgevingsverordening Brabant

In de Interim Omgevingsverordening zijn de fysieke regels voor de regels gebundeld. Ook het afwegingskader ten aanzien van duurzame energie heeft hierin zijn plek gekregen. Voor duurzame energie in het landelijke gebied is specifiek artikel 3.41 van belang. In dit artikel zijn eisen geformuleerd overeenkomstig met de Ladder voor Duurzame Verstedelijking en de Gedragscode Zon op Land. Hieronder is het betreffende artikel overgenomen. Vervolgens is het initiatief puntsgewijze getoetst aan dit beleidskader, waarna de verantwoording en maatschappelijke meerwaarde belicht zijn.

Art 3.41

Lid 1. Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als:

- a. uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is;
- b. de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;
- c. de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;
- d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;
- e. de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

Lid 2 De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- b. de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
- c. de bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen.

Lid 3 Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

- a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;
- b. na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
- c. voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Onderbouwing eerste lid:

- a. In de concept RES Metropoolregio Eindhoven is gesteld dat de regio in totaal 2 TWh kunnen bijdragen aan grootschalige duurzame energie-initiatieven in 2030. Hierbij wordt als eerste gekeken naar het realiseren van no-regret maatregelen, zoals opgenomen is in paragraaf 4.2 van de cocnewpt RES. De no-regret maatregelen gaat in op de maatregelen in het stedelijk gebied, restruimten en bedrijfsgebouwen (agrarische bedrijven). Duidelijk is dat alleen de no-regret maatregelen niet voldoende zijn en er aanvullende grootschalige initiatieven voor energie opwek noodzakelijk zijn. In de Concept RES wordt hierbij gekeken naar zowel zonne- als windenergie. Hierbij wordt geen voorkeur of verdeling tussen zonne-en windenergie gemaakt. De keuze voor wind- en of zonnenergie is lokaal afhankelijk van de mogelijkheden die het landschap biedt en de uitdagingen die er ruimtelijk spelen. In de ruimtelijke analyse behorende bij de concept-RES zijn de verschillende mogelijkheden in kaart gebracht middels een diversiteit aan energiebouwstenen.

Het initiatief Zonnepark Hazenwinkel past in de bouwstenen voor de Vrijkomende Agrarische Bebouwing.

- b. Bij de zoektocht naar geschikte locaties voor energieopwekking is in de concept RES de energiebouwstenenmatrix opgesteld. In deze energiebouwstenenmatrix staat per landschapstype beschreven of zij zich leent voor inpassing, aanpassing en/of transformatie van het landschap ten behoeve van energieopwekking. Het plangebied van Zonnepark Hazenwinkel bevindt zich op de overgang van de oude zandontginning en een jonge heide ontginningslandschap. Het realiseren van zonne-initiatieven (zeker in relatie tot de Vrijkomende Agrarische Bebouwing) waarbij ruimte en meerwaarde voor de landschappelijke kwaliteit wordt geboden is conform de ruimtelijke analyse van de

concept RES (paragraaf 2.2.4), passend bij deze landschapstypen. Deze strategie is gevolgd voor Zonnepark Hazenwinkel.

- c. De ruimtelijke onderbouwing is mede opgesteld om aan te tonen dat het initiatief inpasbaar is in de omgeving
- d. De maatschappelijke meerwaarde dient in relatie gezien te worden met lid 2 en wordt hieronder behandeld.
- e. Het initiatief is in de planfase afgestemd met de gemeente, waterschap en netwerkbeheerder. Als onderdeel van de procedure heeft ook afstemming gevonden met de twee aangrenzende buurgemeenten Helmond en Nuenen. De gemeente Helmond ziet vooral de beëindiging van de intensieve varkenshouderij als positief element en kan in het verlengde hiervan instemmen met de aanleg van het zonnepark. Ook de Gemeente Nuenen kan zich vinden in de ontwikkeling van een zonnepark op de betreffende locatie.

Onderbouwing tweede lid:

- a. Het Zonnepark Hazenwinkel speelt in op de kansen voor energieopwekking en verbindt dit met andere complexe opgave het wegnemen van de knelpunten van de gevestigde intensieve veehouderij. Door ruimte te beiden voor de landschappelijke inpassing wordt natuurlijke meerwaarde gecreëerd. Zie verder paragraaf 4.1 van de Ruimtelijke Onderbouwing.
- b. Zie paragraaf 3.2 van de ruimtelijke onderbouwing.
- c. Zie paragraaf 3.2 van de ruimtelijke onderbouwing.

Onderbouwing derde lid:

- a. De ontheffing van het bestemmingsplan wordt voor ten hoogste 25 jaar aangevraagd.
- b. De bestaande situatie inclusief intensieve veehouderij wordt niet hersteld. De graslanden waarop de panelen worden geplaatst kunnen indien dit landschappelijk is gewenst opnieuw worden gezaaid.
- c. De ontmanteling van het zonnepark en het inzaaien van de graslanden zijn als kostenpost opgenomen in de exploitatiebegroting.

Verantwoording nieuwvestiging zonnepark

Voor het zonnepark worden agrarische gronden in gebruik genomen. Dit kan conform de interim verordening alleen indien de ontwikkelmogelijkheden binnen stedelijk gebied en de mogelijkheden voor windenergie onvoldoende blijken om de gewenste capaciteit voor duurzame energie te halen. Landelijk is de doelstelling neergelegd om in totaal 35 terawattuur (TWh) in 2030 aan opwekkingscapaciteit voor duurzame elektriciteit te realiseren. In 30 regio's (Regionale Energie Strategie regio's) wordt de doelstelling uitgewerkt. Voor 1 oktober 2020 leveren de verschillende regio's hun mogelijkheden aan en zal blijken of de som van de bijdragen uit de 30 regio's samen optelt tot de landelijke doelstelling van tenminste 35 TWh grootschalige productie van duurzame elektriciteit. In de concept RES voor de metropoolregio Eindhoven is de mogelijkheid opgenomen om in totaal 2 TWh kunnen bijdragen aan grootschalige duurzame energie-initiatieven in 2030. Hierbij wordt tevens de potentie van het landelijk gebied noodzakelijkerwijs ingezet. Ter vergelijking 1TWh staat gelijk aan de opbrengst van circa 1.300 hectare aan zonnepark.

Zonnepark Hazenwinkel draagt bij aan deze doelstelling.

Maatschappelijke meerwaarde

De toelichting op de interim verordening geeft meer uitleg over het bovenstaande artikel. Aangezien onderhavig initiatief een groter oppervlak telt dan 5.000m² dient vast te staan dat er een evenredig grote inspanning vereist is op het gebied van een bijdrage aan maatschappelijke doelen. In dit geval gaat de realisatie van het zonnepark gepaard met de ontmanteling van de bestaande varkenshouderij en bijbehorende stallen. De meerwaarde komt in dit opzicht tot uiting door een verbetering van de luchtkwaliteit, en aldus leefkwaliteit, van de directe omgeving.

In het ontwerp voor het zonnepark wordt meerwaarde gecreëerd voor mens, dier, plant en klimaat. In het ontwerp wordt meervoudig ruimtegebruik gerealiseerd doordat de opwekking van energie wordt

gecombineerd worden met begrazing door schapen en door het verhogen van de biodiversiteit door het aanleggen van voorzieningen voor flora en fauna. Langs de randen komen brede zones met struweel en kruidenrijk grasland. Op de locatie van het hoogspanningstracé wordt een bloem- en kruidenrijk grasmengsel ingezaaid. Het bloem- en kruidenrijke grasmengsel trekt insecten aan en het struweel bieden schuil- en nestmogelijkheden voor diverse soorten insecten, zoogdieren en vogels.

Het park gaat jaarrond begraaasd worden met schapen, zodat de kruidenvegetatie niet te hoog kan worden. Door begrazing als onderhoudsmethode te kiezen hoeft het park niet gemaaid te worden. Maaien zorgt voor verstoring van de fauna op en nabij het perceel. Daarnaast zorgt begrazing voor meer diversiteit in de grasvegetatie. De bloemrijke graslanden te hoogte van het hoogspanning tracé wordt afgezet met schapengaas, zodat de schapen deze zone niet kunnen begrazen. Hierdoor blijft de bloemenweelde instant.

Langs de zuidkant loopt een fiets- en wandelroute van het nationaal fiets- en wandel(knooppunten)netwerk. Om de wandelaar en fietsers van informatie over het zonnepark te voorzien, wordt ruimte gecreëerd om nabij schuur aan de Heiderschoor een 'uitzichtheuvel' aan te leggen en een informatiepaneel te plaatsen. De uitzichtheuvel wordt ongeveer 1,5m hoog. Vanaf de heuvel kunnen bezoekers beter over het zonnepark heen kijken en wordt het zicht niet belemmerd door de hekwerken en de struwelen. Op het informatiepaneel komt naast informatie over de werking van het zonnepark ook informatie over de bijdrage van het park aan de lokale biodiversiteit.

Eventuele vergunningsplichtige onderdelen vallen buiten de scope van onderhavige aanvraag, omdat zij in aankomende periode nog samen met omwonenden en stakeholders nader wordt ingevuld.

Onderhavig project voldoet daarmee aan de gestelde eisen uit de Verordening.

Regionale Energie Strategie

Op 28 juni 2019 heeft het kabinet het klimaatakkoord gepubliceerd. Het klimaatakkoord bevat een samenhangend pakket aan maatregelen dat moet resulteren in een forse CO2-reductie. Dertig verschillende regio's in Nederland zijn als gevolg hiervan bezig met het opstellen van de RES: Regionale Energie Strategie. De RES is een instrument om met maatschappelijke betrokkenheid te komen tot regionale keuzen voor:

- De opwekking van duurzame elektriciteit;
- de warmtetransitie in de gebouwde omgeving en;
- de daarvoor benodigde opslag en energie infrastructuur.

In de RES staat beschreven welke strategie de RES-regio hanteert om lokale en regionale energiedoelstellingen te bepalen en te behalen.

In april 2020 is de concept RES voor de metropoolregio Eindhoven gepubliceerd. De concept RES is adaptief en geeft de eerste kaders aan voor de keuzes voor de besparing van energie, de warmtetransitie in de gebouwde omgeving en de opwekking van duurzame elektriciteit.

De concept RES heeft de volgende vijf leidende principes neergelegd:

1. Een toekomstgerichte strategisch visie.
2. Een gezamenlijke opgave en iedereen draagt bij.
3. Focus op maximaal behouden van ruimtelijke kwaliteit.
4. De energietransitie als kans voor de regio.
5. Maatschappelijk draagvlak en bewustzijn staan centraal.

Elk van deze vijf principes komt terug in onderhavig beoogde ontwikkeling. Het plan hangt samen met de beëindiging van de varkenshouderij, omwonenden zijn geïnformeerd omwille van maatschappelijk draagvlak, en hun ideeën hebben bijgedragen bij aan het ontwerp, de landschappelijke kenmerken blijven middels dit ontwerp behouden, het plan levert een significante bijdrage aan de energietransitie voor de regio,

De concept RES laat zien dat het voor de Metropoolregio Eindhoven mogelijk is om in totaal 2 TWh kunnen bijdragen aan grootschalige duurzame energie-initiatieven in 2030. In de concept RES zijn de eerste stappen gezet om te komen tot zoekgebieden voor wind en zon. Het landschappelijk draagvlak van de verschillende landschapstypes en zijn energiebouwstenen zijn in kaart gebracht: de mogelijkheden voor het

inpassen, aanpassen en transformeren van landschappen waarin op kleine of grotere schaal grootschalige opwekking is opgenomen. Ook zijn de kansen in beeld gebracht voor verbinding met andere opgaven.

De jongere ontginningslandschappen zoals de Heideontginningslandschap, waarbinnen het plangebied gelegen is, en de Heide-bebossingslandschap maar ook de peelkernontginningen zijn rationele landschappen met meer ruimte voor grootschalige maatregelen zoals molens en grootschalige zonnevelden mits aansluitend op de kavelstructuur.

Als onderdeel van de concept-RES zijn verschillende energie bouwstenen geformuleerd. Deze schematische energie-bouwstenen passen in een bepaald landschap of bij een ruimtelijke structuur, maar zijn nog niet op een concrete plek gesitueerd. Voor de inpassing van de bouwstenen in de zoekgebieden zijn drie strategieën toegepast: inpassen in het landschap, aanpassen van het landschap en transformeren van het landschap.

Landschapsstrategieën concept-RES

1. **Inpassen** – Inpassen is een strategie waarbij in kleinschalig landschap met veel ruimtelijke kwaliteiten kleinschalige energieprojecten worden geplaatst. De kwaliteiten van het landschap veranderen niet.
2. **Aanpassen** - Bij aanpassen zijn de ingrepen in het landschap groter. De ingrepen passen bij het landschap, maar de ingreep heeft wel impact op het landschap. Deze verandering is gewenst, omdat in dat gebied vraagstukken spelen die vragen om een landschappelijke aanpassing, bijvoorbeeld het herstel van landschap (beekdalherstel) of het verbeteren van bestaande structuren en ruimtelijke kwaliteit toe te voegen.
3. **Transformeren** - Wanneer de vraagstukken in een gebied zo groot zijn dat het nodig is om de fysieke ruimte drastisch anders in te richten, spreken we over transformatie. Grootschalige landschappen krijgen een nieuwe betekenis. De impact van transformatie is groot. Deze landschappen lenen zich beter voor grootschalige energiemaatregelen. Een voorbeeld van een subregio waar op plaatsen sprake kan zijn van transformatie is De Peel. Daar spelen veel vraagstukken die vragen om ingrijpende keuzes. Dit is ook in de Nationale Omgevingsvisie onderkend.

Voor onderhavig plangebied is sprake van een aanpassing in het landschap. Het agrarisch gebruik verdwijnt niet geheel, maar de realisatie van het zonnepark heeft wel impact op het landschap. De manier waarop het ontwerp is vormgegeven, zie hiertoe ook paragrafen 3.1 en 3.2 (natuur en landschap) borgen dat de kenmerken van het landschap behouden blijven. Daarmee kan worden geconcludeerd dat ondanks het feit dat het plangebied niet direct gelegen is in een van de zoekgebieden voor grootschalige energie-opwek, wel voldaan wordt aan de leidende principes die hier aan ten grondslag liggen.

Conclusie

Vanuit provincie en regio is beleid opgesteld die tot doel heeft, binnen bepaalde ruimtelijke principes, de productie van duurzaam opgewekte energie te stimuleren. Het voornemen past binnen het Provinciaal en regionaal beleid, er is geen sprake van strijdigheid.

2.3 Gemeentelijk beleid

Beleidsvisie (grootschalige) zonneparken en windmolens

Binnen de gemeente Geldrop-Mierlo is op 2 november 2020 de 'Beleidsvisie (grootschalige) zonneparken en windmolens Geldrop-Mierlo' vastgesteld. In de visie is uiteengezet dat de gemeenteraad in 2016 de ambitie heeft uitgesproken om in 2040 energieneutraal te zijn. Om dit te bereiken is een combinatie vereist van zowel energie besparen als ook duurzaam opwekken.

Initiatieven voor duurzame opwek middels grondgebonden zonneparken worden getoetst aan voorkeursvolgorde die volgt uit de zonneladder. De gemeente heeft vastgesteld dat, om de duurzame opgave te bereiken, initiatieven op alle treden noodzakelijk zullen zijn. Grondgebonden zonneparken in het buitengebied zijn enkel mogelijk als, onder andere, wordt ingezet voor andere opgaven zoals natuurontwikkeling en energie voor de landbouw transitie.

Voorts wordt in de beleidsvisie een kader geschetst van de in de gemeente voorkomende landschapstypen en de mate van geschiktheid voor grondgebonden zonneparken. Daaruit blijkt dat onderhavige locatie valt binnen het landschapstype "oude zandontginning" (figuur 3), waarbij als voorwaarde wordt gesteld dat een

zonnepark enkel mogelijk is mits met zorg ingepast in de verkavelingsstructuur of om het landschap te herstellen.



Figuur 3 Uitsnede Landschapstypenkaart

Daarnaast, is in de beleidsvisie in beeld gebracht welke gebieden in potentie geschikt zijn voor zonnepanelen. Binnen deze zoekgebieden is een categorisering aangebracht van 'voorkeur 1, 2 en 3' van waar zonneparken het beste passend geacht worden gezien vanuit landschappelijk oogpunt en ruimtelijke ordening. De raad heeft besloten tot aan de eerste evaluatie van de beleidsvisie slechts gronden met voorkeur 1 of voorkeur 2 open te stellen voor zonneparken.



Figuur 4 Uitsnede Zoekgebieden zonneparken

Zoals blijkt uit figuur 4, valt het gehele plangebied binnen het zoekgebied "voorkeur 1" en is daarmee passend binnen de principes van de beleidsvisie.

Conclusie

Voor onderhavig initiatief is sprake van een combinatie tussen het beëindigen van de intensieve varkenshouderij en oprichten van het zonnepark. Daarbij is in het ontwerp, zoals onderbouwd in onderhavig document, nadrukkelijk meerwaarde gezocht in natuurontwikkeling en is nauwkeurig rekening gehouden met de verkavelingsstructuur, en waar mogelijk is deze zelfs versterkt. De locatie valt binnen het landschapstypen en zoekgebied waarbinnen onder voorwaarden de realisatie van zonneparken is toegestaan. Het initiatief past daarmee binnen de principes van de Beleidsvisie.

Structuurvisie Geldrop-Mierlo 2010

Voor het gehele grondgebied van de gemeente Geldrop-Mierlo geldt de Structuurvisie Geldrop-Mierlo 2010, inclusief actualisatie (vastgesteld respectievelijk 2010 en 2015). In deze Structuurvisie is nog geen aandacht besteed aan ruimtelijke impact van duurzame energiebronnen.

De planlocatie is in de Structuurvisie (zie Figuur 5) aangewezen als 'agrarisch gebied' en gedeeltelijk als 'cultuurhistorisch/ archeologisch waardevol gebied' en 'bebouwingsconcentratie'. Het gebied Gulbergen als aangewezen als 'recreatiegebied'.



Figuur 5 Uitsnede Duurzaam Ruimtelijk Structuurbeeld – Structuurvisie Geldrop-Mierlo

In de visie wordt wel sterk ingezet op een duurzame ruimtelijke ontwikkeling, met aandacht voor natuur, landschap en watersystemen. De aanwezige gebiedskwaliteiten dienen bij alle ontwikkelingen behouden en versterkt te worden. Dit wordt ook toegepast bij de beoogde ontwikkeling van het zonnepark.

Bestemmingsplan 'Buitengebied Geldrop-Mierlo'

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Geldrop-Mierlo' (vastgesteld 8 november 2010), vastgesteld door de gemeenteraad vastgesteld op 8 november 2010 en het Parapluplan Parkeren.

In Figuur 6 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan weergegeven. Hieruit blijkt dat de gronden de volgende bestemmingen zijn toegekend:

- Agrarisch Bouwvlak.
- Agrarisch met waarden
- Dubbelbestemming leefgebied kwetsbare soorten
- Dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 5.
- Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3.
- Dubbelbestemming Leiding – Hoogspanningsverbinding 2.

Het gehele plangebied is aangeduid als Reconstructiegebied. Dit heeft verder geen invloed op onderhavig project.



Figuur 6 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan, met in oranje de indicatie van het plangebied

Regels

De bestemming 'Agrarisch – Bouwvlak' is bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, tenzij een aanduiding is opgenomen voor een specifiek bedrijfstype (artikel 4). In de regels is bepaald dat, behorende bij een agrarisch bedrijf, onder meer een bedrijfswoning, productiegebonden detailhandel en enkele kleinschalige recreatieve activiteiten zijn toegestaan. Een zonnepark is binnen deze bestemming niet toegestaan. Er is dus sprake van strijdig handelen met de regels van het bestemmingsplan.

Om deze activiteit toch planologisch verankerd te krijgen, dient (tijdelijk, te weten 25 jaar ingaand vanaf de datum van ingebruikname van het zonnepark) afgeweken te worden van het bestemmingsplan, middels een ontheffing via omgevingsvergunning. Het agrarische bouwblok dient rondom Heiderschoor 2a dient hierbij gehandhaafd te blijven.

De gronden bestemd als 'Agrarisch met waarden' zijn bestemd voor agrarisch gebruik, met behoud, herstel en ontwikkeling van de landschapswaarden in het algemeen. Er is sprake van een dubbelbestemming "Leefgebied kwetsbare soorten". Zoals blijkt uit het ontwerp en het natuuronderzoek (zie paragraaf 3.1) is dit aspect nader onderzocht en is juist binnen deze bestemming open ruimte geborgd, om te voorzien in de bestemming.

Op gronden waar de Waarde – Archeologie 3 of 5 is aangewezen mag alleen onder bepaalde voorwaarden worden werkzaamheden worden uitgevoerd. De maximale oppervlakte van de werkzaamheden mogen 500m² (waarde 3) of 2500m² bedragen, en de ondergrondse bouwdiepte maximaal 50 centimeter. Zie voor nadere toelichting hierop paragraaf 3.3.

Ten slotte ligt in het plangebied een hoogspanningsverbinding, aangewezen als Leiding – Hoogspanningsverbinding 2. Deze zijn bestemd voor een bovengrondse hoogspanningsverbinding van ten hoogste 380kV. Hier geldt dat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, een maximale bouwhoogte van 3 meter mogen hebben. Ook mogen zonder omgevingsvergunning geen hoog opgroeiende beplanting en bomen worden aangebracht, of kabels en leidingen worden aangelegd.

Er heeft afstemming plaatsgevonden met TenneT over onderhavig voornemen. Er is besloten om niet te bouwen binnen de beschermingszone van de hoogspanningsleiding. De hoogspanningsverbinding bevindt zich op voldoende afstand van de werkzaamheden. De projectie van het magneetveld reikt vanuit de hoogspanningsleidingen tot 150 meter, maar dat wil niet zeggen dat de elektromagnetische interferentie vanuit de panelen ook 150 meter betreft. Die is aanzienlijk lager. Mede daarom ligt de grens van belemmerde strook op 75 meter uit de hoogspanningsleiding. Zo is geborgd dat er geen aanleiding is om negatieve invloed van het zonnepark op de hoogspanningsleiding te verwachten. Er is dus ook geen noodzaak om aanvullende regels op te stellen voor de verdere bescherming de hoogspanningsverbinding.

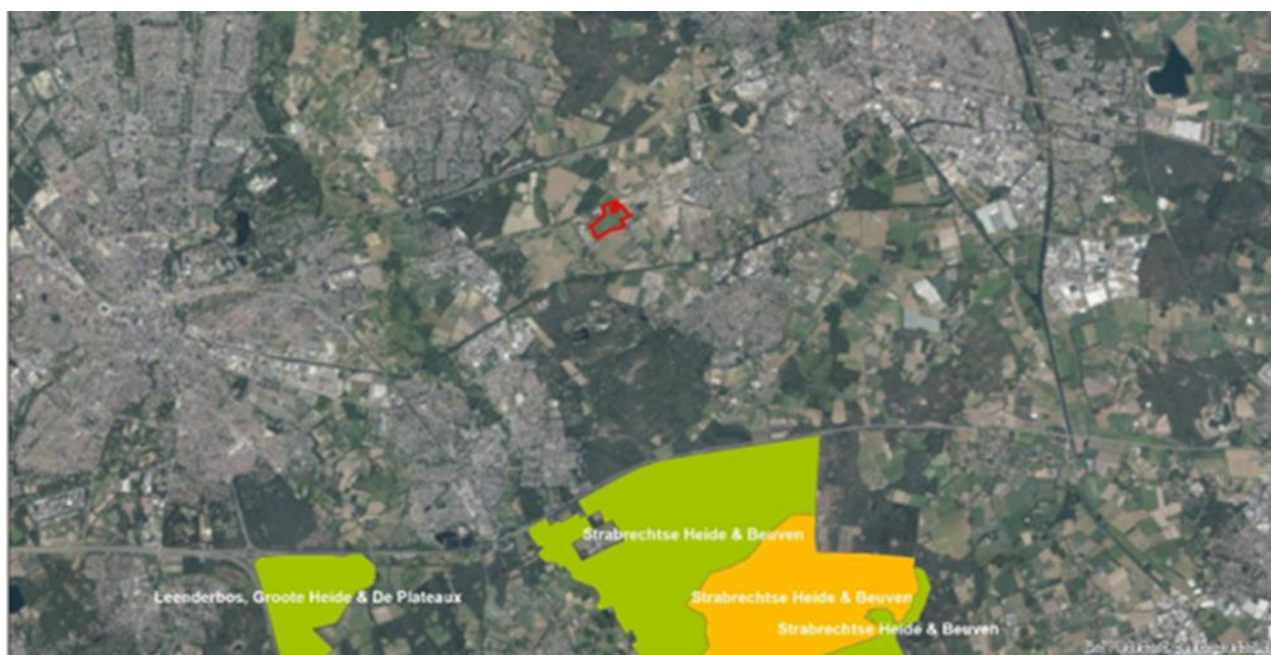
3 MILIEU

3.1 Natuur

Door de voorgenomen ingreep is mogelijk sprake van negatieve effecten op beschermde soorten of kwalificerende waarden van Natura 2000-gebieden in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb) of effecten op wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS). Om deze reden is een Quicksan Natuur uitgevoerd (zie bijlage 4) om eventuele negatieve effecten op beschermde soorten en gebieden en benodigde vervolgstappen in het kader van de Wnb en beleid rond het NNN in beeld te brengen. Daarbij is een onderscheid gemaakt tussen tijdelijke effecten (gedurende de aanlegfase) en permanente effecten (na gebruiksfase).

Gebiedsbescherming

Het projectgebied ligt ten noorden van de Natura 2000-gebieden: “Strabrechtse Heide & Beuven” (3,8 km) en “Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux” (6,5 km), zie Figuur 7.



Figuur 7 Ligging van het projectgebied t.o.v. Natura 2000-gebieden

Door de afstand van enkele kilometers tot de N2000-gebieden is er geen sprake van directe effecten zoals verstoring door geluid, trillingen, fysieke aanwezigheid of een andere verstoring. Wel is er mogelijk sprake van een indirect effect door een toename van stikstofdepositie door de inzet van materieel in de aanlegfase. Hiervoor is middels het software-programma een berekening uitgevoerd (zie bijlage 5) waarbij de inzet van materieel is ingeschat op basis van ervaringen met vergelijkbare zonneparken.

Er is vastgesteld dat er geen sprake is van stikstofdepositie op N2000-gebieden (0,00 mol/ha/jr) als gevolg van deze vervoersbewegingen. Andere significante bronnen van stikstofdepositie (in de gebruiksfase) zijn niet aan de orde. Negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie kunnen aldus ook uitgesloten worden.

Soortenbescherming

Voor het aspect soortbescherming zijn een bureauonderzoek en een veldbezoek uitgevoerd. Voor het bureauonderzoek is gebruik gemaakt van vrij beschikbare informatie, zoals verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) van de afgelopen vijf jaar.

Het veldbezoek is uitgevoerd op 9 juni 2020 door een ecooloog in dienst bij Arcadis. Tijdens het veldbezoek is geïnventariseerd of en zo ja welke soorten (mogelijk) in en om het gebied aanwezig zijn.

Hierbij is aandacht besteed aan alle relevante soortgroepen en beoordeeld of mogelijke standplaatsen, verblijfplaatsen, voortplantingsplaatsen of leefgebieden binnen of in de directe omgeving van het ingreepgebied (kunnen) worden aangetast bij ontwikkelingen. Aanvullend, om broedgevallen in de hoogspanningsmasten uit te kunnen sluiten, zijn op 16 juni 2020 en 24 juni 2020 veldbezoeken uitgevoerd, gericht op broedvogels met jaarrond beschermde nesten binnen het projectgebied en omliggend gebied. Beide bezoeken zijn in de ochtend uitgevoerd, 1 tot 2 bft wind en licht bewolkte omstandigheden.

De resultaten van het onderzoek tonen aan dat er sprake is van de aanwezigheid, dan wel mogelijke aanwezigheid, van algemene broedvogels, buizerd, boomvalk, vleermuizen, grondgebonden zoogdieren en amfibieën. Gezien er geen wijzigingen plaatsvinden buiten het projectgebied kunnen effecten op de alpenwatersalamander uitgesloten worden. De toekomstige situatie kan juist een positief effect hebben voor de alpenwatersalamander, door een toename van houtwallen en bosschages en poelen neemt het geschikt landhabitat toe.

Door het volgen van de voorgestelde mitigerende maatregelen (vast te leggen in een ecologisch werkprotocol), wordt voorkomen dat verbodsbepalingen uit de Wnb overtreden worden. Een ontheffing Wnb is zodoende niet noodzakelijk.

Bescherming houtopstanden

Er is geen sprake van kap van houtopstanden.

Conclusie

Het onderdeel natuur vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

3.2 Landschappelijke analyse en cultuurhistorie

Historie van het gebied

De beoogde locatie voor het zonnepark ligt in het door de provincie gedefinieerde gebiedspaspoort 'De Kempen'. Het gebied wordt gekenmerkt door het contrast tussen beekdalen, oude en jonge ontginningen, beboste dekzandruggen en restanten van woeste gronden zoals heidevelden. De locatie bevindt zich op de overgang van de oude zandontginning en een jonge heide ontginningslandschap. Het Broek, een gehucht waarin ook de boerderijen van de Broekstraat 79 en 83 toebehoren, is onderdeel van een oud ontginningslandschap. Langs de Broekstraat staan cultuurhistorische waardevolle langsgevelboerderijen. Rondom de boerderijen lagen van oudsher, zie Figuur 8, de open essen (akkers). Deze akkers zijn in het huidige landschap nog steeds te herkennen aan de bescheiden bolling die de akkers kenmerkt. Deze bolling is het resultaat van langdurige bemesting om op de arme gronden in het gebied toch landbouw te kunnen bedrijven. Het westelijk deel van het perceel is onderdeel van het jonge heide ontginningslandschap.



Topografische kaart 1850



Topografische kaart 1900



Topografische kaart 1930



Topografische kaart 1960



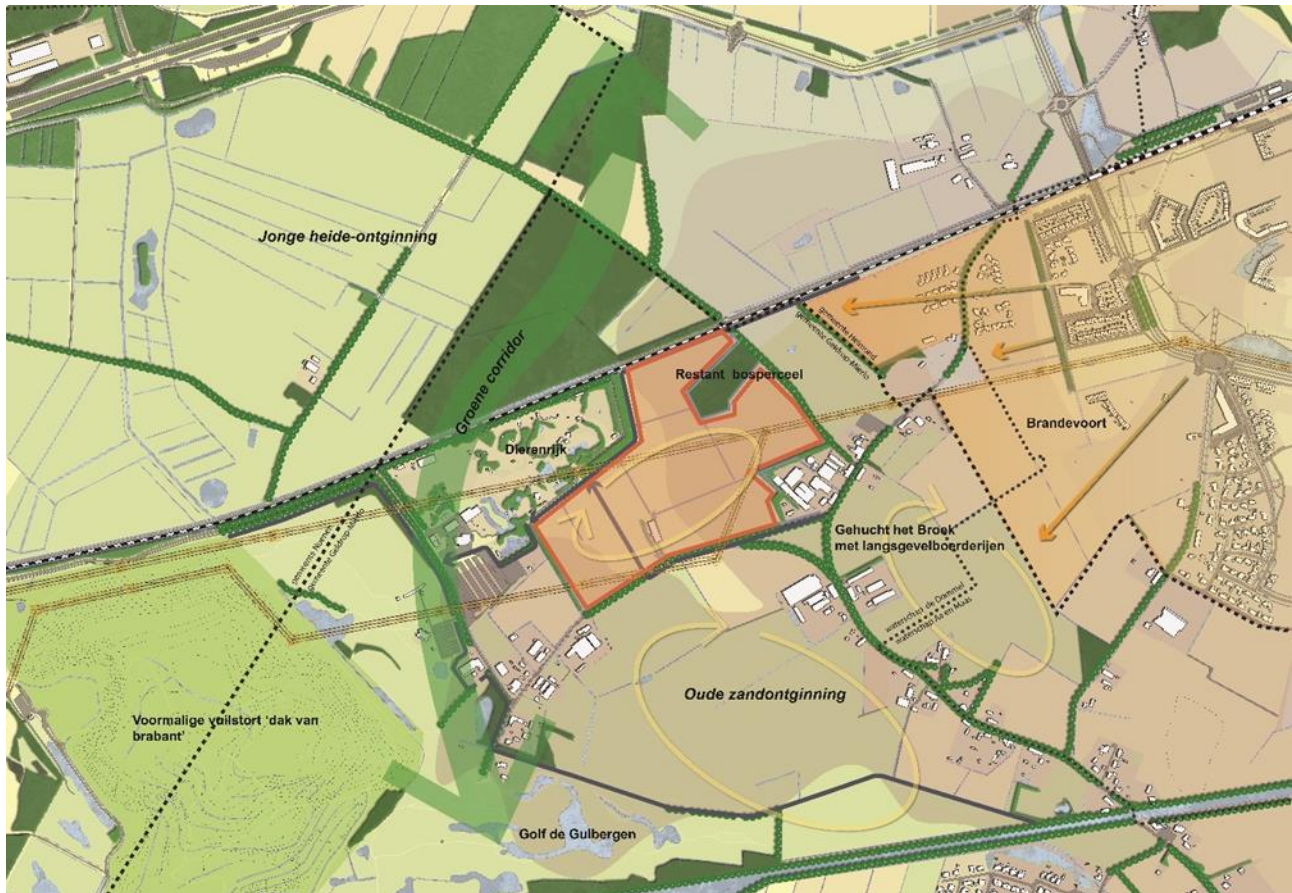
Topografische kaart 1990



Topografische kaart 2020

Figuur 8 Topografische kaarten

In de 19e eeuw werd de heide-ontginning en beplant met bos. Na de Tweede Wereldoorlog werden de bospercelen omgezet naar grootschalige graslanden en akkers. In de noord-oost hoek van de locatie van het beoogde zonnepark is nog een oud bosperceel overgebleven uit deze tijd (dit bosperceel ligt buiten de projectgrens). Vanaf de jaren '60 van de 20e eeuw veranderde de omgeving sterk, zie figuur 8, doordat er ten zuidwesten van het gebied een vuilstort werd aangelegd. Inmiddels is de vuilstort niet meer in gebruik en is er een grote heuvel in het vlakke landschap te herkennen. Vanaf de jaren '90 van de 20e eeuw verdichte het open landbouwgebied meer door de aanleg van Dierenrijk Nuenen, de bossen van landgoed Geulbergen en de bouw van nieuwbouwwijk Brandevoort. Deze laatste rukt steeds meer op richting het landbouwgebied en zal dicht bij het projectgebied komen liggen.



Figuur 9 Analysekaart van het landschap

Huidige landschappelijke karakteristieken

Het zandlandschap, waarin het projectgebied zich bevindt, kenmerkt zich door de grootschalige veranderingen die er door de tijd zijn geweest. Van bossen en moerassen, tot uitgestrekte heidevelden en weer bossen. Uiteindelijk werd het gebied geheel omgevormd tot agrarisch gebied. Tot op de dag van vandaag zijn de fysieke ingrepen van de twee ruilverkavelingen in het gebied goed waar te nemen. Het rationele landschapspatroon van de ruilverkaveling en schaalvergroting is bijvoorbeeld nog sterk zichtbaar in het projectgebied. De wegen werden destijds veelal beplant met bomenrijen. Ook zijn er in het heide-ontginningslandschap restanten van bospercelen terug te vinden. Deze bossen zijn niet door de ruilverkaveling en schaalvergroting niet omgezet naar akkers en weilanden. Deze bossen zijn nog relictten van grootschalige bosaanplant van de 19e eeuw. Fragmenten van bomenrijen en bospercelen zijn nog in het landschap aanwezig en vormen tevens rondom het projectgebied een ruimtelijk kader, ook wel een landschappelijke 'kamer' genoemd.

De beoogde locatie van het zonnepark bevindt zich ook in (een deel) van een kamer. Op dit moment zijn de percelen in gebruik als grasland. Op de percelen bevinden zich één sloot (eigendom waterschap) en een aantal greppels die het water van de percelen afwateren op de sloot langs de noordwestrand van de percelen. Deze sloot langs de noordwestrand van de percelen is ook eigendom van het waterschap. Op de sloot langs de noordwestrand van de percelen ligt een natuurdoelstelling. Deze sloot moet onderdeel maken van een natte ecologische verbindingszone. Alle sloten en greppels maken onderdeel uit van de integrale waterhuishouding van het heide-ontginningslandschap. Bovendien staan de sloten ook op de legger van het waterschap De Dommel en vormen een belangrijk onderdeel van de afwatering binnen het gebied.

Lange vergezichten zijn door de kamerstructuur de percelen diffuser in vergelijking met een grootschalig open landschap ten zuiden van de projectlocatie. De bomenrijen langs de wegen zijn zeer divers en bestaan uit populier, eik, linde en wilg.

Door de hoge diversiteit aan boomsoorten in de bomenrijen, struwelen en bospercelen zijn deze zeer aantrekkelijk voor diverse soorten (struweel)vogels zoals lijsterachtigen, vinkachtigen en mezen. In het gebied zijn ook talloze ooievaars aanwezig welke gretig gebruik maken van het open karakter van het landschap.

Over de percelen lopen twee hoogspanningstracés. Deze twee bundels van hoogspanningskabels hangen vrij laag. Deze hoogspanningskabels domineren samen de masten het landschappelijke beeld van de percelen.

Aan de noordzijde bepaalt de spoorlijn Venlo-Eindhoven de grens van het gebied. De spoorlijn ligt zoals gewoonlijk op een spoordijk en deze vormt dan ook een belangrijk rechtlijnig element in het gebied. Zowel ruimtelijk als bestuurlijk is de spoorlijn een belangrijke grens met beperkingen rondom het spoor. Vanuit het oosten komt de uitbreiding van de wijk Brandevoort, onderdeel van Helmond, steeds dichterbij het plangebied. Door deze uitbreidingen wordt het gebied minder open en verdwijnt het agrarische karakter.

Landschappelijke inpassing zonnepark

Opstelling panelen

De panelen van het zonnepark Hazenwinkel krijgen een oost-westopstelling en zijn zo gepositioneerd dat ze passen binnen de verkaveling van het landschap. Zie bijlage 2 voor detailtekeningen. De panelen worden ongeveer 2,5m hoog. Tussen de panelen komt een minimale ruimte van 0,5m. Er is bewust gekozen voor een minimale ruimte om meer ruimte te creëren aan de randen van het zonnepark zodat er meer ruimte ontstaat voor landschappelijke inpassing en het verhogen van de natuurwaarden.

Randen van struweel

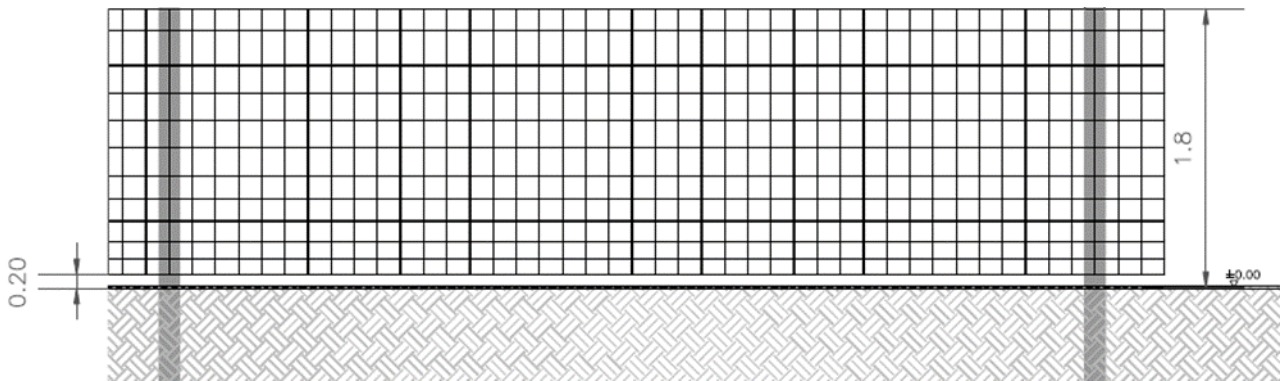
Het park wordt ingepast in het landschap doormiddel van een ten minste 20m brede zone die wordt vrijgehouden van panelen. In de brede zone wordt op een aantal plekken struweel met soorten zoals meidoorn, vlier en hazelaar aangeplant. Dit struweel verbindt het bosperceel met de erfbeplanting en met de houtwal aan de westgrens van het perceel. Door de toepassing van struweel is het park vanaf de Vaarleseweg en de Heiderschoor nauwelijks waar te nemen.

Bloem- en kruidenrijke graslanden

Op sommige plekken is struweelaanplant niet mogelijk, omdat op die plekken hoogspanningskabels hangen. Hierdoor is er zicht op het zonnepark, maar door de afstand van (meer dan) 20m tussen de weg en de panelen zijn de panelen vanaf de wegen niet sterk zichtbaar. Ter plekke van het hoogspanningstracé wordt een bloem- en kruidenrijk grasmengsel ingezaaid. Deze bloemrijke graslanden zijn aantrekkelijk voor insecten. Door de komst van meer insecten is er ook meer voer voor de in de aangrenzende struwelen, bomenrijen en bospercelen verblijvende vogels. Ook voor de beleving van recreanten zijn bloemrijke graslanden zeer attractief. De zone rondom de panelen worden ingezaaid met een kruidenrijk grasmengsel. De kruidenrijke graslanden worden beheerd met schapen. Deze gaan het zonnepark jaarrond begrazen.

Transparante hekwerken

Het hekwerk wat rondom het zonnepark komt wordt zo transparant mogelijk uitgevoerd. Dit hekwerk wordt niet strak op de perceelsgrens geplaatst maar nabij de zonnepanelen. Hierdoor komt het hek op ruime afstand van de perceelsgrens te staan, waardoor deze vanuit de Vaarleseweg en de Heiderschoor minder opvallen. Op de meeste plekken (behalve bij de doorgang naar de hoogspanningsmasten niet) valt het hekwerk helemaal niet op, omdat deze achter het struweel wordt geplaatst. Tussen het hekwerk en het maaiveld komt een 20cm vrije doorgang. Hierdoor kunnen kleine soorten fauna onder het hek door foerageren, waardoor het hekwerk voor hen geen belemmering gaat vormen. Een impressie van het hekwerk is weergegeven in Figuur 10 en Figuur 21.



Figuur 10 Schematische weergave hek, met opening aan onderzijde

Waterhuishouding

Langs de noordwestrand ligt een sloot van het waterschap met een ecologische doelstelling. Langs de perceelgrens van het waterschap wordt een zone van tussen de 10 en 12m vrij gehouden van panelen, zodat het waterschap hier in de nabije toekomst zijn ecologische doelstelling kan realiseren. Een mogelijke inrichting zou kunnen zijn door de oevers van de sloot te verflauwen, zodat er een plas/draszone kan ontstaan. In de plas/draszone kan diverse soorten oevervegetatie groeien, wat bijdraagt aan de verhoging van de biodiversiteit van de sloot. Nabij de sloot, die eigendom is van het waterschap, worden twee poelen aangelegd die geschikt zijn voor uiteenlopende soorten amfibieën. Deze poelen dragen ook bij aan de verhoging van de biodiversiteit op het zonnepark.

De greppels op de percelen blijven allen intact, zodat deze het overtollige water van panelen naar de omliggende sloten kunnen afvoeren.

Onopvallende nutsgebouwen

De noodzakelijke nutsgebouwen (voor details zie bijlage 3) worden niet langs de randen of nabij de wegen geplaatst, maar in het midden van het zonnepark. Vanuit de omgeving vallen de nutsgebouwen nauwelijks op. Alle nutsgebouwen zijn bereikbaar via één onderhoudspad zodat het aantal vierkante meters verharding op het perceel tot een minimum wordt beperkt. Het onderhoudspad gaat bestaan uit halfverharding.

Recreatieve voorzieningen

Bij de bestaande schuur komt een lage 'uitzicht' heuvel (van ongeveer 1,5m hoog), waardoor passerende recreanten een blik kunnen werpen op het zonnepark. Op de uitkijkheuvel komt een informatiebord. Op het informatiebord komt informatie te staan over de werking van het zonneveld en de bijdrage van het zonneveld aan de biodiversiteit en de klimaatdoelstellingen van de gemeente Geldrop-Mierlo.

Figuur 11 t/m Figuur 15 geven een impressie van de details van de nieuwe situatie. Een vergrote versie hiervan is opgenomen in bijlage 2.



Figuur 11 Landschappelijk ontwerp zonnepark



Referentiebeeld van bloem- en kruidrijk grasmengsel



Referentiebeeld van een struweel



Referentiebeeld van begrazing van een zonnepark

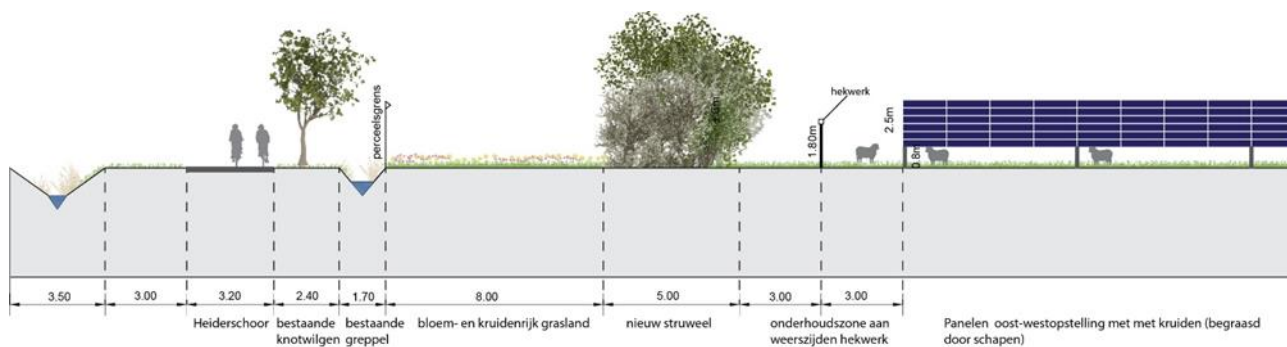


Referentiebeeld van een poel



Referentiebeeld van kruidrijk grasland

Figuur 12 Referentiebeelden



Figuur 13 Doorsnede vanaf de Heiderschoor en Vaarleseweg



Figuur 14 Huidige situatie gezien vanaf de Heiderschoor, nabij de woning aan de Heiderschoor 2

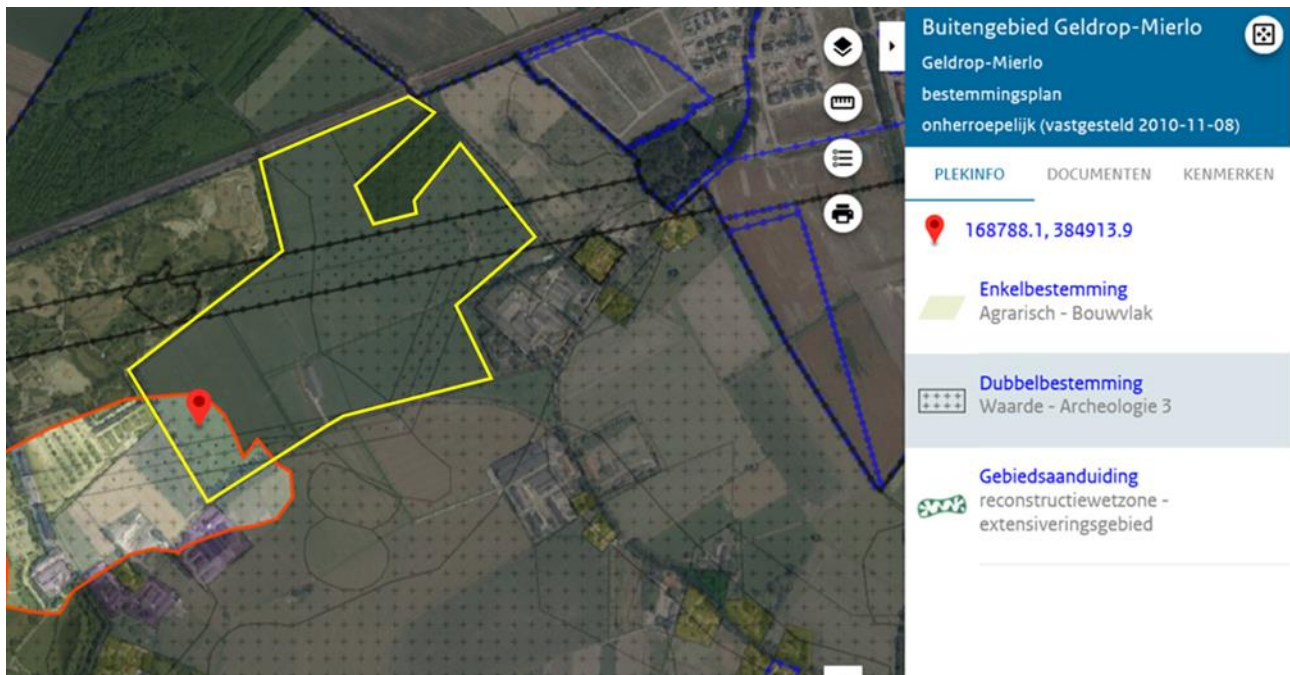


Figuur 15 Toekomstige situatie zonnepark, gezien vanaf de Heiderschoor, nabij de woning aan de Heiderschoor 2

3.3 Archeologie

Binnen het plangebied vallen twee dubbelbestemmingen archeologie, elk met een specifieke verwachtingswaarde, weergegeven in Figuur 16 en Figuur 17. Voor beide dubbelbestemmingen geldt een vergunningsplicht, en noodzaak voor archeologisch onderzoek, voor grondverzet dieper dan 0,5 m-mv, vanaf een specifiek oppervlak. Dit betreft:

- Archeologie 3: 500 m²
- Archeologie 5: 2.500 m²

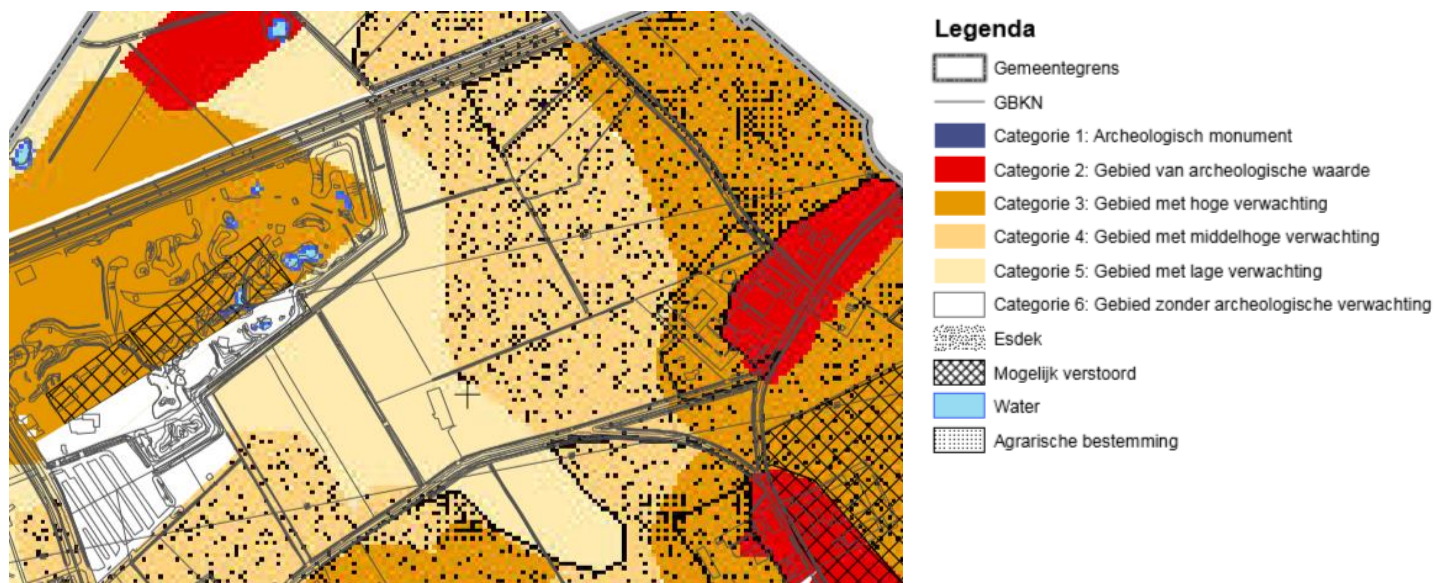


Figuur 16 Dubbelbestemming Archeologie-3



Figuur 17 Ligging dubbelbestemming Archeologie-5

De archeologische beleidskaart is geüpdatet in 2012 zie figuur 18.



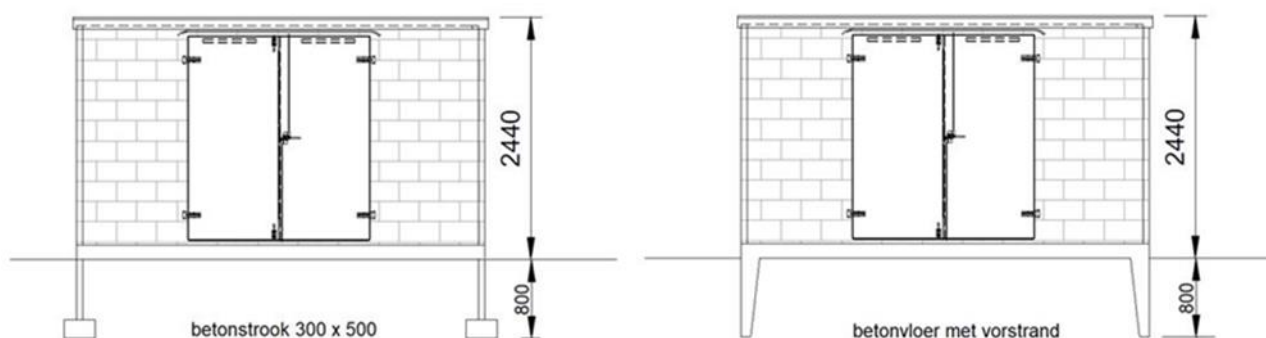
Figuur 18: Uitsnede beleidskaart archeologie 2012

Zoals blijkt uit het ontwerp van het zonnepark, is vrijwel geen overlap.

Grondverzet dieper dan 0,5 m-mv is noodzakelijk voor:

- De palen ter verankering van de zonnepanelen, $0,1 \times 0,1\text{m}$ in oppervlak = $0,01 \text{ m}^2$ per stuk, circa 3000 in totaal, maakt 30 m^2 .
- De aanleg van de 10 kV-kabel, parallel aan de onderhoudsweg, lengte circa 600m, oppervlak 600m^2 .
- De fundering van het klantstation (zie Figuur 19), over een breedte van 0,5m langs beide zijden = $6,1\text{m}^2$.
- De palen ter verankering van het hekwerk (zie figuur 10), circa $0,01 \text{ m}^2$ per stuk, 500 totaal (elke 5m, over 2,5km) = 5m^2 .

Er is voor gekozen de bekabeling van het zonnepark zelf uit te voeren in een manier waarbij deze aan de panelen worden bevestigd, en geen sleuven in de grond getrokken hoeven te worden. Een illustratief voorbeeld hiervan is weergegeven in Figuur 20.



Figuur 19 Fundering klantstation



Figuur 20 Illustratief voorbeeld bekabeling langs panelen



Figuur 21 Illustratie hekwerk

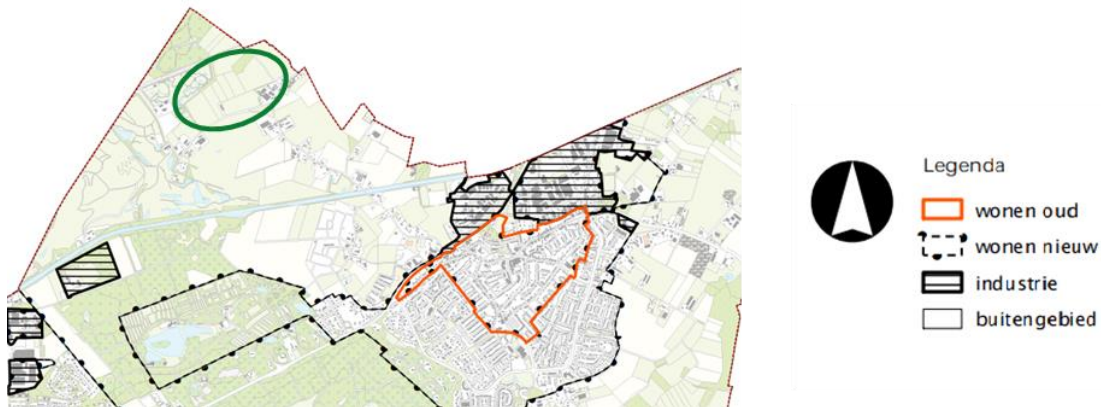
Zoals blijkt uit het ontwerp (bijlage 1), vind binnen Archeologie-3 enkel grondverzet voor palen voor zonnetafels en hekwerk plaats, en bedraagt minder dan 30 m² en valt daarmee ruim binnen de drempelwaarde van 500m². Het grondverzet binnen Archeologie-5 bedraagt minder dan 700m² en valt daarmee ruim binnen de drempelwaarde van 2.500m².

Conclusie

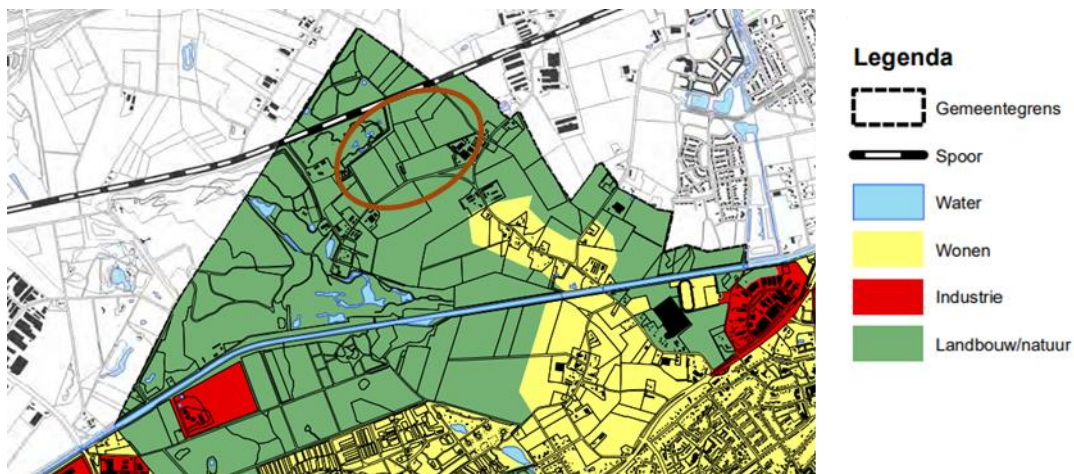
Er geldt geen vergunningsplicht, of noodzaak voor archeologisch onderzoek, ten behoeve van het voorgenomen grondverzet. Het onderdeel archeologie vormt daarmee geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

3.4 Bodem

Op de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Geldrop-Mierlo is de planlocatie aangegeven (zie Figuur 22 en 23) als buitengebied, onverdacht ten aanzien van voorkomen van bodemverontreiniging.



Figuur 22 Uitsnede bodemkwaliteitskaart, ligging plangebied groen omcirkeld
De bijbehorende functiekaart typeert het plangebied met de functie landbouw/ natuur.



Figuur 23 Uitsnede bodemfunctiekaart, ligging plangebied oranje omcirkeld

Op 11-6-2020 zijn gegevens gevraagd over de uitgevoerde bodemonderzoeken via <https://noord-brabant.omgevingsrapportage.nl/>. Er zijn geen bodemonderzoeken bekend van de planlocatie. Er zijn geen gevallen van bodemverontreiniging bekend, noch is er aanleiding deze te verwachten. Er kan dus worden geconcludeerd dat de huidige milieuhygiënische bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

De realisatie van een zonnepark geldt niet als bodembedreigende activiteit, er is geen sprake van uitloging van gevaarlijke stoffen naar de bodem. Indien breuk optreedt bij een paneel wordt dit zo spoedig mogelijk hersteld. De zonnepanelen zijn zo zijn ontworpen dat ze natuurkrachten in de vorm van onweer en hagel kunnen weerstaan. Daarnaast wordt het terrein omheind door een afrastering waardoor de kans op vandalisme beperkt wordt.

Conclusie

Het aspect bodem levert geen belemmering op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

3.5 Water

Grondwater

Het dichtstbijzijnde grondwaterbeschermingsgebied ligt ruim 4 kilometer van het plangebied. Er is geen sprake van het onttrekken van grond- of oppervlaktewater, en er komt geen water vrij bij de gebruiksfase van het zonnepark.

Oppervlaktewater



Figuur 24 Uitsnede legger

Het bestaande netwerk van waterstaatswerken, in de karakteristieke vorm van sloten geulen en de bijbehorende oevers, word gehandhaafd, uit oogpunt van de landschappelijke inpasbaarheid zoals beschreven in paragraaf 3.2.

Aan de rand van de planlocatie en in het plangebied liggen watergangen die in het beheer zijn van Waterschap de Dommel en opgenomen zijn in de Keur. In figuur 24 is een uitsnede van de legger met de ligging van de watergangen opgenomen. De watergang aangrenzend aan het Dierenrijk kent een vrije zone van 10 meter. Voor de overige watergangen geldt in een beheerszone van 5 meter voor beheer en onderhoud. In het ontwerp is rekening gehouden met deze zones.

Conclusie

Het aspect water levert geen belemmering op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

3.6 Geluid

Met de realisatie van een zonnepark wordt geen geluidgevoelige functie gerealiseerd. De zonnepanelen produceren bovendien geen geluid. Alleen de omvormers zullen enigszins geluid produceren. Deze zijn echter voorzien van een gebouw. De omvormers kunnen vergeleken kunnen worden met elektriciteitsdistributiebedrijven van, in dit geval, 10 - 100 MVA, zoals bedoeld in de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering. Voor deze activiteit betekent dat voor het aspect geluid 50 meter afstand als richtafstand dient te worden gehouden van woningen in het kader van bedrijven en milieuzonering. Aan deze afstand wordt voldaan, de dichtstbijzijnde woning bevindt zich op ruim 200m.

Het zonnepark is bovendien een type A inrichting waarvoor de algemene regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Er is geen reden om aan te nemen dat niet aan de regels uit het Activiteitenbesluit kan worden voldaan.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.7 Luchtkwaliteit

Er is geen sprake van emissies naar de lucht die wijziging van de luchtkwaliteit tot gevolg kunnen hebben in de gebruiksfase van het zonnepark. Voor de aanleg van het zonnepark zijn wel verkeersbewegingen nodig. Dit zorgt voor een toename van luchtverontreinigende stoffen in de lucht.

In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), omdat deze stoffen het dichtst bij de vigerende grenswaarden (bijlage 2 van de Wet milieubeheer) liggen. Wanneer voldaan wordt aan de grenswaarden voor deze stoffen, zal ook voldaan worden aan de grenswaarden voor andere luchtverontreinigende stoffen uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Wanneer een project 'Niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan een verslechtering van de concentraties NO₂ en PM₁₀, vervalt toetsing aan de grenswaarden. Een project draagt NIBM bij wanneer de toename als gevolg van het project op toets locaties lager is dan 1,2 µg/m³ NO₂ en PM₁₀. Voor kleine projecten is een tool ontwikkeld om eenvoudig te kunnen toetsen of een project NIBM bijdraagt. Deze tool, de NIBM-tool van Infomil, rekent conform Standaardrekenmethode 1 uit de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007, met een aantal worstcase aannames.

Een berekening met de NIBM tool, zie Figuur 25, laat zien dat de realisatie van onderliggend project 'Niet in betekenende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Bij de berekeningen is uitgegaan van hetzelfde aantal voertuigbewegingen als voor de berekening van stikstofdepositie. In totaal 1370 voertuigbewegingen, waarvan 390 zwaar verkeer (= 29%). Periode van uitvoer betreft 98 werkdagen, waarmee het weekdaggemiddelde uitkomt op 14. De bijdragen liggen met respectievelijk 0,01 en 0,0 µg/m³ ruim onder de norm van 1,2.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	14
Aandeel vrachtverkeer	29,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,04
PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 25 Uitsnede NIBM-tool

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.8 Verkeer en parkeren

Het zonnepark heeft in de gebruiksfase geen verkeer aantrekkende werking. Enkel gedurende de realisatiefase is er sprake van het aanleveren van materiaal. Er is geen aanleiding om aan te nemen dat hierbij sprake is van onaanvaardbare hinder, gelet op de goede bereikbaarheid van de locatie via de grote wegen in de omgeving, zoals de A270 en A67.

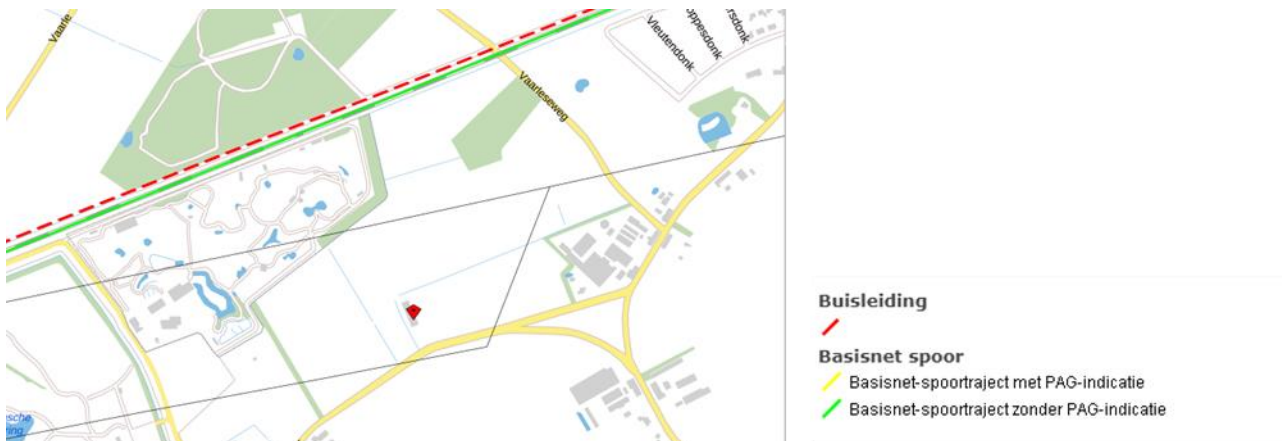
Daarnaast is voldoende parkeergelegenheid beschikbaar voor de voertuigen, tijdens realisatie en voor onderhoud en beheer.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren leveren geen belemmering op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

3.9 Externe veiligheid

Op basis van de Algemene Risicokaart van Nederland (bezoekt op: 11-06-2020) zijn geen risicovolle objecten in het plangebied of de directe omgeving aanwezig die in het kader van externe veiligheid nader geanalyseerd moeten worden, zie Figuur 26.



Figuur 26 Uitsnede Algemene Risicokaart van Nederland

Binnen het plangebied worden geen objecten gerealiseerd waar personen kunnen verblijven. Zodoende is toetsing aan externe veiligheid niet noodzakelijk. Een zonnepark is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in die zin dat het geen object is van hoge infrastructurele waarde.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid levert geen belemmering op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

3.10 Conventionele explosieven

Ten behoeve van het zonnepark is een Quicksan niet gesprongen conventionele explosieven uitgevoerd. De Quicksan is opgenomen in bijlage 6. In de literatuur is vooral gezocht naar eventuele gevechtshandelingen in de meidagen van 1940 en het moment dat het onderzoeksgebied bevrijd is door het geallieerde leger in 1944/1945.

Het onderzoek toont aan dat in de regio oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden. Echter, kan op basis van de resultaten verwacht worden dat het plangebied niet verdacht is ten aanzien van voorkomen van NGE.

Conclusie

Niet-gesprongen explosieven vormen op dit moment geen belemmering voor de voorgenomen werkzaamheden.

3.11 Duurzaamheid

Bij de aanleg en onderhoud van een zonnepark moet duurzaamheid voorop staan. Het bouwen van de constructie, het daaropvolgende onderhoud, én de ontmanteling mogen niet schadelijk zijn voor de omgeving. Materialen zijn zoveel mogelijk van lokale bron en niet vervuילend. De zonnepanelen en de constructie bevatten geen verontreinigende metalen (lood, cadmium). De CdTe-zonnecellen (een type dunne-film zonnepaneel) zijn om deze reden uitgesloten van toepassing.

De realisatie van het zonnepark staat gepland (op zijn vroegst) voor het najaar van 2021. De keuze voor het type zonnepaneel zal afhangen van de laatste stand der techniek.

3.12 M.e.r.-beoordeling

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), in samenhang met het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.), moet bij initiatieven voor (het wijzigen van) bepaalde activiteiten worden beoordeeld of er sprake is van milieueffecten. In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten planMER-plichtig, projectMER-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Er is geen sprake van een activiteit die wordt benoemd in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r., waardoor er geen sprake is van een m.e.r.-plicht. Van een m.e.r.-beoordelingsplicht is sprake als de activiteit en het te nemen besluit voldoen aan de beschrijvingen uit kolommen 1, 2 en 4 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. De drempelwaarden genoemd in bijlage D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. zijn richtwaarden. Wanneer een project de in bijlage D, kolom 1, beschreven activiteiten bevat is het, ongeacht de omvang van de activiteiten, noodzakelijk om te toetsen of sprake is van een project met belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Het zonnepark is getoetst aan mogelijk relevante categorieën uit de bijlage bij het Besluit m.e.r. De resultaten zijn gepresenteerd in Tabel 3.

Tabel 3 Relevante categorieën bijlage bij het besluit m.e.r.

Activiteit	Gevallen	Plannen	Besluiten
D9.1 Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op 1°. een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw of 2°. vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet, de vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied, het plan, bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden en het plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden.	De vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied dan wel een plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden dan wel bij het ontbreken daarvan het plan bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.
D11.2 De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. Een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Activiteit	Gevallen	Plannen	Besluiten
	3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000m ² of meer.		
D22.1 De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer en, indien het een wijziging of uitbreiding betreft, 1°. het vermogen met 20% of meer toeneemt, of 2°. de inzet van een andere brandstof tot doel heeft.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	De besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn.

Categorie D9.1: niet van toepassing

Er is geen sprake van een landinrichtingsproject. Hoewel de activiteit niet past binnen het gebruik die het bestemmingsplan voorziet, is er geen sprake van een permanente functiewijziging die voorziet in een herinrichting van het landelijk gebied.

Op basis van jurisprudentie van augustus 2019¹ kan worden opgemaakt dat een tijdelijke inrichting van een dermate beperkte omvang onvoldoende substantieel karakter heeft om aangemerkt te kunnen worden als landinrichtingsproject. De bestemming stortplaats blijft gehandhaafd, het toegestane gebruik binnen deze bestemming wordt uitgebreid. Er is geen sprake van een functiewijziging van water, natuur, recreatie of landbouw.

Categorie D11.2: niet van toepassing

Of er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van Besluit m.e.r., hangt af van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en omvang van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Hierbij moet niet worden gedacht aan stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder voor Duurzame verstedelijking (art. 3.1.6. Bro). Genoemde uitspraak van de Raad van State stelt dat per casus en per regio kan verschillen wat wel en wat niet als een stedelijke ontwikkeling geldt. Dit is ook afhankelijk van de vraag of er per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn. De gevolgen voor het milieu door het zonnepark beperken zich tot visuele hinder en landschappelijke aantasting. Er is dan ook geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject. Zonneparken dienen niet als versterking of urbanisering van het buitengebied te worden gezien.

Categorie D22.1: niet van toepassing

Los van de al dan niet juiste cumulatieve uitleg van de passage "elektriciteit, stoom en warm water", is categorie D 22.1 niet van toepassing op een zonnepark. Er wordt geen (thermische) energie opgewekt of gebruikt voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water, maar er wordt stralingsenergie (zonlicht) rechtstreeks omgezet in elektrische energie. Een zonnepark is dus niet een industriële installatie als bedoeld in categorie D 22.1 van het Besluit m.e.r.

Conclusie

Voor de beoogde ontwikkeling van het zonnepark geldt voorts geen m.e.r.-(beoordelings)plicht als onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing.

¹ Uitspraak Raad van State van 14 augustus 2019 (<https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@117067/201807860-1-a1/>)

4 UITVOERBAARHEID

4.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De volgende kenmerken van het zonnepark laten de maatschappelijke uitvoerbaarheid duidelijk zien:

1. 100% lokaal eigendom
2. Verbetering leefklimaat voor de omgeving
3. Vermindering stikstofdepositie
4. Tijdelijkheid van het initiatief
5. Creëren van natuurlijke meerwaarde

100% lokaal eigendom

Zonnepark Hazenwinkel betreft een uniek initiatief vanuit omdat deze financieel 100% wordt gedragen door de lokale bevolking. In dit geval zal de familie Verhoeven financieel garant staan voor de uitvoering. Omdat de familie Verhoeven het Zonnepark zelf gaat exploiteren, wordt er een nieuwe BV opgericht. De projectorganisatie is geheel in handen van de familie waarbij de volgende rollen zijn toegekend:

- Paul Verhoeven, projectleider
- Bob Verhoeven, Uitvoering en technische aansturing
- Marij Verhoeven, Afdeling financiën
- Henk Verhoeven, Beheer en onderhoud

Bij de ontwikkeling van het zonnepark wordt de lokale energie coöperatie Morgen Groen Energie betrokken. De intentieverklaring voor samenwerking is opgenomen in bijlage 8. Samen met de coöperatie wordt de participatiemogelijkheden voor de lokale bevolking verder uitgewerkt. De familie Verhoeven biedt zo de mogelijkheid voor de lokale bevolking om aandeelhouder te worden wanneer het zonnepark gebouwd wordt (dus na het verkrijgen van de SDE++ subsidie). De lokale bevolking kan daarmee gedeeltelijk eigenaar worden van het project. Het wordt statutair bepaald dat de leden van de betrokken coöperatie in de omgeving wonen. De familie Verhoeven zal in de komende periode in overleg gaan met de omgeving en de lokale energie-coöperatie om deze ideeën verder uit te werken.

Verbetering leefklimaat voor de omgeving

Al jaar en dag runt de familie Verhoeven een intensieve veehouderij op de locatie Broekstraat 79 – 83 / Heiderschoor 2, gespecialiseerd in het houden en fokken van varkens. De ruimtelijke en functionele situatie van de omgeving is afgelopen jaren sterk gewijzigd. In het verleden was sprake van een gebied met een grote agrarische productiefunctie. Dit bestond zowel uit veehouderijbedrijven als akkerbouw. Het gebied was dunbevolkt. Gronden ten oosten van de Broekstraat werden rond 1995 geannexeerd door de gemeente Helmond en hier werd de uitbreidingswijk Brandevoort geprojecteerd. De bouw van deze wijk is gefaseerd uitgevoerd, verspreid over de periode 2000 – ca. 2021. In totaal wordt een woongebied van zo'n 6.000 woningen met bijbehorende voorzieningen gerealiseerd. Met deze ontwikkeling is de verstedelijking op korte afstand van het agrarisch bedrijf terecht gekomen. In 2004 is ten noordwesten van het agrarisch bedrijf, direct aansluitend aan de eigen gronden, een dierentuin geopend.

De huidige bedrijfsvoering van de intensieve varkenshouderij heeft een belasting op de omgeving door uitstoot van geur, stikstof en ammoniak.

Door de gronden van het IV-bedrijf in te zetten voor de duurzame energieproductie wordt een ander verdienmodel gecreëerd. Met het beëindigen van de varkenshouderij verdwijnen de effecten die een dergelijk bedrijf op de omgeving heeft waaronder de geuremissie van het bedrijf op de omgeving.

Vermindering stikstofdepositie

De realisatie van het zonnepark en daarmee de beëindiging van de varkenshouderij aan de Broekstraat/ Heiderschoor leidt tot een relevante afname van de stikstofdepositie op omliggende Natura2000 gebieden.

Tijdelijkheid van het initiatief

Het initiatief is “tijdelijk” (25 jaar) van aard. Het ontwerp is zo ingericht dat de landschappelijke karakteristieken behouden blijven en de locatie nadien weer in de oorspronkelijke situatie teruggebracht wordt. Zo voldoet het initiatief aan de vereiste van de Interim Verordening van Brabant (art 3.41 lid 3 sub a), Het ontmantelen van het zonnepark is onderdeel van de financiële begroting.

Creëren van natuurlijke meerwaarde

Zoals beschreven in paragraaf 2.2, wordt in het ontwerp voor het zonnepark meerwaarde gecreëerd voor mens, dier, plant en klimaat. In het ontwerp wordt meervoudig ruimtegebruik gerealiseerd doordat de opwekking van energie wordt gecombineerd worden met begrazing door schapen en door het verhogen van de biodiversiteit door het aanleggen van voorzieningen voor flora en fauna. Langs de randen komen brede zones met struweel en kruidenrijk grasland. Op de locatie van het hoogspanningstracé wordt een bloem- en kruidenrijk grasmengsel ingezaaid. Het bloem- en kruidenrijke grasmengsel trekt insecten aan en het struweel bieden schuil- en nestmogelijkheden voor diverse soorten insecten, zoogdieren en vogels.

4.2 Financiële uitvoerbaarheid

Het project wordt in eerste instantie uitgevoerd en gefinancierd door de familie Verhoeven. Met de realisering van het zonnepark zijn geen gemeentelijke investeringen gemoeid. De gronden zijn in eigendom van de Familie Verhoeven. In de financiële begroting is de gehele levenscyclus van het zonnepark meegenomen inclusief ontmanteling van het zonnepark. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid verzekerd.

Daarnaast worden de mogelijkheden voor financiële participatie door omwonenden onderzocht. De voorbereidingen en uitwerking worden hiervoor in gang gezet maar de daadwerkelijk uitvoering van financiële participatie start wanneer er daadwerkelijk een omgevingsvergunning en SDE++ subsidie is verleend.

De financiële haalbaarheid hangt samen met het verkrijgen van de SDE++-subsidie. Deze subsidieregeling is bedoeld voor hernieuwbare energietechnieken zoals water-, wind-, of zonne-energie. De subsidie is beschikbaar gesteld door het ministerie van Economische Zaken. Het verkrijgen van de omgevingsvergunning is een voorwaarde voor het aanvragen van deze subsidie. Totdat deze subsidie is toegekend, is er feitelijk sprake van een hypothetisch project. Alle inzet tot aan de SDE-aanvraag is erop gericht om de haalbaarheid zo groot mogelijk te maken. Hierdoor kunnen sommige details in dit stadium (zoals de exacte uitwerking van de financiële participatie) nog niet worden ingevuld, omdat deze pas in een later stadium van het proces worden bepaald. Nadat de subsidie is toegekend zal er ook een inrichtings- en beheerplan opgesteld worden om te borgen dat de landschappelijk inpassing op een goede manier wordt gerealiseerd en ook als zodanig wordt onderhouden.

5 CONCLUSIE

De familie Verhoeven is voornemens om op een deel van hun percelen, met een gezamenlijk oppervlak van circa 19 hectare, een zonnepark van circa 14 hectare te realiseren, voor een periode van 25 jaar (ingaaend vanaf de datum van ingebruikname van het zonnepark).

De gronden waarop het zonnepark beoogd is, is onderdeel van het huidige agrarisch bedrijf van de familie Verhoeven. Het bedrijf is gespecialiseerd in het houden en fokken van varkens. De familie heeft de locatie Broekstraat 79 – 83 / Heiderschoor 2 te Mierlo aangemeld voor de Saneringsregeling varkenshouderij en hiervoor een beschikking ontvangen. De wens bestaat om een nieuwe invulling te geven aan hun agrarische gronden en bedrijfsgebouwen en ziet in de realisatie van een zonnepark een duurzame, toekomstgerichte bedrijfsinvestering.

Het te realiseren zonnepark is strijdig met het vigerende bestemmingsplan. Op de betreffende locatie rust momenteel de bestemming “Agrarisch (met waarden)”, waarbinnen een zonnepark niet is toegestaan. Om het zonnepark planologisch mogelijk te maken, kan worden afgeweken van het vigerende bestemmingsplan, middels een aanvraag omgevingsvergunning. Onderhavige integrale ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ter onderbouwing van de aanvraag van de omgevingsvergunning, waarin wordt gemotiveerd dat voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening.

Voor elk relevant milieuthema is aangetoond dat er geen sprake is van belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. Door vroegtijdig in contact te zijn getreden met omwonenden en belanghebbenden (waaronder de gemeente, waterschap De Dommel, De Brabantse Milieufederatie, Enexis, TenneT en de lokale energie coöperatie Morgen Groene Energie) is maatschappelijk draagvlak gecreëerd en zijn de maatschappelijke behoeften verwerkt in het ontwerp.

Het ontwerp voorziet daarnaast in een, natuur-inclusieve, inpassing van het zonnepark in het landschap. Bestaande landschappelijke kenmerken en elementen blijven gerespecteerd. Bestaande natuurwaarden worden versterkt door aanplant van inheemse vegetatie en borgen van ruimte voor nieuwe natte natuur.

Tezamen beschouwd, kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor de voorgenomen ontwikkeling.

BIJLAGE 1 LANDSCHAPPELIJKE ONTWERP

BIJLAGE 2 LANDSCHAPPELIJKE DETAIL TEKENINGEN

BIJLAGE 3 TECHNISCHE DETAIL TEKENINGEN

BIJLAGE 4 RAPPORTAGE NATUURONDERZOEK

BIJLAGE 5 RESULTATEN AERIUS-BEREKENING

BIJLAGE 6 QUICKSCAN NGE

BIJLAGE 7 VERSLAG CONSULTATIE OMWONENDEN

BIJLAGE 8 INTENTIEVERKLARING

COLOFON

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
ZONNEPARK HAZENWINKEL

KLANT

Familie Verhoeven

AUTEUR

Jessica van der Giessen

PROJECTNUMMER

C05053.000179

ONZE REFERENTIE

D10013485:41

DATUM

4 december 2020

STATUS

Definitief

GECONTROLEERD DOOR

VRIJGEGEVEN DOOR

Frank Gierman
Teamleider Milieu, Strategie & Energietransitie

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 1018
5200 BA 's-Hertogenbosch
Nederland
+31 (0)88 4261 261

www.arcadis.com