

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder

Aanvraag

Op 7 december 2010 is een verzoek ontvangen van de heer H. Vervoorn, Halderheiweg 21 te Boxtel voor het op grond van artikel 110 a van de Wet geluidhinder vaststellen van hogere waarden wegverkeerslawaaï voor de bouw van 2 woningen in het plan Halderheiweg ongenummerd (tussen 3 en 5) te Boxtel.

Overwegingen

Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen is in de Wet geluidhinder (Wgh) een stelsel van normen opgenomen. Voor de verschillende geluidsbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrie) is een voorkeursgrenswaarde opgenomen en een maximaal toelaatbare geluidbelasting als bovengrens. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting kan voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen een hogere waarde worden vastgesteld.

Vanaf 1 januari 2007 is het College van burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere grenswaarden voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Dit geldt voor de volgende situaties:

- de aanleg en reconstructie van een lokale weg;
- de aanleg en het wijzigen van een spoorweg, niet zijnde een hoofdspoorweg;
- de aanleg en het wijzigen van een geluidzone van een niet-regionaal bedrijventerrein;
- nieuwe bestemmingen (Wro) van woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen zones;
- van (spoor)wegen en industrieterreinen binnen het gemeentelijke grondgebied.

In onderhavig verzoek is sprake nieuwe bestemmingen (Wro) van woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een weg. Het betreft hier de Halderheiweg.

Tegelijk met de wijziging van de Wet geluidhinder zijn ook de oude Besluiten grenswaarden binnen zones langs wegen (Bgw) en spoorwegen (Bgs) en binnen zones rond industrieterreinen (Bgi) samengevoegd tot een nieuw Besluit Geluidhinder. In dit nieuwe Besluit Geluidhinder zijn alleen algemene ontheffingscriteria opgenomen op grond waarvan het bevoegde gezag haar besluit kan motiveren. Voortaan dient de gemeente zelf de ontheffing te onderbouwen en te motiveren.

De gewijzigde Wet geluidhinder biedt burgemeester en wethouders thans meer ruimte voor maatwerk bij afwegingen tussen de gewenste stedenbouwkundige ontwikkeling en het geluidniveau dat daarbij acceptabel is. Omdat de gemeente Boxtel duidelijkheid wil scheppen met betrekking tot de te hanteren ontheffingscriteria, is een afwegingskader wenselijk voor het vaststellen van hogere grenswaarden. Het vaststellen van het ontheffingsbeleid hogere grenswaarden is een kans om kwalitatief betere stedenbouwkundige plannen te maken én de leefomgevingkwaliteit te verbeteren.

Op 15 januari 2008 hebben wij het “Beleid hogere grenswaarde Wet geluidhinder Gemeente Boxtel” vastgesteld. Het beleid is op 24 januari 2008 gepubliceerd en van kracht.

De Wet geluidhinder heeft als uitgangspunt, dat in nieuwe situaties zoveel mogelijk dient te worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarden. Blijkt uit akoestisch onderzoek dat hieraan niet kan worden voldaan dan kan worden verzocht om een hogere waarde. De gewijzigde wet kent nu voor alle geluidsbronnen een lijst van criteria voor vaststelling van een hogere waarde. Een dergelijk vaststelling mag alleen als maatregelen on-

voldoende doeltreffend zijn, of als ze ernstige stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële bezwaren hebben.

Alvorens een procedure hogere waarde te starten dient beoordeeld te worden of maatregelen aan de bron en of in het overdrachtsgebied onvoldoende doeltreffend zijn. Deze maatregelen kunnen bezwaren oproepen als gevolg van verkeersveiligheid, stedenbouwkundige en financiële aspecten. Deze maatregelen worden overwogen indien er sprake is van een geluidsvermindering van een groter aantal woningen. Het besluit moet op voornoemde punten worden gemotiveerd.

Voor de Gemeente Boxtel zijn naast de (wettelijke) algemene ontheffingscriteria er ook nog een aantal afgeleide criteria die in positieve zin worden betrokken bij de beoordeling van een verzoek voor een ontheffing. Deze afgeleide criteria hebben betrekking op:

- doelmatige afscherming;
- grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
- vervanging bestaande woning;
- stationslocaties.

Binnen de gemeente Boxtel wordt daarnaast een onderscheid gemaakt tussen de stedelijke kern van Boxtel, een aantal dorpskernen en het buitengebied. In de verschillende omgevingstypen zijn verschillende geluidniveaus al aanwezig als kenmerk van het gebied. Zo zal in de kern van Boxtel het al aanwezige geluidniveau hoger zijn dan in het buitengebied. Dat betekent dat een hogere waarde verleend kan worden indien:

1. De woningen in een dorps- of stadsvernieuwingsplan zijn opgenomen, of
2. De woningen door de situering of bouwvorm een akoestisch afschermende functie voor minstens de helft van het aantal afschermende woningen vervullen, of
3. De woningen noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of
4. De woningen door situering een open plaats opvullen tussen de aanwezige bebouwing, of
5. De woningen gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing.

Het onderhavige verzoek heeft betrekking op de nieuwbouw van 2 woningen in de geluidszone van de Halderheiweg. Voor nieuw te bouwen woningen geldt als gevolg van de Wet geluidhinder een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De wet biedt de mogelijkheid om een hogere waarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 63 dB.

Voor het vaststellen van hogere grenswaarden is voortaan Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gevraagde hogere waarden.

Halderheiweg					
Toetspunt	Toets-hoogte (m)	Geluidbelasting excl. artikel 110g Wet geluidhinder (dB)	Geluidbelasting incl. artikel 110g Wet geluidhinder (dB)	Voorkeurs-grenswaarde (dB)	Maximale ontheffings-waarde (dB)
t01	alle	55	50	48	63
t02 t/m t04	alle	≤53	≤48		
t05	1,5	54	49		
	4,5 en 7,5	55	50		
t06 t/m t08	alle	≤53	≤48		

Voor de ligging van de waarneempunten zie het bijbehorende rapport "Akoestisch onderzoek wegverkeers-lawaai (fase 1), Nieuwbouw twee vrijstaande woningen Halderheiweg ongenummerd Boxtel", Tritium Advies B.V. van november 2010.

Naar aanleiding van het verzoek hebben wij het volgende overwogen.

Uit de resultaten van de berekeningen blijkt dat vanwege de Halderheiweg niet voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De maximale geluidbelasting bedraagt 50 dB.

Onderzoek en afweging van mogelijke geluidsbeperkende maatregelen

De gemeente kan het kader van het onderzoek en de toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen aangeven. Hierdoor kunnen situaties worden uitgesloten die bij voorbaat al niet realistische of onhaalbare maatregelen op zouden leveren. De ruimtelijke planvorming wordt daardoor niet onnodig belast.

Bronmaatregelen

Bronmaatregelen in de zin van verlaging snelheid of intensiteiten en wijziging in de samenstelling van het wegverkeer is gelet de aard van de weg, buurtontsluiting, niet realistisch.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal is een overdrachtsmaatregel. In de regel is plaatsing vlak langs de weg vanwege de akoestische werking het meest praktisch. Schermen kunnen een ongewenste verkeerskundige, stedenbouwkundige en landschappelijke barrière vormen.

Het plaatsen van een scherm vormt in deze situatie een barrière. Een geluidsscherm is een zeer verstorend element. Daarnaast spelen de kosten van het realiseren van een scherm een rol. Het scherm zou maar voor een tweetal woningen nodig zijn. De kosten van het scherm zijn onacceptabel hoog in relatie tot de omvang van het bouwplan.

Afschermdende bebouwing, waarin de niet wonen functies

Onder maatregelen in het overdrachtsgebied valt ook het situeren van niet geluidgevoelige bebouwing tussen de bron en de ontvanger, waardoor de ontvanger doelmatig wordt afgeschermd. Hiervan is geen sprake.

Het creëren van meer afstand tussen ontvanger en de bron.

Vanwege de omvang van het perceel en de inrichting (vijver) van het gebied is het niet mogelijk om meer afstand tot de bron te creëren.

Samenvattend kan, op basis van het voorgaande, worden gesteld dat maatregelen aan de bron niet doelmatig en/of uitvoerbaar zijn. Maatregelen in het overdrachtsgebied zijn verkeerstechnisch, stedenbouwkundig, landschappelijk en financieel niet haalbaar. Voor de woningen zou bij het college van Burgemeester en Wethouders een hogere waarde kunnen worden gevraagd. Daarbij moet, naast de gebruikelijke criteria, ook worden voldaan aan nader gestelde eisen. Criteria voor het verlenen van een hogere waarde:

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse noodzakelijk is. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Criteria voor de hogere waarde procedure

De woningen waarvoor een hogere waarde wordt verzocht vullen een open plaats in ter verbetering van de stedenbouwkundige structuur.

Bouwbesluit

In het kader van het Bouwbesluit dient bij de verlening van de bouwvergunning aangetoond te zijn dat de binnenwaarde voldoet aan de waarden die in het Bouwbesluit worden gesteld.

Geconcludeerd moet worden dat er motieven aanwezig zijn om een hogere waarde aan te vragen, immers het verlagen van de geluidbelasting tot de voorkeursgrenswaarde is onvoldoende doeltreffend dan wel zal overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Er is geen sprake van een in dit kader van belang zijnde cumulatie van geluid.

Zienswijzen

Het verzoek is gelijktijdig met ontwerp bestemmingsplan Wro ter inzage gelegd. Wij hebben kennis gegeven van het ontwerpbesluit door de ter inzage legging te publiceren in het Brabants Centrum van 23 december 2010, www.ruimtelijkeplannen.nl en www.officiëleBekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit heeft van 24 december 2010 tot en met 3 februari 2011 voor een ieder in het gemeentehuis van Boxtel ter inzage gelegen.

Besluit

Gelet op vorenstaande overwegingen besluiten wij de op grond van artikel 110 a Wet geluidhinder de gevraagde hogere waarden voor de bouw van woningen in het plan Halderheiweg ongenummerd (tussen 3 en 5) te Boxtel te verlenen.

Bijlagen

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van het besluit:

1. Wet geluidhinder Aanvraagformulier ontheffing wegverkeerslawaaï ontvangen op 7 december 2010;
2. Akoestisch onderzoek (Tritium advies, projectnummer 1010/098/JS van 24 november 2010).

Boxtel,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BOXTEL,

De Burgemeester,

De Secretaris,

In afschrift aan:

VROM inspectie Regio Zuid, de Regionaal Inspecteur voor Noord Brabant, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven.