

Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben op 14 juni 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap De Dommel, p/a Postbus 10001 te Boxtel voor het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van het beekherstelproject Beerze Kampina. De aanvraag gaat over de Beerze, tussen Kampina-Koevoortseweg-Kempseweg. De aanvraag is geregistreerd onder nummer UV/2012181.

e omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. bouwen bouwwerk
2. uitvoeren werken/werkzaamheden
3. gebruiken in strijd met bestemmingsplan

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst het Besluit omgevingsrecht en de ministeriële Regeling omgevingsrecht en aan:

- artikel 2.10 van de Wabo voor de activiteit bouwen bouwwerk
- artikel 2.11 van de Wabo en de volgende artikelen van het bestemmingsplan Buitengebied 2011:
 - artikel Agrarisch met waarden; (artikel 7)
 - attentiegebied EHS; (artikel 35)
 - reconstructiewetzone extensiveringsgebied; (artikel 52)
 - waardevolle vegetaties; (artikel 47)
 - Archeologie; (artikel 34)
 - Beekherstel; (artikel 52)
 - Gebiedsaanduiding wro-zone natuurontwikkelingsgebied (artikel 52);
 - attentiegebied EHS; (artikel 35)
 - reconstructiewetzone extensiveringsgebied (artikel 52);

voor de activiteit uitvoeren werken/werkzaamheden

- artikel 2.12 van de Wabo voor de activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom zijn wij voornemens u de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Bouwen

Bestemmingsplan

Op grond van artikel 2 lid 13 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht is voor de damwand geen omgevingsvergunning vereist voor bouwen. Het betreft namelijk een constructie voor het overbruggen van een terreinhoogteverschil van niet meer dan 1 m die niet hoger is dan het aansluitende afgewerkte terrein. Het overige bouwplan, de infopalen, is hieronder getoetst aan het bestemmingsplan.

Het bouwplan bevindt zich in het bestemmingsplan "Buitengebied 2006" met de bestemming "Natuur". De infopalen voldoen aan artikel 8 van de voorschriften van dit bestemmingsplan. Andere-bouwwerken ten behoeve van informatievoorziening mogen een hoogte hebben van 2,5 m. Het bouwplan voldoet hieraan.

Ten tijde van het indienen van de aanvraag gold dus de aanhoudingsgrond op grond van artikel 3.3 lid 1e van de Wabo. Deze aanhouding duurde tot het moment dat het bestemmingsplan in werking is getreden, artikel 3.3 lid 2d Wabo.

Inmiddels is op 16 juli 2012 het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" in werking getreden. Het bouwplan bevindt zich in dit bestemmingsplan op gronden met de bestemmingen "agrarisch met waarden – Natuur en Landschap" en "Natuur".

- *Agrarisch met waarden – Natuur en Landschap*

De infopalen, zijn getoetst aan de in artikel 7 en artikel 15 opgenomen bebouwingsvoorschriften. Op de bestemming "Agrarisch met waarden – Natuur en Landschap" zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan. De bouwhoogte hiervan mag niet meer bedragen dan 1 m. De infopaal heeft een hoogte van 1,8 m en voldoet dus niet aan de regels van het bestemmingsplan.

- *Natuur*

Op de bestemming "Natuur" mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de informatievoorziening een bouwhoogte hebben van niet meer dan 2,5 m. De infopaal voldoet aan de regels van deze bestemming.

Het bouwplan voldoet dus niet aan de voorschriften van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011". De aanvraag wordt daarom tevens aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit bestaande uit het gebruiken van bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.10, tweede lid Wabo).

Redelijke eisen van welstand

P.M.

Bouwbesluit

Naar ons oordeel maken de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit.

Bouwverordening

Naar ons oordeel maken de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

Werken en werkzaamheden

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder b. van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit te voeren in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald. Ten tijde van het indienen van de aanvraag gold het bestemmingsplan Buitengebied 2006.

"Natuur":

- gebieden met waardevolle vegetaties;
- leefgebied struweelvogels;
- indicatieve archeologische verwachtingswaarde, hoog of middenhoog;
- leefgebied soorten van stromend water;
- beschermingsgebied natte natuurparel;

Op grond van genoemde artikelen bepaalt het bestemmingsplan dat voor de werkzaamheden voor het project beekherstel Beerze/Kampina vergunning nodig is.

De in het bestemmingsplan genoemde uitzonderingen zijn niet van toepassing.

In het bestemmingsplan Buitengebied 2006 is bepaald dat de vergunning slechts kan worden verleend indien door de werken en/of werkzaamheden dan wel door de daarvan (direct of indirect) te verwachten gevolgen de waarden van deze gronden niet onevenredig (kunnen) worden geschaad, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig (kunnen) worden verkleind.

Bestemmingsplan Buitengebied 1994:

Agrarische gebieden met natuurontwikkelingspotenties;

- gebieden kwetsbaar voor verdroging;

Bij de beoordeling omtrent de toelaatbaarheid in bestemmingsplan Buitengebied 1994 gelden de volgende uitgangspunten:

Werken en/of werkzaamheden die wel verband houden met de aangegeven doeleindenomschrijvingen en gevolgen hebben op de natuurwaarden, ecologische kwaliteit en/of landschapswaarde dienen naar evenredigheid nader op hun aanvaardbaarheid te worden beoordeeld;

Bestemmingsplan Buitengebied 2011

Op 10 april 2012 is het bestemmingsplan Buitengebied 2011 vastgesteld en vervolgens op 16 juli 2012 in werking getreden. In dit bestemmingsplan hebben deze gronden de volgende bestemming:

1. Agrarisch met waarden; (artikel 7)
 - attentiegebied EHS; (artikel 35)
 - reconstructiewetzone extensiveringsgebied; (artikel 52)
 - waardevolle vegetaties; (artikel 47)
 - Archeologie; (artikel 34)
 - Beekherstel; (artikel 52)
 - Gebiedsaanduiding wro-zone natuurontwikkelingsgebied (artikel 52);
2. Natuur;
 - attentiegebied EHS; (artikel 35)
 - reconstructiewetzone extensiveringsgebied (artikel 52);

Op grond van genoemde artikelen bepaalt het bestemmingsplan dat voor de werkzaamheden voor het project beekherstel Beerze/Kampina vergunning nodig is.

De in het bestemmingsplan genoemde uitzonderingen zijn niet van toepassing.

In het bestemmingsplan Buitengebied 2012 is bepaald dat de vergunning slechts verleend kan worden indien:

- *attentiegebied EHS;*
door de werkzaamheden of daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen de waterhuishoudkundige situatie niet onevenredig wordt of kan worden aangetast.
- *Waardevolle vegetaties;*
Door de werkzaamheden de te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de waarden van deze gronden kan plaatsvinden. Onder de waarde van deze gronden wordt verstaan de waarde als gebied voor vegetaties met natuurwaarden, zoals deze waarde tot uitdrukking komt in de aanwezigheid van kwellocaties, vochtige, matig voedselrijke graslanden, droge, voedselarme graslanden en pionierbegroeiing.
- *Archeologie*
Er een rapport over waarin de archeologische waarden van het terrein, dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, in voldoende mate is vastgesteld. De senior-archeoloog heeft het archeologisch rapport op 13 juli 2012 goedgekeurd.

Afwijken regels bestemmingsplan

Strijd met het bestemmingsplan

Het verzoek voldoet niet aan de voorschriften van het bestemmingsplan Buitengebied 1994, 2006 en 2011. De activiteiten op de gronden met de bestemming Natuur (sectie L nummer 522 en L 649) zijn in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied 2011. De aanvraag wordt daarom tevens aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit bestaande uit het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan.

Afwijken met goede ruimtelijke onderbouwing.

Aangezien wij van mening zijn dat de als bijlage bij deze omgevingsvergunning gevoegde ruimtelijke onderbouwing is aan te merken als een goede ruimtelijke onderbouwing en aantoont dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke onderbouwing, kan medewerking worden verleend.

Advies WUBBB

Op grond van artikel 2 van de verordening op de WUBBB 2008 is het verplicht de aanvraag om advies voor te leggen aan de Werkgroep Uitvoering Bestemmingsplan Buitengebied Boxtel. De WUBBB heeft de aanvraag besproken in haar vergadering van 22 augustus 2012.

De WUBBB geeft in principe een positief advies. Zodra de besluitvorming bij Waterschap De Dommel definitief is zal de WUBBB een definitief advies over het project Beerze Kampina uitbrengen.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Strijd met het bestemmingsplan

Het verzoek voldoet niet aan de voorschriften van het bestemmingsplan. De activiteiten op perceel sectie L nummer 522 en L649, zijn in strijd met de bestemming 'Natuur'. De aanvraag wordt daarom tevens aange-merkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit bestaande uit het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.10, tweede lid Wabo).

Afwijken met goede ruimtelijke onderbouwing

Aangezien wij van mening zijn dat de als bijlage bij deze omgevingsvergunning gevoegde ruimtelijke onderbouwing is aan te merken als een goede ruimtelijke onderbouwing en aantoont dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, kan medewerking worden verleend.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Activiteit bouwen bouwwerk

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- het bouwen van de infopalen maken onderdeel uit van het totale project Beekherstel Beerze Kampina. De palen doen geen onevenredige afbreuk aan de gebiedsbestemming, omdat deze deel uitmaakt van het totale project Beekherstel Beerze Kampina. Het gehele project draagt bij een versterking van de natuur.

Daarom zijn wij van mening dat wij de activiteit bouwen bouwwerk moeten toestaan

Activiteit uitvoeren werken/werkzaamheden

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Advies WUBBB

Op grond van artikel 2 van de verordening op de WUBBB 2008 is het verplicht de aanvraag om advies voor te leggen aan de Werkgroep Uitvoering Bestemmingsplan Buitengebied Boxtel. De WUBBB heeft de aanvraag met de daarbij behorende onderbouwing besproken in haar vergadering van 22 augustus 2012. De WUBBB geeft in principe een positief advies. Zodra de besluitvorming bij Waterschap De Dommel definitief is zal de WUBBB een definitief advies over het project Beerze Kampina uitbrengen.

Conclusie

Gelet op de in het bestemmingsplan opgenomen regels en het door de WUBBB uitgebrachte advies kunnen wij instemmen met de activiteit uitvoeren werken/werkzaamheden.

Daarom zijn wij van mening dat wij de activiteit uitvoeren werken/werkzaamheden moeten toestaan

Activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- het project voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing, waardoor er medewerking verleend kan worden aan dit project. Het project betreft het herstellen van de Beerze, ter hoogte van de uitstroom uit natuurgebied Kampina. Bij het ontwerp is zoveel mogelijk rekening gehouden met de omgeving, zodat ook piekafvoeren in het gebied opgevangen kunnen worden. Daarnaast dient het project als doel het aanleggen van een ecologische verbindingzone. Hiermee worden de doelen uit het waterbeheerplan gerealiseerd. De doelen uit het waterbeheerplan vloeien voort uit de Waterwet. De concrete uitvoeringsmaatregelen zijn nodig om het project invulling te geven.
- De bestemming 'Natuur' heeft als doel o.a. het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurlijke, wetenschappelijke en landschappelijke waarden, archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarde waarden en kenmerken van gronden (a). Deze gronden zijn ook bestemd voor 'Water en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder het winterbed van de waterlopen (c)

Omdat het totale project bijdraagt aan de doeleindenomschrijving van de bestemming, zijn wij van mening dat er medewerking verleend kan worden aan het project. In het projectplan wordt een uitgebreide onderbouwing gegeven van het project.

Daarom zijn wij van mening dat wij de activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan moeten toestaan.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het ontwerpbesluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

bijlage1aanvraagformulier, ontvangen op 14 juni 2012;
bijlage2Projectplan Beekherstel Beerze Kampina d.d. 12 maart 2012, inclusief bijlagen
bijlage3Tekening D2020-01/D01 'Definitief ontwerp'

Boxtel, []

Hoogachtend,
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BOXTEL,
De Secretaris, De Burgemeester,

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd van vrijdag 21 september 2012 tot en met donderdag 1 november 2012. U kunt tijdens deze termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over het ontwerpbesluit indienen bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 10.000, 5280 DA Boxtel.

Inwerkingtreding vergunning

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Afschrift aan

- afdeling WM ten behoeve van Toezichthouder bouwen

Procedureel

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Tussen vrijdag 21 september 2012 en donderdag 1 november 2012 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is [wel / geen] gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):
[samenvatting zienswijze(n)].

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:
[reactie op zienswijze(n)].