

ONDERWERP
Mer(beoordeling) N243

PROJECTNUMMER
D03071.000249

DATUM
24-01-2018

ONZE REFERENTIE
079684413 A.1

VAN
Sharon Dikmans

AAN
Stef Bakker (PNH)

KOPIE AAN
Peter Hopman (PNH)

Inleiding

Het project 'Trajectbenadering N243' omvat de provinciale weg door de gemeenten Alkmaar, Beemster en Koggenland. Het traject heeft een lengte van circa 16 kilometer. In het westen sluit de N243 aan op de N242 en in het oosten sluit de weg aan op de N23 Westfriisaweg. De provinciale weg kenmerkt zich als een smalle weg met veel verkeer, een aantal drukke kruisingen en veel directe wegaansluitingen van woningen en bedrijven. De provincie wil de N243 veiliger maken, de doorstroming verbeteren en waar mogelijk de ruimtelijke karakteristieken van het gebied versterken door de N243 opnieuw in te richten en op een aantal kruisingen rotondes aan te leggen.

Op sommige plekken wordt de weg aan de kant van het water aangepast conform de nieuwste ontwerprijtlijnen en komt er een geleiderail die in het landschap past. De huidige in- en uitritten van woningen en bedrijven langs de weg blijven bestaan. De N243 is een belangrijke gebiedsontsluitingsweg die intensief wordt gebruikt door doorgaand en bestemmingsverkeer, daarom blijft de maximaal toegestane snelheid 80 km/uur met een rijstrookconfiguratie van 2x1.

M.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht

Voor activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben wordt vaak een m.e.r.-procedure doorlopen. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure kan voortkomen uit wettelijke verplichtingen of vrijwillig opgestart worden.

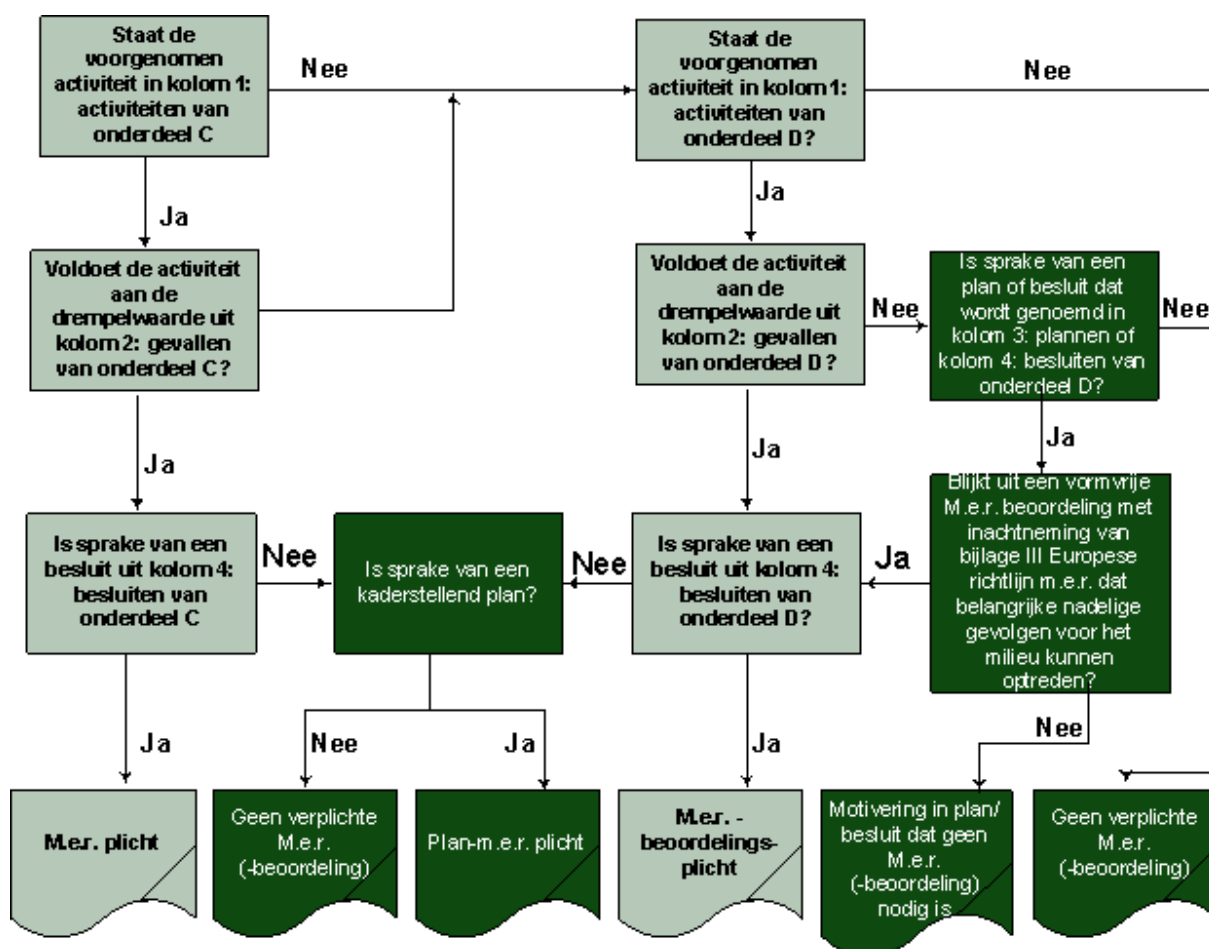
Een m.e.r.-procedure is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie onafhankelijke aanvliegroutes die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht en die alle drie getoetst moeten worden. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan of besluit betrekking heeft:

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)
2. Toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming voor dit plan verplicht is. Wanneer dit zo is dan is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening.

Ad. 1 Besluit m.e.r.

Deze herinrichting van de N243 en de landschappelijke inpassing zijn niet mogelijk op basis van de vigerende bestemmingsplannen. Er is een bestemmingsplanwijziging nodig. In het Besluit m.e.r. is opgesomd welke activiteiten m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn in de zogenaamde C- en D-lijst. Onderstaand stappenschema (Figuur 1) wordt gevolgd om te bepalen of de voorgenomen activiteit m.e.r.-(beoordelings)plichtig is. Indien voorgenomen activiteit niet voorkomt in de C- en D-lijsten van het Besluit m.e.r.¹ betekent dit dat er geen m.e.r.-(beoordelings)plicht is, zie Figuur 1.

¹ Zie: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0006788/2017-09-01>



Figuur 1 Bron: InfoMil

N243

Voor het bepalen of er een m.e.r.(beoordeling) plaats moet vinden dient gekeken te worden of de activiteit is genoemd in de C (m.e.r.-plicht) of D-lijst (m.e.r.-beoordelingsplicht).

Onderdeel	Activiteiten	Gezellen	Van toepassing?
C 1.1	De aanleg van een autosnelweg of autoweg	Alle	Nee, de N243 is geen autosnelweg of autoweg (zie kader hieronder voor toelichting)
C 1.3	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een weg bestaande uit vier of meer rijstroken, of verlegging of verbreding van bestaande wegen van twee rijstroken of minder tot wegen met vier of meer rijstroken niet zijn de een autosnelweg of autoweg	Een tracélengte van 10 kilometer of meer	Nee, de N243 heeft twee rijstroken, maar van verlegging of verbreding van een weg van twee rijstroken of minder tot een weg met vier rijstroken of meer is geen sprake

D 1.1	De wijziging of uitbreiding van een autosnelweg of autoweg	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een weg met een tracélengte van 5 kilometer of meer	Nee, geen de N243 is geen autosnelweg of autoweg
D 1.2	De wijziging of uitbreiding van een weg bestaande uit vier of meer rijstroken, of verlegging of verbreding van bestaande wegen van twee rijstroken of minder tot wegen met vier of meer rijstroken niet zijnde een, autosnelweg of autoweg	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een weg met een tracélengte van 5 kilometer of meer	Nee, de N243 heeft twee rijstroken, maar van verlegging of verbreding van een weg van twee rijstroken of minder tot een weg met vier rijstroken of meer is geen sprake

Uit bovenstaande tabel valt af te leiden dat de aanpassing van de N243 geen m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit betreft.

Definitie autoweg

De definitie van autoweg in het aangaande m.e.r.-plicht is: een voor autoverkeer bestemde weg die alleen toegankelijk is via knooppunten of door verkeerslichten geregelde kruispunten en waarop het is verboden te stoppen en te parkeren, of een weg als bedoeld in artikel 1, onder d, van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (met de wegaanduiding autoweg). NB: Voor VRI mag ook rotonde worden gelezen (aangezien het verkeer wordt geregeld). Indien de aansluitingen geregeld zijn (VRI/rotonde), het er verboden is te stoppen/parkeren en er geen langzaam verkeer op de N243 is toegestaan, is het een autoweg. De N243 is een gebiedsontsluitingsweg met een snelheidsregime van 80km/h en is derhalve geen autoweg in het kader van het Reglement Verkeersregels. Bovendien zijn er bij de N243 ook aansluitingen die niet door middel van een VRI of rotonde zijn geregeld en is de N243 tevens toegestaan voor langzaam verkeer. De N243 valt daarom niet onder de noemer autoweg.

Ad. 2 Passende beoordeling Wet natuurbescherming

Bij activiteiten en projecten kan er afhankelijk van de aard sprake zijn van stikstofemissie en daarmee stikstofdepositie op al of niet stikstofgevoelige natuurgebieden. In het kader van Natura 2000-gebieden is dan de Regeling PAS (Programma Aanpak Stikstof) relevant.

Onder het PAS kunnen meldingen worden gedaan en natuurvergunningen worden aangevraagd bij de provincie. Voor vergunningaanvragen en -verlening wordt gebruik gemaakt van het rekeninstrument Aeries. Voor het PAS en achtergronden is de volgende website te raadplegen: <http://pas.natura2000.nl/>

Aanlegfase

Aangezien het Natura 2000-gebied Polder Zeevang op een afstand van 4,5 kilometer ligt vindt door de herinrichting geen oppervlakteverlies plaats. Gelet op de afstand zijn externe werkingen door licht, geluid, trillingen en optische verstoring niet aan de orde. Gedurende de werkzaamheden vindt mogelijk wel een toename plaats in de hoeveelheid stikstof dat vrijkomt door het bouwverkeer en het gebruik van materieel. Daarnaast is ook sprake van een verschuiving van de stikstofdepositie omdat het verkeer wordt omgeleid.

Polder Zeevang is echter geen PAS-gebied (bron: www.pas.natura2000.nl). Dat wil zeggen dat de stikstofdepositie het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied niet belemmert. De aanwezige agrarische gronden bestaan uit voedselrijke akkerlanden en graslanden welke als foerageergebied en rustplaats van weidevogels functioneren. Deze akkerlanden en graslanden zijn niet gevoelig voor stikstof. Effecten als gevolg van een toename van stikstofdepositie zijn daarom uitgesloten.

Het Natura 2000-gebied Eilandspolder ligt niet binnen de begrenzing van het plangebied. De beschermde habitattypen liggen op een afstand van minimaal 2,5 kilometer van het plangebied. Daarom vindt er door de herinrichting geen oppervlakteverlies plaats van het Natura 2000-gebied. Wel is er mogelijk sprake van externe

werkingen als gevolg van de werkzaamheden. Daarom is er onderzoek gedaan naar de belastende werking die de emissiebronnen mogelijk hebben op de Natura 2000-gebieden. In de stikstofdepositieberekeningen is de huidige situatie van de N243 vergeleken met de tijdelijke situatie (realisatiefase en omleiding van het verkeer). Uit de resultaten van de berekeningen blijkt dat de stikstofdepositie in de tijdelijke situatie licht afneemt met 0,02 mol/N(ha*jaar). Het gebruik van machines en voertuigen leidt in de realisatiefase niet tot een toename van de stikstofdepositie. De nadelige effecten op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden door de werkzaamheden en de omleiding van verkeer van de N243 zijn uitgesloten.

Daarnaast zouden geluid en trillingen nadelige effecten kunnen hebben op het nabijgelegen Natura 2000-gebied. Bij een nadere detaillering van de werkzaamheden blijkt dat heiwerkzaamheden nabij het Natura 2000-gebied Eilandspolder niet gebeuren. Heien is alleen noodzakelijk als richels of randen in de weg worden aangebracht. Dat gebeurt hier niet, effecten van trillingen zijn derhalve uitgesloten. De werkzaamheden leiden tot een tijdelijke verandering van geluid door de inzet van materieel. Gedurende de werkzaamheden is er sprake van tijdelijk toename van geluidsintensiteit die boven de huidige niveaus ligt. Het gaat hier echter om een geringe toename die vooral het gevolg is van de autonome ontwikkeling en niet zozeer van de wegaanpassing.

Gebruiksfase

De herinrichting leidt niet tot uitbreiding van de N243. In de gebruiksfase is er sprake van een geringe autonome groei (1% per jaar). (Permanente) effecten als gevolg van de herinrichting zijn daarom uitgesloten.

Ad. 3 Provinciale milieuverordening

Provinciale Staten kunnen in de provinciale milieuverordening extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten aanwijzen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben en dus m.e.r.-plichtig zijn). Dit is dus aanvullend op de m.e.r.-plicht op basis van onderdeel C van de bijlage Besluit m.e.r. (en dus ook aanvullend op de verplichting vanuit de Europese richtlijnen) én conform dezelfde systematiek. Er zijn geen aanvullende besluiten in de provinciale milieuverordening die een m.e.r.-(beoordelings)plicht bewerkstelligen voor de N243.

Conclusie

Van een m.e.r.-plicht is voor het project N243 geen sprake, omdat voor deze werkzaamheden geen passende beoordeling vereist is én de werkzaamheden niet voldoen aan een van de activiteiten als genoemd in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Het project is ook niet m.e.r.-beoordelingsplichtig, aangezien de werkzaamheden niet kunnen worden aangemerkt als een van de activiteiten genoemd in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.

Vergewisplicht

Om er zeker van te zijn dat er als gevolg van de uitvoering van de activiteiten van het project geen belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu optreden, kan op vrijwillige basis toch een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd, de zogenaamde vergewisplicht. Deze vrijwillige m.e.r.-beoordeling heeft het karakter van een zogeheten vormvrije m.e.r.-beoordeling. Dat wil zeggen dat deze beoordeling is opgesteld met inachtneming van de criteria in bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn, te weten:

1. De kenmerken van het project (omvang en cumulatie)
2. De locatie van het project
3. De soort en kenmerken van het potentiële effect (bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid)

Met de uitkomsten wil het provinciaal bestuur zich ervan vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen optreden. Het Bevoegd Gezag bepaalt of er gezien de omstandigheden al dan niet een Milieueffectrapport moet worden gemaakt.

De vergewisplicht geldt voor activiteiten die op de C/D lijst staan, maar onder de drempel vallen. Daar is hier geen sprake van. Er geldt dan ook geen officiële vergewisplicht. Wel kan het bevoegd gezag er vrijwillig voor kiezen een vormvrije m.e.r.-beoordeling op te stellen.