

Aanmeldnotitie m.e.r.

Bestemmingsplan Zuiderweg 20 / Zuiddijk tussen 6 en 7

18 februari 2021
Kenmerk 0370-11-N02
Projectnummer 0370-11

Aan
gemeente Beemster
Van
Roel van Veen

1. Algemeen

Gelet op de hoogspanningsverbinding boven hun huidige woning aan de Zuiderweg 20 in Zuidoostbeemster hebben de eigenaren van die woning het voornemen om hun woning op dat perceel te slopen. Omdat het een langgerekt perceel betreft, dat zich uitstrekt tot de Zuiddijk, willen de eigenaren in plaats van de woning aan de Zuiderweg, aan die Zuiddijk een vervangende woning bouwen. Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" dat door de gemeenteraad van Beemster op 10 juli 2012 is vastgesteld. De beoogde bouwlocatie heeft hierin de bestemming "Agrarisch". De bouw van een woning past niet in dit bestemmingsplan. Om de woningen te kunnen realiseren, is derhalve een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk.

In het kader van het project is het volgende van belang. Het Europees parlement heeft op 12 maart 2014 en de Europese Raad op 16 april 2014 ingestemd met de Wijzigingsrichtlijn m.e.r.¹ (2014/52/EU). De Wijzigingsrichtlijn m.e.r. moest uiterlijk 16 mei 2017 in de Nederlandse regelgeving zijn geïmplementeerd. Dit is in artikel 2 van de Wijzigingsrichtlijn m.e.r. vastgelegd. Met de wijziging wordt beoogd de m.e.r.-beoordelingsprocedure te verduidelijken, de kwaliteit en de inhoud van het MER te verbeteren en de m.e.r.-procedure te stroomlijnen met milieubeoordelingen uit hoofde van andere EU-regelgeving, teneinde het milieu beter te beschermen, hulpbronnen efficiënter te gebruiken en duurzame groei in de Europese Unie te bevorderen.

Sinds 16 mei 2017 is het op basis van artikel 7.17 Wet milieubeheer verplicht een aanvraagnotitie op te stellen wanneer sprake is van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. De aanvraagnotitie dient door het bevoegd gezag (in het onderhavige geval dus het college van burgemeester en wethouders² voorafgaand aan de procedure van het ruimtelijke plan te worden vastgesteld.

¹ m.e.r. = milieueffectrapportage, MER = milieueffectrapport

² Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag voor het ter inzage leggen van het bestemmingsplan. De basis hiervoor ligt in artikel 160, lid 1, onder b, Gemeentewet en in het verlengde hiervan artikel 1.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. Artikel 160, lid 1, onder b, Gemeentewet bepaalt dat het college in ieder geval

De aanmeldnotitie beschrijft of er (mogelijk) sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Aan de vormgeving van deze notitie wordt slechts één belangrijke randvoorwaarde gesteld: er moet aandacht besteed worden aan de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn "betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten".

In bijlage III van de Europese richtlijn "betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten" staan drie hoofdcriteria centraal die verder zijn aangevuld met subcriteria. Bij een beoordeling of in het kader van de verplaatsing van de woning van de Zuiderweg naar de Zuidoost sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen dienen deze criteria in acht te worden genomen.

De criteria als beschreven in bijlage III van de Europese richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project
 - de omvang van het project
 - de cumulatie met andere projecten
 - het gebruik van natuurlijke hulpbronnen
 - de productie van afvalstoffen
 - verontreiniging en hinder
 - risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën
- de plaats van het project
 - het bestaande grondgebruik
 - de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
 - het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - wetlands
 - kustgebieden
 - berg- en bosgebieden
 - reservaten en natuurparken
 - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn)
 - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieu kwaliteit reeds worden overschreden
 - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid
 - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang
- de kenmerken van de potentiële effecten
 - het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
 - het grensoverschrijdende karakter van het effect
 - de waarschijnlijkheid van het effect
 - de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

bevoegd is beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast.

2. De kenmerken van het project

Algemeen

Als eerste hoofdcriterium wordt genoemd: de kenmerken van het project. Hierbij komen naast algemene gegevens van het project, zoals de locatie en de omvang van de voorgenomen activiteit ook zaken aan de orde op het gebied van het productieproces, gebruikte stoffen en technologieën (en de daarvan afgeleide afvalproductie, gebruik van grondstoffen, verontreiniging, hinder en risico's). Bij meer ruimtelijk georiënteerde projecten, bijvoorbeeld woningbouw (valt onder activiteit 11.2: stedelijk ontwikkelingsproject), spelen productieprocessen en dergelijke geen rol. Hier zijn andere kenmerken, zoals de verkeersaantrekkende werking en duurzaamheidsaspecten, van belang. Deze kenmerken zijn ook noodzakelijk om uitspraken te kunnen doen over (mogelijke) belangrijke nadelige milieueffecten.

Ten slotte geldt dat aandacht moet worden besteed aan mogelijke cumulatieve effecten met andere nabijgelegen projecten.

Specifiek met betrekking tot de transformatie naar wonen

Het project omvat de verplaatsing van één woning. Daarmee is het project significant kleiner dan het aantal van 2000 woningen genoemd in de D-lijst van het Besluit m.e.r.

Het project betreft geen bedrijfsinstallatie of de inwerkingtreding daarvan. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen heeft daarom slechts betrekking op het functioneren van de woningen. Daarbij kan worden gedacht aan het gebruik van (fossiele) brandstoffen en water en het afvoeren van huisvuil en rioolwater. Er is geen sprake van overige verontreinigingen of hinder voor de omgeving.

De woning wordt 'gasloos' gerealiseerd. Hierdoor zal de uitstoot van rookgassen worden verminderd ten opzichte van de huidige situatie met een woning met een gasaansluiting.

De realisatie van één woning extra aan de Zuidoost leidt niet tot een onaanvaardbare toename van het verkeer. Uit paragraaf 6.3.3.2 van de ASVV2012 blijkt dat vrijstaande woningen in weinig stedelijk gebied in de buitengebied 7,8 tot 8,6 autobewegingen per woning per etmaal genereren. Wanneer uitgegaan wordt van de worst case situatie betekent dit voor 1 woningen 8,6 autobewegingen per etmaal. Bij een spitsuurintensiteit van 10% betekent dit 0,9 auto's op het drukste uur van de dag oftewel minder dan één auto per uur. Dit effect is overigens alleen waarneembaar op de Zuidoost en de wegen tussen de Zuiderweg en de Zuidoost. De bewoners maken ook in de huidige situatie immers al gebruik van de Zuiderweg.

Er is geen sprake van enige vorm van risico van ongevallen als gevolg van de aanwezigheid van de woning.

3. Plaats van het project

Algemeen

Een voorgenomen activiteit vindt altijd plaats in een bepaalde omgeving, bijvoorbeeld een binnenstedelijk gebied, een historisch veenlandschap of een gebied met hoge ecologische waarden. Deze verschillende gebieden zijn in meer of mindere mate kwetsbaar voor nieuwe

activiteiten. Voorbeelden hiervan zijn de locaties van Natura2000-gebieden, waterwingebieden, enzovoort.

Het gaat bij het criterium 'plaats van het project' niet alleen om het gebied waarin de activiteit gelegen is, maar juist ook om aangrenzende gebieden. Zo is het bijvoorbeeld van belang om te weten of er Natura2000-gebieden in de omgeving zijn waarop de activiteit impact kan hebben. Ook is inzicht nodig in andere ontwikkelingen die in de nabijheid van het project spelen. Dit kan helpen om te bepalen of er mogelijke cumulatie kan optreden door realisatie van activiteiten.

Specifiek met betrekking tot de woningbouw aan de Zuiddijk tussen nummer 6 en 7

In het kader van de planontwikkeling wordt aan de Zuiddijk tussen nummer 6 en 7 een nieuwe woning met bijgebouwen gebouwd op gronden die nu in agrarisch gebruik zijn. Aan de Zuiderweg 20 wordt daarna alle bebouwing gesloopt. Per saldo is er derhalve geen sprake van een verandering of intensivering van het grondgebruik.

Op de archeologische beleidskaart van de gemeente Beemster ligt het te bebouwen perceel aan de Zuiderweg in het overig gebied waar een lage verwachting geldt voor het vinden van archeologische resten. Op 26 juni 2008 heeft de gemeenteraad van Beemster dan ook besloten dat voor het overig gebied de verplichting tot archeologisch onderzoek vervalt. Gelet hierop is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Het plangebied maakt zowel deel uit van het Werelderfgoed "De Beemster" als van het Werelderfgoed "De Stelling van Amsterdam". Omdat er sprake is van de verplaatsing van één woning en omdat die nieuwe woning op een zorgvuldige manier landschappelijk wordt ingepast, worden de kernkwaliteiten van beide Werelderfgoederen niet aangetast.

Uit de uitgevoerde bodemonderzoeken blijkt dat de bodem uit milieuhygiënisch oogpunt geschikt is voor woningbouw.

Het plangebied is niet gesitueerd binnen een geluidszone van een industrieterrein. De projecteerde woning ligt wel binnen de geluidszone van de Zuiddijk. Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ten gevolge van het wegverkeer. Daarmee is vanuit akoestisch oogpunt voor wegverkeerslawaai sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Uit het vigerende bestemmingsplan blijkt dat er geen bedrijven in de omgeving van de Zuiddijk aanwezig, waarvan de richtafstand tot de bouwlocatie reikt. Onderzoek voor bedrijven en milieuzonering is derhalve niet noodzakelijk. Milieuzonering is daarom niet van invloed op het woon- en leefklimaat van de toekomstige bewoners van het plangebied.

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het zinvol om inzicht te hebben in de luchtkwaliteit om te beoordelen of de toekomstige bewoners niet worden blootgesteld aan te hoge concentraties luchtvervuiling. In het kader van het bestemmingsplan is onderzocht of er overschrijdingen van grenswaardes plaatsvindt. Er zijn echter geen overschrijdingen van de grens-

waarden voor de componenten PM_{10} , $PM_{2,5}$ en NO_2 geconstateerd. Derhalve is de luchtkwaliteit geen belemmering voor de beoogde bestemmingswijziging.

Op basis van de ligging en aard van de ruimtelijke ingrepen wordt in de quick scan Wet natuurbescherming geconcludeerd dat vanwege de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied en de tussenliggende infrastructuur (Zuiddijk) negatieve effecten op de Natura 2000 en het NNN kunnen worden uitgesloten. De bebouwing aan de Zuiderweg biedt geschikte verblijfplaatsen voor vleermuizen. Daarom wordt in 2020/2021 een jaarrond onderzoek naar verblijfplaatsen van gebouwbewonende vleermuizen uitgevoerd. Als in verband met het resultaat van dit onderzoek compenserende of mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn, zullen deze worden uitgevoerd. Voor de overige soorten zijn er het oogpunt van de soortenbescherming geen belemmeringen voor de planontwikkeling.

4. Kenmerken van de potentiële effecten

Algemeen

Waar het bij de voorgaande criteria vooral gaat om beschrijvingen van de voorgenomen activiteiten en de omgeving gaat het bij de 'kenmerken van de potentiële effecten' juist om de interactie tussen de voorgaande criteria. Hier worden dan ook de effectbeschrijvingen voor de beschouwde milieuthema's weergegeven.

Er wordt ingegaan op het bereik van het effect, hiermee wordt bedoeld tot waar er sprake is van significante wijzigingen bijvoorbeeld op het gebied van geluid, lucht en verkeersintensiteiten. Als sprake is van grensoverschrijdende effecten moeten deze apart benoemd worden.

Specifiek met betrekking tot de verplaatsing van de woning

De interactie van criteria bij de verplaatsing van één woning is zeer gering. Het gaat daarbij bijvoorbeeld over de veranderde routing van verkeer van en naar de woning.

Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens het Besluit NIBM niet afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor fijn stof en NO_2 . Voor woningbouw ligt de 3%-grens op 1.500 woningen. Het project is NIBM omdat er (per saldo) geen sprake is van een toename van het aantal woningen.

Voor de gebiedsbescherming zijn in het kader van de Europese richtlijnen in Nederland speciale beschermingszones aangewezen met een hoge wettelijke bescherming. Hiervoor zijn Natura2000-gebieden en gebieden onderdeel uitmakend van het Natuurnetwerk Nederland (voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) opgenomen. Het Natura2000-netwerk bestaat uit gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en aangemeld onder de Habitatrichtlijn. Het plangebied maakt geen deel uit van een gebied dat is beschermd krachtens de Natuurbeschermingswet, het Natuurnetwerk Nederland of ander gebiedsgericht natuurbeleid. Gelet op de aard van de werkzaamheden, de afstand tot de gebieden en de identieke nieuwe situatie is van externe werking op omliggende Natura2000-gebieden geen sprake

Een toename in stikstofdepositie kan een negatief effect sorteren op kwetsbare en gevoelige habitattypen. Derhalve is een Aerius-berekening uitgevoerd. Daarbij is als uitgangspunt gehanteerd dat ten opzichte de huidige situatie de beoogde ingreep niet leidt tot een netto toename van het aantal verkeersbewegingen. De nieuwbouw zal zonder gasaansluiting in de gebruiksfase geen stikstofuitstoot hebben. Gedurende de aanlegfase kan er een beperkte en tijdelijke stikstofemissie verwacht worden ten gevolge van het gebruik van mobiele werktuigen en transportbewegingen (het 'projecteffect'). Uit de berekeningen is gebleken dat in de tijdelijke sloop- en aanlegfase de stikstofdepositiewaarde niet hoger zal liggen dan 0,00 mol/ha/jaar. Uit de berekening blijkt ook dat in de gebruiksfase de depositie niet meer dan 0,00 mol/ha/jaar zal bedragen. Gezien de stikstofdepositie in de omliggende Natura 2000-gebieden minder is dan 0,00 mol/ha/jaar is er geen vergunningplicht vanuit de wet natuurbescherming voor het planvoornemen. Een ecologische voortoets is dan eveneens niet benodigd.

Door de realisatie van het bouwplan neemt het bebouwd en verhard oppervlak per saldo niet toe. Op grond van het beleid van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is geen compensatie noodzakelijk.

De relatieve kleinschaligheid van het project leidt ertoe dat het project uitsluitend effect heeft op de directe omgeving. Internationale, nationale, regionale en lokale effecten treden dan ook niet op. Voor zover er effecten zouden kunnen optreden voor een beperkt aantal relatief een enkele beschermde soort (vleermuizen) worden bij de uitvoering mitigerende maatregelen genomen ter voorkoming van de mogelijke effecten.

5. Conclusie

Het vaststellen van een Bestemmingsplan Zuiderweg 20 / Zuiddijk tussen 6 en 7 kan worden aangemerkt als een besluit in de zin van kolom 4, bij categorie D 11.2 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. (nieuwe stedelijke ontwikkeling). Ondanks het feit dat de mogelijk gemaakte ontwikkeling bij lange na niet aan de drempelwaarden van de gevallen (kolom 2) uit het Besluit m.e.r. voldoet, heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats gevonden.

De in de toelichting van het bestemmingsplan beschreven onderzoeksresultaten (en de daarop gebaseerde voorliggende Aanmeldnotitie) voldoen niet alleen aan de onderzoeksverplichting van het Besluit ruimtelijke ordening, maar kunnen ook worden opgevat als de vorm-vrije m.e.r.-beoordeling.

Artikel 5, lid 1 van de "Europese richtlijn milieu-beoordeling projecten" geeft aan dat de opdrachtgever in "passende vorm" de in bijlage III bedoelde informatie verstrekt. Gelet op de aard van de nu voorgestelde ontwikkeling kan worden gesteld dat de "Kenmerken van het project", de "Plaats van het project" en de "Kenmerken van het potentiële effect" zo kleinschalig en niet significant voor de omgeving zijn dat met de in dit hoofdstuk beschreven kenmerken en gevolgen voldaan is aan de criteria van 'Bijlage III Europese richtlijn milieu-beoordeling projecten'.

De in het voorgaande beschreven criteria geven aan dat belangrijke nadelige milieugevolgen, als gevolg van de beschreven ontwikkeling, zijn uitgesloten, dan wel door mitigerende maatregelen worden ondervangen. Er zijn geen significante effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden. Geconcludeerd kan worden dat er geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is.

6. Procedure

Uit de beoordeling blijkt dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen zijn en er dus geen m.e.r.-procedure wordt opgestart. Het bevoegd gezag meldt dit tevens in de Staatscourant.

Het is mogelijk om bezwaar en beroep aan te tekenen op het besluit van het bevoegd gezag dat er geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze procedure loopt gelijk met de bezwaar en beroepsprocedure van het moederbesluit, in dit geval het bestemmingsplan.