

Behoort bij het besluit van
burgemeester en wethouders van Heerde
van
07-09-2021

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING Zonnepark parkeerterrein Heerderstrand



RUIMTEMEESTERS
een heldere kijk op de leefomgeving



Versie: 3.0
Datum: 6 mei 2021
Opdrachtgever: Solar Green Point Nederland BV
Gemeente: Heerde
Opsteller: Anouk Peters en Jonas Peters

Inhoudsopgave

1. Introductie	1
1.1 Inleiding en ligging plangebied	1
1.2 Geldend bestemmingsplan	1
2. Huidig gebruik	3
3. Het planvoornemen	5
3.1 Inleiding	5
3.2 Planvoornemen	5
3.3 Toetsing aan 9 afwegingsaspecten	7
3.3.1 Gelders Natuurnetwerk of Natura 2000	7
3.3.2 Voorkeursgebied	7
3.3.3 Landschappelijke- en functionele inpassing	7
3.3.4 Bijdrage aan de duurzaamheid	7
3.3.5 Meervoudig ruimtegebruik	7
3.3.6 Ontwerp met meerwaarde	8
3.3.7 Betrokkenheid omgeving	8
3.3.8 Actief omgevingsmanagement	8
3.3.9 Maatschappelijke kosten	9
3.4 Landschappelijke inpassing	9
3.5 Ecologische beheerplan	10
4. Beleidskader	11
4.1 Rijksbeleid	11
4.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR)	11
4.1.2 Barro	11
4.2 Provinciaal beleid	11
4.3 Regionale Energie Strategie	11
4.4 Gemeentelijk beleid	12
4.4.1 Structuurvisie gemeente Heerde 2025	12
4.4.2 Klimaatbeleid 2017-2021	12
5. Omgevingsaspecten	13
5.1 Ecologie	13
5.1.1 Gebiedsbescherming	13
5.1.2 Beschermde diersoorten	14
5.2 Archeologie en cultuurhistorie	14
5.3 Bodem	15

5.4	Geluid	15
5.5	Luchtkwaliteit	16
5.6	Externe veiligheid	17
5.8	m.e.r.-beoordeling	18
5.9	Water	19
5.9.1	Invloed van het planvoornemen	19
5.9.2	Conclusie	19
6.	Uitvoerbaarheid	20
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	20
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	21
6.2.1	Participatie.....	21
6.2.2	Vooroverleg	21
6.2.3	Zienswijzen.....	22

Bijlagen:

Bijlage 1: Ecologisch onderzoek

Bijlage 2: Archeologisch vooronderzoek



1. Introductie

1.1 Inleiding en ligging plangebied

Solar Green Point heeft in samenwerking met Sunprojects en de lokale energiecoöperatie Heerde Energiek een plan ontwikkeld om invulling te geven aan het door de gemeente Heerde geschreven 'Energiebesparing en duurzame energie masterplan', vastgesteld op 30 december 2015. Dit door middel van het realiseren van een zonne-energiecentrale op het parkeerterrein van het recreatiegebied Heerderstrand. Met dit zonnepark kunnen circa 650 huishoudens in Heerde geheel worden voorzien van zonne-stroom. Solar Green Point heeft hiervoor de volgende locatie, gelegen op het parkeerterrein van het Heerderstrand te Heerde, perceelnummer Heerde A-2673 met een oppervlakte van respectievelijk circa 6,6 hectare op het oog. Dit perceel is eigendom van Leisurelands en is bereikbaar via de Ossenbergweg. De gemeente Heerde heeft principemedewerking verleend voor dit plan. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat er sprake is van goede ruimtelijke ordening.



Luchtfoto van de gemeente Heerde met rood aangegeven het plangebied (links) en close up van het plangebied op de parkeerplaats van het Heerderstrand (rechts) met blauw gekaderd het plangebied.

Het ontwikkelen van een zonnepark past niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied West' (2012). Hiervoor zal een omgevingsvergunning moeten worden verleend. De omgevingsvergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De Wabo bevat twee procedures voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning, te weten de reguliere en de uitgebreide procedure. In dit geval, waarbij afgeweken wordt van het geldende bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3 Wabo, dient de uitgebreide procedure te worden gevolgd.

Om te beginnen wordt er in deze ruimtelijke onderbouwing ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied in hoofdstuk 2, het planvoornemen in hoofdstuk 3. Vervolgens is het huidige beleidskader geïventariseerd in hoofdstuk 4 en er wordt ingegaan op de verschillende omgevingsaspecten in hoofdstuk 5. Tot slot komt de uitvoerbaarheid van het projectvoornemen aan bod in hoofdstuk 6.

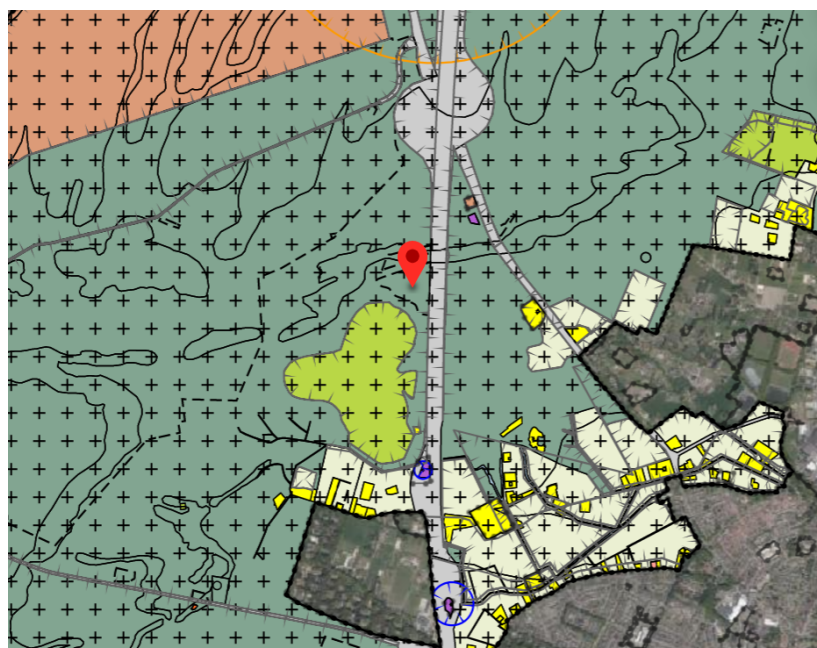
1.2 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied West', door de gemeenteraad vastgesteld op 16 april 2012. Het plangebied is voorzien van de volgende bestemmingen en functieaanduiding:

- Enkelbestemming 'Natuur';
- Dubbelbestemming 'Waarde - Middelhoge archeologisch verwachting';
- Functieaanduiding parkeerterrein



Binnen de regels van de enkelbestemming 'Natuur' is het niet toegestaan om een zonnepark te realiseren omdat er enkel gebouwen en bouwwerken ten dienste van de bestemming mogen worden gebouwd. Om die reden wordt er een omgevingsvergunning aangevraagd om 25 jaar af te mogen wijken van het bestemmingsplan.



Uitsnede van het geldende bestemmingsplan, het plangebied is aangegeven met de rode stip



2. Huidig gebruik

Het plangebied wordt momenteel gebruikt als parkeervoorziening voor het recreatiegebied Heerderstrand. Leisurelands is grondeigenaar van deze parkeervoorziening en voorziet in beheer en onderhoud met bijbehorende vegetatie. Het plangebied is gelegen naast de A50, heeft een oppervlakte van circa 3,5 hectare en wordt ontsloten door de Ossenbergseweg. Het plangebied bestaat voornamelijk uit rijen half verharde parkeerplaatsen (deels zijn de wegvakken bestraat) met daartussen bomen en groen. Het gehele perceel is omringd met diverse bomen en struiken. In de huidige situatie is er dus al sprake van een natuurlijke vorm van landschappelijke inpassing.



Luchtfoto van het gehele gebied rondom de Heerderplas, het plangebied ligt in het noord-oosten



Luchtfoto van de huidige situatie van het plangebied (links) waarop de huidige structuur van het parkeerterrein te zien is en foto van maaiveld situatie (rechts)



Panorama van de huidige situatie gezien vanuit het noorden



Aanzicht op het plangebied vanaf de A50. Op deze foto's is te zien dat het plangebied grotendeels afgeschermd is met bomen en bosschages (deels groenblijvend). Het zonnepanelenveld zal daardoor vanaf de A50 nauwelijks zichtbaar zijn. Er is geen sprake van hinderlijke reflecties voor het verkeer.



Aanzicht op het plangebied vanaf het Heerderstrand. Op deze foto's is te zien dat het plangebied is afgeschermd met bomen en een aardenwal. Het zonnepanelenveld zal vanaf het Heerderstrand daardoor niet te zien zijn. Er is dus nauwelijks sprake van visuele hinder op de directe omgeving.



3. Het planvoornemen

3.1 Inleiding

Bij de beoordeling van initiatieven voor de opwek van zonne-energie is de Zonneladder van de Regionale Energiestrategie Cleantech Regio leidend, in paragraaf 4.4 wordt hieraan getoetst. Solar carports worden in deze zonneladder letterlijk genoemd als een manier van zonnepanelen aanleg waar men graag aan mee wil werken. Het planvoornemen is aan de hand van de zonneladder dan ook reeds positief beoordeeld door de gemeente Heerde. In paragraaf 3.2 wordt het planvoornemen toegelicht. In paragraaf 3.3 wordt ingegaan op de 9 toetsingscriteria. In paragraaf 3.4 wordt ingegaan op de landschappelijke inpassing en in paragraaf 3.5 wordt ingegaan op het ecologisch beheerplan.

3.2 Planvoornemen

Solar Green Point is voornemens een zonnepanelenveld te realiseren op de parkeervoorziening van Leisurelands bij het recreatiegebied Heerderstrand doormiddel van solar carports. Op onderstaande inrichtingstekening is dit weergegeven, het zonnepanelenveld is ongeveer 3,5 ha groot. De zogenoemde solar carports met zonnepanelen staan oost-west gericht, zijn maximaal 5,0 meter hoog (schuinaflop) en circa 11 meter breed. Het zonnepanelenveld wordt ingepast tussen een bestaande structuur van bomen. Hiermee wordt het zonnepark zoveel mogelijk uit het zichtveld (ook van motorvoertuigbestuurders) gehaald en op een natuurlijke manier landschappelijk ingepast.



Impressie van het plangebied met zonnepanelen uitgevoerd als solar carports.

Ruimtelijke gevolgen

Over het algemeen geldt dat het planvoornemen in het kader van een goede ruimtelijke ordening rekening houdt met de ruimtelijke gevolgen van het initiatief en de omgeving. De bestaande ruimtelijke kwaliteiten, waaronder landschap, natuur- en cultuurhistorische waarden en waterhuishouding worden zo veel mogelijk in stand gehouden en waar aantasting plaatsvindt zal uiteengezet worden op welke wijze gevolgen zo veel mogelijk worden beperkt. Ook door bijvoorbeeld gebruik te maken van houten staanders (natuurlijk materiaal) en het gezien feit dat het panelenveld al door groen wordt omringt, en daarmee dus op een natuurlijke manier landschappelijk wordt ingepast, past het project goed in de bestaande omgeving.



Er wordt uiteraard ook rekening gehouden met bestaande flora en fauna. De ecologische waarden zullen hiertoe in kaart gebracht worden en waar nodig worden compenserende maatregelen getroffen door het herplanten van bomen en/of struiken. Om dit goed te kunnen bepalen zal er voorafgaand aan de bouw een ecologisch onderzoek worden uitgevoerd, hier wordt dieper op ingegaan in paragraaf 4.1. Alle overige milieu-planologische aspecten zoals bodem, geluid, licht, trilling, geur, ecologie en water komen ook aan bod in hoofdstuk 4.

Bomenaanplant en verplaatsing

Het uitgangspunt is om zoveel mogelijk bestaande aanplant in het plangebied te behouden zoals op de kopse kanten van de solarcarport stellingen. Echter zal er ook aanplant moeten worden verplaatst. Een mogelijkheid is om de gronden rondom het kavel aan de noordzijde in te richten met bomenaanplant en/of struwelen ter compensatie van het verwijderen van bestaande bomen welke momenteel op het parkeerterrein aanwezig zijn. Hiervoor zal desgevraagd in samenwerking met Leisurelands en de gemeente Heerde een mitigatieplan worden gemaakt. Hierbij kan er ook gedacht worden om elders op het terrein aanplant te verrichten en er is eventueel ook een locatie in Eerbeek voor handen, zie paragraaf 3.4.

Nestvoorzieningen

Speciale nestvoorzieningen voor bijvoorbeeld vogels en vleermuizen kunnen in of rondom het terrein worden aangebracht. Dit kan in samenwerking worden uitgevoerd met vogelwerkgroepen in de gemeente.



Impressie van de solarcarports met houten staanders die goed passen in de natuurlijke omgeving



3.3 Toetsing aan 9 afwegingsaspecten

3.3.1 Gelders Natuurnetwerk of Natura 2000

Het plangebied ligt in ten westen van Heerde in de rand van de Veluwe maar net buiten het Gelders Natuurnetwerk en Natura 2000 gebied. Het plangebied wordt wel omringd door het Gelders Natuurnetwerk en Natura 2000 gebied maar heeft hier, behalve tijdens de aanlegfase, geen negatieve invloed op. Zie hiervoor ook paragraaf 5.5 waarin wordt ingegaan op de luchtkwaliteit.

3.3.2 Voorkeursgebied

In het concept Regionale Energie Strategie van de Cleantech regio is een indeling gemaakt in groot-schalige en kleinschalige landschappen met een duiding naar realistische en niet realistische gebieden. De gemeente Heerde vindt het logisch om het plangebied in de Regionale Energie Strategie 1.0 als kansrijke realistische locatie aan te duiden. Het plangebied sluit bovendien aan bij de locatie specifieke kwaliteiten als poort naar de Veluwe en geeft, nog meer dan nu het geval is, een eigen identiteit aan.

3.3.3 Landschappelijke- en functionele inpassing

Het beoogde zonnepanelenpark maakt onderdeel uit van het Dagrecreatie gebied en het ontwerp van het zonnepanelenpark zal aansluiten op de kenmerken van het gebied, landschapselementen en waardevolle zichtlijnen. Er is van een optimale ruimtelijke inpassing waarbij maximaal 50%, circa 3.5 hectare, van het kavel benut zal worden voor het plaatsen van de zonnepanelen uitgevoerd in een carportopstelling. Zie hieronder een schets van de ruimtelijke inpassing. Er is sprake van natuurlijke landschappelijke inpassing (bestaande bomen en bosschages) en een optimale functionele inpassing omdat er na realisatie sprake is van dubbel ruimte gebruik (parkeerterrein en zonnepanelenpark).

3.3.4 Bijdrage aan de duurzaamheid

Bij de aanvraag omgevingsvergunning zal een levenscyclusplan worden ingevuld. De panelen worden na verwijdering niet vernietigd maar gerecycled.

Hiervoor zal een producent worden geselecteerd aangesloten bij de Stichting Zonne-energie Recycling Nederland welke is opgericht om voor haar deelnemers te zorgen voor goede, milieuvriendelijke verwerking van zonnepanelen en omvormers welke aan het einde van hun levensduur zijn. Zodoende zal er worden voldaan aan de wettelijke verplichtingen Afgedankt Elektrisch en Elektronisch Afval (AEEA), de Nederlandse implementatie van de Europese WEEE richtlijn.

Deze richtlijn stelt verschillende eisen. De belangrijkste hiervan zijn:

- Registratie van de organisatie voor de Nederlandse markt;
- Registratie van het importvolume in ton per jaar;
- Het verwijderen van aangeboden afval volgens de wettelijke eisen;
- Het zorgen voor een passende financiële regeling waarmee een aangesloten deelnemer borgt dat de door haar op de markt geplaatste volume te zijner tijd ook daadwerkelijk verwerkt kan worden.

Bij Zonne-energie Recycling Nederland is iedere deelnemer tegelijk ook een inzamelpunt voor defecte zonnepanelen.

3.3.5 Meervoudig ruimtegebruik

Er zal een combinatie worden gemaakt met het recreatief parkeren voor bezoekers aan het Heerderstrand waarbij de auto's kunnen parkeren onder de carport van zonnepanelen. Hiermee is er een invulling gegeven aan dubbel ruimtegebruik van het oppervlak.



3.3.6 Ontwerp met meerwaarde

Naast het feit dat het panelenpark bijdraagt aan de duurzaamheidsambities van Heerde en de RES is het ontwerp ook al van nature landschappelijk ingepast door de aanwezige bomen en bosschages, waar nodig zal dit worden versterkt met extra aanplant. Daarnaast zal het zonnepanelenpark op het parkeerterrein van Heerderstrand schaduw bieden aan de geparkeerde auto's van haar bezoekers. Tevens zal er een faciliteit worden gecreëerd voor het opladen van meerdere elektrische auto's met zonnestroom.

3.3.7 Betrokkenheid omgeving

De gemeente Heerde vindt het belangrijk dat omwonenden en belanghebbenden – conform doelstellingen uit het klimaatakkoord - worden betrokken bij een project voor grootschalige opwek. Om invulling te geven aan deze doelstelling zijn de initiatiefnemers een samenwerking aangegaan met de lokale energiecoöperatie Heerde Energiek als projectpartner. Heerde Energiek zal vanuit haar rol de bewoners van Heerde uitnodigen voor een financiële deelname aan het project waarbij gestreefd zal worden naar een eigenaarschap van 20 tot 50% afhankelijk van de businesscase en andere beslissingscriteria. De gezamenlijke partners passen de volgende uitgangspunten toe:

- Er wordt een participatieplan (zie ook 3.3.8) opgesteld waarin beschreven wordt hoe de omgevingsparticipatie wordt ingevuld en hoe men financieel kan deelnemen;
- Solar Greenpoint zorgt in samenwerking met haar partners en de gemeente Heerde voor maatregelen die de impact op de omgeving verzachten of op een andere manier bijdragen aan het lokaal belang. De omgevingsdialoog dient als input voor lokaal maatschappelijke belangen waarop deze maatregelen zijn gericht.

Participatie bedrijven en organisaties

Ter realisatie van het project zal in samenwerking met lokale partijen, de volgende organisaties en bedrijven in Heerde worden uitgenodigd voor deelname:

1. De wijk/dorpsraden;
2. Sportverenigingen;
3. Ondernemingsverenigingen;
4. Scholen.

Met de scholen zal een educatieprogramma worden ontwikkeld en uitgevoerd. Met de wijkraden zal overlegd worden hoe en waar men ondersteuning nodig heeft om het juiste draagvlak te organiseren en de wijkbewoners te informeren voor eventuele deelname.

Evenementen

In samenwerking met lokale partijen zullen evenementen worden georganiseerd gericht op bewustwording en het stimuleren van deelname door bewoners. Deze evenementen kunnen op wijkniveau plaatsvinden maar ook kan gedacht worden aan een sponsorloop of andere sportevenementen. Dit in gezamenlijkheid met de sportverenigingen met als doel om obligatiedelen aan de man te brengen.

Cittaslow

Bij de bewoners en ondernemers die deelnemen aan het project zal het bewustzijn over duurzamer leven toenemen. Er zal in samenwerking met Cittaslow een inventarisatie worden gemaakt hoe het project kan bijdragen aan de doelstellingen van Cittaslow. Bijvoorbeeld kan het project een rustpunt worden van de fietsroute 'Fiets eens Cittaslow'.

3.3.8 Actief omgevingsmanagement

Er zal door de projectpartners een communicatie- en participatieplan worden opgesteld waarin onder anderen de volgende thema's aan bod komen (zie ook de voorzet bij 3.3.7);

1. Een analyse van de belanghebbenden
2. Een analyse van de thema's en belangen die in de omgeving spelen;
3. De wijze van participatie per fase in het project;
4. Hoe de projectcommunicatie richting belanghebbenden wordt vormgegeven;
5. Op welke wijze de afspraken met belanghebbenden worden vastgelegd en gemonitord;



6. Hoe de afspraken met belanghebbenden invloed hebben op de vormgeving, ontwikkeling en exploitatie van het project.

3.3.9 Maatschappelijke kosten

Door een koppeling te maken op het reeds aanwezige middenspanningsnet zal er op een betaalbare en efficiënte manier gebruik worden gemaakt van de bestaande infrastructuur en zal het niet noodzakelijk zijn om het net verder te verzwaren ofwel het maken van extra maatschappelijk kosten.

3.4 Landschappelijke inpassing

Uitgangspunten landschappelijke inpassing

Het beoogde zonnepanelenpark maakt onderdeel uit van het Dagrecreatie gebied en het ontwerp van het zonnepanelenpark sluit aan op de bestaande kenmerken en structuren van het gebied, landschapselementen en waardevolle zichtlijnen. Er is sprake van een optimale ruimtelijke inpassing waarbij maximaal 50%, circa 3.5 hectare, van het kavel benut zal worden voor het plaatsen van de zonnepanelen uitgevoerd in een carportopstelling. Het gehele perceel is 'automatisch' landschappelijk ingepast door de omringde bomen en struiken vanuit de noord-zuid- west- en oostzijde.

Aan de kopse kanten van de carportstellages zullen de bestaande volwassen bomen worden behouden en waar eventueel aangevuld met herbeplanting van jonge beukenbomen. Tevens zal er worden onderzocht of er extra struweel/houtwallen rondom het perceel kunnen worden geplaatst, ter aanvulling van de bomenrand.

Mitigatie jonge beukenbomen

Het uitgangspunt is om van de circa 100 beukenbomen, momenteel gesitueerd op het parkeerterrein, er circa 75 te verplaatsen naar de noordzijde van het beoogde plangebied. De bomen zullen hier in een singel, op gewenste afstand van elkaar, worden geplaatst. Dit uiteraard in goed overleg met de gemeente en Leisurelands. Vanuit de gemeente kwam het signaal dat zij geen plaats weet voor herplant van de bomen. Er is daarom een locatie voorhanden in Eerbeek (Doonweg 12), hier kunnen alle 25 beukenbomen worden herplant.



3.5 Ecologische beheerplan

Nulmeting

Er wordt voorafgaand aan de aanleg van het zonnepanelenpark een nulmeting uitgevoerd waarbij er gekeken wordt naar de kwaliteit bodem en huidige natuurwaarden van het gebied in combinatie met de landschappelijke inpassing. Op basis hiervan zal ook een ecologisch beheersplan worden opgesteld.

Tijdens bouw zonnepark

De grootte van de bouwplaats zal worden geminimaliseerd, zo ook de toegangswegen zodat er een minimale verstoring optreedt. Er zal ook minimale verlichting worden toegepast. Bij de bouw zal er rekening worden gehouden met het broedseizoen en mogelijk conflict met broedende vogels. De bodem van het plangebied zal worden beschermd met grondstrippen voor zware machines waarbij een mogelijke verdichting van de bodem zal worden voorkomen zodat het water bij een eventuele stortbui versneld zal afstromen.

Monitoring

De biodiversiteit en bodem zal in de eerste 5 jaar ieder jaar worden gemonitord volgens het vastgestelde monitoringsprotocol. Daarna wordt het zonnepark iedere 5 jaar gemonitord waarbij wordt gekeken naar de ontwikkeling van de aanwezige flora en fauna.



4. Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR)

De SVIR is op 13 maart 2012 vastgesteld en vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het kabinet beschrijft in deze visie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Het zonnepark is een lokale ontwikkeling waarbij geen nationale belangen uit de SVIR in het geding zijn. Aan de algemene voorwaarden van zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming wordt net als bij alle andere ruimtelijke plannen voldaan door te voldoen aan de wettelijke vereisten. Daarnaast werkt het Rijk ook aan een Nationale Omgevingsvisie (NOVI). In het ontwerp van de NOVI wordt expliciet ingezet op het mogelijk maken van energie-infrastructuur om te voorzien in de toenemende vraag naar groene energie (zie nationaal belang 11) en op het verbeteren en beschermen van de biodiversiteit (zie nationaal belang 20). Dit planvoornemen speelt specifiek in op deze belangen.

4.1.2 Barro

De juridische borging van de realisatie van de nationale belangen ligt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro is in werking sinds 2011 en bevat onderwerpen die van Rijksbelang zijn, zoals defensie, de ecologische hoofdstructuur, ruimte voor de rivier, kustverdediging, elektriciteitsvoorziening en toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet. Per onderwerp bevat het Barro regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. In het plangebied zijn geen nationale belangen aanwezig die op basis van het Barro geborgd moeten worden.

4.2 Provinciaal beleid

De provinciale Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' (2018) heeft als doelstelling het centraalstellen van een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Hierbij wordt de investering in nieuwe, alternatieve vormen van energie als een speerpunt genoemd waar het gaat om een schoon en welvarend Gelderland. Dit doel wordt verder uitgewerkt in verschillende ambities om dit te bereiken. Om te voldoen aan de doelen uit het Klimaatakkoord van Parijs, wil de Provincie Gelderland in 2050 energieneutraal zijn. Dit betekent dat in 2030 in de gehele provincie geen gas meer gebruikt wordt en in 2050 geen olie meer. De Provincie werkt, net als de gemeente Heerde, met 200 partners samen binnen het Gelders Energieakkoord (GEA). Samen met lokale energiecoöperaties, energiebedrijven, milieuorganisaties, het bedrijfsleven en andere overheden werkt de Provincie plannen uit en initieert projecten voor duurzame energie. Een van de mogelijkheden is het collectief aansluiten op zonnepanelen of de Wijk van de Toekomst, waar gemeente, bewoner en energiebedrijf samenwerken aan een aardgasloze en energie-neutrale wijk. De provincie heeft diverse subsidieregelingen om de toepassing van duurzame energie te stimuleren. Zo zijn er subsidieregelingen voor lokale energie initiatieven, VvE's, bedrijven en instellingen, ontwikkelaars van zon- en windprojecten en voor proceskosten voor een Wijk van de toekomst.

Het planvoornemen past binnen de plannen en ambities van 'Gaaf Gelderland' (2018), met name de ambitie over de energietransitie. De provincie streeft ernaar om in 2030 qua energietransitie al verder te zijn dan de landelijke afspraken en noemt specifiek zonneparken als één van de vormen om dit te realiseren.

4.3 Regionale Energie Strategie

De Regionale Energie Strategie (RES) is een instrument om te komen tot regionaal gedragen keuzes voor de opwekking van duurzame elektriciteit, de warmtetransitie in de gebouwde omgeving en de daarvoor benodigde opslag en energie-infrastructuur. Heerde neemt deel aan de regionale strategie voor de Cleantech Regio. Op basis van het klimaatakkoord wordt binnen de Cleantech Regio een energiestrategie opgesteld. Heerde zal daarin de ontwikkelde visies op zon, wind, warmte en energie meenemen.



De zonneladder wordt zorgvuldig toegepast binnen de Cleantech Regio en wordt geïntroduceerd in de Regionale Energie Strategie 1.0. Hierin wordt gekeken welke vormen van zonne-energie passen op welke locatie. De zonneladder bestaat uit vier treden; 1. ja-graag 'no regret', 2. ja, mits, 3. nee, tenzij en 4. nooit of uitgesloten en is bedoeld als voorkeursvolgorde.

1. **Ja-graag 'no regret'**; Zon op dak, Rijksinfrastructuur, Bedrijventerreinen, Stortplaatsen, Zandwinlocaties, **Solar carports**, Clusters met zonne-energie.
2. **Ja, mits**; Groenontwikkelzones, Transitiegebieden landbouw, Klimaatlandschappen, Nieuwe landgoederen.
3. **Nee, tenzij**; Grootschalige landbouwgebieden, Verbrede beekdalen, Enken, Bestaande landgoederen.
4. **Nee**; Natura 2000 gebieden, Weidevogelgebieden, Rust en fourageergebieden ganzen

Dit planvoornemen draagt bij aan de Cleantech Regio RES en bevindt zich op de zonneladder op trede 1 ja-graag 'no regret'. De regio stimuleert deze voorkeursgebieden/methoden en geeft aan dat solar carports een 'no regret' oplossing zijn. Dit geeft aan dat het zonnepark op het parkeerterrein van het Heerderstrand, wenselijk is kijkend naar de zonneladder.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie gemeente Heerde 2025

In de structuurvisie van de gemeente Heerde, getiteld 'structuurvisie gemeente Heerde 2025', vastgesteld op 17 september 2012, staat omschreven welke plannen de gemeente Heerde voorziet. Hierin stimuleert de gemeente lokale initiatieven betreft zonne-energie, met name op gebouwen. Echter hanteert de gemeente Heerde momenteel de Cleantech Regio RES waarin de zonneladder leidend is en de structuurvisie overstijgt. Hierin staat omschreven dat solarcarports ook bij de voorkeursgebieden horen. Daarnaast acht Heerde het actief betrekken van bewoners van belang om het ontwikkelproces succesvol te doorlopen. Zij faciliteren dit proces en willen initiatiefnemers met duurzame initiatieven begeleiden. Dit planvoornemen draagt bij aan de plannen met betrekking tot de Regionale Energiestrategie en betreft bewoners via de energie coöperatie Heerde Energiek bij de plannen. De RES zal uiteindelijk worden opgenomen in de nieuwe Omgevingsvisie van de gemeente Heerde, daarmee past het planvoornemen in het toekomstige beleid.

4.4.2 Klimaatbeleid 2017-2021

De gemeente Heerde streeft ernaar om een energie-neutrale gemeente te worden voor het jaar 2030 zoals omschreven in het 'Klimaatbeleid 2017-2021'. Dit betekent dat alle benodigde energie uit hernieuwbare energiebronnen wordt opgewerkt. Om dit te realiseren wordt er fors ingezet op hernieuwbare energie waarin zonne-energie een van de benodigde bronnen is. Indicatief gaat het om 590 TJ, wat ongeveer twee keer zoveel is als het huidige hernieuwbare energiepotentieel binnen de gemeente Heerde. Het beoogde plan om zonnepanelen te realiseren op het parkeerterrein van het recreatiegebied Heerderstrand draagt bij aan deze klimaatdoelen.



5. Omgevingsaspecten

5.1 Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) ziet toe op het beschermen van gebieden die als essentieel worden beschouwd voor vogels (in het bijzonder voor de soorten vogels als genoemd in Bijlage 1 bij de Vogelrichtlijn), alsmede op de bescherming van gebieden die worden beschouwd als van nature in Nederland voorkomende habitats (zoals genoemd in bijlage I, II, IV en V van de Habitatrichtlijn). Dergelijke gebieden zijn aangemerkt als Natura 2000-gebieden. Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een plan te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of plannen significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (artikel 2.7 lid 2 Wnb).

Daarnaast bevat de Wnb ook een algemene zorgplicht voor alle in het wild levende dieren en planten in Nederland (art. 1.11 lid 1) en beschermt de wet een groot aantal inheemse dier- en plantsoorten die zijn opgenomen in de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1), de Habitatrichtlijn (paragraaf 3.2) en daarbij ook andere soorten (paragraaf 3.3). Er geldt een verbod voor initiatieven die deze plant- en diersoorten significant (kunnen) schaden.

5.1.1 Gebiedsbescherming

Bescherming van Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Wat betreft gebiedsbescherming, vervalt de bescherming van de Beschermde natuurmonumenten. Deze vallen echter vrijwel altijd (op enkele kleine gebieden na) binnen Natura 2000 of het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS) en houden dus indirect wel bescherming, zij het niet in dezelfde mate. De provincies hebben daarnaast de bevoegdheid om bijzondere provinciale landschappen of bijzondere provinciale natuurgebieden aan te wijzen. Zij kunnen in een later stadium door de Minister worden toegevoegd aan Natura 2000-gebieden.

Per Natura 2000-gebied zijn (instandhouding)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning op de Wnb wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden. Wetlands worden beschermd door het internationale Ramsar-verdrag. Het zijn ook Natura 2000-gebieden en daardoor beschermd door de Wnb.

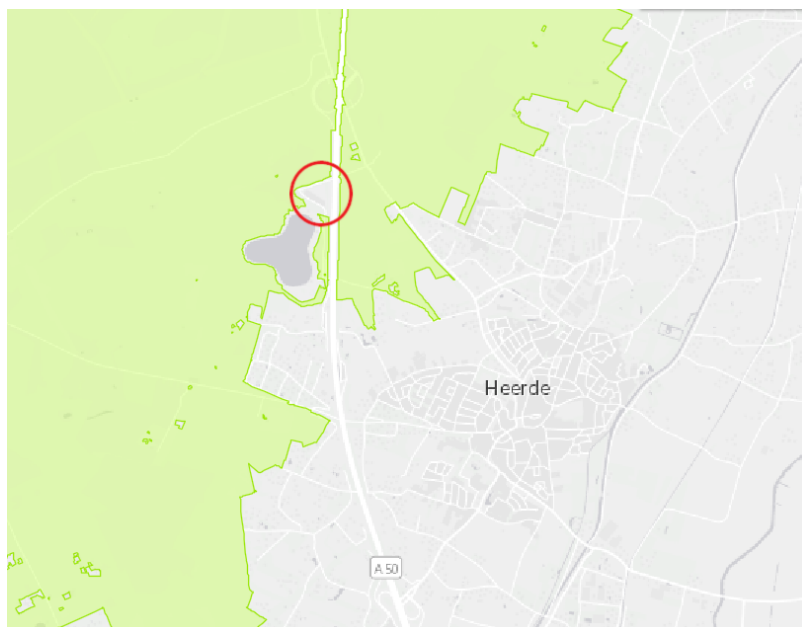
Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), vroeger de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het NNN is gebaseerd op provinciale regelgeving, die met ingang van de Wnb niet is veranderd. In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.



Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Tot die tijd was de Rijksoverheid hiervoor verantwoordelijk. In het Natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027 in totaal 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen het aaneengesloten Pan-Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen. De provincies hebben de bevoegdheid om bijzondere provinciale landschappen of bijzondere provinciale natuurgebieden aan te wijzen. Veel provincies hebben de Nationale Landschappen (sinds 2011 geen onderdeel meer van nationaal beleid) in hun provinciale beleid opgenomen.



Uitsnede van Natura 2000 gebieden Gelderland. Het plangebied is aangegeven met de rode cirkel. Op deze afbeelding is te zien dat het plangebied niet is aangewezen als Natura 2000 gebied.

Op voorgaande afbeelding is te zien dat het plangebied niet behoort tot Natura 2000 of Natuur-Netwerk gebied. Het plangebied is wel volledig omringd met Natura 2000 gebied. Echter heeft dit planvoornemen geen negatieve effecten op deze gebieden.

5.1.2 Beschermd diersoorten

Er zal een ecologische toets Wet natuurbescherming worden uitgevoerd. De toets betreft een Quickscan soortenbescherming Wet natuurbescherming, voortoets gebiedsbescherming (Natura 2000) Wet natuurbescherming en toets Gelders NatuurNetwerk (GNN) en Gelders Ontwikkelingszone.

5.2 Archeologie en cultuurhistorie

Wet op de archeologische monumentenzorg/Verdrag van Malta

In Europees verband is het zogenaamde "Verdrag van Malta" tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is om het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Om dit meewegen te laten plaatsvinden wordt, naast de bestaande regelgeving en beleid, een economische factor toegevoegd. De kosten voor het zorgvuldig omgaan met het bodemarchief, dus de kosten voor inventarisatie, (voor)onderzoeken, bodemonderzoek en documentatie, worden door de initiatiefnemer betaald.

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een afwijkingbesluit in het kader van de Wro.



In het bestemmingsplan 'Buitengebied West' (2012) is een archeologische dubbelbestemming aan het plangebied toegekend (Waarde – Middelhoge archeologische verwachting). In het bestemmingsplan wordt gesteld dat ontwikkelingen omgevingsvergunningplichtig (onderzoek noodzakelijk) zijn als werken en werkzaamheden dieper reiken dan 0,4 meter onder het bestaande maaiveld en een oppervlakte (ondergronds) hebben van meer dan 1.000 m².

Er is in 2017-2018 een bureauonderzoek en verkennend booronderzoek uitgevoerd voor Leisurelands voorafgaand aan de herinrichting van het parkeerterrein Heerderstrand. Dit onderzoek is toegevoegd als bijlage 2 bij deze onderbouwing. Uit dit onderzoek is gebleken dat de mogelijkheid bestaat dat er archeologische vondsten dicht aan het oppervlak te vinden zijn. De regio-archeoloog die toetst op verzoek van de gemeente heeft op basis van dit onderzoek aangegeven weinig reden te zien voor verder onderzoek omdat het terrein in de afgelopen decennia regelmatig bebost en weer ontbost is. Dit heeft de bodem behoorlijk geroerd. Het terrein is destijds dus vrijgegeven voor de werkzaamheden (herinrichting parkeerterrein). Omdat recent weer bomen zijn gerooid en verharding is aangelegd is het niet nodig om nogmaals archeologisch onderzoek uit te voeren. Wel zal in de vergunning worden opgenomen dat er tijdens de werkzaamheden een erfgoedvrijwilliger de gelegenheid krijgt om mee kijken bij de installatie. Het aspect archeologie vormt daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

5.3 Bodem

Art. 3.1.6 van het Bro verplicht gemeenten om in de toelichting van een bestemmingsplan een paragraaf op te nemen over de bodemkwaliteit. In deze paragraaf dient de gemeente te motiveren of het beoogde gebruik van de gronden past bij de huidige bodemkwaliteit. Uitgangspunt hierbij is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem, pas dan is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Er is een check gedaan op www.bodemloket.nl hieruit blijkt dat er geen gegeven bekend zijn van het plangebied. De kwaliteit / staat van de bestaande bodem, met bijbehorend bodemleven, zal behouden blijven, waar mogelijk worden versterkt en uiteraard in originele staat (parkeerterrein) wordt teruggebracht indien het project na 25 jaar niet zal worden voortgezet. Dit wordt in overleg met de gemeente te zijner tijd besproken. Ook zal er te zijner tijd een schone grond verklaring worden afgegeven.

De solarcarports zijn bouwwerken en zijn geen gevoelige functie. Het aantal bezoekers blijft gelijk ten aanzien van het huidige gebruik. Bovendien worden, gelet op het huidige gebruik als parkeervoorziening, ernstige verontreinigingen niet verwacht. De kwaliteit van de bodem staat daardoor de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning niet in de weg. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.4 Geluid

Activiteitenbesluit

Voor geluidhinder van de meeste inrichtingen zijn de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Wet geluidhinder

Op grond van de Wet geluidhinder geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die "in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken", een geluidzone. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

Een zonne-energiecentrale vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De zonne-energiecentrale is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit maar er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Op voorhand kan worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. Specifiek geluidsonderzoek is dan ook niet aan de orde. De zonne-energiecentrale is geen geluidgevoelig



object, waardoor onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder achterwege blijft. Het aspect geluid vormt daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

5.5 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden, waarmee de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen zijn beschreven in de Wet milieubeheer (Wm, hoofdstuk 5). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. De Wet luchtkwaliteit is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoofdstuk 5 van de Wm maakt onderscheid tussen projecten die 'Niet in betekenende mate' (NIBM) en 'In betekenende mate' (IBM) bijdragen aan de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen. In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die NIBM zijn. Deze NIBM-projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Als een project ervoor zorgt dat de concentratie fijn stof of CO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project in betekenende mate bij aan luchtvervuiling en dient er een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden. Deze regel komt voort uit het NSL. Deze 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in een ministeriële regeling omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

Een zonne-energiecentrale gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking ten opzichte van het huidige gebruik als parkeervoorziening. Er vinden daarnaast enkel verkeersbewegingen plaats in de aanlegfase. In de gebruiksfase vindt verkeer plaats op hetzelfde niveau als voorheen. Alleen extra verkeer hangt samen met het beheer en onderhoud van de zonne-energiecentrale. Luchtverontreinigende stoffen zijn daardoor niet aan de orde. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

Stikstof

De uitstoot van stikstof kan negatieve effecten veroorzaken op omliggende natuurgebieden. Bij het bepalen van de stikstof uitstoot wordt onderscheid gemaakt tussen de aanlegfase en de gebruiksfase. In het geval van een zonnepanelenpark is in de gebruiksfase geen sprake van stikstof uitstoot. De panelen zelf en de daarbij behorende elektrische installaties veroorzaken namelijk geen stikstofuitstoot. De enige mogelijke uitstoot zijn mogelijk de vervoersbewegingen van onderhoudsmonteurs die de installatie jaarlijks komen controleren. De kans is echter groot, dit is op dit moment nog niet bekend, dat men dit in elektrische voertuigen komt doen.

Daarnaast wordt er gekeken naar stikstofuitstoot in de aanlegfase. In deze fase zullen er verkeersbewegingen zijn van installateurs. Het kan zijn dat deze monteurs gebruik maken van elektrische vervoers- en hulpmiddelen (elektrische auto's, heftrucks en gereedschap). Op dit moment is dit nog niet bekend. Zodra bekend is hoe de uitvoer en installatie precies plaats zal vinden zal er voorafgaand een Aerijsberekening worden uitgevoerd om exact te bepalen hoeveel stikstofuitstoot er veroorzaakt wordt.

Ook is het in het kader van stikstof belangrijk om rekening te houden met de al bestaande uitstoot van stikstof door het verkeer op de A50. Deze uitstoot is aanzienlijk en heeft al effecten op de omgeving. De verkeersbewegingen tijdens de aanlegfase vallen in het niet bij de ongeveer 65.000 verkeersbewegingen per dag over de A50 bij Heerde. De verwachting is dan ook dat de eventueel geringe toename



van verkeer (als men niet elektrisch gaat werken) nauwelijks tot geen negatieve effecten zal hebben op de omliggende natuur.

5.6 Externe veiligheid

Het Rijksbeleid betreffende externe veiligheid is verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) en de Wet basisnet. Het doel van het Bevi is om individuen en groepen personen te beschermen tegen bedrijven met gevaarlijke stoffen in de buurt. Dit besluit verplicht bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. In de bijbehorende Revi zijn deze afstanden en overige veiligheidsnormen verder uitgewerkt. Er bestaan vervolgens meerdere wetten en regelingen op Rijksniveau die eisen stellen waaraan transportroutes van gevaarlijke stoffen alsmede de directe omgeving van deze routes moeten voldoen. Gemakshalve wordt deze wetgeving de Wet Basisnet genoemd.

In het externe veiligheidsbeleid staat het beperken van zowel het plaatsgebonden risico (PR) als het groepsrisico (GR) centraal. Het PR betreft de kans per jaar dat één persoon die zich afgebroken en onbeschermd op een plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. Het GR is de kans per jaar dat in één keer een groep personen (van tenminste 10, 100 of 1.000 mensen) komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen binnen een bepaald invloedsgebied. Hoewel de norm voor het GR een oriëntatiewaarde is, geldt bij een toename van het GR een verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag.

Een zonne-energiecentrale is geen kwetsbaar of bekend kwetsbaar object in de zin van het Bevi (er zijn niet continue personen aanwezig). Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde. Wel is er voor de volledigheid gekeken naar risicobronnen in de directe omgeving van het plangebied. Ook is er gekeken naar overige risico's omtrent het zonnepanelenveld.

Brand

Het parkeerterrein met de beoogde solarcarport opstelling wordt omsloten door bosachtig terrein met voldoende onderlinge afstand van circa 15-20 meter. De afstand tussen de solarcarport en de snelweg A50 is circa 50 meter. Daarmee is er geen direct gevaar voor een overslaande brand als gevolg van een bosbrand of een ontstane brand op de snelweg.

Voorzorgsmaatregelen

De carport installatie staat op voldoende veilige afstand van de naaldbomen dat bij mogelijke brand er voldoende afstand is tussen de carport installatie en de bomen waarbij wordt voorkomen dat de brand weerskanten kan overslaan. De omvormers worden op een centrale locatie geplaatst in een afgesloten omgeving om vandalisme te voorkomen. De trafo en meetapparatuur zijn niet voor publiek toegankelijk en bevinden zich in een beveiligde afgesloten betonnen ruimte.

Paniek

Op Heerdestrand worden geen grootschalige evenementen met 5.000 of meer personen in een beperkt gebied zoals festivals en evenementen georganiseerd. Paniek kan ontstaan als er iets onverwachts gebeurt waar veel mensen in een klein gebied bij elkaar zijn met daaromheen hekken; mensen kunnen in de verdrinking komen, onder de voet worden gelopen. Aangezien het Heerdestrand een aanzienlijk open terrein betreft is de kans zeer gering dat het publiek bij paniek in de verdrinking komt of onder de voet kan worden gelopen. Het verhoogde solarcarport systeem heeft bovendien geen negatieve impact bij paniek.

5.7 Bedrijven & milieuzonering

In de publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De bedrijfsactiviteiten worden aan de hand van een milieucategorie verbonden met een maximale (indicatieve) hinderafstand. Deze afstand (zonering) wordt bepaald door



enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds door het karakter van zijn omgeving. De richtafstanden zijn niet wettelijk voorgeschreven en gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven en zijn geschreven voor nieuwe situaties. Indien bekend is welke activiteiten concreet beoogd worden kan gemotiveerd worden afgeweken van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van richtafstanden). Voor bestaande bedrijven geldt allereerst de geldende omgevingsvergunning of de richtlijnen uit de geldende Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB).

Het planvoornemen voorziet niet in de realisatie van een gevoelig object. Daarnaast is een zonne-energiecentrale geen milieubelastende bedrijfsactiviteit voor de omgeving, er is namelijk geen sprake van geluid, stof of geurhinder. Ook zijn er geen gevoelige objecten zoals huizen in de omgeving aanwezig, de dichtstbijzijnde woning staat op ruim 350 meter afstand langs de Kamperweg aan de andere kant van de A50.

Elektromagnetisch straling

Een zonnepanelenveld heeft wel een elektromagnetisch veld maar dit is erg zwak. Frequenties tot maximaal 10.000 Hz (10 kilohertz) zijn Extreem Laag Frequentie velden (ELF). Hier vallen zonnepanelen onder, net als het elektriciteitsnet in huis. Bij ELF-velden zijn het magnetisch en elektrisch veld niet aan elkaar gekoppeld en kan het elektrische veld niet door muren of stroomkabels heen. Duidelijk mag zijn dat de 'straling' van zonnepanelen niet hoger is dan veel apparaten in huis. Er zit dan ook geen verschil tussen een paar panelen op een particulier dak of een groot zonnepark in de buurt. Want alle elektromagnetisch velden die ontstaan, blijven een zeer lage frequentie houden. Dat komt omdat dat zonnepanelen op gelijkstroom werken en zulke apparaten stralen niet of nauwelijks. Wel zijn er omvormers nodig om die laagspanning van zonnepanelen geschikt te maken voor het stopcontact. Van bepaalde type omvormers weten we dat sommige mensen en dieren gevoelig zijn voor het elektromagnetisch veld. Het gaat hierbij overigens altijd om omvormers van slechte kwaliteit. Om dat probleem volledig uit te sluiten, gebruikt Solar Green Point daarom altijd omvormers van hoge kwaliteit.

Gezien het voorgaande vormt het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering voor het planvoornemen.

5.8 m.e.r.-beoordeling

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Realisatie van projecten met zonne-energie worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Wel leidt het planvoornemen tot de herinrichting van een stuk natuurgebied. Het planvoornemen blijft echter ruimschoots onder de drempelwaarde voor landinrichtingsprojecten uit het Besluit m.e.r. (125 hectare). Gelet op de omvang van het planvoornemen (maximaal 3,5 ha), de kenmerken van het planvoornemen (zonnepark) en de aard van de effecten (zeer beperkt), wordt geconcludeerd dat het uitvoeren van een mer-beoordeling of het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet aan de orde is.



5.9 Water

Water vormt een steeds belangrijker aspect bij ontwikkelingen op onder meer het gebied van woningbouw en bedrijventerreinen. Belangrijke thema's zijn het vasthouden in plaats van direct afvoeren van hemelwater, het hergebruik van water, het zuinig omgaan met drinkwater en het beperken van de onttrekking van grondwater. Het is dan ook verplicht om in de toelichting bij een bestemmingsplan te verantwoorden op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit is bepaald in artikel 3.1.6, eerste lid, sub b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze verantwoording wordt ook wel de waterparagraaf genoemd. Deze paragraaf kan als zodanig worden beschouwd.

5.9.1 Invloed van het planvoornemen

Infiltratie

Bij dit type zonnepanelen in de vorm van solar carports wordt het ondergelegen oppervlak nauwelijks extra verhard (enkel funderingspalen), er is dus nauwelijks sprake van een toename van het verhard oppervlak. De gronden onder de panelen zullen uit bestaande (half)verharding en gras blijven bestaan met daarnaast stroken van groen. Hemelwater dat op de zonnepanelen terecht komt, kan rechtstreeks naast de panelen infiltreren in de bodem omdat er geen verharding wordt toegevoegd. Er is dus geen negatieve invloed op de infiltratie van hemelwater.

Watergangen

In het plangebied bevinden zich geen watergangen of afwateringsloten. Daarnaast bevindt de waterplas van het Heerderstrand zich op 150 meter. Het planvoornemen heeft hier geen negatieve invloed op.

Materiaalgebruik

Bij dit type zonnepanelen wordt het ondergelegen oppervlak niet extra verhard. De panelen worden op niet-uitlogend materiaal bevestigd. Door aan de milieu hygiënische voorwaarden te voldaan, zal door de aanvoer van het hemelwater de kwaliteit van het ontvangend grond- en oppervlaktewater niet verslechteren. Het hemelwater kan zoals in de huidige situatie afstromen naar de bodem.

Grondwater

In de huidige situatie is ter plaatse geen grondwateroverlast aanwezig. Bij de aanleg van de zonnepanelen zal geen ophoging of verlaging gerealiseerd worden waardoor grondwater geen belemmering vormt.

5.9.2 Conclusie

Doordat het verhard oppervlak nauwelijks toeneemt en er geen watergang in of rond het plangebied aanwezig is, is door het planvoornemen geen (grond)wateroverlast te verwachten. Voor het plan is geen watervergunning benodigd. Het aspect water vormt geen belemmering voor het planvoornemen.



6. Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Het exploitatieplan biedt de grondslag voor het publiekrechtelijk kostenverhaal. In artikel 6.12, eerste en tweede lid, Wro is bepaald in welke situatie een exploitatieplan gemaakt moet worden. In artikel 6.2.1 Bro worden de bouwplannen aangewezen waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen. Een exploitatieplan wordt gelijktijdig vastgesteld met het ruimtelijk plan waarop het betrekking heeft. In welke gevallen kan worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan is eveneens vastgelegd in de Wro c.q. het Bro. Van het vaststellen van een exploitatieplan kan worden afgezien indien het verplichte kostenverhaal anderszins is verzekerd. Daaraan wordt voldaan wanneer met de initiatiefnemer een zogenoemde anterieure overeenkomst wordt gesloten waarin het in kostenverhaal wordt voorzien.

Het gaat bij dit planvoornemen om een private ontwikkeling waarbij het risico geheel wordt gedragen door de initiatiefnemer. Met initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van het plan verzekerd. De aanleg en de exploitatie ervan zullen voor de gemeente Heerde geen negatieve financiële gevolgen hebben. In het eerder aangeleverde projectvoorstel heeft Solar Green Point het financiële aspect en de financiële participatie mogelijkheden reeds uitgewerkt. Voor de volledigheid is deze uitwerking onderstaand opgenomen.

Financiële doelstellingen

Het zonnepark in Heerde zal gebruik maken van de RVO regeling SDE++ 2021. Hiervoor wordt in het najaar van 2021 een aanvraag ingediend waarvan de aanwijzing 3 maanden later zal worden verstrekt. De aanvraag betreft een vergoeding van circa 0.68 Euro/kWh. Bij de aanvraag zal een omgevingsvergunning, pachtcontract, een businessplan met exploitatiebegroting en een verklaring worden verstrekt aangaande het eigen vermogen. Deze documenten zullen uiterlijk medio juli 2021 gereed zijn en opgenomen in de algemene projectplanning. Hierbij zal het projectmanagement een beroep doen op de gemeentelijk instanties om een invulling te geven aan de gewenste milestones.

Heerde Energiek zal voor (een deel van) haar aandeel naar verwachting gebruik maken van de Subsideregeling Coöperatieve Energieopwekking, de opvolger van de (fiscale) Regeling Verlaagd Tarief die per 1 april in werking trad. Ook hiervoor geldt dat bij de aanvraag een haalbaarheidsstudie met een exploitatiebegroting gevoegd moet worden.

Investeringskosten

De investeringskosten van de 2.5MW installatie bestaan uit 3 hoofdcomponenten: Installatiekosten; ontwikkelingskosten, grondkosten, materialen en arbeid. Kosten projectontwikkeling; RO kosten, leges en arbeid. Netaansluiting; aansluitingskosten op het MS elektranet en trafostation.

De projectkosten zijn gebaseerd op de informatie beschikbaar bij het samenstellen van dit document en kunnen mogelijk in werkelijkheid afwijken bij de uitvoering van het planvoornemen.

Projectrealisatie

Het planvoornemen zal in alle situaties worden gerealiseerd daar we de slaagkans van het planvoornemen niet laten afhangen van het succes van de deelname door bewoners, maar tevens de deelname van burgers willen maximaliseren. Waarbij we uitgaan van een minimale participatie van 20% van het totale eigenvermogen door burgers en bedrijven. Deze bijdrage kan worden gerealiseerd met behulp van energiecoöperatie Heerde Energiek, waarbij de energiecoöperatie tevens risicodragend aan de ontwikkeling en in de exploitatie van het project deelneemt. Er is derhalve maximale flexibiliteit in de



financiering voorzien. De financiering kent drie bronnen: Bankfinanciering, Solar Green Point/ Sun Projects en door middel van inleg van de energievoederpartij Heerde Energiek.

Projectduur

De projectperiode zal 25 jaar bedragen en staat gelijk aan de technische economische levensduur van de zonnepanelen. Bij aanvang zal men deelnemen voor de economische periode van 15 jaar gelijk aan de gesubsidieerde periode door RVO.

Inkomsten

De zonnestroom zal maandelijks worden aangeboden aan het geselecteerde energiebedrijf voor een marktconform tarief. De productie zal jaarlijks worden opgenomen en te goede komen aan het planvoornemen.

Operationele kosten

De jaarlijks terugkerende operationele kosten bestaan uit de administratie-, beheer- en onderhoudskosten.

Resultaten deelnemer

Bij een deelname aan het project kan men een rentevergoeding van bruto 4.0% realiseren. Men kan deelnemen vanaf 1 obligatiedeel en is niet gelimiteerd. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende afgedekt. Heerde Energiek beraadt zich nog op de deelnamemogelijkheden en vergoedingen voor haar deel van het project.

Continuïteit en economische levenswaarde

Gedurende de eerste 15 jaar van het planvoornemen zal de Bank het project financieren. Daarnaast zal de Bank gedurende deze periode een aanvullende directe huurovereenkomst met RVB willen aangaan om het planvoornemen en betaling van de huurpenningen voort te kunnen zetten voor het (theoretische) geval dat de projectvennootschap in surseance van betaling of faillissement terecht zou komen. De zonnepanelen zullen op grond van hun garanties na 25 jaar nog op 80% van het oorspronkelijke productieniveau zitten en genereert het planvoornemen zelfs na afloop van de 25 jaar nog voldoende inkomsten om de huurpenningen en opbouw van het afbraakdepot te kunnen voldoen (uitgaande van 0.6% degradatie is dit zelfs na 35 jaar nog het geval). Een opbouw van afbraakdepots zal vanaf jaar 15 plaatsvinden, maar vanuit prudentie zal er vanaf jaar 10 worden begonnen met een opbouw van EUR 8K per jaar voor een totaal van EUR 80K.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Participatie

Er zal door de projectpartners een communicatie- en participatieplan worden opgesteld waarin onder anderen de volgende thema's aan bod komen (zie ook de 3.3.7 en 3.3.8);

1. Een analyse van de belanghebbenden
2. Een analyse van de thema's en belangen die in de omgeving spelen;
3. De wijze van participatie per fase in het project;
4. Hoe de projectcommunicatie richting belanghebbenden wordt vormgegeven;
5. Op welke wijze de afspraken met belanghebbenden worden vastgelegd en gemonitord;
6. Hoe de afspraken met belanghebbenden invloed hebben op de vormgeving, ontwikkeling en exploitatie van het project.

6.2.2 Vooroverleg

Het bevoegd gezag is op grond van artikel 6.18 Bor verplicht tijdens de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo, overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Op grond van artikel 3.1.1 Bro jo artikel 3.19 Wabo treedt de gemeente in vooroverleg.



6.2.3 Zienswijzen

Via publicaties in de Staatscourant en de Stadskrant zal de termijn van ter inzage legging van de ontwerp omgevingsvergunning worden aangekondigd. Eenieder wordt tijdens deze periode van zes weken in de gelegenheid gesteld om een zienswijze tegen het voorgenomen plan kenbaar te maken. Bij het opstellen van deze ontwerp omgevingsvergunning hoort een belangenafweging. In zo'n belangenafweging worden alle belangen tegen elkaar afgewogen om uiteindelijk tot een besluit te komen. Gedurende een zienswijzetermijn kan eenieder zijn of haar belang bij het college kenbaar maken alvorens er een besluit wordt genomen over verlening van de omgevingsvergunning.