

Ruimtelijke onderbouwing bij omgevingsvergunningaanvraag Hoogwatergeul Veessen - Wapenveld

Inleiding

In het kader van het Programma Ruimte voor de Rivier is de maatregel Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld gerealiseerd. Om de hoogwatergeul ruimtelijk mogelijk te maken is het Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld vastgesteld (hierna RIP). Op een aantal plaatsen zijn inrichtingsmaatregelen gerealiseerd in afwijking van de hiervoor in het RIP aangewezen bestemmingen. Doel van deze omgevingsvergunningaanvraag is de afwijkingen alsnog vergunningtechnisch te regelen. Vooropgesteld wordt dat de wijzigingen geringe afwijkingen betreffen, die de hoofdopzet van het plan geenszins wijzigen.

Werkwijze

De geconstateerde afwijkingen zijn het resultaat van de vergelijking van het oorspronkelijke plan, zoals vastgelegd in het RIP, met hetgeen er daadwerkelijk is gerealiseerd. Het laatste is gebaseerd op de inmeting na uitvoering van het werk, nieuw ingemeten kadastrale grenzen en/of de luchtfoto uit 2018. De afwijkingen zijn vastgelegd in drie kaartsets:

1. Algemene kaartset met afwijkingen (bijlage 03A)
2. Kaartset met afwijkingen van de watergangen in de landschapszone (bijlage 03B)
3. Kaartset met afwijkingen ter plaatse van de gasleiding (bijlage 06A t/m 06E)

De afwijkingen zijn getoetst aan de ter plaatse geldende bestemming(en) en voorschriften zoals vastgelegd in:

- Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld, d.d. 23-01-2013 (Minister van Infrastructuur en Milieu)
- Bestemmingsplan Buitengebied Oost, d.d. 17-06-2013 (Gemeenteraad Heerde)
- Bestemmingsplan Buitengebied West, d.d. 15-12-2014 (Gemeenteraad Heerde)
- Bestemmingsplan Oost, 1e herz. De Stege 1a te Veessen (gemeenteraad Heerde)
- Omgevingsvergunning Fietspad Heerde-Veessen, d.d. 24-04-15 (burgemeester en wethouders Heerde)
- Omgevingsvergunning brug Werverdijk, d.d. 17-09-14 (burgemeester en wethouders Heerde)

Voor de overschrijdingen die niet passen in de ter plaatse geldende bestemming is een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan aangevraagd bij de gemeente Heerde. Op plaatsen waar voor de realisatie oorspronkelijk een omgevingsvergunning nodig was voor het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden is met terugwerkende kracht een omgevingsvergunning aangevraagd.

Aanvraag omgevingsvergunning

De ingediende aanvraag omgevingsvergunning valt uiteen in een aantal delen:

- Activiteiten die in overeenstemming zijn met het Rijksinpassingsplan / bestemmingsplan;
- Activiteiten die in strijd zijn met het Rijksinpassingsplan / bestemmingsplan, waarvoor met een binnenplanse afwijking de omgevingsvergunning kan worden verleend.
- Activiteiten die in strijd zijn met het Rijksinpassingsplan / bestemmingsplan, waarvoor uitsluitend met een buitenplanse afwijking de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In bijlage B Afwijkingen hoogwatergeul Veessen-Wapenveld is aangegeven op welke activiteit welk deel van toepassing is. Alle activiteiten zijn terug te vinden op de kaart in bijlage A, kaart 03A afwijkingen RIP.

Binnenplanse afwijkingen

In artikel 24 lid c van het RIP is de mogelijkheid beschreven om bij een omgevingsvergunning af te wijken van de regels voor wat betreft: *“Ligging van de grenzen van aanduidingen die noodzakelijk zijn ter aanpassing van het plan aan de bij uitmeting blijkende werkelijke toestand van het terrein, mits die afwijkingen ten opzichte van hetgeen is aangegeven niet meer dan 5 m zijn”*.

In een aantal gevallen blijven de afwijkingen voor wegen/fietspaden ten opzichte van de oorspronkelijk aanduiding binnen deze marge. Voor die gevallen wordt op grond van artikel 2.12 lid 1, sub a onder 1° Wabo een omgevingsvergunning aangevraagd voor het afwijken van het RIP. Deze afwijkingen zijn in bijlage B aangeduid als: “Ja, binnenplans”.

Buitenplanse afwijkingen

Voor de overige niet passende afwijkingen wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor het afwijken van de geldende bestemming op grond van artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3° Wabo. Deze afwijkingen zijn in bijlage B aangeduid als: “Ja, buitenplans”.

Omgevingsvergunning uitvoeren van een werk of van werkzaamheden

Op plaatsen waar voor de realisatie oorspronkelijk een omgevingsvergunning nodig was voor het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden (o.g.v. artikel 2.1 lid 1 sub b Wabo) is met terugwerkende kracht een omgevingsvergunning aangevraagd. Dit was nodig ter plaatse van enkele afwijkingen waar tevens de volgende dubbelbestemming gelden: gebiedsaanduiding Broeken, gebiedsaanduiding Uiterwaarden, Vrijwaringszone 1 of 2, Lage of Hoge archeologische verwachting, gebiedsaanduiding Oeverwal en Gasleiding.

In bijlage B is in de 12e kolom (kolomtitel “Wabo werk/ werksz. nodig?”) met “Ja” aangegeven of een omgevingsvergunning werk en/of werkzaamheden nodig is. Op grond waarvan de bescherming geldt is met rode tekst aangegeven in 10e kolom (kolomtitel “Bestemming werk/werkzaamheden”).

Ruimtelijke onderbouwing

- Met de realisatie van de maatregel Hoogwatergeul Veessen-Veessenwapenveld, onderdeel van het Programma Ruimte voor de Rivier, is bijgedragen aan het behalen van de hoogwaterveiligheid.
- De maatregel inmiddels is gerealiseerd.
- Tijdens de realisatie optimalisaties hebben plaatsgevonden waardoor op onderdelen is afgeweken van de ter plaatse geldende bestemmingen zoals vastgelegd in Rijksinpassingsplan en/of bestemmingsplan.
- De wijzigingen geringe afwijkingen betreffen, die de hoofdopzet van het plan geenszins wijzigen.
- Door deze afwijkingen werken zijn gerealiseerd in strijd met de regels van:
 - Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld d.d. 23-01-2013 (Minister van Infrastructuur en Milieu)
 - Bestemmingsplan Buitengebied Oost d.d. 17-06-2013 (Gemeenteraad Heerde)
 - Bestemmingsplan Buitengebied West d.d. 15-12-2014 (Gemeenteraad Heerde)
 - Bestemmingsplan Oost, 1e herz. De Stege 1a te Veessen (Gemeenteraad Heerde)
- Door deze afwijkingen werkzaamheden zijn uitgevoerd waarvoor een omgevingsvergunning nodig was op grond van:

- Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld d.d. 23-01-2013 (Minister van Infrastructuur en Milieu)
- Bestemmingsplan Buitengebied Oost d.d. 17-06-2013 (Gemeenteraad Heerde)
- Bestemmingsplan Buitengebied West d.d. 15-12-2014 (Gemeenteraad Heerde)
- Bestemmingsplan Oost, 1e herz. De Stege 1a te Veessen (Gemeenteraad Heerde)
- De afwijkingen op de kaart in bijlage A zijn weergegeven.
- In bijlage C de redeneringen staan op grond waarvan in tabel is getoetst of het noodzakelijk is voor de betreffende afwijking een omgevingsvergunning aan te vragen.
- Artikel 2.12 lid 1, sub a, ten 1° van de Wabo (in samenhang met artikel 24 lid c van het RIP) burgemeester en wethouders de bevoegdheid biedt voor wegen en paden maximaal 5 meter af te wijken van betreffende bestemming en aanduidingen, mits hierdoor geen onevenredige schade wordt of kan worden toegebracht aan de eventueel aanwezige waarden.
- Artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3° van de Wabo gemeenteraad de bevoegdheid biedt af te wijken van betreffende bestemming en aanduidingen, mits hierdoor geen onevenredige schade wordt of kan worden toegebracht aan de eventueel aanwezige waarden.
- Artikel 2.1 lid 1 sub b van de Wabo burgemeester en wethouders de bevoegdheid biedt omgevingsvergunning te verlenen voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald. In dit geval is omgevingsvergunning “werk/werkzaamheden” nodig voor de volgende waarden: gebiedsaanduiding Broeken, gebiedsaanduiding Uiterwaarden, Vrijwaringszone 1 of 2, Lage of Hoge archeologische verwachting, gebiedsaanduiding Oeverwal en Gasleiding.

Gebiedsaanduidingen Broeken, Uiterwaarden en Oeverwal

De geringe afwijkingen, die de hoofdropzet van het plan geenszins wijzigen, maken geen inbreuk op de landschappelijke waarde.

Vrijwaringszone - dijk 1 of dijk 2

De afwijkingen ter plaatse van de bestemming Vrijwaringszone – dijk 1 of dijk 2 (artikel 23.1 en 23.2 RIP) betreffen geringe afwijkingen, die de hoofdropzet van het plan geenszins wijzigen. De versterking, de bescherming, het beheer en het onderhoud van de primaire waterkering is door de wijzigingen niet in het geding.

Archeologische waarden en monumenten

In de archeologische rapportage is voor het oorspronkelijke plan gemotiveerd dat er geen sprake is van onevenredige aantasting van de ecologische waarde (zie rapportage ARCADIS, VW TM Archeologie, 18 februari 2011, beschikbaar als bijlage 5 bij het RIP op ruimtelijkeplannen.nl). De afwijkende uitvoering heeft niet geleid tot onevenredige aantasting en de uitvoering heeft plaatsgevonden onder archeologische begeleiding.

Gasleiding

Het fietspad (tussen Grote Wetering en de Westdijk, WF18/GF1) en de watergang (ten noordwesten Kerkdijk W34/G3), welke in afwijking van de plannen zijn gerealiseerd, hebben geen effect op de integriteit en werking van de aardgastransportleiding (artikel 13 RIP). Zie bijlagen voor nadere onderbouwing en het positieve advies van de Gasunie. NB Alle afwijkingen in het plangebied ter plaatse van de gasleiding (nieuwe watergang, verbrede watergang of verlegd fietspad) zijn voorgelegd aan de Gasunie. Met uitzondering van WF18/GF1 (verlegd fietspad) en W34/G3 (nieuwe watergang) was de integriteit en werking van de gasleiding reeds geborgd.

Toelichting toetstabel bijlage B

De toetsing op vergunningplicht is uitgewerkt in bijlage C. De kolommen van bijlage B zijn hieronder toegelicht:

Kolom	Toelichting
ID	Unieke codering van de betreffende redenering
Plan	Ten opzichte van welke bestemmingsplan of omgevingsvergunning is de afwijking getoetst
Gerealiseerd	Wat is er in werkelijkheid gerealiseerd ?
Oorspronkelijke best.	Wat is de geldende bestemming /
Wabo nodig	Is er een omgevingsvergunning nodig ?
Redenering wel/geen Wabo nodig	Redenering waarom er wel/geen omgevingsvergunning nodig is

Bijlagen

- A. Kaart 03A afwijkingen RIP
- B. Afwijkingen hoogwatergeul Veessen – Wapenveld
- C. Toetstabel afwijkingen