



Motorsportvereniging Noord-Oost Veluwe te Heerde

*Ruimtelijke onderbouwing als onderdeel van de
aanvraag omgevingsvergunning voor het gebruiken van
gronden in strijd met het bestemmingsplan*



Motorsportvereniging Noord-Oost Veluwe te Heerde

*Ruimtelijke onderbouwing als onderdeel van de
aanvraag omgevingsvergunning voor het gebruiken van
gronden in strijd met het bestemmingsplan*

opdrachtgever	Motorsportvereniging Noord-Oost Veluwe
rapportnummer	FB 17462-10-RA-002
datum	2 juni 2020
referentie	HH/IKa/YvdM/FB 17462-10-RA-002
verantwoordelijke	ir. J.A. Huizer
opsteller	MSc I.H. Kalverboer +31 85 8228758 i.kalverboer@peutz.nl

peutz bv, postbus 696, 2700 ar zoetermeer, +31 85 822 87 00, zoetermeer@peutz.nl, www.peutz.nl
kvk 12028033, opdrachten volgens DNR 2011, lid NLingenieurs, btw NL.004933837B01, ISO-9001:2008

mook – zoetermeer – groningen – düsseldorf – dortmund – berlijn – leuven – parijs – lyon

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging van het plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	8
2	Planomschrijving	9
2.1	Inleiding	9
2.2	Huidige vergunde activiteiten en aangevraagde activiteiten	9
2.2.1	Bebouwing	11
3	Beleidskader	12
3.1	Algemeen	12
3.2	Rijksbeleid	12
3.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)	12
3.3	Provinciaal beleid	13
3.3.1	Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland	13
3.4	Gemeentelijk beleid	14
3.4.1	Visie gemeente Heerde 2025 (2009)	14
3.4.2	Uitnodigingsplanologie	15
3.4.3	Landschapsontwikkelingsplan (2009)	16
4	Omgevingsaspecten	17
4.1	Algemeen	17
4.2	Bedrijven en milieuzonering	17
4.2.1	Toetsingskader	17
4.2.2	Beoordeling	18
4.2.3	Conclusie	18
4.3	Geluid	19
4.3.1	Wettelijk kader	19
4.3.2	Beoordeling	19
4.3.3	Conclusie	19
4.4	Luchtkwaliteit	19
4.4.1	Wettelijk kader	19
4.4.2	Beoordeling	20
4.4.3	Conclusie	20
4.5	Ecologie	20
4.5.1	Wettelijk kader	20

4.5.2	Beoordeling	21
4.6	Archeologie	22
4.6.1	Wettelijk kader	22
4.6.2	Beoordeling	22
4.6.3	Conclusie	23
4.7	Externe veiligheid	23
4.7.1	Wettelijk kader	23
4.7.2	Beoordeling	24
4.8	Water	24
4.8.1	Wettelijk kader	24
4.8.2	Beoordeling	25
4.8.3	Conclusie	25
4.9	Bodem	25
4.9.1	Wettelijk kader	25
4.9.2	Beoordeling	26
4.9.3	Conclusie	26
4.10	Overige omgevingsaspecten	26
5	Uitvoerbaarheid	29
5.1	Algemeen	29
5.2	Economische uitvoerbaarheid	29
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Motorsportvereniging Noord Oost Veluwe (hierna: MSV-NOV) te Heerde vraagt aan om het strijdig gebruik van de gronden volgens artikel 19.1 onder 2 uit de regels van het bestemmingsplan Buitengebied West dat op 16 april 2012 door de gemeenteraad is vastgesteld, in overeenstemming te brengen met haar vergunde en gemelde bedrijfsvoering onder de Wet milieubeheer (thans Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

De huidige inrichting van MSV-NOV bezit thans een Wm-vergunning uit 2004 en een geaccepteerde melding 8.19 onder de Wm van 26 november 2008. Volgens deze vergunning is een inrichting vergund voor het in wedstrijdverband of ter voorbereiding daarvan dan wel voor recreatieve doeleinden rijden met gemotoriseerde voertuigen. Vergund zijn bovendien nevenactiviteiten, zoals mountainbike-trainingen en -wedstrijden, looptrainingen en overige conditietrainingen.

Op het terrein bevinden zich enkele gebouwen en bouwwerken ter ondersteuning van de bedrijfsactiviteiten. Het totale bebouwde oppervlak van circa 1000 m² is meer dan hetgeen in artikel 19.2.1 onder 3 genoemde opgenomen maximale oppervlakte van 550 m².

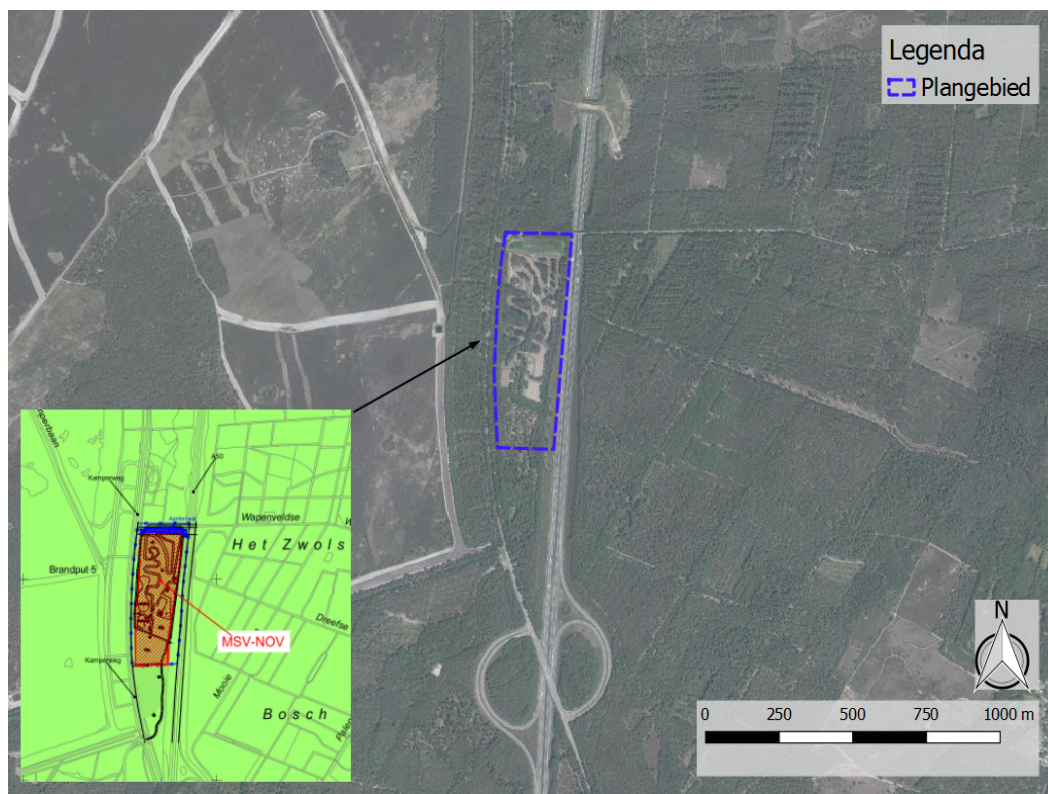
Ook deze strijdigheid wordt middels de te verlenen vergunning opgeheven.

Er zal derhalve worden afgeweken van het bestemmingsplan. Om deze ontwikkeling juridisch planologisch mogelijk te maken wordt er een omgevingsvergunning aangevraagd. In het kader van deze vergunningaanvraag wordt een ruimtelijke motivatie opgesteld. Het voorliggend document vormt deze ruimtelijke motivatie/onderbouwing waarmee wordt aangetoond dat het opheffen van de strijdigheid met het bestemmingsplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het terrein van MSV-NOV is gelegen aan de Kamperweg te Heerde. De inrichting is gesitueerd ten westen van de rijksweg A 50, ten oosten van de Kamperweg en ten zuiden van de Wapenveldseweg. Het circuit is geheel omsloten door deze wegen. Figuur 1.1 geeft de ligging van het plangebied c.q. de grenzen van de inrichting weer.

f1.1 Ligging plangebied (Bron: luchtfoto)



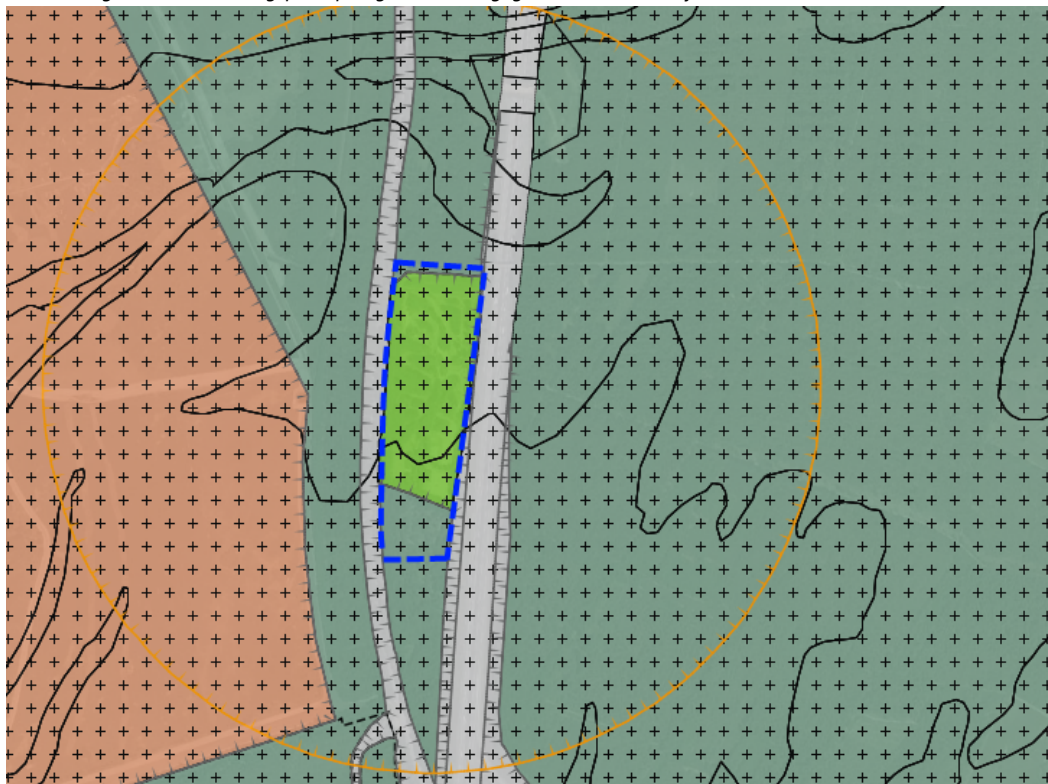
De inrichting is gelegen op een ingevolge artikel 41 van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein. De meest nabijgelegen woningen bevinden zich op circa 1.200 meter van de inrichting, buiten de geluidzone van het industrieterrein. De rand van de woonkernen van Heerde en Wapenveld bevinden zich op respectievelijk circa 3 en 3,5 kilometer afstand. Het plangebied maakt tevens onderdeel uit van het Natura 2000-gebied de 'Veluwe'.

Het ten zuiden van het plangebied gelegen gebied, wat eveneens is omsloten door de Kamperweg en A50, wordt gebruikt door de hondenclubs Wapenveld en Heerde. Tevens bevindt zich ten westen van het plangebied een militair oefenterrein.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied West' dat op 16 april 2012 door de gemeenteraad van Heerde is vastgesteld. In figuur 1.2 is een uitsnede van de digitale verbeelding van het vigerende bestemmingsplan weergegeven.

f1.2 Uitsnede vigerend bestemmingsplan (plangebied is aangegeven met blauwe lijn)



Het noordelijke gedeelte plangebied kent conform het bestemmingsplan de bestemming 'Sport', met de functieaanduiding motorcrossterrein. Deze gronden zijn bestemd voor sportieve recreatie bestaande uit motor- en bromfietscrossen gedurende 14 uur per week en andere werken waaronder begrepen geluidswallen. Tevens zijn deze gronden bestemd voor daarbij behorende voorzieningen, zoals een sportkantine, met daarbij behorende gebouwen - niet zijnde (bedrijfs)woningen – andere bouwwerken, wegen, paden, parkeervoorzieningen, bos, water en groenvoorzieningen.

Met betrekking tot de bouwregels voor gebouwen geldt er voor MSV-NOV conform het bestemmingsplan het volgende:

- het gezamenlijke vloeroppervlak mag niet meer bedragen dan 550 m²;
- de goothoogte mag niet meer bedragen dan 3,5 m;
- de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 10 m;
- de dakhelling mag niet minder dan 18° bedragen.

Voor andere bouwwerken geldt dat indien zij vóór de voorgevel of een naar de weg gekeerde zijgevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan worden opgericht de bouwhoogte niet meer dan 1 meter mag bedragen. Voor overige andere bouwwerken geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 2 meter mag bedragen. De bouwhoogte van een aarden wal mag echter op het motorcrossterrein 8 meter bedragen. Eveneens mag de bouwhoogte van speelinstallaties, lichtmasten en ballenvangers maximaal 8 meter bedragen.

Het zuidelijk gelegen deel van het plangebied kent de bestemming 'Natuur'. Deze gronden zijn bestemd voor :

- het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurgebieden en de natuurlijke, landschappelijke en ecologische waarden daarvan;
- extensief recreatief en/of educatief medegebruik;
- het agrarisch medegebruik;
- de instandhouding en ondergeschikte aanpassing van bestaande openbare wegen, paden (inclusief kabels en leidingen) en infrastructurele voorzieningen en de aanleg van infrastructurele voorzieningen;
- voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, waaronder begrepen sprengen en beken, en voorzieningen ten behoeve van het vasthouden, bergen, aan- en afvoeren van water, niet zijnde voorzieningen ten behoeve van ijsbanen of siervijvers.

Op deze gronden mag uitsluitend gebouwd worden ten dienste van de bestemming.

Het noordelijke gedeelte van het plangebied kent conform het bestemmingsplan een middelhoge archeologische verwachting en het zuidelijk gedeelte kent een lage archeologische verwachting. Bovendien kent het gehele plangebied de gebiedsaanduiding EHS-natuur, alsmede de gebiedsaanduiding geluidzone. Op figuur 1.2 is deze geluidzone aangegeven met een oranje cirkel rondom het motorcrosscircuit.

De huidige vergunde bedrijfsvoering van MSV-NOV past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. De omvang van het vloeroppervlak van de bebouwing past niet binnen de kaders van het bestemmingsplan. Voor het strijdig gebruik van de gronden zal een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan opgesteld worden. Dit document vormt de ruimtelijke onderbouwing die nodig is voor het afwijken van het bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. In dit inleidende hoofdstuk komt de aanleiding, ligging van het plangebied en het vigerende bestemmingsplan aan bod. In hoofdstuk 2 'Planbeschrijving' wordt het plan verder toegelicht, waarin zowel de huidige vergunde als aangevraagde situatie wordt omschreven. Vervolgens geeft hoofdstuk 3 'Beleidskader' een overzicht van het relevante beleid voor deze beoogde ontwikkeling. Hoofdstuk 4 'Omgevingsaspecten' is gewijd aan de impact van de ontwikkeling op de omgeving. Onder andere de (milieu)aspecten geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodem, ecologie en archeologie zullen hier worden behandeld. Tot slot zal hoofdstuk 5 ingaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van de beoogde ontwikkeling.

2 Planomschrijving

2.1 Inleiding

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op het plangebied in de huidige en de toekomstige situatie. De huidige situatie zal kort worden toegelicht, in de beschrijving van de toekomstige situatie zal meer in detail worden ingegaan op de activiteiten die op het terrein van MSV-NOV zullen plaatsvinden.

2.2 Huidige vergunde activiteiten en aangevraagde activiteiten

In de huidige situatie vinden er diverse activiteiten plaats op het terrein van MSV-NOV. Het terrein biedt de gelegenheid voor het beoefenen van motorcross-sport, SUV-sport en gerelateerde activiteiten. Tabel 2.1 geeft een overzicht van de thans vergunde activiteiten volgens de vigerende Wet milieubeheer (thans Wabo) vergunning van 20 oktober 2004 en de melding 8.19 Wet milieubeheer van 26 november 2008 (SUV-activiteiten).

t2.1 Huidige vergunde activiteiten toegestaan op het terrein van MSV-NOV en de bijbehorende voorwaarden

Activiteiten	Invulling	Tijden
Motorcross-trainingen	Op circuit: 15 motoren	– Woensdag 13-19 uur
	Op 50 en 80 cc-banen: 7 motoren	– Zaterdag 13-18 uur
		– Ma/Di/Do/Vr (max. op 2 van deze dagen van 14-19 uur)
Motorcross-clubwedstrijden	Op circuit: 15 motoren	– Woensdag 13-19 uur
	Op 50 en 80 cc-banen: 7 motoren	– Zaterdag 13-18 uur
		– Ma/Di/Do/Vr (max. op 2 van deze dagen van 14-19 uur) en alleen gedurende de zomermaanden (april t/m oktober)
KNMV-wedstrijden	Maximaal 3 keer per jaar	– Zondag 10.00–17.00 uur
	Op circuit: 40 motoren	
Behendigheidstrainingen/wedstrijden SUV's	Maximaal 8 uur per week.	– Woensdag 13.00–19.00 uur
	Op circuit: maximaal 60 SUV's	– Zaterdag 10.00–18.00 uur
Nevenactiviteiten	– Mountainbike trainingen en wedstrijden	– Tijdens openingstijden
	– Looptrainingen, survival- en overige conditietrainingen.	

In de huidige situatie zijn de algemene openingstijden van de inrichting op woensdag van 13.00-19.00 uur en op zaterdag van 13.00-19.00 uur. Tevens is de inrichting van april tot oktober nog op twee aanvullende werkdagen geopend van 14.00-19.00 uur. Thans vinden deze activiteiten op dinsdag en donderdag plaats. Naast de in tabel 2.1 genoemde activiteiten vinden onder andere ook baan- en terreinonderhouds-werkzaamheden en vergaderingen plaats.

In de avondperiode is de inrichting geopend voor het houden van leden- en bestuursvergaderingen en andere bijeenkomsten.

Overige activiteiten

Naast voornoemde activiteiten vinden binnen de inrichting tevens de volgende activiteiten plaats (niet limitatieve lijst): opslag van propaan, diesel, olie, benzine, in werking hebben van een mobiel aggregaat en machines voor het onderhoud van de baan. Deze activiteiten vinden binnen de inrichtingsgrenzen plaats en hebben geen milieueffecten buiten de inrichting.

MSV-NOV beschikt over een parkeerplaats met een capaciteit van 600 voertuigen. De capaciteit is toereikend voor de deelnemers en bezoekers tijdens trainingen, wedstrijden en evenementen. Figuur 2.1 geeft de lay-out van het terrein weer, waarop de ligging van het circuit en de bijbehorende gebouwen en bouwwerken worden weergegeven.

Alleen tijdens de 'grote' KNMV-wedstrijden, maximaal 3 per jaar, kan - als overloop - ook worden geparkeerd op het terrein waar de hondenclubs zijn gesitueerd.

f2.1 Lay-out terrein MSV-NOV



De vergunde situatie binnen de inrichting van MSV-NOV past evenwel niet binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan. Conform het bestemmingsplan 'Buitengebied West' is het terrein bestemd voor sportieve recreatie bestaande uit motor- en bromfietscrossen gedurende 14 uur per week.¹

Er wordt geen intensiever gebruik voor motorcross of andere gemotoriseerde activiteiten aangevraagd dan thans al vergund zijn c.q. geaccepteerd zijn middels een melding 8.19 uit de Wet milieubeheer, maar die desondanks strijdig zijn met de regels uit het bestemmingsplan.

2.2.1 **Bebouwing**

Op het terrein bevinden zich enkele gebouwen en bouwwerken ter ondersteuning van de bedrijfsactiviteiten. Het totale bebouwde (vloer)oppervlak van circa 1000 m² is meer dan hetgeen in artikel 19.2.1 onder 3 genoemde opgenomen maximale oppervlakte van 550 m². Ook deze strijdigheid wordt middels de te verlenen vergunning opgeheven. In figuur 2.1 is de huidige lay-out weergegeven. Deze lay-out blijft in de toekomstige situatie ongewijzigd.

¹ Het maximaal aantal crossuren zijn bij de vaststelling van het bestemmingsplan beperkt, met name vanwege de effecten (stikstofdepositie en geluid) op de Veluwe. Nadien is de vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet afgegeven onder voorschrift van een maximale jaarlijkse stikstofemissie. Hierdoor behoeft het aantal crossuren per week niet meer gemaximeerd te worden. Ook voor geluid is deze maximalisatie niet nodig.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In de volgende paragrafen wordt het relevante rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid ten aanzien van de ruimtelijke en de functionele structuur omschreven. Gelet op de schaal en aard van de beoogde ontwikkeling wordt volstaan met een bescheiden weergave van het beleidskader.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

De 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' (SVIR), die op 13 maart 2012 is vastgesteld door de minister van Infrastructuur & Milieu, geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vormt de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In lijn met deze structuurvisie dient bestaand en nieuw rijksbeleid afgestemd te worden. Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro, 2011, ook wel AMvB Ruimte genoemd) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit de SVIR.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de visie worden de hoofdlijnen geformuleerd voor het halen van deze doelstelling. Alleen voor een beperkt aantal onderwerpen worden algemene regels ingezet, veel van de Rijkstaken zijn gedecentraliseerd en worden dus overgelaten aan lagere overheden. De uitwerking van de structuurvisie vindt plaats middels het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Aangezien het plangebied in het Natuurnetwerk Nederland (alsmede Natura 2000-gebied) is gelegen is het nationaal belang 'Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten' uit de SVIR relevant. De beoogde ontwikkeling is echter tussen de Kamperweg en A50 gelegen, waardoor de mogelijke negatieve impact op de natuur beperkt is. In januari 2014 is de vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 (thans Wet natuurbescherming) afgegeven.

In deze vergunning is geconcludeerd dat de activiteiten van MSV-NOV niet leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied 'Veluwe'.

De Natuurbeschermingswetvergunning is afgegeven o.a. onder de voorwaarde ten aanzien van de maximaal toelaatbare emissie van stikstofdioxiden. Dit betekent dat er geen ongelimiteerd gebruik van het circuit met gemotoriseerde voertuigen zal kunnen plaatsvinden. Feitelijk komt deze voorwaarde erop neer dat jaargemiddeld niet meer gebruik gemaakt zal worden van het circuit dan op basis van de vigerende milieuvergunning mogelijk is.

De beoogde ontwikkeling past binnen de kaders van het rijksbeleid en zal verder worden overgelaten aan lagere overheden.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsvisie is op 9 juli 2014 door de Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld. De bijbehorende Omgevingsverordening is vervolgens op 24 september 2014 vastgesteld. De Omgevingsvisie en -verordening bevatten de belangrijkste maatschappelijke opgaven in Gelderland. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland. De Omgevingsverordening bevat de regels, waarmee het beleid uit de visie is vastgelegd.

De provincie kiest er in de Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze opgaven zijn:

- een duurzame economische structuur;
- het borgen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving.

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om krachtige steden en vitale dorpen met voldoende werkgelegenheid. Het verbeteren van de economische structuur is een belangrijke opgave voor de Gelderse samenleving. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door een duurzame versterking van de ruimtelijk-economische structuur.

Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit en beleving van natuur en landschap in Gelderland, een gezonde en veilige leefomgeving en een robuust bodem- en watersysteem. De provincie zet daarom in op het waarborgen en op het verder ontwikkelen van die kwaliteiten van Gelderland.

Vanuit de Omgevingsverordening wordt de nadruk gelegd op de natuurlijke waarden die de omgeving van het plangebied kent. De natuur ter plaatse van het plangebied wordt gezien als zeer waardevol voor een kwalitatieve en aantrekkelijke leefomgeving. Deze behoort tot het Natuurnetwerk Nederland en tot de Natura 2000-gebieden. Het plangebied wordt conform de Omgevingsverordening aangewezen als groene ontwikkelingszone. Dit is een zone die bestaat uit gebieden met andere bestemmingen dan natuur die ruimtelijk verweven zijn met de aangrenzende natuurgebieden en daar functioneel mee samenhangen. De samenhang hiervan moet worden gewaarborgd. Aangezien er met de beoogde ontwikkeling geen ingrijpende veranderingen plaatsvinden waardoor de samenhang met de aangrenzende natuurgebieden wordt aangetast past de beoogde ontwikkeling binnen de kaders van het provinciaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Visie gemeente Heerde 2025 (2009)

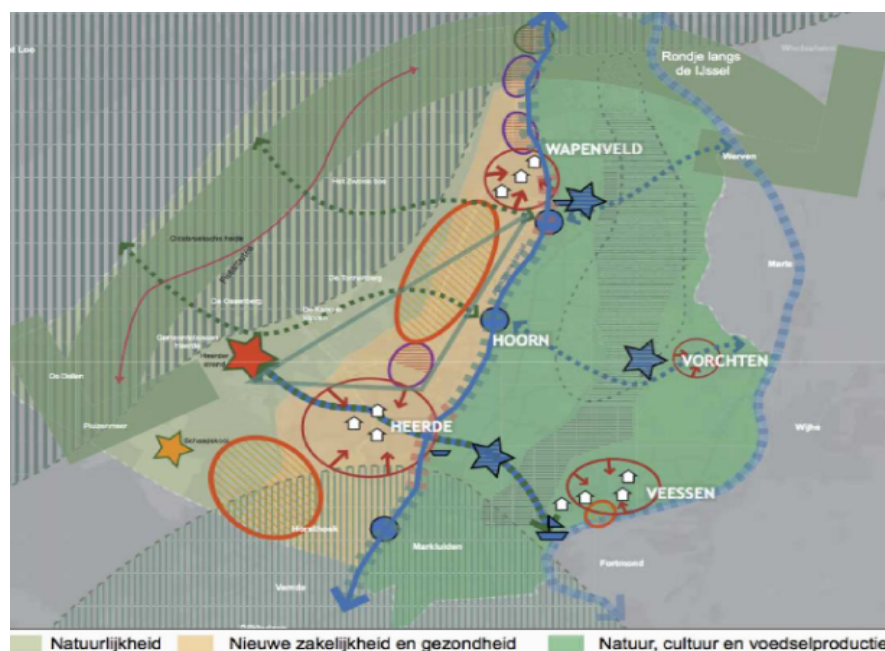
In juli 2009 heeft de gemeenteraad van gemeente Heerde de Visie gemeente Heerde 2025 vastgesteld. Deze visie vormt een kader waaraan het toekomstige gemeentelijke beleid aan gekoppeld wordt en geeft in hoofdlijnen het beleid op zowel maatschappelijk als ruimtelijk gebied aan. Door het opstellen van een structuurvisie wil Heerde de ruimtelijke basis scheppen voor de gewenste fysieke en maatschappelijke ontwikkelingen van de gemeente voor de komende 10 jaar.

In de toekomstvisie worden de verschillende maatschappelijke en ruimtelijke opgaven onderscheiden in een 8-tal thema's (o.a. economie, wonen, duurzaamheid en landschap). Binnen deze thema's komen de richtlijnen voor het gemeentelijke beleid aan bod. Naast de verschillende thema's wordt de gemeente ook onderverdeeld in drie zones. Deze zones zijn de volgende:

- Natuurlijkheid;
- Nieuwe zakelijkheid en gezondheid;
- Cultuur, natuur en voedselproductie.

Figuur 3.1 geeft de verschillende zones waarin de gemeente is onderverdeeld weer.

f3.1 Uitsnede zonekaart visie gemeente Heerde 2025



Het plangebied is gelegen binnen de zone natuurlijkheid. Hier is respect voor het landschap van belang. In deze zone is tevens ruimte voor recreatie en dynamische natuurbeleving. Recreatie en toerisme zijn belangrijk voor de toekomst van Heerde. De beoogde ontwikkeling biedt ruimte voor recreatie, waarbij de landschappelijke waarden niet worden aangetast. Het terrein van MSV-NOV bevindt zich immers tussen twee autowegen, waardoor er door de intensivering van het terrein geen negatieve effecten zullen optreden voor de beleving van de natuurlijke waarden.

3.4.2 Uitnodigingsplanologie

Binnen de gemeente Heerde wordt gewerkt met de zogeheten uitnodigingsplanologie. Het toepassen van uitnodigingsplanologie betekent dat de gemeente initiatieven stimuleert die een zogenaamde 'maatschappelijke meerwaarde' hebben. Hierbij wordt gekeken naar de behoefte van haar inwoners. Wanneer een plan ingediend wordt, beoordeelt de gemeente of het plan maatschappelijke meerwaarde heeft.

Deze maatschappelijke meerwaarde kan verschillende dingen betekenen. Het plan kan goed in de natuurlijke omgeving passen, kan werkgelegenheid opleveren, maar kan ook meerwaarde hebben op het gebied van duurzaamheid. Afhankelijk van de aard en locatie van het plan kan aan een aspect meer of minder waarde worden toegekend. Er zijn vijf soorten van maatschappelijke meerwaarde te onderscheiden: ruimtelijke meerwaarde, sociaal-maatschappelijke meerwaarde, economische en recreatieve meerwaarde, maatschappelijke aanvaardbaarheid meerwaarde en duurzame meerwaarde.

De activiteiten bij MSV-NOV sluiten aan op verschillende soorten van de maatschappelijke meerwaarde. Voornamelijk op het gebied van sociaal-maatschappelijke meerwaarde levert MSV-NOV een bijdrage. Het ook planologisch vergunnen van het bestaande vergunde gebruik van het circuit zorgt voor meer mogelijkheden om sociale activiteiten te ondernemen die de sociale cohesie versterken. Het creëert levendigheid en een plek waar mensen uit de omgeving kunnen samenkomen.

Tevens zullen rijders op een gecontroleerd circuit als gevolg hebben dat er minder wild wordt gecrosst op de Veluwe. Dit zal niet alleen beter zijn voor de natuur, maar is ook veiliger voor rijders gezien er op het terrein eerste hulp voorzieningen aanwezig zijn. Door daarmee de omliggende natuur te ontlasten draagt de beoogde ontwikkeling bij aan de bescherming van de natuurwaarden en zal dit de toekomstbestendigheid ondersteunen. Dieren in de omgeving zullen minder gehinderd worden (door o.a. geluidoverlast) door wildcrossen als er meer mogelijkheden zijn om op een circuit te rijden. Ook zal het ondernemen van sportieve activiteiten in de buitenlucht goed voor de gezondheid zijn.

3.4.3 Landschapsontwikkelingsplan (2009)

Het landschapsontwikkelingsplan (LOP) en bijbehorend uitvoeringsprogramma is samen met de gemeenten Epe en Voorst opgesteld. Het doel van de gemeente is om de autonome ontwikkeling van het landschap te sturen op behoud en op ontwikkeling van landschappelijke samenhang. Daarnaast wordt ontstening van het buitengebied gestimuleerd en karakteristieke kenmerken van het landschap ontwikkeld. Hierbij is het de bedoeling dat bij alle veranderingsprojecten het landschapsbelang wordt beschouwd. Het LOP vormt het toetsingskader voor de landschappelijke inpassing.

Het aangevraagde gebruik van de gronden is niet in strijd met het landschapsontwikkelingsplan, aangezien er geen wijzigingen plaatsvinden die zullen leiden tot veranderingen met betrekking tot de landschappelijke samenhang. Er vindt bovendien geen verdere versterking van het buitengebied plaats.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het effect van de beoogde ontwikkeling op de van toepassing zijnde milieuaspecten. Eventuele effecten worden getoetst aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

Voor een meer flexibel gebruik van het circuit is reeds een aanmeldnotitie opgesteld om te beoordelen of een milieueffectrapportage (MER) noodzakelijk is. Op basis van deze aanmeldnotitie heeft de gemeente besloten dat er geen noodzaak is om een MER op te stellen, omdat van de veranderingen geen nadelige milieu-effecten zijn te verwachten. Het besluit van de gemeente is in bijlage 1 bijgevoegd. Daarbij zij aangetekend dat het MER beoordelingsbesluit betrekking heeft gehad op het wijzigen van openingstijden van de inrichting anders dan thans aangevraagd en op uitbreiding van (neven)activiteiten. Echter omdat thans sprake is van een lager activiteitsniveau dan waarop het MER beoordelingsbesluit betrekking heeft en dan ook de milieueffecten niet groter zijn, is het MER beoordelingsbesluit ook valide voor de onderhavige aanvraag.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

4.2.1 Toetsingskader

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. In de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (editie 2009) worden de bedrijfsactiviteiten van bedrijven ingedeeld in bepaalde milieucategorieën. Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen of andere 'gevoelige' functies. De afstand hangt onder meer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gebied waar al enige hinder kan optreden ten gevolge van bedrijven of infrastructuur (gemengd gebied).

Indicatieve richtafstanden (voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar) voor woningen in de twee te onderscheiden "omgevingen" bij verschillende bedrijfstypes (ingedeeld in milieucategorieën) zijn weergegeven in tabel 4.1.

t4.1 *Indicatieve afstand in meters tot omgevingstype (bron: VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering")*

Categorie	Rustige woonwijk en rustig buitengebied	Gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1000	700
6	1500	1000

De in tabel 4.1 weergegeven afstanden betreffen de afstanden tussen de perceelgrens van de activiteiten (niet de bebouwingsgrens) en de gevel van de (geluid)gevoelige bestemming (in casu woningen). De afstanden zijn volgens de VNG-brochure algemene richtafstanden en geen harde afstandseisen. Gemotiveerd afwijken van deze afstanden is mogelijk, zo volgt ook uit jurisprudentie.

4.2.2 Beoordeling

Het plangebied behoort tot het omgevingstype rustig buitengebied. Hier gelden strengere richtafstanden dan voor een gemengd gebied. Autocircuits en motorcrossterreinen die meer dan 8 uur per week in gebruik zijn vallen conform de VNG- publicatie onder bedrijfscategorie 6. Hier geldt een indicatieve richtafstand van 1.500 meter tot woningen in rustig buitengebied. Deze grote afstand is gekoppeld aan het aspect geluid, motor(cross)terreinen kunnen immers hoge geluidsniveaus tot gevolg hebben.

De meest nabijgelegen woningen bevinden zich op circa 1,2 km van het terrein van MSV-NOV, dus op een kleinere afstand dan de indicatieve richtafstand. MSV-NOV bevindt zich echter op een geluidgezoneerd terrein, waardoor er ter plaatse van het plangebied al specifieke restricties voor geluid gelden. Los daarvan blijkt uit het akoestisch onderzoek (separaat bijgevoegd) dat bij woningen de geluidbelasting veel lager is dan 45 dB(A), zijnde de richtwaarde welke geldt voor het omgevingstype 'rustige woonwijk, rustig buitengebied'.

Met betrekking tot de aangewezen milieucategorie zal de aangevraagde studie niet leiden tot een wijziging van milieucategorie. In de huidige situatie is het immers al toegestaan om meer dan 8 uur per week gebruik te maken van het motorcrossterrein. Bovendien vindt er geen fysieke uitbreiding van het bedrijfsterrein plaats, waardoor de afstand van het bedrijfsterrein tot gevoelige bestemmingen niet zal wijzigen.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering zal niet voor belemmeringen zorgen, aangezien er zich geen relevante wijzigingen met betrekking tot de toegewezen milieucategorie voordoen.

Eveneens breidt het terrein zich niet uit, waardoor de afstand tot gevoelige bestemmingen niet zal veranderen. Aan de richtwaarde van 45 dB(A) voor het omgevingstype 'rustige woonwijk, rustig buitengebied' wordt ruimschoots voldaan.

4.3 **Geluid**

4.3.1 **Wettelijk kader**

MSV-NOV is gelegen op een gezondeerd industrieterrein waarvoor een geluidzone ex artikel 41 uit de Wet geluidhinder is vastgesteld. De geluidbelasting ten gevolge van MSV-NOV dient op de zonegrens maximaal 50 dB(A)-etmaalwaarde te bedragen. Voor zover van toepassing gelden er hogere waarden voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone. Woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen zijn niet aanwezig binnen de zone. Aldus is alleen de zonegrens maatgevend.

4.3.2 **Beoordeling**

Hoewel er geen sprake is van uitbreiding van activiteiten is noch thans een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het geluid in de omgeving ten gevolge van de aangevraagde activiteiten op het terrein van MSV-NOV (separaat bijgevoegd). Dit onderzoek maakt eveneens deel uit van de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het aspect milieu.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ten gevolge van de beoogde activiteiten op het terrein van MSV-NOV op de zonegrens voldoen aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 50 dB(A)-etmaalwaarde. De geluidbelasting ten gevolge van MSV-NOV is derhalve inpasbaar binnen de geluidzone.

4.3.3 **Conclusie**

De geluidsbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten zal geen belemmeringen vormen, aangezien de geluidsbelasting lager is dan de 50 dB(A)-etmaalwaarde die geldt op de zonegrens van de geluidzone.

4.4 **Luchtkwaliteit**

4.4.1 **Wettelijk kader**

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit (toetsingskader) is vastgelegd in titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. In de Wet luchtkwaliteit en bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes (fijn stof), lood, koolmonoxide en benzeen. In tabel 4.2 zijn de grenswaarden voor de luchtkwaliteit bepalende verbindingen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) opgenomen.

t4.2 Grenswaarden conform Wet milieubeheer, bijlage 2

Stof	Omschrijving	Concentratie in µg/m3
PM ₁₀	Jaargemiddelde	40
	Daggemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden	50
NO ₂	Jaargemiddelde	40
	Uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden	200

De overige in de Wet milieubeheer opgenomen verbindingen vormen geen probleem meer in Nederland. De concentraties van deze verbindingen vertonen een dalende trend en zijn dermate laag, dat overschrijdingen van de daarvoor geldende grens- of richtwaarden redelijkerwijs uitgesloten is. Deze verbindingen worden dan ook niet nader beschouwd. Bij het voldoen aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt per definitie ook voldaan aan de grenswaarde voor PM_{2,5}.

4.4.2 Beoordeling

Omdat de aangevraagde activiteiten niet ruimer en anders zijn dan de reeds vergunde (in 2004) en gemelde activiteiten (in 2008) zal de luchtkwaliteit niet wijzigen. De reeds vergunde en gemelde activiteiten zijn destijds reeds beoordeeld en waren ruimschoots inpasbaar binnen de wettelijke grenswaarden. Nadien zijn de grenswaarden voor fijn stof en NO₂ niet gewijzigd. Wel zijn de achtergrondconcentraties thans lager dan in 2004 en 2008. Aldus is de 'marge' tot de grenswaarden zelfs groter geworden

4.4.3 Conclusie

De luchtkwaliteit ten gevolge van de aangevraagde activiteiten van MSV-NOV zal geen belemmering vormen voor het verlenen van de vergunning, aangezien aan de grenswaarden wordt voldaan.

4.5 Ecologie

4.5.1 Wettelijk kader

Wet natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming ingegaan. Deze wet heeft 3 wetten samengevoegd: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Door hier één wet van te maken wordt deze makkelijker en duidelijker om toe te passen. Voor eenvoudige activiteiten (bijvoorbeeld reguliere onderhoudswerkzaamheden) is er voortaan een meldplicht. Voor activiteiten waar een omgevingsvergunning nodig blijft, moet die binnen 13 weken worden gegeven. Bovendien bepalen vanaf 1 januari 2017 de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Ook zorgen de provincies vanaf deze datum voor vergunningen en ontheffingen.

Met de Flora- en faunawet werden dier- en plantensoorten die in het wild voorkomen beschermd. Deze Flora- en faunawet is op 1 april 2002 van kracht geworden en wordt per 1 januari 2017 vervangen door de Wet natuurbescherming. Eveneens heeft de Europese Unie vogel- en habitatrichtlijnen ingesteld voor de bescherming van vogels, echter betreft het plangebied geen vogel- en habitatrichtlijnen.

Veel verschillende planten- en diersoorten zorgen ervoor dat de natuur tegen een stootje kan. Sommige soorten, zoals vleermuizen, gierzwaluwen en steenuilen zijn kwetsbaar, goede natuurbescherming is daarom belangrijk. Wanneer het met de natuur goed gaat, is er ook meer ruimte voor economische en andere maatschappelijke activiteiten. In de Wet natuurbescherming is er sprake van een brede soortenbescherming van dieren en planten, ook buiten de aangemelde beschermingszones. Er geldt een algemene zorgplicht voor alle planten- en diersoorten.

Voor het opstellen van een nieuw bestemmingsplan of bij een plan tot afwijking van het bestemmingsplan dient alvorens onderzoek verricht te worden naar het effect hiervan op flora en fauna. Hierbij wordt onderzocht welke soorten, dieren en planten, aanwezig zijn in het plangebied. Wanneer planten- en diersoorten, dan wel hun nesten of rustplaatsen worden aangetast kan ontheffing aangevraagd worden conform artikel 3 van de Wet natuurbescherming. In bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden kan er ook vrijstelling verleend worden.

Natura 2000-gebieden

Specifieke gebieden, genaamd Natura 2000-gebieden, worden beschermd op basis van Europese richtlijnen. Voor deze juridisch beschermde gebieden gelden per gebied specifieke instandhoudingsdoelen voor de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor beschermde natuur is een vergunning nodig. Het plangebied ligt in een gebied dat is aangewezen als Natura 2000-gebied, namelijk het gebied de 'Veluwe'.

Natuurnetwerk Nederland

De basis van het natuurbeleid in Nederland is het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS/Ecologische Hoofdstructuur). Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Alle Natura 2000 gebieden behoren tot het Natuurnetwerk Nederland, aldus behoort het plangebied eveneens tot dit netwerk.

4.5.2 Beoordeling

Voor de thans aangevraagde activiteiten is op 27 januari 2014 een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 (thans Wet natuurbescherming) afgegeven.

In deze vergunning is geconcludeerd dat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied 'Veluwe'.

De Natuurbeschermingswetvergunning is afgegeven o.a. onder de voorwaarde ten aanzien van de maximaal toelaatbare emissie van stikstofdioxiden. Dit betekent dat er geen ongelimiteerd gebruik van het circuit met gemotoriseerde voertuigen zal plaatsvinden. Feitelijk komt deze voorwaarde erop neer dat jaargemiddeld niet meer gebruik gemaakt zal worden van het circuit dan op basis van de vigerende milieuvergunning mogelijk is. Deze vergunning is vanwege de uitspraak van de Raad van State 7 september 2016 onherroepelijk geworden.

De bestaande bebouwing ter plaatse van het MSV-NOV terrein zal eveneens niet tot de verstoring van planten- en diersoorten leiden. De vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als opgenomen in de bijlage van de Wet natuurbescherming zullen niet opzettelijk beschadigd of vernield worden. Er vinden ook geen nieuwe bouw- of sloopactiviteiten plaats die mogelijk tot verstoring zouden kunnen leiden.

4.6 Archeologie

4.6.1 Wettelijk kader

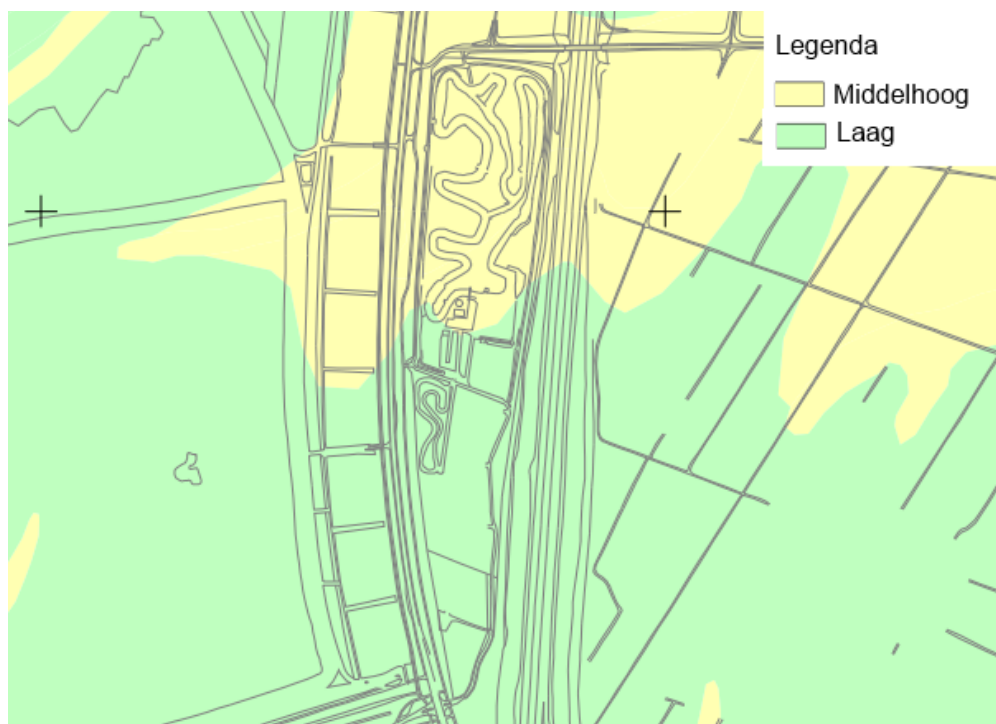
Door de ondertekening van het Verdrag van Malta (Valletta, 1992) heeft Nederland zich verplicht tot het beschermen van het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van het verdrag is het archeologische erfgoed waar mogelijk te behouden. Het Verdrag is in 1998 geratificeerd en op 1 september 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd. De Wamz is een wijzigingswet en omvat een wijziging van de Monumentenwet 1988, de Wet Milieubeheer en de Ontgrondingenwet. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bestond al een verplichting om bij de voorbereiding van bestemmingsplannen alle ter zake doende belangen mee te wegen. Vanuit de Monumentenwet zijn gemeenten namelijk verplicht bij het opstellen of wijzigen van bestemmingsplannen rekening te houden met archeologie. De bescherming van cultuurhistorische elementen werd voorheen bepaald in de Monumentenwet 1988, welke in juli 2016 is komen te vervallen. Een belangrijk deel van de onderwerpen zijn overgegaan naar de Erfgoedwet. Deze wet is vooral gericht op het behouden en beschermen van historische elementen voor latere generaties.

De Wamz verplicht gemeenten om rekening te houden met archeologische waarden binnen de gemeente. De gemeente Heerde kent derhalve haar eigen archeologiebeleid. De gemeenteraad heeft op 16 april 2012 de 'archeologische beleidskaart gemeente Heerde' vastgesteld. Deze beleidskaart is opgesteld aan de hand van een gedetailleerde gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingenkaart.

4.6.2 Beoordeling

Conform de archeologische beleidskaart van de gemeente Heerde kent het plangebied deels een middelhoge archeologische verwachting, en deels een lage archeologische verwachting, zie figuur 4.1.

f4.1 Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Heerde



De aangevraagde activiteiten zijn niet anders dan de thans reeds vergunde activiteiten. Er worden geen nieuwe bedrijfsactiviteiten en nevenactiviteiten mogelijk gemaakt door de beoogde ontwikkeling. Ten gevolge van de beoogde ontwikkeling zullen geen bodemingrepen plaatsvinden, derhalve zullen hier geen archeologische waarden aangetast worden. De reeds bestaande bebouwing van circa 1000 m² op het terrein van MSV-NOV zal eveneens geen archeologische waarden aantasten. Nader onderzoek is dan ook niet benodigd.

4.6.3 Conclusie

Bij de beoogde ontwikkeling vinden geen bodemingrepen plaats, waardoor er geen archeologische waarden aangetast zullen worden. Het aspect archeologie levert derhalve geen belemmeringen op voor de beoogde ontwikkeling.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Wettelijk kader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving ten gevolge van:

- het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen;
- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het luchtvaartverkeer.

Er zijn twee situaties waarbij externe veiligheid een rol speelt, namelijk bij het ontplooiën van een risicovolle activiteit (zoals hiervoor omschreven) en bij het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een dergelijke “activiteit”.

Met betrekking tot de risico's voor de externe veiligheid zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) richtafstanden en grenswaarden opgesteld betreffende de afstand tot kwetsbare objecten.

4.7.2 Beoordeling

De aangevraagde activiteiten zijn een voortzetting van de reeds huidige vergunde activiteiten. Derhalve zullen er geen risicovolle activiteiten worden ontplooid. Er zullen ook niet meer mensen aanwezig zijn op het terrein van MSV-NOV.

Er vinden binnen het plangebied geen nieuwe activiteiten plaats relevant voor de externe veiligheid. Op het terrein bevindt zich een propaantank van 2550 liter. Echter is de inrichting geen (beperkt) kwetsbaar object, waardoor er geen nader onderzoek benodigd is.

In de nabijheid van het terrein van MSV-NOV bevinden zich verder geen risicovolle inrichtingen of buisleidingen. Wel kan er transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden over de A50. Aangezien de inrichting van MSV-NOV geen (beperkt) kwetsbaar object betreft is verder onderzoek in het kader van een goede ruimtelijke ordening niet noodzakelijk.

4.8 Water

4.8.1 Wettelijk kader

Rijksbeleid

Het Nationaal Waterplan is de rijksnota voor het nationale waterbeleid en wordt op basis van de Waterwet eens per 6 jaar opgesteld. In het Nationaal Waterplan, opgesteld in december 2015, zijn de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de periode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050 opgenomen. Het Nationaal Waterplan streeft naar het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Waterschapsbeleid

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van het Waterschap Vallei & Veluwe. Door het Waterschap wordt zorg gedragen voor voldoende en schoon oppervlaktewater, veilige dijken en zuivering afvalwater. Het beleid van het Waterschap is opgenomen in het

Waterbeheersprogramma 2016-2021. In het waterbeheerprogramma worden de ambities en doelen voor het waarborgen van de waterveiligheid, het zorgen voor voldoende én schoon oppervlaktewater, het zuiveren van afvalwater en het verder ontwikkelen van de vele samenwerkings- en innovatiemogelijkheden opgenomen. In de Keur van het waterschap staat bovendien wat wel en niet mag in wateren, waterkeringen, waterbergingsgebieden, kunstwerken (stuwen, duikers) en grondwater.

Een instrument dat bij ruimtelijke plannen aandacht vraagt is de watertoets, waarin aandacht bestaat voor de kwaliteit en kwantiteit van water. De watertoets is verplicht voor alle overheden die ruimtelijke plannen hebben die invloed hebben op waterhuishoudkundige aspecten.

4.8.2 Beoordeling

Conform de legger van het Waterschap Vallei & Veluwe bevinden er zich geen watergangen of waterkeringen nabij het terrein van MSV-NOV te Heerde. Er is slechts een beperkt bestaand verhard oppervlak vanwege de bebouwing ter plaatse van de inrichting. Een toename van verhard oppervlak kan de versnelde afvoer van hemelwater veroorzaken, waardoor grote peilstijgingen kunnen plaatsvinden. De aangevraagde activiteiten zijn echter niet van invloed op het lokale watersysteem. Het gebruik van het terrein leidt niet tot veranderingen die gevolgen hebben voor het watersysteem.

Gezien voorgaande zal de beoogde ontwikkeling, het intensiveren van het gebruik van het terrein en de bebouwing ter plaatse van het terrein, geen invloed hebben op de waterkwaliteit, waterkwantiteit en waterveiligheid in de omgeving.

4.8.3 Conclusie

De aangevraagde activiteiten zullen geen negatieve effecten hebben op het lokale watersysteem. De kwaliteit, kwantiteit en veiligheid van het water blijft gewaarborgd. Derhalve levert het aspect water geen belemmeringen op voor de aangevraagde activiteiten.

4.9 Bodem

4.9.1 Wettelijk kader

Bij het opstellen van een bestemmingsplan of bij het plan tot afwijken van het bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de bodemkwaliteit. Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen moet een onderzoeksrapport betreffende de bodemgesteldheid worden overgelegd, aldus artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht. De nieuwe bestemming moet immers passend zijn in relatie tot de bodemkwaliteit. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient een bodemonderzoek verricht te worden, dit vloeit voort uit artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Er dient onderzoek verricht te worden naar de bestaande toestand, en of deze aansluit bij de toekomstige toestand. Op sterk verontreinigde grond zijn er beperkingen met betrekking tot

nieuwbouw. Hier mogen geen gevoelige objecten, zoals woningen, gerealiseerd worden. Op grond van artikel 8 van de Woningwet dient te worden voorkomen dat er gebouwd wordt op een bodem die zodanig verontreinigd is dat schade of gevaar te verwachten is voor de gezondheid van gebruikers. Er moet duidelijk rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegelaten functies.

4.9.2 **Beoordeling**

Er zullen geen gevoelige bestemmingen gerealiseerd worden ter plaatse van het plangebied, derhalve gelden hier geen sterke beperkingen. De aangevraagde activiteiten zullen niet leiden tot wijzigingen met betrekking tot de bodemgesteldheid. Omdat de activiteiten binnen een bestaand motorcrossterrein plaatsvinden (met bedrijfsfunctie, dus niet wonen), zijn er geen strenge eisen betreffende de bodemkwaliteit. De activiteiten en bebouwing ter plaatse van het terrein van MSV-NOV zijn passend in relatie tot de bodemkwaliteit. De activiteiten ten gevolge van MSV-NOV kunnen echter wel zelf tot bodemverontreiniging leiden. Door MSV-NOV wordt hier rekening mee gehouden zodat de bodemkwaliteit niet wordt aangetast. Het bijtanken van de motoren vanuit jerrycans vindt bijvoorbeeld plaats in de paddock boven een zogenaamde milieumat, waardoor de grond niet wordt verontreinigd.

4.9.3 **Conclusie**

Het aspect bodem zal geen belemmeringen vormen. De bodemkwaliteit is passend in relatie tot de activiteiten binnen de inrichting. Tevens draagt MSV-NOV zorg om de bodemgesteldheid niet aan te tasten.

4.10 **Overige omgevingsaspecten**

Geurhinder

Als gevolg van de aangevraagde activiteiten vindt geen relevante geuremissie plaats. De afstand tot woningen bedraagt circa 1200 meter. Ook om die reden zal geen sprake zijn van geurhinder.

Lichthinder

Op het terrein van MSV-NOV is geen baanverlichting aanwezig, uitsluitend de bebouwing wordt aangelicht bij schemering en donker tijdens de openingstijden van de inrichting. Tijdens schemering en donker vinden op het circuit geen motorcross- en SUV-activiteiten plaats. Bovendien zijn de meest nabijgelegen woningen op een afstand van 1,2 km gelegen, derhalve zal geen sprake zijn van lichthinder.

Parkeren en verkeersgeneratie

Tijdens de trainingsactiviteiten op het terrein van MSV-NOV wordt de inrichting gemiddeld per dag dat er activiteiten zijn, bezocht door circa 50 personenwagens of bestelbussen. MSV-NOV beschikt over een parkeerplaats met een capaciteit van 600 voertuigen. De capaciteit is

derhalve in het algemeen ruimschoots toereikend voor het totaal aantal deelnemers en bezoekers tijdens trainingen, wedstrijden en evenementen.

Alleen tijdens de 'grote' KNMV-wedstrijden, maximaal 3 per jaar, kan - als overloop - ook worden geparkeerd op het terrein waar de hondenclubs zijn gesitueerd.

Landschap

Het grotere bestaande vloeroppervlak van 1000 m² ten opzichte van het maximale oppervlak van 550 m² volgens het vigerende bestemmingsplan is landschappelijk inpasbaar te noemen. In figuur 4.2 en 4.3 zijn afbeeldingen te zien van bovenaf respectievelijk vanaf de Kamperweg. Daaruit blijkt dat de bebouwing nauwelijks opvalt in het landschap. De afbeelding vanaf de Kamperweg is genomen in april 2016, zonder bladeren aan de bomen. Verder in het seizoen zal de zichtbaarheid derhalve nog veel minder zijn.

f4.2 Bovenaanzicht MSV-NOV (bron: Globespotter)



f4.3 Aanzicht vanaf Kamperweg (bron: Globespotter)



5 Uitvoerbaarheid

5.1 Algemeen

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat op grond van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke gelijktijdig met het wijzigingsplan moet worden vastgesteld.

De verantwoordelijkheid ligt bij de initiatiefnemer om de financiële uitvoerbaarheid te garanderen. De initiatiefnemer zal geheel voor eigen rekening en risico overgaan tot de ontwikkeling en realisatie van het plan.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gezien de aard en schaal van het beoogde plan behoeft er geen verdere actie ondernomen ten behoeve van het creëren van maatschappelijk draagvlak. Er vinden immers geen uitbreidingen of intensiveringen plaats. Om activiteiten mogelijk te maken dient van het bestemmingsplan te worden afgeweken. In dit kader zal een omgevingsvergunning-procedure worden doorlopen.

Dit rapport bevat 29 pagina's en 1 bijlage.

Zoetermeer,



Bijlage 1

**Besluit van de gemeente
Heerde dat er geen
noodzaak is tot opstellen
van een milieu-
effectrapportage**



Advies aan het college

Datum

23 juni en 28 juli 2014

Portefeuillehouder

G.J. van Dijk

Besproken met pfh?

Ja

Auteur(s)

H. de Muinck

Afdeling / team

LO/ON

Commissievergadering

n.v.t.

Raadsvergadering

n.v.t.

Registratienummer Verseon**Onderwerp**

Besluit op mer-aanmeldingsnotitie

MSV NOV

Openbaar

ja

Besluit college d.d. 19 AUG. 2014				Benodigde parafen			
S	Secretaris			Afdelingshoofd BV		☐	J-adviseur
		Akkoord	Bespreken	Afdelingshoofd LO		☐	F-adviseur
B	W.R.J.M. Pijnenburg		op	Afdelingshoofd PB		☐	P-adviseur
W	H.G. van der Stege			Teamcoördinator		☐	C-adviseur
W	J. Pierik			Overig		☐	or
W	G.J. van Dijk	9					
Opmerkingen:							
Het college besluit om:						Besluit	
naar aanleiding van de ingekomen anmeldnotitie te bepalen dat de mer-plicht niet noodzakelijk is voor de uitbreiding/wijziging van de activiteiten van de Motorsportvereniging Noordoost Veluwe (MSV NOV).							

Inleiding

Sinds enkele jaren is de gemeente in gesprek met de Motorsportvereniging Noordoost Veluwe (MSV NOV) over het motorcrossterrein aan de Kamperweg te Heerde. MSV NOV wil het gebruik van het terrein intensiveren door meer uren actief te zijn en door meer activiteiten te organiseren die gerelateerd zijn aan de crossbaan. MSV NOV verhuurt een deel van het terrein aan twee verschillende hondensportverenigingen. Tijdens controles is geconstateerd dat er bouwwerken staan zonder de benodigde vergunningen. Voor het uitbreiden van de uren en activiteiten, de illegale bebouwing en het gebruik van de hondensportverenigingen moet het bestemmingsplan worden aangepast / omgevingsvergunning worden verleend. Vervolgens moet er ook een omgevingsvergunning voor de onderdelen bouw en milieu ingediend worden.

Met de MSV NOV heeft overleg plaatsgevonden om te bepalen hoe dit het snelst en eenvoudigst gerealiseerd kan worden. Aandachtspunt hierbij is dat de provincie in het kader van de Natuurbeschermingswet aan de MSV NOV voor het motorcrossterrein een NB-wetvergunning heeft afgegeven. Hierbij is geen rekening gehouden met de hondensportverenigingen. Voor de hondensportverenigingen kan het noodzakelijk zijn dat er nog een aanvullende natuurtoets moet plaatsvinden. De verwachting is dat de hondensportactiviteiten de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000 terrein niet verstoren en dat een NB-wetvergunning daarom verleend kan worden. Omdat dit proces nog niet geformaliseerd is en partijen verder willen, is gezocht naar een oplossing. In het op te stellen bestemmingsplan kan daarom een specifieke gebruiksregel worden opgenomen, waarmee in feite het gebruik van gronden zonder een vereiste NB-wetvergunning aangemerkt wordt als strijdig gebruik. Hiermee is de planologische regeling uitvoerbaar. Voordeel is dat er één planologisch procedure gedraaid wordt voor het gehele terrein. Hiermee worden kosten en tijd bespaard.

Als vervolg op de verkregen NB-wetvergunning hebben wij op 17 juni jl. een aanmeldnotitie ontvangen die is opgesteld ter beoordeling of een milieueffectrapportage benodigd is voor de uitbreiding en wijziging van de bedrijfsvoering van de MSV NOV. Door middel van deze aanmeldnotitie wordt inzicht gegeven in de milieueffecten van de uitbreiding en wijziging van de bedrijfsvoering.

Beoogd effect

Een besluit over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapportage.

Argumenten

De activiteiten op het motorcrossterrein vallen onder onderdeel D onder 43 van het Besluit milieueffectrapportage: de aanleg, wijziging of uitbreiding van permanente race- en testbanen voor gemotoriseerde voertuigen. Op basis daarvan is het noodzakelijk om te beoordelen of er een milieueffectrapport dient te worden opgesteld. Door middel van de aangeleverde aanmeldnotitie worden de milieueffecten beschreven. Deze notitie is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Op basis van de aanmeldnotitie wordt geadviseerd om geen milieueffectrapport op te laten stellen. De gewijzigde activiteiten hebben vooral betrekking op de aspecten geluid, luchtkwaliteit en flora en fauna. Op grond van het uitgevoerde geluidsonderzoek en luchtkwaliteitsonderzoek is gebleken dat beide onderdelen aan de geldende waarden voldoen. In het kader van de NB-wetvergunning is gebleken dat de nieuwe situatie niet leidt tot hogere stikstofdepositie dan op de referentiedatum en dat er geen negatief significante gevolgen optreden voor de instandhoudingsdoelstellingen. Mede gelet hierop is door de provincie de NB-wetvergunning verleend.

Geconcludeerd wordt dat er door de verandering van activiteiten geen nadelige milieueffecten te verwachten vallen. De noodzaak om een milieueffectrapportage op te laten stellen is dan ook niet aanwezig.

Kanttekeningen

Geen.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

Op grond van artikel 7.17 Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag mededeling te doen van de beslissing door hiervan een kennisgeving te plaatsen in het huis-aan-huis blad, de Staatscourant en door middel van terinzagelegging.

Uitvoering

n.v.t

Bijlagen:

1. Mer-aanmeldingsnotitie (zonder bijgevoegde onderzoeken)
2. Kennisgeving