



Projectbesluit
voor de gemeentewerf aan de Veldweg te
Heerde

Vastgesteld bij besluit van het college van de
gemeente Heerde d.d. **9 NOV. 2010**

secretaris,

burgemeester,

Heerde,

3 november 2010

Colofon:

Titel: Projectbesluit voor de Gemeentewerf aan de Veldweg te Heerde
Gemeente: Gemeente Heerde
Datum: 3 november 2010
Opdrachtgever: Gemeente Heerde
Opdrachtnemer: Ebbens architecten, Epe
CZT Ruimtelijke Advies & Procesmanagement, Deventer

INHOUD

1	INLEIDING.....	4
1.1	Korte omschrijving project.....	4
1.2	Ligging en begrenzing plangebied.....	4
1.3	Informatie huidig bestemmingsplan en huidige bestemming.....	5
1.4	Redenen waarom het project niet past binnen het huidige bestemmingsplan	5
1.5	Noodzakelijkheid projectbesluit	5
2	DE OPZET VAN HET PROJECTBESLUIT	7
2.1	Wettelijk kader	7
2.2	Eisen aan de ruimtelijke onderbouwing	7
3	BESCHRIJVING VAN HET PROJECT.....	9
3.1	De aanleiding voor het project.....	9
3.2	Beschrijving van de te realiseren bouwwerken.....	12
3.3	Ontsluiting van de gemeentewerf.....	17
4	GELDEND BELEID EN RELEVANTE WETGEVING	18
4.1	Provinciaal beleid	18
4.2	het Streekplan Gelderland 2005	18
4.3	Gemeentelijk structuurvisie	20
4.4	Huidig bestemmingsplan	22
4.5	Natuurwetgeving.....	23
5	BESCHRIJVING BESTAAND GEBIED.....	24
5.1	Stedebouwkundige structuur	24
5.2	Inpassing plan in de stedebouwkundige structuur.....	28
5.3	Natuur en landschap.....	29
5.4	Milieuzonering.....	31
5.5	Bodem.....	35
5.6	Water.....	37
5.7	Archeologie.....	38
5.8	Verkeer.....	38
6	CONCLUSIE EN SAMENVATTING	40
6.1	Conclusie met betrekking tot de inpassing van het project in het gebied.....	40
6.2	De wijze waarop het project wordt gerealiseerd	40
6.3	Planschaderisicoanalyse	41
6.4	Belangeninventarisatie	41
6.5	Overleg andere overheden	43
6.6	Benodigde andere vergunningen.....	43
7	PROCEDURE.....	44
7.1	Beschrijving procedure projectbesluit.....	44
7.2	Vervolg: Bestemmingplan.....	44
8	BIJLAGE: BEREKENING VERKEERSGENERATIE BEDRIJVENTERREIN.....	45
	OVERIGE BIJLAGEN (niet opgenomen, digitaal beschikbaar)	
	• Akoestisch onderzoek Bestemmingsplan Veldweg te Heerde, Buijvoets bouw- en geluidsadvisering, Oldenzaal, april 2010	
	• Verkennend bodemonderzoek aan de Veldweg/Eeuwlandseweg te Heerde, Hoogveld milieutechniek Wierden, maart 2010	
	• Cultuurhistorie als inspiratiebron voor de ruimtelijke kwaliteit op de Hoornsche Eng in Heerde, Cultuurland Advies, Heerde, April 2010	
	• <i>Archeologie (volgt week 17)</i>	
	• Flora- en Faunaonderzoek, Ontwikkeling Gemeentewerf Heerde-Noord, Adviesbureau Harleman, Vaassen, September 2009	

1 INLEIDING

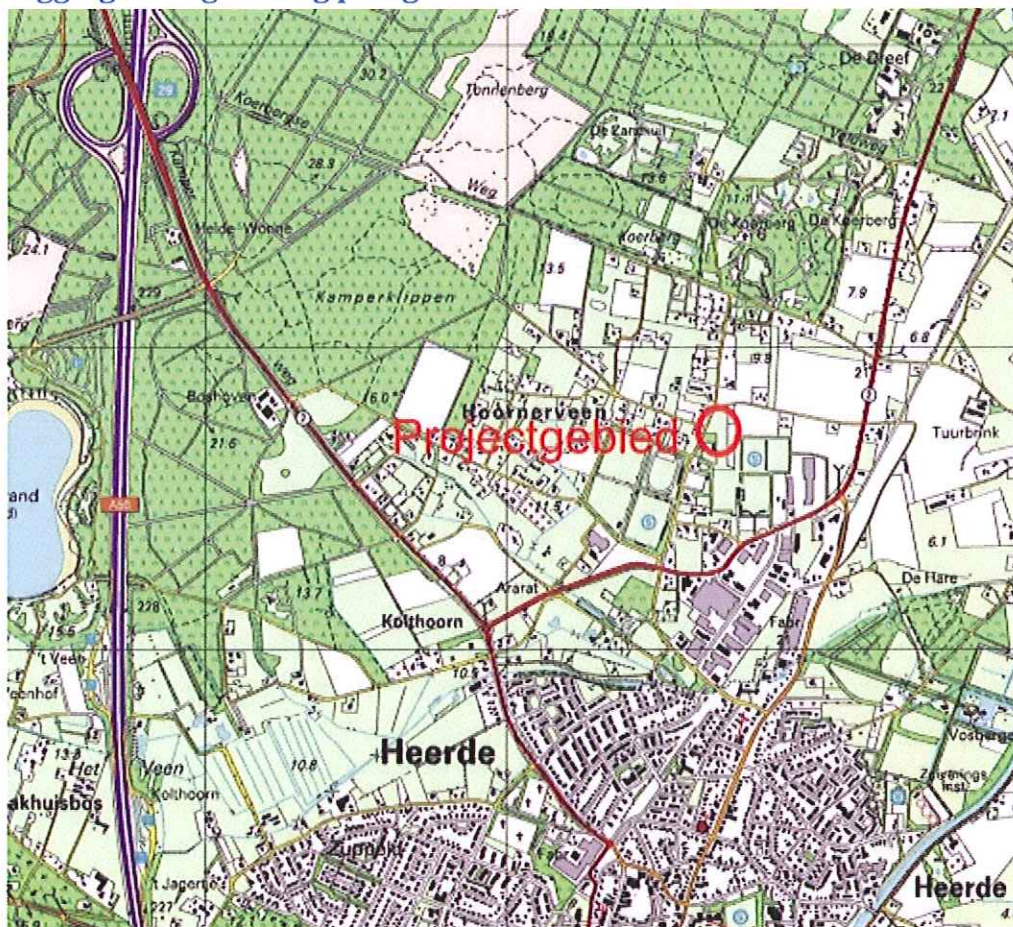
1.1 Korte omschrijving project

Het voorliggende projectbesluit heeft tot doel de ontwikkeling en realisatie mogelijk te maken van de nieuwe gecentraliseerde gemeentewerf van de gemeente Heerde. Deze nieuwe gemeentewerf komt aan de Veldweg in de kern Heerde. De gemeentewerf bestaat uit een complex van gebouwen voor de bedrijfsvoering, opslag, beheer en alsmede kantine en verblijfsruimte voor het personeel.

Het terrein van de gemeentewerf zal deels gebruikt worden voor buitenopslag van materialen. In de uitwerking van de bouwplannen zal bijzondere aandacht worden besteed aan het aspect duurzaamheid zowel in de ruimtelijke zin als met betrekking tot water-, energie- en materiaalgebruik.

Naast de werf is ook de verkeersontsluiting naar de gemeentewerf vanaf de Veldweg onderdeel van het voorliggende projectbesluit.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied



Het projectgebied ligt in het zogenaamde Hoornerveen, aan de Noordzijde van de Kern Heerde. Het project zal gerealiseerd worden op de kavels die kadastraal bekend staan als gemeente Heerde, sectie A, nummers 2905, 2843 (deels) en 2844 (deels). Lokaal is deze locatie bekend als Veldweg 8a.



Afbeelding: begrenzing plangebied (zonder schaal)

1.3 Informatie huidige bestemmingsplan en huidige bestemming

Het gebied van het voorliggende projectbesluit valt in het bestemmingsplan Sportvelden Veldkampseweg, Heerde, vastgesteld op 2 juni 1980 en is nader ingevuld middels de art 19 procedure 1ste Uitwerking van het bestemmingsplan Sportvelden Veldkampseweg, vastgesteld op 1 maart 1983. In het vigerende ruimtelijk beleid is er op de gewenste locatie van de gemeentewerf sprake van meerdere bestemmingen.

Het betreft de bestemmingen:

- Eengezinshuizen in open bebouwing (incl. erf en tuin) en
- Sportvelden met een bebouwingsvlak ten behoeve van het onderhoud aan het sportcomplex.

1.4 Redenen waarom het project niet past binnen het huidige bestemmingsplan

De gewenste functies (bedrijven, verkeer) komen niet overeen met de vigerende functies (eengezinshuizen in open bebouwing en sport en sportgebonden bebouwing). Ook de gewenste bebouwingsvlakken zijn anders dan wat voorgeschreven is in het huidige bestemmingsplan.

1.5 Noodzakelijkheid projectbesluit

Ten behoeve van het realiseren van een nieuwe gecentraliseerde gemeentewerf zijn de afgelopen jaren al meerdere stappen gezet. De realisatie van een nieuwe gecentraliseerde gemeentewerf komt voort uit de noodzaak om de werf te moderniseren en beter bereikbaar te maken. De huidige locatie in het centrum van het dorp Heerde is verouderd en niet praktisch. Er is daarom besloten om de werf te verplaatsen naar buiten de dorpskern. De

wens is voorts om de zoutloods die momenteel gevestigd is aan de Zwarteweg, en die dringend aan vervanging toe is, te integreren. De locatie aan de Zwarteweg zal in verband met de bouw van een zorgcomplex op die plek in bouwrijpe staat moeten worden opgeleverd aan de ontwikkelaar. De ontwikkeling van een nieuwe gemeentewerf is daarom met voortvarendheid opgepakt.

De gemaakte afspraken maken het noodzakelijk om nog dit jaar te starten met de bouw van de nieuwe werf op de beoogde locatie aan de Veldweg. Om dit mogelijk te maken worden de bestaande stedenbouwkundige uitgangspunten uitgewerkt tot een bouwplan en moeten de daartoe benodigde ruimtelijk ordeningsprocedures worden gevolgd. Echter de reguliere weg van bestemmingsplan en bouwvergunning duurt minimaal 12 maanden en leidt dus niet tot het gewenste tijdstip van start bouw in 2010.

In de Wet Ruimtelijke Ordening is een instrument vastgelegd dat de noodzakelijke versnelling mogelijk maakt: het Projectbesluit. Het is een instrument met voordelen (versnelling) en met nadelen (dubbel werk en uitstel leges). Omdat in dit geval de voordelen ruimschoots opwegen tegen de nadelen is voor de versnelde procedure voor een Projectbesluit gekozen. Als verplicht vervolg op deze procedure zal nog in 2010 een bestemmingsplan voor het gebied tussen Veldweg en Eeuwlandseweg in procedure worden gebracht waarvan het projectbesluit onderdeel is.

2 DE OPZET VAN HET PROJECTBESLUIT

2.1 Wettelijk kader

Een projectbesluit bestaat in hoofdzaak uit een adequate ruimtelijke onderbouwing. In hoofdstuk 3 wordt het project beschreven, in hoofdstuk 4 wordt het project getoetst aan het relevante beleid en in hoofdstuk 5 worden de milieu- en omgevingsaspecten van de bestaande situatie getoetst ten behoeve van het project.

In artikel 3.10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro) is het projectbesluit geregeld. Op grond van dit wetsartikel kan de gemeenteraad een projectbesluit nemen. De gemeenteraad van Heerde heeft ten aanzien van de ruimtelijk ordeningsprocedure voor de realisatie van de gemeentewerf aan de Veldweg deze bevoegdheid gedelegeerd aan het college van Burgemeester en Wethouders (raadsbesluit 15 februari 2010).

Ingevolge het eerste lid van artikel 3.10 lid 1 Wro kunnen aan het projectbesluit voorschriften en beperkingen worden verbonden. Dat is niet verplicht.

2.2 Eisen aan de ruimtelijke onderbouwing

In artikel 5.1.3 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) staan de eisen waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen. Hieronder is artikel 5.1.3 Bro integraal opgenomen. Bij ieder onderdeel is aangegeven waar in de ruimtelijke onderbouwing het betreffende aspect is toegelicht.

Artikel 5.1.3: Een projectbesluit bevat een goede ruimtelijke onderbouwing, waarin zijn neergelegd:

- Een verantwoording van de in het projectbesluit gemaakte keuze van bestemmingen; *voor de gemaakte keuze van bestemmingen wordt verwezen naar paragraaf 7.2;*
- Een beschrijving van de wijze waarop in het projectbesluit rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; *Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.6;*
- De uitkomsten van het in artikel 5.1.1 bedoelde overleg met andere overheden; *Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 6.5;*
- De uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; *verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;*
- Een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het projectbesluit zijn betrokken; *hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 6.4.*
- De inzichten over de uitvoerbaarheid van het projectbesluit; *Verwezen wordt naar paragraaf 6.2.*

Voor zover bij de voorbereiding van het projectbesluit geen milieu-effectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

- Een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; *in het projectgebied zijn geen monumenten aanwezig, paragraaf 5.7;*
- Voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; *In hoofdstuk 5 is onder meer aandacht besteed aan diverse relevante aspecten;*
- Een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; *Deze zijn beschreven in paragraaf 5.4*

3 BESCHRIJVING VAN HET PROJECT

3.1 De aanleiding voor het project

Centrumvisie: Verplaatsing Gemeentewerf

Vanaf 1998 is de gemeente bezig geweest met het opstellen van een beleidsvisie voor ruimtelijke ontwikkelingen in het centrum van de kern Heerde. De resultaten daarvan zijn verwerkt in het ontwerp voor de Centrumvisie. Eén van de deelgebieden die in aanmerking komt voor herinrichting is het gebied rond het Gemeentehuis en de Gemeentewerf aan de Dorpsstraat.

Randvoorwaarde voor een herinrichting is de verplaatsing van de Gemeentewerf en de Brandweerkazerne. Achtergrond daarvan is dat de ligging van de gemeentewerf in het hart van het dorp niet logisch is en een aantal nadelen heeft. De ontsluiting via de Dorpsstraat, de eenrichtingsverkeerstraten in het Centrum, de combinatie met het winkelend publiek en het parkeren van bezoekers van het centrumgebied maken dat de bereikbaarheid niet optimaal is. De gemeentewerf is bovendien verouderd, te klein en niet praktisch ingericht. Ook is er sprake van hoge onderhoudskosten van de verouderde gebouwen. Er is daarom besloten om op een andere plek een nieuwe gemeentewerf te realiseren.

De Centrumvisie is vastgesteld door de raad op 6 maart 2006. De verplaatsing van de gemeentewerf en de daaraan gekoppelde brandweerkazerne is daarmee als uitgangspunt van beleid vastgelegd. De brandweerkazerne is op grond daarvan inmiddels al verplaatst naar de Rhijnsburglaan.

Parallel aan de Centrumvisie is vanaf 2004 ook gewerkt aan een masterplan voor het Van Meurspark en omgeving. Inmiddels is de gemeenteraad ook bezig met de voorbereiding van een geactualiseerde Visie voor de herinrichting van het Van Meurspark en omgeving. Het laatste concept is besproken in de raadsvergadering van 25 januari 2010. Ook hierin is de verplaatsing van de gemeentewerf als uitgangspunt genomen.

Integratie zoutloods

De wens van het gemeentebestuur is om de zoutloods die momenteel gevestigd is aan de Zwarteweg, op de grens van Heerde en Epe, op te nemen in het ontwerp voor de nieuwe werf en deze zo mogelijk centraal in de gemeente te situeren.

Integratie van deze voorziening in de werf betekent een beter toezicht, gemakkelijkere bevoorrading en een efficiënt gebruik door een combinatie van de voorzieningen voor het personeel.

De gronden aan de Zwarteweg zijn verkocht om ter plekke de bouw van een medische kliniek mogelijk te maken. In de contracten staat dat de gronden leeg moeten worden opgeleverd. De zoutloods moet daarom op korte termijn worden opgeheven. De wens is dat voor de winter van 2011 een nieuwe zoutloods beschikbaar is.

Locatiekeuze algemeen

In de afgelopen jaren is gezocht naar potentiële locaties voor een gemeentewerf. Daarbij is o.a. gekeken naar de grootte van de locatie, de ligging (bij voorkeur in het midden van de gemeente), de bereikbaarheid, de beschikbaarheid (eigendom en tijd), de wettelijke beperkingen (RO, milieu, flora/fauna, natuur en landschap) en naar de financiële aspecten.

Daarnaast is ook overwogen of de ontwikkeling van een locatie als gemeentewerf een logische keuze is, of dat een andere bestemming (wonen, werken, recreëren, groen e.d.)

wellicht passender zijn. Zo ligt het niet voor de hand om een gemeentewerf op een bedrijventerrein te situeren, terwijl er in de gemeente al te weinig bedrijfsterrein voor de lokale bedrijven beschikbaar is. Een gemeentewerf kan het beste in een overgangsgebied worden gesitueerd, waar een menging van functies mogelijk is en maatschappelijke functies eventueel kunnen worden gecombineerd.

De gemeentewerf zal bij voorkeur moeten liggen in de zone 'Nieuwe zakelijkheid en gezondheid' zoals die in de Toekomstvisie voor Heerde tot 2025 is vastgelegd. Deze zone is de economische zone tussen Heerde en Wapenveld, waar een infrastructuur zal kunnen ontstaan voor een menging van bedrijven, wellness, leisure, landgoederen, zorg en welzijn, onderwijs, sport en wonen. Er is ruimte voor een woonwerklandschap dat niet bedoeld is voor grootschalige bedrijven.

De omgeving Veldweg/Eeuwlandseweg als woonwerklandschap

De keuze voor de vestiging van de Gemeentewerf aan de Veldweg is gebaseerd op een aantal overwegingen.

- De locatie is gelegen in de zone voor nieuwe zakelijkheid ten noorden van Heerde.
- De locatie ligt centraal in de gemeente;
- De nabijheid van het gemeentehuis (ambtelijke relatie);
- Het terrein is van voldoende grootte, is reeds in eigendom en per direct beschikbaar;
- De locatie is al in gebruik voor een deel van de gewenste functie, de Felua is daar gevestigd;

De gemeentewerf is een maatschappelijke functie, de locatie aan de Veldweg sluit aan op de sportvelden (voetbal VV Heerde, Atletiekvereniging De Gemzen en voetbalvereniging SEH), waardoor sprake is van een combinatie van maatschappelijke functies. Ook is er op deze locatie al een maatschappelijke functie gehuisvest, namelijk de werklods van de Felua-groep, die delen van het groenonderhoud in de gemeente verzorgt. Deze gebouwen en werkzaamheden worden geïntegreerd in de nieuwbouw, waardoor een efficiënte samenwerking wordt gerealiseerd.

De gemeente was al eigenaar van de gronden waar de Felua is gehuisvest (perceel gemeente Heerde sectie A, nummer 2905, 4895 m²). Deze gronden hebben al een maatschappelijke bestemming, zodat slechts een ondergeschikte verandering van de bestemming nodig is naar een andere maatschappelijke functie om een gemeentewerf mogelijk te maken. De gemeente was bovendien in de gelegenheid om de oude woning Veldweg 8 aan te kopen (perceel gemeente Heerde, sectie B, nummer 2046, 2710 m²). Hierdoor is een aaneengesloten gebied ontstaan met gronden waarvan de gemeente eigenaar is. Er bleven daardoor gronden over die voor een deel ingeklemd kwamen te liggen tussen de sportvelden en de hiervoor vermelde gronden. De eigenaren daarvan waren ook bereid hun gronden in te brengen. De gemeente is dus eigenaar van alle benodigde gronden.

De gemeentelijke gronden hebben een totale oppervlakte van ongeveer 12.850 m². Dit is ruim voldoende om een gemeentewerf te realiseren, met een toegangsweg en parkeerplaatsen, terwijl er ook nog voldoende ruimte is voor een goede landschappelijke inpassing. Daarnaast heeft de gemeente ook nog gronden aan de Eeuwlandseweg, aansluitend aan het gebied dat in het streekplan is aangewezen als zoekzone voor werken. Door ontwikkelingen op elkaar af te stemmen en op elkaar aan te laten sluiten kan een heldere inpassing in het landschap plaatsvinden.

Er is geen behoefte meer aan grootschalig monofunctioneel bedrijventerreinen, daarom wordt een groot gebied ingericht als woonwerklandschap, waar de economie en werkgelegenheid kan worden gestimuleerd door een menging van functies en uitvoering kan worden gegeven aan de Visie gemeente Heerde 2025. Randvoorwaarde daarbij is een goede landschappelijke inpassing en versterking van de reeds aanwezige structuren.

In het gebied rond Molenweg/Veldweg zullen meerdere ontwikkeling gaan plaatsvinden. Onderzocht is dan ook of andere locaties in dit gebied in aanmerking komen voor de vestiging van de gemeentewerf. De locatie op de hoek van de Molenweg-Zwolseweg is eveneens beschikbaar. Het terrein dat eigendom is van de gemeente is weliswaar groot genoeg om alleen een werf te kunnen realiseren, maar is niet groot genoeg voor de werf, inclusief de ruimte die nodig is om de achterliggende percelen te ontsluiten en een zichtzone langs de Zwolseweg te creëren. De omliggende terreinen zijn niet direct of onder ongewenste voorwaarden beschikbaar. Daarbij komt dat dit gebied beter geschikt is voor een ander type bedrijvigheid (zichtlocatie), waarvoor ook een aantal bedrijven in aanmerking komt dat uitgeplaatst dient te worden vanuit het centrum en woongebieden.

Tijdstip van realisatie

Voor de ontwikkeling van een groter gebied als woonwerklandschap is wat meer tijd nodig. De beleidsuitgangspunten en randvoorwaarden dienen nader uitgewerkt te worden. Bovendien zal er overeenstemming moeten worden bereikt met verschillende partners en grondeigenaren over de herontwikkeling. Een plan voor landschapsversterking dient deel van de totaalplannen uit te maken. Overleg met de provincie en de vaststelling van een Gebiedsontwikkelingsplan maakt onderdeel uit van de planvorming. De gemeente wil vooruitlopend daarop op korte termijn overgaan tot de realisatie van de nieuwe gemeentewerf, zodat uitvoering kan worden gegeven aan de Centrumvisie en de verouderde gemeentewerf kan worden vervangen door een nieuwe, efficiënte, milieuvriendelijke en duurzame werf. Gelet op de noodzakelijke vervanging van de zoutloods voor de winter van 2011, heeft het college besloten om voor de werf een projectbesluit te nemen.

De gemeentewerf past ruimtelijk gezien in de bestaande omgeving, ook zonder dat tot realisatie van een groter woonwerklandschap wordt overgegaan. De gemeentewerf vormt ook geen blokkade voor de realisatie van een woonwerklandschap, maar is juist een aanvulling op de bestaande structuur en kan een stap zijn om tot een goed afronding van het gebied te komen. Onderdeel van de realisatie is de aanleg van landschappelijke elementen als onderdeel van een verdergaande landschappelijke versterking. In het kader van de grondtransacties die nodig waren om de gronden in eigendom te krijgen zijn gelden gereserveerd die kunnen worden ingezet voor de landschappelijke versterking van een groter gebied.

Instemming door de gemeenteraad

In 2007 deed zich de mogelijkheid voor om het perceel Veldweg 8 te kopen. Het college heeft de onderhandelingen tot aankoop gevoerd en vervolgens heeft de gemeenteraad daarvoor op 24 september 2007 een krediet beschikbaar gesteld. In het raadsvoorstel is aangegeven dat de betreffende gronden zijn genoemd als onderdeel van een nieuwe locatie voor de gemeentewerf aan de Veldweg. De gemeenteraad is bij dezelfde gelegenheid geïnformeerd over het voornemen om nog meer gronden in het betreffende gebied aan te kopen. Eind 2008 zijn de gronden aangekocht op de hoek van de Eeuwlandseweg (gemeente Heerde sectie A, nr 2844).

Als vervolg op de aankopen en als uitvloeisel van de Centrumvisie heeft de gemeenteraad in de gemeentebegroting voor 2009 en 2010 op de investeringslijst een bedrag opgenomen voor de bouw van een nieuwe gemeentewerf. Op 30 maart 2009 is door de raad een krediet

beschikbaar gesteld voor de ontwikkeling van een locatie voor kleinschalig bedrijvigheid aan de Veldweg, waarin de realisatie van de gemeentewerf is opgenomen.

In Juli 2009 heeft de raad een voorkeursrecht gevestigd op gronden aan de Veldweg. In de raadsvergadering van 15 februari 2010 heeft de raad besloten om aan het college de bevoegdheid over te dragen tot het nemen van een projectbesluit voor de ontwikkeling van een gemeentewerf aan de Veldweg en daarvoor een exploitatieplan vast te stellen.

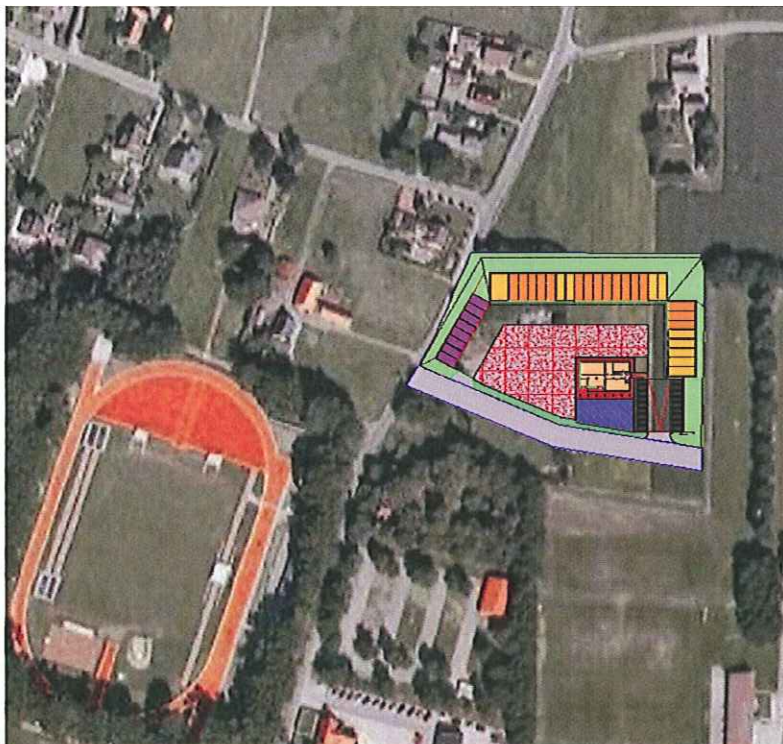
Argument voor het delegatiebesluit is dat de gemeente zo spoedig mogelijk over wil gaan tot nieuwbouw van de gemeentewerf aan de Veldweg. "Dat er een nieuwe werf moet komen staat niet meer ter discussie. De voordelen en beoogde effecten zijn duidelijk. Nu de locatie is bepaald, gronden zijn aangekocht en investeringen zijn gedaan, willen we ook zo snel mogelijk starten met de bouw om renteverliezen te voorkomen."

In de voorstellen is wel steeds aangegeven dat er nog nadere studie nodig is naar de ontwikkelvarianten van de directe omgeving. De stedenbouwkundige analyse laat een aantal ontwikkelscenario's open ten aanzien van woningbouw, bedrijfskavels, herschikking van sportvelden en landschappelijke versterking. Uit een globale haalbaarheidsanalyse blijkt dat er verschillende haalbare ontwikkelingsvarianten zijn. De gemeentewerf, op de gekozen locatie aan de Veldweg, maakt daar steeds deel van uit.

Met het in procedure brengen van het projectbesluit voor een gemeentewerf aan de Veldweg wordt derhalve uitvoering gegeven aan een reeks van raadsbesluiten. Ook een heroverweging van de locatiekeuze leidt niet tot een andere conclusie dan dat de locatie aan de Veldweg de meest geschikte beschikbare locatie is voor de realisatie van een gemeentewerf.

3.2 Beschrijving van de te realiseren bouwwerken

Het project bestaat uit de realisatie van de nieuwe gemeentewerf voor de gemeente Heerde. Ruimtelijk bestaat dit uit meerdere geschakelde gebouwen die zijn gelegen in een groene wal. Deze gebouwen omzomen een centraal opslagterrein. Nabij de entree tot het terrein is een tweelaags gebouw gesitueerd waarin kantine, kantoor- en kleedruimte zijn opgenomen.



Afbeelding: inpassing plan in de locatie

Het plangebied ligt op de overgang van het stedelijk landschap naar de omliggende historische structuur (zie ook paragraaf 5.1). Deze overgang wordt gemarkeerd door een aarden wal waarin de gebouwen zijn ingepast. Vanuit de cultuurhistorische analyse¹ blijkt dat op de locatie in het verleden een wal heeft gelegen als scheiding tussen de zandgronden van de Veluwe en de landbouwgronden op de enk. Doel was het voorkomen van overlast van stuifzand op de landbouwgronden. In de nieuwe ontwikkeling wordt dit historisch element opnieuw ingezet als scheiding van twee functies; er wordt een wal rond de gemeentewerf gecreëerd. Door deze omwalling ontstaat niet alleen een natuurlijke overgang van twee landschapstypen maar ook een afscherming naar de omliggende woningen. Daarbij wordt het complex verdiept aangelegd zodat een verdere afscherming van eventuele overlast optreedt.



Afbeelding: vogelvluchtperspectief van het ontwerp (Ebbens architecten, Epe)

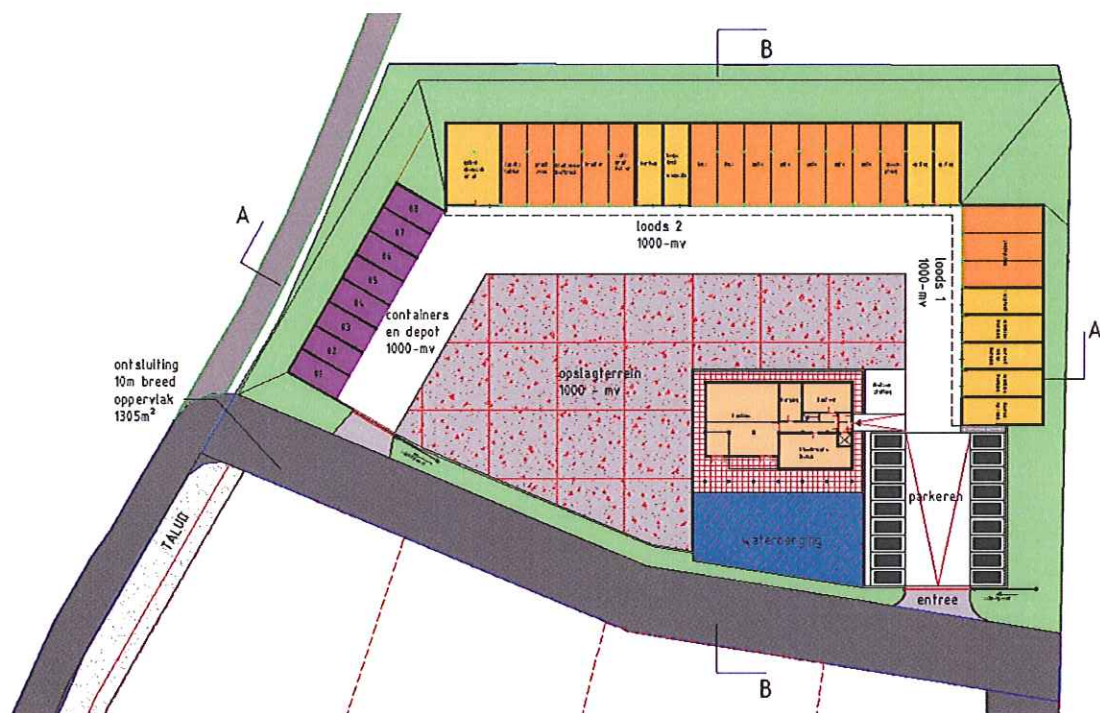
Vanuit de ruimtelijke analyse van historie en landschap zijn maat, hoofdrichting en de hoekverdraaiing aanleiding geweest voor de vormgeving van het plan. Ook de lange termijn strategie voor het gebied, waarbij rekening wordt gehouden met een verdraaiing van de sportvelden en eventueel een lange termijn transformatie van sport naar bedrijventerrein zijn van belang voor inpassing, ontwerp en maatvoering van de gemeentewerf.

Het project heeft een duurzaam karakter, met aandacht voor energie, materiaalgebruik en water. Vanuit de energetische uitgangspunten is onder andere de verkaveling dusdanig aangepast dat op de schuine daken de mogelijkheden voor fotovoltaïsche cellen optimaal zijn.

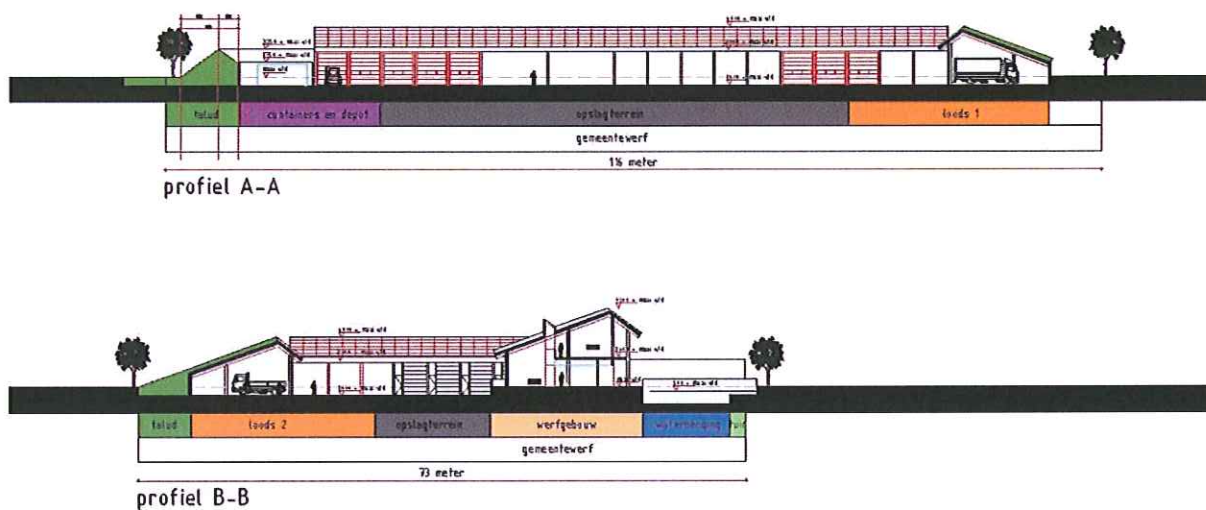
¹ Cultuurhistorie als inspiratiebron voor de ruimtelijke kwaliteit op de Hoornse Eng in Heerde, Cultuurland Advies, Epe, 2010

Het functioneel programma van de gemeentewerf bestaat onder andere uit:

- Buitenopslag, ca 2.500 m²
- Ruimte voor depot en plaatsing van acht verzamelcontainers
- Loodsen tbv opslag en berging voor diverse voertuigen (ca 1.400 m²)
- Zoutloods
- Opslag klein chemisch afval
- Parkeren voor werknemers (ca 20 plaatsen)
- Fietsenberging voor personeel
- Kantoor en kantine (400 m²)
- Brengstation voor bruin- en witgoed (beperkt)



Afbeelding: Plattegrond, maaiveldinrichting (Ebbens architecten, Epe)



Afbeelding: profielen over het plan (Ebbens architecten, Epe)

Qua architectuur is gekozen voor een vormgeving die zowel het gebruik zo efficiënt mogelijk maakt als het duurzame karakter benadrukt. Er is sprake van houtskeletbouw voor kantine en loodsen met houten gevelbekleding. Overige materialen zijn eveneens zo mogelijk duurzaam gekozen.



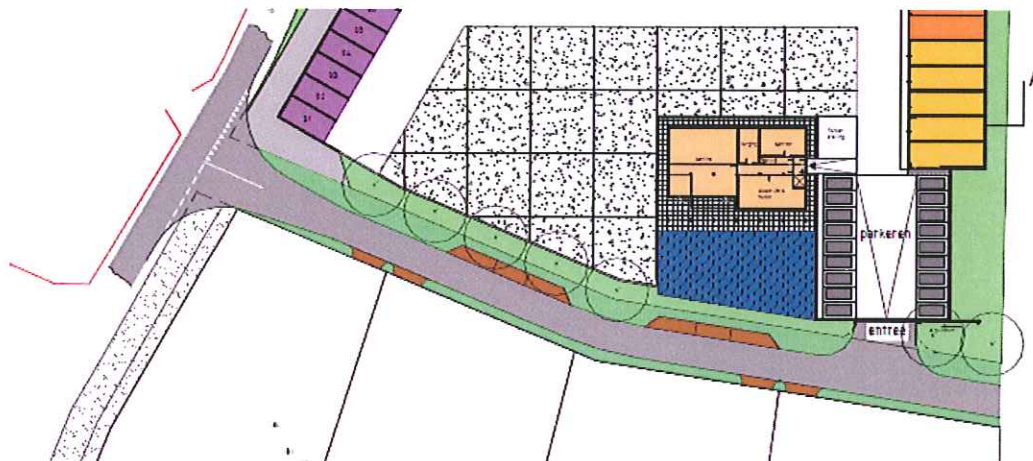
*Afbeelding: artist impressie van de nieuwe gemeentewerf (Ebbens architecten)
nb. De windturbine op de impressie komt te vervallen*



*Afbeelding: artist impressie van de entree (Ebbens architecten)
nb. De windturbine op de impressie komt te vervallen*

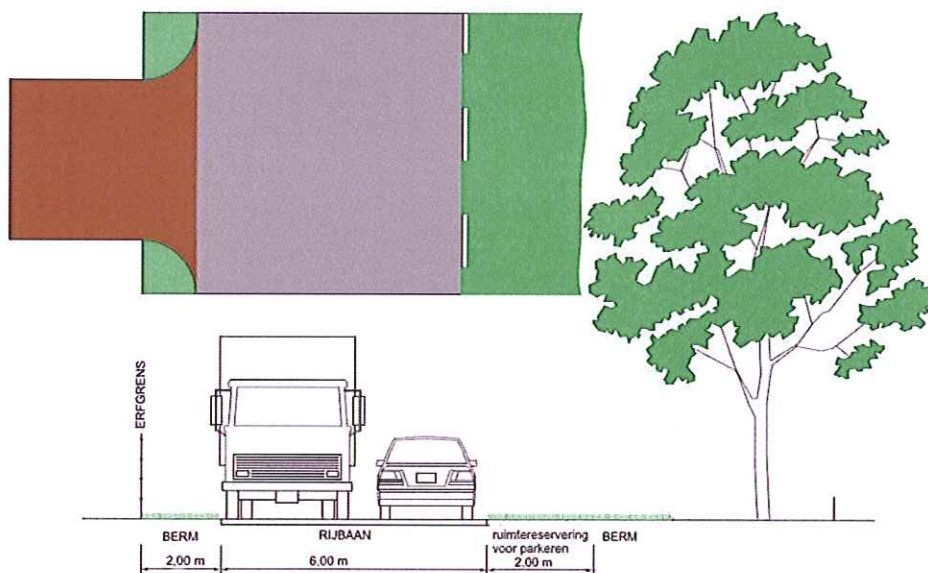
3.3 Ontsluiting van de gemeentewerf

Ten behoeve van de ontsluiting van de gemeentewerf wordt een straat aangelegd dwars op de Veldweg. In de toekomst zal deze straat ook de nieuwe bedrijfskavels gaan ontsluiten. Voor het parkeren van de werknemers van de gemeentewerf is nabij de entree een parkeerplaats (op terrein van de gemeentewerf) gesitueerd. Hier kunnen circa 20 auto's worden geplaatst.



Afbeelding: principe-ontsluiting Gemeentewerf

In het profiel van de straat is rekening gehouden met het te verwachten verkeersaanbod en is plaats gereserveerd voor langsparkeren aan één zijde. Met de groenstroken aan weerszijden is een totale breedte nodig van 10 meter.



afbeelding: principe-dwarsprofiel van de ontsluitingsstraat

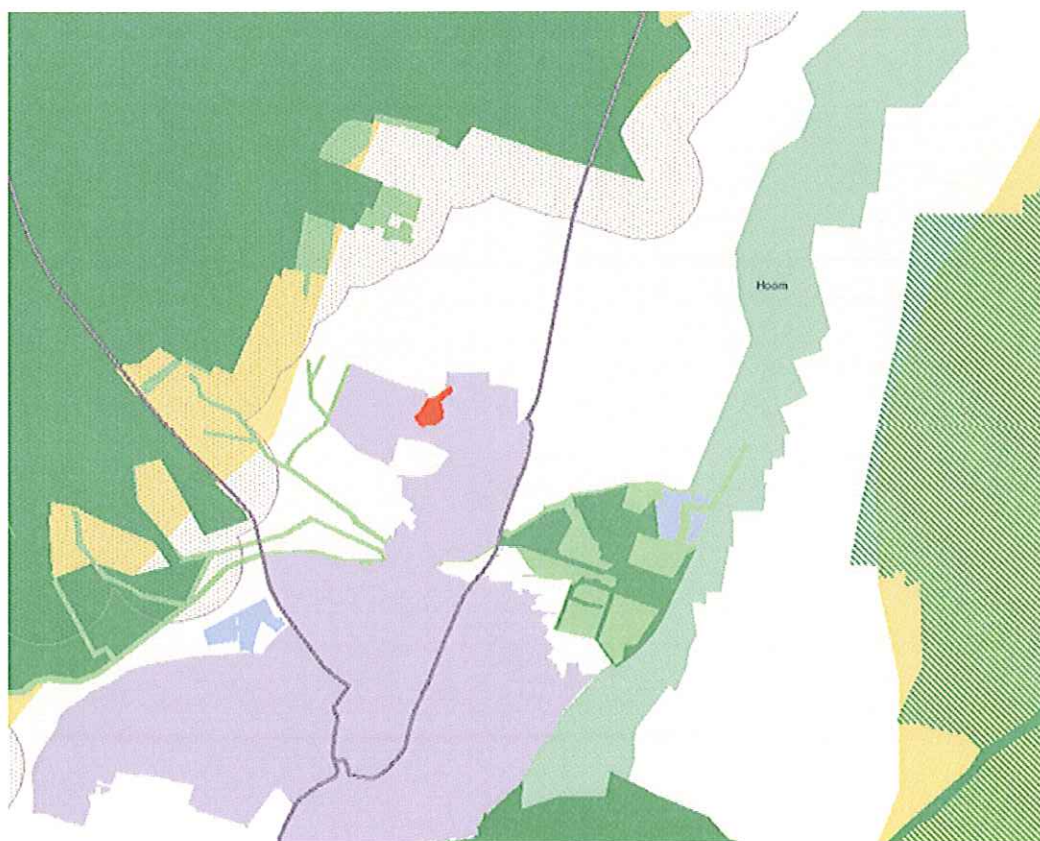
4 GELDEND BELEID EN RELEVANTE WETGEVING

4.1 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid behelst een doorvertaling van rijksbeleid en is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste betreft het Streekplan Gelderland 2005.

4.2 het Streekplan Gelderland 2005

Op 20 september 2005 is het Streekplan Gelderland 2005 in werking getreden. In het Streekplan Gelderland 2005 wordt het motto van de Nota Ruimte "decentraal wat kan, centraal wat moet" vertaald naar het provinciale niveau "lokaal wat kan, provinciaal wat moet". Het streekplan kent een selectieve beleidsinzet op die zaken die van provinciaal belang zijn. Daarbij hoort een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor die zaken die van lokaal belang zijn. Het streekplan kent het onderscheid tussen de provinciale hoofdstructuur en het multifunctionele gebied. Voor het multifunctionele gebied geldt in het algemeen dat dit het domein is van de gemeenten en dat dit gebied een beperkte bemoeienis van de provincie kent.



Afbeelding: Uitsnede Beleidskaart ruimtelijke structuur van het Streekplan Gelderland 2005

In het Streekplan Gelderland 2005 valt het plangebied aan de Veldweg binnen het multifunctionele gebied en heeft het de aanduiding "bebouwd gebied 2000" gekregen.

Op verzoek van gemeenten heeft de provincie in het streekplan een gebiedsspecifiek beleid ontwikkeld in de vorm van regionale structuurvisies. Deze visies zijn gebaseerd op een analyse van ruimtelijke structuren en ruimtelijke opgaven of ambities voor wat betreft de ruimtebehoefte. Voornamelijk gaan de visies in op de gewenste verstedelijking en de

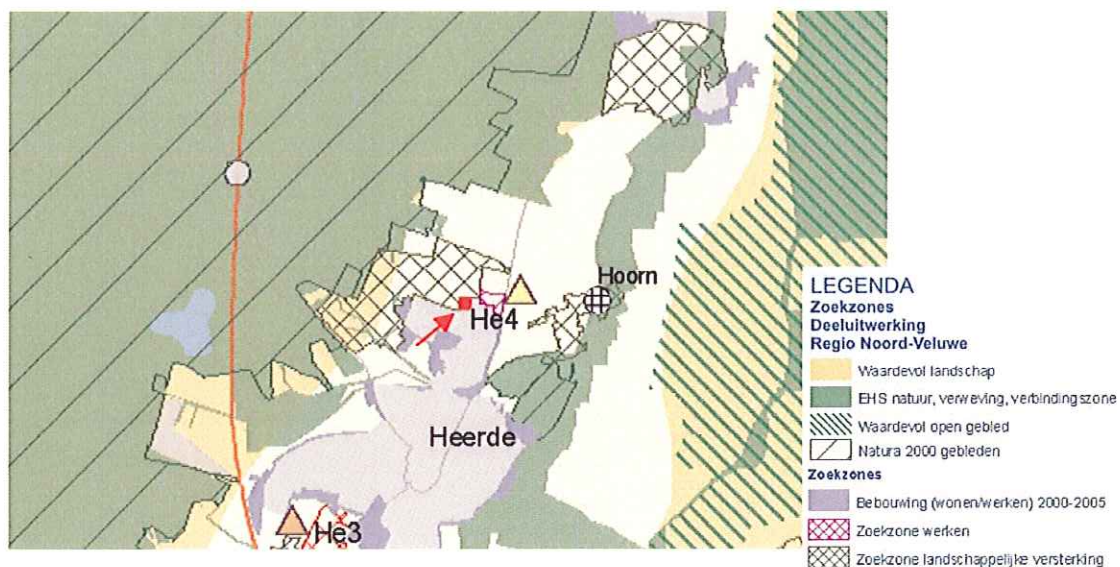
daarbij passende positie van de stedelijke kernen en netwerken en op de opgaven voor het landelijk gebied.

De gemeente Heerde maakt onderdeel uit van de regio 'Noord Veluwe'. De regio 'Noord Veluwe' kenmerkt zich als een bijzonder beleavingslandschap dat een aantrekkelijk toeristisch product is. De regio kent een goed voorzieningenniveau en een levendige lokale economie,

De ambitie van de regio is verwoord in de volgende hoofddoelstelling:

"zorg dragen voor leefbare gemeenschappen in een hoogwaardige omgeving, waarbij natuur en landschap en leefbaarheid vanuit wederzijds respect met elkaar in evenwicht zijn"

Gedeputeerde Staten van Gelderland heeft op 12 december 2006 de Streekplanuitwerking 'zoekzones voor stedelijke functies en landschappelijke versterking' vastgesteld. Hierin worden regionale zoekzones voor stedelijke functies en landschappelijke functies aangewezen. Met deze zoekzones wil de provincie voorzien in de ruimtebehoefte tot 2015.



Afbeelding: Zoekzones rondom Heerde

De kern Heerde kent een aantal zoekzones. Ten noorden van de kern bevindt zich een zoekzone voor 'landschappelijk versterking' en een zoekzone voor 'werken'.

De Zoekzone Landschappelijke versterking grenst direct aan het plangebied van voorliggend projectbesluit. Doel van deze zoekzone is om te komen tot een gedragen gebiedsplan voor versterking van de kenmerkende landschappelijke elementen in het gebied.

Toetsing aan de uitgangspunten van het Streekplan Gelderland 2005

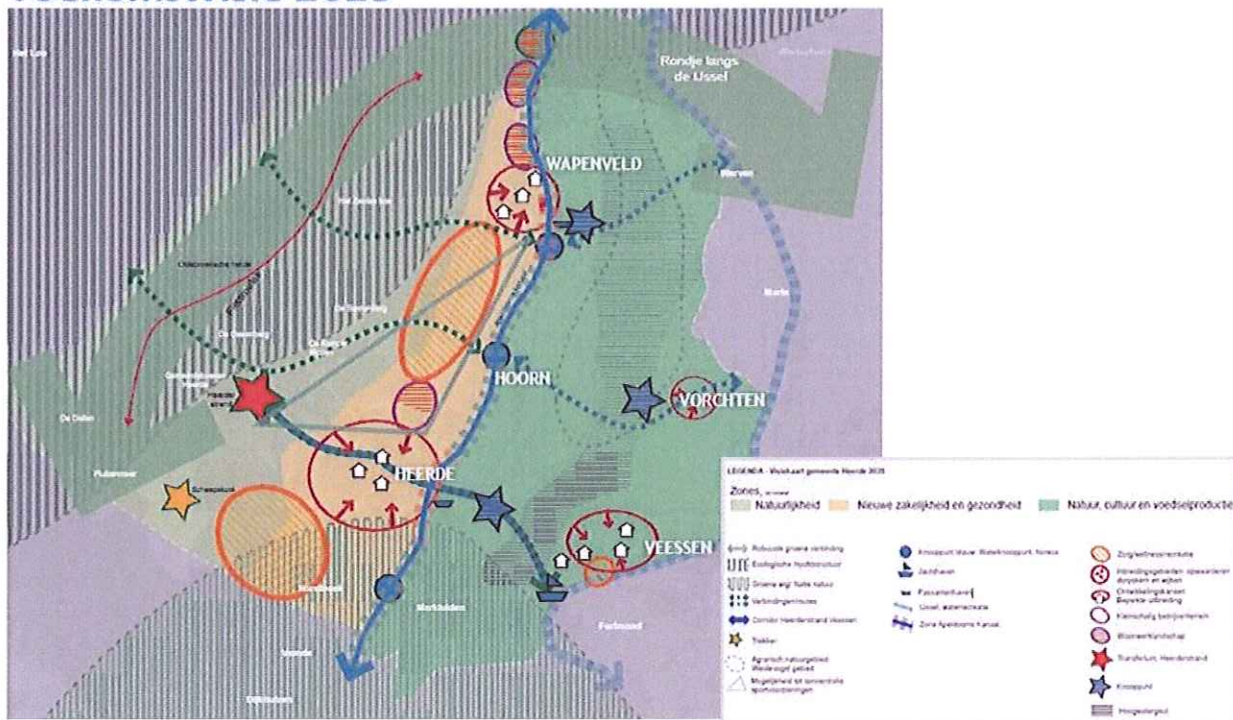
Het plangebied valt binnen het multifunctionele gebied. De gronden in het plangebied zijn aangeduid als "Bebouwd gebied 2000". Ingevolge de Streekplanuitwerking en de daarbij behorende kaart valt het plangebied niet binnen een zoekzone die belemmeringen kan opleveren voor de bouw van de Gemeentewerf. Het plangebied grenst direct aan de zoekzone voor landschappelijke versterking en in de inrichting van het plan wordt daarop geanticipeerd.

Het betreffende plan is in overeenstemming met de provinciale uitgangspunten.

4.3 Gemeentelijk structuurvisie

De gemeente Heerde heeft ervoor gekozen voorafgaand aan het opstellen van een structuurvisie een Toekomstvisie 2025 op te stellen. In deze Toekomstvisie worden de belangrijkste richtingen, de uitgangspunten voor het toekomstige beleid weergegeven. De Toekomstvisie 2025 is dé basis voor het opstellen van de structuurvisie. In de structuurvisie wordt het beeld dat in de Toekomstvisie 2025 wordt geschetst en de beleidsrichtingen die hierin zijn aangegeven verder uitgewerkt. De toekomstvisie 2025 is vastgesteld door de raad op 13 juli 2009.

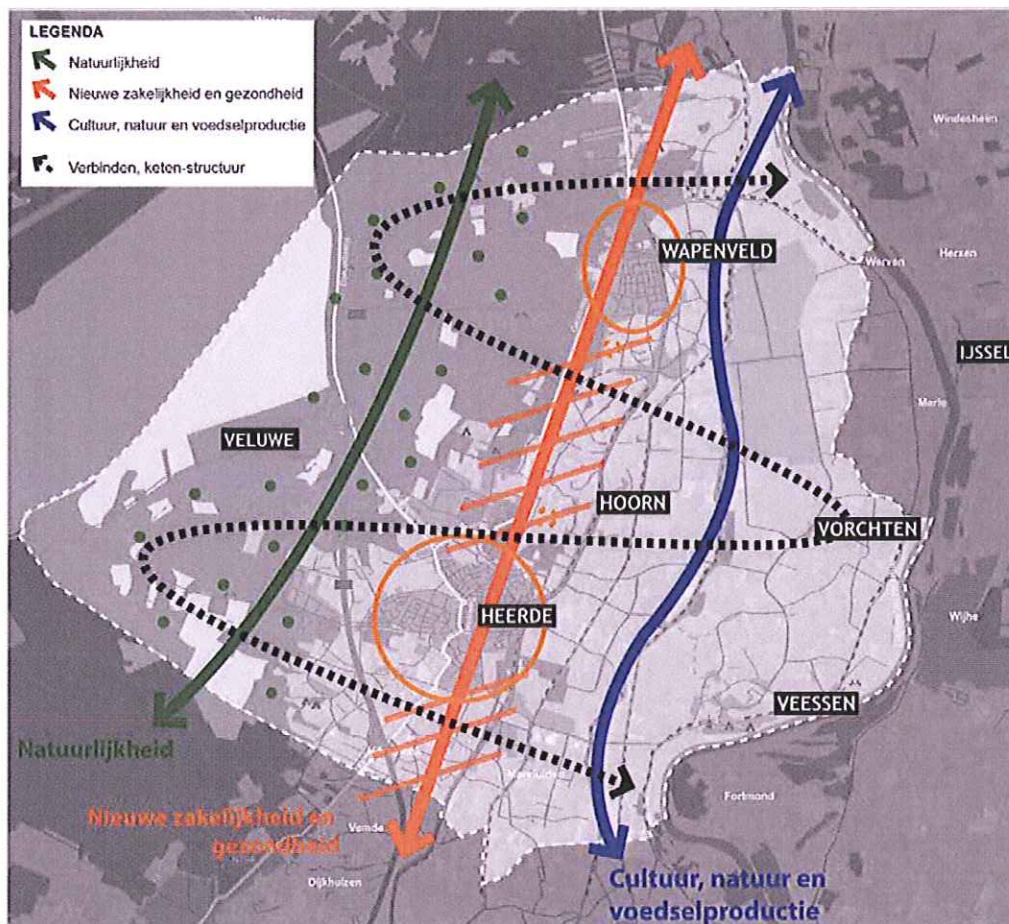
Toekomstvisie 2025



In de hoofdlijn van de Toekomstvisie 2025 blijft het karakter van Heerde voor een groot deel bepaald door de landschappelijke en natuurlijke waarden. Samen met het woonklimaat, ruimtelijke rust en variëteit en een goede ontsluiting ontstaat een goed vestigingsklimaat voor wonen, werken en recreatie. De inrichting en architectuur in relatie tot het landschap bepalen de 'leesbaarheid' van Heerde. Bebouwing hoeft niet altijd en overal te worden uitgesloten. Het gaat vooral om hoe en waar gebouwd wordt en of dat zó kan plaatsvinden dat de kwaliteit intact blijft of wordt versterkt.

Voor de gehele gemeente Heerde worden een achttal thema's leidraad voor de toekomst, te weten: (1) wonen, (2)economie, (3)individuele verantwoordelijkheid, (4)landschap, natuur en ecologie, (5)hoogwatergeul, (6)water, (7)cultuurhistorie en (8)duurzaamheid. Daarnaast wordt de gemeente 'verdeeld' in een drietal zones:

- Natuurlijkheid
- Nieuwe zakelijkheid en gezondheid;
- Natuur, cultuur en voedselproductie.



Het plangebied ligt binnen de zone Nieuwe zakelijkheid en gezondheid. Deze zone is de economische zone tussen Heerde en Wapenveld, inclusief de gebieden ten noorden en zuiden daarvan. Er is sprake van een woonwerklandschap dat niet bedoeld is voor grootschalige bedrijven, maar meer een infrastructuur is van ketens en samenwerking tussen bedrijven, wellness, leisurecentra, landgoederen, zorg en welzijn, onderwijs en sport en wonen. Bedrijventerreinen worden innovatieve omgevingen met een eigen ruimtelijke en architectonische structuur. Een 'omvormbaar' landschap dan kan veranderen van functies: van werken, naar wonen, naar educatie en omgekeerd. Ontwikkelingen in deze zone vinden uitsluitend plaats met aandacht voor het landschap.

Qua bedrijvigheid wordt onder andere gestreefd naar experimenteel agrarische bedrijven, ambachtelijke bedrijven, kennis en diensten. Het Heerde van de toekomst is letterlijk en figuurlijk veel groener. De gemeente stimuleert het spaarzaam omgaan met materialen en ruimte, hergebruik en kleine kringlopen stimuleren het ontwikkelen van slimme, decentrale duurzaamheidssystemen.

Toetsing aan de uitgangspunten van de Toekomstvisie 2025

Het plangebied valt binnen de aanduiding woonwerklandschap en voldoet aan de criteria daarvan. De inrichting van het plan heeft een ambitie ten aanzien van architectuur en inpassing in het landschap en voldoet daarmee aan het beschreven karakter van de gemeente Heerde. Het plan ligt binnen de zone Nieuwe Zakelijkheid en Gezondheid en qua functie (bedrijf) past het binnen de uitgangspunten van deze zone. In zijn duurzame uitwerking ten aanzien van materiaal-, water- en energiegebruik past de nieuwe gemeentewerf uitstekend binnen het streefbeeld van spaarzaam omgaan met materialen en ruimte, kleine kringlopen stimuleren en het ontwikkelen van slimme, decentrale duurzaamheidssystemen.

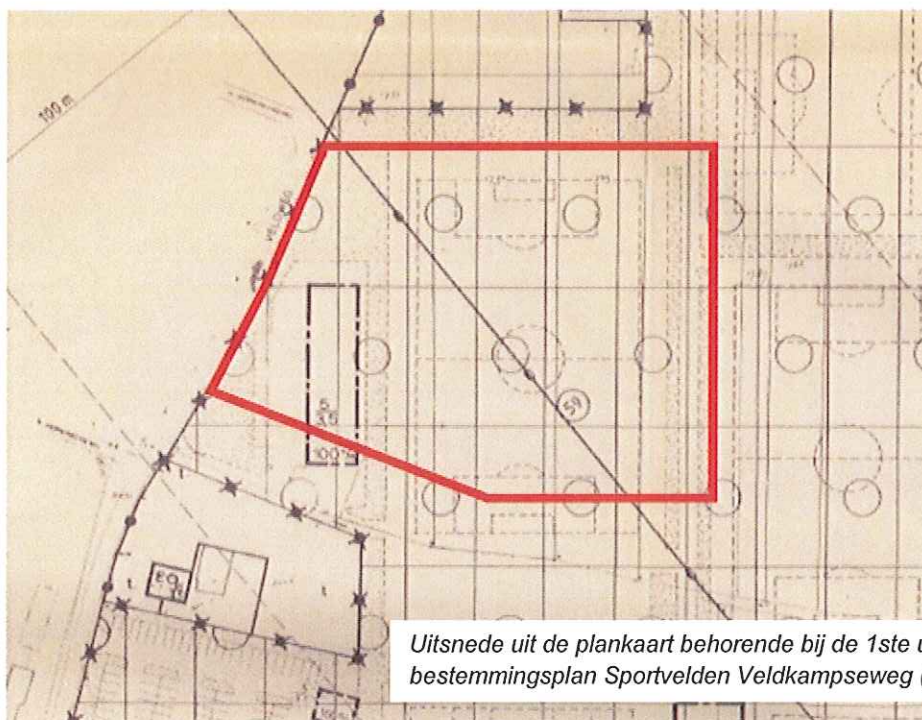
4.4 Huidig bestemmingsplan

In het gebied Veldweg, Eeuwlandseweg zijn meerdere bestemmingsplannen in werking.

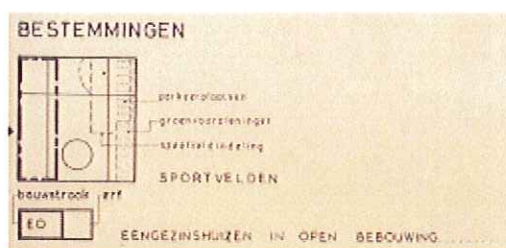
Het centrale gebied (de sportvelden en de strook langs de Veldweg, valt onder het bestemmingsplan *Sportvelden Veldkampseweg, Heerde*, vastgesteld op 2 juni 1980. De hoofdbestemming van dit gebied is Sportvelden. Deze terreinen zijn bestemd voor sport, parkeren, groen en paden en voor bij deze bestemmingen behorende gebouwen. Middels een uitwerkingsbevoegdheid (uitwerkingsplan) is dit gebied nader vorm gegeven.

In het *Bestemmingplan Sportvelden Veldkampseweg, Heerde* is langs de Veldweg de bestemming Eengezinshuizen in open bebouwing opgenomen. De hiermee bestemde terreinen zijn bedoeld voor vrijstaande eengezinshuizen, met daarbij behorende bijgebouwen en andere bouwwerken. Er is een bouwvlak en erf aangegeven. Ook is deze bestemming aangevuld met de bestemming tuin, waarin geen gebouwen zijn toegestaan.

In plaats van een uitwerking conform art 11 WRO is er een art 19 WRO procedure gevolgd om te komen tot een vastgestelde uitwerking van de sportfunctie. Op 1 maart 1983 is de *1^{ste} Uitwerking van het Bestemmingsplan Sportvelden Veldkampseweg* vastgesteld. In deze uitwerking zijn de bestemmingen Sportvelden, Groenvoorzieningen, Parkeren en Bebouwing ten behoeve van het onderhoud van het sportcomplex nader bepaald.



Uitsnede uit de plankaart behorende bij de 1^{ste} uitwerking van het bestemmingsplan Sportvelden Veldkampseweg (1983).



Legenda behorende bij de 1^{ste} uitwerking van het bestemmingsplan Sportvelden

Eveneens onderdeel van de *1^{ste} Uitwerking van het Bestemmingsplan Sportvelden Veldkampseweg* vormt de dubbelbestemming Straalverbindingstraject. Deze bestemming beperkt de maximale bouwhoogte ter plaatse tot 59 meter.

De locatie van de nieuwe gemeentewerf en ontsluiting heeft nu de bestemmingen: Sport en Vrijstaande Eengezinswoningen (met erf en tuin).

4.5 Natuurwetgeving

Het plangebied maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied. Wel ligt er op circa 700 meter ten Noordwesten van het plangebied het Natura 2000-gebied Veluwe wat aangewezen is in het kader van Vogel- en Habitatrichtlijn. De afstand tussen plangebied en Natura 2000-gebied is dermate groot dat van negatieve effecten door het plan op het Natura-2000 gebied zijn uitgesloten.

Het plangebied maakt ook geen deel uit van een Natuurmonument, wel ligt op circa 500 meter ten zuidoosten van het plangebied het Natuurmonument Vosbergen. De afstand tussen plangebied en het natuurmonument is dermate groot dat van negatieve effecten door het zijn uitgesloten.

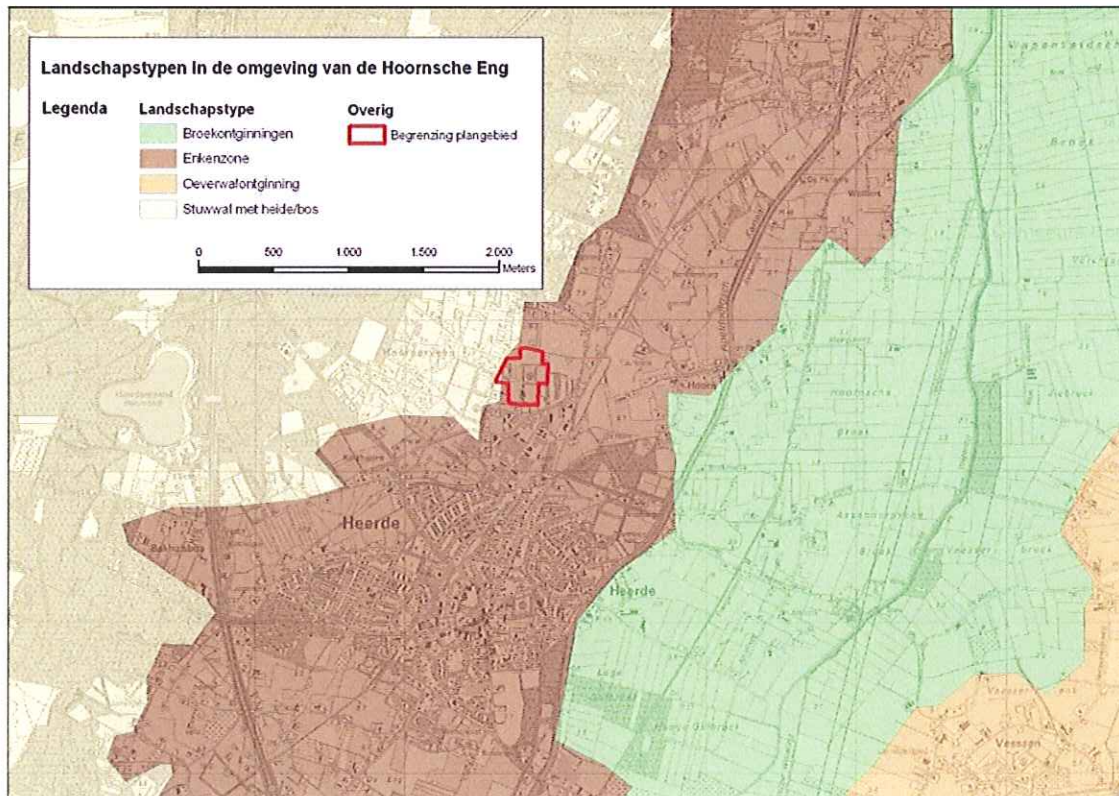
Het plangebied maakt deel uit van het Nationaal Landschap Veluwe. Omdat het plangebied binnen de bebouwde kom ligt en een weinig natuurlijk karakter heeft, kan er vanuit worden gegaan dat de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap hier niet aan de orde zijn.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de Ecologische HoofdStructuur (EHS). Ten noordwesten en zuidoosten liggen onderdelen van de EHS. De begrenzingen van de onderdelen volgen in grote lijnen de bovengenoemde Natura 2000-gebied en het Natuurmonument. Negatieve effecten van het plan op de EHS worden op grond van de grote afstand uitgesloten

5 BESCHRIJVING BESTAAND GEBIED

5.1 Stedebouwkundige structuur

De stedebouwkundige structuur van de locatie komt voort uit lange ontstaansgeschiedenis, met als basis de landschappelijke ondergrond. Door de groei van de kern Heerde is de structuur uiteindelijk bepaald.



Afbeelding: landschapstypen in de omgeving van de Hoornsche Eng (Cultuurland Advies, Heerde)

prehistorie

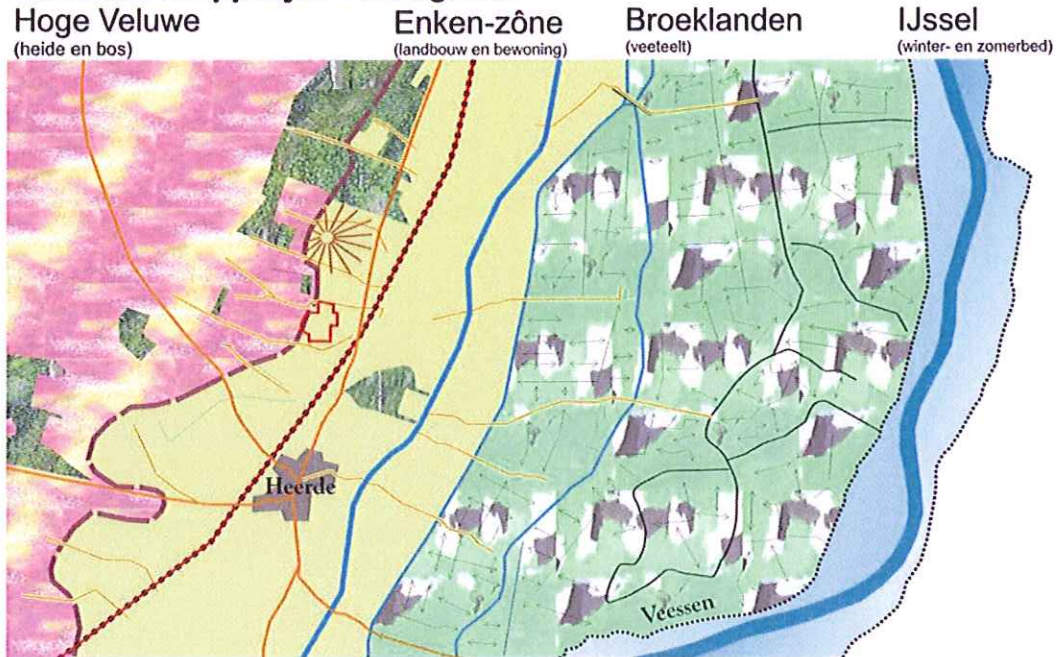
Na twee periodes van felle kou wordt het klimaat 10.000 jaar geleden eindelijk milder. Na het terugtrekken van het landijs zijn de stuwwallen (Dellen, Renderklippen) achtergebleven. Ongeveer 4500 jaar geleden ontstaan er landbouwnederzettingen op de rand van de Veluwe. Prehistorisch aardewerk, stenen- en bronzen werktuigen en grafheuvels zijn hier op verschillende plaatsen in de regio de resten van.

De middeleeuwen

In de middeleeuwen concentreerde de bewoning van de inmiddels agrarisch georiënteerde bevolking zich in twee zones: de enkenzone aan de voet van de hogere Veluwe, tussen vijf en tien meter boven NAP en in een zone langs de IJssel, op het iets boven de omgeving uitstekende oeverwallen. Akkerbouw vond plaats op de enken, die eeuwenlang bemest werden met een mengsel van heide en schapenmest uit de potstallen op de veluwe. Melkvee graasde in de laaggelegen nattere broeklanden, waar ook het hooi vandaan kwam.

Lokale paden verbinden de hogere heidevelden met de lager gelegen enken. Langs deze paden zien we al een ruim verspreid weefsel van boerenwoningen.

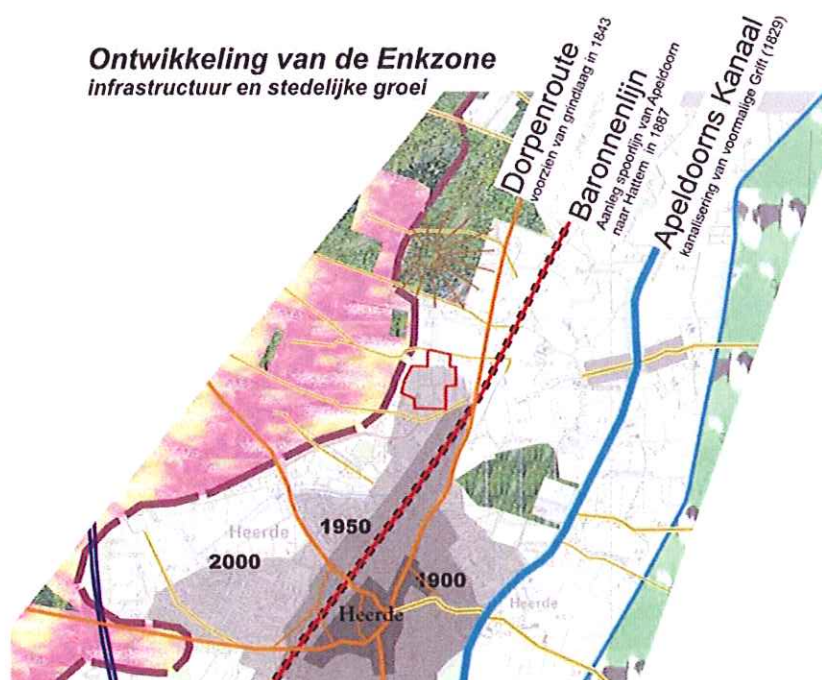
De Landschappelijke ondergrond



Op deze wijze ontstaat in de middeleeuwen de landschappelijke ondergrond van heidevelden en zandverstuivingen op de Veluwe, aan de voet daarvan het landbouwgebied van de enkenzône. Meer naar de IJssel toe liggen als aparte polders de broeklanden. Het plangebied bevindt zich op de enkenzone, tegen de helling van de Veluwe aan, kent een gebruik als landbouwgrond en is omgeven door voornamelijk oostwest gerichte paden.

De industrialisatie van Heerde

Vanaf het midden van de 19^{de} eeuw zien we aan de Veluwerand nieuwe ontwikkelingen ontstaan. Eerst wordt de Grift gekanaliseerd als onderdeel van het Apeldoorns kanaal. Ook de dorpenroute wordt sterk verbeterd door het aanbrengen van een grindlaag. Vervolgens wordt de zogenaamde Baronnenlijn aangelegd, een éénbaans-spoorlijn tussen Apeldoorn en Hattem. Met deze infrastructurele ingrepen wordt de industrialisatie van het gebied versterkt.



De nieuwe infrastructuur loopt evenwijdig aan de IJssel en verbindt de kernen in de Enkenzône. We zien een sterke groei van de kern Heerde in deze periode. De oorspronkelijke kern rond de kapel en kruising van wegen groeit lineair uit langs de nieuwe infrastructuur. Halverwege de 20^{ste} eeuw is er een bedrijventerrein aan de noordzijde van de dorpskern ontstaan met grote bedrijvencomplexen die de spoorlijn volgen.

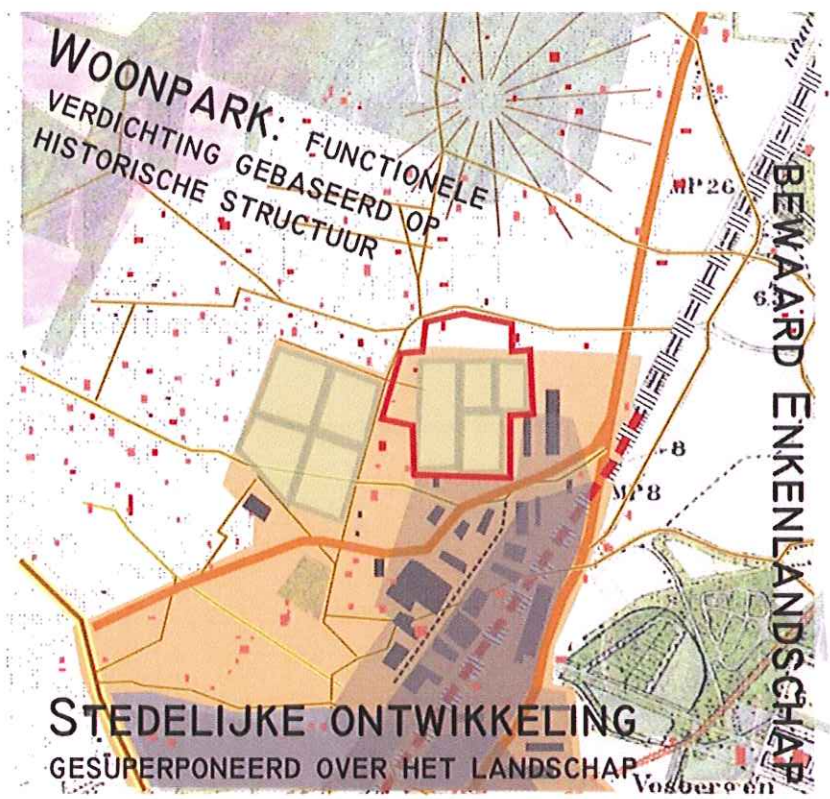
Na 1950 zien we een snelle overgang van het spoor naar transport over de weg en krijgt de Dorpenroute een veel grotere impact en na 1977 de nieuwe rijksweg A50. De groei van Heerde neemt een grote vlucht, uitbreidingen vinden met name plaats in de vorm van planmatige aangelegde woonwijken. Nieuwe stedelijke voorzieningen als sportvelden en bedrijfsterrainen vinden hun plek. De Molenweg krijgt een belangrijke verkeersfunctie als verbinding van de dorpenroute met de aansluiting met de A50.

Het plangebied ligt precies aan de rand van de Kern Heerde en wordt rond 1980 grotendeels ingericht als sportveld.

De stedenbouwkundige structuur van het plangebied Veldweg

Als we de huidige structuur van het plangebied aan de Veldweg beschouwen dan zien we dat het grootste deel van het terrein een planmatige invulling kent die weinig te maken heeft met de historische ondergrond. De inrichting als sportterrein in het begin van de jaren tachtig van de vorige eeuw laat weinig meer over van de historische structuur maar sluit meer aan bij de ontworpen uitbreidingen aan de noordzijde van Heerde.

Het historische enkenlandschap lijkt alleen aan de westzijde van de Zwolseweg te zijn overgebleven. Wel zijn de Veldweg en de Eeuwlandseweg restanten van de oorspronkelijke padenstructuur die de Veluwe met de lager gelegen enken verbond. Het gebied op de flanken van de Veluwe, tussen de kern Heerde en het recreatiecomplex op de Koerberg is in de loop van de jaren verder geïntensiveerd met bebouwing. Eigenlijk is er sprake van een woonpark die qua structuur is gebaseerd op het onderliggende landschap maar waar nog maar sporadisch sprake is van open percelen gebruikt voor landbouw.



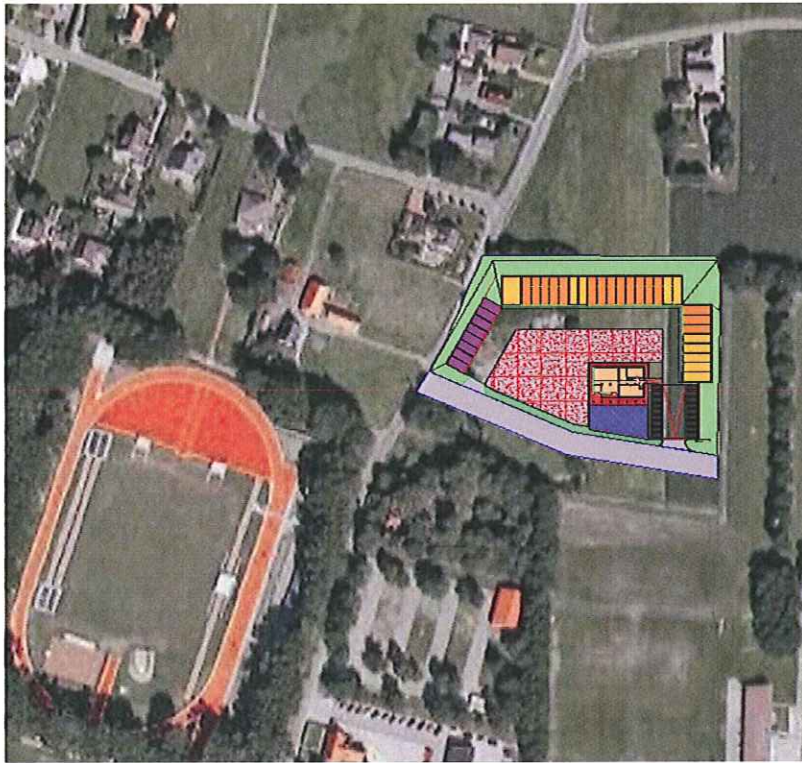
Voor de plangebied betekend dit dat het gebied ligt binnen de stedelijke (ontworpen) structuren, maar wel op de overgang naar de landschappelijke (historische) structuur. De stedelijke structuur kent ter plaatse ook een kleine (ca 30°) hoekverdraaiing door de aanwezigheid van een historische element als de Veldweg. De maat (maaswijdte van het grid) van de stedelijke structuur is circa 80 meter, bepaald door de breedte van een voetbalveld.

De overgang tussen de stedelijke en historische structuur is een bepalend element, dat aanleiding kan zijn voor een nieuwe landschappelijke ingreep. Ook aansluiting met de Veldweg verdient aandacht, ontwerp oplossingen kunnen gebaseerd zijn op het schema van de historische bebouwing, nl. een erf met geclusterde bebouwing, afgeschermd door een haag of hek, ontsloten op één punt. Waardoor het karakter van de Veldweg kan worden behouden.



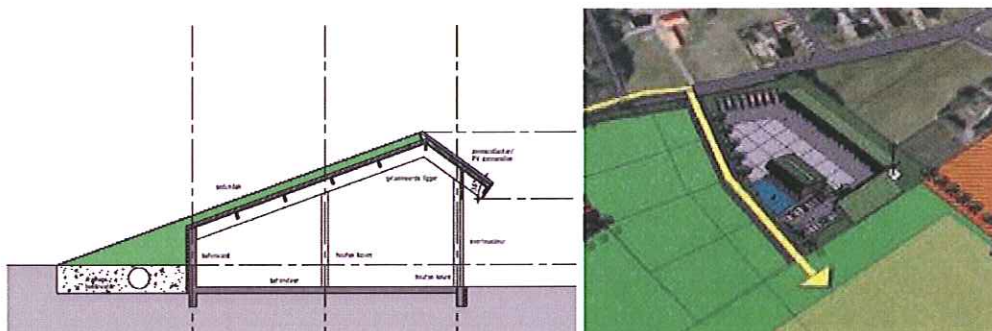
5.2 Inpassing plan in de stedenbouwkundige structuur

Het stedenbouwkundig plan voor de Hoornse Enk, waarvan de gemeentewerf aan de Veldweg deel uitmaakt is gebaseerd op de hiervoor beschreven ruimtelijke analyse. Daarnaast is een scenario voor de lange termijn voor de ontwikkeling van het gebied tussen Veldweg en Eeuwlandseweg bepalend geweest voor de maatvoering en inrichting van het plangebied.



Afbeelding: inpassing van de gemeentewerf

Vanuit de ruimtelijke analyse zijn maat, richtingen en hoekverdraaiing behouden en gebruikt als ontwerpaanleiding. De inrichting als erf aan de Veldweg ontsloten vanuit één punt. Belangrijk is ook de vormgegeven overgang aan de noordzijde en langs de Veldweg: door middel van een begroeid grondlichaam wat overgaat in de groene daken van de bebouwing ontstaat een natuurlijke beëindiging en afscherming.

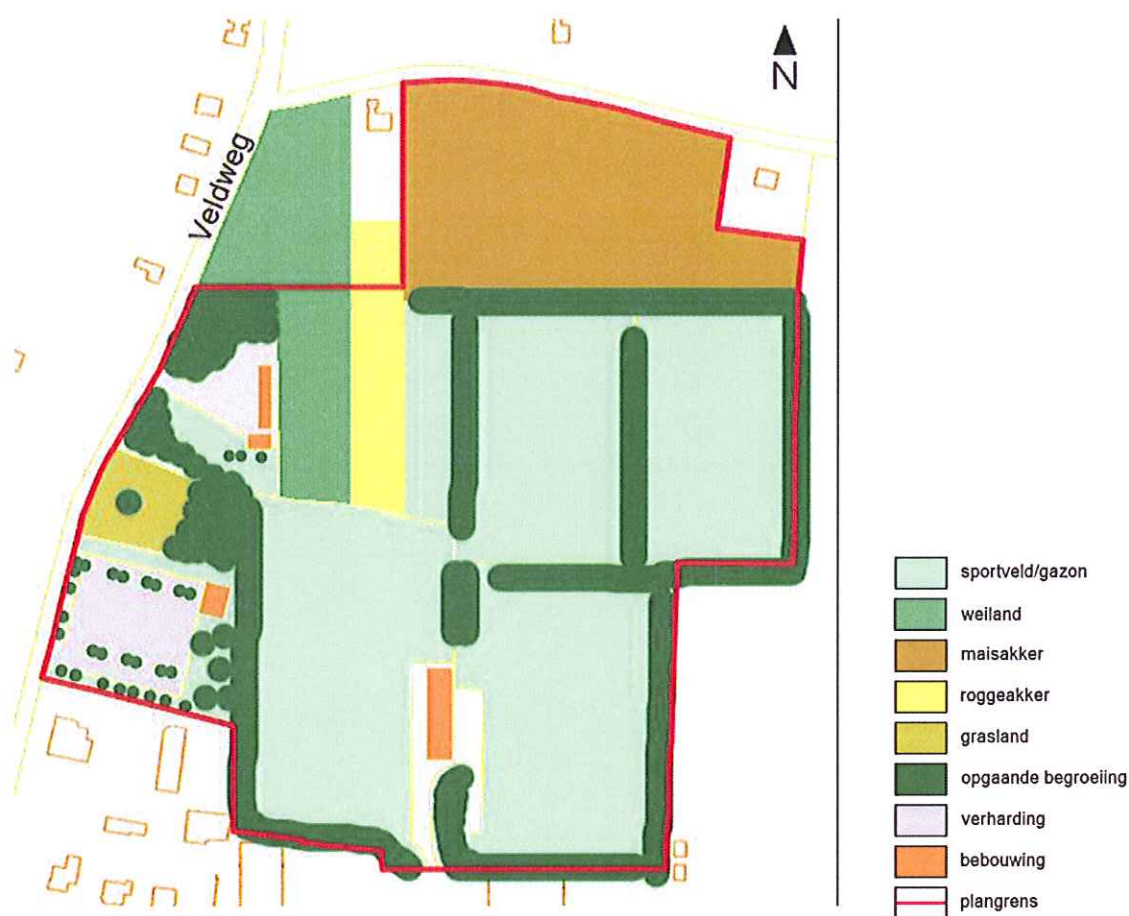


Afbeeldingen: principedoorlsnede grondlichaam en bebouwing; vogelvlucht perspectief (Ebbens architecten, Epe)

5.3 Natuur en landschap

Het plangebied maakt deel uit van een Nationaal Landschap. Er is vanuit gegaan dat het plan de kernkwaliteiten hiervan niet aantast. In de omgeving van het plangebied liggen enkele beschermde gebieden. De afstand tussen de beschermde gebieden en het plangebied is dermate groot, dat een negatief effect van het plan op de beschermde gebieden is uitgesloten.

In juni 2009 is er een zogenaamde quickscan van de natuurwaarden van het gebied uitgevoerd. Deze quickscan betreft de beoordeling van de aanwezige natuurwaarden in en rond het plangebied. De basis van deze beoordeling is bronnenonderzoek, een terreinbezoek en ecologische kennis.



Er werd één bedreigde plantensoort aangetroffen, te weten Slofhak. Daarnaast zijn twee beschermde soorten van tabel 1 gevonden, namelijk Brede wespenorchis en Kleine maagdenpalm. Voor soorten van tabel 1 geldt een algemene vrijstelling in geval van ruimtelijke ingrepen. Bedreigde fauna (Rode Lijst) werd niet aangetroffen en dit is ook niet te verwachten. Beschermde fauna is (mogelijk) aanwezig uit de soortgroepen zoogdieren, vleermuizen, vogels en amfibieën.

- Van tabel 1 zijn algemene soorten zoogdieren en amfibieën te verwachten. Deze soorten zijn niet ontheffingsplichtig bij ruimtelijke ingrepen.
- Van tabel 2 zijn broedvogels aanwezig in de opgaande begroeiing. Bij het kappen hiervan tijdens het broedseizoen is schade aan broedsels evident. Het verstoren

van broedvogels is verboden volgens de Flora- en faunawet. Het broedseizoen loopt van circa 1 maart tot circa 1 augustus. De voorbereidende werkzaamheden dienen daarom buiten het de broedperiode te worden uitgevoerd. Dit is echter afhankelijk van de soort. Latere broedgevallen zijn mogelijk, bijvoorbeeld van duiven. In de periode november – februari is de aanwezigheid van broedvogels vrijwel uitgesloten. Voor vogels kan overigens geen ontheffing verkregen worden, behalve op grond van een wettelijke belang uit de Vogelrichtlijn in geval van: bescherming van flora en fauna, veiligheid van het luchtverkeer en volksgezondheid of openbare veiligheid.

De aanwezigheid van vaste verblijfplaatsen (een jaarrond beschermd nest) van vogels is vastgesteld voor de Roek. In geval van aanwezigheid van dergelijk nest moet een omgevingcheck worden uitgevoerd (zie: aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijke ingrepen Flora- en faunawet, 26 augustus 2009). Hiermee wordt beoordeeld in hoeverre er voldoende gelegenheid is voor de soort om een vervangend nest te vinden in de omgeving. Gelet op de zeer beperkte omvang van de kolonie en de hoge beschikbaarheid van volwassen bomen in de directe omgeving maken dat de duurzame staat van instandhouding niet in gevaar is en dat er voldoende alternatieve nestgelegenheden aanwezig zijn. Een ontheffing is derhalve niet nodig. Wel dient er buiten het broedseizoen (maart t/m juni) te worden gewerkt.

- Van tabel 2 is het voorkomen van de eekhoorn waarschijnlijk. Van deze soort werd sporen aangetroffen aan de westzijde van het terrein. Er zijn geen vaste rust- of verblijfplaatsen aangetroffen. Het terrein vormt geen essentieel onderdeel van het leefgebied. Een ontheffing is derhalve niet noodzakelijk.
- Van tabel 3 kunnen vleermuizen in en rond het plangebied aanwezig zijn hoewel er geen vaste verblijfplaatsen gevonden in de bomen en gebouwen en het plangebied geen essentiële rol speelt als foerageergebied. Omdat vleermuizen tot de prioritaire soorten behoren (bijlage IV - HR) is het gehele leefgebied beschermd. Daaronder vallen ook de verblijfplaatsen. Verblijfplaatsen worden niet per definitie het gehele jaar gebruikt. Het voorkomen van verblijfplaatsen van vleermuizen tijdens de kolonievorming en kraamperiode (mei - half juli) is echter onbekend omdat deze buiten de onderzoeksperiode viel.

Conclusies ten aanzien van het plan

De ontwikkeling van het plangebied laat op twee punten mogelijke strijdigheden zien met de Flora- en faunawet. Het eerste punt betreft broedvogels in het terrein. Het is verboden om nesten van broedvogels te verstoren en te vernielen. Een ontheffing hiervoor is niet mogelijk. Het tweede punt betreft de aanwezigheid van vleermuizen. Hoewel geen verblijfplaatsen zijn vastgesteld tijdens de onderzoeksperiode, zijn verblijfplaatsen in het voorjaar en vroege zomer niet uit te sluiten, met name in de gebouwen.

Advies:

- Omdat geen ontheffing kan worden verkregen voor broedvogels dienen negatieve effecten op deze soortengroep te worden voorkomen. Kap en rooien van beplantingen dient derhalve uitsluitend buiten het broedseizoen plaats te vinden. Meest geschikt hiervoor is de periode november - februari.
- Met betrekking tot vleermuizen dienen de gebouwen aanvullend te worden onderzocht. Hiervoor zijn twee bezoeken toereikend, waarvan een in mei en een in juni.

Procedure:

- Voorsnog hoeft voor het plangebied geen ontheffing aangevraagd te worden in het kader van de Flora- en faunawet, de uitkomsten van het aanvullend onderzoek naar vleermuizen daargelaten.

5.4 Milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woonwijken. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie “Bedrijven en milieuzonering” van de VNG². Hierin zijn bedrijven ingedeeld in verschillende tabellen, waarin de milieucategorieën worden aangegeven. Per bedrijf zijn de uitgangspunten benoemd qua toelaatbaarheid (de zogenaamde afstandentabel). Deze afstanden zijn indicatief en worden als basis voor lokaal maatwerk gehanteerd.

Bij gebruikmaking van de bedrijvenlijst uit de VNG publicatie Bedrijven en Milieuzonering kan niet zonder motivering worden afgeweken van de hierin neergelegde afstanden. Als voldoende aannemelijk is dat een aanvaardbaar woonmilieu kan worden gehandhaafd en de hinder niet zal toenemen, mag een kortere afstand worden aangehouden dan de aangegeven afstand in de bedrijvenlijst. Hierbij moet rekening gehouden worden met de specifieke kenmerken van de omgeving.

SBI-code	SBI-code 2008	Nummer	Omschrijving	Afstanden in meters					Categorie	Indices	
				Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand		Verkeer	isueel
9002.1	381	B	Gemeentewerven	30	30	50	30R	50	3.1	2G	1

Tabel: Richtafstanden voor Milieuzonering

Een gemeentewerk kan volgens de VNG ingedeeld worden in milieucategorie 3.1 van de staat van bedrijfsactiviteiten voor milieubelastende activiteiten. Voor geluid geldt voor beide functies een afstand van 50 meter (stap 3). Voor een drukke woonwijk kan voor geluid een afstandsstap lager worden aangehouden, stap 2 (30 meter). Een afwijking is alleen mogelijk als dit kan worden onderbouwd. In het onderzoek naar Externe Veiligheid en Geluid (zie hieronder) wordt dit nader onderzocht.

Externe Veiligheid

De doelstelling van het externe veiligheidsbeleid is het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving door het beheersen van risico's van industriële activiteiten met opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat er te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden.

² Bedrijven en Milieuzonering, Handreiking voor Maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk, editie 2009, VNG/VROM, SDU Uitgevers, 2009

Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen³ (Bevi), de bijbehorende Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen⁴ (REVI), en verder uitgewerkt/toegelicht in onder andere de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen⁵ en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico⁶. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen⁷ (RNVGS). Deze is recent verder geoperationaliseerd en verduidelijkt middels de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen⁸.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk, en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Akoestisch onderzoek

In verband met de ontwikkeling van de gemeentewerf is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidbelasting door industrielawaai op de gevels van de geplande en bestaande woningen. Hierbij zijn naast de gemeentewerf ook een viertal kavels voor lichte industrie meegenomen (red: deze maken geen deel uit van voorliggend projectbesluit). Het doel van dit onderzoek is na te gaan of de inrichtingen geen geluidoverlast zullen veroorzaken bij de geplande en bestaande woningen, aan de geluidnormen kunnen voldoen en welke maatregelen eventueel mogelijk zijn. Het gehele onderzoek is digitaal beschikbaar.

Op basis van de beschikbare gegevens, zijn de activiteiten op de gemeentewerf onderzocht. Er is sprake van geluidsbelasting uit de activiteiten op de werf en geluidsbelasting door voertuigen rijdend van en naar de werf. Alle activiteiten, uitgezonderd de gladheidbestrijding vinden overdag plaats. Op basis hiervan is een representatieve bedrijfssituatie beschreven en doorgerekend.

³ Besluit van 27 mei 2004, houdende milieukwaliteitseisen voor externe veiligheid van inrichtingen milieubeheer (Besluit externe veiligheid inrichtingen), Staatsblad 2004, 250

⁴ Regeling van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 8 september 2004, nr. EV2004084072, houdende regels met betrekking tot afstanden en de wijze van berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ter uitvoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Regeling externe veiligheid inrichtingen), Staatscourant 2004, 183

⁵ Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen, infoMill, juni 2004.

⁶ Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico, Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, augustus 2004

⁷ Kamerstukken II, 1995/96, 24 611, nr. 1.

⁸ Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en

Milieubeheer, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, juli 2004

Tabel : aantal transporten en/of tijd in gebruik per dag ("worse case" scenario)			
verkeersbewegingen/activiteiten per dag	Dag 7-19 uur	Avond 19-23 uur	Nacht 23-7 uur
rijden personenwagens parkeerplaats	36	12	12
rijden busjes terrein	32	-	-
rijden vrachtwagens terrein ¹	11	-	-
vrachtwagens zoutrijden ¹	5	2	2
busjes zout rijden ¹	10	4	4
wisselen/laden/lossen containers incl. manoeuvreren	30 min. 30 min	- -	- -
laden/lossen autoloslraan	1 uur	-	-
wasplaats hogedruk spuit	1 uur	1 uur	1 uur
laden zout frontlader			

De geluidoverdracht naar de omgeving is vervolgens bepaald met behulp van een rekenmodel. (software DGMR Geomilieu 1.31). Dit model is een benadering van de werkelijkheid en in dit geval de enige methode om met een broninventarisatie een betrouwbaar beeld te krijgen van de geluidsimmissie in de omgeving.

In het model is rekening gehouden met de plaats van de geluidsbronnen (of de routes van mobiele geluidsbronnen op het terrein), de ontworpen situatie van gebouwen en de bedrijfstijden.

Tabel II geeft een overzicht van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ en de maximale geluidniveaus L_{Amax} bij de woninggevel Veldweg nr 1. Bijlage I geeft een overzicht van de in het rekenmodel opgenomen informatie en rekenresultaten.

Het gestandaardiseerde immissieniveau is gebaseerd op de in de berekening gehanteerde gemiddelde bronvermogensniveaus. De maximale bronvermogensniveaus tijdens het remmen/optrekken van een voertuig kunnen hoger zijn dan de gemiddelde bronvermogensniveaus. Hiermee rekening houdend kunnen de in tabel III weergegeven piekgeluiden L_{Amax} worden verwacht.

De waarden voor het maximale geluidniveau L_{Amax} worden bepaald door de de L_i -waarden uit de berekeningen t.g.v. vrachtwagens/tractors verhoogd met 8 dBA t.g.v. het remmen cq optrekken van vrachtwagens ($L_{w,max} = 110$ dBA), hierbij wordt uitgegaan van normaal rijgedrag.

TABEL II : geluidbelasting $L_{Ar,LT}$ en L_{Amax} in dBA vlg HMRI '99 in punt 1						
Punt	geluidbelasting $L_{Ar,LT}$			L_{Amax} vrachtw/tractor		
	Dag h=1.5	Avond h=4.5	Nacht h=4.5	Dag h=1.5	Avond h=4.5	Nacht h=4.5
1	42	37	34	59	55	55
norm	45	40	35	65	60	55

Conclusies akoestisch onderzoek

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{ar,LT}$ onder de genoemde uitgangspunten ligt ruimschoots onder de gestelde grenswaarden voor een rustige woonwijk. De ingraving en de wal/keerwanden vormen voldoende afscherming richting de woning.

De optredende piekgeluiden ($LW_{max} = 110$ dBA) liggen in de dag- en avondperiode ruimschoots onder de gehanteerde streefwaarde. In de nachtperiode wordt precies aan de streefwaarde voldaan mits de positie van de zoutloods niet dichterbij de woning komt. De ingraving en de wal/keerwanden vormen voldoende afscherming richting de woning.

Conform de Wet milieubeheer (art. 8.II, 3e lid) mag van een bedrijf worden verwacht dat de geluidemissie van akoestisch relevante geluidbronnen binnen redelijke grenzen en de stand der techniek zo veel mogelijk moet worden geminimaliseerd (het BBT-principe best beschikbare techniek). Bij de gemeentewerf is geen sprake van dominante geluidbronnen met een onnodige hoge geluidemissie. De gemeente beschikt over een relatief nieuw en geluidarm machinepark/voertuigen. De installaties zijn geluidarm en door de ingraving en oplopende grasdaken ontstaat een perfecte geluidafscherming.

Conclusie ten aanzien van het plan ten aanzien van milieuzonering

Externe veiligheid

Een gemeentewerf is geen inrichtingen die onder het Bevi valt en tevens geen gevoelig object. Voorts zijn in de omgeving van het plangebied geen instellingen aanwezig die enig effect met betrekking tot externe veiligheid kunnen hebben. Ten aanzien van externe veiligheid kan de realisatie van een nieuwe gemeentewerf doorgang vinden en is verantwoording van het groepsrisico niet nodig.

Geluid

Door maatregelen tussen bron en ontvanger (verdiepte aanleg en de wal/keerwanden) wordt het geluid naar de meest nabij liggende woning voldoende afgeschermd. De belasting bij de woning logt ruimschoots onder de gestelde grenswaarden voor een rustige woonwijk.) De piekgeluiden zijn ook voldoende laag, ook in de nacht tijdens het zout laden/rijden omdat de afstand tot aan de woning ruim voldoende is.

Verkeer

Gezien de schaal van de gemeentewerf en het te verwachten gebruik, opslag, kantoor, en kantine is de verkeerstoename beduidend lager dan in de VNG-Publicatie beschreven functie. (zie ook § 5.8 Verkeer).

Richtafstand

Ten aanzien van de richtafstand is de conclusie reëel dat er sprake kan zijn van een maatgevende afstand van 30 meter tot de meest nabije milieugevoelige functie. De woning Veldweg nr. 5 ligt op meer dan 30 meter vanaf de milieubronnen van de gemeentewerf.

Vergunning of melding

Er is sprake van een zogenaamde 'Type B' inrichting. Type B inrichtingen zijn verplicht om 4 weken voor oprichting of verandering van de inrichting een melding te doen bij het bevoegd gezag. Er is geen milieuvergunning nodig. Type B inrichtingen vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en er moet worden voldaan aan diverse regels uit het Activiteitenbesluit.

5.5 Bodem

Bodemonderzoek

Begin 2010 heeft Hoogveld Milieutechniek B.V. een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd binnen een plangebied gelegen op de hoek Veldweg/Eeuwlandseweg, in het buitengebied ten noorden van Heerde.

Aanleiding, doel en onderzoeksopzet

De aanleiding van het onderzoek is de voorgenomen herinrichting van het onderzoeksgebied met nieuwbouw van een gemeentewerf.

In het kader van de Woningwet en de hieraan gerelateerde gemeentelijke bouwverordening waarin de verplichting tot een bodemonderzoek is opgelegd, is het doel van het verkennend bodemonderzoek, middels het vaststellen van de actuele bodemkwaliteit, om aan te tonen dat op de locatie redelijkerwijs gesproken geen verontreinigende stoffen in de grond aanwezig zijn in gehalten boven de landelijke achtergrondwaarden of in het grondwater in concentraties boven de streefwaarden. Het onderzoek is uitgevoerd conform de vigerende wettelijke normen en protocollen en voldoet aan de Kwalibo-wetgeving.

Ten aanzien van het gebied is de volgende onderzoeksstrategie toegepast: Conform de NEN 5740 is de strategie voor een onverdachte locatie (ONV) gehanteerd. Hierbij is uitgegaan van een totale oppervlakte van maximaal 5.000 m².

De verdachte deellocaties (wasplaats, O/W-afscheider, dieseltank, milieucontainer, werkplaats en machineberging) zijn op basis van de onderzoeksstrategie voor een verdachte locatie met een plaatselijke bodembelasting met een duidelijk verontreinigingskern (VEP) onderzocht. De werkzaamheden ter plaatse van de wasplaats, O/W-afscheider en dieseltank zijn gecombineerd uitgevoerd waarbij de peilbuis stroomafwaarts is geplaatst.

In de onderstaande tabel worden de resultaten samengevat weergegeven:

Visuele waarnemingen	Overschrijding van de		
	Landelijke achtergrondwaarde / streefwaarde	Tussenwaarde	Interventiewaarde
Onverdachte terreindelen			
Bovengrond (0 – 0,5 m -mv)			
Geen bijzonderheden	Koper, lood, zink, PAK, minerale olie	-	-
Zwak baksteenhoudend	Minerale olie	-	-
Ondergrond (0,5 – 2,0 m -mv)			
Geen bijzonderheden	-	-	-
Grondwater (3,6 – 5,2 m -mv)			
Geen bijzonderheden	Barium	-	-
Wasplaats + O/W-afscheider + Dieseltank			
Bovengrond (0 – 0,5 m -mv)			
Geen bijzonderheden	Minerale olie	-	-
Ondergrond (0,5 – 4,0 m -mv)			
Geen bijzonderheden	-	-	-
Grondwater (4,2 – 5,2 m -mv)			
Geen bijzonderheden	Barium	-	-
Opslag brandbare vloeistoffen (milieucontainer)			
Bovengrond (0 – 0,5 m -mv)			
Geen bijzonderheden	-	-	-
Werkplaats en machineberging			
Bovengrond (0 – 0,5 m -mv)			
Geen bijzonderheden	Minerale olie	-	-
Ondergrond (1,0 – 2,0 m -mv)			
Geen bijzonderheden	Minerale olie	-	-
Grondwater (3,8 – 4,8 m -mv)			
Geen bijzonderheden	-	-	-

Conclusies ten aanzien van het plan

Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd dat er geen stoffen in gehalten en/of concentraties boven de tussenwaarde zijn aangetoond. Dat houdt in dat er op basis van de wet bodembescherming geen aanleiding bestaat voor het uitvoeren van nader onderzoek en/of sanerende maatregelen. Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek is er uit oogpunt van aangetoonde bodemkwaliteit geen belemmering voor de afgifte van een bouwvergunning. De aangetroffen lichte bodemverontreiniging kan niet zomaar worden afgevoerd naar elders, maar omdat er sprake is van een gesloten grondbalans, waarbij de afgegraven grond binnen het plan gebruikt wordt voor aanvullingen en grondlichamen is er geen probleem.

5.6 Water

In het derde waterhuishoudingsplan Gelderland (Provinciale staten 14 december 2004) is het plangebied beschreven als Blauwe Motor. De blauwe motoren zijn die gebieden waar door infiltratie en fluctuatie van de grondwaterspiegel de kweldruk benedenstrooms aanwezig blijft. De blauwe motoren zijn de hoger gelegen gebieden van de stuwwallen. In de blauwe motoren geldt dat gewaakt moet worden voor cumulatie van effecten, waardoor benedenstrooms schade ontstaat door bijvoorbeeld vermindering van de kweldruk.

In het Gemeentelijk Waterplan Heerde (vastgesteld door de Raad op 7 september 2009) wordt, in aansluiting met de plannen van hogere overheden en in nauw overleg met het waterschap, aandacht gegeven aan de thema's waterketen, waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterbeleving en beheer en onderhoud.

Met name de eerste twee aspecten zijn voor de locatie van belang. Met betrekking tot de waterketen is afkoppeling en infiltratie in de bodem van bestaand en nieuwe verhard oppervlak van belang. Ten aanzien van de waterkwantiteit is noodzakelijk om het peil van het bodemwater te beheren middels de drietrapsstrategie van vasthouden, bergen en afvoeren. Belangrijk aandachtspunt voor (delen van de locatie) betreft de hoge grondwaterstand wat extra aandacht vraagt.

In het plan is een belangrijke rol voor natuur en water weggelegd. Door de groene daken (sedum/gras) wordt het hemelwater vastgehouden in de plant- en substraatlaag. Een deel van het water stroomt langzaam af en zal in infiltratiesystemen worden opgeslagen om langzaam in de bodem in te zijgen. Het water wat op de verharding valt zal afstromen naar de bergingsvijver op het terrein die ook weer als infiltratiepunt werkt.

Conclusies ten aanzien van het plan

Ten aanzien van de Waterhuishouding worden er in het plangebied een aantal maatregelen voorgesteld ten aanzien van vasthouden, buffering ter plaatse en infiltratie in de bodem. Hiermee worden de doelstellingen van het Gemeentelijk Waterplan (2009) ten aanzien van de Waterketen en de Waterkwaliteit gevolgd.

De gebouwen van het complex van de gemeentewerf worden voorzien van gras- en/of sedumdaken die het hemelwater tijdelijk bufferen in de plant- en grondlaag. Het verhard oppervlak van de gemeentewerf en de ontsluitingsweg worden (waar milieutechnisch mogelijk) afgekoppeld. Het hemelwater wordt afgevoerd in de bergingsvijver op het terrein van de gemeentewerf. Vanuit deze vijver kan het verder infiltreren in de bodem.



Het huidige grondwaterpeil is 3,5 a 4,0 meter onder maaiveld. Er lijken dus geen problemen te ontstaan ten aanzien van drooglegging (ook bij maaiveldverlaging van 1 meter) of met betrekking tot de infiltratie van hemelwater.

5.7 Archeologie

Uitgangspunten onderzoek

Het plangebied ligt op de flank van een stuwwal, een gebied dat erg gunstig was voor vestiging in de pre- en protohistorie. Archeologische resten afkomstig van jagers uit het laat-Paleolithicum en Mesolithicum worden ook verwacht in het plangebied. Ook vroegere resten, vanaf het Midden-Paleolithicum, kunnen voorkomen. Het vondstmateriaal uit deze perioden bestaat vooral uit vuursteen- of houtskoolresten. Het is onduidelijk of er een dekzandpakket in het plangebied aanwezig is. Indien dit het geval is, worden er nederzettingsresten of resten van akkers verwacht, aangezien dekzand geschikt was om akkerbouw op te bedrijven. Fluvioglaciale afzettingen of morene-afzettingen waren ongeschikt om akkerbouw op te bedrijven. Deze resten dateren uit de periode vanaf het Neolithicum tot in de Romeinse tijd. Ook kunnen resten voorkomen van buiten de nederzettingen, zoals grafheuvels, waarvan in de omgeving van het plangebied een aantal bekend is. In de 12^{de} eeuw werd het gebied gecultiveerd en lag het plangebied op de grens van het akkerareaal met de woeste gronden. Daarom kunnen ook resten uit de periode vanaf de 12^{de} eeuw worden verwacht. De archeologische resten worden onder een dun, opgebracht plaggendek verwacht, in de top van het dekzand, vanaf 30 cm -mv. Mogelijk is het vondstniveau door verploeging deels opgenomen in het plaggendek. In dat geval worden de archeologische resten vanaf het maaiveld verwacht. Archeologische sporen zullen zich naar verwachting bevinden tot ongeveer 25 cm in de top van de C-horizont. Diepere sporen, zoals greppels, kuilen en waterputten, kunnen ook voorkomen. Organische resten en bot zullen door de relatief droge en zure bodemomstandigheden slecht zijn geconserveerd. De beperkte beschikbare gegevens laten niet toe, het complextype en de omvang van de verwachte resten nader te specificeren.

Conclusies ten aanzien van het plan

Op basis van deze uitgangspunten heeft in maart 2010 een verkennend archeologisch onderzoek plaatsgevonden. Hierbij zijn geen resten of sporen aangetroffen in het plangebied. De zone was in het verleden waarschijnlijk te nat voor bewoning en/of andere activiteiten, bovendien zijn delen van deze zone verstoord. Op grond hiervan kan het plangebied worden vrijgegeven.

5.8 Verkeer

In het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan Heerde (december 2007) zijn de volgende hoofddoelen gesteld:

- Het behouden en versterken van de mooie en goede kanten van het dorpse karakter van Heerde; de relatieve rust, leefbaarheid, verkeersveiligheid, duurzaamheid en 'de menselijke maat' - of anders gezegd, van het versterken van het 'dorp-zijn', met behoud van de goede bereikbaarheid.
- Het behouden en versterken van de landschappelijke en recreatieve waarde van het buitengebied, met behoud van een goede bereikbaarheid van de kleine kernen.

De geplande gemeentewerf sluit aan op de Veldweg. In het maatregelenpakket van het verkeers- en vervoerplan zijn geen maatregelen voor de Veldweg opgenomen. Wel genoemd zijn het verbeteren van de oversteek Molenweg/Sportlaan/Veldweg en het aanpassen van de aansluiting Zwolseweg/Molenweg (rotonde). Hiermee moet de bereikbaarheid van de

nabijgelegen sportvelden verbeteren, de verkeersveiligheid worden verhoogd én het doorgaande verkeer zo veel mogelijk via de Zwolseweg/Molenweg worden afgewikkeld.

Ter voorbereiding op de maatregelen heeft het bureau BVA Verkeersadviezen een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de twee nieuwe rotondes Molenweg-Zwolseweg. Hieruit blijkt dat voor de Veldweg-Noord wordt uitgegaan van een etmaalintensiteit van 1.160 motorvoertuigen (2009) en 1.365 motorvoertuigen (2020). Voor deze modelberekeningen is geen rekening gehouden met het geplande bedrijventerrein.

Ten aanzien van de ontwikkeling van de gemeentewerf heeft er een inenarisatie en berekening van de te verwachte verkeertoe name berekend. De berekende verkeerstoename (2020) door het geplande gemeentewerf bedraagt 65 motorvoertuigen per etmaal (zie bijlage).

Conclusies ten aanzien van het plan

Door de gemeentewerf zal het verkeer op de Veldweg met ca. 5% toenemen in 2020, dat levert geen problemen qua capaciteit van de weg. De breedte van de Veldweg is echter wel smal voor het combineren van vrachtverkeer, auto's en fietsers.

In een nader onderzoek (september 2010) zijn de verschillende ontwikkelingen en verkeersstromen in het gebied ten noorden van Kamperweg, Molenweg en Zwolseweg integraal bekeken. Het onderzoek geeft aan dat het wenselijk is diverse verkeersmaatregelen in dit gebied te treffen, gericht op het tegengaan van sluipverkeer en het vergroten van de verkeersveiligheid op de Veldweg. Voorgesteld wordt om de Veldweg te verbreden en aan weerszijden van de rijbaan fietsstroken aan te brengen. Ook wordt voorgesteld om de kruisingsvlakken te verhogen, zodat die als drempels fungeren waarmee de snelheid uit het verkeer wordt gehaald. Bovendien wordt voorgesteld om er een 30 km gebied van te maken.

De fysieke maatregelen worden opgenomen in de plannen voor de aanleg van een rotonde op de kruising van de Veldweg/Molenweg/Sportlaan.

6 CONCLUSIE EN SAMENVATTING

6.1 Conclusie met betrekking tot de inpassing van het project in het gebied

Het plan past binnen het streekplan 2005 van de provincie Gelderland, binnen het multifunctioneel bebouwd gebied 2000. Ook past het plan uitstekend binnen de ontwikkelingskaders van de structuurvisie van de Gemeente Heerde; de Toekomstvisie 2025. Het plan valt binnen het gebied aangeduid als woonwerklandschap en voldoet aan de criteria daarvan. Tevens onderschrijft het ontwerp de ambities uit de Toekomstvisie ten aanzien van duurzaamheid.

Ten aanzien van de waterhuishouding in het gebied worden er in het plan een aantal maatregelen voorgesteld ten aanzien van vasthouden, buffering en infiltratie in de bodem. Hiermee worden de doelstellingen ten aanzien van het gemeentelijk waterplan gevolgd.

In de aanloop van dit projectbesluit is onderzocht in welke mate sprake is van te beschermen waarden van Flora en Fauna, deze waarden zijn echter beperkt. Ten aanzien van het milieu zijn de hygiënische bodemkwaliteit, de gevolgen ten aanzien van geluid en externe veiligheid onderzocht. De conclusies daarvan is dat er geen belemmeringen ten aanzien van het plan zijn aangetroffen. Het gebied kent een lange cultuurhistorie door zijn ligging op de flanken van de stuwwal. Dit gaf aanleiding tot een verkennend archeologisch bodemonderzoek. De conclusie daarvan is dat het specifieke plangebied in het verleden waarschijnlijk niet interessant is geweest voor bewoning en/of andere activiteiten. Bovendien zijn delen van het gebied verstoord.

Met betrekking tot de milieuzonering zijn de maatgevende factoren (Externe Veiligheid, geluid) nader onderzocht. Door het beperkte gebruik van de gemeentewerf, het is namelijk geen publiek afvalbrengstation, en door maatregelen tussen bron en ontvanger is een minimale maatgevende afstand van 30 meter tussen bron en ontvanger reëel.

Ten aanzien van de gevolgen van verkeer moet worden geconstateerd dat er sprake is van een kleine groei van het verkeersaanbod (5%) maar dat er wel onderzocht moet worden op welke wijze de Veldweg moet worden vormgeven om een blijvende veilige situatie te creëren ten aanzien van de verschillende verkeerssoorten.

Ruimtelijk gezien past het plan in de stedenbouwkundige structuren die het gebied kenmerken. Deze structuren zijn ook gehanteerd als ontwerpuitgangspunten waardoor de bestaande ruimtelijke structuur versterkt wordt. Ook wordt er rekening gehouden met toekomstige ontwikkelscenario's.

Er lijkt dus een goede aanleiding te zijn voor en zeer beperkte belemmeringen tegen de gewenste planontwikkeling. Hiermee is sprake van een Goede Ruimtelijke Onderbouwing (GRO).

6.2 De wijze waarop het project wordt gerealiseerd

De gemeentewerf is een gemeentelijk project. De realisatie van een nieuwe gecentraliseerde gemeentewerf komt voort uit de noodzaak om de werf te moderniseren en beter bereikbaar te maken. De huidige locatie in het centrum van het dorp is verouderd en niet praktisch. De huidige ligging vormt bovendien een blokkade voor de verdere ontwikkeling van het centrum. Er is daarom besloten om de werf te verplaatsen naar buiten de dorpskern. De wens is voorts om de zoutloods die momenteel gevestigd is aan de Zwarteweg, en die dringend aan vervanging toe is, te integreren in de gemeentewerf.

De ontwikkeling van een nieuwe gemeentewerf is met voortvarendheid opgepakt. Voor de realisatie van de gemeentewerf is een grondexploitatie opgesteld. Er zijn afspraken ten aanzien van de nog te verwerven gronden.

6.3 Planschaderisicoanalyse

Er heeft een verkennende onderzoek naar planschade plaatsgevonden. De gemeente heeft kennisgenomen van de uitkomsten van dit onderzoek.

6.4 Belangeninventarisatie

Omwonenden

Op 17 maart 2010 heeft een inloopbijeenkomst voor omwonenden plaatsgevonden. Bij die gelegenheid bestond de mogelijkheid informeel te reageren op het planvoorstel. Naast het planvoorstel is ook het concept van het bestemmingsplan gepresenteerd.

Op deze avond hebben bijna 80 mensen belangstellend een indruk opgedaan over de plannen. De aanwezigen zijn ruim in de gelegenheid geweest om vragen te stellen en van gedachten te wisselen over de ideeën die er zijn. Ongeveer 35 personen hebben hun reacties, vragen en opmerkingen opgeschreven op het reactieformulier.

De belangrijkste opmerkingen betrof de locatiekeuze en de toename van verkeer op de Veldweg, met eventuele verslechtering van de veiligheid. Ook zijn er vragen gesteld over de verschillende toekomstscenario's voor het bestemmingsplan. Door verschillende mensen is belangstelling voor een bedrijfskavel met of zonder woning en een woonkavel uitgesproken.

Ten aanzien van de verkeersveiligheid op de Veldweg wordt een nader onderzoek uitgevoerd naar de huidige verkeersintensiteit, de herkomst en bestemming van het verkeer en de verkeersoorten. Op basis hiervan kunnen beslissingen over de toekomstige vormgeving van de Veldweg worden gemaakt.

Ter inzage Legging

Het ontwerp-projectbesluit voor de Gemeentewerf aan de Veldweg te Heerde heeft na publicatie in de periode van 19 mei 2010 tot 26 juni 2010 zes weken ter inzage gelegen. Dit is in overeenstemming met het bepaalde in artikel 3.11 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Gedurende deze termijn kon iedereen schriftelijk of mondeling een zienswijze indienen.

Naar aanleiding van de ter inzage legging van het projectbesluit zijn er twaalf zienswijzen ontvangen. Van de twaalf zienswijzen zijn er negen van omwonenden, één van de buurtvereniging, één van de sportvereniging die de belendende velden bespeeld en één van een lokale landschapsvereniging. Alle 12 de zienswijzen zijn ontvankelijk.

Argumenten

Het belangrijkste argument betreft de toename van verkeer op de Veldweg en de gevolgen daarvan voor de veiligheid op deze route. Daarnaast zijn er overwegingen betreffende de landschappelijke inpassing van het gebouwencomplex. Het geheel wordt te groot en te opvallend geacht.

Ten aanzien van het verkeer heeft een aanvullend onderzoek plaatsgevonden. Dit heeft geleid tot een voorstel voor een pakket aan maatregelen rondom inrichting van de Veldweg, ter verbetering van de verkeersveiligheid en ter voorkoming van sluipverkeer. Met betrekking tot de inpassing is er al sprake van een zeer zorgvuldige aanpak, maar gelet op de bezwaren tegen de windturbines, zijn deze zeer opvallende elementen uit de plannen gehaald.

De overige argumenten geven geen aanleiding tot aanpassing of wijzing van het projectbesluit. Wel is uit de beantwoording van de zienswijzen duidelijk geworden dat er geen afvalbrengstation gevestigd kan (en zal) worden op de gemeentewerf.

Verder is door vele indieners een alternatieve locatie naar voren gebracht, namelijk de locatie op de hoek van de Zwolseweg-Molenweg. Hoewel die locatie aantrekkelijk lijkt, is hier in een eerder stadium niet voor gekozen. De genoemde locatie is beter geschikt voor commerciële bedrijvigheid. Over de ontwikkeling van die locatie zijn contracten afgesloten tussen Arcadis en de betreffende grondeigenaren. De betreffende gronden zijn bovendien in het streekplan opgenomen als zoekzone voor bedrijvigheid. Dergelijke bedrijvigheid is aan de Veldweg niet mogelijk. Omdat er niet zo veel potentiële ontwikkelingsruimte voor bedrijven is, is het niet wenselijk om deze ontwikkelingsruimte voor bedrijven op te offeren voor een gemeentewerf.

Het terreingedeelte dat eigendom is van de gemeente is bovendien weliswaar groot genoeg om alleen een werf te kunnen realiseren, maar is niet groot genoeg voor de werf, inclusief de ruimte die nodig is om de achterliggende percelen te ontsluiten en een zichtzone langs de Zwolseweg te creëren. De omliggende terreinen zijn niet direct of onder ongewenste voorwaarden beschikbaar. Daarbij komt dat dit gebied beter geschikt is voor een ander type bedrijvigheid (zichtlocatie), waarvoor ook een aantal bedrijven in aanmerking komt dat uitgeplaatst dient te worden vanuit het centrum en woongebieden.

De ingebrachte zienswijzen geven, ook na heroverweging van de argumenten en afweging van alternatieven, geen aanleiding om het eerder ingenomen standpunt te herzien. De locatie aan de Veldweg heeft duidelijk de voorkeur voor de realisatie van een gemeentewerf boven de locatie aan de Zwolseweg. Gezien de reeds genomen beslissingen ten aanzien van de locatie, de planning van de nieuwbouw en de gemaakte voorbereidingskosten, is het ook procedureel en financieel niet wenselijk om opnieuw naar alternatieven te kijken.

Aanpassingen van het projectbesluit

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen wordt voorgesteld om de volgende aspecten in het projectbesluit aan te passen en de voorgestelde maatregelen uit te voeren:

- geen windturbines op of rond de gemeentewerf op te nemen; in het ontwerp van de gemeentewerf worden andere milieumaatregelen voorgesteld om de gewenste duurzame ambities te bereiken;
- uitdrukkelijk te bepalen dat de gemeentewerf aan de Veldweg niet gebruikt zal worden als afvalbrengstation;
- Verkeer: ten aanzien van het thema verkeer heeft een apart onderzoek plaatsgevonden. Het verkeersonderzoek is als bijlage bij dit collegeadvies gevoegd. In dit onderzoek zijn de verschillende ontwikkelingen en verkeersstromen in het gebied ten noorden van Kamperweg, Molenweg en Zwolseweg integraal bekeken. Het onderzoek geeft aan dat het wenselijk is diverse verkeersmaatregelen in dit gebied te treffen, gericht op het tegengaan van sluipverkeer en het vergroten van de verkeersveiligheid op de Veldweg. Voorgesteld wordt om de Veldweg te verbreden en aan weerszijden van de rijbaan fietsstroken aan te brengen. Ook wordt voorgesteld om de kruisingsvlakken te verhogen, zodat die als drempels fungeren waarmee de snelheid uit het verkeer wordt gehaald. Bovendien wordt voorgesteld om er een 30 km gebied van te maken. De fysieke verkeersmaatregelen worden opgenomen in de plannen voor de aanleg van een rotonde op de kruising van de Veldweg/Molenweg/Sportlaan.

6.5 Overleg andere overheden

Provincie

Het voorstel voor centralisatie en ontwikkeling van de nieuwe Gemeentewerf aan de Veldweg is in het reguliere agendaoverleg tussen de provincie Gelderland en de gemeente Heerde meermalen besproken. De Provincie heeft ingestemd met de locatiekeuze.

Waterschap

Op 22 april heeft er een informeel gesprek met het Waterschap plaatsgevonden. Er lijken geen bezwaren van waterhuishoudkundige aard te zijn ten aanzien van het voorgenomen projectbesluit en bouwplan. Het ontwerp-projectbesluit wordt officieel aangeboden ten behoeve van de watertoets.

6.6 Benodigde andere vergunningen

Ten behoeve van de realisatie van een gemeentewerf aan de Veldweg te Heerde zijn een aantal verwante vergunningen nodig. In ieder geval zal moeten worden aangevraagd (lijst niet uitputtend):

- Bouwvergunning;
- Watertoets bij de bouwvergunning;
- Kapvergunning (boswet, compensatie bomenfonds)

Ten aanzien van eventuele milieuvergunningen is er sprake van een zogenaamde 'Type B' inrichting. Type B inrichtingen zijn verplicht om 4 weken voor oprichting of verandering van de inrichting een melding te doen bij het bevoegd gezag. Er is geen milieuvergunning nodig. Type B inrichtingen vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en er moet worden voldaan aan diverse regels uit het Activiteitenbesluit.

7 PROCEDURE

7.1 Beschrijving procedure projectbesluit

De Procedure voor het projectbesluit bestaat uit de volgende stappen

- 1) Opstellen projectbesluit:
 - bepalen welk deel van het bestemmingsplan of beheersverordening buiten toepassing blijft;
 - projectgebied (geometrisch bepaald) en voorschriften met ruimtelijke onderbouwing;
 - overleg wettelijke overlegpartners;
 - communicatie met maatschappelijke organisaties en burgers.
- 2) Terinzagelegging ontwerpbesluit (afdeling 3.4 Awb) gedurende 6 weken:
 - mogelijkheid van zienswijzen voor een ieder, ook voor overlegpartners.
 - in geval van versnelde omtrenting kennisgeving aan o.a. geregistreerde eigenaren.
- 3) Besluit tot vaststelling binnen 12 weken na terinzagelegging:
 - mededeling aan indieners zienswijzen.
- 4) Bekendmaking besluit tot vaststelling projectbesluit:
 - binnen 2 weken na vaststelling;
 - binnen 6 weken na vaststelling, indien door gedeputeerde staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze niet is overgenomen of indien bij de vaststelling wijzigingen in het plan zijn aangebracht, anders dan op grond van een zienswijze van gedeputeerde staten of de inspecteur;
 - binnen 7 weken na de vaststelling, indien gedeputeerde staten of de minister een reactieve aanwijzing hebben gegeven.
- 5) Projectbesluit ligt na bekendmaking 6 weken ter inzage. Gedurende deze termijn mogelijkheid van beroep bij de rechtbank. Daarna beroep bij de Afd. bestuursrechtspraak Raad van State.
- 6) Projectbesluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn of – indien gedurende de termijn beroep is ingesteld en om voorlopige voorziening is verzocht – op het moment dat op het verzoek is beslist. Geen inwerkingtreding voor zover het een onderdeel betreft waarop een reactieve aanwijzing van toepassing is.

7.2 Vervolg: Bestemmingsplan

Het voorliggende projectbesluit zal op korte termijn worden ingepast in een nieuw bestemmingsplan voor het hele gebied van Veldweg en Eeuwlandsweg.

Dit bestemmingsplan zal nog voor het einde van 2010 in procedure worden gebracht. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijk gestelde termijn van één jaar na vaststelling van het projectbesluit.

8 BIJLAGE: BEREKENING VERKEERSGENERATIE BEDRIJVENTERREIN

Uitgangspunt voor deze berekening zijn de gemeentewerf en een viertal bedrijfsunits (deze zijn geen onderdeel van het Projectbelsuit).

De bedrijfsunits (functie bedrijfshal met bedrijfswoning); 4x unit van bedrijfshal 1.000 m² op kavel van ca 2000 m². Berekening met kennistool CROW-Goudappel Coffeng (www.CROW.nl)

werk- en locatieprofiel

Hoofdgroep	bedrijventerrein
Type werkgebied	gemengd terrein
Eenheid van grootte	hectare (bruto)
Grootte (in eenheden)	0,80
Ligging in stedelijk gebied	andere locatie

Stedelijkheidsprofiel

Stedelijkheidsgraad	niet stedelijk
---------------------	---

Uitkomsten berekeningen (I)

mvt/etmaal (gemiddelde weekdag)	99
mvt/etmaal (gemiddelde werkdag)	132

Dag- en/of seizoenseffecten

Dag	gemiddelde weekdag
Maand	gemiddelde maand

Uitkomsten berekeningen (II)

mvt/etmaal (gevraagde combinatie dag/maand)	99
--	----

De volgende verkeersbewegingen zullen naar verwachting op de nieuwe gemeentewerf plaatsvinden:

4 VW-busjes komen en verlaten 8 keer/dag de werf= 32 mvt/etmaal

1 vrachtauto komt en verlaat 8 keer/dag de werf = 8 mvt/etmaal

1 trekker komt en verlaat 8 keer/dag de werf = 8 mvt/etmaal

1 grafdelfmachine komt en verlaat 2 keer/dag de werf =2 mvt/etmaal

4 personeelsleden komen en gaan 2 keer/dag =8 mvt/etmaal

5 vrachtauto's (zoutstrooiploeg) komen en gaan 3 keer/strooibeurt dat keer 20 strooi beurten /jaar = 1 mvt/etmaal

20 vertegenwoordigers/burgers/week = 4 mvt/etmaal

5 aannemers/kolkenzuigers of andere bewegingen/week =1 mvt/etmaal

4 keer/jaar een grote vrachtauto met stenen/buizen/tegels/zout = 1 mvt/etmaal

TOTAAL: 65 motorvoertuigen per etmaal (gemiddelde werkdag)

Het totaal aantal verkeersbewegingen van het gehele plangebied (gemeentewerf en toekomstige bedrijfskavels) bedraagt aldus naar verwachting 197 motorvoertuigen per etmaal (gemiddelde werkdag).