



GEMEENTE
HEERDE

Bestemmingsplan

**3e herziening bestemmingsplan Hoorn, Veessen en
Vorchten, De Akkers te Veessen**

November 2012

Ontwerp

Bestemmingsplan

3e herziening bestemmingsplan

Hoorn, Veessen en Vorchten, De Akkers

Plannaam:	3e herziening bestemmingsplan Hoorn, Veessen en Vorchten, De Akkers te Veessen
Plantype:	Bestemmingsplan
IMRO - nummer:	NL.IMRO.0246.303HVVH03AKKERSVSN-ON02
Status:	Ontwerp



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo*

*T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjjz.nu
I: www.bjjz.nu*

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	8
HOOFDSTUK 3	TE WIJZIGEN ONDERDELEN.....	10
3.1	OVERZICHT WIJZIGINGEN	10
3.2	NADERE TOELICHTING	10
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	13
4.1	RIJKSBELEID	13
4.2	PROVINCIAAL BELEID	14
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	15
HOOFDSTUK 5	MILIEU-ASPECTEN.....	17
5.1	GELUID	17
5.2	BODEMKWALITEIT	17
5.3	LUCHTKWALITEIT	17
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	17
5.5	MILIEUZONERING	18
HOOFDSTUK 6	OVERIGE OMGEVINGSASPECTEN	19
6.1	FLORA & FAUNA	19
6.2	ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE.....	19
6.3	WATER	19
6.4	VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING.....	21
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	22
7.1	INLEIDING.....	22
7.2	OPZET VAN DE REGELS	22
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	23
7.4	HANDHAVING	24
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	25
HOOFDSTUK 9	INSPRAAK & VOOROVERLEG	26
9.1	VOOROVERLEG	26
9.2	INSPRAAK	26

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op 13 mei 2008 is het bestemmingsplan “Hoorn, Veessen en Vorchten” door de gemeenteraad van de gemeente Heerde vastgesteld. Het bestemmingsplan “Hoorn, Veessen en Vorchten” voorziet in een actualisatie van de bestemmingsplannen voor de dorpen Hoorn, Veessen en Vorchten. Achteraf is gebleken dat een ontsluitingsweg bij de Kerkstraat 22 in Veessen ten onrechte als kerkepad is bestemd. Dit bleek voor meerdere paden/wegen in het gebied De Akkers in Veessen het geval te zijn. Daarnaast bleken enkele andere percelen niet helemaal goed te zijn bestemd. Het gaat hierbij telkens om kleine aanpassingen. Een overzicht van de aanpassingen staat in hoofdstuk 3.

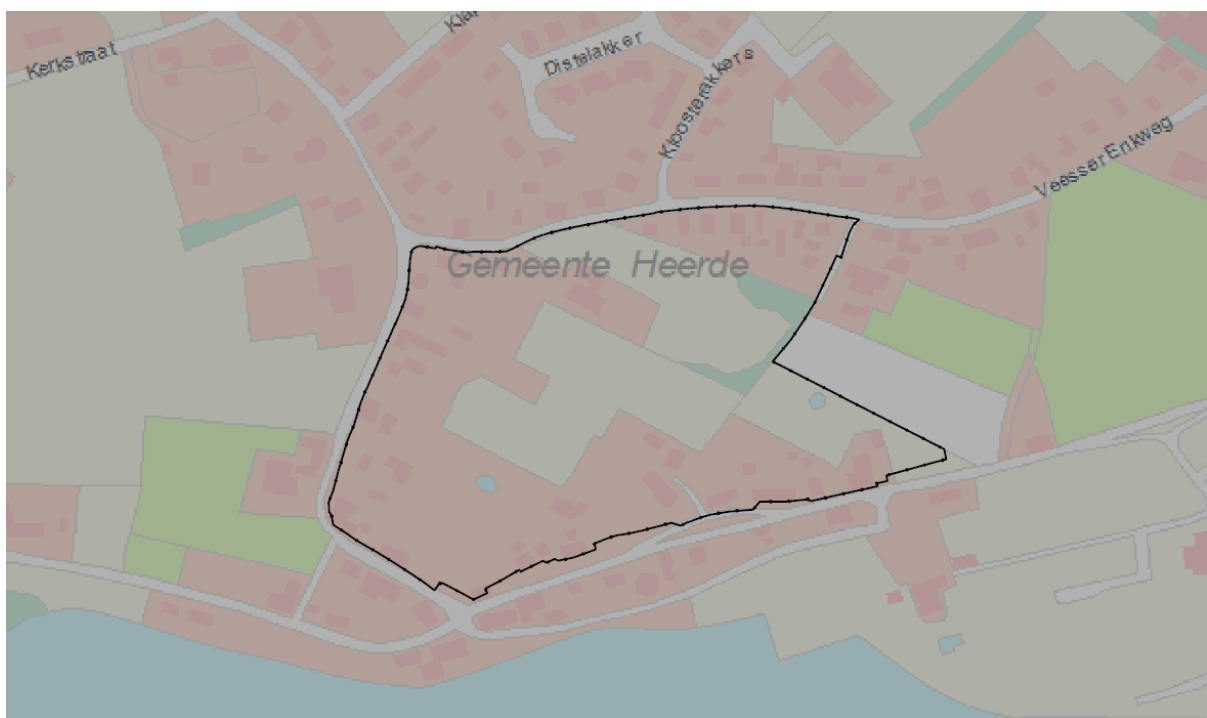
Bij deze herziening wordt ook een weiland zo bestemd dat deze in gebruik kan worden genomen als natuurisbaan en wordt een woonbestemming op het perceel IJsseldijk 51 aangepast. De eigenaar van dit perceel wil achter zijn woning een bestaande schuur vervangen om zijn tuin beter in te kunnen delen. Hiertoe dient het bestemmingsvlak “Wonen” te worden uitgebreid.

Voor het aanpassen en het verweken van de wijzigingen is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied betreft het gebied De Akkers. Dit is het binnengebied van de kern Veessen. Het plangebied wordt aan de westkant begrensd door de Kerkstraat, aan de noordkant door de Veesser Enkweg en aan de zuidkant door de IJsseldijk en Kerkstraat.

Volgende afbeelding geeft de ligging van het plangebied in de omgeving weer.



Afbeelding 1.1

Ligging van het plangebied (Bron: Provincie Gelderland) met indicatie plangrens

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “3e herziening bestemmingsplan Hoorn, Veessen en Vorchten, De Akkers te Veessen” bestaat uit de volgende stukken:

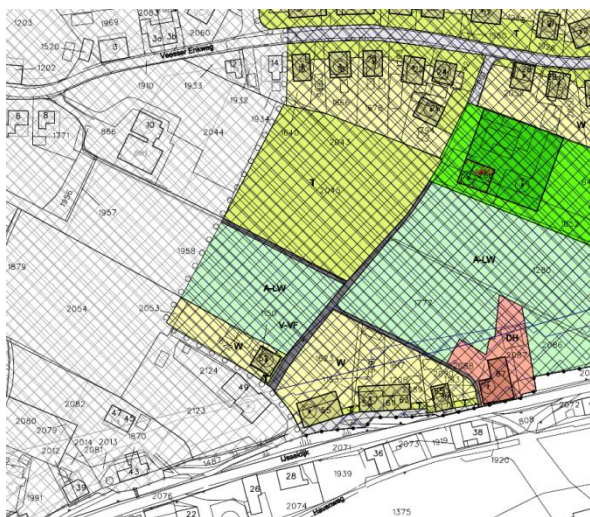
- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0246.303HVVH03AKKERSVSN-ON02) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

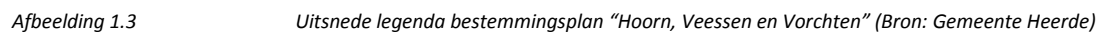
Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan “Hoorn, Veessen en Vorchten”. Dit bestemmingsplan is op 13 mei 2008 door de gemeenteraad van de gemeente Heerde vastgesteld, en op 21 november 2008 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland.

Afbeelding 1.2 bevat uitsneden van de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan “Hoorn, Veessen en Vorchten”.



Afbeelding 1.2

Uitsnede bestemmingsplan “Hoorn, Veessen en Vorchten” (Bron: Gemeente Heerde)



1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 3 wordt per onderdeel beschreven hoe het bestemmingsplan wordt aangepast en waarom.

In hoofdstuk 5 komen milieuaspecten aan de orde.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project.

HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

Onderstaande afbeelding, afbeelding 2.1, geeft de ligging van het plangebied weer. Voor wat betreft de wijzigingen gaat het om het grotendeels onbebouwde middengebied en deels ook de toegang daartoe.

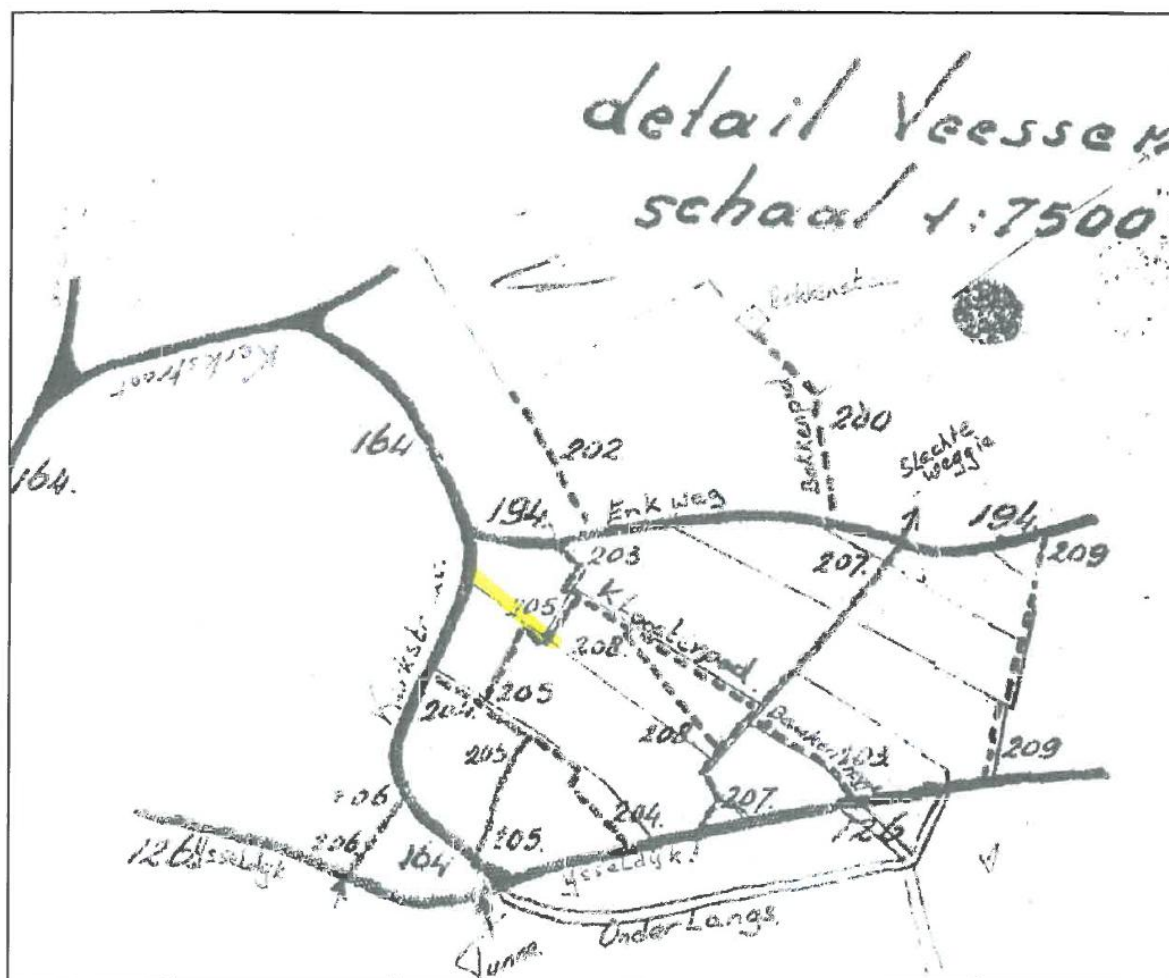


Afbeelding 2.1 Luchtfoto plangebied (Bron: Bing Maps)

Het agrarische binnengebied “Akkers” is vanuit ruimtelijk en cultuurhistorisch oogpunt een belangrijk element in Veessen. Het behoud en de bescherming ervan in het bestemmingsplan is daarom van belang. In het gebied zijn van oudsher diverse kerkepaden aanwezig, die uit verschillende periodes stammen. De paden leiden/leidden van en naar de kerk nabij de hoek bij de Kerkstraat en de Veesser Enkweg.

Afbeelding 2.2 geeft een oude Wegenlegger weer, waarin alle kerkepaden als openbare paden zijn opgenomen. Het pad bij Kerkstraat 22 is gearceerd. Bij deze wegenlegger wordt opgemerkt dat de bebouwde kommen zijn weggelaten.

Enkele kerkepaden zijn geheel of gedeeltelijke verdwenen doordat ze zijn opgegaan in de erven van woningen of in het terreingebruik. De gemeente en de lokale gemeenschap hebben bij een herstelproject veel geïnvesteerd in het behoud en herstel van de kerkepaden. De nog bestaande kerkepaden zorgen voor een ontsluiting van het middengebied voor langzaam verkeer.



Afbeelding 2.2 Oude wegenlegger met arcering pad bij Kerkstraat 22

HOOFDSTUK 3 TE WIJZIGEN ONDERDELEN

Paragraaf 3.1 bevat een overzicht van de te wijzigen bestemmingen. In paragraaf 3.2 wordt een voor enkele onderdelen wordt een nadere toelichting gegeven. Voor overige onderdelen is de motivatie opgenomen in het overzicht in paragraaf 3.1.

3.1 Overzicht wijzigingen

Te wijzigen onderdelen	Wijze waarop de wijziging wordt geregeld
Kerkepad te noorden van woning Kerkstraat 22	Aanpassing verbeelding: bestemming kerkepad ("Verkeer - Voet-/fietspad") noordwaarts verleggen, op gemeentegrond bij muziekkoepeel
Kerkepad 207 van de IJsseldijk naar de Veesser Enkweg volledig bestemmen	Aanpassing verbeelding: pad tussen Veesser Enkweg 26 en 26a ook als kerkepad ("Verkeer - Voet-/fietspad") bestemmen
De bestemming kerkepad ligt onterecht naast het perceel kadastraal bekend gemeente Heerde, sectie C, nummer 1957	Aanpassing verbeelding: betreffende perceel als kerkepad ("Verkeer - Voet-/fietspad") bestemmen
Kerkepad 203 van de Veesser Enkweg naar De Akkers is niet als zodanig bestemd	Aanpassing verbeelding: betreffende pad als kerkepad ("Verkeer - Voet-/fietspad") bestemmen
De bestemming kerkepad is op enkele paden te ruim gelegd	Aanpassing verbeelding: bestemming ("Verkeer - Voet-/fietspad") minder ruim leggen, breedte van circa 1 meter aanhouden.
Aanduiding voor 1 bedrijfswoning op de woning aan de IJsseldijk 37, gelet op het feit dat deze niet nodig is binnen de vigerende woonbestemming	Aanpassing verbeelding: aanduiding "dienstwoning" verwijderen
Bestemmingen "Wonen" en "Tuin" rond de woning IJsseldijk 51	Aanpassing verbeelding: bestemmingen aan noordzijde vergroten en aan voor- en achterzijde perceel bestemming "Wonen" omzetten in "Tuin"
Aan de percelen Kerkstraat 10 t/m 16 is binnen de bestemming "Wonen" één bouwvlak toegekend, de woning Kerkstraat 16 staat echter los van de woningen Kerkstraat 10 t/m 14	Aanpassing verbeelding: om de woning Kerkstraat 16 een apart bouwvlak leggen
Een perceel aan de Kerkstraat, kadastraal bekend gemeente Heerde, sectie P, nummers 205 en 206 (deels), dient te kunnen worden gebruikt als natuurijsbaan met bijbehorende tijdelijke, mobiele voorzieningen	Aanpassing verbeelding en regels: opnemen aanduiding 'ijsbaan' en regels met betrekking tot het gebruik van de gronden als natuurijsbaan

Daarnaast zijn de regels aangepast in verband met de SVBP 2008 en de Wabo. Dit betreffen aanpassingen van bestemmingsplantechnische aard.

3.2 Nadere toelichting

3.2.1 Aanpassing kerkepad bij Kerkstraat 22

Bij het bestemmingsplan "Hoorn, Veessen en Vorchten" is het pad bij Kerkstraat 22 bestemd als ware het een kerkepad. Dit is echter niet het geval (zie ook afbeelding 2.2). Er is daarom geen reden om het pad vanuit cultuurhistorische redenen als verkeer te bestemmen.

Vanuit oogpunt van verkeer is het wel wenselijk om een pad te hebben. Dit zorgt namelijk voor een verbinding voor langzaam verkeer vanaf de kerkepaden rondom de Akkers naar de muziekkoepeel en de kerk. Zo zijn deze kerkepaden ook voor langzaam verkeer vanaf de IJsseldijk te bereiken.

De locatie van dit pad hoeft echter niet over het oorspronkelijke tracé, aangezien het toch geen kerkepad betreft. Gekozen wordt om het pad over de oude ontsluiting van de voormalige kleuterschool te leggen. Hier is al een pad met klinkerverharding aanwezig.

Op deze wijze kan ook het perceel waarop eerst een verkeersbestemming lag (perceel gemeente Heerde, sectie C, nummer 2149), een bij de woning passende bestemming krijgen.



Afbeelding 3.1

Luchtfoto omgeving Kerkstraat 22 met ondergrond (Bron: Gemeente Heerde)

3.2.2 Aanpassing Woonperceel bij IJsseldijk 51

De eigenaar van het perceel IJsseldijk 51 heeft verzocht om bij de planherziening rekening te houden met zijn wens de achter zijn woning staande schuur te mogen vervangen en naast zijn woning een nieuwe schuur te bouwen. Hierdoor kan de tuin bij de woning beter worden ingedeeld. De bestaande schuur staat zeer dicht op de woning. De nieuwe schuur wordt ten noorden van de woning beoogd.

Hiertoe zal de zijkant van de woning worden bestemd als erf en tuin. Om te voorkomen dat het open gebied van De Akkers wordt aangetast, worden de bestemmingsgrenzen zodanig aangepast dat aan de achterkant van de woning de bestemming "Tuin" wordt toegekend.



Afbeelding 3.2

Luchtfoto omgeving IJsseldijk 51 (Bron: Risicokaart.nl)

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 in werking getreden. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselveltdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.2 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

Voorliggend bestemmingsplan is niet in strijd met de uitgangspunten van het beleid zoals opgenomen in de SVIR. Er zijn geen rijksbelangen in het geding.

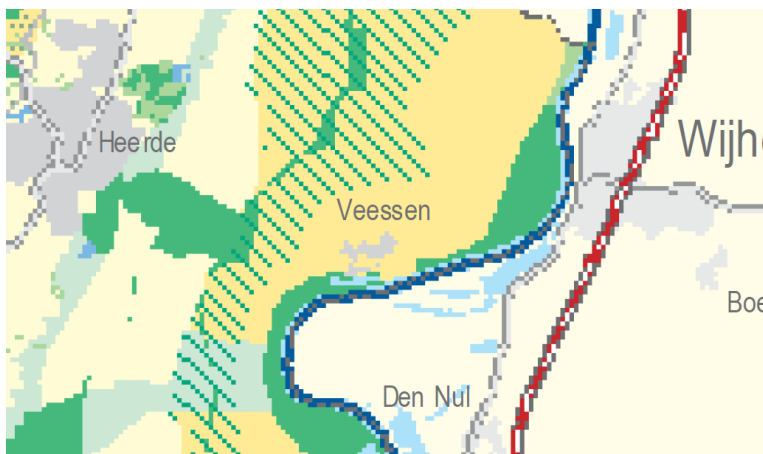
4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid behelst een doorvertaling van rijksbeleid en is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste betreft het Streekplan Gelderland 2005. Daarnaast zijn enkele streekplanuitwerkingen in het voorliggende geval van belang.

4.2.1 Streekplan Gelderland 2005

Op 20 september 2005 is het Streekplan Gelderland 2005 in werking getreden. Met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening heeft dit plan de status van structuurvisie. In het Streekplan Gelderland 2005 wordt het motto van de Nota Ruimte "decentraal wat kan, centraal wat moet" vertaald naar het provinciale niveau "lokaal wat kan, provinciaal wat moet". Het streekplan kent een selectieve beleidsinzet op die zaken die van provinciaal belang zijn. Daarbij hoort een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor die zaken die van lokaal belang zijn. Het streekplan kent het onderscheid tussen de provinciale hoofdstructuur en het multifunctionele gebied. Voor het multifunctionele gebied geldt in het algemeen dat dit het domein is van de gemeenten en dat dit gebied een beperkte bemoeienis van de provincie kent.

In het Streekplan Gelderland 2005 valt het plangebied binnen "waardevol landschap". In afbeelding 4.1. is een uitsnede van de "Beleidskaart ruimtelijke structuur", behorende bij het Streekplan Gelderland 2005, opgenomen.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Beleidskaart ruimtelijke structuur van het Streekplan Gelderland 2005 (Bron: Provincie Gelderland)

Het beleid voor waardevolle landschappen is uitgewerkt in een streekplanuitwerking.

4.2.2 Streekplanuitwerking Waardevolle landschappen

In 2006 heeft de provincie Gelderland de Streekplanuitwerking Waardevolle landschappen vastgesteld. Veessen maakt deel van het waardevolle landschap Noordelijke IJsselvallei. Kernkwaliteiten die worden genoemd voor de oeverwallen waar Veessen ook op ligt, zijn:

- gave gradiënt en ensemble van kom – oeverwal – uiterwaard;
- karakteristieke kleinschalige oeverwal met afwisseling van buurtschappen en verspreide bebouwing, grasland en bouwland, onregelmatige blokverkaveling en houtsingels tussen de landwegen;
- vrij uitzicht vanaf de dijk over het binnendijkse landschap
- rust, ruimte, donkerte.

4.2.3 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 15 december 2010 de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld. De verordening (RVG) is gericht tot de gemeenten en bevat voorschriften waar met name bestemmingsplannen aan dienen te voldoen. Daarnaast bevat de verordening voor één onderwerp direct bindende regels, namelijk voor het onderwerp nieuwvestiging en uitbreiding van solitaire glastuinbouwbedrijven. Bij de totstandkoming van de verordening is het beleid uit het streekplan 2005 (thans structuurvisie), streekplanuitwerkingen en –herzieningen als uitgangspunt genomen. De verordening behelst slechts een juridische vertaling van dit beleid, hier is geen nieuw beleid aan toegevoegd.

De ruimtelijke verordening bevat geen regels waarmee dit bestemmingsplan in strijd is.

4.2.4 Toetsing aan het provinciaal beleid

Het voorliggende bestemmingsplan legt voor een groot deel de bestaande situatie opnieuw vast. Voor het overige gaat het om zeer ondergeschikte wijzigingen. De genoemde landschappelijke kwaliteiten zijn niet in het geding.

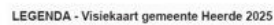
4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord meerdere van plannen. In dit geval is de Toekomstvisie 2025 van belang.

4.3.1 Toekomstvisie 2025

Om op maatschappelijke en economische ontwikkelingen in te spelen heeft de gemeente Heerde de Visie gemeente Heerde 2025 opgesteld. Deze visie, die in 2009 door de gemeenteraad is vastgesteld, is een agenda voor de toekomst en vormt de basis voor de structuurvisie. De visie maakt duidelijk waar de gemeente voor staat en welke ambities zij heeft. Het uitgangspunt van de visie is behoud door ontwikkeling en het verbinden van structuren. Bestaande waardevolle kwaliteiten worden behouden en waar mogelijk versterkt of verder ontwikkeld.

In de ontwikkelingsvisie wordt de gemeente verdeeld in drie zones; ‘natuurlijkheid’, ‘nieuwe zakelijkheid en gezondheid’ en ‘cultuur, natuur en voedselproductie’, zie afbeelding 4.3.



Afbeelding 4.3

Het plangebied is gelegen in de zone “Natuur, cultuur en voedselproductie”. Hiervoor is de volgende visie ontwikkeld.

Het kunst- en cultuurdorp Veessen wordt versterkt, waarbij ook de jachthaven toegevoegde waarde heeft. De IJssel is dynamisch. Water, uiterwaarden en een natuurgebied zijn van grote waarde. Kernbegrippen langs de IJssel zijn waterbeleving, natuurobservatie, schilderen, struinen en rust. Hier is ook volwaardig plaats voor de landbouw, waar op een toegankelijke, hoogwaardige en diervriendelijke wijze gezond voedsel wordt geproduceerd. Bedrijven zijn geïntegreerd in het landschap. Men combineert educatieve en toeristische functies met lokale voedselproductie.

Voor Veessen worden kansen gezien voor inbreiding en beperkte uitbreiding.

4.3.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Het voorliggende bestemmingsplan betreft enkele ondergeschikte aanpassingen van de planologische regeling aan de bestaande situatie, en een ondergeschikte aanpassing in verband met een herindeling van een tuin. Voor Veessen worden kansen gezien voor inbreiding. Dat is voor het plangebied niet aan de orde.

Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten bestemmingswijziging in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten van de Toekomstvisie gemeente Heerde 2025.

HOOFDSTUK 5 MILIEU-ASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering en geur.

5.1 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen ten aanzien van de geluidsbelasting van geluidsgevoelige functies. De functie 'wonen' is aan te merken als een geluidsgevoelige functie. Op basis van artikel 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) dient bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan waarbij een nieuwe geluidsgevoelige functie wordt toegevoegd een akoestisch onderzoek te worden ingesteld.

In het voorliggende geval wordt geen nieuwe geluidsgevoelige functie toegevoegd of gewijzigd. Het betreft enkel een wijziging van het bestemmingsplan voor aanpassingen van paden en tuinen. Deze veranderingen hebben geen gevolgen voor het aspect geluid. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

5.2 Bodemkwaliteit

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

In het voorliggende bestemmingsplan gaat het voor het grootste deel om een herziening waarbij enkele zaken uit het vigerende bestemmingsplan worden gecorrigeerd. Daarnaast gaat het om een herziening om een tuin anders te kunnen indelen. De gronden waar de tuin wordt beoogd hebben de bestemming "Agrarisch". De gronden zijn onbebouwd. Er zijn geen aanwijzingen dat de bodem niet geschikt is voor de bestemming "Tuin". Ook voor wat betreft de bodemkwaliteit is er geen bezwaar tegen de voorgenomen ontwikkeling.

5.3 Luchtkwaliteit

Het voorliggend bestemmingsplan bevat geen wijzigingen voor een voor luchtkwaliteit gevoelige bestemming.

De wijzigingen die met het bestemmingsplan worden doorgevoerd zijn aanpassingen aan de bestaande situaties. Het bestemmingsplan zorgt niet voor een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Geconcludeerd wordt dan ook dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het bestemmingsplan.

5.4 Externe veiligheid

Het voorliggend bestemmingsplan bevat geen wijzigingen op het gebied van externe veiligheid. Het plangebied ligt niet in de nabijheid van een risicovolle inrichting. Het plangebied ligt ook niet nabij een buisleiding, spoorlijn of weg waar gevaarlijke stoffen over worden vervoerd.

De wijzigingen die met het bestemmingsplan worden doorgevoerd zijn aanpassingen aan de bestaande situaties. Het bestemmingsplan zorgt niet voor een verslechtering voor wat betreft externe veiligheid.

Geconcludeerd kan dan ook worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het bestemmingsplan.

5.5 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds.

In het onderhavige bestemmingsplan is geen wijziging van een milieubelastend of milieugevoelig object aan de orde.

Het aspect milieuzonering is daarom geen belemmering voor het bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 OVERIGE OMGEVINGSASPECTEN

6.1 Flora & fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

In het voorliggende bestemmingsplan gaat het grotendeels om een aanpassing van de planologische regeling aan de feitelijke situatie. Daarnaast wordt de ligging van een tuin aangepast. Het gaat hier om een kleinschalige wijziging. Ter plaatse is geen bebouwing of bomen aanwezig. De beoogde locatie van de tuin is nu grasland. Deze kleinschalige wijziging is niet van invloed op beschermde natuurgebieden dan wel aanwezige flora en fauna in en rondom het plangebied.

6.2 Archeologie en cultuurhistorie

6.2.1 Archeologie

De Monumentenwet 1988 regelt de omgang met het archeologisch erfgoed. Gemeenten hebben een archeologische zorgplicht krijgen en initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, zijn verplicht rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden.

In het voorliggende bestemmingsplan gaat het grotendeels om een aanpassing van de planologische regeling aan de feitelijke situatie. Daarnaast wordt de ligging van een tuin aangepast. Het gaat hier om een wijziging met een zeer beperkte oppervlakte. In verband hiermee wordt archeologisch onderzoek niet nodig geacht.

6.2.2 Cultuurhistorie

Zie hoofdstuk 2 en 3. Verder wordt conform het vigerende plan een molenbiotoop beschermd. Het plan zorgt voor behoud van cultuurhistorische waarden.

6.3 Water

6.3.1 Vigerend beleid

6.3.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven

voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Het rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Het meest directe beleidsplan is de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd. Verder is water in de een belangrijk, structurerend principe voor bestemming, inrichting en gebruik van de ruimte.

6.3.1.2 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

In het Streekplan Gelderland 2005 (die onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening de status van structuurvisie heeft) wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten. De provincie onderscheidt 3 speerpunten als het gaat om waterbeleid.

Ruimte voor water

De provincie streeft hier bij voorkeur rivierkundige maatregelen na waarin ruimte voor de rivier wordt gekoppeld aan andere ruimtelijke ontwikkelingen. Indien ruimte voor de rivier noodzakelijk is zal binnendijks gebied aan het winterbed worden toegevoegd. Hiervoor zullen planologische reservering worden ingesteld. Het bovenstaande geldt niet voor het plangebied.

Regionale berging

Waterbergingsgebieden zijn een belangrijk onderdeel van het watersysteem. Voornamelijk zijn deze gebieden bedoeld voor het tijdelijk bergen van water uit regionale watersystemen ten tijde van extreme neerslaghoeveelheden. In deze gebieden wordt verstedelijking, de aanleg van bedrijventerreinen etc. uitgesloten.

Gemeenten dienen deze waterbergingsgebieden vast te leggen in hun bestemmingsplannen. Het plangebied valt niet binnen een dergelijk zoekgebied zoals deze staan weergegeven in het Streekplan Gelderland 2005.

Drinkwater

In Gelderland zijn een aantal gebieden aangewezen als grondwaterbeschermingsgebieden. Het doel van deze gebieden is er voor te zorgen dat het grondwater op eenvoudige wijze, zonder ingrijpende en kostbare zuivering ervan, kan worden gebruikt voor de bereiding van drinkwater.

Het plangebied ligt niet nabij of binnen een grondwaterbeschermingsgebied.

Met onderhavig bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd en een tuin verplaatst. Dit leidt niet tot meer bebouwingsmogelijkheden. De vaststelling van onderhavig bestemmingsplan zal geen nadelige gevolgen hebben voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water.

6.3.1.3 Waterschap Veluwe

Het waterschap Veluwe heeft voor kleine plannen en besluiten een standaardprocedure voor de watertoets opgesteld. Dit bestemmingsplan voorziet in enkele beperkte aanpassingen en wijzigingen ten opzichte van het aan het waterschap voorgelegde bestemmingsplan "Hoorn, Veessen en Vorchten". Gezien de ondergeschiktheid van de aanpassingen en wijzigingen wordt het plan niet voorgelegd aan het waterschap Veluwe.

6.3.2 Watertoets

6.3.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.3.2.2 Watertoetsproces

Het betreffende plangebied ligt binnen bestaand stedelijk gebied. Het plangebied bevindt zich niet binnen enige Keurzone of binnen de zoekgebieden voor waterberging.

Het plangebied is aan de zuidkant gelegen langs de IJsseldijk. In verband hiermee is in de regels en op de verbeelding een dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering" opgenomen ter bescherming van deze dijk.

Grondwater

Er is in en om het plangebied geen grondwateroverlast bekend. Het gebied ligt niet in de grondwaterfluctuatietoneel, zoals provincie Gelderland deze heeft gedefinieerd. Ingrepen voortkomend uit dit plan zullen geen bodemlagen aantasten waardoor het grondwatersysteem verandert. Deze planherziening heeft geen invloed op het grondwater.

Oppervlaktewater

Naar aanleiding van dit plan zal geen extra oppervlaktewater gecreëerd worden. Ook zal er niet geloosd worden op het oppervlaktewater. Er kan dan ook worden gesteld dat het plan geen nadelige gevolgen veroorzaakt voor of door het oppervlaktewatersysteem in de omgeving.

Natuur

Het plangebied ligt in het buurtschap Veessen. Doordat er geen toename van verharding is en omdat er geen bebouwing of verharding wordt aangebracht, heeft het plan geen nadelige gevolgen voor waterafhankelijke natuur.

Geconcludeerd wordt dat de vaststelling van dit bestemmingsplan geen nadelige gevolgen heeft voor het waterbeheer. Er vindt geen aantasting van het grondwatersysteem, dan wel aantasting van bestaande waterlopen en het plan heeft geen nadelige gevolgen voor de waterafhankelijke natuur.

6.4 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De herziening van het vigerende bestemmingsplan is van dusdanig ondergeschikte aard, dat een m.e.r.-beoordeling niet aan de orde is. Het gaat om ondergeschikte aanpassingen en aanpassingen aan de feitelijke situatie. De aanpassingen behoren niet tot een activiteit als genoemd in de zogenaamde D-lijst van het Besluit milieu-effectrapportage.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) is vanaf deze datum verplicht. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Met de SVBP2008 is in dit plan rekening gehouden, evenals met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden. De op de verbeelding of in de regels aangegeven bouwhoogte wordt gemeten vanaf peil tot het hoogste punt (exclusief elementen zoals een schoorsteen, liftopbouw en dergelijke). Uitgangspunt is dat alleen gebouwd mag worden binnen de bouwgrenzen.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 13)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 14)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene aanduidingsregels (Artikel 15)
Dit artikel bevat regels voor de bescherming van de functies van de molen als werktuig en als landschapsbepalend element, alsmede voor het veilig stellen van de windvang en windlossing.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 16)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Algemene procedureregels (Artikel 17)
Dit artikel beschrijft de procedure die moet worden gevolgd bij het stellen van nadere eisen
- Overige regels (Artikel 18)
In dit artikel wordt bepaald welke stedenbouwkundige regels uit de bouwverordening wel en welke niet van toepassing zijn binnen het plangebied.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische

toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In het voorliggende bestemmingsplan worden de regels van het bestemmingsplan “Hoorn, Veessen en Vorchten” niet inhoudelijk gewijzigd. Enkel worden deze regels aangepast aan de eisen ten aanzien van de vormgeving van het plan (o.a. SVBP2008). Daarnaast worden de regels aangepast in verband met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

7.4 Handhaving

Het bestemmingsplan wil een sturend instrument zijn voor de ruimtelijke en functionele inrichting van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (bouwactiviteiten en gebruik van gronden en gebouwen) getoetst.

Middels het stelsel van vergunningverlening worden de regels toegepast. Als blijkt dat zonder of in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die het bestemmingsplan beoogt tot haar recht te laten komen.

Handhaving heeft echter alleen zin wanneer de noodzaak en het nut hiervan kunnen worden aangetoond, een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) heeft plaatsgevonden en draagvlak onder betrokkenen kan worden verkregen voor het beleid.

De gemeente Heerde hanteert een strikt handhavingsbeleid. In dit beleid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- stringent beleid: als uitgangspunt geldt dat in principe elke overtreding wordt aangepakt;
- géén stilzwijgend gedogen;
- gewenste maar illegale ontwikkelingen zo snel mogelijk legaliseren;
- gedogen van illegale gevallen alleen in uitzonderlijke gevallen, bij voorkeur alleen tijdelijk en met redenen omkleed.

Handhavend optreden tegen overtredingen van bestemmingsplannen kan niet alleen plaatsvinden via publiekrechtelijke, maar ook via de strafrechtelijke weg. Bij ernstige overtredingen zal handhaving ook via de strafrechtelijke weg plaatsvinden. De opsporingsambtenaren van de gemeente of politie zullen in die gevallen proces-verbaal van de overtreding maken. Het (reguliere) bestuursrechtelijk traject zal gelijktijdig worden ingezet.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval zijn er geen kosten anders dan plankosten. Aangezien het gaat om een correctieve herziening neemt de gemeente deze voor haar rekening. Het zekerstellen van het kostenverhaal is zodoende niet aan de orde.

HOOFDSTUK 9 INSpraak & VOOROVERLEG

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Inspectie Leefomgeving en Transport

In de AMvB Ruimte zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Deze AMvB is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen rijksbelangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met de Inspectie Leefomgeving en Transport.

9.1.2 Provincie Gelderland

Gezien de ondergeschiktheid van de aanpassingen en wijzigingen wordt het voorliggende bestemmingsplan niet voorgelegd aan de provincie Gelderland.

9.1.3 Waterschap Veluwe

Gezien de ondergeschiktheid van de aanpassingen en wijzigingen wordt het voorliggende bestemmingsplan niet voorgelegd aan het waterschap Veluwe.

9.2 Inspraak

Gelet op de beperkte omvang van het bestemmingplan, wordt afgezien van het houden van inspraak.