



GEMEENTE HEERDE

Bestemmingsplan Bedrijven- en sportterreinen Wapenveld-Zuid (De Vlijt)

Vastgesteld op 30 september 2013

Bestemmingsplan Bedrijven- en sportterreinen Wapenveld-Zuid (De Vlijt)

Plannaam: Bedrijven- en sportterreinen Wapenveld-Zuid (De Vlijt)
IMRO-nummer: NL.IMRO.0246.780BPBHDRIJVNTRN-va01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo*

*T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu*

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	7
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	8
2.1	LANDSCAPPELIJKE ASPECTEN	8
2.2	HET PLANGEBIED	8
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	10
3.1	RIJKSBELEID	10
3.2	PROVINCIAAL BELEID	11
3.3	REGIONAAL BELEID	16
3.4	GEMEENTELIJK BELEID	16
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
4.1	GELUID	19
4.2	BODEMKWALITEIT	20
4.3	LUCHTKWALITEIT	20
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	22
4.5	MILIEUZONERING	24
4.6	GEURHINDER VEEHOUDERIJEN	26
4.7	FLORA & FAUNA	26
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	28
4.9	VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING	29
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	31
5.1	VIGEREND BELEID	31
5.2	WATERPARAGRAAF	32
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	34
6.1	INLEIDING	34
6.2	OPZET VAN DE REGELS	34
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	36
6.4	HANDHAVING	39

HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	40
HOOFDSTUK 8	INSPRAAK & VOOROVERLEG	41
8.1	VOOROVERLEG	41
8.2	INSPRAAK	41
8.3	ZIENSWIJZEN	41
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING		42
BIJLAGE 1	INVENTARISATIE RISICOBRONNEN GEMEENTE HEERDE	43
BIJLAGE 2	ZIENSWIJZENNOTA	44

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Bestemmingsplannen worden periodiek herzien. Aanleiding voor deze bestemmingsplanherziening is het feit dat de planvoorschriften van de vigerende bestemmingsplannen zijn verouderd, er meerdere wijzigingen en herzieningen plaats hebben gevonden, het gebruik van terreinen en gronden is veranderd en er is sprake zijn van gewijzigde wetgeving en nieuw ruimtelijk beleid.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een herziening van een aantal oudere plannen voor de bedrijven- en sportterreinen aan de noordkant van Wapenveld, te weten 'Industrieterrein Wapenveld (zuidelijk gedeelte)' en 'Bos- en natuurgebieden 6^e wijziging'. De vigerende bestemmingsplannen zijn ouder dan 10 jaar, zodat het nodig is een nieuw en actueel bestemmingsplan op te stellen.

Het voorliggende bestemmingsplan is conserverend van aard. Dit betekent dat de huidige situatie opnieuw planologisch wordt vastgelegd. Het plan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen. Overigens is er in het gebied ook geen sprake van concrete nieuwe ontwikkelingen. Het voorliggende bestemmingsplan biedt aan actueel juridisch- planologisch kader waarbij wordt vastgelegd welke bouw- en gebruiksmogelijkheden er zijn.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied omvat het bestaande Bedrijventerrein Wapenveld en de aangrenzende sportterreinen. Bedrijventerrein Wapenveld-Noord maakt geen deel uit van het plangebied. Het plangebied is gelegen ten noorden van de kern Wapenveld. Het plangebied wordt aan de oostkant begrensd door de Kloosterweg. Aan de zuidkant wordt het plangebied begrensd door de tocht tussen de Werwerweg en het Apeldoorns Kanaal en de W.H. van de Polstraat. De begrenzing aan de westkant loopt over onder meer de Groteweg en de Zevenakkerweg en aan de noordkant wordt het plangebied begrensd door de Zandbergen en de bedrijven aan de noordkant van de Vlijtweg.

In afbeelding 1.1 is globaal de begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Globale begrenzing plangebied (Bron: Google Maps)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Bedrijven- en sportterreinen Wapenveld-Zuid (De Vlijt)' bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0246.780BPBHDRIJVNTRN-va01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Regels en verbeelding dienen in samenhang met elkaar te worden gezien.

Het plan gaat vergezeld van een toelichting (met bijlagen). De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

De vigerende bestemmingsplannen binnen het plangebied zijn:

- Bestemmingsplan 'Industrieterrein Wapenveld (zuidelijk gedeelte)', vastgesteld op 22 februari 1993 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 4 oktober 1993;
- Bestemmingsplannen 'Bos- en natuurgebieden 6^e wijziging', vastgesteld op 23 januari 1984 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 7 mei 1985.

Beide bestemmingsplannen zijn gedetailleerde plannen. Het voert te ver om uitgebreid alle verschillende bestemmingen van de gronden in detail toe te lichten en weer te geven. Centraal in de bestemmingsplannen staat het gebruik van de gronden voor bedrijfsdoeleinden, sport en verkeer. Na het onherroepelijk worden van voorliggend bestemmingsplan zullen de hiervoor aangegeven bestemmingsplannen en de daarin opgenomen bestemmingen komen te vervallen en worden vervangen door de nieuwe bestemmingen in voorliggend bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de landschappelijke aspecten van de gemeente Heerde en een beschrijving van ontstaansgeschiedenis en de huidige situatie in het plangebied gegeven.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van Rijk, provincie en de gemeente Heerde beschreven.

In hoofdstuk 4 komen alle relevante milieuthema's aan de orde.

Hoofdstuk 5 gaat in op de aspecten flora & fauna, archeologie & cultuurhistorie, de watertoets en de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 8 gaat in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project.

HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Landschappelijke aspecten

De gemeente Heerde ligt op de rand van het Veluwemassief in het overgangsgebied van het Veluwemassief naar de IJsselvallei en bestaat uit de grotere kernen Heerde en Wapenveld en enkel kleinere plattelandskernen.

De landschappelijke structuur in de gemeente wordt voor een groot deel bepaald door drie grotere watergangen; het Apeldoorns Kanaal, de Grote Wetering en de IJssel.

De landschappelijke karakteristiek wordt gekenmerkt door de overgang van de Veluwe naar de IJsselvallei, van gesloten naar open gebied. De ligging van de gemeente Heerde in het overgangsgebied vormt één van de aantrekkelijke kenmerken van de gemeente: het bos is dichtbij, terwijl anderzijds op een kleine afstand de IJsselvallei aanwezig is.

2.2 Het plangebied

2.2.1 Ontstaansgeschiedenis

Vanaf het midden van de 19de eeuw zijn er aan de Veluwerand veel nieuwe ontwikkelingen ontstaan. Eerst werd de Grift gekanaliseerd als onderdeel van het Apeldoorns Kanaal en de dorpenroute sterk verbeterd door het aanbrengen van een grindlaag. Vervolgens werd de zogenaamde Baronnenlijn aangelegd, een éénbaansspoorlijn tussen Apeldoorn en Hattem. Met deze infrastructurele ingrepen werd de industrialisatie van het gebied versterkt. De nieuwe infrastructuur liep evenwijdig aan de IJssel en verbond de kernen in de Enkenzone. Er was een sterke groei van de kern Wapenveld in deze periode. De oorspronkelijke kern rond de kapel en kruising van wegen groeide lineair uit langs de nieuwe infrastructuur.

In de jaren '20 van de 20ste eeuw verhuisde de verffabriek vanuit Zwolle naar Wapenveld. De aanwezigheid van het Apeldoorns kanaal en de aanwezigheid van een spoorbaan zorgde voor een gunstig vestigingsklimaat.

Na 1950 is er sprake van een snelle overgang van het spoor naar transport over de weg. De groei van Wapenveld nam een grote vlucht, uitbreidingen vonden met name plaats in de vorm van planmatige aangelegde woonwijken. Nieuwe stedelijke voorzieningen als sportvelden en bedrijfsterreinen vonden hun plek.

2.2.2 Functionele structuur

De huidige hoofdfuncties in het plangebied zijn bedrijvigheid en sport. Daarnaast komen binnen het plangebied ondergeschikte functies voor als wonen, verkeer en verblijfsgebied, water en groen.

Het bedrijventerrein is aan te merken als een traditioneel bedrijventerrein, waarbij de bedrijvigheid voornamelijk bestaat uit een mix van een kleine en de middelgrote plaatselijke bedrijven. De aanwezige bedrijven bevinden zich volgens de VNG publicatie Bedrijven en Milieuzonering in de milieucategorieën 1 tot en met 4.2. Daarnaast is op het bedrijventerrein sprake van detailhandel en bevindt zich aan de Overweg 1 een burgerwoning. Tussen het Apeldoorns Kanaal en de sportvelden staat een werkloos van de Felua (werkvoorziening).

Sport en recreatie komen voor in de vorm van enkele veldsportcomplexen en een ijsbaan. Ten oosten van de sportvelden en de ijsbaan bevindt zich een bos en een water. De ijsbaan en het bos en water ten oosten hiervan behoren tot de Ecologische Hoofdstructuur. Voor het overige zijn in het plangebied de gebruikelijke groen- en verkeersvoorzieningen aanwezig.

Afbeelding 2.2 geeft de functionele structuur op het bedrijventerrein weer.



Afbeelding 2.2 Functionele structuur Bedrijven- en sportterreinen Wapenveld

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.2 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

Het voorliggende bestemmingsplan is overwegend conserverend van karakter. Dit betekent dat de bestaande situatie zoveel mogelijk opnieuw wordt vastgelegd en behouden blijft. Er is geen sprake van nieuwe ontwikkelingen. Het bestemmingsplan voldoet aan de uitgangspunten van het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

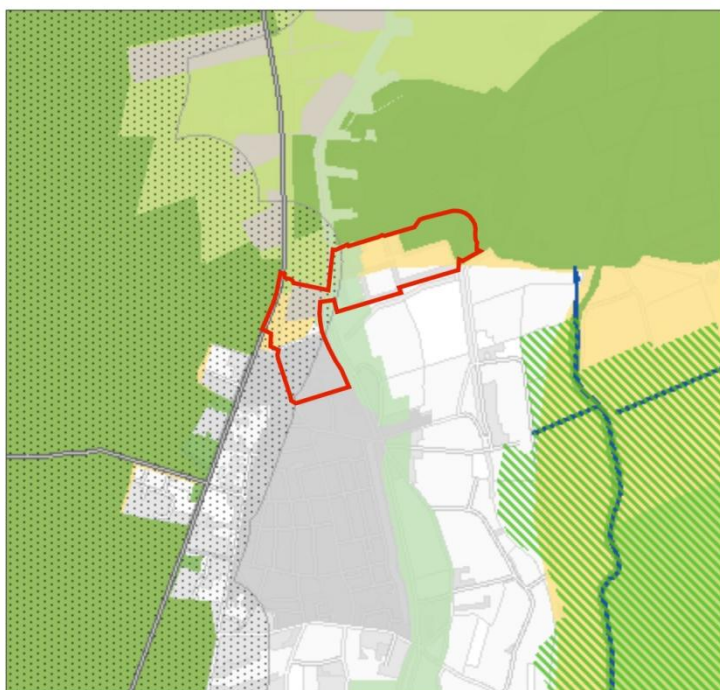
Het provinciaal beleid behelst deels een doorvertaling van rijksbeleid en is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste betreft het Streekplan Gelderland 2005. Daarnaast zijn de Ruimtelijke Verordening Gelderland en de Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties in het voorliggende geval van belang.

3.2.1 Streekplan Gelderland 2005

3.2.1.1 Algemeen

Op 20 september 2005 is het Streekplan Gelderland 2005 in werking getreden. In het Streekplan Gelderland 2005 wordt het motto van de Nota Ruimte "decentraal wat kan, centraal wat moet" vertaald naar het provinciale niveau "lokaal wat kan, provinciaal wat moet". Het streekplan kent een selectieve beleidsinzet op die zaken die van provinciaal belang zijn. Daarbij hoort een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor die zaken die van lokaal belang zijn. Het streekplan kent het onderscheid tussen de provinciale hoofdstructuur en het multifunctionele gebied. Voor het multifunctionele gebied geldt in het algemeen dat dit het domein is van de gemeenten en dat dit gebied een beperkte bemoeienis van de provincie kent.

Op de beleidskaart ruimtelijke structuur van het Streekplan Gelderland 2005 valt het plangebied het 'multifunctioneel gebied' ('overig bebouwd gebied' en het 'multifunctioneel platteland'), 'waardevol landschap', 'EHS natuur' en de 'EHS verbindingszone'. In afbeelding 3.1. is een uitsnede van de "Beleidskaart ruimtelijke structuur", behorende bij het Streekplan Gelderland 2005, opgenomen.



Afbeelding 3.1 Uitsnede Beleidskaart ruimtelijke structuur van het Streekplan Gelderland 2005 (Bron: provincie Gelderland)

3.2.1.2 Multifunctioneel gebied

Het ruimtelijk beleid van de provincie voor deze gebieden is algemeen geformuleerd en meer "op afstand". De provincie wil het ruimtelijk beleid in deze gebieden zoveel mogelijk laten invullen door de samenwerkende gemeenten. In deze gebieden is geen expliciete provinciale sturing en gemeenten kunnen voor deze gebieden dan ook hun eigen ruimtelijk beleid voeren, mits duidelijk gemotiveerd en rekening is gehouden met sectorale beleidsaspecten en wetgeving.

3.2.1.3 Ecologische Hoofdstructuur

Op de beleidskaart ruimtelijke structuur is het plangebied tevens gelegen binnen een zogenoemde EHS verbindingzone en de EHS natuur. De binnen het plangebied voorkomende EHS verbindingzone is in 2009 bij de herbegrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur komen te vervallen. Op het beleid ten aanzien van 'EHS natuur' wordt nader ingegaan in paragraaf 3.2.3.

3.2.1.3 Waardevol landschap

Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Het ruimtelijk beleid voor waardevolle landschappen is het behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten.

3.2.2 Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties

3.2.2.1 Algemeen

De Structuurvisie Bedrijventerreinen en Werklocaties is een aanpassing van het beleid voor bedrijventerreinen van het in 2005 vastgestelde Streekplan Gelderland 2005. Op 30 juni 2010 hebben Provinciale Staten de structuurvisie vastgesteld.

Het Streekplan Gelderland 2005 is voor wat betreft bedrijvigheid uitgewerkt in de 'Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties'. Hierin wordt beschreven welke aspecten van het plannen, ontwikkelen en beheren van bedrijventerreinen de provincie belangrijk vindt en daarmee van provinciaal belang worden geacht.

De centrale opgave uit de structuurvisie is het realiseren van voldoende ruimte voor bedrijfsontwikkeling van de juiste kwaliteit op de juiste plek en het voorkomen van overschotten en leegstand. Dit betekent dat er maatwerk moet worden geleverd om terreinen met verschillende kwaliteiten te (her)ontwikkelen. Vooral in de herstructurering van bestaande terreinen moet kwaliteit prioriteit krijgen.

Juist voor de bestaande locaties wil de provincie meer aandacht. Gevestigde bedrijven zijn gebaat bij een locatie met een goede bereikbaarheid en een goed perspectief tot bedrijfsontwikkeling. Een te snelle veroudering van terreinen heeft nadelige gevolgen voor de economische ontwikkeling van regio's en steden. Bedrijven lijden onnodig omzetverlies en mogelijk imago schade en worden daardoor soms gedwongen te verhuizen naar locaties buiten de regio. Samen met lokale overheden en bedrijven ligt hierin een uitdaging om de kwaliteit van de bestaande terreinen op peil te houden en waarnodig te verbeteren.

De provincie Gelderland wil voorkomen dat er concurrentie is tussen gemeenten en een overaanbod ontstaat. Het maken van afspraken op regionaal niveau over de programmering van bedrijventerreinen is de centrale opgave in de structuurvisie. Het gaat daarbij op om de vraag welk type bedrijventerreinen waar in de regio wordt ontwikkeld met welk kwaliteitsniveau.

In Regionale Programma's Bedrijventerreinen worden afspraken gemaakt over het totale aanbod aan bedrijventerreinen die bestaan uit de te herstructureren bestaande terreinen en te ontwikkelen nieuwe terreinen in de perioden tot 2015, van 2020 tot 2025 en na 2025. In de fasering wordt concreet benoemd om welke plannen het gaat in de regio, wat de omvang ervan is (in hectares) wat het kwaliteitsniveau moet zijn en voor welk type bedrijven het plan bedoeld is.

3.2.2.2 Ruimtelijke kwaliteit

Ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteitsdenken wordt bij nieuwe ontwikkelingen door de provincie een beeldkwaliteitsplan (BKP) verlangd. In dit plan wordt aangegeven op welke wijze er invulling is gegeven aan de aspecten zorgvuldig ruimtegebruik en functiemenging, stedenbouwkundige structuur en landschappelijke inpassing, vormgeving en architectuur en de balans tussen economie en ruimtelijke kwaliteit.

Zorgvuldig en zuinig ruimtegebruik is een belangrijk onderdeel van ruimtelijke kwaliteit. In het planproces moet transparant zijn op welke manier het gebruik van de schaarse ruimte is afgewogen. Een locatie die langdurig voldoet aan de wensen van het bedrijf, voorkomt bedrijfsverplaatsingen, die tot inefficiënt ruimtegebruik kunnen leiden.

Op die locaties waar milieutechnische inpassing een knelpunt vormt voor bedrijvigheid en/of de omgevingskwaliteit, kan de provincie meehelpen om dit probleem door ondersteuning bij het uitwerken van gebiedsgericht maatwerk. Niet overal is het wenselijk om te streven naar intensief ruimtegebruik. Concepten als “groene bedrijventerreinen”, waar natuur en groen een wezenlijk onderdeel vormt van de ruimtelijke inrichting, vereisen mogelijk meer ruimte. Voor een dergelijke inrichting vraagt de provincie een goede onderbouwing en een zichtbare extra investering in ruimtelijke kwaliteit.

3.2.2.3 Milieutechnische inpassing

De provincie streeft naar een goede inpassing van milieubelastende bedrijven(terreinen) in de omgeving. Hierbij is vooral het aspect geluid van belang. Dit geldt zowel bij nieuwe ontwikkelingen als bij actualisering van plannen voor bestaande bedrijfsterreinen.

3.2.2.4 Waterhuishouding

De provincie streeft naar een duurzaam watersysteem. Nadelige effecten op de waterhuishouding moeten in beginsel voorkomen worden. Het provinciale beleid is ondermeer gericht op het bieden van een minimaal beschermingsniveau tegen inundatie van water vanuit de watergang als gevolg van extreme neerslag. De normen hiervoor zijn vastgelegd in de Waterverordening provincie Gelderland. Ook bij de locatiekeuze en (her)inrichting van bedrijventerreinen moeten nadelige effecten op de waterhuishouding worden voorkomen. Dit betekent ondermeer dat de locatie van en de (her)inrichting van een bedrijventerrein geen belemmering mag opleveren voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water in het deelstroomgebied. Voor ontwikkeling- en (her)inrichtingsplannen voor bedrijventerreinen wordt een watertoets uitgevoerd. Bij de inrichting van bedrijventerreinen is het zo veel mogelijk afzonderlijk afvoeren van regenwater naar bodem of oppervlaktewater een randvoorwaarde.

Wanneer plannen voor bedrijventerreinen worden ontwikkeld, dient een watertoets te worden uitgevoerd om te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en evenwichtig in beschouwing worden genomen bij ruimtelijke afwegingen.

In de toelichting op bestemmingsplannen of in de ruimtelijke onderbouwing van projectbesluiten worden door de gemeenten de gepleegde afwegingen in het kader van de watertoets vastgelegd in de waterparagraaf van ruimtelijke plannen. Voor de watertoets wordt verwezen naar paragraaf 5.2.2.

3.2.2.5 Passendheid en milieucategorisering

Sinds het Streekplan Gelderland 1996 geldt het beleid dat de aard, schaal en functie van bedrijven op bedrijventerreinen moet passen bij de productiestructuur, de werkgelegenheidsstructuur en de omvang van de kernen waarbij deze terreinen gelegen zijn.

De provincie vindt het van belang dat stedelijke uitbreidingen (waaronder werklocaties) passen of aansluiten op het reeds aanwezige bebouwde gebied. Bij nieuwvestiging van bedrijven moet sprake zijn van een aangetoonde binding aan de betreffende gemeente/locatie en van een passend milieuregime (in beginsel maximale hindercategorie 3 volgens de VNG). Hiervan kan beargumenteerd worden afgeweken. Verder dienen het bereikbaarheidsprofiel van de betreffende locatie en het mobiliteitsprofiel van de (gewenste) vestigingen met elkaar in overeenstemming te zijn.

3.2.3 Ruimtelijke Verordening Gelderland

3.2.3.1 Algemeen

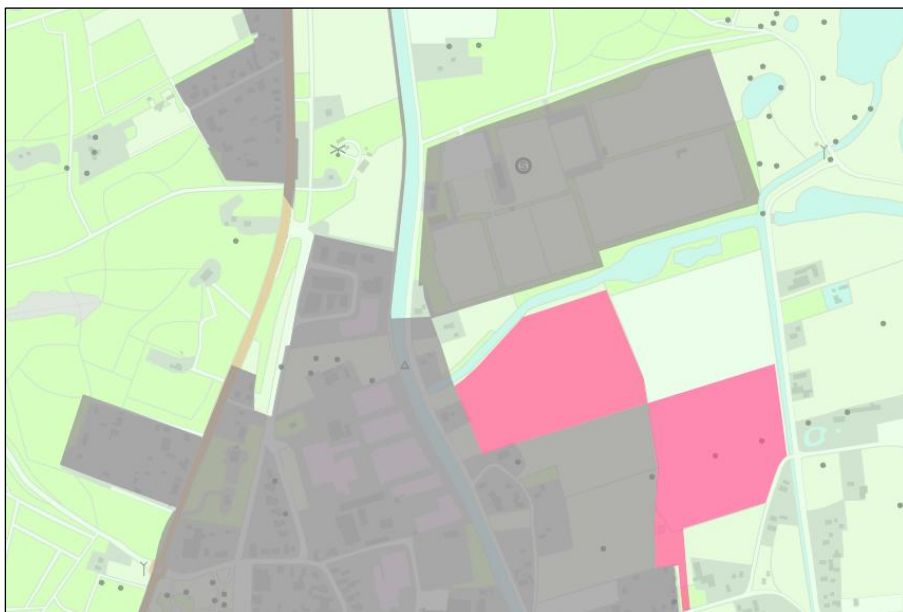
Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) met de daarbij behorende Invoeringswet in werking getreden. Hierbij is een nieuw stelsel van verantwoordelijkheidsverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten ontstaan. Belangrijke uitgangspunten van de Wro zijn het duidelijke onderscheid tussen beleid, normstelling en uitvoering en het beginsel dat normstelling plaatsvindt door het meest geschikte overheidsorgaan. Normstelling op een hoger niveau vindt plaats indien een beleidsonderdeel niet op doelmatige of doeltreffende wijze door een lager overheidsorgaan kan worden behartigd bij of krachtens provinciale verordening.

In dit kader heeft Provinciale Staten van Gelderland op 15 december 2010 de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld. De regels uit de provinciale verordening dienen doorwerking te vinden in gemeentelijke bestemmingsplannen.

3.2.3.2 Verstedelijking

Met betrekking tot verstedelijking is opgenomen dat in een bestemmingsplan nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken slechts is toegestaan binnen bestaand bebouwd gebied en binnen de zoekzones 'wonen' en 'werken' uit de streekplanuitwerking 'Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking'.

Zoals weergegeven in afbeelding 3.2 valt het plangebied, met uitzondering van het Apeldoorns Kanaal, en het gebied ten oosten van de sportterreinen onder het 'bestaand bebouwd gebied'. Het Apeldoorns Kanaal en het gebied ten oosten van de sportterreinen zijn aangemerkt als 'nieuwe bebouwing buitengebied'.



Afbeelding 3.2 Uitsnede kaartverstedelijking van de Ruimtelijke Verordening Gelderland (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

3.2.3.3 Detailhandel

Met betrekking tot detailhandel is opgenomen dat in een bestemmingsplan nieuwe locaties voor detailhandel niet ten koste gaan van de bestaande detailhandelsstructuur. In de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangegeven hoe een nieuwe detailhandelsontwikkeling zich verhoudt tot de bestaande detailhandelstructuur en een eventuele intergemeentelijke samenwerking ter zake van detailhandel.

In een bestemmingsplan wordt vestiging van grootschalige detailhandelvoorzieningen alleen binnenstedelijk of perifeer toegestaan. Grootschalige detailhandelvoorzieningen worden slechts op perifere locaties toegestaan, indien deze vanwege specifieke ruimtelijke eisen - volumineuze goederen - en veiligheidseisen binnenstedelijk moeilijk inpasbaar zijn. Detailhandel in voeding- en genotsmiddelen op perifere locaties is zonder meer niet toegestaan.

3.2.3.4 EHS

In een bestemmingsplan worden in een gebied gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur geen bestemmingen toegestaan waardoor de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied, zoals aangegeven in de streekplanuitwerking "Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur" en het Waterplan Gelderland 2010 - 2015, significant worden aangetast. Afbeelding 3.3 bevat een uitsnede van de kaart EHS behorende bij de Ruimtelijke Verordening.



Afbeelding 3.3 Uitsnede kaart EHS van de Ruimtelijke Verordening Gelderland (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

3.2.3.5 Nationaal Landschap

In de toelichting op een bestemmingsplan, dat binnen de begrenzing van een Nationaal Landschap valt, wordt gemotiveerd hoe nieuwe ontwikkelingen rekening wordt gehouden met de optimale benutting van de mogelijkheden om binnen het Nationaal Landschap de woningbehoefte door herstructurering te ondervangen. In gebieden binnen een Nationaal Landschap, met de aanduiding waardevol landschap, kunnen slechts bestemmingen worden toegestaan, voor zover deze de kernkwaliteiten van het gebied, zoals vastgelegd in de streekplanuitwerking "Kernkwaliteiten waardevolle landschappen" behouden of versterken.

3.2.4 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Voorliggend bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan waarbij de bestaande situatie opnieuw wordt vastgelegd. Er worden met dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Bij de opstelling van dit bestemmingsplan zijn de van toepassing zijnde regels uit de Ruimtelijke Verordening Gelderland in acht genomen voor wat betreft verstedelijking, detailhandel, Nationaal Landschap en Ecologische Hoofdstructuur. Geconcludeerd wordt dat voldaan wordt aan de uitgangspunten van het provinciaal beleid.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionaal beleid, Regionaal programma bedrijventerreinen Noord- Veluwe 2011-2020 (RPB)

3.3.1.1 Algemeen

Het dagelijks bestuur van de Regio Noord-Veluwe heeft op 6 juli 2011 het Regionaal Programma Bedrijventerreinen vastgesteld (vaststelling door de regiogemeenten moet nog plaatsvinden). De aanleiding voor het opstellen van dit convenant was dat er jaarlijks veel hectares nieuwe bedrijventerreinen aan de voorraad wordt toegevoegd, terwijl een deel van de voorraad niet meer aan de eisen van de tijd voldoet. Door herstructurering van verouderde plannen kan voor een deel in de behoefte worden voorzien. Daarnaast wijzen berekeningen uit dat de ruimtebehoefte voor bedrijventerreinen afneemt en daarna overgaat in een daling. Voorkomen moet worden dat nieuwe bedrijventerreinen ontwikkeld worden waar straks geen behoefte meer aan bestaat. In het RPB zijn vraag en aanbod (zowel naar aantal hectares als naar type terrein) op regionale schaal tegenover elkaar afgewogen.

Het RPB is een gemeenschappelijk beleidsdocument van de gemeenten gelegen in het gebied Noord-Veluwe. Het is tevens het gezamenlijk afsprakenkader tussen provincie en gemeenten over het bedrijventerreinenbeleid in de regio Noord-Veluwe. Het RPB is een regionale uitwerking van de structuurvisie en daarmee het toetsingskader voor de ontwikkeling van bedrijventerreinen en werklocaties op de Noord-Veluwe. Het RPB bindt zowel de provincie als de gemeenten.

In het RPB is met betrekking tot detailhandel op bedrijventerrein opgenomen dat detailhandel op bedrijventerreinen in principe niet wordt toegestaan. Een uitzondering geldt voor grootschalige detailhandelsactiviteiten. De gemeenten regelen per bestemmingsplan of en zo ja, welke vormen van detailhandel op bedrijventerreinen worden toegestaan.

3.3.2 Toetsing van het initiatief aan regionale uitgangspunten

Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard en actualiseert de geldende verouderde bestemmingsplannen. Er is geen sprake van een uitbreiding van het bedrijventerrein. Detailhandel wordt in het bestemmingsplan beperkt tot productiegebonden detailhandel en bestaande detailhandel. Volumineuze detailhandel is alleen bij afwijking van het bestemmingsplan toegestaan. Hiermee wordt voldaan aan de uitgangspunten van het regionaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. In dit geval zijn de belangrijkste beleidsstukken de Toekomstvisie 2025, de concept Structuurvisie Heerde 2025 en de Welstandsnota.

3.4.1 Toekomstvisie 2025

Om op maatschappelijke en economische ontwikkelingen in te spelen heeft de gemeente Heerde de Visie gemeente Heerde 2025 opgesteld. Deze visie, die in 2009 door de gemeenteraad is vastgesteld, is een agenda voor de toekomst en vormt de basis voor de structuurvisie. De visie maakt duidelijk welke ambities de gemeente ambieert en waar zij voor staat. Het uitgangspunt van de visie is behoud door ontwikkeling en het verbinden van structuren. Bestaande waardevolle kwaliteiten worden behouden en waar mogelijk versterkt of verder ontwikkeld.

In de ontwikkelingsvisie wordt de gemeente verdeeld in drie zones; 'natuurlijkheid', 'nieuwe zakelijkheid en gezondheid' en 'cultuur, natuur en voedselproductie'. De visiekaart behorende bij de toekomstvisie is opgenomen in afbeelding 3.3.



Visiekaart gemeente Heerde 2025 (bron: gemeente Heerde)

Met betrekking tot bedrijventerreinen stelt de visie dat bestaande bedrijventerreinen veranderbare, dynamische woon-werk-leerlandschappen worden. Deze gebieden zijn flexibel en veranderbaar, waardoor transformatiemogelijkheden ontstaan. Al naar gelang de economische dynamiek wordt in deze gebieden een combinatie geboden van wonen, werken en leren, waarbij mogelijkheden zijn voor kantoor aan huis, werkplaatsen, educatiecentra etc.

3.4.2 Structuurvisie gemeente Heerde 2025

De nadruk in de ontwikkelingen binnen de zone ‘Nieuwe zakelijkheid en gezondheid’ ligt met name in het verbeteren van de aantrekkelijkheid van de zone als woon, werk en leefgebied met respect voor de omgeving. Essentie is dat het gebied aantrekkelijk is om te wonen, te werken en te recreëren. Dit vereist een zorgvuldige benadering van het gebied, waarbij de landschappelijke inpassing van de verschillende functies een belangrijke randvoorwaarde is. Het gaat hierbij niet alleen om de inpassing van individuele ontwikkelingen, maar ook om de aansluiting van het landschap op de gebouwde omgeving, met name ter plaatse van de beeldbepalende bebouwde randen. Hier wordt aandacht besteed aan de overgangen tussen bebouwd en onbebouwd.

Voor wat betreft de ontwikkeling van bedrijventerreinen is het volgende beleidsuitgangspunt opgenomen. Grootschalige bedrijven en/of bedrijven die geen specifieke binding hebben met de gemeente Heerde kunnen gebruik maken van het intergemeentelijke bedrijventerrein Hattemerbroek. Het is niet gewenst dat deze bedrijven in de kernen gehuisvest zijn. Binnen de gemeente is geen ruimte voor nieuwe grootschalige productiebedrijven. Wel wil de gemeente Heerde ruimte bieden voor kleinschalige, hoogwaardige bedrijven, al dan niet in combinatie met wonen.

Op bestaande bedrijventerreinen wordt kwaliteitsverbetering nagestreefd.

3.4.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Onderhavig plangebied is gelegen in de Toekomstvisie 2025 gelegen in de zone 'nieuwe zakelijkheid en gezondheid'. Deze zone faciliteert de nieuwe economische dragers om zo aanpasbaar te zijn aan de economische veranderlijkheid. In deze gebieden wordt een combinatie geboden van wonen, werken en leren. Het voorliggende bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Het bestemmingsplan voldoet aan de uitgangspunten van het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, flora & fauna, archeologie & cultuurhistorie en de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

4.1 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen ten aanzien van de geluidsbelasting van geluidsgevoelige functies (o.a. wonen). Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaaai en spoorweglawaaai. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen spoorwegen. Op de aspecten wegverkeerslawaaai en industrielawaai wordt hierna ingegaan.

4.1.1 Wegverkeerslawaaai

4.1.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen ten aanzien van de geluidsbelasting van geluidsgevoelige functies. Bijvoorbeeld de functie 'wonen' is aan te merken als een geluidsgevoelige functie.

Op basis van artikel 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) dient bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan of vaststelling van een Wro-procedure een akoestisch onderzoek te worden ingesteld, wanneer het plangebied in een geluidszone van een weg is gelegen. Het akoestisch onderzoek bepaalt de geluidsbelasting op de gevel van de geluidsgevoelige bestemming die vanwege de weg wordt ondervonden.

In artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder en artikel 4.1 lid 3 van het Besluit geluidhinder is bepaald dat het akoestisch onderzoek, de toetsing aan de geluidsnormen en daarmee samenhangende procedures niet van toepassing zijn, indien op het tijdstip van vaststelling van een bestemmingsplan sprake is van:

- Al aanwezige of in aanleg zijnde wegen of spoorwegen; en
- Reeds aanwezige of in aanbouw zijnde woningen of andere geluidsgevoelige objecten.

4.1.1.2 Onderzoeksresultaten

Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard. Het plan legt feitelijk de bestaande situatie opnieuw vast. Er worden geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.1.2 Industrielawaai

4.1.2.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder bepaalt dat als een bestemmingsplan de vestiging mogelijk maakt van bepaalde inrichtingen die veel geluidhinder veroorzaken, er tegelijkertijd ook rond het betrokken terrein een zone vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan (artikel 40 juncto artikel 1 Wgh). Hiervoor is dan akoestisch onderzoek nodig. Om welke inrichtingen het gaat (zogenaamde 'grote lawaaimakers') is conform artikel 2.1 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bro) vastgelegd in onderdeel D van Bijlage I van het Bro.

4.1.2.2 Onderzoeksresultaten

Het plangebied ligt niet binnen een geluidszone van een industrieterrein en het bevat geen 'grote lawaaimakers'. Doordat deze bedrijven zich niet op het industrieterrein bevinden, en ook niet worden toegestaan, is een zone industrielawaai niet aan de orde.

Ook als een zone industrielawaai niet aan de orde is op het bedrijventerrein, kan sprake zijn van geluidhinder van bedrijven. In paragraaf 4.5, "Milieuzonering", wordt hier nader op ingegaan.

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor het plan.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Wettelijk kader

Bij het opstellen van bestemmingsplannen is de hoofdvraag of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem en hoe deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand still-beginsel.

4.2.2 Onderzoeksresultaten

De gemeentelijke Bodemkwaliteitsklassenkaart geeft een beeld van de bodemkwaliteit van de gemeente. In het plangebied zijn geen saneringssituaties bekend. Wel is op het terrein van Akzo Nobel een grondwaterverontreiniging aanwezig die gemonitord wordt.

Omdat dit bestemmingsplan conserverend van aard is en de bestaande situatie opnieuw planologisch vastlegt, is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. In dit bestemmingsplan zijn dan ook geen regelingen in verband met de aanwezige bodemkwaliteit noodzakelijk.

4.2.3 Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect bodemkwaliteit geen belemmering.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

4.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.1.3 *Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007*

De Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften voor het meten en berekenen van de concentratie - en depositie - van luchtverontreinigende stoffen. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethoden opgenomen om concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen te kunnen berekenen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie en veehouderijen.

4.3.2 **Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit**

Dit bestemmingsplan is conserverend van aard en gericht op het opnieuw planologisch vastleggen van de bestaande situatie. Derhalve kan toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit achterwege kan blijven.

Overigens blijkt uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten.

4.3.3 **Conclusie**

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is derhalve niet nodig.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en Regeling externe veiligheid buisleidingen van toepassing.

Het doel van het externe veiligheidsbeleid is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 (Beperkt) kwetsbare objecten

Onder beperkt kwetsbare objecten wordt onder andere verstaan verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal 2 woningen per hectare en dienst- en bedrijfswoningen van derden, hotels, restaurants, kantoren en winkels voor zover deze objecten niet tot de kwetsbare objecten behoren en bedrijfsgebouwen en vergelijkbare objecten.

Kwetsbare objecten zijn onder andere woningen (met uitzondering van de beperkt kwetsbare objecten) en andere objecten waar zich gedurende een groot deel van de dag grote groepen mensen bevinden of een deel van de dag kwetsbare groepen mensen bevinden.

4.4.3 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon dodelijk getroffen wordt door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag en gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting. De grenswaarde voor het PR is voor nieuwe kwetsbare objecten (op enkele uitzonderingssituaties na) gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar op het object. Voor beperkt kwetsbare objecten is deze waarde een richtwaarde, wat wil zeggen dat hiervan alleen om gewichtige redenen van afgeweken kan worden. De norm 10^{-6} per jaar betekent dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bebouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn.

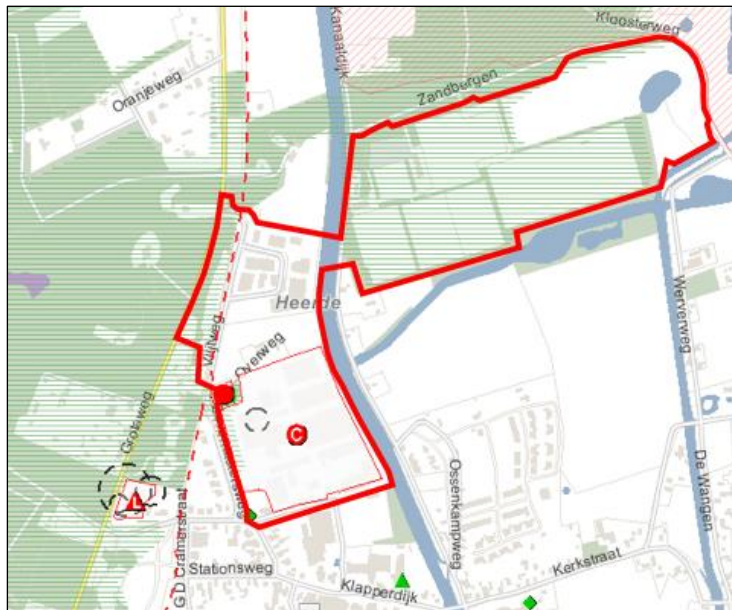
4.4.4 Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) drukt de cumulatieve kans per jaar uit dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting, waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Dit

wordt vertaald in een dichtheid van personen binnen het invloedsgebied van de inrichting. De normen voor het GR hebben een oriënterende waarde.

4.4.5 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Gelderland is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Gelderland staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart Gelderland (Bron: Provincie Gelderland)

Uit de inventarisatie blijkt dat:

1. In het plangebied, op de locatie Zevenakkersweg 4, is een bedrijf gelegen dat in het kader van externe veiligheid aangemerkt wordt als 'overige inrichting gevaarlijke stoffen', waar binnenopslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
2. In het plangebied zijn, met uitzondering van de inrichting als genoemd onder 1, voor het overige geen Bevi-inrichtingen aanwezig zijn;
3. In het plangebied een hoofdtransportleiding voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (aardgas) en een verdeelstation voor aardgas is gelegen;
4. In de nabijheid van het gebied, op ongeveer 175 meter afstand een Bevi-inrichting is gelegen, te weten een verkooppunt motorbrandstoffen met LPG.

Ad 1. Het bedrijf valt onder de richtlijn PGS 15. De vaststelling van onderhavig bestemmingsplan heeft niet tot gevolg dat er wijzigingen optreden voor wat betreft de inrichting op het perceel Zevenakkersweg 4. De risicocontour voor het plaatsgebonden risico valt binnen de perceelsgrens. Het invloedsgebied voor groepsrisico is 90 meter. Voor wat betreft personendichtheden, toegankelijkheid en dergelijke wordt opgemerkt dat voorliggend bestemmingsplan conserverend van aard is. Het bestemmingsplan zal de activiteit, evenals in het geldende bestemmingsplan, positief bestemmen.

Ad 2. Inrichtingen die vallen onder het Bevi of Vuurwerkbesluit worden uitgesloten, met uitzondering van inrichtingen die vallen onder het Bevi maar waarvan het invloedsgebied niet verder reikt dan de terreingrens.

Ad 3. De transportleiding en het verdeelstation kennen geen plaatsgebonden risicocontour. Doordat voorliggend bestemmingsplan conserverend van aard is vinden er geen wijzigingen plaats voor wat betreft het groepsrisico.

Aanvullend wordt opgemerkt dat voor alle binnen de gemeente Heerde aanwezige risicobronnen een inventarisatie is verricht. Hierbij zijn voor hogedrukaardgasleidingen met het software programma CAROLA berekeningen uitgevoerd om het plaatsgebonden risico en het groepsrisico in kaart te brengen. Uit deze berekeningen is gebleken dat voor wat betreft de hogedrukaardgasleiding in het plangebied de plaatsgebonden risicocontour op de leiding is gelegen. Voor wat betreft het groepsrisico is geen sprake van een overschrijding. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de in bijlage 1 opgenomen inventarisatie.

Overigens wordt voor de hogedrukaardgasleiding ook een zakelijke rechtstrook van 4 meter aan weerszijden van de leiding in acht worden genomen. Binnen deze zakelijke rechtstrook mag in principe niet worden gebouwd.

Ad 4. Het verkooppunt motorbrandstoffen met LPG ligt op ongeveer 175 meter afstand van het plangebied. Het plangebied valt ruim buiten de plaatsgebonden risicocontouren van de LPG-installatie. Het invloedsgebied voor het groepsrisico is 150 meter. Het plangebied is daarmee buiten het invloedsgebied voor het groepsrisico gelegen. Daar komt bij dat het voorliggende bestemmingsplan conserverend van aard is en geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt.

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden

uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen ook andere functies voor, zoals winkels, horeca, scholen en kleine bedrijven. Gebieden langs drukke verkeersaders behoren eveneens tot gemengd gebied. Hier kan bijvoorbeeld de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. Met betrekking tot het plangebied geldt het omgevingstype 'gemengd gebied'. Het betreft hier een 'gemengd gebied' omdat er sprake is van een mix van functies. Er is geen sprake van functiescheiding zoals bij het gebiedstype 'rustige woonwijk'. Daarnaast ligt er in de nabijheid van het plangebied de drukbereden Grote Weg.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Onderzoeksresultaten milieuzonering

Het plangebied bestaat overwegend uit bedrijven- en sportterreinen. Daarnaast bevinden zich rondom het plangebied diverse woningen. In het plangebied bevindt zich één woning. De gemeente acht bedrijvigheid van milieucategorie 1 tot en met 3.2 op dit bedrijventerrein passend. De twee categorie 4.2. bedrijven worden, evenals in de huidige toegestane en vergunde situatie, positief bestemd. Deze bedrijven worden in de regels van het plan expliciet genoemd zodat bij een eventueel vertrek van deze bedrijven zich hier geen andere categorie 4.2 bedrijven kunnen vestigen. Voor zover bekend, is er geen sprake van bedrijfshinder.

Het bestemmingsplan is voor wat betreft de sport- en bedrijventerreinen gericht op beheer. Hier worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Kleinschalige ontwikkelingen zijn en blijven wel mogelijk. Bij ontwikkelingen in de nabijheid van milieuhinderlijke bedrijven in categorieën 3 en hoger, dient rekening te worden gehouden met de mogelijke milieuhygiënische gevolgen. Ontwikkelingen zijn uitsluitend mogelijk na gebruikmaking van een wijzigingsbevoegdheid. Hiervoor geldt als voorwaarde dat uit milieuhygiënisch onderzoek moet zijn gebleken dat er geen gevolgen zijn voor de nieuwe functie. Er zal in deze concrete situaties moeten worden aangegeven wat de mogelijke hinder is en hoe hiermee wordt om gegaan in relatie met de gewenste ontwikkeling ter voorkoming van hinder.

4.5.4 Conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan is conserverend van aard en legt de huidige situatie opnieuw planologisch vast. Er worden bij recht geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt zodat geen sprake is van extra belemmeringen of hinder. Het aspect milieuzonering vormt derhalve geen belemmering.

4.6 Geurhinder veehouderijen

In verband met geurhinder van agrarische bedrijven is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van belang. De in het bestemmingsplan beoogde ontwikkelingen dienen te voldoen aan de afstandtoetsing van de Wet geurhinder en veehouderij. Om een goed woon- en verblijfsklimaat te garanderen en om agrarische bedrijven niet te belemmeren, is bouwen binnen de geurcontouren van omliggende agrarische bedrijven niet toelaatbaar.

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen veehouderijen die van invloed zijn op het plangebied. Daarbij is dit bestemmingsplan conserverend van aard waarbij de bestaande situatie opnieuw planologisch wordt vastgelegd. Gebleken is dat het aspect geurhinder vanwege veehouderijen geen belemmering is voor het bestemmingsplan.

4.7 Flora & fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

4.7.1 Gebiedsbescherming

4.7.1.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.7.1.2 Natura 2000-gebieden

Het plangebied grenst direct aan de Natura 2000-gebieden 'Veluwe' en 'Uiterwaarden IJssel'. De ligging van het plangebied ten opzichte van deze gebieden is weergegeven in afbeelding 5.1.



Afbeelding 5.1. Ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden Veluwe (links) en Uiterwaarden IJssel (rechts)
(Bron: Provincie Gelderland)

Bij ruimtelijke ingrepen in de omgeving van Natura 2000- gebieden moet rekening worden gehouden met de Natuurbeschermingswet. Ingrepen die kunnen leiden tot een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen zoals opgesteld voor deze Natura 2000-gebieden worden in principe niet toegestaan. Of hier sprake van is zal normaliter moeten blijken uit een passende beoordeling.

Voorliggend bestemmingsplan is echter conserverend van aard en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Het bestemmingsplan betreft het actualiseren en opnieuw vastleggen van de bestaande situatie. Derhalve is geen sprake van extra negatieve effecten op de aan het plangebied grenzende Natura 2000-gebieden en de daarbij behorende instandhoudingsdoeleinden.

4.7.1.3 Ecologische Hoofdstructuur

Het plangebied is deels gelegen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De ijsbaan en het bosgebied met water ten oosten van de ijsbaan zijn aangemerkt als EHS. Dit sluit aan op het naastgelegen buitendijks gebied dat ook deel uitmaakt van de EHS.

Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Het bestemmingsplan betreft het actualiseren en opnieuw vastleggen van de bestaande situatie. De ijsbaan en het bos met water krijgen een bijpassende bestemming. Doordat er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan heeft het bestemmingsplan geen effect op de Ecologische Hoofdstructuur.

4.7.2 Soortenbescherming

Per 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. In de Flora- en faunawet is de soortenbeschermingsregeling uit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn volledig geïmplementeerd. Deze wet vereist dat inzicht wordt geboden in de effecten van een voorgenomen ruimtelijke ingreep op wettelijke beschermde planten en dieren. Als er significant schadelijke gevolgen zijn voor een wettelijk beschermde soort en/of leefgebied zal bezien moeten worden in hoeverre de schadelijke effecten kunnen worden voorkomen. Wordt de uitvoering van een plan noodzakelijk geacht (maatschappelijke relevantie aantonen), dan zal in het kader van de wet ontheffing moeten worden verkregen en zal moeten worden voorzien in compensatie.

Op het bestaande bedrijventerrein is sprake van intensief ruimtegebruik en een vrij hoog verhardingspercentage. De sportterreinen zijn groene locaties. Op deze bestaande terreinen worden geen ontwikkelingen beoogd en is soortenbescherming in het kader van dit bestemmingsplan niet in het geding.

4.8 Archeologie & cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

De Monumentenwet 1988 regelt de omgang met het archeologisch erfgoed. Gemeenten hebben een archeologische zorgplicht en initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, zijn verplicht rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Onderzoeksresultaten archeologie

Op basis van de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart blijkt dat in het plangebied hoge- en lage archeologische verwachtingsgebieden voorkomen. Het voorliggende bestemmingsplan betreft echter een conserverend bestemmingsplan waarbij vooralsnog geen sprake zal zijn van bodemversturende activiteiten. Derhalve is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

In verband met de binnen het plangebied voorkomende archeologische verwachtingswaarde worden de dubbelbestemmingen “Waarde – Hoge archeologische verwachting” en “Waarde – Lage archeologische verwachting” opgenomen in de regels en op de verbeelding. Deze dubbelbestemmingen voorzien in het behoud, de bescherming en/of het herstel van de eventueel in de bodem voorkomende archeologische waarden.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is ook vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

4.8.2.2 Onderzoeksresultaten

In het plangebied is één rijksmonument aanwezig. Dit betreft een oude hallehuisboerderij met bijbehorende gebouwen aan de Overweg 1. De hallehuisboerderij met bijhorende gebouwen hebben een woonbestemming gekregen. Binnen deze bestemming is, middel een aanduiding 'specifieke vorm van waarde - monument', geregeld dat de aanwezige cultuurhistorische waarden behouden moeten blijven.

Aan de Groteweg 54, ten noorden van het plangebied, staat een oude windmolen. Deze windmolen, molen De Vlijt, betreft tevens een rijksmonument. De molen ligt op meer dan 100 meter van het plangebied. Ter bescherming van de molenbiotoop is een gebiedsaanduiding “Vrijwaringszone – Molenbiotoop” in de regels opgenomen. Deze gebiedsaanduiding is opgenomen om zodoende de windvangzone in stand te houden en de waarde van de molen als landschapsbepalend element te beschermen.

4.8.3 Conclusie

In het kader van voorliggend bestemmingsplan is het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. In de regels en op de verbeelding wordt de bescherming van de binnen het plangebied voorkomende hoge archeologische waarden geregeld middels een dubbelbestemming.

De in en rondom het plangebied aanwezige monumenten worden beschermd middels een regeling in de regels van voorliggend bestemmingsplan. Naast deze monumenten zijn er in het plangebied geen bijzondere cultuurhistorische waarden aanwezig.

4.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.9.1 Kader

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

4.9.2 Onderzoeksresultaten

Het voorliggende bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. In het kader van de voorbereiding van het plan is wel een zogenoemde vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hierbij is rekening gehouden met de in het plan opgenomen flexibiliteitsbepalingen. Gebleken is dat het voorliggende bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

Het plangebied grenst aan de Natura 2000-gebieden 'Veluwe' en 'Uiterwaarden IJssel'. Gezien het vorenstaande zal de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan geen extra nadelige effecten met zich meebrengen op deze Natura 2000-gebieden.

De in het plan opgenomen flexibiliteitsbepalingen (afwijkingen en wijzigingsbevoegdheden) maken het enkel mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken. Deze flexibiliteitsbepalingen zullen geen extra uitstralingseffecten hebben op de omgeving en dus ook geen negatieve gevolgen hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden 'Veluwe' en 'Uiterwaarden IJssel'.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang alsmede overige omgevingsaspecten in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

4.9.3 Conclusie

Het plan is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving, waardoor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in het betreffende gebied niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig is.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Het rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Het meest directe beleidsplan is de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd. Verder is water een belangrijk, structurerend principe voor bestemming, inrichting en gebruik van de ruimte. Om problemen met water te voorkomen, moet, anticiperend op veranderingen in het klimaat, de ruimte zo worden ingericht dat water beter kan worden vastgehouden of geborgen. Dit anticiperen is ook terug te vinden in de op 1 januari 2008 van kracht geworden Wet gemeentelijke watertaken. In deze nieuwe wet zijn de zorgplicht voor het vasthouden en afvoeren van regenwater en de regierol van gemeenten bij de grondwaterzorgplicht vastgelegd.

5.1.2 Provinciaal beleid

In het Streekplan Gelderland 2005 wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten. De provincie onderscheidt 3 speerpunten als het gaat om waterbeleid.

Ruimte voor water

De provincie streeft hier bij voorkeur rivierkundige maatregelen na waarin ruimte voor de rivier wordt gekoppeld aan andere ruimtelijke ontwikkelingen. Indien ruimte voor de rivier noodzakelijk is zal binnendijks gebied aan het winterbed worden toegevoegd. Hiervoor zullen planologische reservering worden ingesteld. Het bovenstaande geldt niet voor het plangebied.

Regionale berging

Waterbergingsgebieden zijn een belangrijk onderdeel van het watersysteem. Voornamelijk zijn deze gebieden bedoeld voor het tijdelijk bergen van water uit regionale watersystemen ten tijde van extreme neerslaghoeveelheden. In deze gebieden wordt verstedelijking, de aanleg van bedrijventerreinen etc. uitgesloten.

Gemeenten dienen deze waterbergingsgebieden vast te leggen in hun bestemmingsplannen. Het plangebied valt niet binnen een dergelijk zoekgebied zoals deze staan weergegeven in het Streekplan Gelderland 2005.

Drinkwater

In Gelderland zijn een aantal gebieden aangewezen als grondwaterbeschermingsgebieden. Het doel van deze

gebieden is er voor te zorgen dat het grondwater op eenvoudige wijze, zonder ingrijpende en kostbare zuivering ervan, kan worden gebruikt voor de bereiding van drinkwater. Het plangebied ligt niet nabij of binnen een grondwaterbeschermingsgebied.

5.1.3 Waterschap Veluwe

Waterschap Veluwe heeft in haar Waterbeheersplan 2010-2015 opgenomen een bijdrage te willen leveren aan een samenleving waarin we op een veilige en duurzame manier met water leven, rekening houdend met een veranderend klimaat. Alleen technische oplossingen volstaan niet langer.

Waterschap Veluwe wil niet alleen beschermen tegen het water, maar er ook voor zorgen dat mensen op verantwoorde wijze aan het water kunnen wonen, op het water kunnen recreëren en bij het water kunnen ondernemen.

Ook wil waterschap Veluwe de goede waterhuishoudkundige voorwaarden scheppen voor zowel natuur als landbouw. Het klimaat verandert. Deze verandering zal leiden tot meer extreme weersituaties: perioden van veel neerslag met kans op wateroverlast en perioden van droogte met kans op watertekorten. Om goed voorbereid te zijn, wil het waterschap het watersysteem robuuster maken door meer ruimte voor wateren te reserveren, zowel in de stad als in het buitengebied. Waterschap Veluwe wil de effecten van de klimaatsverandering beperken door het vasthouden van water, het inrichten en beheren van robuuste watersystemen en het inrichten van een beperkt aantal waterbergingsgebieden. Afkoppelen van relatief schoon hemelwater van het riool is een belangrijke maatregel om overbelasting van het riool en een te snelle afvoer te voorkomen. Dit mag niet leiden tot verontreiniging van het oppervlaktewater, het grondwater, de bodem of negatieve effecten op beschermde flora en fauna.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

5.2.2.1 Algemeen

Het betreffende plangebied ligt binnen bestaand stedelijk gebied. Zowel het Apeldoorns Kanaal (A-water) als de primaire waterkering om de IJssel maken onderdeel uit van het plangebied. Dit zijn beide waterstaatswerken waarop de Keur van het Waterschap Veluwe 2009 van toepassing is.

5.2.2.2 Veiligheid

Het Apeldoorns Kanaal kent een beschermingszone van 5 meter. Voor deze zone is in dit bestemmingsplan geen specifieke regeling opgenomen omdat hierop de Keur van toepassing is. Zonder vergunning zijn er geen

activiteiten en/of werkzaamheden toegestaan binnen een zone van 5 meter vanuit de insteek van deze watergang.

De primaire waterkering kent een beschermingszone van 20 meter en een buitenbeschermingszone van 100 meter. Hoewel op beide zones de Keur van toepassing is, is in verband met het grote belang van deze waterkerende functie voor de binnenbeschermingszone een beschermende regeling opgenomen in dit bestemmingsplan in de vorm van de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'.

5.2.2.3 Grondwater

Het gebied ligt in een grondwaterfluctuatietoneel, zoals provincie Gelderland deze heeft gedefinieerd. In deze zone bestaat een verhoogd risico op grondwateroverlast. De stijging van grondwater kan van plaats tot plaats verschillen maar de provincie houdt rekening met een mogelijk stijging van 80 centimeter (lokaal) waardoor wateroverlast kan ontstaan. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient hier extra aandacht aan te worden geschonken. In dit geval is echter sprake van een conserverend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien. Overigens is er in en om het plangebied geen grondwateroverlast bekend.

Het hemelwater wordt door middel van infiltratie afgevoerd op eigen terrein.

5.2.2.4 Oppervlaktewater

In het plangebied bevindt zich een deel van het Apeldoorns Kanaal. Aan de oostkant van de sportvelden bevindt zich de Boscholk, welke aansluit op de Nieuwe Wetering. Net buiten het plangebied (naast het Apeldoorns Kanaal) ligt een wetering ten zuiden de sportvelden welke naar de Nieuwe Wetering leidt.

Naar aanleiding van dit plan zal geen extra oppervlaktewater gecreëerd worden. Ook zal er niet extra geloosd worden op het oppervlaktewater. Wel loost Akzo Nobel momenteel koelwater en hemelwater op het Apeldoorns kanaal. Hiervoor is op 21 juni 2006 een lozingsvergunning verleend door het Waterschap Veluwe.

Gezien het feit dat geen sprake is van extra lozingen op het oppervlaktewater wordt gesteld dat het plan geen nadelige gevolgen heeft op het oppervlaktewatersysteem in de omgeving.

5.2.2.5 Natuur

Het plan heeft geen nadelige gevolgen voor waterafhankelijke natuur.

5.2.2.6 Procedures

Onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. De bestaande situatie wordt opnieuw vastgelegd waarbij een de gronden een nieuw en actueel juridisch-planologisch kader wordt geboden. Het voorliggende plan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen en heeft geen toename van het verhard oppervlak tot gevolg. Derhalve wordt geconcludeerd dat het voorliggende bestemmingsplan geen nadelige gevolgen heeft voor de waterhuishoudkundige situatie en het waterbeheer.

In het kader van het vooroverleg is het bestemmingsplan aan het Waterschap Veluwe worden voorgelegd.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) is vanaf deze datum verplicht. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Met de SVBP2008 is in dit plan rekening gehouden, evenals met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden. Op de verbeelding zijn soms bebouwingspercentages aangegeven. Als er geen percentages zijn aangegeven, mag het hele bouwvlak worden bebouwd tenzij in de tekst anders vermeld. De op de verbeelding of in de regels aangegeven bouwhoogte wordt gemeten vanaf peil tot het hoogste punt (exclusief elementen zoals

een schoorsteen, liftopbouw en dergelijke). Uitgangspunt is dat alleen gebouwd mag worden binnen de bouwgrenzen.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemming. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 18)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 19)
Dit artikel bevat algemene regels welke bepalen dat bij eventuele afwijkingen de maatvoering mag worden aangehouden, zoals die bestond op het moment van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan. Tevens bevat dit artikel een bepaling in verband met het uitsluiten van de aanvullende werking van de bouwverordening.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 20)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene aanduidingsregels (Artikel 21)
In de algemene aanduidingsregels is in het voorliggende geval een “Vrijwaringszone - Molenbiotoop opgenomen. Middels dit artikel wordt geregeld dat de functie van de nabijgelegen molen als werktuig en landschappelijk element niet wordt aangetast.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 22)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken. Gebruikmaking van deze afwijkingsmogelijkheden is verbonden aan nadere criteria.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 22)
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om de bestemmingen ‘Wonen’ en ‘Tuin’ te wijzigen in de bestemming ‘Bedrijventerrein’. Tevens bevat dit artikel een wijzigingsbevoegdheid welke de vestiging van een risicovolle inrichting mogelijk maakt. Gebruikmaking van deze regels is onder voorwaarden mogelijk.
- Algemene procedureregels (Artikel 23)
In dit artikel wordt de procedure voor het stellen van een nadere eis beschreven.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de algemene bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Bedrijf (artikel 3)

De bestemming 'Bedrijf' is toegekend aan de locatie van de sociale werkvoorziening. Enkel hier is voor deze bestemming gekozen omdat het type bedrijvigheid afwijkt van de bedrijfsmatige activiteiten op het bedrijventerrein. In de regels is opgenomen dat binnen deze bestemming bedrijvigheid tot maximaal categorie 3.2 is toegestaan. De toegestane bedrijvigheid en de daarbij behorende categorieën worden genoemd in de in de bijlage opgenomen Lijst van Bedrijfsactiviteiten.

Binnen deze bestemming is enkel productiegebonden detailhandel, met uitzondering van detailhandel in voedings- en genotmiddelen, toegestaan. Gebouwen zijn binnen deze bestemming enkel toegestaan binnen het bouwvlak.

De vestiging van bedrijven in een hogere milieucategorie dan categorie 3.2 of bedrijven die niet worden genoemd in de bij de regels behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten is uitsluitend mogelijk indien bij een omgevingsvergunning wordt afgeweken van de regels in het plan. Hierbij is bepaald dat het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving geacht kan worden te behoren tot de al toegelaten categorie of gelet op de aard en invloed op de omgeving gelijkwaardig is aan deze bedrijfsactiviteiten. Hierbij zijn risicovolle inrichtingen, vuurwerkbedrijven, geluidzoneringsplichtige inrichtingen en inrichtingen die zijn genoemd in bijlage C en D van het Besluit milieu-effectrapportage 1994 niet toegestaan.

Bedrijf – Nutsvoorziening (Artikel 4)

Het gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen is, conform het huidige gebruik, bestemd als 'Bedrijf – Nutsvoorziening'. Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor openbare nutsvoorzieningen. In de regels is bepaald dat de bebouwing opgericht dient te worden binnen het bouwvlak en een maximale bouwhoogte van 3 meter mag hebben. Het te bebouwen oppervlak mag niet meer bedragen dan het op de verbeelding aangegeven maximum toegestane bebouwingspercentage.

Bedrijventerrein (artikel 5)

De bestemmingsregeling 'Bedrijventerrein' gaat uit van de huidige situatie. Binnen deze bestemming wordt in principe overal bedrijvigheid tot maximaal de categorie 3.2 toegestaan. De toegestane bedrijvigheid en de daarbij behorende categorieën worden genoemd in de in de bijlage opgenomen Lijst van Bedrijfsactiviteiten. Enkel op de in de regels nader genoemde adressen zijn de in de tabel nader genoemde bedrijven, ongeacht of

deze van een hogere milieucategorie dan 3.2 zijn, toegestaan. Productiegebonden detailhandel, met uitzondering van detailhandel in voedings- en genotmiddelen is binnen deze bestemming toegestaan. Hierbij is wel bepaald dat op een aantal nader genoemde adressen de bestaande detailhandelsbedrijven zijn toegestaan. Volumineuze detailhandel is alleen bij afwijking van het bestemmingsplan toegestaan. Gebouwen mogen binnen deze bestemming enkel worden opgericht binnen het bouwvlak waarbij binnen elk bouwvlak een maximum bebouwingspercentage is opgenomen.

De vestiging van bedrijven in een hogere milieucategorie dan categorie 3.2 of bedrijven die niet worden genoemd in de bij de regels behorend Staat van Bedrijfsactiviteiten is uitsluitend mogelijk indien bij een omgevingsvergunning wordt afgeweken van de regels in het plan. Hierbij is bepaald dat het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving geacht kan worden te behoren tot de al toegelaten categorie of gelet op de aard en invloed op de omgeving gelijkwaardig is aan deze bedrijfsactiviteiten. Hierbij zijn risicovolle inrichtingen, vuurwerkbedrijven, geluidzoneringsplichtige inrichtingen en inrichtingen die zijn genoemd in bijlage C en D van het Besluit milieu-effectrapportage 1994 niet toegestaan.

De bebouwing die binnen deze bestemming wordt toegestaan mag enkel worden opgericht binnen het op de verbeelding weergegeven bouwvlak. Het te bebouwen oppervlak is afhankelijk van het op dat bouwperceel geldende maximum toegestane bebouwingspercentage. Dit maximum bebouwingspercentage, evenals de maximaal toegestane bouwhoogte, wordt weergegeven op de verbeelding.

Groen (artikel 6)

Het binnen het plangebied voorkomende openbare groen is bestemd tot 'Groen'. Binnen deze bestemming zijn speelvoorzieningen, voet- en fietspaden, de bestaande infrastructurele voorzieningen zoals deze bestaan op het tijdstip van de vaststelling van het plan, water- en waterhuishoudkundige voorzieningen en nutsvoorzieningen toegestaan. Het bouwen van gebouwen is alleen toegestaan ten behoeve van nutsvoorzieningen.

Maatschappelijk (Artikel 7)

De brandweerkazerne is bestemd als 'Maatschappelijk'. Deze bestemming is bedoeld voor een bedrijf en/of het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten in de vorm van een brandweerkazerne en kantoren ten dienste van de brandweerkazerne. Tevens worden binnen deze bestemming groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen, wegen en paden, water, parkeervoorzieningen, tuinen, erven en terreinen toegestaan.

Gebouwen zijn binnen deze bestemming enkel toegestaan binnen het bouwvlak waarbij een bebouwingspercentage van 100% is opgenomen en het bouwvlak dus volledig bebouwd mag worden. De maximaal toegestane bouwhoogte wordt weergegeven op de verbeelding en bedraagt maximaal 8 meter.

Natuur (Artikel 8)

De bestemming 'Natuur' is toegekend aan de gronden ten oosten van het sportcomplex en de ijsbaan. Gronden met deze bestemming zijn onder andere bedoeld voor bos en natuurgebied, bermen en beplanting, paden en wegen, vijvers en sloten ten behoeve van de waterberging, waterafvoer en/of beheersing van de grondwaterstand en de instandhouding en ontwikkeling van ecologische verbindingzones tussen natuur- en natuurontwikkelingsgebieden.

Binnen deze bestemming zijn geen gebouwen toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen worden opgericht tot een maximale bouwhoogte van 2 meter. Hier kan van afgeweken worden in geval van hoogzitten en observatiehutten. Deze mogen worden opgericht tot een maximale hoogte van 5 meter.

Sport (Artikel 9)

De binnen het plangebied voorkomende sportterreinen zijn bestemd als 'Sport'. Gronden met deze bestemming zijn met name bedoeld voor de uitoefening van sportactiviteiten met de daarbij behorende voorzieningen zoals kantines, tribunes, kleedruimten, dug-outs, materiaalhoekjes en entreepoorten.

De gebouwen mogen binnen deze bestemming enkel worden opgericht binnen een bouwvlak. Dit met uitzondering van nutsvoorzieningen (tot een maximale oppervlakte van 15 m² per gebouw) en ondergeschikte gebouwen zoals dug-outs, materiaalhoekjes en entreepoorten (tot een maximale oppervlakte van 30 m² per ondergeschikt gebouw). Op de verbeelding is weergegeven wat de maximale bouwhoogte van de gebouwen binnen de bouwvlakken mag zijn. De bouwvlakken mogen volledig worden bebouwd.

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen binnen het gehele bestemmingsvlak worden opgericht. In de regels is bepaald dat de bouwhoogte van terreinafscheidingen maximaal 2 meter mag bedragen, de maximale bouwhoogte van overkappingen mag maximaal 3 meter bedragen en de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 2,5 meter bedragen. Ook zijn lichtmasten met een maximale bouwhoogte van 16 meter, vlaggenmasten met een maximale bouwhoogte 5 meter en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van sportvoorzieningen met een bouwhoogte van maximaal 8 meter toegestaan.

Tuin (Artikel 10)

De voortuin van de woning aan de Overweg 1 heeft de bestemming 'Tuin' gekregen. Deze bestemming is bedoeld voor tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen woning en dienen in beginsel vrij van bebouwing te blijven. Wel mogen andere bouwwerken met een hoogte van 1 meter worden gebouwd en is een speciale regeling voor erkers ten dienste van de aangrenzende woonbestemming opgenomen.

Verkeer (Artikel 11)

De openbare wegen met een functie bedoeld voor het verkeer zijn bestemd als 'Verkeer'. Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie, voet- en rijwielpaden, parkeervoorzieningen en groenvoorzieningen.

Water (Artikel 12)

De bestemming 'Water' is toegekend aan de aanwezige wateren en watergangen in het plangebied. Dit betreffen het Apeldoorns Kanaal en het water ten oosten van de sportvelden en de ijsbaan. Naast water zijn binnen deze bestemming ook taluds en oevers, dagrecreatie, bruggen, duikers, dammen en andere waterhuishoudkundige voorzieningen en nutsvoorzieningen toegestaan.

Wonen (Artikel 13)

De bestaande woning aan de Overweg 1, welke ook in gebruik is als zijnde een reguliere woning, is bestemd tot 'Wonen'. Deze bestemming is bedoeld voor het wonen, al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan-huis-gebonden beroep. De aanwezige woning betreft een hallehuisboerderij met bijhorende gebouwen welke is aangemerkt als rijksmonument. Middels een aanduiding 'specifieke vorm van waarde - monument' wordt geregeld dat de aanwezige cultuurhistorische waarden behouden moeten blijven. Tevens zijn deze gronden bedoeld voor nutsvoorzieningen, tuinen en erven, groen en groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Voor wat betreft de bouwregels is uitgegaan van de bouw (bij recht) van één woning per bouwvlak. Hierbij is bepaald dat het hoofdgebouw binnen het bouwvlak gerealiseerd moet worden. De maximaal toegestane goot- en bouwhoogte voor een woning wordt weergegeven op de verbeelding. Bij recht is binnen deze bestemming 100 m² aan bijbehorende bouwwerken bij de woning toegestaan.

Leiding- Gas (Artikel 14)

In het plangebied is een transportleiding van de Nederlandse Gasunie NV aanwezig. Deze leiding kent een zakelijke rechtstrook van 4 meter welke middels een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' is weergegeven op de verbeelding. Deze dubbelbestemming is opgenomen in verband met het veilig en doelmatig kunnen functioneren van de leiding. In de zone mag niet worden gebouwd of gegraven zonder toestemming van de leidingbeheerder.

Waarde - Hoge archeologische verwachting/ Waarde - Lage archeologische verwachting (Artikel 15/ Artikel 16)

Zoals aangegeven in paragraaf 4.8.1. is er in het plangebied sprake van een hoge archeologische verwachtingswaarde en een lage archeologische verwachtingswaarde. Ter bescherming van deze waarden zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Hoge archeologische verwachting' en 'Waarde – Lage archeologische verwachting' opgenomen op de verbeelding. In de regels zijn ter bescherming van deze waarden voorwaarden opgenomen waar bij het bouwen van bouwwerken aan voldaan moet worden of die verplichten tot het uitvoeren van archeologisch onderzoek.

Waterstaat- Waterkering (Artikel 17)

De dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' is opgenomen in verband met de aanwezigheid van een waterkering langs de watergang ten noorden van het plangebied. Deze waterkering wordt in het bestemmingsplan beschermd middels de dubbelbestemming "Waterstaat- Waterkering". Deze gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering, de afvoer van oppervlaktewater en de waterhuishouding.

6.4 Handhaving

Het bestemmingsplan wil een sturend instrument zijn voor de ruimtelijke en functionele inrichting van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (bouwactiviteiten en gebruik van gronden en gebouwen) getoetst.

Middels het stelsel van vergunningverlening worden de regels toegepast. Als blijkt dat zonder of in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die het bestemmingsplan beoogt tot haar recht te laten komen.

Handhaving heeft echter alleen zin wanneer de noodzaak en het nut hiervan kunnen worden aangetoond, een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) heeft plaatsgevonden en draagvlak onder betrokkenen kan worden verkregen voor het beleid.

Handhavend optreden tegen overtredingen van bestemmingsplannen kan niet alleen plaatsvinden via publiekrechtelijke, maar ook via de strafrechtelijke weg. Bij ernstige overtredingen zal handhaving ook via de strafrechtelijke weg plaatsvinden. De opsporingsambtenaren van de gemeente of politie zullen in die gevallen proces-verbaal van de overtreding maken. Het (reguliere) bestuursrechtelijk traject zal gelijktijdig worden ingezet.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In dit bestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die de gemeente voor exploitatiekosten stelt.

Wel zijn er een aantal mogelijkheden opgenomen om bij een omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan of het bestemmingsplan te wijzigen. In het geval de eigenaar van de betreffende eigendommen medewerking wenst, zullen eventuele kosten worden verhaald door middel van de gemeentelijke legesverordening of door het sluiten van een anterieure overeenkomst.

Bij vaststelling van dit bestemmingsplan door de gemeenteraad, zal door de gemeenteraad tevens het besluit worden genomen dat, voor die gevallen waar op basis van artikel 6.12 Wro juncto artikel 6.2.1 Bro een exploitatieplan verplicht is, geen exploitatieplannen worden vastgesteld omdat de kosten anderszins verzekerd zijn.

HOOFDSTUK 8 INSpraak & VOOROVERLEG

8.1 Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in art. 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening overleg worden gevoerd met de besturen van de betrokken gemeenten, waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

8.1.1 Rijkswaterstaat Oost-Nederland

Rijkswaterstaat Oost-Nederland heeft in het kader van vooroverleg niet gereageerd op dit bestemmingsplan.

8.1.2 Provincie Gelderland

De provincie Gelderland heeft in het kader van vooroverleg niet inhoudelijk gereageerd op dit bestemmingsplan.

8.1.3 Waterschap Veluwe

Het waterschap Veluwe heeft in het kader van vooroverleg gereageerd. Naar aanleiding van hun reactie is het plan op onderdelen aangepast.

8.1.4 Regio Noord-Veluwe

De regio Noord-Veluwe heeft aangegeven in te kunnen stemmen met dit bestemmingsplan.

8.1.5 N.V. Nederlandse Gasunie

De N.V. Nederlandse Gasunie heeft in het kader van vooroverleg gereageerd. Naar aanleiding van hun reactie is het plan op onderdelen aangepast.

8.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In dit geval is een voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd en is een informele inspraakavond georganiseerd waarbij een informele inspraakmogelijkheid is gegeven. Naar aanleiding van deze inspraakavond zijn diverse wijzigingen doorgevoerd in de toelichting, de regels en de verbeelding.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 23 januari 2013 voor een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn in totaal 2 zienswijzen ingediend. Een samenvatting van deze zienswijzen alsmede de gemeentelijke reactie op de binnengekomen zienswijzen is opgenomen in de in bijlage 2 opgenomen Zienswijzennota.

De binnengekomen zienswijzen worden deels overgenomen en hebben deels geleid tot een wijziging van de regels en de verbeelding van dit bestemmingsplan. De bijbehorende toelichting is eveneens op onderdelen gewijzigd.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Inventarisatie risicobronnen gemeente Heerde

Bijlage 2 Zienswijzennota