

ONTWERPBESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING

Het college van burgemeester en wethouders van Heerde heeft het voornemen conform aanvraag, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.11 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), omgevingsvergunning te verlenen aan Waterschap Vallei & Veluwe, de heer W. Visscher, voor het uitvoeren van zogenaamde kavelaanvaardingswerkzaamheden op het perceel Werverdijk 9 in Wapenveld. De bouwlocatie is kadastraal bekend gemeente Heerde, sectie A, nummers 616 en 1170. Één en ander overeenkomstig de bij deze ontwerpbeschikking behorende stukken. De aanvraag omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 253168.

De omgevingsvergunning zal worden verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning zal verleend worden voor de activiteiten 'bouw', 'aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid)' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Voor de overwegingen met betrekking tot deze activiteiten wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit. Verder zal aan de vergunning voorschriften worden verbonden zoals in dit ontwerpbesluit is vermeld.

Procedure

Voor de voorbereiding van dit besluit is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en paragraaf 3.3 van de Wabo gevolgd. De aanvraag is getoetst aan de artikelen 2.1, 2.10, 2.11 en 2.12 lid 1, sub a, ten 3° van de Wabo. Eveneens is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en aan de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Sinds de inwerkingtreding van de Wabo heeft het bevoegd gezag een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van Gedeputeerde Staten van de provincie nodig voor zogenaamde aanhakende vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet. Een vvgb is nodig als de activiteit/het project plaatsvindt in of nabij Natura 2000-gebieden en/of beschermde natuurmonumenten en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten kan verslechteren of die een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Betreffende bouw- en aanleglocatie is gelegen in het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. Door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland is op 2 oktober 2015 besloten tot het verlenen van een (ontwerp) vvgb in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 met hieraan een aantal voorschriften verbonden.

Terinzagelegging ontwerpbesluit en zienswijze

Van xxxxxxxx 2015 tot en met xxxxxxxx 2015 ligt dit ontwerpbesluit ter inzage samen met de daarop betrekking hebbende stukken, inclusief de aanvraag. De stukken zijn op afspraak in te zien op maandag tot en met donderdag van 8:30 uur tot 17:00 uur en op vrijdag van 8:30 uur tot 16:00 uur bij het Publiekscentrum van de gemeente Heerde, Eperweg 5 te Heerde.

Digitale inzage

De ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken, inclusief de aanvraag, kunt u ook inzien via: www.heerde.nl/Actueel/Bekendmakingen.

Hoe kunt u zienswijzen indienen?

Van xxxxxxxx 2015 tot en met xxxxxxxx 2015 kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen over dit ontwerpbesluit.

Schriftelijk:

Stuur uw schriftelijke zienswijze over het ontwerpbesluit onder vermelding van 'ontwerpbesluit voor het uitvoeren van zogenaamde kavelaanvaardingswerkzaamheden op het perceel Werverdijk 9 in Wapenveld' naar:

Burgemeester en wethouders van Heerde
t.a.v. de heer M.J. Lipke
Postbus 175
8180 AD HEERDE

Mondeling:

Indien u mondeling een zienswijze naar voren wil brengen over het ontwerpbesluit dient u daarvoor een afspraak te maken met de heer M.J. Lipke, bereikbaar via telefoonnummer 0578-699494. Van een mondeling naar voren gebrachte zienswijze wordt verslag opgemaakt.

Wat gebeurt er met uw zienswijzen?

De bevoegd gezagsinstantie betreft de ingediende zienswijzen bij het nemen van het definitieve besluit. Iedereen die een zienswijze heeft ingediend wordt geïnformeerd over wat daarmee is gedaan.

Tegen het uiteindelijke besluit kan beroep worden ingediend als men belanghebbende is en als men een zienswijze naar voren heeft gebracht over het betreffende ontwerpbesluit, tenzij redelijkerwijs niet kan worden verweten dat geen zienswijze naar voren is gebracht.

Heerde, 3 november 2015

burgemeester en wethouders van Heerde,
secretaris, burgemeester,

Bijlage : Bijlage ontwerpbesluit omgevingsvergunning nummer 253168.
c.c. : ARCADIS Nederland BV, de heer F.E. Gierman, Postbus 673, 7300 AR APELDOORN.
: De heer F.H. van Zoest, Werverdijk 9, 8191 NK WAPENVELD.

Bijlage ontwerpbesluit omgevingsvergunning nummer 253168.

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het ontwerpbesluit omgevingsvergunning, aangevraagd door Waterschap Vallei & Veluwe, de heer W. Visscher, voor het uitvoeren van zogenaamde kavelaanvaardingswerkzaamheden op het perceel Werverdijk 9 in Wapenveld.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- Voor de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces, indien van toepassing, dient het team Vergunningen en Handhaving van de gemeente Heerde, ten minste twee dagen voor de aanvang ervan, in kennis te worden gesteld:

- a. de aanvang van de bouwwerkzaamheden, ontgravingen daaronder begrepen;
- b. de aanvang van grondverbeteringswerkzaamheden;
- c. het storten van beton;
- d. het gereed zijn voor ingebruikgeving of ingebruikneming van het bouwwerk of een gedeelte daarvan.

U kunt dit telefonisch of per e-mail doorgeven. Telefoon (0578) 699494 (telefonisch bereikbaar op maandag tot en met donderdag van 8:30 uur tot 17:00 uur en op vrijdag van 8:30 uur tot 16:00 uur), e-mail: gemeente@heerde.nl

- alle aanwijzingen betreffende deze omgevingsvergunning, gegeven door het team Vergunningen en Handhaving van de gemeente Heerde, moeten strikt worden nageleefd;
 - mocht tijdens de bouw afwijking van de tekening en/of omschrijving nodig of gewenst zijn, dan mag hiertoe niet worden overgegaan zonder overleg en na goedkeuring van het college van Heerde. Niet inachtneming hiervan is strafbaar;
 - de houder van de vergunning moet er voor zorgen dat de vergunning altijd op het werk aanwezig is en ter inzage kan worden gegeven aan het 'bouwtoezicht';
 - er dient gebouwd te worden overeenkomstig de voorschriften van het Bouwbesluit en de gemeentelijke bouwverordening;
 - wijzend op artikel 53 uit de Monumentenwet 1988, moet 'degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument (=archeologische vondst of spoor) is, deze zaak zo spoedig als mogelijk is melden bij Onze minister'. In de praktijk betekent dat dit gemeld moet worden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE).
- Wanneer bijvoorbeeld (aan elkaar zittende) stukken hout aangetroffen wordt, zal dit gefotografeerd en gedocumenteerd (waar is het gevonden) moeten worden;
- het lichtschijnsel van de vier lichtmasten dient naar beneden te zijn gericht en voor het overige te zijn afgeschermd, zodat uitstraling naar de omgeving door strooielicht wordt voorkomen;
 - er dient 'groen-licht' gebruikt te worden voor de vier lichtmasten;
 - tussen 22:00 uur 's avonds en 7:00 's ochtends mag de verlichting niet gebruikt worden.

Overwegingen

Activiteit 'bouw'

Bij het nemen van het besluit is er overwogen:

dat de bouwlocatie is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan 'Buitengebied-Oost';

dat door dit plan aan betreffende gronden de bestemmingen 'Wonen' en 'Agrarisch' worden toegekend als ook de zogenaamde dubbelbestemmingen 'Waarde-Lage archeologische verwachting', 'Waarde-Hoge archeologische verwachting' en 'Waterstaat-Waterstaatsdoeleinden';

dat naast bovengenoemde (dubbel) bestemmingen de zogenaamde gebiedsaanduiding 'ehs-natuur' aan de orde is;

dat de paardenbak, de longeerbak en de lichtmasten zijn gelegen op de bestemming 'Agrarisch' en in strijd zijn met de hierbij behorende regels omdat de als zodanig aangewezen gronden bestemd zijn voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf en er alleen bouwwerken opgericht mogen worden die ten dienste staan van een agrarisch bedrijf (overigens alleen binnen het zogenaamde bouwvlak);

dat overeenkomstig artikel 23.4 (paardenbakken) van het bestemmingsplan, onder voorwaarden, bij iedere woning één paardenbak is toegestaan;

dat de gepresenteerde paardenbak niet aan alle voorwaarden voldoet en daarmee niet vergund kan worden;

dat de paardenbak, de longeerbak en de lichtmasten ook gelegen zijn op gronden met de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterstaatsdoeleinden' en in strijd zijn met de hierbij behorende regels omdat uitsluitend bouwwerken opgericht mogen worden die ten dienste staan van het beheer van waterstaatsdoeleinden;

dat gezien de strijdigheid met de bestemmingsplanregels de gevraagde omgevingsvergunning geweigerd moet worden, tenzij van deze regels afgeweken kan worden, zoals verder uitgewerkt wordt onder de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening';

dat de paardenbak, de longeerbak en de lichtmasten ook gelegen zijn op gronden met de dubbelbestemmingen 'Waarde-Lage archeologische verwachting' en 'Waarde-Hoge archeologische verwachting';

dat aan de hierbij behorende regels niet getoetst hoeft te worden aangezien ter realisatie van de bouwwerken geen grotere bodemverstoring plaats vindt dan respectievelijk 10.000 m² en 100 m²;

dat volgens de regels behorend bij de gebiedsaanduiding 'ehs-natuur' de als zodanig aangewezen gronden tevens bestemd zijn voor bescherming, behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden;

dat gezien de 'verslechteringstoets Natuurbeschermingswet 1998 Perceel ID106' opgemaakt door 'Arcadis' met als datum: 30 maart 2015 en kenmerk: 077972697:0.19-Definitief, gesteld kan worden dat de ecologische waarden en kenmerken van het bouwperceel door de voorgestelde ontwikkelingen geen geweld worden aangedaan;

dat de bouwlocatie volgens de welstandsnota van de gemeente Heerde als 'welstandsvrij' wordt aangemerkt en het plan daarom niet is beoordeeld door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (voorheen Welstandscommissie);

dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit en de gemeentelijke bouwverordening;

dat gezien hetgeen hiervoor is overwogen er voldoende basis aanwezig is tot het nemen van het ontwerpbesluit omgevingsvergunning, activiteit 'bouw'.

Activiteit 'aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid)'

Bij het nemen van het besluit is er overwogen:

dat de bij de bestemming 'Agrarisch' en 'Wonen' behorende regels het uitvoeren van de kavelwerkzaamheden, anders dan de paardenbak en de langeerbak, toestaan, zonder dat hiervoor een omgevingsvergunning, activiteit 'aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid)' noodzakelijk is;

dat de verschillende, in beginsel vergunningplichtige aanleglocaties, met de dubbelbestemming 'Waarde- Lage archeologische verwachting', te weten daar waar hagen en bomen geplant worden, grasbetonstenen en stelconplaten worden aangebracht en de paardenbak (grootste gedeelte) en langeerbak gerealiseerd wordt, gevrijwaard zijn van de vergunningplicht aangezien deze activiteiten samen geen groter oppervlak bezitten dan 10.000 m²;

dat de verschillende vergunningplichtige aanleglocaties, met de dubbelbestemming 'Waarde- Hoge archeologische verwachting', te weten daar waar hagen en bomen geplant worden, een greppel wordt aangelegd (langs de paardenbak en de langeerbak) en een klein gedeelte van de paardenbak, vergunningplichtig zijn, zijn onderzocht op eventueel aanwezige archeologische waarden;

dat door archeologisch adviesbureau 'RAAP', verdeeld over een aantal clusters, een advies is uitgebracht ten aanzien van archeologie, waarbij het perceel Werverdijk 9 te Wapenveld, vermeld onder nummer ID106, wordt besproken in het advies voor cluster 2;

dat geconstateerd wordt dat in het verleden een karterend booronderzoek heeft plaatsgevonden en op basis van een analyse van dit onderzoek voor het plangebied geen vervolgonderzoek wordt aanbevolen;

dat dit onderzoek van 'RAAP' is beoordeeld door de 'regioarcheoloog' en akkoord bevonden;

dat volgens de regels behorend bij de gebiedsaanduiding 'ehs-natuur' de als zodanig aangewezen gronden tevens bestemd zijn voor bescherming, behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden;

dat gezien de 'verslechteringstoets Natuurbeschermingswet 1998 Perceel ID106' opgemaakt door 'Arcadis' met als datum: 30 maart 2015 en kenmerk: 077972697:0.19-Definitief, gesteld kan worden dat de ecologische waarden en kenmerken van het bouwperceel door de voorgestelde ontwikkelingen geen geweld worden aangedaan;

dat gezien dit uitgangspunt er geen belemmeringen bestaan om de gevraagde omgevingsvergunning, activiteit 'aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid)' te verlenen.

Activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Bij het nemen van het besluit is er overwogen:

dat zoals onder de activiteit 'bouw' is overwogen het bouwplan strijd oplevert met de regels behorend bij de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterstaatsdoeleinden';

dat door toepassing te geven aan artikel 2.12 lid 1, sub a, ten 3^o van de Wabo, afgeweken kan worden van de aan de orde zijnde bestemmingsplanregels waardoor toestemming verleend kan worden voor het realiseren van de paardenbak, de lichtmasten en de longeerbak;

dat hiertoe door de gemeenteraad van Heerde in eerste instantie een zogenaamde 'Ontwerpverklaring van geen bedenkingen' moet worden afgegeven;

dat door deze raad op xxxxxxxxxx 2015 is besloten een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven, zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), omdat het initiatief zoals in de vergunningaanvraag gepresenteerd, niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, zoals in de bij dit ontwerpbesluit behorende bijlage 'Raadsbesluit -Verklaring van geen bedenkingen Werverdijk 9 Wapenveld' en de daarbij behorende documenten wordt behandeld;

dat tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning wel/geen zienswijze is ingediend;

dat op 13 december 2010 de gemeenteraad van Heerde heeft besloten dat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt aangemerkt als definitieve verklaring, indien er tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbesluit geen zienswijzen naar voren zijn gebracht;

dat de op xxxxxxxxxxxxxx 2015 afgegeven 'ontwerpverklaring van geen bedenkingen' daarom wordt aangemerkt als formele definitieve verklaring van geen bedenkingen;

dat hiermee voldoende verantwoord kan worden te besluiten af te wijken van betreffende bestemmingsplanregels;

dat gezien hetgeen hiervoor is overwogen er voldoende basis aanwezig is tot het verlenen nemen van de omgevingsvergunning, activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.