



OMGEVINGSVERGUNNING ONTWERPBESLUIT

Burgemeester en wethouders van Heerde hebben op 20 april 2018 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het wijzigen/uitbreiden van de activiteiten van de 'Motorsportvereniging Noord Oost Veluwe' en het -legaliseren- (ver)bouwen van een aantal gebouwen/bouwwerken op het perceel Kamperweg 78c in Heerde. Betreffende locatie is kadastraal bekend gemeente Heerde, sectie A, nummers 2616, 2626 en 2620. Deze aanvraag betreft de activiteiten 'milieu', 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'bouwen' en is geregistreerd onder nummer 396151.

De gehele aanvraag van de MSV-NOV heeft betrekking op:

- a. een algehele verruiming van het aantal potentieel te benutten rij-uren per week ten opzichte van het geldende bestemmingsplan en de nu geldende milieu-vergunning;
- b. een verruiming van de rijtijden in de avonden van 19.00 uur naar 21.00 uur;
- c. een verruiming van het aantal motoren dat tegelijkertijd in de baan mag rijden;
- d. het toestaan van gemotoriseerd medegebruik door gekentekende voertuigen (o.a. 4x4 en quads door leden en derden zoals auto-importeurs of bedrijfs-/teamuitjes);
- e. het toestaan van niet-gemotoriseerd medegebruik (o.a. fitness voor leden, paintball en handboogboogschieten door derden);
- f. het toestaan van ten hoogste 1000 m2 aan bebouwing binnen de inrichting;
- g. het toestaan van incidentele overnachtingen door deelnemende teams tijdens wedstrijden;
- h. recreatieve buitenevenementen zowel op het rennerskwartier als op de parkeerplaatsen inclusief barbecue, echter zonder versterkte geluidemissies.

Één en ander overeenkomstig de aanvraag om omgevingsvergunning zoals aangevraagd op 20 april 2018 en geregistreerd onder nummer 396151.

Besluit

Verleende omgevingsvergunning, activiteit 'bouwen'

Burgemeester en wethouders van Heerde besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omgevingsvergunning, activiteit 'bouw' te verlenen voor de wasplaats met een oppervlakte van 100 m2 aangeduid met nummer 6, voor de gastank en opslag gasflessen aangeduid met nummer 8 en voor de gastank aangeduid met nummer 10.

Verleende omgevingsvergunning, activiteit 'milieu'

Burgemeester en wethouders van Heerde besluiten, gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14 van de Wabo de gevraagde omgevingsvergunning, activiteit 'milieu' te verlenen.



Verleende omgevingsvergunning, activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Burgemeester en wethouders van Heerde besluiten, gelet op artikel 2.1 en artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1o van de Wabo, in samenhang met artikel 19.5.1 en 19.5.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied-West' en artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3o van de Wabo, om voor de volgende onderdelen van de aangevraagde omgevingsvergunning, activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', deze te verlenen:

1. de rij-uren en rijdagen in overeenstemming te brengen met de geldende omgevingsvergunning, activiteit 'milieu';
2. ten hoogste 1000 m2 aan bebouwing binnen de inrichting;
3. de aangevraagde gemotoriseerde nevenactiviteiten, aanvullend aan de reeds vergunde nevenactiviteiten in de omgevingsvergunning, activiteit 'milieu';
4. de fitnessvoorziening voor leden van de MSV-NOV;

Geweigerde omgevingsvergunning, activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Burgemeester en wethouders van Heerde besluiten, gelet op artikel 2.1 en artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3o van de Wabo, om voor de volgende onderdelen van de aangevraagde omgevingsvergunning, activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', deze te weigeren:

1. de verruiming van de avondopenstelling tot 21.00 uur;
2. het thans in de aanvraag voorgestelde aantal motoren dat tegelijkertijd in de baan mag rijden;
3. de overige, thans niet vergunde ongemotoriseerde nevenactiviteiten, met uitzondering van de fitnessvoorziening voor leden van de MSV-NOV;
4. overnachtingen voor deelnemers en teams tijdens wedstrijddagen;
5. de recreatieve buitenevenementen met barbecue.

De als zodanig gewaarmerkte documenten maken deel uit van de genomen besluiten.

Voor de overwegingen met betrekking tot deze besluiten wordt verwezen naar de bijlage bij dit ontwerpbesluit. Verder zullen aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden zoals in dit ontwerpbesluit is vermeld.

Geen onderdeel van het besluit

Omgevingsvergunning, activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' wordt onder andere gevraagd voor een 'stroomhuisje', zoals dit op tekeningnummer: 2-FB 17462, met datum: 03-2017 aangeduid met nummer 14 is aangegeven. Volgens § 2.2, artikel 2.3, bijlage II, hoofdstuk II, artikel 2, lid 18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is dit bouwswel te beschouwen als een 'vergunningsvrij' bouwwerk en maakt hiermee dan ook geen deel uit van deze omgevingsvergunning.

Procedure

Voor de voorbereiding van dit besluit is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en paragraaf 3.3 van de Wabo gevolgd. De aanvraag is getoetst aan de artikelen 2.1, 2.10, 2.14 van de Wabo en artikel 2.12 lid 1, sub a ten 3o van de Wabo in samenhang met artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De aanvraag is ook getoetst aan de overige aspecten van het Bor en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).



Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo in samenhang met artikel 6.5 van het Bor is bepaald dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad hiervoor vooraf een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen (vvgb) dient af te geven. Gezien de te volgen voorbereidingsprocedure is door de gemeenteraad van de gemeente Heerde de ontwerp-vvgb op 17 december 2018 afgegeven voor de volgende onderdelen van de aanvraag:

- a. verruiming van de maximaal toegestane rij-uren tot ten hoogste 21 uur per week in de periode april tot en met oktober, conform de geldende milieuvergunning;
- b. een vergroting van het bebouwd oppervlak toe te staan tot ten hoogste 1000 m².

De ontwerp-vvgb wordt samen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning gepubliceerd in de Staatscourant, het plaatselijke huis-aan-huisblad 'Schaapskooi', op de gemeentelijke website en op de website www.ruimtelijkeplannen.nl en wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd, waarbij een ieder zijn of haar zienswijze naar voren kan brengen.

Op 13 december 2010 heeft de gemeenteraad van Heerde besloten om een ontwerp-vvgb aan te merken als definitieve vvgb, indien binnen de wettelijke termijn geen zienswijzen worden ingediend.

Wet natuurbescherming (voorheen Natuurbeschermingswet 1998)

De basis van het natuurbeleid in Nederland is het natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS/Ecologische Hoofdstructuur). Alle Natura 2000-gebieden behoren tot het NNN.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het Natura 2000-gebied 'Veluwe'. Dit betekent dat onderzoek moet worden gedaan naar het optreden van mogelijk schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van dit gebied. Voor de nu aangevraagde activiteiten is op 27 januari 2014 een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 (thans Wet natuurbescherming) afgegeven.

In deze vergunning is geconcludeerd dat de gevraagde activiteiten niet leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied 'Veluwe'. De vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is afgegeven onder andere onder de voorwaarde ten aanzien van de maximaal toelaatbare emissie van stikstofdioxiden. Dit betekent dat er geen ongelimiteerd gebruik van het circuit met gemotoriseerde voertuigen zal/mag plaatsvinden.

Feitelijk komt deze voorwaarde erop neer dat jaargemiddeld niet meer gebruik gemaakt zal/mag worden van het circuit dan op basis van hetgeen nu aangevraagd wordt.

De op 27 januari 2014 verleende vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is vanwege de uitspraak van de Raad van State op 7 september 2016 onherroepelijk geworden.

De bestaande bebouwing ter plaatse van het MSV-NOV terrein zal ook niet tot verstoring van plant- en diersoorten leiden. De vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren zoals opgenomen in de bijlage van de Wet natuurbescherming zullen niet opzettelijk beschadigd of vernield worden.

Er vinden ook geen nieuwe bouw- of sloopactiviteiten plaats die mogelijk tot verstoring zouden kunnen leiden.

De vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, met als zaaknummer 2013-014016 en met datum: 27 januari 2014, is als document bij dit ontwerpbesluit omgevingsvergunning gevoegd.



Ingebrachte reacties op aanvraag om omgevingsvergunning

Door de 'Vereniging Landschap en Milieu Hattem en omstreken', door 'Gelderse Natuur en Milieufederatie', 'Vereniging Natuurmonumenten', 'Stichting Geldersch Landschap & Kasteelen' en door omwonenden van het motorcrossterrein is schriftelijk gereageerd op de aanvraag om omgevingsvergunning van de Motorsportvereniging Noord Oost Veluwe. Aan het einde van dit document wordt hierop verder ingegaan.

Terinzagelegging ontwerpbesluit en zienswijze

Van woensdag 27 februari 2019 tot en met dinsdag 9 april 2019 ligt dit ontwerpbesluit ter inzage samen met de daarop betrekking hebbende stukken, inclusief de aanvraag. De stukken zijn op afspraak in te zien op werkdagen tussen 08:30 en 12:30 uur in het gemeentekantoor van Heerde, Eperweg 5 in Heerde.

Digitale inzage

De ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken, inclusief de aanvraag, kunt u ook inzien via: www.heerde.nl/Kamperweg78c ;

Hoe kunt u zienswijzen indienen?

Van woensdag 27 februari 2019 tot en met dinsdag 9 april 2019 kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen over het ontwerpbesluit omgevings-vergunning.

Schriftelijk:

Stuur uw schriftelijke zienswijze over het ontwerpbesluit onder vermelding van 'ontwerpbesluit omgevingsvergunning Motorcrossterrein', naar:

Burgemeester en wethouders van Heerde
t.a.v. de heer M. Korte
Postbus 175
8180 AD HEERDE

Mondeling:

Indien u mondeling een zienswijze naar voren wil brengen over het ontwerpbesluit dient u daarvoor een afspraak te maken met de heer M. Korte, bereikbaar via telefoonnummer 0578-699494. Van een mondeling naar voren gebrachte zienswijze wordt een verslag gemaakt.

Wat gebeurt er met uw zienswijzen?

De gemeente Heerde betreft de ingediende zienswijzen bij het nemen van het definitieve besluit. Iedereen die een zienswijze heeft ingediend wordt geïnformeerd over wat daarmee is gedaan.

Tegen het uiteindelijke besluit kan beroep worden ingediend als men belanghebbende is en als men een zienswijze naar voren heeft gebracht over het betreffende ontwerpbesluit, tenzij redelijkerwijs niet kan worden verweten dat geen zienswijze naar voren is gebracht.

Heerde, 26 februari 2019

het college,
secretaris

burgemeester

B. van Zuthem

Mr. J.A. Koops-Scheele

Bijlage : Bijlage ontwerpbesluit omgevingsvergunning nummer 396151.

c.c. : Peutz B.V., de heer R. Vrolijk, Paletsingel 2, 2718 NT ZOETERMEER



Bijlage ontwerpbesluit omgevingsvergunning nummer 396151.

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het ontwerpbesluit omgevingsvergunning, aangevraagd door 'Motorsportvereniging Noord Oost Veluwe', de heer H. Kamphuis, voor het wijzigen/uitbreiden van de activiteiten van de 'Motorsportvereniging Noord Oost Veluwe' en het - legaliseren- (ver)bouwen van een aantal gebouwen/bouwwerken op het perceel Kamperweg 78c in Heerde.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

- alle aanwijzingen betreffende deze omgevingsvergunning, gegeven door de afdeling 'Ruimte, Ondernemen en Wonen' van de gemeente Heerde moeten strikt worden nageleefd;
- de omgevingsvergunning moet altijd op het perceel Kamperweg 78c in Heerde aanwezig zijn en ter inzage kunnen worden gegeven aan het 'gemeentelijk toezicht';
- het hemelwater afkomstig van daken moet op eigen terrein worden opgevangen/afgevoerd. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het infiltreren in de bodem (grindkoffers/infiltratiekratten). Voor vragen hierover kunt u contact opnemen met de heer C. de Ruiter van de afdeling 'Realisatie, Onderhoud en Beheer' van de gemeente Heerde, telefoon: (0578) 699494, e-mail: gemeente@heerde.nl.

Activiteit 'milieu'

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1. Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/Wm classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.
- 1.2. Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.3. Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.4. De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

Instructies

- 1.5. De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.



- 1.6. Van het crossen in de inrichting dient per keer, onder vermelding van datum en tijden, het aantal gebruikers van de crossbaan, naar categorie, te worden geregistreerd. Dit register dient in de inrichting aanwezig te zijn.

Milieulogboek

- 1.7. In de inrichting moet een milieulogboek worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende bescheiden worden opgenomen:
- de vergunning, alsmede overige relevante (milieu)vergunningen, veiligheidsinformatiebladen behorende bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen, waar in deze beschikking naar wordt verwezen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van afgevoerde (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - de registratie van (gevaarlijke) afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan;
 - de registratie van het jaarlijks verbruik van gas (in m³), water (in m³) en elektriciteit (in kWh);
 - datum en tijden en het aantal gebruikers van de crossbaan naar categorie per keer dat er een cross activiteit plaats vindt;
 - datum, tijdstip en alle van belang zijnde gegevens (zoals tijdstip, tijdsduur, aard, hoeveelheid, oorzaak, plaats en windrichting) van voorgevallen incidenten die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van de genomen maatregelen.

Het milieulogboek moet te allen tijde beschikbaar zijn voor inzage door een door bevoegd gezag aangewezen toezichthoudend ambtenaar.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.8. Uiterlijk drie maanden voordat de activiteiten van de inrichting worden beëindigd moet hiervan schriftelijk melding worden gedaan aan het bevoegd gezag. Bij deze melding moeten tevens de volgende gegevens worden overgelegd;
- de wijze waarop de in de inrichting aanwezige grond-, hulp- en afvalstoffen en overige milieuschadelijke stoffen zullen worden verwijderd;
 - de toekomstige bestemming en gebruik van de gebouwen en het terrein van de inrichting, voor zover dit bij de vergunninghouder bekend is;
 - een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie, uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740.

2. BODEMBESCHERMING

- 2.1. Het is verboden vloeistoffen definitief in de bodem te brengen. Van dit verbod is uitgezonderd oppervlaktewater, hemelwater of drinkwater, waaraan geen verontreinigende stoffen zijn toegevoegd en waaraan geen warmte is toegevoegd.
- 2.2. Stoffen moeten zodanig worden bewaard en worden gebezigd dat geen verontreiniging van de bodem optreedt.
- 2.3. Gemorste of gelekte (vloei)stoffen zoals oliën, vetten, modder en regenwater op de vloer van een bedrijfsruimte mogen niet naar buiten worden geveegd of geschrobd.

Bodembeschermende voorzieningen

- 2.4. Gemorste oliën, vetten en chemicaliën moeten terstond worden opgeruimd. Hiertoe moeten absorptiemateriaal en neutraliserende stoffen in voldoende mate en gereed voor gebruik aanwezig zijn.



- 2.5. Stalling van gemotoriseerde voertuigen en werktuigen die olie of chemicaliën bevatten, moet plaatsvinden op een aaneengesloten verharding. Indien lekkage wordt geconstateerd, moeten onder het voertuig of de machine direct opvangvoorzieningen met voldoende capaciteit worden geplaatst. Van dit voorschrift mag worden afgeweken wanneer oliën, vetten en chemicaliën zorgvuldig uit de voertuigen of werktuigen zijn verwijderd.
- 2.6. Het sleutelen aan het motorblok van motorvoertuigen mag alleen gebeuren op de daarvoor bestemde spuit- en sleutelplaats. Hierbij dient gebruik te worden gemaakt van een milieumat.

Bodemonderzoek

- 2.7. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden een bodembelastingonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar Bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek inclusief monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Bij het onderzoek moet rekening worden gehouden met het feit dat vloeistofdichte verhardingen niet doorboord hoeven te worden. De boringen zullen in dat geval direct rondom de verharding moeten worden geplaatst.

3. GELUID EN TRILLINGEN

- 3.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T in dB[A]), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten tijdens trainingen mag ter plaatse van de immissiepunten zoals aangegeven in bijlage 2 (plattegrond met vergunningpunten) van het akoestisch onderzoek op een waarneemhoogte van 5 meter, niet meer bedragen dan:

Woning/controlepunt	Dagperiode (07.00-19.00 uur)	Avondperiode (19.00-23.00 uur)
Z1 Zonepositie zuid	46	42
Z2 Zonepositie zuidoost	46	41
Z3 Zonepositie oost	46	41
Z4 Zonepositie noordoost	46	41
Z5 zonepositie noord	45	40
Z6 Zonepositie noordwest	46	41
Z7 Zonepositie west	46	41
Z8 Zonepositie Zuidwest	46	42
1 Koebergseweg/Palenweg	41	36
2 Wapenveldseweg	46	41
3 Nieuwe Zuidweg	41	36
4 Camping Staatsbosbeheer	38	34
5 Woning Kamperweg 80	40	35
6 Woning Kamperweg 82	39	34

- 3.2. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T in dB[A]), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten tijdens wedstrijden en SUV evenementen mag ter plaatse van de immissiepunten zoals aangegeven in bijlage 2 (plattegrond met vergunningpunten) van het akoestisch onderzoek op een waarneemhoogte van 5 meter, niet meer bedragen dan:



Woning/controlepunt	Dagperiode clubwedstrijden (07.00-19.00 uur)	Dagperiode KNMV wedstrijden (07.00-19.00 uur)	Dagperiode SUV evenementen (07.00-19.00 uur)
Z1 Zonepositie zuid	47	49	34
Z2 Zonepositie zuidoost	47	49	34
Z3 Zonepositie oost	47	49	34
Z4 Zonepositie noordoost	46	49	34
Z5 zonepositie noord	46	48	33
Z6 Zonepositie noordwest	46	49	33
Z7 Zonepositie west	47	49	34
Z8 Zonepositie Zuidwest	47	49	33
1 Koebergseweg/Palenweg	42	44	28
2 Wapenveldseweg	47	49	34
3 Nieuwe Zuidweg	42	44	28
4 Camping Staatsbosbeheer	39	42	26
5 Woning Kamperweg 80	43*	46*	26
6 Woning Kamperweg 82	43*	45*	26

* Inclusief 3,2 dB tonaal toeslag

- 3.3. Onverminderd het gestelde in voorschrift 3.1. en 3.2 mogen de maximale geluidsniveaus (L_{Amax} in dB[A]), voor zover deze een gevolg zijn van de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede van de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten, gemeten in de meterstand "fast" op een waarneemhoogte van 5 meter, niet groter zijn dan:

Woning/controlepunt	Dagperiode (07.00-19.00 uur)	Avondperiode (19.00-23.00 uur)
1 Koebergseweg/Palenweg	56	56
2 Wapenveldseweg	60	60
3 Nieuwe Zuidweg	56	56
4 Camping Staatsbosbeheer	53	53
5 Woning Kamperweg 80	53	53
6 Woning Kamperweg 82	53	53

- 3.4. De controle op, of berekening van de in de voorschriften 3.1., 3.2. en 3.3 vastgelegde geluidsniveaus, moet geschieden overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999. Ook de beoordeling van de meetresultaten moet overeenkomstig deze handleiding plaatsvinden. Beoordeling vindt plaats in alle perioden van de dag op een hoogte van 5 meter.
- 3.5. De luidsprekerinstallatie in de inrichting mag alleen worden gebruikt tijdens wedstrijden om de noodzakelijke informatie aan de rijders in het rennerskwartier en aan het publiek te geven, voor en na de verschillende series. Er mag gedurende de wedstrijd uitsluitend wedstrijdinformatie worden gegeven en geen doorlopend wedstrijdverslag. Los van bovenstaande mag de installatie worden gebruikt in het geval van een calamiteit.
- 3.6. Er mag geen muziek worden gedraaid, enkel wanneer dit toegestaan is via een evenementenvergunning.
- 3.7. Motorcrosstrainingen vinden in de dagperiode plaats, waarbij op het circuit ten hoogste 15 motoren gelijktijdig zijn toegestaan en op de 50 en 80 cc-banen ten hoogste 7 motoren gelijktijdig. De rijdagen en -tijden zijn hierbij op woensdag van 13.00 uur tot 19.00 uur, op zaterdag van 13.00 uur tot 18.00 uur, en enkel gedurende de zomermaanden (april t/m oktober) op twee van de volgende dagen: maandag, dinsdag, donderdag of vrijdag van 14.00 uur tot 19.00 uur. Het vorenstaande conform de vigerende Wet milieubeheer (thans Wabo) vergunning van 20-10-2004 en de melding 8.19 Wet milieubeheer van 26-11-2008.



- 3.8. Clubwedstrijden vinden maximaal 15 maal per jaar plaats binnen de rijdagen en –tijden conform punt 3.7. KNMV wedstrijden vinden maximaal 3 maal per jaar plaats in de dagperiode, op zondag van 09.30 uur tot 17.00 uur (maximaal 7,5 uur). Op het circuit wordt met maximaal 40 motoren tegelijkertijd gereden en op de 50cc en 80cc banen met maximaal 16 motoren gelijktijdig. Het vorenstaande conform de vigerende Wet milieubeheer (thans Wabo) vergunning van 20-10-2004 en de melding 8.19 Wet milieubeheer van 26-11-2008.
- 3.9. De aarden wal ten noorden van de inrichting moet zijn gerealiseerd zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek (rapportnummer FB 17462-2-RA-004 van 19 april 2018) alvorens de activiteiten kunnen worden uitgevoerd.

4. AFVALSTOFFEN

- 4.1. Het in de inrichting vrijkomende bedrijfsafval moet worden bewaard in doelmatige, goed gesloten afvalcontainers.
- 4.2. De in de inrichting vrijkomende afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik zoveel mogelijk naar soort worden gescheiden, verzameld, bewaard en afgevoerd.

Hiervan mag worden afgeweken als onvoldoende afzetmogelijkheden voorhanden zijn ofwel als afvoer alleen mogelijk is tegen onevenredig hoge kosten. Een en ander is ter beoordeling van het bevoegd gezag.

- 4.3. Afvalstoffen mogen in de inrichting niet worden verbrand, gestort of begraven of op een andere wijze in of op de bodem geraken of worden gebracht.

Gevaarlijk afval

- 4.4. Gevaarlijke afvalstoffen moeten, in afwachting van vervoer uit de inrichting, gescheiden naar soort worden bewaard in een goed gesloten doelmatige verpakking.
- 4.5. In de inrichting ontstane gevaarlijke afvalstoffen mogen niet met andere categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere stoffen worden vermengd of gemengd. Gevaarlijke afvalstoffen moeten worden opgeslagen conform de opslageisen voor de stoffen waaruit zij zijn ontstaan.
- 4.6. Gevaarlijke afvalstoffen moeten tenminste éénmaal per jaar worden afgevoerd.

5. ENERGIE EN WATER

Waterbesparing

- 5.1. Lekverliezen van water en inefficiënt watergebruik ten gevolge van niet optimaal gebruik van apparatuur moet worden voorkomen.
- 5.2. Het waterverbruik (in m³) moet jaarlijks worden geregistreerd. Deze registraties moeten worden opgenomen in het in voorschrift 1.8. bedoelde milieulogboek.

Energiebesparing algemeen

- 5.3. Ten einde inzicht te krijgen in het aardgas- en elektriciteitsverbruik, moet in de inrichting een jaarlijkse registratie worden bijgehouden van:
- het aardgasverbruik (of andere brandstoffen) in m³;
 - het elektriciteitsverbruik in kWh.



- 5.4. Het bedrijf dient alle, voor het bedrijf noodzakelijke, energiebesparende maatregelen te treffen die zich in 5 jaar terugverdienen.
- 5.5. De voornoemde registraties moeten worden opgenomen in het in voorschrift 1.8. bedoelde milieulogboek.

6. WERKPLAATS

- 6.1. De werkplaats moet op de buitenlucht zijn geventileerd.
- 6.2. De vloer van de werkplaats moet vloeistofkerend zijn uitgevoerd.

7. OPSLAAN VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN

- 7.1. Vloeibare stoffen zoals benzine en oliën moeten worden bewaard in doelmatig, goed gesloten vaatwerk.
- 7.2. Lege, niet gereinigde emballage moet worden behandeld als gevulde emballage.
- 7.3. Het vaatwerk moet zijn opgeslagen op een vloeistofdichte vloer met opstaande randen, welke met de vloer een vloeistofdichte lekbak vormen of een gelijkwaardige voorziening, zoals een stalen lekbak of dubbelwandig vaatwerk.
- 7.4. De lekbak heeft een inhoud van tenminste de inhoud van het grootste vat vermeerderd met 10% van de gezamenlijke inhoud van de overige aanwezige vaten; voor licht ontvlambare vloeistoffen 100%.
- 7.5. Indien een vat met daarin (milieu)gevaarlijke vloeistoffen lekt, moet de lekkage terstond worden verholpen of moet de inhoud van het lekkende vat terstond worden overgebracht in een niet-lekkend vat dan wel moet het lekkende vat worden overgebracht in een zogenaamd overmaats vat.
- 7.6. Onder een voor het aftappen van vloeistoffen (anders dan schoon water) gereedstaand vat moet een doelmatige lekbak zijn aangebracht. Gelekte en niet meer te gebruiken vloeistoffen moeten afhankelijk van de aard van de stof, worden behandeld, opgeslagen en afgevoerd als gevaarlijk afval.
- 7.7. (Vloeistof)stoffen die, om welke reden dan ook, niet (meer) in de inrichting worden toegepast, alsmede de daarbij behorende emballage, moeten zo spoedig mogelijk uit de inrichting worden verwijderd.

8. LUCHT

- 8.1. Alle activiteiten binnen de inrichting moeten op een zodanige wijze plaatsvinden dat hierdoor geen visueel waarneembaar stof buiten de inrichting kan optreden of zwerfvuil buiten de inrichting kan geraken.
- 8.2. Stofemissies van de onverharde crossbaan tijdens het crossen en het rijden met SUV's moeten worden voorkomen door zo nodig afdoende te bevochtigen/besproeien.



BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST (behorende bij voorschriften activiteit 'milieu')

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

CUR-RAPPORT 196:

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.



CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSION:

Uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_A,L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS:

Publicatiereeks gevaarlijke stoffen.



PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

Adressen

NVN-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-normen zijn te verkrijgen bij het NEN, Vlinderweg 6 te Delft, Postbus 5059, 2600 GB, DELFT, tel. 015-2690390 (www.nen.nl).

PGS-richtlijnen zijn te downloaden van de website van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. (www.vrom.nl, dossier Externe Veiligheid, Publicaties). De PGS-bladen zijn niet te bestellen.

BRL Richtlijnen (mbt bodembeheer) zijn te downloaden op de website van www.sikb.nl



Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Activiteit 'bouwen'

Bij het nemen van het besluit is er overwogen:

dat de locaties voor wat betreft de wasplaats met een oppervlakte van 100 m² aangeduid met nummer 6, de gastank en opslag gasflessen aangeduid met nummer 8 en de gastank aangeduid met nummer 10, zijn gelegen binnen de grenzen van de bestemmingsplannen 'Correctieve herziening Buitengebied-West' en 'Buitengebied-West';

dat door het als eerst genoemde plan aan betreffende gronden de zogenaamde gebiedsaanduiding 'overige zone-droge bos- en heideontginning' wordt toegekend;

dat de hierbij behorende regels geen uitwerking hebben op hetgeen gevraagd wordt;

dat door het bestemmingsplan 'Buitengebied-West' aan betreffende gronden de bestemming 'Sport' wordt toegekend als ook de dubbelbestemming 'Waarde-Middelhoge archeologische verwachting' en de gebiedsaanduidingen 'geluidzone' en 'ehs-natuur'. Als functieaanduiding geldt 'motorcrossterrein';

dat de wasplaats (nummer 6), de gastank en opslag gasflessen (nummer 8) en de gastank (nummer 10) geen strijd opleveren met de regels behorend bij de bestemming 'Sport';

dat volgens de regels behorend bij de dubbelbestemming 'Waarde- Middelhoge archeologische verwachting' bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk groter dan 1.000 m² een rapport overlegd moet worden waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgelegd;

dat gezien de omvang van betreffende bouwwerken geen onderzoek verricht hoeft te worden naar het aanwezig zijn van beschermwaardige archeologische objecten/structuren;

dat de regels behorend bij de gebiedsaanduidingen 'geluidszone' en 'ehs-natuur' geen uitwerking hebben op hetgeen nu wordt aangevraagd;

dat de aanwezigheid van de bouwwerken aangeduid met de nummers 6, 8 en 10 niet tot verstoring van plant-en diersoorten zal leiden. De vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren zoals opgenomen in de bijlage van de Wet natuurbescherming zullen (zijn) niet opzettelijk beschadigd of vernield worden;

dat in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 vergunning is verleend met als zaaknummer 2013-014016 en met datum: 27 januari 2014;

dat de bouwlocaties volgens de Welstandsnota van de gemeente Heerde zijn gelegen in het zogenaamde welstandsvrije deelgebied waardoor bouwplannen niet voor advies voorgelegd hoeven te worden aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit';

dat betreffende bouwwerken voldoen aan het Bouwbesluit en de gemeentelijke bouwverordening;

dat gezien bovenstaande overwegingen er geen belemmeringen bestaan voor het verlenen van de omgevingsvergunning, activiteit 'bouwen'.



Bij het nemen van het besluit is er overwogen:

Bij de beoordeling van het onderdeel milieu zijn de volgende onderdelen van de aanvraag betrokken:

- ## AANVRAAG

ONDERLIGGENDE VERGUNNING

De inrichting is opgericht conform onderliggende vergunning.

Inrichting

De inrichting is genoemd in de lijst van aangewezen categorieën van inrichtingen volgens bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor), die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Het betreft o.a.:

- ## Vergunningplicht

De inrichting is vergunningplichtig op grond van Bijlage I, onderdeel C, categorie 19.4 onder b van het Bor (het gebruiken van bromfietsen, motorvoertuigen, of andere gemotoriseerde voer- of vaartuigen in wedstrijdverband of voor recreatieve doeleinden in de open lucht).



Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit inclusief de bijbehorende ministeriële regeling in werking getreden. Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd waardoor ook agrarische bedrijfsactiviteiten onder de werking van dit besluit zijn komen te vallen.

Omdat er geen industriële emissies zoals genoemd in hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit voorkomen, kunnen alleen activiteiten uit hoofdstuk 3 en, voor zover dat voortvloeit uit de toepassing van die activiteiten, delen van hoofdstuk 2 van toepassing zijn. Het betreft voor onderhavig bedrijf de volgende activiteiten:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Opslaan van propaan;
- Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- Bereiden van voedingsmiddelen;
- Bieden van gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht.

Per hoofdstuk dan wel afdeling is aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1 en afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Omdat het Activiteitenbesluit voor deze activiteiten rechtstreeks van toepassing is, worden in deze beschikking voor boven genoemde activiteiten geen voorschriften opgenomen.

De voorschriften die rechtstreeks van toepassing zijn op het bedrijf op grond van het Activiteitenbesluit kunnen gegenereerd worden met behulp van de internetmodule <https://www.aimonline.nl/>

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de wijziging van de inrichting worden gemeld. De informatie uit aanvraag wordt, ten aanzien van de hierboven vermelde activiteiten, beschouwd als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

Wet Natuurbescherming

Op 27 januari 2014 is door Gedeputeerde Staten van Gelderland een beschikking verleend op de aanvraag om een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet (nu Wet natuurbescherming) voor de Motorsportvereniging Noord-Oost Veluwe.

Besluit milieu-effectrapportage

De inrichting heeft betrekking op een motorcrossterrein. Deze activiteit wordt genoemd in bijlage D van het Besluit milieu-effectrapportage (Besluit mer). Het betreft de aanleg, wijziging of uitbreiding van permanente race- en testbanen voor gemotoriseerde voertuigen. De drempelwaarde van openstelling van 8 uur of meer per week zoals genoemd in bijlage D wordt overschreden. Op basis hiervan dient te worden beoordeeld of er een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Op 19 augustus 2014 heeft de gemeente Heerde besloten dat de mer plicht niet noodzakelijk is voor de uitbreiding van de activiteiten van de motorsportvereniging. Het beoordelingsbesluit ligt tegelijkertijd met deze vergunning ter inzage.

Richtlijn Industriële emissies

De Richtlijn Industriële emissies (RIE) bevat regels inzake de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging. In bijlage 1 van deze richtlijn is bepaald wanneer er sprake is van een IPPC-installatie. De RIE is niet van toepassing op deze inrichting.



BETROKKEN ASPECTEN

De bestaande toestand van het milieu en de te verwachten ontwikkelingen

Er zijn geen redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen met het oog op de bescherming van het milieu voor de inrichting en het gebied waar de inrichting in is gelegen.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

In artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) is uitgewerkt hoe BBT bepaald dient te worden. Hierin staat dat bij het bepalen van BBT rekening moet worden gehouden met relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over BBT. De Nederlandse informatiedocumenten over BBT staan in de bijlage bij de Mor. Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met deze informatiedocumenten.

De inrichting voldoet, met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften, aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De uitgebrachte adviezen

Er zijn geen adviezen opgevraagd met betrekking tot het onderdeel milieu.

DE GEVOLGEN VOOR EN DE MOGELIJKHEDEN TOT BESCHERMING VAN HET MILIEU EN MONITORING

Algemeen

In onderliggend hoofdstuk wordt gekeken naar de milieugevolgen van de inrichting. Tevens wordt gekeken hoe de milieugevolgen door het toepassen van technieken en maatregelen beperkt kunnen worden waarbij een integrale milieuafweging gemaakt wordt.

Voor de inrichting wordt een revisievergunning aangevraagd. Daarom dienen de milieugevolgen van de gehele inrichting gezien te worden. De inrichting kan gevolgen hebben ten aanzien van de volgende aspecten:

- bodem;
- geluid en trilling;
- energie en waterverbruik;
- afvalwater;
- afvalstoffen;
- luchtkwaliteit;
- externe veiligheid;
- verkeer van personen en goederen;
- monitoring.

Hierna worden deze aspecten besproken.



Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk zijn om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. De bodembedreigende activiteiten bestaan uit:

- De opslag van dieselolie in een bovengrondse tank;
- gebruik van de wasplaats voor het afspoelen van de motorvoertuigen;
- aftanken van onderhoudsmachines;
- gebruik van de werkplaats (spuit- en sleutelplaats);
- bijtanken van motoren;
- opslag van benzine en oliehoudend afval.

In de aanvraag is aangegeven dat:

- De dieselolietank een dubbelwandige tank betreft, voorzien van een overvulbeveiliging die geplaatst is boven een vloeistofdichte voorziening;
- de wasplaats en werkplaats voorzien zijn van een vloeistofdichte voer;
- het aftanken van onderhoudsmachines plaatsvindt boven een vloeistofdichte vloer;
- het bijtanken van de motoren plaatsvindt boven een milieumat met een opnamevermogen van ongeveer 1,5 liter olie per m²;
- de opslag van benzine en oliehoudend afval plaatsvindt in emballage boven lekbakken.

De activiteiten opslag van dieselolie, afspoelen motorvoertuigen en het bijtanken van motoren zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. De inrichting dient daarom te voldoen aan de daarvoor bestemde voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Voor de overige activiteiten zijn in deze beschikking voorschriften met betrekking tot de bodem opgenomen. Deze voorschriften zijn erop gericht dat er bodembeschermende voorzieningen en maatregelen getroffen worden waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Volgens het Activiteitenbesluit artikel 2.11 moet bij elke activiteit binnen een inrichting die als bodembedreigend wordt beschouwd, de kwaliteit van de bodem worden onderzocht. Het uitvoeren en rapporteren van bodemonderzoek moet gebeuren door een erkend bedrijf op grond van het Besluit bodemkwaliteit en voldoen aan de NEN 5740. Een aanwezige vloerstofdichte vloer of verharding wordt tijdens bodemonderzoek niet doorboord of aangetast. In de voorschriften behorende bij deze vergunning is opgenomen dat binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, een bodemonderzoek naar de nulsituatie moet zijn uitgevoerd.

Geluid en trilling

Algemeen

Geluidemissie kan worden veroorzaakt door transportbewegingen en door activiteiten en installaties binnen de gebouwen van de inrichting.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus worden getoetst aan respectievelijk de richt- en grenswaarden zoals opgenomen in de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" d.d. 21 oktober 1998. Hoofdstuk 4 van voornoemde handreiking is van toepassing op situaties waarbij nog geen gemeentelijk beleid voor de normstelling voor Industrielawaai is opgesteld.



Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd (rapportnummer FB 17462-2-RA-004 van 19 april 2018), opgesteld door Peutz. Er is voor gekozen om alle toetspunten op 5 meter hoogte te beoordelen net als in de vigerende vergunning.

De motorsportvereniging is gelegen op een gezoneerd terrein. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Activiteiten

In het onderzoek worden de activiteiten beschreven en de geluidsbelastingen weergegeven. Er zijn verschillende bedrijfssituaties te onderscheiden:

- Trainingen motorcross dag- en avondperiode;
- Club wedstrijden motorcross dagperiode (maximaal 15 maal per jaar);
- KNMV wedstrijden motorcross dagperiode (maximaal 3 maal per jaar);
- SUV evenementen.

Over het algemeen worden de trainingen ruimer aangevraagd ten opzichte van de bestaande vergunning. Volgens de aanvraag kan er gedurende de gehele week getraind worden. In de vigerende vergunning was dit enkel op woensdag en zaterdag van 13.00-19.00 uur en in de zomerperiode (april-oktober) twee extra middagen van 14.00-19.00 uur. Nu wordt ook aangevraagd om in de avondperiode te crossen, hetgeen in de vigerende vergunning niet mogelijk was. Over het algemeen rijden er in de aangevraagde situatie meer motoren gelijktijdig op de baan. Voor de SUV evenementen wordt ook een uitbreiding gevraagd van maximaal 2 dagen gedurende 4 uur naar meerdere dagen gedurende maximaal 8 uur.

Toetsing

De activiteiten van het motorcrossterrein vallen onder de Wet geluidhinder. Hierdoor is een wettelijke geluidszone van kracht. Uit het onderzoek blijkt dat in geen van de bedrijfssituaties de geluidsuitstraling ten gevolge van de activiteiten de 50 dB(A) geluidszone overschrijdt.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de woningen komt in de dagperiode overeen met 'landelijk gebied' en in de avond- en nachtperiode met 'stille woonwijk, weinig verkeer' uit de Handleiding vergunningverlening en industrielawaai.

De maximale geluidsniveaus voldoen in alle situaties aan de grenswaarden.

Als maatregelen zijn ingebracht dat alle motoren aan een maximaal bronvermogen moeten voldoen. Dit wordt ook steekproefsgewijs gecontroleerd tijdens wedstrijden.

Ten noorden van de inrichting is een aarden wal ingericht, die gedeeltelijk is gerealiseerd volgens het rapport. In de voorschriften behorende bij deze vergunning is opgenomen dat de aarden wal moet zijn gerealiseerd voordat de cross activiteiten kunnen worden uitgevoerd.

Conclusie geluid

De aangevraagde activiteiten passen binnen de geluidszone van de Wet geluidhinder. In de nieuwe situatie neemt de intensiteit van de activiteiten toe aangezien de baan dan elke dag en in de avondperiode in gebruik is. In de voorschriften behorende bij deze vergunning is het aantal dagen en de tijden opgenomen waarop mag worden gecrost. Verder wordt in de voorschriften aangesloten bij de waarden uit het akoestisch onderzoek.



Gelet op de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, de werkzaamheden welke worden uitgevoerd en de periode van de dag waarbinnen deze zullen plaatsvinden, zijn wij van mening dat het bedrijf kan voldoen aan de geluidsnormen zoals die zijn opgenomen in de voorschriften behorende bij deze beschikking.

Wij zijn van mening dat gezien de activiteiten van de inrichting geen trillinghinder te verwachten is. We hebben dus geen voorschriften met betrekking tot het voorkomen van trillinghinder opgenomen.

Energie en waterverbruik

Bij de beslissing op de aanvraag betrekken wij ook de milieugevolgen die verband houden met het gebruik van energie. Met industriële en andere sectoren heeft het ministerie van Economische Zaken meerjarenafspraken (MJA's) gemaakt. De onderhavige inrichting kan niet worden aangemerkt als een MJA-bedrijf. Energie wordt als een relevant aspect als het jaarverbruik meer is dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas.

Uit de aanvraag blijkt het volgende energieverbruik:

- 16.000 kWh elektriciteit per jaar;
- 3.500 m³ gas per jaar.

Energie is geen relevant aspect. Er zijn daarom geen voorschriften over energie opgenomen, met uitzondering van een meet- en registratieverplichting voor het energie- en waterverbruik.

Afvalwater

De volgende afvalwaterstromen ontstaan binnen de inrichting:

- Met huishoudelijk afvalwater vergelijkbaar afvalwater;
- niet verontreinigd hemelwater;
- afvalwater van de wasplaats.

Deze activiteiten zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen voor het doelmatig en milieuhygiënisch afvoeren van afvalwater. Deze voorschriften zijn rechtstreeks van toepassing onderhavige inrichting. Er zijn dan ook geen voorschriften in deze vergunning opgenomen voor het lozen van afvalwater.

Afvalstoffen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. De handreiking hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. Uit de aanvraag blijkt dat de totale hoeveelheid bedrijfsafval en gevaarlijk afval niet boven de gehanteerde ondergrenzen ligt.



Aan deze beschikking zijn voorschriften verbonden ten aanzien van een milieuhygiënisch verantwoorde opslag en afgifte van afvalstoffen. Tevens is een voorschrift opgenomen met betrekking tot het scheiden van afvalstoffen.

Luchtkwaliteit

Uit de aanvraag kan worden opgemaakt dat emissies naar de lucht in hoofdzaak vrijkomen bij de volgende activiteiten:

- Emissies ten gevolge van verbranding (PM10- en NO₂-emissie);
- crossmotoren (waaronder ook quads);
- sports Utility Vehicles (SUV's);
- baanonderhoud;
- personenverkeer;
- emissies bij het rijden over de onverharde crossbaan vanwege opwaaiend zand;
- (PM10-emissie) ten gevolge van crossmotoren;
- verkeer van en naar het motorsportterrein.

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM10 (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland uitstel verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht, waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt.

Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO₂ en PM10 betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Onderzoek

Door Peutz is een toetsing van de luchtkwaliteit uitgevoerd, conform de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (rapportnummer FB 17462-2-RA-004 d.d. 19 april 2018). Bij de aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming is voor het onderdeel stikstofdepositie uitgegaan van de vergunde stikstofemissie (als NO_x) op de referentiedatum van totaal 163,8 kg/jaar. Deze emissie van NO_x is de vergunde hoeveelheid in de op 27 januari 2014 afgegeven Nb-wetvergunning. Elke dag dat het circuit in bedrijf is, zal het aantal motorcrossers of SUV's dat gebruik maakt van het circuit en de tijdsduur bij worden gehouden. Daarmee wordt de stikstofemissie in het kader van de Nb-wet (gecumuleerd) bijgehouden. Bij de berekeningen voor de NO₂ concentratie in de (woon)omgeving is uitgegaan van deze jaarlijkse maximaal vergunde emissie.



De emissie van PM10 ten gevolge van crossmotoren is maatgevend, omdat SUV's vanwege de veel lagere snelheid geen stof doen opwaaien. Voor de emissie van fijnstof door het rijden van crossmotoren op een onverharde baan is uitgegaan dat 100% van de tijd gereden wordt op een droge baan. Dit geeft een overschatting van de emissies van fijnstof aangezien ook een deel van de tijd zal worden gereden op een vochtige baan, waardoor minder fijnstofemissie optreedt. Voor de emissies van verbrandingsmotoren is uitgegaan van gegevens van het CBS Statline.

Uit de berekeningen voor de aangevraagde situatie blijkt, dat op geen van de toetspunten de grenswaarde van 40 ug/m3 voor de jaargemiddelde concentraties NO2 of PM10 wordt overschreden. Ook blijkt dat het aantal keren dat de 24-uurgemiddelde concentratie PM10 wordt overschreden onder het wettelijk gestelde maximum van 35 blijft en dat het aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie NO2 onder het maximum toegestane aantal van 18 blijft.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat in de aangevraagde situatie voldaan wordt aan de grenswaarden zoals genoemd in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Externe veiligheid

Algemeen

Per 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 van kracht, waarmee het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit) is vervallen. In het Bouwbesluit 2012 zijn voorschriften opgenomen voor het brandveilig gebruik van bouwwerken en de brandveiligheid van de bedrijfsmatige opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen. Tevens zijn voorschriften opgenomen over de aanwezigheid, de controle en het onderhoud van brandblusmiddelen en draagbare verrijdbare blustoestellen. De inrichting moet aan deze voorschriften voldoen. Er zijn daarom hierover geen voorschriften opgenomen in deze vergunning.

Opslag gevaarlijke stoffen

Binnen het bedrijf vindt opslag plaats van gevaarlijke stoffen. Het betreft de opslag van de volgende stoffen en hoeveelheden:

Stof	Hoeveelheid	Opslag
Propana	5.000 en 2.550 liter	Opslagtank (2 keer)
Propana	20 liter	Gasflessen (3 keer)
Dieselolie	1.500 liter	Bovengrondse tank
Benzine	werkvoorraad	Emballage boven lekbak

De opslag van gevaarlijke stoffen moet voldoen aan de PGS 15 : 2016 versie 1.0 (Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen). Om te bepalen of de opgeslagen gevaarlijke stoffen ook onder de werkingssfeer van de PGS 15 vallen zijn in tabel 3 van de PGS 15, de ondergrenzen aangegeven.

Opslagtank propana en dieselolie in opslagtanks

De opslag van dieselolie en propana in opslagtanks moet voldoen aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften hebben een rechtstreekse werking. In deze vergunning zijn daarom geen voorschriften opgenomen voor de opslag van dieselolie en propana in opslagtanks.

Propana gasflessen

De maximale opslag van propana blijft onder de aangegeven ondergrens van 125 liter waterinhoud. Hiervoor zijn in deze beschikking uitsluitend gebruiksvoorschriften opgenomen



Benzine

De opslag van benzine betreft werkvoorraad. Verpakte gevaarlijke stoffen welke als werkvoorraad worden beschouwd, hoeven niet te worden bewaard in een PGS 15 opslagvoorziening. Wel dient de werkvoorraad geplaatst te worden boven een lekbak of gelijkwaardige voorziening. Voor de opslag van benzine zijn in deze beschikking uitsluitend gebruiksvoorschriften opgenomen.

Verkeer van personen en goederen

De geluidsbelasting ten gevolge van het verkeer van en naar de inrichting hoeft op basis van jurisprudentie niet te worden beoordeeld.

Monitoring

Aan deze beschikking zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het registreren en bewaren van gegevens van het energie- en waterverbruik. Tevens is in de voorschriften opgenomen dat van het crossen in de inrichting per keer, de datum en tijden en het aantal gebruikers van de crossbaan naar categorie moet worden geregistreerd.

Gezien bovenstaande overwegingen bestaan er geen belemmeringen voor het verlenen van de omgevingsvergunning, activiteit 'milieu'.



Activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Bij het nemen van het besluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning is het volgende overwogen:

dat het noodzakelijk is om voor de volgende objecten of gedeelten van deze objecten, af te wijken van betreffende regels van het bestemmingsplan omdat hierdoor de maximaal toelaatbare gezamenlijke vloeroppervlak voor gebouwen, groot 550 m², wordt overschreden:

- kassa entree, 8 m², aangeduid met nummer 3;
- poorthuis en entree rijders en officials, 20 m², aangeduid met nummer 4;
- toiletten douche en wastafels, 35 m², aangeduid met nummer 5;
- schuur en berging materiaal en onderhoudsmaterieel, fitnessruimte, dieseltank, 325 m², aangeduid met nummer 7;
- kantine met keuken, toiletten, douches en vergaderruimte, 350 m², aangeduid met nummer 9;
- jury, ruimte eerste hulp opvang, 120 m², aangeduid met nummer 11;
- kiosk stroompunt en toiletten en ehbo-hoofdpst, 50 m², aangeduid met nummer 12;
- kiosk en ehbo-steunpunt, 12 m², aangeduid met nummer 13;

dat het maximaal te bouwen gezamenlijke vloeroppervlak van 550 m² wordt opgelegd door de regels behorend bij de bestemming 'Sport', nader aangeduid als 'motorcrossterrein', van het bestemmingsplan 'Buitengebied-West' en van toepassing zijn op de objecten 3, 7, 9, 11, 12 en 13;

dat volgens de bestemmingsomschrijving behorend bij de bestemming 'Sport', nader aangeduid als 'motorcrossterrein', de als zodanig aangewezen gronden bestemd zijn voor sportieve recreatie bestaande uit motor- en bromfietscrossen gedurende 14 uur per week en andere werken waaronder begrepen geluidswallen;

dat gezien de aanvraag om omgevingsvergunning het voor maximaal 14 uur per week mogen gebruiken van betreffend terrein voor sportieve recreatie bestaande uit motor- en bromfietscrossen, geweld wordt aangedaan waardoor strijd bestaat met het bestemmingsplan 'Buitengebied-West';

dat aan de gronden ter plaatse van de objecten aangeduid met de nummers 3, 7, 9, 11, 12 en 13 de dubbelbestemming 'Waarde-Middelhogere archeologische verwachting' toegekend wordt;

dat volgens de regels behorend bij deze dubbelbestemming bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk groter dan 1.000 m² een rapport overlegd moet worden waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgelegd;

dat gezien de omvang van betreffende bouwwerken c.q. de te legaliseren gedeelten, geen onderzoek verricht hoeft te worden naar het aanwezig zijn van beschermwaardige archeologische objecten/structuren;

dat aan de gronden ter plaatse van de objecten aangeduid met de nummers 3, 7, 9, 11, 12 en 13 de zogenaamde gebiedsaanduidingen 'geluidszone' en 'ehs-natuur' toegekend worden;

dat de regels behorend bij de gebiedsaanduidingen 'geluidszone' en 'ehs-natuur' geen uitwerking hebben op hetgeen nu wordt aangevraagd;

dat het object 4 -poorthuis en entree rijders en officials, 20 m²- en het object 5 -toiletten douche en wastafels, 35 m²-, zijn gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan 'Buitengebied-West';



dat door dit bestemmingsplan aan betreffende gronden de bestemming 'Natuur' wordt toegekend als ook de dubbelbestemming 'Waarde-Lage archeologische verwachting' en de gebiedsaanduidingen 'geluidzone' en 'ehs-natuur';

dat de objecten aangeduid met de nummers 4 en 5 strijd opleveren met de regels behorend bij de bestemming 'Natuur' omdat uitsluitend gebouwd mag worden ten dienste van deze bestemming;

dat de regels behorend bij de dubbelbestemming 'Waarde-Lage Archeologische verwachting' en de gebiedsaanduidingen 'geluidzone' en 'ehs-natuur' geen uitwerking hebben op hetgeen nu wordt aangevraagd;

dat naast het bestemmingsplan 'Buitengebied-West' ook het bestemmingsplan 'Correctieve herziening 'Buitengebied-West' van toepassing is;

dat door dit plan aan de gronden ter plaatse van betreffende locaties de gebiedsaanduiding 'overige zone -droge bos- en heideontginning' wordt toegekend;

dat de hierbij behorende regels geen uitwerking hebben op hetgeen wordt aangevraagd;

dat gezien de geconstateerde strijdigheden met de regels behorend bij de bestemmingen 'Sport', nader aangeduid als 'motorcrossterrein' en 'Natuur' betreffende objecten niet bij recht mogen blijven bestaan en gebruikt en de gevraagde uitbreiding van uren motor- en bromfietscrossen niet kan worden toegestaan, tenzij afgeweken wordt van betreffende regels;

dat het college van burgemeester en wethouders van Heerde de bevoegdheid geboden wordt om af te wijken van het bestemmingsplan door toepassing te geven aan artikel 2.12, lid 1, sub a ten 3o van de Wabo;

dat in dat geval door de gemeenteraad van Heerde, overeenkomstig artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 van het Bor, een zogenaamde 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) moet worden afgegeven voor hetgeen gevraagd wordt;

dat bij het al dan niet geven van deze verklaring overwogen en beoordeeld wordt of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening, rechten van derden niet onevenredig zwaar geschaad worden en er sprake is van een zogenaamde meerwaarde;

dat in dit kader de overwegingen gemaakt zijn zoals hierna onder het item 'Overwegingen behorend bij de hiervoor behandelde activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', op onderdelen verleend dan wel geweigerd', is te lezen;

dat er gezien deze overwegingen er geen belemmeringen bestaan om de gevraagde omgevingsvergunning, activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' voor desbetreffende onderdelen te verlenen.



Activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Bij het nemen van het besluit tot het weigeren van de omgevingsvergunning is het volgende overwogen:

dat de volgende onderdelen van de aanvraag om omgevingsvergunning strijd opleveren met de regels (bestemmingsomschrijving) behorend bij de bestemmingen 'Sport', nader aangeduid als 'motorcrossterrein' en 'Natuur' deel uitmakend van het bestemmingsplan 'Buitengebied-West':

- a. een verruiming van de rijtijden in de avonden van 19.00 uur naar 21.00 uur;
- b. een verruiming van het aantal motoren dat tegelijkertijd in de baan mag rijden;
- c. het toestaan van gemotoriseerd medegebruik door gekentekende voertuigen (o.a. 4x4 en quads door leden en derden zoals auto-importeurs of bedrijfs-/teamuitjes);
- d. het toestaan van niet-gemotoriseerd medegebruik (o.a. fitness voor leden, paintball en handboogboogschieten door derden);
- e. het toestaan van incidentele overnachtingen door deelnemende teams tijdens wedstrijden;
- f. recreatieve buitenevenementen zowel op het rennerskwartier als op de parkeerplaatsen inclusief barbecue, echter zonder versterkte geluidemissies;

dat gezien de geconstateerde strijdigheden met de regels behorend bij de bestemmingen 'Sport', nader aangeduid als 'motorcrossterrein' en 'Natuur' de hiervoor genoemde activiteiten niet toegepast/uitgevoerd mogen worden, tenzij afgeweken wordt van betreffende regels;

dat het college van burgemeester en wethouders van Heerde de bevoegdheid geboden wordt om af te wijken van het bestemmingsplan door toepassing te geven aan artikel 2.12, lid 1, sub a ten 3o van de Wabo;

dat in dat geval door de gemeenteraad van Heerde, overeenkomstig artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 van het Bor, een zogenaamde 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) moet worden afgegeven voor hetgeen gevraagd wordt;

dat bij het al dan niet geven van deze verklaring overwogen en beoordeeld wordt of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening, rechten van derden niet onevenredig zwaar geschaad worden en er sprake is van een zogenaamde meerwaarde;

dat in dit kader de overwegingen gemaakt zijn zoals hierna onder het item 'Overwegingen behorend bij de hiervoor behandelde activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', op onderdelen verleend dan wel geweigerd', is te lezen;

dat naast het bestemmingsplan 'Buitengebied-West' ook het bestemmingsplan 'Correctieve herziening 'Buitengebied-West' van toepassing is;

dat door dit plan aan de gronden ter plaatse van betreffende locaties de gebiedsaanduiding 'overige zone -droge bos- en heideontginning wordt toegekend;

dat de hierbij behorende regels geen uitwerking hebben op hetgeen wordt aangevraagd;

dat er gezien bovenstaande overwegingen voldoende reden bestaat om de gevraagde omgevingsvergunning, activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' voor desbetreffende onderdelen te weigeren.



Overwegingen behorend bij de hiervoor behandelde activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', op onderdelen verleend dan wel geweigerd

Bij deze overwegingen wordt verwezen naar de van dit ontwerpbesluit deel uitmakende en als zodanig gewaarmerkte document met als titel 'Motorsportvereniging Noord-Oost Veluwe te Heerde' -Ruimtelijke onderbouwing als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan- opgesteld door 'Peutz' uit Zoetermeer, met rapportnummer: FB 17462-10-RA-001 en met datum: 19 april 2018.

Intentie van de aanvraag

De intentie van de aanvraag is om het terrein vaker en langer met meer motoren te kunnen gebruiken. Vaker in de zin van op meer dagen per week, langer in de zin tot later in de avond en meer motoren in de zin van meer motoren tegelijkertijd op de baan. Daarnaast is de MSV-NOV voornemens meer gemotoriseerde en niet-gemotoriseerde nevenactiviteiten te organiseren en exploiteren op haar terrein, zoals testdagen voor auto-importeurs, recreatieve buitenactiviteiten voor crossers en survivaldagen voor bedrijven. De nadruk is gelegd op 'kunnen' omdat de MSV-NOV in de aanvraag stelt dat binnen de vaststaande normen van de milieu- en natuurwetgeving wordt gebleven en er daarmee geen volledige invulling van alle aangevraagde uren mogelijk is.

Als harde bovengrens geldt hierbij de Nbw-vergunning, die een plafond voor de stikstofemissie stelt. De aanvraag voorziet volgens de MSV-NOV vooral in een ruimere tijdsspanne waarbinnen gereden kan worden, een grotere gebruiksflexibiliteit in dagen en tijden, maar binnen de grens die de Nbw-vergunning stelt.

Het ruimtelijk deel heeft betrekking op het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Buitengebied-West' geldt voor het terrein van de MSV-NOV. Hierin heeft het terrein de bestemming 'Sport' met de specifieke functieaanduiding 'motorcrossterrein' en de gebiedsaanduiding 'geluidzone'. Binnen deze bestemming is de inrichting daarmee positief bestemd voor motor- en bromfietscrossen gedurende maximaal 14 uur per week, jaarrond.

Het bestemmingsplan heeft geen rijtijden vastgelegd. Er mag daarnaast ten hoogste 550 m2 aan bebouwing worden gerealiseerd. Met een binnenplanse afwijkingsregel mogen er andere sportvoorzieningen worden gevestigd, die gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving redelijkerwijs kunnen worden gelijkgesteld met sportvoorzieningen als bedoeld in de bestemmingsomschrijving.

De aanvraag spitst zich in het ruimtelijk deel toe op de strijdigheid met het bestemmingsplan:

- a. verruiming van het aantal cross-uren per week boven de vastgestelde 14 uur jaarrond;
- b. verruiming van het oppervlak bebouwing van 550 m2 naar 1000 m2;
- c. het toestaan van overnachtingen door teams bij wedstrijden;
- d. het toestaan van incidentele feesten en evenementen met barbecue;
- e. het toestaan van gemotoriseerde en niet-gemotoriseerde nevenactiviteiten.

Voor de onderdelen a., b., c. en d. zal wettelijk gezien een verklaring van geen bedenkingen benodigd zijn van de gemeenteraad, alvorens het college een besluit over de aanvraag kan nemen. Onderdeel e. is een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid in het bestemmingsplan, welke zelfstandig door ons college kan worden behandeld. Enkel voor de onderdelen a. en b. is een ontwerp-vvgb bij de raad aangevraagd, omdat de andere onderdelen door het college geweigerd zijn of het een binnenplanse afhandeling door het college betreft die kan worden toegestaan.

Voor de overweging of de aangevraagde afwijkingen op het bestemmingsplan ruimtelijk acceptabel zijn, is het initiatief aan de Structuurvisie Heerde 2025 getoetst en beoordeeld aan de hand van het centrale uitgangspunt van het beleid voor uitnodigingsplanologie.



In een nog breder perspectief is de Heerder verbinding aan Cittaslow eveneens een toetsingskader. De uitgangspunten van Cittaslow zijn echter verweven in de uitgangspunten van de Structuurvisie, dus toetsing aan de Structuurvisie is tevens toetsen aan de uitgangspunten van het Cittaslow-keurmerk.

Het ontwerpbesluit past binnen de Structuurvisie

De Structuurvisie Heerde 2025 geeft de volgende kaders. Het motorcrossterrein ligt in "Zone 1: Natuurlijkheid" van de Structuurvisie. Het betreft een groen gebied met hoge natuurwaarden. Het primaire uitgangspunt hierbij is dat binnen deze zone enkele specifieke ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien, maar verder worden de natuurwaarden in deze zone vooral beschermd en verder ontwikkeld. Ten aanzien van het motorsportterrein geeft de Structuurvisie aan:

"De motorcrossbaan die in de zone Natuurlijkheid aanwezig is, blijft gehandhaafd. Uitbreiding van de motorcrossbaan is niet toegestaan. Wel kan bezien worden of een intensiever gebruik van het huidige terrein mogelijk is." (p37)

Er is in de Structuurvisie daarmee geanticipeerd op een mogelijke intensivering van het gebruik. Het primaire uitgangspunt van de zone Natuurlijkheid staat op gespannen voet met de activiteiten van de MSV-NOV. Desalniettemin wordt er voor de MSV-NOV een mogelijke intensivering niet uitgesloten. Het is op grond hiervan echter zeer verdedigbaar dat de aanvraag zoals die nu voorligt een te grote inbreuk doet op het primaire uitgangspunt van het gebied: de bescherming van de natuurwaarden en de intentie om deze, waar mogelijk, verder te ontwikkelen. De kwaliteit van de natuurwaarden en de leefomgeving is niet gebaat bij een intensivering van de MSV in deze omvang. Het centrale uitgangspunt van de uitnodigingsplanologie volgt deze lijn eveneens: op de kernvraag of er een meerwaarde voor het gebied ontstaat als gevolg van de gewenste en aangevraagde intensivering van het gebruik, is de constatering dat dit niet het geval is. Door een intensiever gebruik van het terrein, verspreid over een grotere tijdspanne, zal er geen meerwaarde voor het gebied ontstaan. Vanuit het perspectief van het Cittaslow-manifest tenslotte, waarin duurzaamheid en de zorg voor de leefomgeving belangrijke fundamenten zijn, staan de activiteiten van de MSV-NOV eveneens hiermee op gespannen voet.

Analyse ruimtelijk deel: balans tussen huidig beleid en bestaand recht

Er kan in ruimtelijke zin echter niet geheel voorbij gegaan worden aan de ruimtelijke acceptatie van het motorcrossterrein ter plaatse. De Structuurvisie erkent deze ruimtelijke acceptatie dan ook en het bestemmingsplan Buitengebied West heeft de ruimtelijke acceptatie van het terrein in 2012 opnieuw bevestigd. Het terrein is na zorgvuldige planvorming als regionaal crossterrein juist op deze locatie voorzien om andere locaties te saneren en het wildcrossen te beperken. De locatie is met de waarden van die tijd gekozen vanwege de relatief grote afstand tot geluidgevoelige functies en met bundeling van bestaande functies zoals de A50, de Kamperweg en het ASK. De reden waarom in 2012 in het bestemmingsplan de 14-uursbegrenzing is opgenomen (deze begrenzing volgt uit de oorspronkelijke Hinderwetvergunning uit 1986), is gelegen in het feit dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan nog niet onomstotelijk vaststond dat de vergunde 21-uursbegrenzing, zoals vastgelegd in de milieuvergunning van 2004, op basis van de natuurwetgeving uitvoerbaar was. Pas in 2014 is vast komen te staan dat de 21-uursbegrenzing geen significante effecten heeft op de habitat (gebied) en flora en fauna (soorten). De intentie van het ontwerpbestemmingsplan in die procedure was overigens al wel om het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen met de milieuvergunning.

Ten aanzien van de additionele bebouwing kan gesteld worden dat er geen nadelige effecten in ruimtelijke zin te verwachten zijn binnen en buiten de inrichting. Er is geen ruimtelijk bezwaar tegen dit onderdeel, daar deze geschaard kunnen worden als autonome behoefte van een bestaande functie. Ten aanzien van de incidentele overnachting wordt gesteld dat voor overnachtingen voldoende alternatieven in de omgeving aanwezig zijn.



De overnachtingen door de teams kunnen tevens gepaard gaan met additioneel ongewenst geluid en overlast in de avonduren. De incidentele recreatieve buitenevenementen met barbecue kunnen waar nodig met een evenementenvergunning op basis van de APV worden gefaciliteerd, waardoor er met maatwerk sturing gegeven kan worden aan de aard en omvang van een evenement. Voor zowel de overnachtingen als de recreatieve evenementen is dan ook geen draagvlak om dit bij recht mogelijk te maken.

Conclusie ruimtelijk deel: ruimtelijke regels gelijkschakelen met milieuregels

Gezien het bovenstaande is de hoofdconclusie dat het geheel vrijlaten van de maximale rij-uren, die in het bestemmingsplan zijn vastgelegd, in ruimtelijk opzicht op gespannen voet staat met waar Heerde voor staat in dit deel van haar grondgebied: bescherming en verdere ontwikkeling van de natuurwaarden. De aanvraag wordt ten aanzien van het urenquotum in deze vorm op grond van dit basale uitgangspunt geweigerd. Echter is er wel grond om het urenquotum van het bestemmingsplan gelijk te schakelen aan het vergunde urenquotum van de geldende milieuvergunning. Het gaat dan om ten hoogste 21 uur per week in de periode april-oktober en ten hoogste 11 uur per week in de overige maanden van het jaar. De structuurvisie biedt die ruimte en de urenbegrenzing in het bestemmingsplan was gestoeld op een dan nog ontbrekende onherroepelijke Nbw-vergunning.

Mede omdat de grondslag van de vastgelegde uren in het bestemmingsplan was gekoppeld aan het destijds nog niet kunnen uitsluiten van significante effecten op de natuurwaarden, is door het verlenen van de Nb-vergunning in 2014, het 14-uurs quotum van het bestemmingsplan ex post niet noodzakelijk gebleken.

De incidentele recreatieve buitenevenementen met barbecue kunnen met een evenementenvergunning op basis van de APV worden gefaciliteerd. Voor overnachtingen zijn er voldoende alternatieven aanwezig. Deze onderdelen worden op grond daarvan geweigerd.

Milieu-ruimtelijke overweging

Het milieudeel is volgens de geldende kwantitatieve normen vergunbaar. De onderzoeken zoals overlegd bij de aanvraag, geven geen aanleiding voor de ODNV en ons college om deze conclusie in twijfel te trekken. Desondanks speelt ook hier de milieu-ruimtelijke toelaatbaarheid als toetsingsaspect een rol. Een goed milieu is een omgevingskwaliteitscriterium (een goede ruimtelijk ordening). De ervaren geluidsoverlast van bewoners in het buitengebied speelt een niet te negeren rol in de toelaatbaarheid. Bewoners van solitaire woningen en solitaire andere functies alsmede de bewoners van de wijk Hoornerveen ervaren geluidsoverlast, met name in de zomerse avonden. De verruiming van het aantal uren boven het thans vergunde maximum van 21 uur per week, alsmede uitbreiding van de dagen dat er gereden kan worden, brengt met zich mee dat er ten opzichte van de huidige situatie dat er meer overlast zal worden ervaren en dat er geen voorspelbare overlastperioden zullen zijn. Met het oog op het snijvlak van milieu en ruimte, daar waar deze elkaar raken op het vlak van de kwaliteit van de leefomgeving, leeft ook het aspect geluid op gespannen voet met de kernkwaliteit van het gebied.

Conclusie milieu-ruimtelijke overweging: spanning tussen recht en beleid

Het milieudeel van de aanvraag Omgevingsvergunning is geheel vergunbaar. De bevindingen van de ODNV en de gemeente op de aanvraag en de onderzoeken staven de conclusies van de MSV-NOV op de milieu-onderzoeken. Het college is hiervoor het bevoegde gezag. Desalniettemin is het college van mening dat er voldoende omgevingsfactoren zijn die het rechtvaardigen om de aanvraag op grond hiervan slechts gehonoreerd kan worden tot hetgeen thans in de milieuvergunning al toestaan is. De planologische regels kunnen hieraan gelijkgesteld worden.

Natuur-ruimtelijke overweging

In 2014 is door de provincie de Nbw-vergunning verleend voor de activiteiten van de MSV-NOV. In 2016 is deze onherroepelijk geworden na behandeling door de Raad van State.



Alle activiteiten zoals deze nu aangevraagd zijn, passen binnen deze vergunning. De provincie is hiervoor het bevoegde gezag.

De aspecten hierbij zijn hoofdzakelijk stikstofemissie en verstoring. Echter: de activiteiten die aangevraagd zijn, worden op jaarbasis sterk begrensd door de maximaal jaarlijks uit te stoten hoeveelheid stikstof als gevolg van alle activiteiten van de MSV-NOV. Er mag per jaar ten hoogste 163,8 kilogram Stikstof uitgestoten worden. Dit is een harde grens. Het is een gesloten systeem: als de stikstofkilo's verbruikt zijn, kan er niet meer worden gereden. De Nbw-vergunning is daarmee de absolute bovengrens voor de inzet van de hoeveelheid rij-uren en het aantal motoren dat kan rijden. Langs de lijn van de Nbw-vergunning kan er meer uren gereden worden dan is vastgelegd in de huidige milieuvergunning en het bestemmingsplan. Er is onbenutte emissieruimte, die de aanvraag beoogd in te vullen.

Doordat de Nbw-vergunning een maximale emissie stelt, is er langs de Natuurwetgeving een recht verworven om deze ook in te zetten. Als dit echter afgezet wordt tegen uitgangspunten van de Structuurvisie dan kan er ook gesteld worden dat als er geen volledige benutting van de stikstofemissie plaatsvindt, er een verbetering van de leefomgeving plaatsvindt. Als er minder stikstof wordt uitgestoten, wordt een bijdrage geleverd aan het primaire uitgangspunt van de zone Natuurlijkheid en aan de duurzaamheidsgedachte van Cittaslow. Er is daarmee emissiewinst te behalen door de rij-uren te begrenzen gedurende vaste rijdagen/-uren.

Conclusie natuurgebied

Het is met het oog op de verbetering van de leefomgeving het streven om de stikstofuitstoot waar mogelijk zoveel mogelijk te beperken in kwetsbare gebieden alsook op regionale of landelijke niveau. Door het niet benutten van stikstofemissierechten wordt hieraan actief bijgedragen en is er natuur- en milieuwinst te behalen. Dit is in lijn met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten ten aanzien van de verbetering van de natuurwaarden van het gebied, de kwaliteit van de leefomgeving en de duurzaamheidsdoelstellingen. Op grond van het vorenstaande kan er kwaliteitswinst behaald worden door het aantal rij-uren in afwijking op het bestemmingsplan te begrenzen op het aantal dat thans is toegestaan in de milieuvergunning.

Eindconclusie is dat het ontwerpbesluit in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening
Het is goed verdedigbaar en in lijn met een goede ruimtelijke ordening dat op de aanvraag zodanig wordt besloten dat het bestemmingsplan in hoofdzaak in lijn wordt gebracht met de geldende milieuvergunning. Het in overeenstemming brengen van het bestemmingsplan met de geldende milieuvergunning is feitelijk niet meer dan het bestendigen van een al bestaande situatie. Bestaand in de zin van vergund en bestaand in de zin van het feitelijke gebruik zoals dat thans al plaatsvindt.

Ingebrachte reacties op aanvraag om omgevingsvergunning

Door de 'Vereniging Landschap en Milieu Hattem en omstreken', door 'Gelderse Natuur en Milieufederatie', 'Vereniging Natuurmonumenten', 'Stichting Geldersch Landschap & Kasteelen' en door omwonenden van het motorcrossterrein is schriftelijk gereageerd op de aanvraag om omgevingsvergunning van de Motorsportvereniging Noord Oost Veluwe.

Essentie van de reacties op de aanvraag

De ingebrachte reacties verzoeken allen het college om de aangevraagde verruiming van de activiteiten van de motorsportvereniging (MSV-NOV) te weigeren. De aangegeven hoofdreden hiervoor is dat de activiteiten van de MSV NOV zich niet verenigen met de kernwaarden van de Veluwe en de beleidsuitgangspunten hiervoor om de kernwaarden te behouden en waar mogelijk te versterken. Met de kernwaarden wordt in dit verband geduid op rust, natuur (flora en fauna) en recreatie. De aangevraagde activiteiten zorgen volgens de indieners voor een verstoring van deze kernwaarden.



Daarnaast worden de motorsportactiviteiten als conflicterend gezien met hetgeen de gemeente uitdraagt met haar Cittaslow-identiteit. De reactie van de omwonenden heeft hierbij als aanvullend bezwaar de geluidsoverlast voor burgers aangevoerd.

Reactie gemeente Heerde

De inspraakreacties van de betreffende partijen worden hoofdzakelijk en grotendeels door het college en de raad onderschreven. Er heeft periodiek overleg plaatsgevonden met de omwonenden over de voortgang van de aanvraag (evenzo heeft er periodiek overleg plaatsgevonden met de MSV-NOV). De overwegingen van de betreffende partijen zijn betrokken in de integrale afweging evenals de overwegingen van de MSV-NOV. Zoals uit het besluit valt op te maken, is het grootste deel van de bezwaren van de betreffende partijen overgenomen. Dit heeft geresulteerd in de weigering van de overlast veroorzakende activiteiten buiten de grenzen van de geldende milieuvergunning. In de praktijk wordt er door de MSV-NOV reeds gebruik gemaakt van de inrichting conform de voorschriften van de thans geldende milieuvergunning. De voorschriften van de milieuvergunning zijn, ten aanzien van het aantal te benutten uren in de week in de periode april tot en met oktober, ruimer dan het bestemmingsplan toestaat. Het is billijk en in het kader van het ruimtelijke beleid en de juridische eenduidigheid acceptabel dat in afwijking van het bestemmingsplan de gebruiksuren voor de periode april tot en met oktober gelijkgesteld worden aan de milieuvergunning. In de wekelijkse praktijk zal hierdoor echter geen verslechtering optreden ten opzichte van het huidige gebruik.





Behoort bij het ontwerpbesluit omgevingsvergunning
van burgemeester en wethouders van Heerde
van
26-02-2019

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Heerde;

gelezen het voorstel van het college d.d. 13 november 2018;

overwegend dat;

- een aanvraag voor een omgevingsvergunning is ingediend voor een gewijzigd gebruik van- en het toestaan van meer bebouwing binnen de inrichting van de MSV-NOV aan de Kamperweg 78c te Heerde;
- de aanvraag om omgevingsvergunning naar de gemeenteraad is gezonden;
- de aanvraag om omgevingsvergunning voor wat betreft het ruimte deel van de aanvraag niet in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan Buitengebied West;
- artikel 2.12 (eerste lid, onder a onder 3) van de Wabo bepaalt dat, indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan de omgevingsvergunning verleend kan worden, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- het bevoegd gezag (college van B&W) de gevraagde omgevingsvergunning pas kan verlenen nadat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven;
- de gemeenteraad de verklaring van geen bedenkingen alleen kan weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.27 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 2 van het besluit omgevingsrecht);
- de aanvraag om omgevingsvergunning is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing;
- in de ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op alle relevante omgevingsaspecten;
- uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de aanvraag slechts ten dele niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de weigeringsgrond als genoemd in artikel 2.27 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht voor die delen niet van toepassing is;
- het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en bijbehorende stukken samen met de ontwerpverklaring van geen bedenkingen vanaf [DATUM] gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;
- dat er [WEL/GEEN] zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning;
- dat de ingediende zienswijzen [WEL/GEEN] aanleiding zijn geweest het ontwerpbesluit omgevingsvergunning te wijzigen.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht.

Besluit;

1. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven, zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de volgende onderdelen van de aanvraag Omgevingsvergunning van de MSV-NOV, d.d. 20 april 2018, omdat het initiatief voor deze onderdelen niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening:
 - a. Verruiming van de maximaal toegestane rij-uren tot ten hoogste 21 uur per week in de periode april tot en met oktober, conform de geldende milieuvergunning;
 - b. Een vergroting van het bebouwd oppervlak toe te staan tot ten hoogste 1000 m²;
2. geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) aangezien het kostenverhaal anderszins is verzekerd (legesverordening en planschade overeenkomst).

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 17 december 2018.

griffier,



voorzitter,

