



Motorsportvereniging Noord-Oost Veluwe te Heerde

*Ruimtelijke onderbouwing als onderdeel van de
aanvraag omgevingsvergunning voor het gebruiken van
gronden in strijd met het bestemmingsplan*



Motorsportvereniging Noord-Oost Veluwe te Heerde

*Ruimtelijke onderbouwing als onderdeel van de
aanvraag omgevingsvergunning voor het gebruiken van
gronden in strijd met het bestemmingsplan*

opdrachtgever	Motorsportvereniging Noord-Oost Veluwe
rapportnummer	FB 17462-10-RA-001
datum	19 april 2018
referentie	HH/IKa/CJ/FB 17462-10-RA-001
verantwoordelijke	ir. J.A. Huizer
opsteller	MSc I.H. Kalverboer +31 79 3470358 i.kalverboer@peutz.nl

peutz bv, postbus 696, 2700 ar zoetermeer, +31 79 347 03 47, zoetermeer@peutz.nl, www.peutz.nl
kvk 12028033, opdrachten volgens DNR 2011, lid NLingenieurs, btw NL.004933837B01, ISO-9001:2008

mook – zoetermeer – groningen – düsseldorf – dortmund – berlijn – leuven – parijs – lyon

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging van het plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	8
2	Planomschrijving	9
2.1	Inleiding	9
2.2	Huidige situatie	9
2.3	Toekomstige situatie	11
2.3.1	Bedrijfsactiviteiten	11
2.3.2	Bebouwing	14
3	Beleidskader	15
3.1	Algemeen	15
3.2	Rijksbeleid	15
3.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)	15
3.3	Provinciaal beleid	16
3.3.1	Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland	16
3.4	Gemeentelijk beleid	17
3.4.1	Visie gemeente Heerde 2025 (2009)	17
3.4.2	Uitnodigingsplanologie	18
3.4.3	Landschapsonwikkelingsplan (2009)	19
4	Omgevingsaspecten	20
4.1	Algemeen	20
4.2	Bedrijven en milieuzonering	20
4.2.1	Toetsingskader	20
4.2.2	Beoordeling	21
4.2.3	Conclusie	21
4.3	Geluid	21
4.3.1	Wettelijk kader	21
4.3.2	Beoordeling	22
4.3.3	Conclusie	22
4.4	Luchtkwaliteit	22
4.4.1	Wettelijk kader	22
4.4.2	Beoordeling	23
4.4.3	Conclusie	23

4.5	Ecologie	23
4.5.1	Wettelijk kader	23
4.5.2	Beoordeling	24
4.6	Archeologie	25
4.6.1	Wettelijk kader	25
4.6.2	Beoordeling	25
4.6.3	Conclusie	26
4.7	Externe veiligheid	26
4.7.1	Wettelijk kader	26
4.7.2	Beoordeling	27
4.8	Water	27
4.8.1	Wettelijk kader	27
4.8.2	Beoordeling	28
4.8.3	Conclusie	28
4.9	Bodem	29
4.9.1	Wettelijk kader	29
4.9.2	Beoordeling	29
4.9.3	Conclusie	29
4.10	Overige omgevingsaspecten	30
5	Uitvoerbaarheid	33
5.1	Algemeen	33
5.2	Economische uitvoerbaarheid	33
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

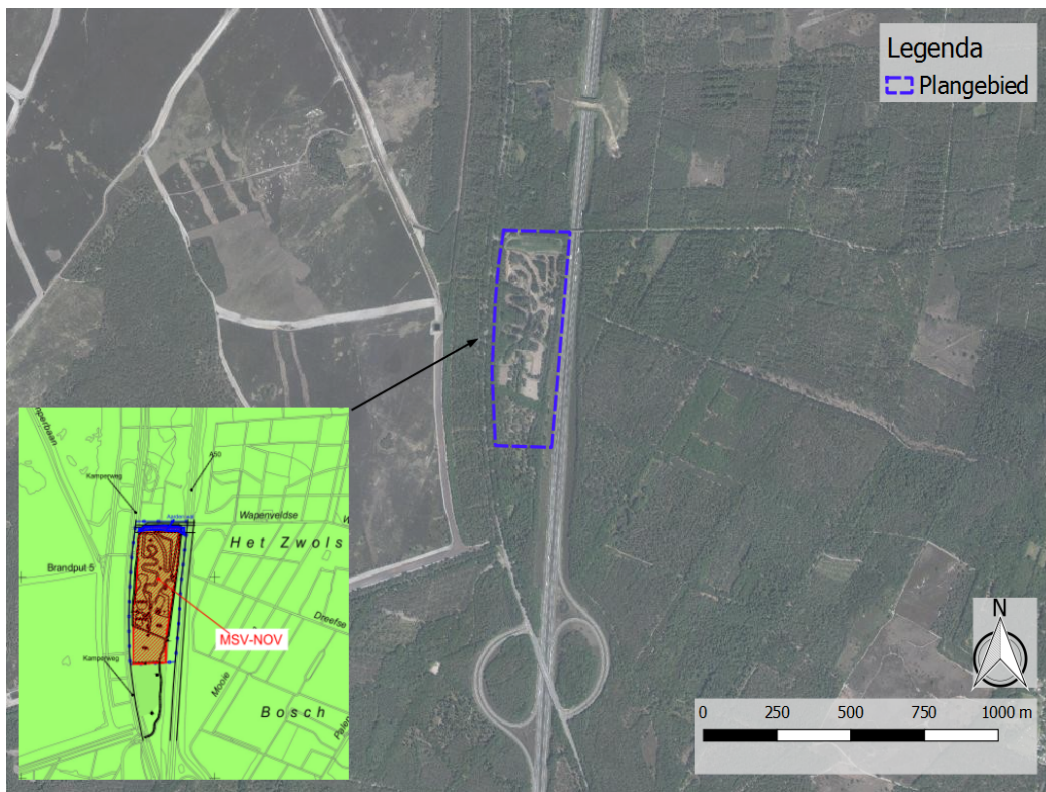
Motorsportvereniging Noord Oost Veluwe (hierna: MSV-NOV) te Heerde is voornemens om haar bedrijfsvoering te wijzigingen en uit te breiden. De wijziging betreft in hoofdzaak een verruiming van de thans geldende bedrijfstijden op het terrein. Hierdoor zal er mede een intensivering van het gebruik van het terrein plaatsvinden. Het terrein van MSV-NOV is bestemd en ingericht voor het in wedstrijdverband of ter voorbereiding daarvan dan wel voor recreatieve doeleinden rijden met gemotoriseerde voertuigen. Hier vinden bovendien nevenactiviteiten plaats, zoals mountainbike-trainingen, bedrijfsuitjes en overige recreatieve activiteiten. Op het terrein bevinden zich enkele gebouwen en bouwwerken ter ondersteuning van de bedrijfsactiviteiten.

De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied West' dat op 16 april 2012 door de gemeenteraad van Heerde is vastgesteld. Er zal derhalve worden afgeweken van het bestemmingsplan. Om deze ontwikkeling juridisch planologisch mogelijk te maken wordt er een omgevingsvergunning aangevraagd. In het kader van deze omgevingsvergunningaanvraag wordt een ruimtelijke motivatie opgesteld. Het voorliggend document vormt deze ruimtelijke motivatie/onderbouwing waarmee wordt aangetoond dat de realisatie van het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het terrein van MSV-NOV is gelegen aan de Kamperweg te Heerde. De inrichting is gesitueerd ten westen van de rijksweg A 50, ten oosten van de Kamperweg en ten zuiden van de Wapenveldseweg. Het circuit is geheel omsloten door deze wegen. Figuur 1.1 geeft de ligging van het plangebied c.q. de grenzen van de inrichting weer.

f1.1 Ligging plangebied (Bron: luchtfoto)



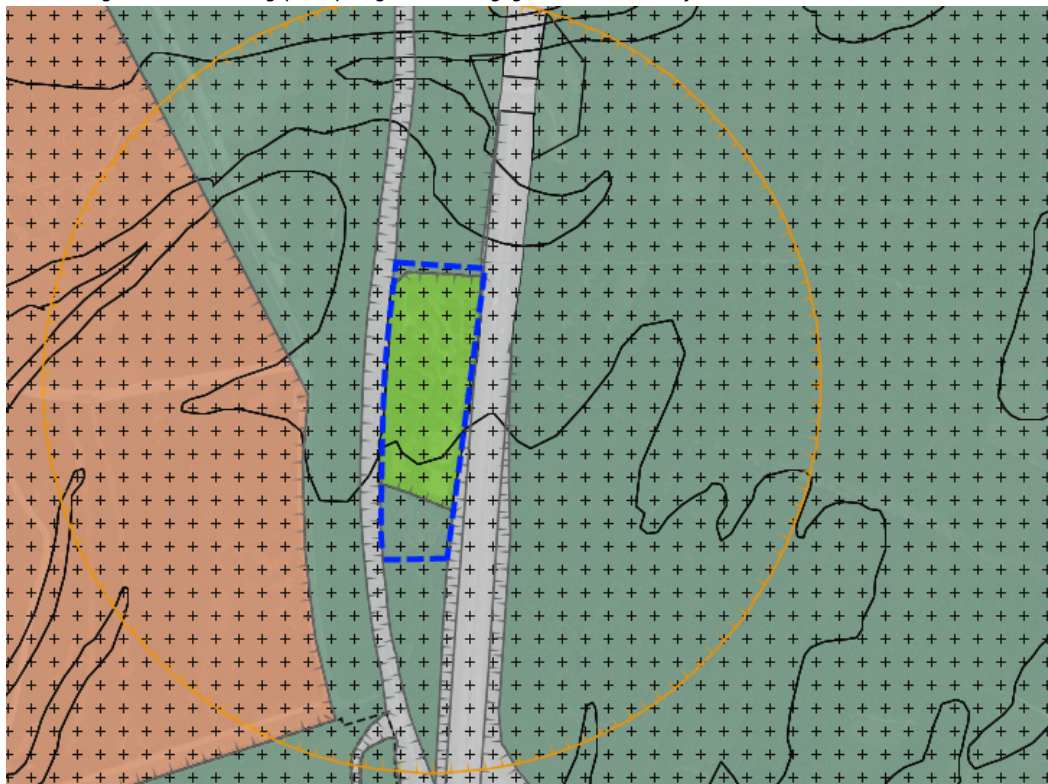
De inrichting is gelegen op een ingevolge artikel 41 van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein. De meest nabijgelegen woningen bevinden zich op circa 1.200 meter van de inrichting, buiten de geluidzone van het industrieterrein. De rand van de woonkernen van Heerde en Wapenveld bevinden zich op respectievelijk circa 3 en 3,5 kilometer afstand. Het plangebied maakt tevens onderdeel uit van het Natura 2000-gebied de 'Veluwe'.

Het ten zuiden van het plangebied gelegen gebied, wat eveneens is omsloten door de Kamperweg en A50, wordt gebruikt door de hondenclubs Wapenveld en Heerde. Tevens bevindt zich ten westen van het plangebied een militair oefenterrein.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied West' dat op 16 april 2012 door de gemeenteraad van Heerde is vastgesteld. In figuur 1.2 is een uitsnede van de digitale verbeelding van het vigerende bestemmingsplan weergegeven.

f1.2 Uitsnede vigerend bestemmingsplan (plangebied is aangegeven met blauwe lijn)



Het noordelijke gedeelte plangebied kent conform het bestemmingsplan de bestemming 'Sport', met de functieaanduiding motorcrossterrein. Deze gronden zijn bestemd voor sportieve recreatie bestaande uit motor- en bromfietscrossen gedurende 14 uur per week en andere werken waaronder begrepen geluidswallen. Tevens zijn deze gronden bestemd voor daarbij behorende voorzieningen, zoals een sportkantine, met daarbij behorende gebouwen - niet zijnde (bedrijfs)woningen – andere bouwwerken, wegen, paden, parkeervoorzieningen, bos, water en groenvoorzieningen.

Met betrekking tot de bouwregels voor gebouwen geldt er voor MSV-NOV conform het bestemmingsplan het volgende:

- het gezamenlijke vloeroppervlak mag niet meer bedragen dan 550 m²;
- de goothoogte mag niet meer bedragen dan 3,5 m;
- de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 10 m;
- de dakhelling mag niet minder dan 18° bedragen.

Voor andere bouwwerken geldt dat indien zij vóór de voorgevel of een naar de weg gekeerde zijgevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan worden opgericht de bouwhoogte niet meer dan 1 meter mag bedragen. Voor overige andere bouwwerken geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 2 meter mag bedragen. De bouwhoogte van een aarden wal mag echter op het motorcrossterrein 8 meter bedragen. Eveneens mag de bouwhoogte van speelinstallaties, lichtmasten en ballenvangers maximaal 8 meter bedragen.

Het zuidelijk gelegen deel van het plangebied kent de bestemming 'Natuur'. Deze gronden zijn bestemd voor :

- het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurgebieden en de natuurlijke, landschappelijke en ecologische waarden daarvan;
- extensief recreatief en/of educatief medegebruik;
- het agrarisch medegebruik;
- de instandhouding en ondergeschikte aanpassing van bestaande openbare wegen, paden (inclusief kabels en leidingen) en infrastructurele voorzieningen en de aanleg van infrastructurele voorzieningen;
- voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, waaronder begrepen sprengen en beken, en voorzieningen ten behoeve van het vasthouden, bergen, aan- en afvoeren van water, niet zijnde voorzieningen ten behoeve van ijsbanen of siervijvers.

Op deze gronden mag uitsluitend gebouwd worden ten dienste van de bestemming.

Het noordelijke gedeelte van het plangebied kent conform het bestemmingsplan een middelhoge archeologische verwachting en het zuidelijk gedeelte kent een lage archeologische verwachting. Bovendien kent het gehele plangebied de gebiedsaanduiding EHS-natuur, alsmede de gebiedsaanduiding geluidzone. Op figuur 1.2 is deze geluidzone aangegeven met een oranje cirkel rondom het motorcrosscircuit.

De voorgenomen wijziging en uitbreiding van de bedrijfsvoering van MSV-NOV past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. De verruiming van de openingstijden en de omvang van vloeroppervlak van de bebouwing ter plaatse van het plangebied passen niet binnen de kaders van het bestemmingsplan. In paragraaf 2.3 zal nader worden ingegaan op deze beoogde ontwikkeling. Om de ontwikkeling planologisch juridisch mogelijk te maken zal een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan opgesteld moeten worden. Dit document vormt de ruimtelijke onderbouwing die nodig is voor het afwijken van het bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. In dit inleidende hoofdstuk komt de aanleiding, ligging van het plangebied en het vigerende bestemmingsplan aan bod. In hoofdstuk 2 'Planbeschrijving' wordt het plan verder toegelicht, waarin zowel de huidige als de toekomstige situatie wordt omschreven. Vervolgens geeft hoofdstuk 3 'Beleidskader' een overzicht van het relevante beleid voor deze beoogde ontwikkeling. Hoofdstuk 4 'Omgevingsaspecten' is gewijd aan de impact van de ontwikkeling op de omgeving. Onder andere de (milieu)aspecten geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodem, ecologie en archeologie zullen hier worden behandeld. Tot slot zal hoofdstuk 5 ingaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van de beoogde ontwikkeling.

2 Planomschrijving

2.1 Inleiding

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op het plangebied in de huidige en de toekomstige situatie. De huidige situatie zal kort worden toegelicht, in de beschrijving van de toekomstige situatie zal meer in detail worden ingegaan op de activiteiten die op het terrein van MSV-NOV zullen plaatsvinden.

2.2 Huidige situatie

In de huidige situatie vinden er diverse activiteiten plaats op het terrein van MSV-NOV. Het terrein biedt de gelegenheid voor het beoefenen van motorcross-sport, SUV-sport en gerelateerde activiteiten. Tabel 2.1 geeft een overzicht van de thans vergunde activiteiten volgens de vigerende Wet milieubeheer (thans Wabo) vergunning van 20 oktober 2004 en de melding 8.19 Wet milieubeheer van 26 november 2008 (SUV-activiteiten).

t2.1 Huidige activiteiten toegestaan op het terrein van MSV-NOV en de bijbehorende voorwaarden

Activiteiten	Invulling	Tijden
Motorcross-trainingen	Op circuit: 15 motoren	– Woensdag 13-19 uur
	Op 50 en 80 cc-banen: 7 motoren	– Zaterdag 13-18 uur – Ma/Di/Do/Vr (max. op 2 van deze dagen van 14-19 uur)
Motorcross-clubwedstrijden	Op circuit: 15 motoren	– Woensdag 13-19 uur
	Op 50 en 80 cc-banen: 7 motoren	– Zaterdag 13-18 uur – Ma/Di/Do/Vr (max. op 2 van deze dagen van 14-19 uur) en alleen gedurende de zomermaanden (april t/m oktober)
KNMV-wedstrijden	Maximaal 3 keer per jaar Op circuit: 40 motoren	– Zondag 10.00–17.00 uur
Behendigheidstrainingen/wedstrijden SUV's	Maximaal 8 uur per week.	– Woensdag 13.00–19.00 uur
	Op circuit: maximaal 60 SUV's	– Zaterdag 10.00–18.00 uur
Nevenactiviteiten	– Mountainbike trainingen en wedstrijden	– Tijdens openingstijden
	– Looptrainingen, survival- en overige conditietrainingen.	

In de huidige situatie zijn de algemene openingstijden van de inrichting op woensdag van 13.00-19.00 uur en op zaterdag van 13.00-19.00 uur. Tevens is de inrichting van april tot oktober nog op twee aanvullende werkdagen geopend van 14.00-19.00 uur. Thans vinden deze activiteiten op dinsdag en donderdag plaats. Tijdens deze openingstijden vinden naast de in tabel 2.1 genoemde activiteiten onder andere ook baan- en terreinonderhouds-werkzaamheden en vergaderingen plaats.

Overige activiteiten

Naast voornoemde activiteiten vinden binnen de inrichting tevens de volgende activiteiten plaats (niet limitatieve lijst): opslag van propaan, diesel, olie, benzine, in werking hebben van een mobiel aggregaat en machines voor het onderhoud van de baan. Deze activiteiten vinden binnen de inrichtingsgrenzen plaats en hebben geen milieueffecten buiten de inrichting.

MSV-NOV beschikt over een parkeerplaats met een capaciteit van 600 voertuigen. De capaciteit is toereikend voor de deelnemers en bezoekers tijdens trainingen, wedstrijden en evenementen. Figuur 2.1 geeft de lay-out van het terrein weer, waarop de ligging van het circuit en de bijbehorende gebouwen en bouwwerken worden weergegeven.

Alleen tijdens de 'grote' KNMV-wedstrijden, maximaal 3 per jaar, kan - als overloop - ook worden geparkeerd op het terrein waar de hondenclubs zijn gesitueerd.

f2.1 Lay-out terrein MSV-NOV



2.3 Toekomstige situatie

De aangevraagde situatie binnen de inrichting van MSV-NOV past niet binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan. Conform het bestemmingsplan 'Buitengebied West' is het terrein bestemd voor sportieve recreatie bestaande uit motor- en bromfietscrossen gedurende 14 uur per week.¹ Op dit punt wijkt de beoogde ontwikkeling af van het bestemmingsplan; in de toekomstige situatie zullen onder andere de openingstijden aangepast worden en zal het terrein voor wat betreft motorcross intensiever gebruikt worden en zullen er, hoewel uiterst beperkt, ook andere nevenactiviteiten worden aangevraagd.

Intensiever gebruik voor motorcross is mogelijk omdat de crossmotoren de afgelopen jaren veel stiller zijn geworden, mede door eisen vanuit de KNMV. De geluidbelasting is daarmee niet hoger dan de vigerende vergunning toestaat.

De toekomstige situatie leidt niet tot realisatie van een grootschalig 'outdoor' recreatiecentrum. De hoofdactiviteit is en blijft motorcross. Alle andere activiteiten zijn qua aantal op jaarbasis daaraan ondergeschikt. En als er al andere (neven)activiteiten plaatsvinden, zal er geen motorcross plaatsvinden. Gelijktijdig gebruik binnen de inrichting wordt niet aangevraagd. Dit betekent ook dat de milieubelasting (overwegend geluid) tijdens andere activiteiten dan de motorcross veel lager zal zijn. Alle genoemde andere activiteiten dan motorcross vinden hooguit enkele keren per maand plaats, dus minder dan gemiddeld één keer per week.

2.3.1 Bedrijfsactiviteiten

In tabel 2.2 is een overzicht gegeven van de activiteiten die in de toekomstige situatie op het terrein van MSV-NOV plaats zullen vinden, waarna deze activiteiten vervolgens nader zullen worden toegelicht. De wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie hebben voor motorcross met name betrekking op de uitbreiding van het aantal motorcrossers dat gelijktijdig gebruik maakt van het circuit en het gebruik in de avondperiode in de zomerperiode. Eveneens zullen er andere type nevenactiviteiten worden aangevraagd. Daarbij zij aangetekend dat alle nevenactiviteiten op jaarbasis net als in de huidige situatie uiterst beperkt zullen zijn en dat deze niet milieubelastend zijn, in die zin dat deze buiten de inrichting niet of nauwelijks hoorbaar zullen zijn. Relevante muziekgeluidemissie, bijvoorbeeld tijdens een barbecue o.d. zal niet plaatsvinden.

Voor motorcross-trainingen zullen dezelfde dagen van de week ingevuld worden als thans het geval is. Op de maandagen en vrijdagen wordt niet gebruik gemaakt van het circuit. In de winter wordt gecrost tot maximaal het invallen van schemering (dus tot maximaal circa 17.00 uur), in de zomerperiode tot maximaal 21.00 uur.

¹ Het maximaal aantal crossuren zijn bij de vaststelling van het bestemmingsplan beperkt, met name vanwege de effecten (stikstofdepositie en geluid) op de Veluwe. Nadien is de vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet afgegeven onder voorschrift van een maximale jaarlijkse stikstofemissie. Hierdoor behoeft het aantal crossuren per week niet meer gemaximeerd te worden. Ook voor geluid is deze maximalisatie niet nodig.

t2.2 Overzicht toekomstige activiteiten

Activiteiten	Invulling	Tijden
Motorcross-trainingen	Op circuit: Maximaal 60 motoren tussen 13.00 en 15.00 uur, Maximaal 45 motoren tussen 15.00 en 19.00, Maximaal 15 motoren tussen 19.00 en 21.00 uur Op 50 en 80 cc-banen: Maximaal 20 motoren tussen 13.00 en 19.00 uur Maximaal 10 motoren tussen 19.00 en 21.00 uur	Dinsdag tot en met zondag; 13.00–21.00 uur*
Motorcross-clubwedstrijden	Op circuit: maximaal 40 motoren Op 50 en 80 cc-banen: maximaal 16 motoren	Zaterdagen 08.30–19.00 uur waarbij maximaal 7,5 uur wordt gecrost
KNMV-wedstrijden	Op circuit: maximaal 40 motoren Op 50 en 80 cc-banen: maximaal 16 motoren	Zaterdag of zondag 08.30–19.00 uur waarbij maximaal 7,5 uur wordt gecrost
Off-road/enduro-trainingen en -wedstrijden	Op circuit: Tijdens trainingen maximaal 60 motoren Tijdens wedstrijden maximaal 40 motoren	Zondag 10.00–13.00 uur
Behendigheidstrainingen/wedstrijden SUV's	Op circuit: maximaal 60 SUV's	Maandag tot en met zondag 08.30–19.00 uur waarbij maximaal 8 uur wordt gereden
Nevenactiviteiten	– Testdagen voor auto- of motorimporteurs inclusief eventueel testrijden op het circuit. – Mountainbike/fietscross trainingen en wedstrijden. – Organiseren van bedrijfsuitjes met bijvoorbeeld survivaltrainingen, handboogschieten, paintballspel, Jeeprijden, quadrijden – Trainingsweek voor de jeugd met o.a. voorlichting, rijtrainingen en conditietrainingen. – Recreatieve buitenevenementen zowel op het rennerskwartier als op de parkeerplaatsen inclusief barbecueën (zonder relevante muzikgeluidemissie) – In de bestaande bebouwing is een fitnessruimte bestemd voor conditie en krachttraining van leden van MSV-NOV aanwezig. – Overnachten op de parkeerplaatsen van MSV-NOV vooraf of na afloop van een wedstrijd door deelnemers en team.	Tijdens openingstijden

* Tot maximaal de schemering invalt.

Toelichting gemotoriseerde activiteiten

Alle activiteiten zijn zoals eerder vermeld qua aantal ondergeschikt aan motorcross. De in tabel 2.2 vermelde dagen betekent dus niet dat er elke week deze activiteiten plaatsvinden.

Op het circuit vinden zoals vermeld in tabel 2.2 tevens trainingen/wedstrijden plaats voor gekentekende off-road/ enduro-motoren. Deze activiteiten vinden af en toe plaats op zondag van 10.00 tot 13.00 uur. Op het circuit zijn tijdens trainingen en wedstrijden respectievelijk maximaal 60 en 40 off-road/ enduro-motoren aanwezig. De geluidemissie is, ook al omdat gereden wordt met gekentekende motoren, uiterst gering en zal buiten de inrichting en zeker niet bij woningen die op grote afstand zijn gesitueerd, hoorbaar zijn.

Op het circuit kunnen, zo volgt uit tabel 2.2, op dinsdag t/m zondag behendigheidstrainingen/wedstrijden voor vierwielangedreven auto's (jeeps, Sports Utility Vehicles (SUV's)) worden georganiseerd gedurende de dagperiode vanaf 9.30 uur. Tevens vindt 3 keer per jaar een groter SUV-evenement plaats. Tijdens de SUV-activiteiten rijden de SUV's met geringe snelheid over het circuit waarbij de rijvaardigheid van de bestuurders wordt getraind of getest ten opzicht van andere bestuurders. De geluidemissie is, ook omdat gereden wordt met gekentekende voertuigen, uiterst gering en zal niet/nauwelijks leiden tot hoorbaarheid buiten de inrichting en zeker niet bij woningen die op grote afstand zijn gesitueerd.

De motorcrossactiviteiten en de SUV-activiteiten vinden uitsluitend plaats bij daglicht, vanaf de schemering wordt niet gecrost en in de zomer tot maximaal 21.00 uur. Derhalve zullen tijdens een groot gedeelte van het jaar de motorcross- en SUV-activiteiten (veel) eerder eindigen dan in tabel 2.2 omschreven. In de praktijk zullen vanwege onder andere weersomstandigheden, vakantieperiodes en marktwerking de activiteiten zeker niet elke dag voorkomen. De activiteiten worden daarnaast op jaarbasis streng beperkt door de maximaal toelaatbare stikstofemissie volgens de vergunning in gevolge de Wet natuurbescherming.

Als er gemotoriseerde activiteiten anders dan motorcross plaatsvinden (zoals off-road/enduro of SUV-activiteiten) wordt uiteraard niet gecrost. De geluidbelasting is dan veel lager dan tijdens crossen

Toelichting nevenactiviteiten

Op het terrein van MSV-NOV zullen naast genoemde gemotoriseerde activiteiten met crossmotoren, off-road/enduro of SUV-activiteiten de volgende nevenactiviteiten kunnen worden georganiseerd:

- testdagen voor auto- of motorimporteurs inclusief eventueel testrijden op het circuit;
- mountainbike/fietscross trainingen en wedstrijden;
- organiseren van bedrijfsuitjes met bijvoorbeeld survivaltrainingen, handboogschieten, paintballspel, Jeeprijden of quadrijden;
- trainingsweek voor de jeugd met o.a. voorlichting, rijtrainingen en conditietrainingen, specifiek gericht op motorsport. Deze week kan een aantal weken per jaar worden georganiseerd;
- recreatieve buitenevenementen, zijnde activiteiten na afloop van diverse evenementen zoals bijvoorbeeld een barbecue, op het rennerskwartier (ook wel paddock genaamd). Er wordt dan geen relevante muziekgeluid geëmitteerd;
- in de bestaande bebouwing is een fitnessruimte bestemd voor conditie en krachttraining van leden van MSV-NOV aanwezig;
- overnachten op de paddock vóór of na afloop van een wedstrijd door deelnemers en team in bijvoorbeeld een caravan of camper. Overnachten vindt op jaarbasis uiterst beperkt plaats (3 à 4 keer per jaar). Van de mogelijkheid tot overnachten wordt door maximaal 100 personen gebruik gemaakt.

2.3.2 Bebouwing

In de huidige situatie mag het gezamenlijke vloeroppervlak van de inrichting van MSV-NOV niet meer bedragen dan 550 m². Het totale vloeroppervlak van MSV-NOV bedraagt echter circa 1000 m². In figuur 2.1 is de huidige lay-out weergegeven. Deze lay-out blijft in de toekomstige situatie ongewijzigd.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In de volgende paragrafen wordt het relevante rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid ten aanzien van de ruimtelijke en de functionele structuur omschreven. Gelet op de schaal en aard van de beoogde ontwikkeling wordt volstaan met een bescheiden weergave van het beleidskader.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

De 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' (SVIR), die op 13 maart 2012 is vastgesteld door de minister van Infrastructuur & Milieu, geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vormt de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In lijn met deze structuurvisie dient bestaand en nieuw rijksbeleid afgestemd te worden. Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro, 2011, ook wel AMvB Ruimte genoemd) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit de SVIR.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de visie worden de hoofdlijnen geformuleerd voor het halen van deze doelstelling. Alleen voor een beperkt aantal onderwerpen worden algemene regels ingezet, veel van de Rijkstaken zijn gedecentraliseerd en worden dus overgelaten aan lagere overheden. De uitwerking van de structuurvisie vindt plaats middels het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Aangezien de beoogde ontwikkeling in het Natuurnetwerk Nederland (alsmede Natura 2000-gebied) is gelegen is het nationaal belang 'Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten' uit de SVIR relevant. De beoogde ontwikkeling is echter tussen de Kamperweg en A50 gelegen, waardoor de mogelijke negatieve impact op de natuur beperkt is. De beoogde ontwikkeling omvat in hoofdzaak de verruiming van de openingstijden en de intensivering van het huidig gebruik van het terrein van MSV-NOV. Het beoogde plan leidt niet tot een vermindering van de oppervlakte van het natuurgebied. Tevens dient opgemerkt te worden dat in de praktijk (door bijvoorbeeld weersomstandigheden) de maximale activiteiten zeker niet elke dag voorkomen waardoor dit niet zal leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het natuurgebied. In januari 2014 is de vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 (thans Wet natuurbescherming) afgegeven.

In deze vergunning is geconcludeerd dat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied 'Veluwe'.

De Natuurbeschermingswetvergunning is afgegeven o.a. onder de voorwaarde ten aanzien van de maximaal toelaatbare emissie van stikstofdioxiden. Dit betekent dat er geen ongelimiteerd gebruik van het circuit met gemotoriseerde voertuigen zal plaatsvinden. Feitelijk komt deze voorwaarde erop neer dat jaargemiddeld niet meer gebruik gemaakt zal worden van het circuit dan op basis van de vigerende milieuvergunning mogelijk is.

De beoogde ontwikkeling past binnen de kaders van het rijksbeleid en zal verder worden overgelaten aan lagere overheden.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsvisie is op 9 juli 2014 door de Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld. De bijbehorende Omgevingsverordening is vervolgens op 24 september 2014 vastgesteld. De Omgevingsvisie en -verordening bevatten de belangrijkste maatschappelijke opgaven in Gelderland. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland. De Omgevingsverordening bevat de regels, waarmee het beleid uit de visie is vastgelegd.

De provincie kiest er in de Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze opgaven zijn:

- een duurzame economische structuur;
- het borgen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving.

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om krachtige steden en vitale dorpen met voldoende werkgelegenheid. Het verbeteren van de economische structuur is een belangrijke opgave voor de Gelderse samenleving. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door een duurzame versterking van de ruimtelijk-economische structuur.

Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit en beleving van natuur en landschap in Gelderland, een gezonde en veilige leefomgeving en een robuust bodem- en watersysteem. De provincie zet daarom in op het waarborgen en op het verder ontwikkelen van die kwaliteiten van Gelderland.

Vanuit de Omgevingsverordening wordt de nadruk gelegd op de natuurlijke waarden die de omgeving van het plangebied kent. De natuur ter plaatse van het plangebied wordt gezien als zeer waardevol voor een kwalitatieve en aantrekkelijke leefomgeving. Deze behoort tot het Natuurnetwerk Nederland en tot de Natura 2000-gebieden. Het plangebied wordt conform de Omgevingsverordening aangewezen als groene ontwikkelingszone. Dit is een zone die bestaat uit gebieden met andere bestemmingen dan natuur die ruimtelijk verweven zijn met de aangrenzende natuurgebieden en daar functioneel mee samenhangen. De samenhang hiervan moet worden gewaarborgd. Aangezien er met de

Het plangebied is gelegen binnen de zone natuurlijkheid. Hier is respect voor het landschap van belang. In deze zone is tevens ruimte voor recreatie en dynamische natuurbeleving. Recreatie en toerisme zijn belangrijk voor de toekomst van Heerde. De beoogde ontwikkeling biedt ruimte voor recreatie, waarbij de landschappelijke waarden niet worden aangetast. Het terrein van MSV-NOV bevindt zich immers tussen twee autowegen, waardoor er door de intensivering van het terrein geen negatieve effecten zullen optreden voor de beleving van de natuurlijke waarden.

3.4.2 Uitnodigingsplanologie

Binnen de gemeente Heerde wordt gewerkt met de zogeheten uitnodigingsplanologie. Het toepassen van uitnodigingsplanologie betekent dat de gemeente initiatieven stimuleert die een zogenaamde 'maatschappelijke meerwaarde' hebben. Hierbij wordt gekeken naar de behoefte van haar inwoners. Wanneer een plan ingediend wordt, beoordeelt de gemeente of het plan maatschappelijke meerwaarde heeft.

Deze maatschappelijke meerwaarde kan verschillende dingen betekenen. Het plan kan goed in de natuurlijke omgeving passen, kan werkgelegenheid opleveren, maar kan ook meerwaarde hebben op het gebied van duurzaamheid. Afhankelijk van de aard en locatie van het plan kan aan een aspect meer of minder waarde worden toegekend. Er zijn vijf soorten van maatschappelijke meerwaarde te onderscheiden: ruimtelijke meerwaarde, sociaal-maatschappelijke meerwaarde, economische en recreatieve meerwaarde, maatschappelijke aanvaardbaarheid meerwaarde en duurzame meerwaarde.

De beoogde ontwikkeling sluit aan op verschillende soorten van de maatschappelijke meerwaarde. Voornamelijk op het gebied van sociaal-maatschappelijke meerwaarde levert de beoogde ontwikkeling een bijdrage. Het verruimen van de openingstijden en uitbreiden van de mogelijkheden voor MSV-NOV zorgt voor meer mogelijkheden om sociale activiteiten te ondernemen die de sociale cohesie versterken. Het creëert levendigheid en een plek waar mensen uit de omgeving kunnen samenkomen.

Tevens zullen meer rijders op een gecontroleerd circuit als gevolg hebben dat er minder wild wordt gecrosst op de Veluwe. Dit zal niet alleen beter zijn voor de natuur, maar is ook veiliger voor rijders gezien er op het terrein eerste hulp voorzieningen aanwezig zijn. Door daarmee de omliggende natuur te ontlasten draagt de beoogde ontwikkeling bij aan de bescherming van de natuurwaarden en zal dit de toekomstbestendigheid ondersteunen. Dieren in de omgeving zullen minder gehinderd worden (door o.a. geluidsoverlast) door wildcrossen als er meer mogelijkheden zijn om op een circuit te rijden. Ook zal het ondernemen van sportieve activiteiten in de buitenlucht goed voor de gezondheid zijn.

Bovendien zorgt de verruiming van de openingstijden en de uitbreiding van activiteiten voor economische en recreatieve meerwaarde. Door de beoogde ontwikkeling is het mogelijk om meer bezoekers te trekken en wordt de recreatieve functie versterkt. Hierbij is de mogelijkheid om evenementen en bedrijfsuitjes te organiseren op het terrein van MSV-NOV van grote waarde, hier zullen immers bezoekers op af komen die ook de regionale en

lokale economie zullen stimuleren. Als zij naar het terrein van MSV-NOV komen voor een evenement zullen zij immers ook buiten het terrein in de nabije omgeving geld uitgeven. Lokale ondernemers zullen derhalve ook profiteren door een toename van bestedingen in de omgeving. Deze impuls kan de lokale economie versterken waardoor tevens extra werkgelegenheid gecreëerd zou kunnen worden.

3.4.3 **Landschapsontwikkelingsplan (2009)**

Het landschapsontwikkelingsplan (LOP) en bijbehorend uitvoeringsprogramma is samen met de gemeenten Epe en Voorst opgesteld. Het doel van de gemeente is om de autonome ontwikkeling van het landschap te sturen op behoud en op ontwikkeling van landschappelijke samenhang. Daarnaast wordt ontstening van het buitengebied gestimuleerd en karakteristieke kenmerken van het landschap ontwikkeld. Hierbij is het de bedoeling dat bij alle veranderingsprojecten het landschapsbelang wordt beschouwd. Het LOP vormt het toetsingskader voor de landschappelijke inpassing.

De beoogde ontwikkeling is niet in strijd met het landschapsontwikkelingsplan, aangezien er geen wijzigingen plaatsvinden die zullen leiden tot veranderingen met betrekking tot de landschappelijke samenhang. Er vindt bovendien geen verdere versterking van het buitengebied plaats.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het effect van de beoogde ontwikkeling op de van toepassing zijnde milieuaspecten. Eventuele effecten worden getoetst aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

Voor de intensivering van de activiteiten is reeds een aanmeldnotitie opgesteld om te beoordelen of een milieueffectrapportage (MER) noodzakelijk is. Op basis van deze aanmeldnotitie heeft de gemeente besloten dat er geen noodzaak is om een MER op te stellen, omdat van de veranderingen geen nadelige milieu-effecten zijn te verwachten. Het besluit van de gemeente is in bijlage 1 bijgevoegd.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

4.2.1 Toetsingskader

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. In de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (editie 2009) worden de bedrijfsactiviteiten van bedrijven ingedeeld in bepaalde milieucategorieën. Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen of andere 'gevoelige' functies. De afstand hangt onder meer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gebied waar al enige hinder kan optreden ten gevolge van bedrijven of infrastructuur (gemengd gebied).

Indicatieve richtafstanden (voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar) voor woningen in de twee te onderscheiden "omgevingen" bij verschillende bedrijfstypes (ingedeeld in milieucategorieën) zijn weergegeven in tabel 4.1.

t4.1 Indicatieve afstand in meters tot omgevingstype (bron: VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering")

Categorie	Rustige woonwijk en rustig buitengebied	Gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1000	700
6	1500	1000

De in tabel 4.1 weergegeven afstanden betreffen de afstanden tussen de perceelgrens van de activiteiten (niet de bebouwingsgrens) en de gevel van de (geluid)gevoelige bestemming (in casu woningen). De afstanden zijn volgens de VNG-brochure algemene richtafstanden en geen harde afstandseisen. Gemotiveerd afwijken van deze afstanden is mogelijk, zo volgt ook uit jurisprudentie.

4.2.2 Beoordeling

Het plangebied behoort tot het omgevingstype rustig buitengebied. Hier gelden strengere richtafstanden dan voor een gemengd gebied. Autocircuits en motorcrossterreinen die meer dan 8 uur per week in gebruik zijn vallen conform de VNG- publicatie onder bedrijfscategorie 6. Hier geldt een indicatieve richtafstand van 1.500 meter tot woningen in rustig buitengebied. Deze grote afstand is gekoppeld aan het aspect geluid, motor(cross)terreinen kunnen immers hoge geluidsniveaus tot gevolg hebben.

De meest nabijgelegen woningen bevinden zich op circa 1,2 km van het terrein van MSV-NOV, dus op een kleinere afstand dan de indicatieve richtafstand. MSV-NOV bevindt zich echter op een geluidgezoneerd terrein, waardoor er ter plaatse van het plangebied al specifieke restricties voor geluid gelden. Los daarvan blijkt uit het akoestisch onderzoek (separaat bijgevoegd) dat bij woningen de geluidbelasting veel lager is dan 45 dB(A), zijnde de richtwaarde welke geldt voor het omgevingstype 'rustige woonwijk, rustig buitengebied'.

Met betrekking tot de aangewezen milieucategorie zal de beoogde ontwikkeling niet leiden tot een wijziging van milieucategorie. In de huidige situatie is het immers al toegestaan om meer dan 8 uur per week gebruik te maken van het motorcrossterrein. Bovendien vindt er geen fysieke uitbreiding van het bedrijfsterrein plaats, waardoor de afstand van het bedrijfsterrein tot gevoelige bestemmingen niet zal wijzigen.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering zal niet voor belemmeringen zorgen, aangezien er zich geen relevante wijzigingen met betrekking tot de toegewezen milieucategorie voordoen. Eveneens breidt het terrein zich niet uit, waardoor de afstand tot gevoelige bestemmingen niet zal veranderen. Aan de richtwaarde van 45 dB(A) voor het omgevingstype 'rustige woonwijk, rustig buitengebied' wordt ruimschoots voldaan.

4.3 Geluid

4.3.1 Wettelijk kader

MSV-NOV is gelegen op een gezoneerd industrieterrein waarvoor een geluidzone ex artikel 41 uit de Wet geluidhinder is vastgesteld. De geluidbelasting ten gevolge van MSV-NOV dient op de zonegrens maximaal 50 dB(A)-etmaalwaarde te bedragen. Voor zover van toepassing gelden er hogere waarden voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone. Woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen zijn niet aanwezig binnen de zone. Aldus is alleen de zonegrens maatgevend.

4.3.2 Beoordeling

In 2017 is akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het geluid in de omgeving ten gevolge van de beoogde activiteiten op het terrein van MSV-NOV (separaat bijgevoegd). Dit onderzoek maakt eveneens deel uit van de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het aspect milieu. De intensivering van het gebruik van het terrein is mogelijk vanwege de nog resterende geluidruimte binnen de geluidzone. In dit onderzoek is nagegaan of de geluidsbelasting als gevolg van de beoogde bedrijfsactiviteiten binnen deze beschikbare geluidsruimte past.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ten gevolge van de beoogde activiteiten op het terrein van MSV-NOV op de zonegrens voldoen aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 50 dB(A)-etmaalwaarde. De geluidbelasting ten gevolge van MSV-NOV is derhalve inpasbaar binnen de geluidzone.

4.3.3 Conclusie

De geluidsbelasting ten gevolge van de beoogde ontwikkeling zal geen belemmeringen vormen, aangezien de geluidsbelasting lager is dan de 50 dB(A)-etmaalwaarde die geldt op de zonegrens van de geluidzone.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Wettelijk kader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit (toetsingskader) is vastgelegd in titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. In de Wet luchtkwaliteit en bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide en benzeen. In tabel 4.2 zijn de grenswaarden voor de luchtkwaliteit bepalende verbindingen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) opgenomen.

t4.2 Grenswaarden conform Wet milieubeheer, bijlage 2

Stof	Omschrijving	Concentratie in µg/m ³
PM ₁₀	Jaargemiddelde	40
	Daggemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden	50
NO ₂	Jaargemiddelde	40
	Uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden	200

De overige in de Wet milieubeheer opgenomen verbindingen vormen geen probleem meer in Nederland. De concentraties van deze verbindingen vertonen een dalende trend en zijn dermate laag, dat overschrijdingen van de daarvoor geldende grens- of richtwaarden redelijkerwijs uitgesloten is. Deze verbindingen worden dan ook niet nader beschouwd.

Bij het voldoen aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt per definitie ook voldaan aan de grenswaarde voor $PM_{2,5}$.

4.4.2 Beoordeling

Er is onderzoek verricht naar de luchtkwaliteit ten gevolge van de beoogde activiteiten van MSV-NOV te Heerde. De activiteiten relevant voor de luchtkwaliteit buiten de inrichting zijn de motorcrossactiviteiten en activiteiten met Sports Utility Vehicles (SUV's of 4x4 terreinwagens). Ter bepaling van de luchtkwaliteit zijn de motorcross- en SUV-activiteiten op het terrein van de inrichting alsmede het verkeer van en naar de inrichting beschouwd tijdens deze activiteiten.

Uit de resultaten van het onderzoek (separaat bijgevoegd) volgt dat ten aanzien van de luchtkwaliteitsbepalende stoffen $PM_{2,5}$, PM_{10} en NO_2 ruimschoots wordt voldaan aan alle grenswaarden zoals opgenomen in de Wet milieubeheer bijlage 2. De berekende gecumuleerde jaargemiddelde concentraties $PM_{2,5}$, PM_{10} en NO_2 op de beoordelingsposities zijn veel lager dan de grenswaarde van $25 \mu g/m^3$ voor $PM_{2,5}$ respectievelijk $40 \mu g/m^3$ voor PM_{10} en NO_2 uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Voor toekomstige jaren geldt, dat door een verlaging van de achtergrondconcentraties er zelfs sprake is van een verbetering van de luchtkwaliteit zodat eveneens aan de grenswaarden zal worden voldaan.

4.4.3 Conclusie

De luchtkwaliteit ten gevolge van de beoogde activiteiten van MSV-NOV zal geen belemmeringen vormen voor de beoogde ontwikkeling, aangezien aan de grenswaarden wordt voldaan.

4.5 Ecologie

4.5.1 Wettelijk kader

Wet natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming ingegaan. Deze wet heeft 3 wetten samengevoegd: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Door hier één wet van te maken wordt deze makkelijker en duidelijker om toe te passen. Voor eenvoudige activiteiten (bijvoorbeeld reguliere onderhoudswerkzaamheden) is er voortaan een meldplicht. Voor activiteiten waar een omgevingsvergunning nodig blijft, moet die binnen 13 weken worden gegeven. Bovendien bepalen vanaf 1 januari 2017 de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Ook zorgen de provincies vanaf deze datum voor vergunningen en ontheffingen.

Met de Flora- en faunawet werden dier- en plantensoorten die in het wild voorkomen beschermd. Deze Flora- en faunawet is op 1 april 2002 van kracht geworden en wordt per 1 januari 2017 vervangen door de Wet natuurbescherming. Eveneens heeft de Europese Unie vogel- en habitatrichtlijnen ingesteld voor de bescherming van vogels, echter betreft het plangebied geen vogel- en habitatrichtlijnen.

Veel verschillende planten- en diersoorten zorgen ervoor dat de natuur tegen een stootje kan. Sommige soorten, zoals vleermuizen, gierzwaluwen en steenuilen zijn kwetsbaar, goede natuurbescherming is daarom belangrijk. Wanneer het met de natuur goed gaat, is er ook meer ruimte voor economische en andere maatschappelijke activiteiten. In de Wet natuurbescherming is er sprake van een brede soortenbescherming van dieren en planten, ook buiten de aangemelde beschermingszones. Er geldt een algemene zorgplicht voor alle planten- en diersoorten.

Voor het opstellen van een nieuw bestemmingsplan of bij een plan tot afwijking van het bestemmingsplan dient alvorens onderzoek verricht te worden naar het effect hiervan op flora en fauna. Hierbij wordt onderzocht welke soorten, dieren en planten, aanwezig zijn in het plangebied. Wanneer planten- en diersoorten, dan wel hun nesten of rustplaatsen worden aangetast kan ontheffing aangevraagd worden conform artikel 3 van de Wet natuurbescherming. In bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden kan er ook vrijstelling verleend worden.

Natura 2000-gebieden

Specifieke gebieden, genaamd Natura 2000-gebieden, worden beschermd op basis van Europese richtlijnen. Voor deze juridisch beschermde gebieden gelden per gebied specifieke instandhoudingsdoelen voor de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor beschermde natuur is een vergunning nodig. Het plangebied ligt in een gebied dat is aangewezen als Natura 2000-gebied, namelijk het gebied de 'Veluwe'.

Natuurnetwerk Nederland

De basis van het natuurbeleid in Nederland is het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS/Ecologische Hoofdstructuur). Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Alle Natura 2000 gebieden behoren tot het Natuurnetwerk Nederland, aldus behoort het plangebied eveneens tot dit netwerk.

4.5.2 Beoordeling

Voor de thans aangevraagde activiteiten is op 27 januari 2014 een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 (thans Wet natuurbescherming) afgegeven.

In deze vergunning is geconcludeerd dat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied 'Veluwe'.

De Natuurbeschermingswetvergunning is afgegeven o.a. onder de voorwaarde ten aanzien van de maximaal toelaatbare emissie van stikstofdioxiden. Dit betekent dat er geen ongelimiteerd gebruik van het circuit met gemotoriseerde voertuigen zal plaatsvinden. Feitelijk komt deze voorwaarde erop neer dat jaargemiddeld niet meer gebruik gemaakt zal worden van het circuit dan op basis van de vigerende milieuvergunning mogelijk is. Deze

vergunning is vanwege de uitspraak van de Raad van State 7 september 2016 onherroepelijk geworden.

De bestaande bebouwing ter plaatse van het MSV-NOV terrein zal eveneens niet tot de versterking van planten- en diersoorten leiden. De vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als opgenomen in de bijlage van de Wet natuurbescherming zullen niet opzettelijk beschadigd of vernield worden. Er vinden ook geen nieuwe bouw- of sloopactiviteiten plaats die mogelijk tot versterking zouden kunnen leiden.

4.6 Archeologie

4.6.1 Wettelijk kader

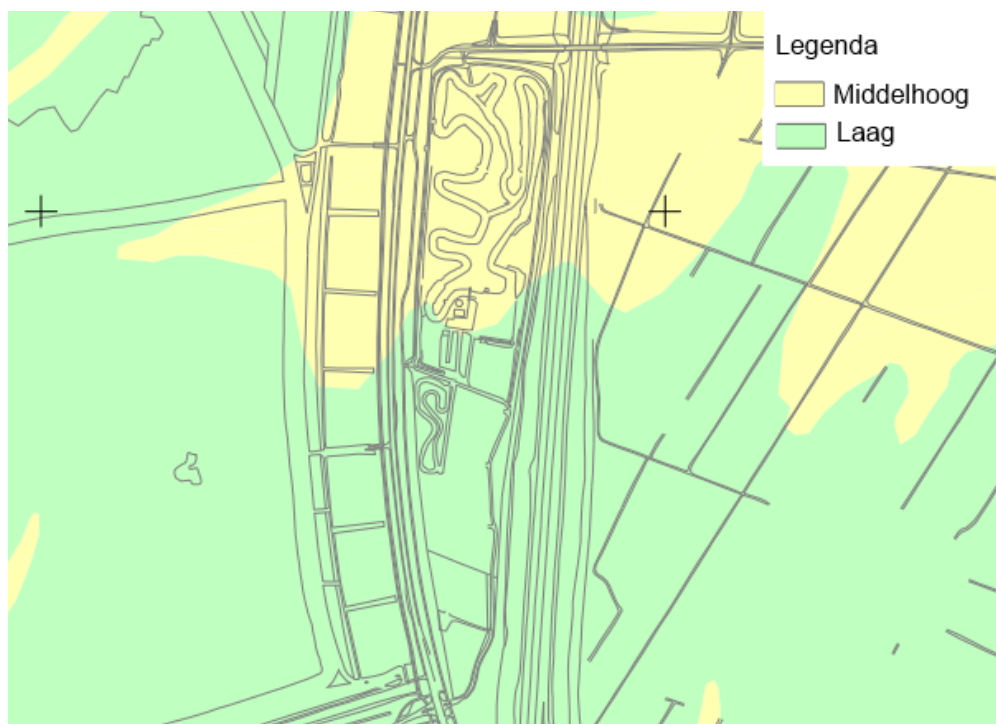
Door de ondertekening van het Verdrag van Malta (Valletta, 1992) heeft Nederland zich verplicht tot het beschermen van het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van het verdrag is het archeologische erfgoed waar mogelijk te behouden. Het Verdrag is in 1998 geratificeerd en op 1 september 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd. De Wamz is een wijzigingswet en omvat een wijziging van de Monumentenwet 1988, de Wet Milieubeheer en de Ontgrondingenwet. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bestond al een verplichting om bij de voorbereiding van bestemmingsplannen alle ter zake doende belangen mee te wegen. Vanuit de Monumentenwet zijn gemeenten namelijk verplicht bij het opstellen of wijzigen van bestemmingsplannen rekening te houden met archeologie. De bescherming van cultuurhistorische elementen werd voorheen bepaald in de Monumentenwet 1988, welke in juli 2016 is komen te vervallen. Een belangrijk deel van de onderwerpen zijn overgegaan naar de Erfgoedwet. Deze wet is vooral gericht op het behouden en beschermen van historische elementen voor latere generaties.

De Wamz verplicht gemeenten om rekening te houden met archeologische waarden binnen de gemeente. De gemeente Heerde kent derhalve haar eigen archeologiebeleid. De gemeenteraad heeft op 16 april 2012 de 'archeologische beleidskaart gemeente Heerde' vastgesteld. Deze beleidskaart is opgesteld aan de hand van een gedetailleerde gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingenkaart.

4.6.2 Beoordeling

Conform de archeologische beleidskaart van de gemeente Heerde kent het plangebied deels een middelhoge archeologische verwachting, en deels een lage archeologische verwachting, zie figuur 4.1.

f4.1 Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Heerde



De beoogde ontwikkeling omvat in hoofdzaak de intensivering van het huidige gebruik van het terrein van MSV-NOV. Tevens worden er enkele nieuwe bedrijfsactiviteiten en nevenactiviteiten mogelijk gemaakt door de beoogde ontwikkeling. Ten gevolge van de beoogde ontwikkeling zullen geen bodemingrepen plaatsvinden, derhalve zullen hier geen archeologische waarden aangetast worden. De bebouwing van circa 1000 m² op het terrein van MSV-NOV zal eveneens geen archeologische waarden aantasten. Nader onderzoek is dan ook niet benodigd.

4.6.3 Conclusie

Bij de beoogde ontwikkeling vinden geen bodemingrepen plaats, waardoor er geen archeologische waarden aangetast zullen worden. Het aspect archeologie levert derhalve geen belemmeringen op voor de beoogde ontwikkeling.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Wettelijk kader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving ten gevolge van:

- het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen;
- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het luchtvaartverkeer.

Er zijn twee situaties waarbij externe veiligheid een rol speelt, namelijk bij het ontplooiën van een risicovolle activiteit (zoals hiervoor omschreven) en bij het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een dergelijke “activiteit”.

Met betrekking tot de risico's voor de externe veiligheid zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) richtafstanden en grenswaarden opgesteld betreffende de afstand tot kwetsbare objecten.

4.7.2 Beoordeling

De beoogde ontwikkeling omvat in hoofdzaak de intensivering van de huidige bedrijfsactiviteiten, derhalve zullen er geen risicovolle activiteiten worden ontplooid. Hierdoor zullen er wel meer mensen aanwezig zijn op het terrein van MSV-NOV.

Er vinden binnen het plangebied geen nieuwe activiteiten plaats relevant voor de externe veiligheid. Op het terrein bevinden zich twee propaantanks van respectievelijk 5000 en 2550 liter. Echter is de inrichting geen (beperkt) kwetsbaar object, waardoor er geen nader onderzoek benodigd is.

In de nabijheid van het terrein van MSV-NOV bevinden zich verder geen risicovolle inrichtingen of buisleidingen. Wel kan er transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden over de A50. Aangezien de beoogde ontwikkeling geen (beperkt) kwetsbaar object betreft is verder onderzoek in het kader van een goede ruimtelijke ordening niet noodzakelijk.

4.8 Water

4.8.1 Wettelijk kader

Rijksbeleid

Het Nationaal Waterplan is de rijksnota voor het nationale waterbeleid en wordt op basis van de Waterwet eens per 6 jaar opgesteld. In het Nationaal Waterplan, opgesteld in december 2015, zijn de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de periode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050 opgenomen. Het Nationaal Waterplan streeft naar het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Waterschapsbeleid

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van het Waterschap Vallei & Veluwe. Door het Waterschap wordt zorg gedragen voor voldoende en schoon oppervlaktewater, veilige dijken en zuivering afvalwater. Het beleid van het Waterschap is opgenomen in het Waterbeheersprogramma 2016-2021. In het waterbeheerprogramma worden de ambities en doelen voor het waarborgen van de waterveiligheid, het zorgen voor voldoende én schoon oppervlaktewater, het zuiveren van afvalwater en het verder ontwikkelen van de vele samenwerkings- en innovatiemogelijkheden opgenomen. In de Keur van het waterschap staat bovendien wat wel en niet mag in wateren, waterkeringen, waterbergingsgebieden, kunstwerken (stuwen, duikers) en grondwater.

Een instrument dat bij ruimtelijke plannen aandacht vraagt is de watertoets, waarin aandacht bestaat voor de kwaliteit en kwantiteit van water. De watertoets is verplicht voor alle overheden die ruimtelijke plannen hebben die invloed hebben op waterhuishoudkundige aspecten.

4.8.2 Beoordeling

Conform de legger van het Waterschap Vallei & Veluwe bevinden er zich geen watergangen of waterkeringen nabij het terrein van MSV-NOV te Heerde. Er is slechts een beperkt bestaand verhard oppervlak vanwege de bebouwing ter plaatse van de inrichting. Een toename van verhard oppervlak kan de versnelde afvoer van hemelwater veroorzaken, waardoor grote peilstijgingen kunnen plaatsvinden. De beoogde ontwikkeling is echter niet van invloed op het lokale watersysteem. Door de intensivering van het gebruik van het terrein zullen er geen veranderingen plaatsvinden die gevolgen hebben voor het watersysteem. Er zal hoogstens meer afvalwater geproduceerd worden, echter heeft dit geen verdere consequenties.

Gezien voorgaande zal de beoogde ontwikkeling, het intensiveren van het gebruik van het terrein en de bebouwing ter plaatse van het terrein, geen invloed hebben op de waterkwaliteit, waterkwantiteit en waterveiligheid in de omgeving.

4.8.3 Conclusie

De beoogde ontwikkeling zal geen negatieve effecten hebben op het lokale watersysteem. De kwaliteit, kwantiteit en veiligheid van het water blijft gewaarborgd. Derhalve levert het aspect water geen belemmeringen op voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Bodem

4.9.1 Wettelijk kader

Bij het opstellen van een bestemmingsplan of bij het plan tot afwijken van het bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de bodemkwaliteit. Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen moet een onderzoeksrapport betreffende de bodemgesteldheid worden overgelegd, aldus artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht. De nieuwe bestemming moet immers passend zijn in relatie tot de bodemkwaliteit. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient een bodemonderzoek verricht te worden, dit vloeit voort uit artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Er dient onderzoek verricht te worden naar de bestaande toestand, en of deze aansluit bij de toekomstige toestand. Op sterk verontreinigde grond zijn er beperkingen met betrekking tot nieuwbouw. Hier mogen geen gevoelige objecten, zoals woningen, gerealiseerd worden. Op grond van artikel 8 van de Woningwet dient te worden voorkomen dat er gebouwd wordt op een bodem die zodanig verontreinigd is dat schade of gevaar te verwachten is voor de gezondheid van gebruikers. Er moet duidelijk rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegelaten functies.

4.9.2 Beoordeling

Er zullen geen gevoelige bestemmingen gerealiseerd worden ter plaatse van het plangebied, derhalve gelden hier geen sterke beperkingen. De beoogde ontwikkeling zal niet leiden tot wijzigingen met betrekking tot de bodemgesteldheid, de ontwikkeling omvat immers in hoofdzaak de intensivering van het huidige gebruik van het bedrijfsterrein. Omdat de beoogde ontwikkeling binnen een bestaand motorcrossterrein plaatsvindt, met een bedrijfsfunctie, zijn er geen strenge eisen betreffende de bodemkwaliteit. De activiteiten en bebouwing ter plaatse van het terrein van MSV-NOV zijn passend in relatie tot de bodemkwaliteit. De activiteiten ten gevolge van MSV-NOV kunnen echter wel zelf tot bodemverontreiniging leiden. Door MSV-NOV wordt hier rekening mee gehouden zodat de bodemkwaliteit niet wordt aangetast. Het bijtanken van de motoren vanuit jerrycans vindt bijvoorbeeld plaats in de paddock boven een zogenaamde milieumat, waardoor de grond niet wordt verontreinigd.

4.9.3 Conclusie

Het aspect bodem zal geen belemmeringen vormen voor de beoogde ontwikkeling. De bodemkwaliteit is passend in relatie tot de beoogde ontwikkeling. Tevens draagt MSV-NOV zorg om de bodemgesteldheid niet aan te tasten.

4.10 Overige omgevingsaspecten

Geurhinder

Als gevolg van de voorgenomen activiteiten vindt geen relevante geuremissie plaats. De afstand tot woningen bedraagt circa 1200 meter. Ook om die reden zal geen sprake zijn van geurhinder.

Lichthinder

Op het terrein van MSV-NOV is geen baanverlichting aanwezig, uitsluitend de bebouwing wordt aangelicht bij schemering en donker tijdens de openingstijden van de inrichting. Tijdens schemering en donker vinden op het circuit geen motorcross- en SUV-activiteiten plaats. Bovendien zijn de meest nabijgelegen woningen op een afstand van 1,2 km gelegen, derhalve zal geen sprake zijn van lichthinder.

Parkeren en verkeersgeneratie

Tijdens de activiteiten op het terrein van MSV-NOV wordt de inrichting gemiddeld per dag dat er activiteiten zijn, bezocht door 250 personenwagens of bestelbusjes. MSV-NOV beschikt over een parkeerplaats met een capaciteit van 600 voertuigen. De capaciteit is derhalve in het algemeen toereikend voor het totaal aantal deelnemers en bezoekers tijdens trainingen, wedstrijden en evenementen.

Alleen tijdens de 'grote' KNMV-wedstrijden, maximaal 3 per jaar, kan - als overloop - ook worden geparkeerd op het terrein waar de hondenclubs zijn gesitueerd.

Landschap

Het grotere bestaande vloeroppervlak van 1000 m² ten opzichte van het maximale oppervlak van 550 m² volgens het vigerende bestemmingsplan is landschappelijk inpasbaar te noemen. In figuur 4.2 en 4.3 zijn afbeeldingen te zien van bovenaf respectievelijk vanaf de Kamperweg. Daaruit blijkt dat de bebouwing nauwelijks opvalt in het landschap. De afbeelding vanaf de Kamperweg is genomen in april 2016, zonder bladeren aan de bomen. Verder in het seizoen zal de zichtbaarheid derhalve nog veel minder zijn.

f4.2 Bovenaanzicht MSV-NOV (bron: Globespotter)



f4.3 Aanzicht vanaf Kamperweg (bron: Globespotter)



5 Uitvoerbaarheid

5.1 Algemeen

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat op grond van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke gelijktijdig met het wijzigingsplan moet worden vastgesteld.

De verantwoordelijkheid ligt bij de initiatiefnemer om de financiële uitvoerbaarheid te garanderen. De initiatiefnemer zal geheel voor eigen rekening en risico overgaan tot de ontwikkeling en realisatie van het plan.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gezien de aard en schaal van het beoogde plan behoeft er geen verdere actie ondernomen ten behoeve van het creëren van maatschappelijk draagvlak. Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient van het bestemmingsplan te worden afgeweken. In dit kader zal een omgevingsvergunningprocedure worden doorlopen.

Dit rapport bevat 33 pagina's en 1 bijlage.

Zoetermeer,



Bijlage 1

**Besluit van de gemeente
Heerde dat er geen
noodzaak is tot opstellen
van een milieu-
effectrapportage**



Advies aan het college

Datum

23 juni en 28 juli 2014

Portefeuillehouder

G.J. van Dijk

Besproken met pfh?

Ja

Auteur(s)

H. de Muinck

Afdeling / team

LO/ON

Commissievergadering

n.v.t.

Raadsvergadering

n.v.t.

Registratienummer Verseon**Onderwerp**

Besluit op mer-aanmeldingsnotitie

MSV NOV

Openbaar

ja

Besluit college d.d. 19 AUG. 2014				Benodigde parafen			
S	Secretaris			Afdelingshoofd BV		☐	J-adviseur
		Akkoord	Bespreken	Afdelingshoofd LO		☐	F-adviseur
B	W.R.J.M. Pijnenburg		op	Afdelingshoofd PB		☐	P-adviseur
W	H.G. van der Stege			Teamcoördinator		☐	C-adviseur
W	J. Pierik			Overig		☐	or
W	G.J. van Dijk	9					
Opmerkingen:							
Het college besluit om:						Besluit	
naar aanleiding van de ingekomen anmeldnotitie te bepalen dat de mer-plicht niet noodzakelijk is voor de uitbreiding/wijziging van de activiteiten van de Motorsportvereniging Noordoost Veluwe (MSV NOV).							

Inleiding

Sinds enkele jaren is de gemeente in gesprek met de Motorsportvereniging Noordoost Veluwe (MSV NOV) over het motorcrossterrein aan de Kamperweg te Heerde. MSV NOV wil het gebruik van het terrein intensiveren door meer uren actief te zijn en door meer activiteiten te organiseren die gerelateerd zijn aan de crossbaan. MSV NOV verhuurt een deel van het terrein aan twee verschillende hondensportverenigingen. Tijdens controles is geconstateerd dat er bouwwerken staan zonder de benodigde vergunningen. Voor het uitbreiden van de uren en activiteiten, de illegale bebouwing en het gebruik van de hondensportverenigingen moet het bestemmingsplan worden aangepast / omgevingsvergunning worden verleend. Vervolgens moet er ook een omgevingsvergunning voor de onderdelen bouw en milieu ingediend worden.

Met de MSV NOV heeft overleg plaatsgevonden om te bepalen hoe dit het snelst en eenvoudigst gerealiseerd kan worden. Aandachtspunt hierbij is dat de provincie in het kader van de Natuurbeschermingswet aan de MSV NOV voor het motorcrossterrein een NB-wetvergunning heeft afgegeven. Hierbij is geen rekening gehouden met de hondensportverenigingen. Voor de hondensportverenigingen kan het noodzakelijk zijn dat er nog een aanvullende natuurtoets moet plaatsvinden. De verwachting is dat de hondensportactiviteiten de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000 terrein niet verstoren en dat een NB-wetvergunning daarom verleend kan worden. Omdat dit proces nog niet geformaliseerd is en partijen verder willen, is gezocht naar een oplossing. In het op te stellen bestemmingsplan kan daarom een specifieke gebruiksregel worden opgenomen, waarmee in feite het gebruik van gronden zonder een vereiste NB-wetvergunning aangemerkt wordt als strijdig gebruik. Hiermee is de planologische regeling uitvoerbaar. Voordeel is dat er één planologisch procedure gedraaid wordt voor het gehele terrein. Hiermee worden kosten en tijd bespaard.

Als vervolg op de verkregen NB-wetvergunning hebben wij op 17 juni jl. een aanmeldnotitie ontvangen die is opgesteld ter beoordeling of een milieueffectrapportage benodigd is voor de uitbreiding en wijziging van de bedrijfsvoering van de MSV NOV. Door middel van deze aanmeldnotitie wordt inzicht gegeven in de milieueffecten van de uitbreiding en wijziging van de bedrijfsvoering.

Beoogd effect

Een besluit over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapportage.

Argumenten

De activiteiten op het motorcrossterrein vallen onder onderdeel D onder 43 van het Besluit milieueffectrapportage: de aanleg, wijziging of uitbreiding van permanente race- en testbanen voor gemotoriseerde voertuigen. Op basis daarvan is het noodzakelijk om te beoordelen of er een milieueffectrapport dient te worden opgesteld. Door middel van de aangeleverde aanmeldnotitie worden de milieueffecten beschreven. Deze notitie is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Op basis van de aanmeldnotitie wordt geadviseerd om geen milieueffectrapport op te laten stellen. De gewijzigde activiteiten hebben vooral betrekking op de aspecten geluid, luchtkwaliteit en flora en fauna. Op grond van het uitgevoerde geluidsonderzoek en luchtkwaliteitsonderzoek is gebleken dat beide onderdelen aan de geldende waarden voldoen. In het kader van de NB-wetvergunning is gebleken dat de nieuwe situatie niet leidt tot hogere stikstofdepositie dan op de referentiedatum en dat er geen negatief significante gevolgen optreden voor de instandhoudingsdoelstellingen. Mede gelet hierop is door de provincie de NB-wetvergunning verleend.

Geconcludeerd wordt dat er door de verandering van activiteiten geen nadelige milieueffecten te verwachten vallen. De noodzaak om een milieueffectrapportage op te laten stellen is dan ook niet aanwezig.

Kanttekeningen

Geen.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

Op grond van artikel 7.17 Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag mededeling te doen van de beslissing door hiervan een kennisgeving te plaatsen in het huis-aan-huis blad, de Staatscourant en door middel van terinzagelegging.

Uitvoering

n.v.t

Bijlagen:

1. Mer-aanmeldingsnotitie (zonder bijgevoegde onderzoeken)
2. Kennisgeving