



20 SEP 2010

Conform voorstel,

11 stemmen voor
(CU-SP, PvdA, D66 en
CDA)
6 stemmen tegen
(LVD, GVB en GL)

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

20 september 2010

Commissie Ruimte

30 augustus 2010

Afdeling en opsteller

Ruimte/J. Dijkhuis/(0578) 699 442/j.dijkhuis@heerde.nl

Portefeuille

A. Westerkamp

Programma

Ruimtelijke en economische ontwikkeling

Agendapunt

5

Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan Heerde Dorp, 4^e partiële herziening, (Busstation Brinklaan) en kennisnemen van definitief inrichtingsplan

De raad besluit om:

1. de ingediende zienswijzen ontvankelijk te verklaren;
2. te concluderen dat de ingediende zienswijzen geen aanleiding geven het bestemmingsplan aan te passen ;
3. kennis te nemen van het herinrichtingsplan busstation en reconstructie Brinklaan;
4. het bestemmingsplan Heerde-Dorp, 4^e partiële herziening, busstation Brinklaan , ongewijzigd vast te stellen (ID-nummer: NL.IMRO.0246.bp404.va01)
5. geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

In het kader van de realisatie van een hoogwaardige en frequente busverbinding tussen Apeldoorn en Zwolle is een ontwerp gemaakt voor het opwaarderen van het busstation aan de Brinklaan. Op dit moment is ter plekke sprake van een onoverzichtelijke en gevaarlijke situatie. Er wordt daarom van de gelegenheid gebruik gemaakt om de verkeersveiligheid te verhogen, de toegankelijkheid van het Gezondheidscentrum te verbeteren en parkeerplaatsen aan te leggen.

In het huidige bestemmingsplan "Heerde – Dorp" heeft een deel van het betreffende gebied nog de bestemming "Maatschappelijk" (hier stond vroeger een peuterspeelzaal). Feitelijk is dit gebied al ingericht als tijdelijke parkeerplaats. Om een definitieve herinrichting van het totale gebied voor verkeersdoeleinden mogelijk te maken, is een ontwerpbestemmingsplan gemaakt waarmee het hele plangebied de bestemming "Verkeer" krijgt.

Het "ontwerpbestemmingsplan Heerde – Dorp, 4^e partiële herziening, busstation Brinklaan" heeft met ingang van 28 april 2010 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen.

De terinzagelegging is op de vereiste wijze bekend gemaakt in de Staatscourant en in De Schaapskooi. De betreffende stukken hebben analoog ter inzage gelegen bij de balie van de afdeling ruimte. De plannen waren tevens digitaal te raadplegen op www.ruimtelijkeplannen.nl en op www.heerde.nl .

Gedurende de genoemde termijn kon een ieder zienswijzen kenbaar maken over het bestemmingsplan bij de gemeenteraad van Heerde. Tevens bestond de mogelijkheid om op afspraak mondeling zienswijzen naar voren te brengen.

Ingediende zienswijzen

GEDURENDE DE termijn van terzagelegging zijn door de volgende personen zienswijzen ingebracht:

1. J. Eising, Brinklaan 5, 8181 EA Heerde (ingekomen 21 mei 2010);
2. F. Remmerts, Brinklaan 3, 8181 EA Heerde (ingekomen 6 mei 2010);

Voor de inhoud van de zienswijzen en de reactie daarop wordt verwezen naar de bij de stukken gevoegde zienswijzennotitie.

Beoogd effect

Met de vaststelling van het bestemmingsplan krijgt het gehele plangebied de bestemming "Verkeer", waarmee de kaders worden gecreëerd voor een totale herinrichting van het gebied (verleggen Brinklaan, realiseren nieuwe bushaltes, fietsenstalling en parkeergelegenheid en herinrichting openbare ruimte).

Argumenten

1.1 De zienswijzen zijn tijdig ingediend en ontvankelijk.

De zienswijzen zijn ingediend binnen de daarvoor gestelde termijn. De indieners van de zienswijzen wonen aan de Brinklaan, direct aan het plangebied. Ze hebben daarom een belang.

2.1 De ingediende zienswijzen hebben geen betrekking op de inhoud van het bestemmingsplan.

De ingediende zienswijzen gaan met name over het ontwerp van het busstation en de herinrichting van het gebied en niet zo zeer over de inhoud van het bestemmingsplan zelf. Tegen het geven van een verkeersbestemming aan het totale gebied zijn geen zienswijzen ingediend. Het gaat er om dat bij de feitelijke inrichting zo goed mogelijk rekening wordt gehouden met de verschillende belangen, ook die van omwonenden.

De zienswijzen geven geen aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen of niet vast te stellen.

2.2 Het bestemmingsplan is zo ruim geformuleerd dat eventuele verdere aanpassingen in het ontwerp daarbinnen passen.

Aangezien het gehele gebied een verkeersbestemming krijgt en de bestemmingsplanvoorschriften ruim zijn geformuleerd, bestaat de mogelijkheid om het ontwerp van het busstation op onderdelen nog aan te passen. Als dat nodig is zal dit uiteraard gebeuren in goed overleg met de direct betrokkenen. Het is daarom niet nodig om met de vaststelling van het bestemmingsplan te wachten totdat alle details van het ontwerp van de feitelijke inrichting zijn uitgekristalliseerd.

3.1 Naar aanleiding van de inspraak en ingediende zienswijzen is het inrichtingsplan op onderdelen aangepast.

De ingediende zienswijzen gaan met name over de feitelijke inrichting van het gebied en de mogelijke overlast die daar uit voort kan vloeien.

Het ontwerp is naar aanleiding van de inspraakreacties en ingediende zienswijzen op verschillende onderdelen aangepast. Hiermee is getracht om zo goed mogelijk aan de bezwaren tegemoet te komen. Verschillende belanghebbenden die eerder wel hebben gereageerd, hebben niet meer gereageerd op het ontwerpbestemmingsplan.

De raad heeft gevraagd om het definitieve ontwerp ter kennis van de commissie Ruimte te brengen. De meest recente tekening voor de herinrichting van het gebied en een overzicht van de doorgevoerde wijzigingen, treft u aan bij de ter inzage liggende stukken.

Kantttekeningen

1. Horen indieners zienswijzen

De ingediende zienswijzen gaan met name over het ontwerp van het busstation en de feitelijke inrichting van het plangebied. De feitelijke inrichting is een bevoegdheid van het college. De gesprekken met de indieners van de zienswijzen zijn daarom gevoerd namens het college, om te bezien of aan de zienswijzen tegemoet gekomen kan worden door aanpassingen in het feitelijke ontwerp. De betreffende verslagen en correspondentie zijn toegevoegd aan het zienswijzenverslag.

Het is de gemeenteraad die bevoegd is tot de vaststelling van het bestemmingsplan en de daarin opgenomen kaders. In de zienswijzen zijn daarover inhoudelijk geen bedenkingen ingebracht. De indieners van de zienswijzen hebben aangegeven dat het wat hen betreft daarom niet nodig is om ook nog eens gehoord te worden door een vertegenwoordiging van de raad.

De indieners van de zienswijzen zijn echter niet tevreden over het uiteindelijke resultaat. Zij vrezen dat de overlast toe zal nemen doordat de bushalte dichterbij hun woningen komt te liggen.

Mocht er bij de indieners van de zienswijzen bij nader inzien toch nog behoefte zijn om, aanvullend aan deze zienswijzennotitie, aan de raadsleden de gevoelens ten aanzien van het bestemmingsplan kenbaar te maken, dan kunnen zij gebruik maken van de mogelijkheid om in te spreken tijdens de vergadering van de raadscommissie Ruimte op 30 augustus 2010 en/of de raadsvergadering van 20 september 2010. Zie daarvoor het desbetreffende verslag.

2. Verdere aanpassingen in overleg Supermarkt en omwonenden

In overleg met de Supermarkt wordt bekeken of het parkeerterrein van de supermarkt nog verder geoptimaliseerd kan worden. Dit zou gevolgen kunnen hebben voor de toegang tot het parkeerterrein en dus ook voor de aanwonenden. Er zal voor gezorgd worden dat er met de betrokkenen goed wordt gecommuniceerd.

3. Geluidsaspecten

De aanwonenden geven aan dat zij veel geluidsoverlast hebben van de verkeerssituatie. Aangezien sprake is van een bestaande weg en bestaande woningen zijn de voorkeursgrenswaarden niet van toepassing. Omdat de weg verder van de woningen komt te liggen en door de gebruikte materialen de geluidsbelasting zo laag mogelijk wordt gehouden, is naar verwachting ook geen sprake van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder (Daarvan is pas sprake als de geluidsbelasting door de wijzigingen in de weg met 2 dB toeneemt.) Om dit voor 100 % uit te sluiten, maar ook om te weten over welke geluidsbelasting we het nu precies hebben, is opdracht gegeven aan een deskundig bureau om de geluidssituatie in beeld te brengen. Het rapport zal gebruikt worden voor nader overleg met de omwonenden.

Financiën

Voor de uitvoering zijn de nodige kredieten beschikbaar gesteld.

Communicatie

De indieners van de zienswijzen zijn op de hoogte gesteld van het collegevoorstel, de zienswijzennotitie en de mogelijkheid in te spreken tijdens de vergadering van de raadscommissie Ruimte op 30 augustus 2010 en/of de raadsvergadering van 20 september 2010.

Belanghebbende zullen nader geïnformeerd worden over de definitieve plannen en over de aanvang van de werkzaamheden en de fasering van de uitvoering.

Door de projectgroep Veluwelijn worden nieuwsbrieven verspreid onder direct-aanwonenden. Ook worden er persberichten geplaatst. Meer informatie is te lezen op Veluwelijn.nl.

Uitvoering

Het is de bedoeling dat de nieuwe buslijn in december 2010 operationeel is. Het busstation moet dan zijn aangepast. Wat de uitvoering betreft wordt het een ingewikkelde operatie, omdat de supermarkt en het gezondheidscentrum bereikbaar moeten blijven. De werkzaamheden zullen daarom in fasen worden uitgevoerd.

Een deel van de plannen kan worden uitgevoerd op basis van het oude bestemmingsplan.

Vooruitlopend op de definitieve vaststelling van het bestemmingsplan zal daarom begonnen worden met de uitvoering van de eerste fase. Dit betreft de doorgang langs de supermarkt. Daar ligt al een verkeersbestemming. Ter plekke zal de riolering worden vervangen en zal het fietspad wordt aangepast. Deze wordt voor een deel vervangen door een zogenaamde fietsstraat. Hiermee zal naar verwachting gestart worden in week 37.

De bevolking zal hierover via de Schaapskooi worden geïnformeerd. De omwonenden zullen rechtstreeks bericht krijgen over de uitvoering van de werkzaamheden. Via de web-site www.veluwelijn.nl kan de actuele informatie worden bekeken.

De tweede fase is de verlegging van de Brinklaan en de aanleg van de bushaltes. Tegen die tijd dat daarmee kan worden gestart is het bestemmingsplan vastgesteld en van kracht.

Advies commissie

De commissie Ruimte stelt behandeling voor als B-onderwerp. Advies per fractie:

CDA	- akkoord
GBP	- B-onderwerp, wijst aanvullend op initiatief van dhr. Hageman om de doorgang van vrachtwagens te beperken
VVD	- B-onderwerp
CU-SGP	- akkoord, positief t.a.v. de toezegging om in overleg te gaan met de burgers
PvdA	- akkoord, wijst nogmaals aanvullend op initiatief van dhr. Hageman om de doorgang van vrachtwagens te beperken
D66	- B-onderwerp
GL	- B-onderwerp, doet een oproep om het door de Jumbo ingebrachte plan bij de besprekingen te betrekken

De commissie heeft een aantal vragen gesteld en opmerkingen gemaakt. Daarop zullen wij hieronder ingaan.

Het betreft in dit geval de wijziging van een bestemmingsplan, waarbij een maatschappelijke bestemming wordt gewijzigd in een verkeersbestemming. Het doel van het bestemmingsplan is de aanleg van het nieuwe busstation en een herinrichting van de Brinklaan mogelijk maken. Daarbij moet ook aandacht worden geschonken aan de uitvoerbaarheid.

Over de uitvoerbaarheid is met name overleg gevoerd met de belanghebbenden. Dat overleg heeft recent geleid tot de inrichting zoals op tekening 7818 van de gemeente Heerde is weergegeven. Hierover leek overeenstemming te bestaan. Wij werden dan ook verrast door de tekening die in de commissievergadering door Jumbo is gepresenteerd. Wij zullen hierover opnieuw met de belanghebbenden in gesprek gaan. Dit leidt niet tot planologische belemmeringen. Het bestemmingsplan biedt voldoende ruimte voor wijzigingen in de inrichting.

Het afsluiten van het parkeerterrein bij Jumbo is niet aan de orde. In het verleden zijn afspraken gemaakt over de openbare toegankelijkheid van deze parkeerplaats.

De raad heeft in het GVVP bepaald dat toegangswegen binnen de bebouwde een snelheid van 50 km/h moeten hebben. Daarnaast zouden bussen door het invoeren van 30 km/h teveel vertraging oplopen. Wij zijn bereid te bezien welke maatregelen mogelijk zijn om het aantal vrachtwagens op de Brinklaan te beperken. U wordt hierover nader geïnformeerd.

De kosten van de herinrichting van de Brinklaan komen geheel voor rekening van de gemeente omdat het investeringen in de openbare ruimte zijn. De kosten worden gedekt uit de kredieten die

de raad ter beschikking heeft gesteld. Bij deze kredieten is overigens rekening gehouden met provinciale subsidies. Als bijlage is toegevoegd het raadsbesluit van 25 februari 2010, waarin een volledig overzicht is opgenomen. De kosten van herinrichting van de parkeerplaats bij de supermarkt komen geheel voor rekening van Jumbo. Dit houdt in dat in het kader van dit bestemmingsplan geen kostenverhaal benodigd is en dat dus geen exploitatieplan behoeft te worden vastgesteld.

Nu er planologisch geen beletstelen zijn, kan het bestemmingsplan ongewijzigd worden vastgesteld. Wij zullen de mogelijkheden voor cameratoezicht bij het busstation bezien.

Heerde, 3 augustus 2010

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester
F. Dijkstra MBA , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit;

Ter inzage

1. Zienswijzennotitie (zonder bijlagen);
2. Lijst met doorgevoerde wijzigingen in het inrichtingsplan;
3. Ontwerpbestemmingsplan Heerde-Dorp, 4^e partiële herziening, Busstation Brinklaan";
4. Tekening herinrichting busstation en reconstructie Brinklaan;
5. Bijlagen bij de zienswijzennotitie.



Raadsbesluit

De raad van de gemeente Heerde;

gelezen het voorstel van het college van 12 augustus 2010 tot vaststelling van het bestemmingsplan Heerde-Dorp, 4^e herziening (Busstation Brinklaan);

overwegende;

- dat het bestemmingsplan voorziet in een planologisch juridische regeling ten behoeve van de herinrichting van het plangebied, met o.a. een wegverlegging en de realisatie van een busstation, een fietsenstalling en parkeerplaatsen ;
- dat het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 28 april 2010 zes weken ter visie heeft gelegen;
- dat de tervisielegging bekend is gemaakt in de Staatscourant, de website (www.heerde.nl) en de huis-aan-huis editie van de "Schaapskooi" van 27 april 2010;
- dat de plannen digitaal raadpleegbaar waren op www.ruimtelijkeplannen.nl en op www.heerde.nl en analoog ter inzage hebben gelegen bij de balie van de afdeling ruimte;
- dat gedurende deze periode van terinzagelegging voor een ieder de mogelijkheid bestond zijn zienswijze omtrent het ontwerp kenbaar te maken bij de gemeenteraad van Heerde;
- dat van deze mogelijkheid gebruik is gemaakt door twee personen;
- dat de zienswijzen tijdig zijn ingediend;
- dat de indieners van de zienswijzen in de gelegenheid zijn gesteld de zienswijzen nader mondeling toe te lichten;
- dat voor de inhoud van de zienswijze en de gemeentelijke reactie hierop, wordt verwezen naar het bijgevoegd zienswijzenverslag;
- dat de zienswijzen geen aanleiding geven om het ontwerpbestemmingsplan aan te passen;

gelet op artikel 3.8, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. de ingediende zienswijzen ontvankelijk te verklaren;
2. te concluderen dat de ingediende zienswijzen geen aanleiding geven het bestemmingsplan aan te passen;
3. het bestemmingsplan Heerde-Dorp, 4^e herziening (Busstation Brinklaan) ongewijzigd vast te stellen (ID-nummer: NL.IMRO.0246.bp404.va01).

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 20 september 2010.

griffier,

voorzitter,

