



BESCHIKKING D D 8 mei 2009 - ZAAKNUMMER 2008-018208 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Natuurbeschermingswet 1998 vergunningaanvraag artikel 19d

Aanvraag en procesverloop

Bij brief van 23 oktober 2008, door ons ontvangen op 23 oktober 2008, heeft Vakantiepark De Heidehoek, Heidehoekseweg 7 te Wezep (hierna te noemen aanvrager), een aanvraag ingediend voor een vergunning in kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna Nbw 1998.

Vakantiepark de Heidehoek te Wezep zal haar activiteiten wijzigen. Het huidige toeristische en jaarplaatsveld ten zuiden van de toegangsweg wordt heringericht ten behoeve van plaatsing van 80 verhuurcaravans/chalets en 30 jaarplaatsen. Zeven bestaande bungalows worden gesloopt en vervangen door 10 nieuwe bungalows. Rondom de nieuwe bungalows is nog ruimte voor de bouw van 30 extra bungalows. De onder- en bovengrondse infrastructuur zal worden aangepast, uitgebreid en vernieuwd.

De aanvraag bestaat uit de volgende gegevens:

- Aanvraagformulier
- Actualisatie natuurwaardenonderzoek camping Heidehoek, Wezep, Consulmij Milieu b.v., d.d. augustus 2008
- (Actualisatie) Verslechterings- en verstoringstoets vakantiepark Heidehoek, Wezep, Consulmij Milieu b.v.
- Topografische kaart met de ligging van het plangebied
- Kopie vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet, zaaknummer 2005-013221, d.d. 9 mei 2006

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldebroek en de Gelderse milieufederatie zijn op de hoogte gebracht van de aanvraag en in gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen

Gemeente Oldebroek heeft per brief d.d. 13 januari 2009 gereageerd

De Gelderse milieufederatie heeft per brief, d.d. 23 december 2008 gereageerd

Ontvankelijkheid

Op grond van de bij de aanvraag ontvangen gegevens wordt de aanvraag ontvankelijk geacht.

Wettelijk kader

Bij beoordeling van de aanvraag aan de Nbw 1998 is getoetst aan artikel 1n, 10a, 19d tot en met 19 h, 39, 41 tot en met 43 en het besluit vergunning Nbw 1998

Aanwijzing en aanmelding

De Veluwe is op 24 maart 2000 door de minister van LNV aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese commissie. Binnen de begrenzing van de Veluwe liggen twee Beschermden Natuurmonumenten het Mosterdveen en de Leemputten bij Staverden

Beide gebieden zijn respectievelijk 16 februari 1998 (N/98315) en 4 september 1974 (NBOR/S 13844) bij besluit van de minister aangewezen als Beschermd Natuurmonument.

De Veluwe bestaat overwegend uit droge bossen, droge en natte heide, vennen en stuifzanden. In de voorlaatste ijstijd, zo'n 150 000 jaar geleden, duwden de ijslobben van het landijs enorme hoeveelheden door de rivieren aangevoerd zand en grond voor zich uit en opzij en vormden zo de stuwwallen. Hoewel de hoogteverschillen sindsdien door wind en water zijn afgevlakt, reiken de hoogste delen van de Veluwe tot ruim 100 m boven NAP. Tot 1900 was de Noord-Veluwe één uitgestrekt stuifzandgebied. Tegenwoordig is er in totaal nog 1400 hectare stuifzand op de Veluwe. Bij Kootwijk is één van de grootste actieve stuifzandgebieden van Europa. Plaatselijk komen in de heiden natte (o.a. Leemputten bij Staverden) of droge (o.a. Harskamp) heischrale graslanden, jeneverbesstruwelen, vennen, natte heide en hoogveenkernen (Mosterdveen) voor. In het beekdal van de Hierdense en Staverdense Beek worden schraallanden aangetroffen. Langs de randen van de Veluwe ontspringen de (sprengen)beken, waar beekvegetaties en zeer plaatselijk bronbossen voorkomen.

Natura 2000-doelen

Door de minister zijn voor alle aangewezen Natura 2000-gebieden algemene doelen en concept instandhoudingsdoelen opgesteld. Deze instandhoudingsdoelen zijn opgenomen in de concept-gebiedendocumenten.

Algemene doelen (Bron: Ontwerpbesluit Veluwe)

- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie
- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000 netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie
- Behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten.
- Behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.
- Behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd.

Instandhoudingsdoelen

Tabel 1 Instandhoudingsdoelen (Bron: Ontwerpbesluit Veluwe)

(= behoud; > ontwikkelingdoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling verspreiding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H3260A Beken en rivieren met waterplanten (waterranonkel)	>	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden *	=	>	>
H6410 Blauwgraslanden	=	>	>
H7110B Actieve hoogvenen (heideveentjes)*	=	>	>
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H9120 Beuken-Eikenbossen met hulst		>	=
H9160A Eiken-Haagbeukenbossen		>	=
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen) *		>	>
Soorten	Doelstelling verspreiding	Doelstelling populatie	Doelstelling kwaliteit leefgebied
Gevlekte witsnuitlibel	>	>	>
Vliegend hert	>	>	>
Beekprik	>	>	>
Rivierdonderpad	>	>	=
Kamsalamander	=	=	=
Meervleermuis	=	=	=
Drijvende waterweegbree	=	=	=
Broedvogels	Doelstelling omvang leefgebied	Doelstelling kwaliteit leefgebied	Omvang populatie van "x" paren
Wespendief	=	=	150
Nachtzwaluw	=	=	610
IJsvogel	=	=	30
Draaihals	>	>	100
Zwarte specht	=	=	430
Boomleeuwerik	=	=	2400
Duinpieper	>	>	40
Roodborsttapuit	=	=	1000
Tapuit	>	>	100
Grauwe klauwier	>	>	40

* Prioritair habitatype

Beoordeling van de aanvraag

Vakantiepark de Heidehoek te Wezep zal haar activiteiten wijzigen om te komen tot een toekomstgerichte en rendabele invulling van het Vakantiepark. De herstructurering wordt in 4 fasen uitgevoerd

Fase 1: upgraden en opnieuw aanleggen van toeristische kampeerplaatsen

Fase 2: centraliseren en upgraden centrale voorzieningen

Fase 3: herindelen zuidelijk terrein

Fase 4: slopen van 7 bungalows en plaatsen van nieuwe verhuurbungalows

De fasen 1 en 2 zijn reeds in gang zijn gezet. Het huidige toeristische en jaarplaatsveld ten zuiden van de toegangsweg wordt heringericht ten behoeve van plaatsing van 80 verhuurcaravans/chalets en 30 jaarplaatsen (fase 3). Zeven bestaande bungalows worden gesloopt en vervangen door 10 nieuwe bungalows. Rondom de nieuwe bungalows is nog ruimte voor de bouw van 30 extra bungalows (fase 4). De onder- en bovengrondse infrastructuur zal worden aangepast, uitgebreid en vernieuwd.

Eerder is in 2005 een vergunningaanvraag in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 ingediend. Op 9 mei 2006 is vergunning verleend voor:

- het opnieuw in gebruik nemen van braakliggende terreindelen van een camping voor de realisatie van kampeerplekken en toiletgebouwen;
- de aanleg van deels nieuwe infrastructuur voor jaarplaatsen/caravans en beperkte renovatie op de reeds in gebruik zijnde terreindelen;
- de realisatie van tien bungalows op de reeds in gebruik zijnde terreindelen.

De wijziging in het aantal eenheden van camping de Heidehoek is als volgt:

	Huidige situatie	Situatie aangevraagd vergund in 2005	zoals en Toekomstige situatie
Jaarplaatsen/chalets	23	50	110
Bungalows	7	10	40
Kampeerplaatsen	156	325	167
Toiletgebouwen	1	3	1
Totaal	187	388	318

Bepalen van de natuurwaarden

Het Vakantiepark de Heidehoek ligt ten zuidwesten van Wezep. Het zuidelijk terrein van het vakantiepark grenst aan de spoorlijn Amersfoort – Zwolle. Aan de andere kant van het spoor ligt de Prinses Margrietkazerne. Ten oosten van het vakantiepark ligt het industrieterrein Engeland. Ten westen van het vakantiepark is bos, ten noord-westen zijn percelen agrarisch in gebruik.

Het terrein ten zuiden van de ontsluitingsweg bestaat uit kortgehouden gras met meerdere (voornamelijk loof)bomen. Dit terrein wordt in de huidige situatie vooral in de zomerperiode intensief gebruikt als kampeerterrein. Het terrein wordt door wespandief, zwarte specht en draaihals niet intensief gebruikt.

Het bos langs het spoor en het bos buiten het vakantiepark vormen een onderdeel van het leefgebied van wespandief, zwarte specht en draaihals. De soorten komen echter niet frequent in het bosgebied voor omdat de omgeving van het vakantiepark in de huidige situatie al wordt verstoord door treinen, bezoekers van het vakantiepark, de kazerne en wandelaars.

Er zijn geen vaste verblijfplaatsen van de meervleermuis in het plangetroffen, maar mogelijk maakt de soort wel gebruik van het plangebied en de omgeving daarvan.

Bepalen van voor de natuurwaarden relatieve factoren

Verstoring en verslechtering door verkeer

Er zal een toename zijn van het aantal bezoekers aan het vakantiepark. Ten opzichte van de vergunde situatie in 2005 zal het aantal overnachtingen per jaar met circa 10.000 toenemen. Dat is een toename van circa 18% ten opzichte van de vergunde situatie in 2005. De extra overnachtingen zullen meer jaarrond verdeeld zijn. Het verkeer over de toegangsweg zal toenemen. Deze toename is over het gehele jaar verdeeld, met pieken in de weekenden en vakantieperiodes.

Verstoring en verslechtering door de aanwezigheid van mensen en honden

Bezoekers van het vakantiepark gebruiken vooral de strook langs de toegangsweg om te wandelen of honden uit te laten. Een toename van het aantal bezoekers van de camping kan leiden tot een toename van de recreatiedruk op het bos langs de toegangsweg.

Verstoring en verslechtering door bouwgeluid en bouwmaterieel

Tijdens de bouwwerkzaamheden kan er tijdelijke verstoring door geluid en de aanwezigheid van mensen plaatsvinden.

Afname van het oppervlakte

Mogelijk neemt het leefgebied van wespandief, zwarte specht, draaihals en meervleermuis af als gevolg van de herstructurering.

Effecten van de gevraagde activiteiten

Verstoring en verslechtering door verkeer

De toename van verkeer over de toegangsweg zal leiden tot een lichte toename van verstoring over het gehele jaar. De soorten die voorkomen in het gebied rond de toegangsweg zijn niet (erg) gevoelig voor verstoring. De toename van verstoring zal niet leiden tot merkbare ecologische effecten.

Verstoring en verslechtering door de aanwezigheid van mensen en honden

Door een meer jaarrond exploitatie zal het aantal bezoekers van het vakantiepark, en daarmee ook het aantal wandelaars en honden, vooral toenemen buiten het kampeerseizoen, en dus ook buiten het broedseizoen van vogels.

De omgeving van het vakantiepark wordt reeds verstoord door treinen, bezoekers van het vakantiepark, de kazerne en wandelaars.

Negatieve effecten op het leefgebied van wespandief, zwarte specht en draaihals zijn minimaal.

Verstoring en verslechtering door bouwgeluid en bouwmaterieel

Geluidverstoring en bewegingen van mensen worden grotendeels afgeschermd door de bestaande bungalows en bomen.

Afname oppervlakte

Het zuidelijk terrein wordt in de huidige situatie vooral in de zomerperiode intensief gebruikt als kampeerterrein. Dit maakt het terrein weinig geschikt als leefgebied voor wespandief, zwarte specht en draaihals. Er is als gevolg van de herstructurering geen afname van het oppervlakte.

In het plangebied worden geen lijnvormige beplantingselementen verwijderd, de bomen in het plangebied blijven grotendeels staan en er zijn geen intensief gebruikte vliegroutes of foerageerplekken voor vleermuizen in het plangebied waargenomen. Er vinden geen negatieve effecten van de activiteiten op de meervleermuis plaats.

Beoordeling effecten op de instandhoudingsdoelen

Negatieve effecten op het leefgebied van wespenspieg, zwarte specht en draaihals zijn minimaal en zeker niet significant

Cumulatieve effecten

Het is niet aannemelijk dat de geringe negatieve effecten samen met effecten van andere ingrepen in of nabij het Natura 2000-gebied zullen leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Veluwe

Algemene belangenbeoordeling

Het bedrijf ligt binnen een groeicluster van het provinciale project "Groei en Krimp Verblijfsrecreatie op de Veluwe". Door de gemeente is nog geen clustervisie opgesteld. Indien wordt aangetoond dat de herstructurering van Vakantiepark de Heidehoek past in een kwaliteitsverbetering van het recreatieve aanbod in dit groeicluster mag de herstructurering uitgevoerd worden.

Zienswijzen

De Gelderse Milieufederatie heeft per brief d.d. 23 december 2008 een zienswijze ingediend. De Gelderse Milieufederatie heeft de volgende opmerkingen:

1. Volgens de GMF is het natuuronderzoek onvoldoende uitgevoerd omdat niet duidelijk is wanneer is geïnventariseerd, hoe vaak en op welke tijdstippen. Ook is het onderzoek naar vleermuizen matig uitgevoerd.
2. Omdat er volgens de GMF op de Veluwe een groot overaanbod aan stacaravans en recreatiewoning is worden dergelijke eenheden ook voor andere doeleinden gebruikt. De GMF verzoekt hiermee rekening te houden en juridische zekerheid te laten verschaffen dat er sprake zal blijven van een bedrijfsmatige exploitatie ten behoeve van wisselende verhuur. Dit dient vastgelegd te worden in een bestemmingsplan en bij voorkeur ook via een privaatrechterlijke overeenkomst tussen recreatieondernemer en overheid.
3. De GMF verzoekt het voorliggend plan voor te leggen aan de toetsingscommissie groei-krimp van de Provincie Gelderland.
4. De GMF stelt dat delen van de camping binnen de begrenzing van SBZ Veluwe liggen. Omzetting van natuurlijke kenmerken naar stedelijke kenmerken betekent een significante afname van het areaal SBZ Veluwe. De GMF constateert dat bij de aanvraag geen compensatieplan is opgesteld waarmee de kwaliteit en kwantiteit van de SBZ Veluwe in de omgeving wordt verbeterd.
5. Het plan bevat geen mitigerende maatregelen terwijl daar veel mogelijkheden voor zijn.
6. Een bestemmingsplanwijziging of verandering van het gebruik zonder rekening te houden met bovenstaande aspecten betekent dat het groei-krimpbeleid gepasseerd wordt. Dit is zeer onwenselijk omdat daarmee de indruk gewekt wordt dat buiten het groei-krimpbeleid toch nieuwe uitbreidingen voor recreatie op de Veluwe mogelijk zijn.

De GMF concludeert dat geen vergunning kan worden verleend zolang sprake is van afname van het areaal SBZ Veluwe, geen integrale beoordeling heeft plaatsgevonden in het kader van groei-krimpbeleid, geen betere inventarisatie ter plekke heeft plaatsgevonden naar onder meer vogelsoorten en vleermuizen, geen zicht is op de cumulatieve werking van allerlei uitbreidingsplannen die zich afspelen aan de randen van de Veluwe en een beheerplan voor de Veluwe nog niet is vastgesteld. Tevens kan ook geen vergunning worden verleend als niet met zekerheid is vast te leggen dat recreatiemiddelen niet ter beschikking zullen komen voor permanente bewoning of ander afwijkend gebruik.

De gemeente Oldebroek heeft per brief d.d. 13 januari 2008 laten weten dat de vergunningaanvraag voor de gemeente geen aanleiding geeft om een zienswijze in te dienen.

De gemeente maakt in haar brief wel de opmerking dat er volgens haar voor het project een kapvergunning in het kader van de Boswet aangevraagd moet worden en wellicht ook een aanlegvergunning in het kader van het geldende bestemmingsplan.

Behandeling zienswijze Gelderse Milieufederatie

Ad 1. Natuuronderzoek

In 2005 zijn veldbezoeken uitgevoerd op 9 juni 2005 en in de periode 23 augustus tot 6 september 2005 (bron: Natuurwaardenonderzoek camping Heidehoek, Wezep, Consulmij Milieu B.V., d.d. november 2005). In 2008 heeft op 22 juli een actualiserend veldbezoek plaatsgevonden.

Het voorkomen van en de effecten op soorten en habitattypen waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn opgesteld voor het Natura 2000-gebied Veluwe worden naar onze mening voldoende beschreven in het Actualisatie natuurwaardenonderzoek en de verslechterings- en verstoringstoets.

Voor wat betreft vleermuizen zijn alleen voor meervleermuis instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor het Natura 2000-gebied Veluwe. Naar onze mening wordt aan deze soort voldoende aandacht besteed in de verslechterings- en verstoringstoets.

Ad 2, 3 en 6 Groei-krimp

Het bedrijf ligt binnen een groeicluster, maar er is door de gemeente nog geen clustervisie opgesteld. Uitbreidingen van recreatiebedrijven, maar ook grootschalige 'herstructureringen' worden getoetst aan de toeristische recreatief economische ontwikkelrichting die in een ontwikkelingsvisie voor het recreatiecluster is opgesteld.

Nu deze ontbreekt, zal in de ruimtelijke onderbouwing voldoende aannemelijk moeten worden gemaakt dat deze ontwikkeling met recreatiebungalows past in het totale pakket van overnachtingsvoorzieningen dat nu in de bedrijven in het cluster aanwezig is, en dat het een goede aanvulling daarop is. Tevens dient in de planologische regeling de bedrijfsmatige exploitatie en de verhuurverplichting van de recreatiebungalows afdoende geregeld te zijn. Voorschriften omtrent het verbod op permanente bewoning van de recreatieverblijven zullen daarbij ook opgenomen moeten zijn.

Ad 4. Areaal SBZ

Het is juist dat het deel van de camping ten zuiden van de toegangsweg is gelegen binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Veluwe.

De bomen in het plangebied zullen blijven staan.

In de huidige situatie wordt dit deel van de camping intensief gebruikt als kampeerterrein en zijn er een aantal stacaravans aanwezig die het gehele jaar door kunnen worden gehuurd. Dit veld zal worden ingericht ten behoeve van de plaatsing van 80 verhuurcaravans/ chalets.

Er is derhalve geen sprake van oppervlakte verlies van het Natura 2000-gebied. Compensatie is niet noodzakelijk.

Ad 5. Mitigerende maatregelen

Om effecten van de geplande activiteit te beperken zijn in het besluit voorschriften opgenomen.

Conclusie

Wij hebben op basis van de aanvraag en de daarbij behorende stukken zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

In gevallen waarin is vastgesteld dat er geen significant effect aanwezig is, is vergunningverlening na het afwegen van belangen mogelijk. Gelet op de verzochte activiteiten zijn er geen andere te beschermen natuurwaarden aanwezig op grond waarvan de vergunning moet worden geweigerd

Er kan een vergunning worden verleend op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

Teneinde de effecten op het natuurgebied te beperken tot uitsluitend marginale effecten worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Gelderland HEBBEN BESLOTEN, op grond van de artikelen 19d en 43 van de Nbw 1998, Vakantiepark De Heidehoek, Heidehoekseweg 7 te Wezep een vergunning te verlenen voor de verandering/ uitbreiding van het vakantiepark conform de beschrijving in de aanvraag. De toekomstige situatie omvat maximaal 110 jaarplaatsen/ chalets, 40 bungalows, 167 kampeerplaatsen en 1 toiletgebouw. Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

- 1 Deze vergunning wordt pas van kracht wanneer een adequate planologische procedure is afgerond
- 2 De uitvoering van bouwwerkzaamheden ten behoeve van de sloop en nieuwbouw chalets/ stacaravans worden buiten het broedseizoen. Het broedseizoen loopt van 15 maart tot 15 juli
- 3 Bij wijziging van de oorspronkelijk plannen dient een nieuwe Natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd te worden

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



drs. ir. W.D. Denneman
teammanager Vergunningverlening Water Ontgrondingen
en Natuur, ad interim