



GEMEENTE OLDEBROEK

TOELICHTING BESTEMMINGSPLAN

**BUITENGEBIED,
ADMINISTRATIEVE CORRECTIE
VEENWEG 20**

VASTGESTELD, 4 JULI 2013

PLANIDENTIFICATIE: NL.IMRO.0269.BG114-VG01

Inhoudsopgave toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 Inleiding	5
1.2 Doelstelling	5
1.3 Reikwijdte	5
1.4 Opzet toelichting	6
Hoofdstuk 2 Bestaande situatie	7
2.1 Begrenzing plangebied.....	7
2.2 Vigerend bestemmingsplan.....	8
Hoofdstuk 3 Beleid.....	9
Hoofdstuk 4 Onderzoek	10
Hoofdstuk 5 Beschrijving van het plan	11
5.1 Het plan in relatie tot het moederplan.....	11
5.2 Juridische vormgeving	11
5.2 Ruimtelijke effecten.....	11
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan.....	12
6.1 Economische uitvoerbaarheid	12
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	12
Hoofdstuk 7 Overleg en zienswijzen	13
7.1 Vooroverleg.....	13
7.2 Zienswijzen naar aanleiding van het ontwerpbestemmingsplan	13
Bijlage bij de toelichting:	
Commentaarnota inzake ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Administratieve correctie Veenweg 20'	

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Inleiding

Bij besluit van 15 december 2009 heeft de gemeenteraad van Oldebroek het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' gewijzigd vastgesteld. Het plan voorziet in een herziene en geactualiseerde planologisch-juridische regeling voor het landelijk gebied.

Het is gebleken dat in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' een aantal administratieve onjuistheden en een onvolkomenheid zijn gesloten. Op 31 mei 2012 heeft de raad het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007, administratieve correcties 2011' vastgesteld, waarmee de bedoelde onjuistheden en de onvolkomenheid worden hersteld.

De onvolkomenheid raakt ook het perceel Veenweg 20. Bij de vaststelling van het plan 'Buitengebied 2007, administratieve correcties 2011' is de locatie Veenweg 20 echter buiten het plangebied gebleven. Dit naar aanleiding van een ingediende zienswijze. Voor de locatie was al een separate planwijziging in voorbereiding, waarin de beoogde correctie zou kunnen worden meegenomen. De planwijziging ziet op een door de eigenaar gewenste uitbreiding. De raad heeft bij vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' al uitgesproken dat deze ontwikkeling zou moeten worden meegenomen met de zogenaamde 'veegactie'.

Naar nu blijkt is het toch wenselijk om de onvolkomenheid ook voor de Veenweg 20 middels een administratieve correctie te herstellen. Voorliggende gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' voorziet hierin.

De genoemde onjuistheden betreffen verwijzingen en vernummeringen in artikelen die geen betrekking hebben op de locatie Veenweg 20 en kunnen daarom in onderhavig plan buiten beschouwing blijven.

1.2 Doelstelling

De doelstelling van voorliggend bestemmingsplan is het herstellen van een onvolkomenheid in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' voor de locatie Veenweg 20. De uitgangspunten van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' blijven inhoudelijk onveranderd.

1.3 Reikwijdte

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' is onbedoeld discrepantie ontstaan tussen de bestemmingsomschrijving, bouwregels en gebruiksregels in de bestemming 'Agrarisch - 7'. Het betreft de regels van artikel 9 lid 5 sub i in samenhang met artikel 9, lid 1 en 2.

De doelstelling die ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' ten aanzien van intensieve veehouderijen is om de 43 locaties waar intensieve veehouderijen gevestigd zijn te consolideren voor zowel het gebruik als de bouw mogelijkheden. In de bestemmingsomschrijvingen ten behoeve van de intensieve veehouderijen is die doelstelling correct geregeld. Tevens is die doelstelling op juiste wijze verankerd in de bouwregels voor de intensieve veehouderijen (model voor het bouwrecht hebben de bouwrechten gestaan uit het voorheen (dus vóór het plan 'Buitengebied 2007') geldende bestemmingsplan). Echter, via het lid 'specifieke gebruiksregels' is bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied, 2007' abusievelijk bepaald dat deze bedrijven niet meer dan 250 m² niet-grondgebonden agrarische activiteiten mogen hebben. Deze bepaling staat haaks op de bestemmingsomschrijving en bouwregels voor intensieve veehouderijen, alsook de doelstelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' ten aanzien die agrarische bedrijfstak. Het is niet de bedoeling

geweest om de bestaande uitbreidingsmogelijkheden ten behoeve van de intensieve veehouderijen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' te laten vervallen en die bedrijven ook nog eens voor een substantieel deel onder de werking van het overgangsrecht te brengen.

Het agrarisch bedrijf Veenweg 20 is één van de 43 intensieve veehouderijen binnen het plangebied van bestemmingsplan 'Buitengebied 2007'. In artikel 9 van dat plan zijn de regels van de bestemming 'Agrarisch - 7' opgenomen, die op de locatie Veenweg 20 van toepassing zijn.

1.4 Opzet toelichting

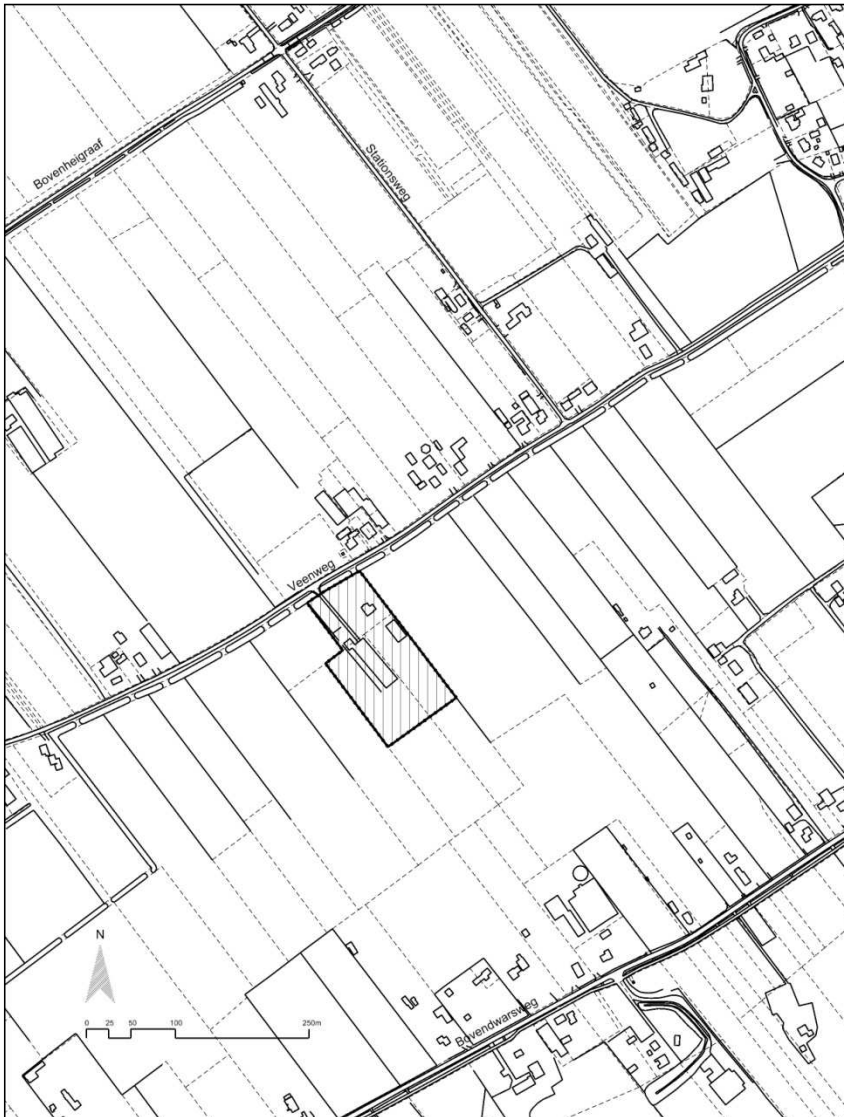
Voor wat betreft de opzet van de toelichting wordt de standaard opzet van de gemeente Oldebroek gevolgd. Mede gelet op de doelstelling van dit plan zijn sommige hoofdstukken erg kort.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Begrenzing plangebied

Het plangebied betreft een perceel in het landelijk gebied ten zuiden van de kern Oldebroek, plaatselijk bekend als Veenweg 20 te Oldebroek. Het bestaat uit gedeeltes van de kadastrale percelen gemeente Oldebroek sectie AK, nummers 471, 730 en 732.

Het plangebied komt overeen met de begrenzing van de huidige bestemming 'Agrarisch - 7' op deze locatie in bestemmingsplan 'Buitengebied 2007'.



afbeelding 1. ligging plangebied

2.2 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007'. Het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 15 december 2009 onder nummer 52331 en is op 3 mei 2010 in werking getreden. Bij uitspraak in de beoeroepszaak bij de Raad van State is het bestemmingsplan op 31 augustus 2011 onherroepelijk geworden.

Op 31 mei 2012 is de gedeeltelijke herziening 'Buitengebied 2007, Administratieve correcties 2011' vastgesteld voor het gehele plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007', met uitzondering van het perceel Veenweg 20. Voor het onderhavige plangebied is derhalve onverminderd het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' van kracht.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' heeft het perceel de bestemming 'Agrarisch - 7'. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een volwaardig agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische en niet grondgebonden bedrijfsvoering, al dan niet in combinatie met nevenactiviteiten in bestaande gebouwen; het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, al dan niet in combinatie met ruimten voor een aan-huis-verbonden beroep of voor mantelzorg; met daaraan ondergeschikt: detailhandel in (streek)eigen voortgebrachte producten, kassen en andere teeltondersteunende voorzieningen, nutsvoorzieningen, paardenbak, paden en wegen, parkeervoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen; met daarbij behorende: bedrijfsgebouwen en overkappingen, bouwwerken geen gebouwen en overkappingen zijnde, erven, terreinen en tuinen, (mest)bassins, mest- en kuilplaten en (mest)silo's, torensilo's.

Tevens liggen op het perceel de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2' en Vrijwaringszone - radar'. De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de te verwachten archeologische waarden. Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone - radar' geldt dat voor bouwaanvragen die ingediend worden op gronden die gelegen zijn boven 40 meter NAP door TNO een verstoringstoets wordt uitgevoerd.

Hoofdstuk 3 Beleid

Het beleidskader is sinds vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' niet gewijzigd voor zover het betreft hetgeen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' regelt. Dit geldt zowel voor het Rijks-, Provinciale als Gemeentelijke beleid. Bij het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' is een uitgebreide beleidsinventarisatie uitgevoerd welke is doorvertaald in verbeelding (plankaart) en regels. Deze is bij het opstellen van voorliggende herziening nog onverminderd gewenst: goede ruimtelijke ordening.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

Het beleidskader is sinds de vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' niet gewijzigd voor zover het de doelstelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' betreft. Dit mede gegeven de doelstelling en reikwijdte uit hoofdstuk 1 van voorliggende gedeeltelijke herziening.

Onderzoeksaspecten als bijvoorbeeld geluid, lucht, archeologie, milieu en ecologie brengen geen vragen met betrekking tot de uitvoerbaarheid met zich mee voor voorliggende gedeeltelijke herziening.

Hoofdstuk 5 Beschrijving van het plan

5.1 Het plan in relatie tot het moederplan

De onderhavige gedeeltelijke herziening is uitsluitend bedoeld om de onvolkomenheid in één artikel van de regels van het moederplan, bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' te corrigeren voor de locatie Veenweg 20. Hiervoor is een gedeeltelijke herziening van dat bestemmingsplan noodzakelijk.

Voor het overige blijft, zoals al in hoofdstuk 1 is aangegeven, het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' onveranderd van kracht.

5.2 Juridische vormgeving

De gedeeltelijke herziening bestaat uit een toelichting, verbeelding en regels. Er is voor gekozen om alleen de herziene regel op te nemen. Onderhavige herziening dient derhalve in samenhang met het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' te worden geraadpleegd voor de toepassing daarvan.

5.2 Ruimtelijke effecten

In hoofdstuk 1 is omschreven dat in de regelgeving bij intensieve veehouderijbedrijven een onvolkomenheid in de specifieke gebruiksregels is gesloten welke onbedoeld het gebruiks- en bouwrecht drastisch beperkt.

Uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' volgt duidelijk wat de doelstelling is van dat plan: bestaande intensieve veehouderijen laten voortbestaan met daarbij het bouwrecht wat zij al hadden onder de werking van het vervangen bestemmingsplan. Via voorliggende herziening wordt dit hersteld.

In het plan 'Buitengebied 2007' worden binnen de intensieve veehouderij verschillende soorten bedrijven onderscheiden. Er zijn bedrijven die zich (vrijwel volledig) richten op het houden van dieren in gebouwen: dat zijn intensieve veehouderijen, welke zijn bestemd als 'Agrarisch - 8' en 'Agrarisch - 9'. Daarnaast zijn er grondgebonden agrarische bedrijven waarbij de gebouwenoppervlakte van de intensieve veehouderijbedrijfsvoering groter is dan 250 m². Deze bedrijven, waaronder Veenweg 20, vallen onder de bestemming 'Agrarisch - 7'.

Onderhavige herziening ziet uitsluitend op de bestemming 'Agrarisch - 7'. De onduidelijkheid inzake het gegeven recht wordt weggenomen. Er worden geen nieuwe intensieve veehouderijen mogelijk gemaakt noch zegt het voorliggende plan iets over de feitelijke intensiteit van de betreffende bedrijven. Het ruimtelijke effect van voorliggende administratieve correctie is derhalve nihil.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Deze partiële herziening voorziet uitsluitend in herstel van een onvolkomenheid die geen invloed heeft op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007'. Inhoudelijk blijft het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' ongewijzigd gehandhaafd.

Voorliggende herziening kent geen verhaalbare plankosten waardoor afgezien kan worden van het maken van een exploitatieplan.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor de vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd, alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden.

Met betrekking tot de inspraak bevat de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geen procedureregels en is in de Wro zelf niet verplicht gesteld.

Gezien de geringe omvang van het onderhavige plan is van het maken van een voorontwerp afgezien en is besloten om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen, uiteraard wel met behoud van de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen.

Hoofdstuk 7 Overleg en zienswijzen

7.1 Vooroverleg

Gelet op het feit dat onderhavig plan een herstelactie is, waarvan de ruimtelijke effecten nihil zijn, is afgezien van vooroverleg met ketenpartners.

7.2 Zienswijzen naar aanleiding van het ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerp van het bestemmingsplan 'Buitengebied, Administratieve correctie Veenweg 20' heeft vanaf woensdag 30 januari 2013 tot en met dinsdag 12 maart 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Gedurende deze termijn is eenieder in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijze mondeling of schriftelijk ter kennis van de gemeenteraad te brengen, zodat daar bij de vaststelling rekening mee kan worden gehouden.

Binnen de gestelde termijn heeft de gemeente drie zienswijzen ontvangen. In de 'Commentaarnota inzake zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, Administratieve correctie Veenweg 20' zijn de zienswijzen samengevat met daarbij de reactie van de gemeente. Gelet op artikel 8 van de Wet bescherming persoonsgegevens zijn de persoonsgegevens van de indieners geanonimiseerd. De commentaarnota is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.