

Gemeente Oldebroek

Bestemmingsplan Buitengebied, Bovendwarsweg 93

Toelichting, regels en analoge verbeelding

17 december 2015

Kenmerk 0269-03-T04
Projectnummer 0269-03

Toelichting

Inhoudsopgave

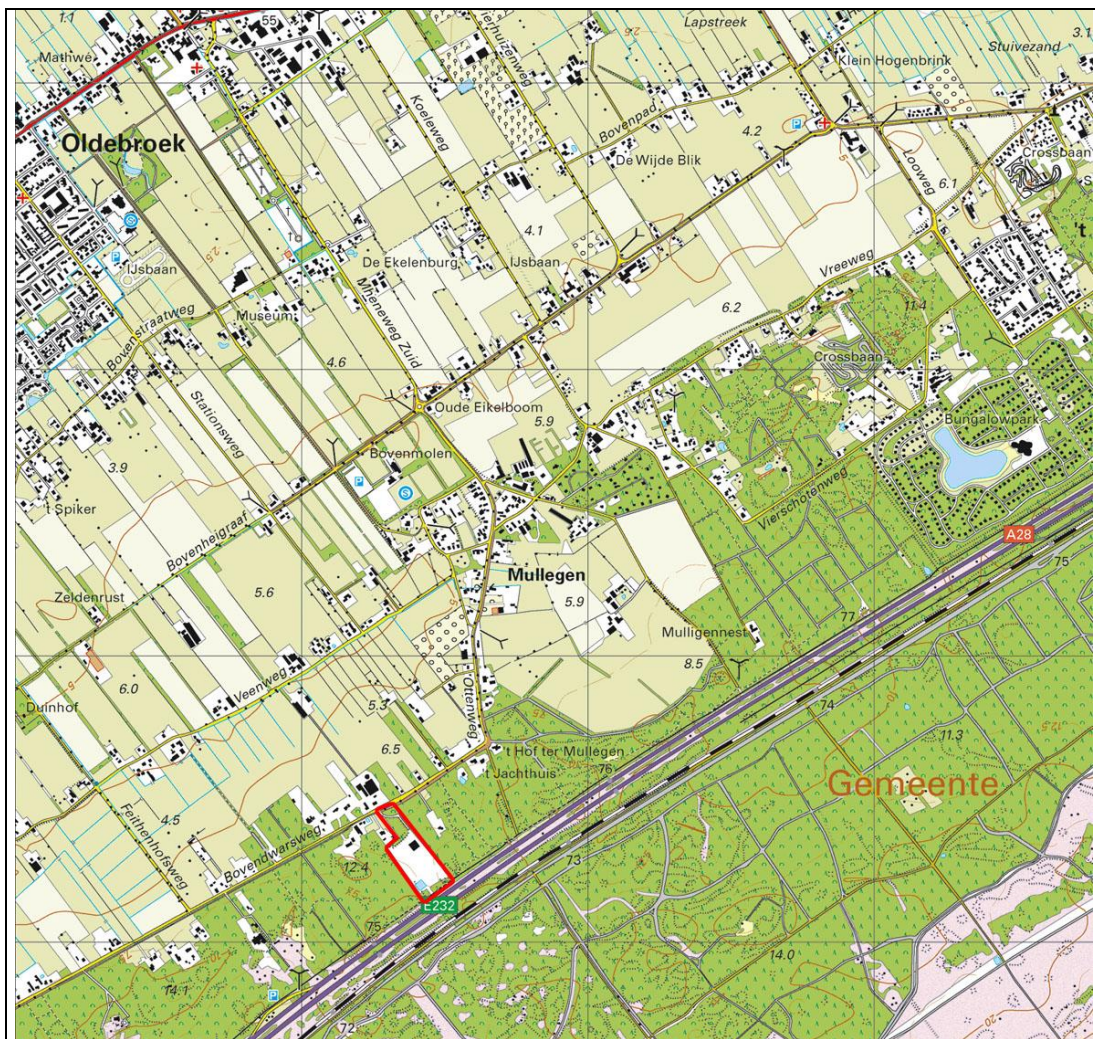
1.	Inleiding	1
2.	Plangebied	3
2.1.	Geschiedenis	3
2.2.	Bestaande situatie	4
2.3.	Bestemmingsplan	6
2.4.	Toekomstige situatie	6
3.	Beleidskader	9
3.1.	Rijksbeleid	9
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	9
3.1.2.	Visie erfgoed en ruimte	10
3.2.	Provinciaal beleid	10
3.2.1.	Streekplan Gelderland 2005	10
3.2.2.	Streekplanuitwerking Kernkwaliteiten Waardevolle landschappen	12
3.2.3.	Streekplanuitwerking Nationale Landschappen	13
3.2.4.	Ruimtelijke Verordening Gelderland	14
3.2.5.	Structuurvisie Aanpassing EHS 2012 en 3e aanpassing Ruimtelijke Verordening	14
3.2.6.	Omgevingsvisie en Omgevingsvergunning Gelderland (ontwerp)	15
3.2.7.	Conclusie provinciaal beleid	15
3.3.	Gemeentelijk beleid	16
3.3.1.	Structuurvisie 2030 gemeente Oldebroek	16
3.3.2.	Toekomstvisie 2030	17
3.3.3.	Landschapsontwikkelingsplan	18
3.3.4.	Conclusie gemeentelijk beleid	20
3.3.5.	Intentieovereenkomst	21
4.	Onderzoek	23
4.1.	Algemeen	23
4.2.	Natuur	23
4.3.	Luchtkwaliteit	24
4.4.	Akoestiek	25
4.5.	Bodem	26
4.6.	Externe veiligheid	26
4.7.	Bedrijven en milieuzonering	27
4.8.	Kabels en leidingen	30
4.9.	Water	30
4.10.	Archeologie	31
4.11.	Vormvrije mer-beoordeling	32

5.	Juridische aspecten	37
5.1.	Algemeen	37
5.2.	Plansystematiek	37
5.3.	Regels	37
6.	Economische uitvoerbaarheid	39
7.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
7.1.	Communicatie	40
7.2.	Zienswijzen	40
7.3.	Overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening	40

1. Inleiding

Van Werven is een belangrijke werkgever in de gemeente Oldebroek. Het bedrijf houdt zich bezig met het leveren van diensten en producten op het gebied van afvalinzameling & verwerking, energie & grondstoffen en infra. Van Werven heeft haar activiteiten verspreid over drie locaties. Een van die locaties ligt aan de Bovendwarsweg.

Afbeelding 1: Situering plangebied.



Van Werven zamelt op deze locatie al sinds 1992 -op verzoek van de gemeente Oldebroek en de regio Noord-Veluwe- ter plaatse ander afval, zoals huisvuil in. De concessie voor deze inzameling heeft nog een looptijd van 12 jaar. Op- en overslag van bedrijfsafval, huishoudelijk afval, groenafval, opslag en verwerking van bouw materiaal en opslag GFT-afval is op grond van de bestemming niet toegestaan. Het bedrijf beschikt echter wel over een (provinciale) milieuver-

gunning die alle bovengenoemde activiteiten toestaat. Deze activiteiten zijn sindsdien in planologisch opzicht gedoogd.

Met de bewoners van de woningen tussen het bedrijfsperceel en de Bovendwarsweg is een aantal afspraken gemaakt om de hinder van het bedrijf te reduceren. Het gaat daarbij ten eerste om het verplaatsen van de in- en uitrit die door Van Werven en die burens voor een deel gemeenschappelijk wordt gebruikt. Ten tweede zal de overslag voor huisvuil verder naar achteren op het terrein worden verplaatst. Hiervoor zal een nieuwe hal worden gebouwd. De bouw van de nieuwe hal en het verplaatsen van de in- en uitrit passen niet in het vigerende bestemmingsplan.

Op 11 juli 2013 is een intentieovereenkomst gesloten tussen de gemeente Oldebroek, Bedrijvenpark H2O en Van Werven. Die intentieovereenkomst omvat een totaaloplossing waarbij de activiteiten van Van Werven aan de Bovendwarsweg worden gelegaliseerd. In de totaaloplossing gaat het daarnaast om de beëindiging van de bedrijfsactiviteiten van Van Werven op de locatie Middeldijk in Hattemerbroek en een verhuizing naar Bedrijvenpark H2O. De locatie aan de Duurzaamheidstraat in Hattemerbroek wordt door Van Werven verkocht aan de Ontwikkelingsmaatschappij Hattemerbroek BV. Naast de Verlengde Looweg worden ook aan de Bovendwarsweg in Oldebroek binnen de totaaloplossing afspraken vastgelegd over het legaliseren van deze bedrijfsactiviteiten en de hiervoor vereiste compenserende maatregelen. De afspraken hierover zullen worden vastgelegd in een compensatieplan.

In het onderhavige bestemmingsplan is een regeling opgenomen voor de inrichting en bebouwing van het perceel aan de Bovendwarsweg. Daarbij wordt het bestaand gebruik gelegaliseerd, de verplaatsing van de in- en uitrit mogelijk gemaakt en de bouw van de nieuwe hal toegestaan. Het bestemmingsplan dient als planologisch-juridisch kader voor het toestaan van het gebruik en voor de omgevingsvergunningen en de handhaving op en naleving van die vergunningen.

Voor de andere locaties die onderdeel uitmaken van de totaaloplossing, zullen separate planologische procedures worden doorlopen.

Op 6 maart 2014 heeft de gemeenteraad van de gemeente Oldebroek het bestemmingsplan "Buitengebied, Bovendwarsweg 93" vastgesteld. Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Raad van State, zaaknummer 201404165/3 is alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld met inachtneming van de selectiecriteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn. Op grond hiervan is paragraaf 4.11 van deze toelichting aangepast.

2. Plangebied

2.1. Geschiedenis

Het reliëf en de bodem van het Oldebroeker landschap zijn voornamelijk tijdens de voorlaatste ijstijd, het Saalien, ontstaan. In die periode is de stuwwal van de Veluwe gevormd, doordat het landijs zand, grind en stenen voor zich uitschoof en opstuwde tot wallen. Het landschap van de gemeente Oldebroek kent relatief grote verschillen in zijn hoogteligging. De noordelijk gelegen polders liggen rond de hoogte van de zeespiegel en gedeeltelijk zelfs lager. Op de Veluwe in het zuiden trekt het reliëf op tot 60 meter boven NAP. Na het smelten van het ijs zijn de stuwwal met de hoge zandgronden en de dekzandgebieden met de lagere zandgronden blijven liggen. Aan de rand van de stuwwal waar het smeltwater niet afstroomde maar langzaam infiltreerde, heeft zich een smeltwaterterras gevormd. Waar het water wel kon wegstromen, ontstonden nieuwe tracés voor rivieren en beken. Wind en water hebben zanden uit de stuwwal meegenomen en op lagere plaatsen het dekzandgebied opnieuw gevormd met brede lage beekvalleien en de hogere dekzandruggen.

Later in het Weichselien zijn de dekzandlandschappen ontstaan. Ze komen voornamelijk voor in de vorm van min of meer evenwijdige ruggen, die ongeveer noordoost-zuidwest lopen. Deze ruggen liggen onder andere in het gebied tussen de Bovenstraatweg en de Veenweg en in de vorm van een smalle rug langs de Veenweg ten Oosten van Mulligen. Op de noordelijke rug is het dorp Oosterwolde tot ontwikkeling gekomen.

De Bovendwarsweg vormt grens tussen de bosrand van de Veluwe en het open middengebied. Het bosgebied bestaat uit een afwisseling van dichte bossen en open heidelandschap en wordt op verschillende plaatsen doorsneden door (spoor)weginfrastructuur. Het bos heeft daarbij de hei steeds verder verdrongen (zie afbeelding 2).

Afbeelding 2: Topografie 1872 en 1916.



Van oudsher hebben mensen zich bij voorkeur gevestigd op locaties die op de overgang van droog naar nat en van hoog naar laag liggen. Zo liggen de woonplaatsen en buurtschappen Hattemerbroek, Wezep, 't Loo, Mulligen en Bovenveen als een kralensnoer aan de noordrand van de huidige bossen. De drogere gronden werden gebruikt als akkers, de lagere zandgronden als weiland en de veengronden als hooiland.

2.2. Bestaande situatie

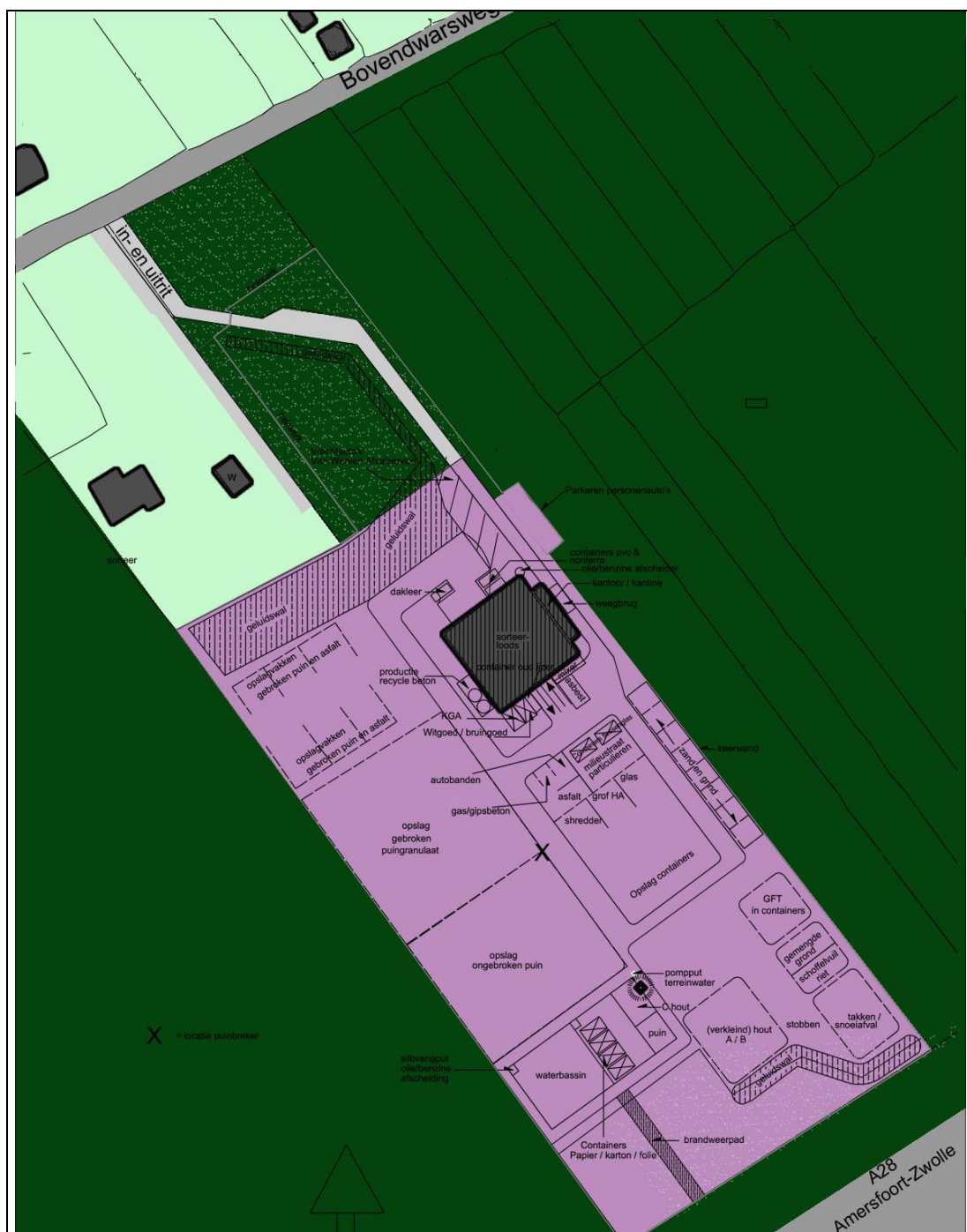
Het bedrijf Van Werven bestaat sinds december 1945 en is gestart als eenmanszaak in loon-, dors-, maai-, zaag-, ploeg-, transport- en ontginningswerkzaamheden, bouwen van hooibergen, kleinhandel in boerengeriefhout en handel in landbouwmachines. In de afgelopen jaren zijn de werkzaamheden uitgebreid op het gebied van afvalinzameling en transport. Inmiddels heeft het bedrijf 350 werknemers verspreid over meerdere locaties. Eén van die locaties is de milieustraat aan de Bovendwarsweg 93.

De Bovendwarsweg ligt aan de zuidkant van de kern Oldebroek. Op een afstand van ongeveer 375 meter ten zuiden daarvan ligt de Rijksweg A28. De tussenliggende gronden zijn grotendeels bebost. Op enkele plaatsen rondom het onderhavige plangebied is in het bos langs de weg een aantal woningen gesitueerd. Ook tussen het perceel van Van Werven dat op ongeveer 130 meter van de Bovendwarsweg ligt, staan twee vrijstaande woningen.

De milieustraat wordt -overeenkomstig het bestemmingsplan (zie paragraaf 2.3)- gebruikt voor opslag, be- en verwerken van puin en daarmee gelijk te stellen bouwafval en grond. Een van de onderdelen van het bewerken van puin is betonproductie, waarbij onder meer het puin weer wordt benut. Van Werven zamelt daarnaast, al sinds 1992, op verzoek van de gemeente Oldebroek en de regio Noord-Veluwe ter plaatse ander afval, zoals huisvuil in. De concessie voor deze inzameling heeft nog een looptijd tot 2024. Op- en overslag van bedrijfsafval, huishoudelijk afval, groenafval, opslaan van bouw materiaal, opslag GFT afval is op grond van de bestemming niet toegestaan. Het bedrijf beschikt echter wel over een (provinciale) milieuvergunning die alle bovengenoemde activiteiten toestaat. Deze activiteiten zijn sindsdien in planologisch opzicht gedoogd.

Aan de noordzijde van het terrein, op ruim 70 meter van de dichtstbijzijnde woning, staat een sorteerloods van 815 m² waarin onder meer huishoudelijk afval wordt overgeslagen. Daarnaast zijn op het terrein een kantoorruimte van 60 m² en een omkaste betoncentrale van 50 m² aanwezig. Het terrein van de milieustraat is verhard. Door betonnen muren is het terrein gecompartmenteerd, zodat de verschillende afvalsoorten gescheiden kunnen worden ingezameld.

Voor de ontsluiting wordt gebruik gemaakt van dezelfde in-/uitrit als de bewoners van beide vrijstaande woningen. Met name op piekmomenten leidt dit tot discussies tussen de bewoners en de klanten omdat laatstgenoemde in de veronderstelling zijn dat er wordt 'voorgedrongen'.

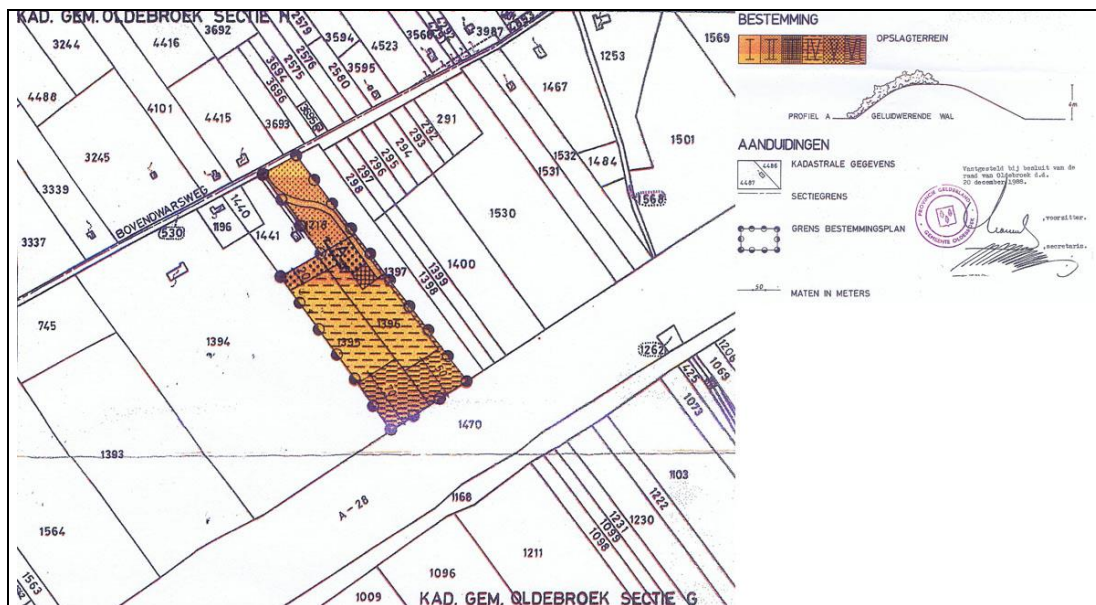


Langs de noordzijde van het terrein is ter afscherming van de nabijgelegen woningen een geluidswal aanwezig met een hoogte van ongeveer 6,5 meter. Ook langs de ontsluitingsweg ligt een geluidswal met een hoogte van ongeveer 2,5 meter.

2.3. Bestemmingsplan

Voor het perceel vigeert de "Partiële herziening Buitengebied Bovendwarsweg", die door de gemeenteraad van Oldebroek is vastgesteld op 20 december 1988. Het perceel heeft hierin de bestemming "Opslagterrein". Het perceel is daarbij onderverdeeld in zes bestemmingsvlakken. Vlak I is bestemd voor de toegangsweg en vlak II voor houtopstanden. De bedrijfsactiviteiten moeten plaatsvinden binnen vlak IV. In vlak III zijn gebouwen toegestaan met een oppervlakte van maximaal 500 m².

Afbeelding 4: Gedeelte bestemmingsplankaart.



Binnen de bestemming is alleen opslag, verwerken van puin en daarmee gelijk te stellen bouwafval en grond toegestaan.

Voor het de omgeving van het onderhavige plangebied vigeert het bestemmingsplan "Bestemmingsplan Buitengebied 2007" dat op 15 december 2009 door de gemeenteraad van Oldebroek is vastgesteld.

2.4. Toekomstige situatie

Het huidige gebruik zal in de toekomst worden voortgezet. Door een aantal maatregelen zal het woon- en leefklimaat van direct omwonenden worden verbeterd.

Door de inrit van Van Werven rechtdoor te trekken naar de Bovendwarsweg is het niet meer noodzakelijk om de bestaande inrit samen met de burens te gebruiken. Hiervoor is het noodzakelijk ongeveer een tiental bomen te kappen. In plaats daarvan zullen op het tracé van de huidi-

[illegible]

Doordat de slinger uit de inrit verdwijnt, wordt deze korter en wordt het bosareaal enigszins vergroot. Ter plaatse van de huidige inrit zullen als compensatie voor de te kappen bomen, nieuwe bomen worden aangeplant. In verkeerstechnisch opzicht is de verandering marginaal. De inrit wordt ongeveer 40 meter in oostelijke richting verplaatst. Het aantal verkeersbewegingen zal door de verplaatsing van de inrit immers niet toenemen.

Op de geluidswal zal een scherm met een hoogte van 2,5 meter worden geplaatst om het geluid veroorzaakt door de bedrijfsactiviteiten nog verder te reduceren.

De overslag van huishoudelijk afval vindt momenteel plaats in de bestaande sorteerloods. Bij zuidoosten wind ondervinden de burens geurhinder. Daarom zal een nieuwe sorteerloods ter plaatse van het waterbassin, waar momenteel overigens papiercontainers staan, worden gebouwd. Hierdoor kan de verwerking van afvalstoffen die geuroverlast veroorzaken achter op het terrein plaatsvinden. Door de verruiming van de afstand tot de woningen van de burens van deze activiteiten zal de geurhinder voor hen substantieel verminderen.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu het vaststellingsbesluit van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland door een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit te bereiken, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Het Rijk richt zich daarbij op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, als ook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie).

Buiten de nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en laat verstedelijkings- en landschapsbeleid over aan de provincies en gemeenten. De gemeente is in dat opzicht de overheid die het dichtst bij de burger staat en zorg draagt voor een veilige en leefbare woon- en werkomgeving. In het ruimtelijk domein gaat het om de ruimtelijke ontwikkeling van stad en platteland in brede zin, waarbij onder meer belangen ten aanzien van mobiliteit, milieu, natuur, water, economie en wonen worden afgewogen. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

De gebieden met de meest unieke of kenmerkende landschappen zijn aangewezen als Nationaal Landschap. Deze gebieden zijn waardevol door hun cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten. Uitgangspunt voor het Nationaal Landschap is dat de belangrijkste landschappelijke kwaliteiten niet mogen worden aangetast. Voor nationale landschappen (twee in totaal) geldt het uitgangspunt 'behoud door ontwikkeling': mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt ('ja, mits'-principe), zijn ruimtelijke ontwikkelingen binnen die landschappen mogelijk.

Grootschalige ontwikkelingen zijn niet toegestaan, tenzij het het nationaal belang betreft en er compenserende maatregelen worden getroffen. Binnen de nationale landschappen is ruimte

voor ten hoogste de eigen bevolkingsgroei (migratiesaldo nul). Daarnaast bieden de nationale landschappen ruimte voor de aanwezige regionale en lokale bedrijvigheid. Maat, schaal en ontwerp zijn bepalend voor behoud van de kwaliteiten van de landschappen.

Het begrip 'grootschalig' moet gerelateerd worden aan de aanwezige kernkwaliteiten en aan het reeds aanwezige verstedelijkingspatroon en het -volume. Zo kan in relatief onbebouwde landschappen een beperkte toename van de bebouwing reeds afbreuk doen aan de kernkwaliteiten van dat landschap, terwijl in andere landschappen een zelfde toename van bebouwing geen gevolgen hoeft te hebben voor de aanwezige kernkwaliteiten.

Op 3 juli 2007 heeft de provincie de begrenzing van de nationale landschappen in Gelderland vastgesteld in de Streekplanuitwerking Nationale Landschappen (zie paragraaf 3.2.3). De gemeente Oldebroek ligt geheel in de het nationaal landschap 'Veluwe'.

De SVIR gaat (uiteraard) niet in op uitbreidingsmogelijkheden van op individuele initiatieven waarvan in het onderhavige geval sprake is.

3.1.2. Visie erfgoed en ruimte

In de Nota 'Kiezen voor karakter, Visie erfgoed en ruimte' schetst het kabinet haar visie op het borgen van onroerend cultureel erfgoed in de ruimtelijke ordening. Om dit te bewerkstelligen is op 1 januari 2012 artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd. Deze wijziging verplicht gemeenten nu om het aspect cultureel erfgoed expliciet mee te wegen bij de vaststelling van een bestemmingsplan.

In de Richtlijnen bouwhistorisch onderzoek wordt een onderscheid in de fysieke omgeving gemaakt tussen de cultuurhistorie in de ondergrond en de bovengrond:

- het bodemarchief;
- het bouwkundig erfgoed (gebouwen en structuren);
- het cultuurlandschap.

Uit paragraaf 4.10 blijkt dat de activiteiten op het plandeel met de agrarische De locatie aan de Verlengde Looweg is al enkele decennia bebouwd. Gedurende die periode is de bebouwing diverse keren aangepast. Op het perceel zijn geen cultuurhistorisch waardevolle panden aanwezig. Vanuit het oogpunt van cultuurhistorie hebben de ontwikkelingsmogelijkheden van dit bestemmingsplan daarom geen negatieve invloed.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Streekplan Gelderland 2005

Provinciale Staten van Gelderland hebben op 29 juni 2005 het Streekplan Gelderland 2005 vastgesteld. De nieuwe Wet ruimtelijke ordening kent geen streekplannen meer, maar een structuurvisie, met een zelfbindende werking. Dat wil zeggen dat ze geen juridische status hebben en een indirecte doorwerking naar gemeentelijke plannen. Met de inwerkingtreding van de

Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen.

Op de Beleidskaart 'Ruimtelijke Structuur' van het streekplan is Gelderland onderverdeeld in een 'groenblauw' raamwerk, een 'rood' raamwerk en een multifunctioneel gebied. Het plangebied maakt onderdeel uit van het multifunctioneel gebied. Het multifunctioneel gebied omvat de steden, dorpen, buurtschappen buiten de provinciale ruimtelijke hoofdstructuur, waardevolle landschappen en het multifunctioneel platteland. De locatie aan de Bovendarsweg is aangeduid als 'waardevol landschap'. Voor de waardevolle landschappen als geheel geldt binnen de algemene voorwaarde dat de kernkwaliteiten worden versterkt, en bij inachtneming van het beleid voor functieverandering in het buitengebied een 'ja mits'-benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen. Voor waardevolle landschappen die deel uitmaken van het multifunctioneel gebied is onder meer voorwaarde dat de nieuwe bebouwing past binnen de door de regio vast te stellen of reeds bepaalde zoekzones voor stedelijke functies of zoekzones landschappelijke versterking, en dat recht wordt gedaan aan de kernkwaliteiten van de betreffende landschappen. Deze zoekzones worden in een streekplanuitwerking vastgelegd (zie paragraaf 3.2.2). De locatie is bestemd voor opslag, verwerken van puin en daarmee gelijk te stellen bouwafval (zie paragraaf 2.3). Door overeenkomstig de milieuvergunning ook de verwerking van andersoortig afval toe te staan, is er geen sprake van een functieverandering als bedoeld in het streekplan. Bovendien is het terrein al volledig is verhard en bebouwd. De enige ruimtelijke ingreep die plaatsvindt is het verplaatsen van de inrit.

Afbeelding 6: Fragment streekplankaart 'Beleidskaart Ruimtelijke Structuur'.



Op de beleidskaart 'Ruimtelijke ontwikkeling' heeft de locatie de aanduiding 'groene wig'. In de groene wiggen geldt een 'ja, mits' beleid. Nieuwe bouwlocaties zijn niet uitgesloten, op voorwaarde dat deze passen in de 'zoekzones landschappelijke versterking' en kunnen bijdragen aan verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, bijvoorbeeld afronding van kernen, hergebruik (agrarische) bebouwing, nieuwe landgoederen en amoveren van overtollige bebouwing. Aan de Bovendarsweg is geen sprake van een nieuwe bouwlocatie, de locatie is immers al decennia in gebruik ten behoeve van afvalverwerking.

Afbeelding 7: Fragment streekplankaart 'Beleidskaart ruimtelijke ontwikkeling'.



3.2.2. Streekplanuitwerking Kernkwaliteiten Waardevolle landschappen

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 16 mei 2006 de Streekplanuitwerking Kernkwaliteiten Waardevolle landschappen vastgesteld. Het zuidelijke deel van dit Waardevol landschap (zuidelijk van Zuiderzeestraatweg) ligt binnen de globale begrenzing van het Nationaal landschap Veluwe (Nota Ruimte). Kenmerkend het deelgebied waarin de Bovendwarsweg ligt, is met name de abrupte overgang van stuifzand en stuifzandbebossing naar veen- en broekontginningen.

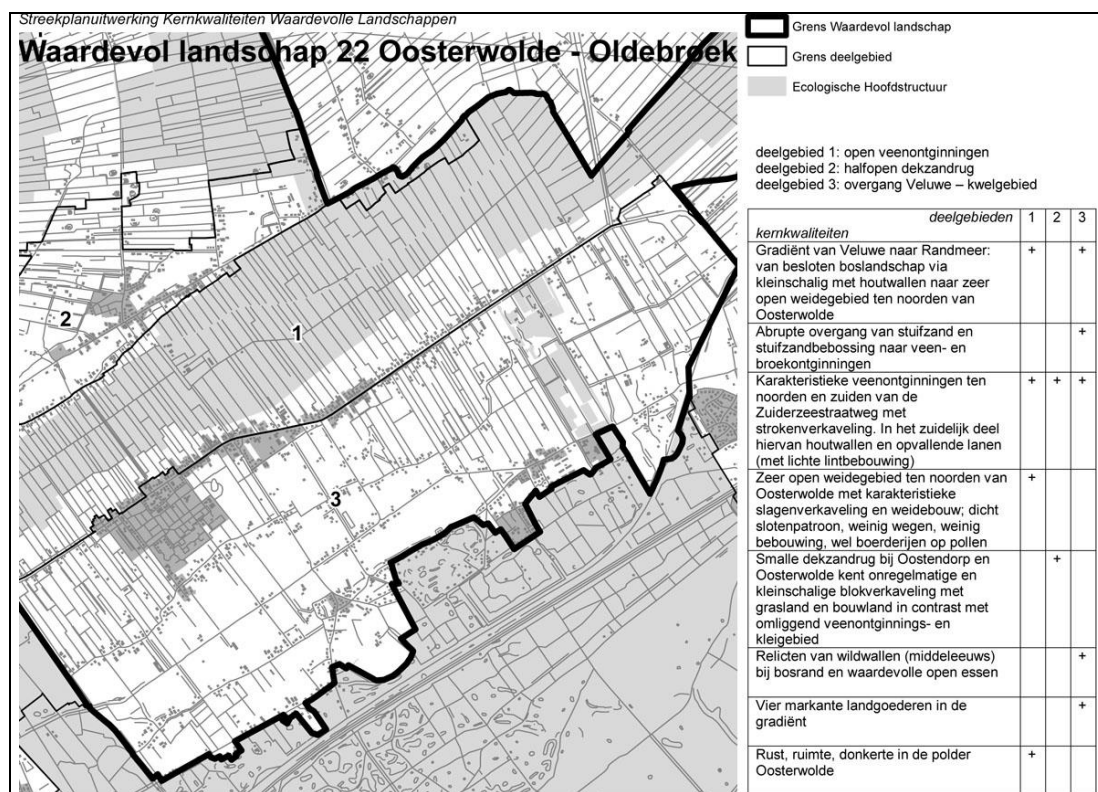
Het ruimtelijk beleid voor waardevolle landschappen is: behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. In de Waardevolle landschappen is lokale en regionale ontwikkeling mogelijk. Aard, omvang en vormgeving in samenhang met de kernkwaliteiten zijn bepalend. Ruimtelijke ontwikkeling kan bijdragen aan de versterking van het landschap; bij de ruimtelijke afweging van een nieuwe functie(combinatie) speelt het bijbehorende landschapsontworp een belangrijke rol om de bijdrage van de ruimtelijke ingreep aan versterking van de kernkwaliteiten te bepalen. Dat wil zeggen dat de ruimtelijke ontwikkeling afhankelijk is van de bijdrage aan de landschapskwaliteit. Hierbij kan sprake zijn van compensatie op gebiedsniveau. Uitbreiding van agrarische bebouwing binnen of aansluitend op het bestaande bouwperceel is mogelijk. Een beeldkwaliteitsplan is bij omvangrijke uitbreiding vereist.

Om het structureel omgaan met kernkwaliteiten in Waardevolle landschappen te bevorderen, vragen gedeputeerde staten van gemeenten het vaststellen of aanpassen van een landschapsontwikkelingsplan (LOP) dat de kwaliteiten (inter)lokaal in beeld brengt en dat richting geeft aan het (inter)lokaal omgaan met de kernkwaliteiten. Het LOP dient hiervoor de geschikte status te hebben, bijvoorbeeld dat vanuit bestemmingsplannen voor landschapsaspecten verwezen wordt naar het LOP, dat daarmee feitelijk voor geselecteerde aspecten bestemmingsplanstatus krijgt.

Voor de (delen van) Waardevolle landschappen die niet in de EHS en/of Waardevolle open gebieden liggen, geldt het 'ja, mits'-regime: activiteiten zijn toegestaan mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt. Dat betekent dat ontwikkelingen van allerlei aard mogelijk zijn,

waarbij overigens wel geldt dat deze landschappen zich niet lenen voor grootschalige verstedelijking. Wanneer een van de in het geding zijnde kernkwaliteiten wordt aangetast, maar andere kernkwaliteiten worden versterkt, en er over het geheel genomen sprake is van versterking van de kernkwaliteiten, kan dit acceptabel zijn. Bij toepassing van deze benadering kan het nodig zijn om het plangebied te vergroten om tot een acceptabele uitkomst te kunnen komen. Dat is niet het geval bij aantasting van onvervangbare en/of zeldzame kernkwaliteiten als karakteristieke openheid of sommige verkavelingspatronen. Algemene regels zijn hiervoor niet te geven, het is maatwerk dat gedeputeerde staten van geval tot geval zullen beoordelen.

Afbeelding 8: Fragment streekplankaart 'Streekplanuitwerking Kernkwaliteiten waardevolle landschappen'.



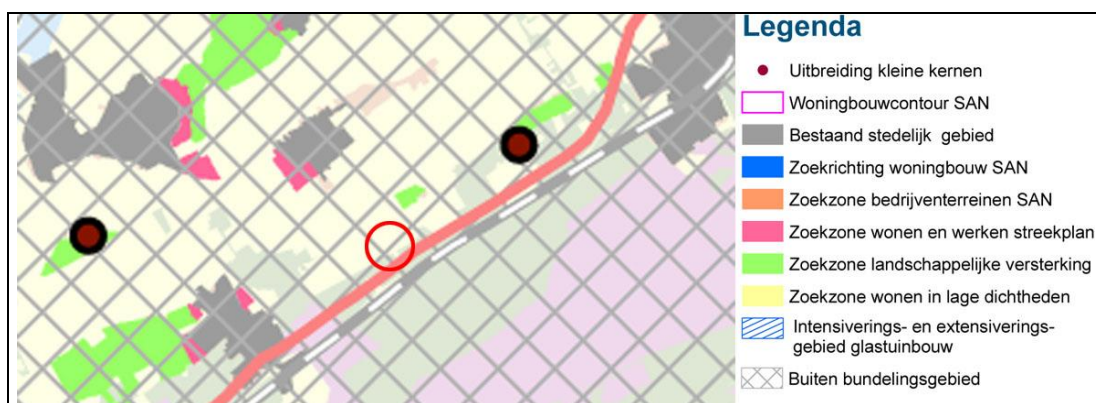
3.2.3. Streekplanuitwerking Nationale Landschappen

Op 3 juli 2007 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland de streekplanuitwerking Nationale Landschappen vastgesteld. In deze streekplanuitwerking is geen nieuw ruimtelijk beleid opgenomen voor de Nationale Landschappen. Het ruimtelijk beleid is al vastgelegd in het streekplan Gelderland 2005 en in de in mei 2006 vastgestelde streekplanuitwerking Kernkwaliteiten waardevolle landschappen. De kernkwaliteiten en het ruimtelijk beleid zijn uitgewerkt in die streekplanuitwerking.

3.2.4. Ruimtelijke Verordening Gelderland

In Ruimtelijke Verordening Gelderland die op 15 december 2010 door Provinciale Staten is vastgesteld, stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. De locatie ligt buiten het 'bestaand bebouwd gebied'. Op grond van artikel 2.2, lid e is nieuwe bebouwing uitsluitend toegestaan binnen de zoekzones wonen en werken uit de Streekplanuitwerking Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking. De planlocatie aan de Bovendarsweg ligt niet binnen zo'n zone. Op grond van artikel 25 kunnen gedeputeerde staten op aanvraag van burgemeester en wethouders ontheffing verlenen van de regels in hoofdstuk 2 tot en met 19 van de verordening voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen.

Afbeelding 9: Fragment kaart verstedelijking (Ruimtelijke Verordening Gelderland).



3.2.5. Structuurvisie Aanpassing EHS 2012 en 3e aanpassing Ruimtelijke Verordening

Op 29 mei 2013 hebben Provinciale Staten de structuurvisie Aanpassing EHS 2012 vastgesteld. De structuurvisie wijzigt de Ecologische hoofdstructuur (EHS) uit de Streekplanherziening EHS 2009 op de locatie aan de Bovendarsweg, omdat bij de begrenzing van de EHS rondom de locatie van Van Werven in het verleden enige onnauwkeurigheden zijn opgetreden. Zo is het bedrijventerrein indertijd abusievelijk voor een deel onder de EHS gebracht. Met de gemeente Oldebroek en het bedrijf is afgesproken dat dit zal worden teruggedraaid en dat aan de zuidrand van het perceel een bosstrook tussen het bedrijventerrein en de snelweg A28 buiten de EHS zal worden gebracht en een bosperceel ten oosten van het bedrijventerrein binnen de EHS zal worden gebracht.

De in de structuurvisie opgenomen aanpassingen van de EHS-begrenzing hebben tot gevolg dat ook een aantal kaarten bij de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG) moeten worden aangepast. Deze aanpassing is opgenomen in de Ruimtelijke Verordening Gelderland, derde herziening. De derde herziening wordt tegelijkertijd met de structuurvisie ter visie gelegd en betreft onder meer een aanpassing van de kaarten 'EHS' uit de Ruimtelijke Verordening Gelderland.

land. Deze derde aanpassing van de verordening is, net als de aanpassing op de structuurvisie, op 29 mei 2013 door Provinciale Staten vastgesteld.

Afbeelding 10: Kaart Structuurvisie Aanpassing EHS 2012 De Werven.



3.2.6. Omgevingsvisie en Omgevingsvergunning Gelderland (ontwerp)

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 14 mei 2013 de ontwerp-Omgevingsvisie met bijbehorend PlanMER en de ontwerp-Omgevingsverordening vastgesteld.

De Gelderse omgevingsvisie is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en van huidige strategische plannen voor water, milieu en mobiliteit. De omgevingsverordening vervangt de Ruimtelijke Verordening Gelderland. De omgevingsvisie en -verordening zullen -naar verwachting- begin 2014 worden vastgesteld.

3.2.7. Conclusie provinciaal beleid

Het streekplan en de streekplanuitwerkingen sluiten de vestiging van Van Werven niet uit. Binnen het aangeduide 'waardevol landschap' wordt uitgegaan van de 'ja mits'-benadering. Dit betekent dat indien de landschappelijke kernkwaliteiten worden behouden en versterkt, ontwikkelingen mogelijk zijn.

Gelet op de beoogde totaaloplossing zullen burgemeester en wethouders op grond van artikel 25 van de Ruimtelijke Verordening Gelderland bij gedeputeerde staten een ontheffingsverzoek indienen met het oog op de verwezenlijking van die totaaloplossing wegens bijzondere omstan-

digheden. De totaal oplossing maakt onderdeel uit van het gemeentelijk ruimtelijk beleid dat onevenredig zou worden belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen. Naast legalisatie van de bedrijfsactiviteiten aan de Bovendwarsweg (waarvoor de provincie overigens een milieuvergunning heeft verleend), zullen binnen de totaaloplossing onder meer de bedrijfsactiviteiten van Van Werven op de locatie Middeldijk in Hattemerbroek worden beëindigd. De locatie aan de Duurzaamheidstraat in Hattemerbroek wordt door Van Werven verkocht aan de Ontwikkelingsmaatschappij Hattemerbroek BV. Daarnaast zijn afspraken gemaakt dat Van Werven elders in de gemeente compenserende maatregelen treft. De afspraken hierover zullen worden vastgelegd in een compensatieplan.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie 2030 gemeente Oldebroek

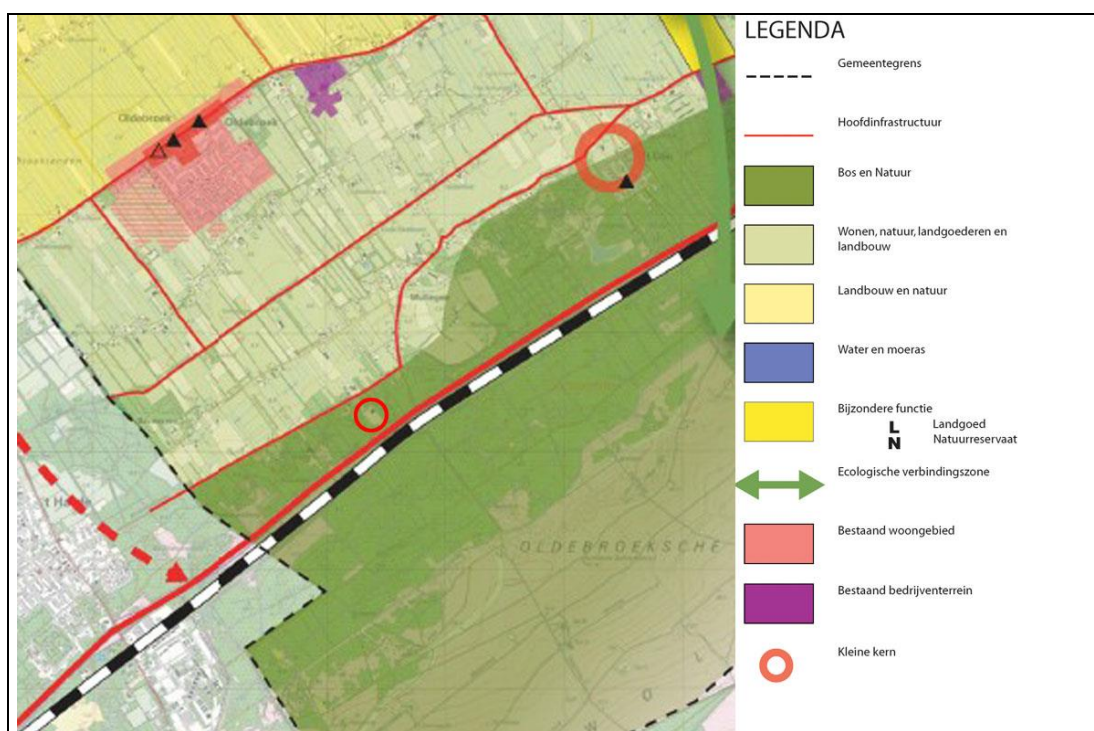
Op 18 februari 2003 heeft de raad van de gemeente Oldebroek de Structuurvisie 2030 gemeente Oldebroek vastgesteld. In de structuurvisie zijn de lijnen naar de toekomst uitgezet. In de visie wordt een beeld gegeven van de ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente tot 2030. Aangegeven wordt hoe wordt omgegaan met zaken als woningbouw, bedrijventerreinen, voorzieningen, recreatie, infrastructuur, natuur, landschap en landbouw. De gemeente Oldebroek wil haar eigen identiteit bewaren. Oldebroek is een aantrekkelijke woongemeente met een prachtig buitengebied. Dat moet het over dertig jaar nog steeds zijn. Met deze gedachte als uitgangspunt geeft de gemeente aan wat er in de komende jaren wel en niet kan. De structuurvisie zal het uitgangspunt zijn voor bestemmingsplannen en andere ruimtelijke maatregelen die genomen gaan worden.

Het zuidoostelijk deel van de gemeente behoort tot het Centraal Veluws Natuurgebied (CVN). Dit is het grootste aaneengesloten natuurkerngebied binnen de ecologische hoofdstructuur van Nederland. Het beleid is niet alleen gericht op behoud van het bestaande areaal bos en heide, maar ook op kwaliteitsverbetering. Ook het waterbeheer is afgestemd op de natuur. Nieuwe functies of uitbreiding van bestaande functies is hier niet toegestaan. Daarbij wordt echter een kanttekening gemaakt omdat de grens van het CVN-gebied op regionale schaal is bepaald langs de rand van het bosgebied. Wanneer men gedetailleerder naar het gebied kijkt blijkt daarbinnen op enkele plaatsen sprake te zijn van een verregaande vorm van verstening, in de vorm van bijvoorbeeld recreatiecomplexen of bedrijvigheid. De gemeente wil hier niet automatisch het strenge CVN-beleid van toepassing verklaren, maar daar op een iets genuanceerder wijze mee omgaan. Voor de bestaande milieustraat van Van Werven is zodoende een uitzonderingspositie gecreëerd. Overigens is door het onderhavige bestemmingsplan -zoals al eerder opgemerkt- geen sprake van een uitbreiding van het terrein, maar van de planologische legalisatie van reeds jarenlang bestaande activiteiten waarvoor een geldige milieuvergunning is.

Het beleid is gericht op behoud en de ontwikkeling van de lokale werkgelegenheid. De bedrijven worden geconcentreerd op bedrijventerreinen. Gelet op de nabijheid van de grootschalige economische ontwikkelingen in Zwolle zal een deel van de groei van de beroepsbevolking daar worden opgevangen. Dit correspondeert met de huidige situaties waarbij een groot deel van de

beroepsbevolking werkt buiten Oldebroek. De werknemers in de aannemerij bijvoorbeeld werken op locaties verspreid door het gehele land. Een ander deel van de huidige beroepsbevolking is ook nu al werkzaam bij bedrijven in Zwolle. Volgens het provinciaal beleid mag de gemeente Oldebroek alleen bedrijventerreinen ontwikkelen voor bedrijven van lokale herkomst.

Afbeelding 11: Fragment Structuurvisieplankaart.



De gemeente is van mening dat bedrijventerreinen de beste vestigingsplaats zijn voor bedrijfsmatige activiteiten. Bedrijven die nu reeds ergens anders gevestigd zijn (in de kom, in het buitengebied) kunnen hun activiteiten voortzetten zolang zij geen hinder opleveren voor hun omgeving. Een sterke groei van deze bedrijven is echter uitgesloten, zij worden geconsolideerd naar aard en omvang. Bedrijven die hinder veroorzaken voor hun omgeving moeten worden verplaatst.

3.3.2. Toekomstvisie 2030

Op 28 juni 2011 heeft de gemeenteraad de Toekomstvisie Oldebroek 2030, met als ondertitel Oldebroek: Natuurlijk Dynamisch vastgesteld. De visie omvat een strategische koers voor de toekomst. De toekomstvisie geeft een beeld van de toekomst en beschrijft een route om dit beeld ook te realiseren. Nadat de toekomstvisie is vastgesteld kan een uitvoeringsprogramma worden uitgewerkt, waarin de doelstellingen van de toekomstvisie nader zijn uitgewerkt. Tevens kunnen een ruimtelijke en sociale structuurvisie worden uitgewerkt, evenals dorpsvisies en een woonvisie.

Met betrekking tot de werkgelegenheid wordt geconstateerd dat de gemeente Oldebroek vitaal is door actieve inwoners en ondernemers in de kernen. Het is hier goed werken, nu en in de toekomst. Oldebroek streeft een gezond ondernemersklimaat na en biedt ruimte aan vakmanschap, innovatie en duurzame economische ontwikkeling. Feit blijft dat Oldebroek voor een belangrijk deel een woongemeente is en dat een deel van de werkgelegenheid in de directe regio te vinden is, ook in de toekomst.

3.3.3. Landschapsontwikkelingsplan

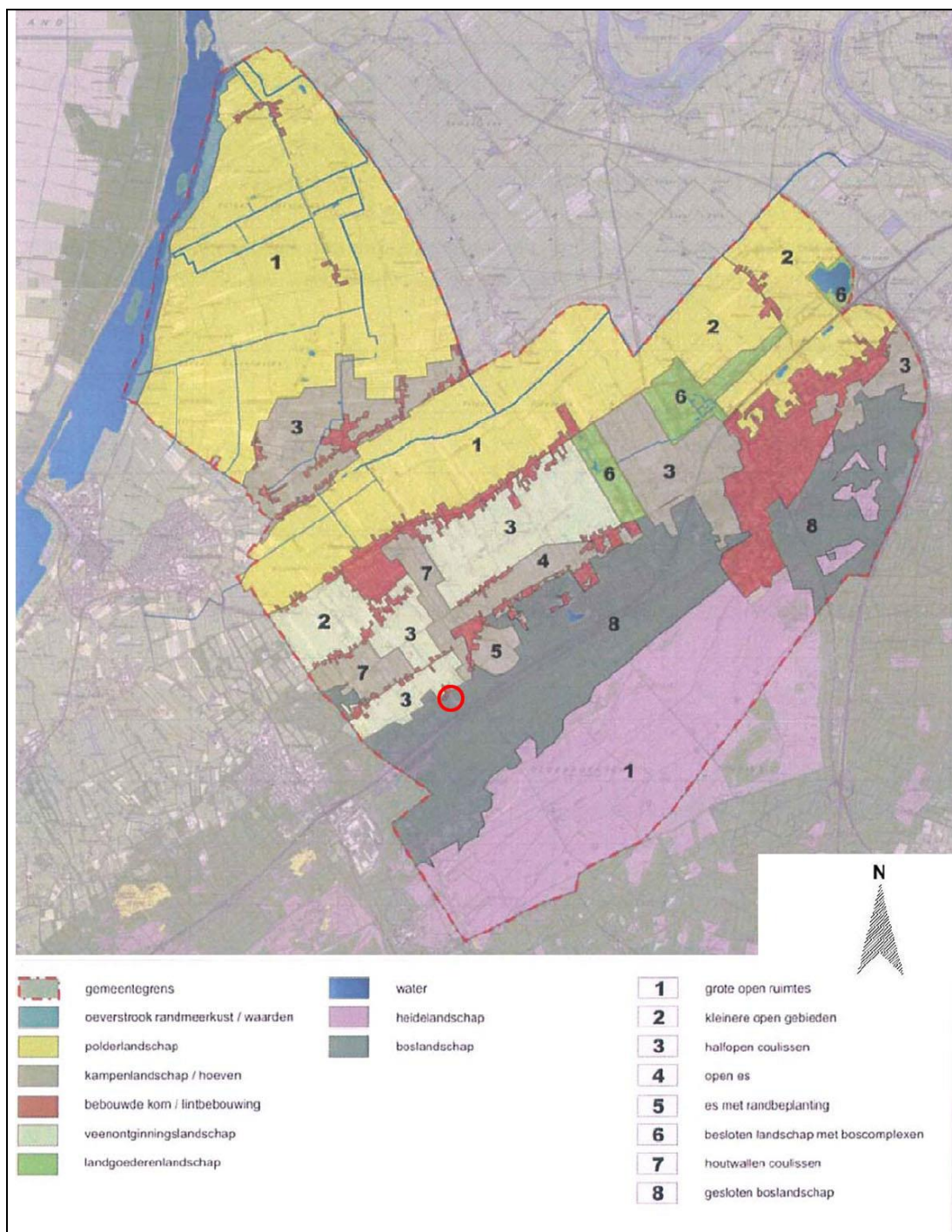
Sinds 2006 heeft de gemeente Oldebroek een Landschapsontwikkelingsplan (LOP). Het LOP geeft aan hoe het buitengebied van Oldebroek er in de toekomst moet komen uitzien en gaat over alle factoren die van invloed zijn op het landschap zoals landbouw, natuur, recreatie, cultuurhistorie, wonen en werken. Het plan geeft een overzicht waarin staat aangegeven welke waarden in de gemeente aanwezig zijn en waar, wat de mogelijkheden zijn in het buitengebied en wat de voorwaarden daarbij zijn. Ook onderwerpen als nieuwe landgoederen, paardenbakken, erfbeplanting, herstel houtwallen, openheid van gebieden komen daarbij aan de orde. In het LOP wordt daarbij ingezet op het accentueren van de ruimtelijke structuur zodat de verschillende landschappen herkenbaar en leesbaar worden. Door het afnemen van de betekenis van de landbouw moet ruimte worden gegeven aan nieuwe functies zoals recreatie en landgoederen, die met het oog op kwaliteit worden ingepast. Natuurontwikkeling kan plaatsvinden op de aangewezen plaatsen en de grondgebonden veehouderij moet behouden blijven, om de openheid van het landschap ook in de toekomst te kunnen blijven garanderen.

Dit LOP bestaat uit drie delen; inventarisatie, visiebepaling en vaststelling en een uitvoeringsplan. De inventarisatie omvat de huidige aspecten en het beleid, de visie vormt het kader voor de toekomstige ontwikkelingen en projecten in het landschap. In het uitvoeringsprogramma krijgt de visie handen en voeten in de vorm van projecten. Er wordt duidelijk wat er gaat gebeuren in Oldebroek. Een onderdeel van het uitvoeringsprogramma is een financieringsplan. Voor nieuwe ontwikkelingen is met name de visie van belang. In deze subparagraaf wordt daarom met name op die visie ingegaan.

Afbeelding 12: LOP landschappelijke deelgebieden.



Afbeelding 13: LOP landschappelijke hoofdstructuur.



Binnen de gemeente zijn vier landschappelijke deelgebieden herkenbaar, de Veluwe, het Middengebied, de Polders en de Randmeerkust. De Bovendwarsweg vormt de grens tussen het deelgebied Veluwe en het Middengebied (zie afbeelding 12). Bovendwarsweg 93 ligt in het deelgebied Veluwe aan de zuidkant van die weg. De Veluwe omvat de hoge droge en fijne zanden van de stuwwal met gesloten bos en open heidelandschap. Recreatie en ook wonen zijn de belangrijkste economische dragers van het gebied.

Het Oldebroekse deel van de Veluwe maakt tevens deel uit van het Centraal Veluws Natuurgebied (CVN). Het Centraal Veluws Natuurgebied (CVN) geniet een speciale bescherming, onder andere als Habitatrichtlijngebied. Nieuwbouw en uitbreidingen zijn in het CVN in principe niet meer mogelijk. Gestreefd wordt het bebouwde oppervlak (verstening) in het CVN worden teruggebracht. Daarbij wordt echter geconstateerd dat die rigide grens van CVN de economische draagkracht beperkt, en de rand niet beter maakt. Recreatie in de bosrand is immers een economische drager. Daar komt bij dat de A28 en de spoorlijn een fysieke barrière vormen. In het LOP wordt daarom voorgesteld de CVN-grens verleggen naar de spoorlijn.

Paragraaf 3.4 van de landschapsvisie omvat een nadere uitwerking per deelgebied. In de visie wordt genuanceerder omgegaan met de Veluwerand (globaal het gebied langs de A 28 tussen Wezep en 't Harde). De in het streekplan van de provincie aangewezen Groene Wig, die tussen kernen in liggen, zoals tussen 't Harde en 't Loo, zijn hier voorzien. De groene wiggen kennen een karakteristieke verweving van functies. Er wordt naar gestreefd zo veel mogelijk gave, landschappelijk herkenbare, bosranden te behouden. Een genuanceerde overgang van gesloten bos (zie afbeelding 13), waartoe het perceel van Van Werven aan de Bovendwarsweg behoort naar het open landschap met houtwallen is van esthetisch hogere waarde dan een harde rechte boskant. De bosrand tussen Mulligen en 't Harde heeft een meer landschappelijke karakter met relatief weinig verstening. Hier liggen kansen voor natuur en landschap. Deze bosrand maakt deel uit van de groene wig uit het Streekplan. Dit betekent dat het groene karakter behouden en versterkt moet worden. De opslagplaats van Werven wordt in de visie in het LOP genoemd als locatie die geschikt is om de bestaande situatie te verbeteren door afname van het bebouwde oppervlak zou naar het nieuwe bedrijventerrein kunnen worden uitgeplaatst.

Alhoewel die uitplaatsing uit landschappelijk oogpunt nog steeds de voorkeur van het gemeentebestuur heeft, is inmiddels gebleken dat dit uit financieel-economisch oogpunt niet haalbaar is. Gelet hierop is in de zomer van een 2013 een intentieovereenkomst (zie paragraaf 3.3.5) met Van Werven gesloten, waarin is afgesproken de activiteiten in een bestemmingsplan op te nemen.

3.3.4. Conclusie gemeentelijk beleid

Het perceel heeft het vigerende bestemmingsplan de bestemming "Opslag". Binnen de bestemming is alleen opslag, verwerken van puin en daarmee gelijk te stellen bouwafval en grond toegestaan. Het bedrijf beschikt echter wel over een (provinciale) milieuvergunning die alle bovengenoemde activiteiten toestaat. Deze activiteiten zijn sindsdien in planologisch opzicht goedgekeurd.

De locatie ligt in het Centraal Veluws Natuurgebied (CVN). Nieuwbouw en uitbreidingen zijn in het CVN in principe niet meer mogelijk. Uitbreiding van niet-agrarische activiteiten in het buitengebied heeft in principe evenmin de voorkeur. Bedrijven worden bij voorkeur geconcentreerd op bedrijventerreinen. Het economisch beleid van de gemeente Oldebroek is gericht op behoud en de ontwikkeling van de lokale werkgelegenheid.

De bovenstaande beleidsuitgangspunten zijn betrokken bij de afweging of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Goede ruimtelijke ordening betekent dat er een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte.

Het terrein wordt in dit geval niet uitgebreid ten opzichte van de huidige situatie. Voor de huidige bedrijfsactiviteiten beschikt Van Werven zoals gezegd over een provinciale milieuvergunning. Door een gebouw verder van de nabijgelegen woningen te situeren, geluidwerende voorzieningen te verbeteren en de inrit te verplaatsen, zal voor omwonenden het woon- en leefklimaat aanzienlijk verbeteren. Uit ecologisch onderzoek blijkt dat er door de planontwikkeling geen verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet overtreden. Er dient wel boscompensatie plaats te vinden ter plaatse van het huidige wegtracé.

In financieel-economisch opzicht is het niet haalbaar gebleken om de bedrijfsactiviteiten van Van Werven te verplaatsen naar een bedrijventerrein. Bovendien is er geen alternatieve locatie in de gemeente voorhanden waar het bestemmingsplan wel toestaat dat huishoudelijk afval c.a. wordt ingezameld. Aangezien de gemeente Oldebroek wel over een dergelijke voorziening dient te beschikken, is sanering niet mogelijk.

Op basis van vorenstaande integrale afweging is voor het gemeentebestuur een doorslaggevend argument dat er geen sprake is van een bedrijfsuitbreiding en dat het bedrijf Van Werven over een voorziening voor de inzameling van huishoudelijk afval dient te beschikken. Bovendien is het een belangrijke werkgever binnen de gemeente is. Door het bedrijf ter plaatse in de huidige bedrijfsactiviteiten te faciliteren, kan de lokale werkgelegenheid worden behouden.

3.3.5. Intentieovereenkomst

Na jarenlange onderhandeling hebben de gemeente Oldebroek, Bedrijvenpark H2O en Recyclingbedrijf Van Werven daarom op 11 juli 2013 een intentieovereenkomst voor de totaaloplossing van Van Werven gesloten waarbij de activiteiten aan de Bovendwarsweg ingepast worden in het bestemmingsplan.

Deze intentieovereenkomst beoogt een duurzaam gebruik van vier bedrijfslocaties van Van Werven binnen de gemeente Oldebroek. Het gaat om de locaties Bovendwarsweg, Verlengde Looweg, Duurzaamheidstraat en de Middeldijk. Een aantal van deze locaties voldoet niet meer. Van Werven blijft gevestigd aan de Bovendwarsweg en Verlengde Looweg. De locatie aan de Duurzaamheidstraat wordt verkocht en de bedrijfsactiviteiten aan de Middeldijk worden verplaatst naar Bedrijvenpark H2O.

Overeengekomen is om aan de Bovendwarsweg en de Verlengde Looweg het bestemmingsplan aan te passen aan het huidige gebruik. Ter compensatie van het behouden van de locaties Bovendwarsweg en Verlengde Looweg zal Van Werven bijdragen aan een kwaliteitsslag op een andere locatie in de gemeente.

4. Onderzoek

4.1. Algemeen

In het kader van de vervaardiging van een bestemmingsplan dienen de omgevingsaspecten die van belang zijn onderzocht, te weten: archeologie, bodem, ecologie, geluid, geur, externe veiligheid, lucht en water. De uitkomsten van die onderzoeken zijn vertaald in dit hoofdstuk.

4.2. Natuur

De natuur in Nederland wordt beschermd vanuit twee invalshoeken: bescherming van gebieden en bescherming van soorten. De gebiedsbescherming is geregeld via de Natuurbeschermingswet (Natura2000-gebieden en Beschermde natuurmonumenten) en het Streekplan (onder andere Ecologische Hoofdstructuur (EHS), weidevogelgebieden en ganzenfoerageergebieden). De soortbescherming is geregeld door middel van de Flora- en faunawet. De verschillende natuurwetgevingen in Nederland hebben als belangrijk component het zorgplichtbeginsel, dat van elke initiatiefnemer verlangt dat hij zich vooraf op de hoogte stelt van eventuele schadelijke effecten op voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving. Daarom is een quick scan¹ uitgevoerd om te bepalen of er vanuit de natuurwetgeving belemmeringen zijn voor de uitvoering van het plan.

Gebiedsbescherming

De ingreep heeft geen negatief effect op de natuurlijke kenmerken, de instandhoudingsdoelstellingen van de kwalificerende soorten en habitattypen in het bijzonder, van het Natura 2000-gebied Veluwe. Wel zal er omdat er door de wegomlegging 0,05 ha bos verdwijnt een vergunning ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet moeten worden aangevraagd. Het bos wordt gecompenseerd ter plekke van de oude weg. De manier waarop dit gebeurt zal worden uitgewerkt bij de vergunningaanvraag.

Omdat de EHS mede vanwege deze ingreep is herbegrensd zijn er geen directe gevolgen op de wezenlijke kenmerken en waarden van het omringend bos, als bestaande natuur onderdeel van de EHS. En ook de indirecte gevolgen zoals de belasting met stank en nutriënten via lucht en water (externe werking) van het recyclingterrein op de EHS zullen niet verder toenemen.

Omdat er geen Habitattypen worden aangetast is geen passende beoordeling noodzakelijk. Er is wel een vergunning van de provincie Gelderland op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet nodig. Hiervoor dient een verstorings- en verslechteringstoets te worden uitgevoerd. De quick scan is daarvoor grotendeels bruikbaar, maar dient wel aangevuld te worden. In dit geval betekent dit dat de effectbeschrijving wat nader moet worden uitgewerkt. Dit gebeurt in eerste instantie met de zogenaamde effectenindicator. Als de relevante effecten hieruit zijn gedestilleerd (in dit geval alleen areaalverlies), dan wordt dit zo goed mogelijk gekwantificeerd.

¹ Bureau Schenkeveld, Recyclingslocatie Van Werven Bovendwarsweg Oldebroek, quick scan beschermde natuurwaarden, Culemborg, 20 september 2013

Hierin moet ook maximale mitigatie worden meegenomen. In het kader van de vergunningverlening is het misschien ook nog noodzakelijk om een compensatievoorstel te doen.

Soortenbescherming

In de Flora- en Faunawet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde plant- en diersoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid aan de minister van LNV (artikel 75, lid 3).

Bij de reconstructie van het recyclingterrein, de wegomlegging in het bijzonder, worden geen verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet overtreden. Wel is het vanuit de in deze wet geformuleerde zorgplicht noodzakelijk dat de bomen ter plekke van het nieuwe tracé buiten het broedseizoen (15 maart tot 15 juli) gekapt worden.

4.3. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit samen met de AMvB "Niet in betekenende mate bijdragen" (NIBM), de ministeriële regeling NIBM, de ministeriële regeling Projectsaldering en de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit in werking getreden. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens de wet niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor fijn stof en NO₂. Voor woningbouw ligt de 3%-grens op 1.500 woningen, voor kantoren op 100.000 m² BVO.

Afbeelding 14: Berekening NIBM-tool.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			95
Aandeel vrachtverkeer			20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0,35
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig			

Bedrijfsactiviteiten worden niet genoemd in het Besluit NIBM. Voor de activiteiten van Van Werven zijn voor de luchtkwaliteit de verkeersbewegingen relevant.

Daarbij zou gekeken moeten worden naar de toename van verkeersbewegingen die mogelijk worden gemaakt op basis van dit bestemmingsplan. Daarvoor zijn geen gegevens beschikbaar. Daarom is gebruik gemaakt van telgegevens van de weegbrug en worden alle verkeersbewegingen in beeld gebracht. Op basis van die telgegevens is het huidige aantal verkeersbewegingen goed in beeld te brengen. De verkeersgeneratie bedraagt circa 95 voertuigbewegingen per etmaal inclusief personeel. Hiervan is 20% zwaar verkeer (vrachtwagens). Uit een berekening met de NIBM-tool van InfoMil blijkt dat de luchtkwaliteit hierdoor niet in betekenende mate verslechterd.

Gelet op de heersende achtergrondconcentraties van de luchtkwaliteit en de NIBM-bijdrage vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden in dit bestemmingsplan. Op basis van deze berekening kan worden geconstateerd dat het woon- en leefklimaat voor omwonenden aanvaardbaar is.

4.4. Akoestiek

Wegverkeerslawaaï

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs een aantal wegen geluidzones, waarbinnen in het geval van nieuwe situaties onderzoek moet worden gedaan naar de geluidbelasting. In een aantal gevallen is het echter niet nodig akoestisch onderzoek uit te voeren, namelijk:

- woonerven;
- 30 km/uur gebieden;
- wegen waarvan op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveaukaart vaststaat dat de geluidbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabij gelegen rijstrook minder dan 48 dB bedraagt.

Bedrijfsactiviteiten

De bedrijfsactiviteiten zijn zelf niet geluidgevoelig. Binnen het bedrijf zijn wel geluidbronnen aanwezig die van invloed kunnen zijn op woningen in de omgeving. Het gaat daarbij met name om transportbewegingen. Deze bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan binnen de geldende milieuvergunning. Om de geluidemissie die volgens de milieuvergunning is toegestaan voor de bewoners in de omgeving te reduceren heeft Van Werven in aanvulling daarop in een convenant in 2012 afspraken gemaakt om de geluidemissie te reduceren. In dat kader wordt een scherm op de geluidwal aangebracht. Daarbij worden die activiteiten verder naar achter op het terrein richting de A28 worden verplaatst, is nieuw geluidsarmer materieel aangekocht en zijn de instructies aan de werknemers veranderd zodat bepaalde werkzaamheden minder geluid veroorzaken. Door deze maatregelen zal het woon- en leefklimaat van omwonenden aanzienlijk verbeteren.

Ook in het kader van dit bestemmingsplan kan worden geconcludeerd dat de bedrijfsvestiging uit akoestisch oogpunt aanvaardbaar is.

4.5. Bodem

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het -met het oog op een goede ruimtelijke ordening- in principe noodzakelijk de bodemkwaliteit ter plaatse van het plan-gebied te onderzoeken. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In dit geval heeft het terrein al een bedrijfsbestemming en vindt geen functiewijziging plaats. Wel wordt de bouw van een sorteerhal mogelijk gemaakt.

Bovendien is in artikel 2.4.1, lid 1 van de Bouwverordening bepaald dat een omgevingsvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. In artikel 2.1.5 leden 1 en 2 van de Bouwverordening is het voorschrift gegeven dat bij het indienen van een aanvraag om omgevingsvergunning een bodemonderzoeksrapport overlegd moet worden, dat bestaat uit de resultaten van een recent verkennend onderzoek volgens NEN 5740.

Voor gebouwen waarin (nagenoeg) niet voortdurend mensen verblijven, zoals bijvoorbeeld een sorteerhal waar niet langer dan 2 uur per dag mensen verblijven, wordt vrijstelling van bodemonderzoek verleend. Voor de sorteerhal is derhalve geen bodemonderzoek noodzakelijk.

4.6. Externe veiligheid

Bij de externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten, transportroutes of buisleidingen.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) van 27 oktober 2004 en de hierin opgenomen Regeling externe veiligheid inrichtingen, geeft aan welke activiteiten/bedrijven risicocontouren kennen, waarmee rekening dient te worden gehouden bij het verlenen van vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer en bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Het BEVI heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in bedrijven tot het aanvaarde maximum te beperken. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en effect van een ernstig ongeval vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen. Het doel wordt in het BEVI vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

- **Plaatsgebonden risico (PR):**
Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

- Groepsrisico (GR):
Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongevoerd voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

In het BEVI zijn de risiconormen wettelijk vastgelegd. Deze normen zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kansberekening. Tevens geven de risiconormen alleen de kans weer om als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen te overlijden. Gezondheidsschade en de kans op verwonding of materiële schade zijn daarin niet meegenomen. Er is in het BEVI geen harde norm voor het groepsrisico vastgesteld. Er is voor gekozen om de norm voor het groepsrisico als oriëntatiewaarde te handhaven, zij het met een nadrukkelijke verantwoordingsplicht.

Om het aspect externe veiligheid te beoordelen is de risicokaart van de provincie Gelderland geraadpleegd. Door de afwezigheid van risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen in de directe omgeving van het bouwplan, voldoet de ontwikkeling aan de eis voor het plaatsgebonden risico (artikel 5 van het BEVI).

Binnen het plangebied liggen geen gevaarlijke risicovolle inrichtingen en worden ook niet met het initiatief gerealiseerd.

Over de A28 worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Uit de 'Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen van Rijkswaterstaat' blijkt dat de A28 ten aanzien van het plaatsgebonden risico geen aandachtspunt vormt. Dat wil zeggen dat het plaatsgebonden risico niet hoger is dan 10^{-6} /jaar. Er is voor de A28 dan ook geen veiligheidszones vastgesteld. Wel geldt er een Plasbrandaandachtsgebied (PAG).

Ook wat betreft het groepsrisico is er geen sprake van een aandachtspunt. Nergens langs de wegen in het plangebied is het groepsrisico groter dan de oriënterende waarde. Wanneer in de toekomst binnen 200 meter van deze wegen gebouwd gaat worden dient per geval rekening te worden gehouden met de verantwoording van het groepsrisico. De hal voor op- en overslag van huishoudelijk afval wordt op circa 60 meter vanaf de rand van de A28 gebouwd. Het gemiddeld aantal aanwezige personen hierin is laag. Bovendien zal er geen sprake zijn van een verhoging van het groepsrisico omdat ter plaatse nu activiteiten in de open lucht plaatsvinden die in de toekomst inpandig zullen worden uitgevoerd.

Het aspect externe veiligheid belemmert het gebruik van het perceel Bovendwarsweg 93 niet.

4.7. Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

In planologische procedures waarin de vestiging van woningen in de nabijheid van bedrijven mogelijk wordt gemaakt, moet rekening worden gehouden met ruimtelijk relevante milieuhygiënische aspecten van die bedrijven. In het bestemmingsplan staat het begrip "een goede ruim-

telijke ordening" centraal. Ook het milieubeleid beoogt handhaving en bevordering van een goede kwaliteit van het leefmilieu. Om dit te realiseren wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Milieuzonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen en heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen: "zware" bedrijven zullen verder van gevoelige bestemmingen worden gesitueerd dan "lichte" bedrijven.

Milieuzonering heeft met name betrekking op milieuaspecten die een ruimtelijke dimensie hebben, te weten geur, stof, geluid en gevaar. Een belangrijk hulpmiddel om hiermee rekening te houden is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering', die voor het eerst in 1986 verscheen en voor het laatst in 2009 geactualiseerd. In deze brochure is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Voor dit bestemmingsplan zijn de richtafstandenlijst en omgevingstypen belangrijkste bouwstenen van milieuzonering:

- richtafstandenlijst
In de richtafstandenlijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën. De categorie 1 staat voor de laagste potentiële milieubelastingen en de categorie 6 staat voor de hoogste potentiële milieubelasting. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- omgevingstype
Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten, is onder meer afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk. Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van de functiescheiding: afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor; langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Wanneer sprake is van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende functies en richtafstanden met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Afbeelding 15: Omgevingstype.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter

Het uitgangspunt van de VNG handreiking is dat de gemeente deze gemotiveerd toepast. Het is een hulpmiddel, maar het legt niet vast wat wel en wat niet is toegestaan. Een gemeente dient zelf zorgvuldig af te wegen, te bepalen en te motiveren welke functies en activiteiten zij in een bepaald gebied toelaatbaar acht en welke Staat van Bedrijfsactiviteiten zal worden toegepast, zodat maatwerk en flexibiliteit voor een plangebied ontstaat. Milieuzonering is niet zonder meer van toepassing op bestaande situaties, die historisch gegroeid zijn. In dergelijke situaties kan de richtafstandenlijst niet blindelings worden gebruikt, maar is maatwerk nodig.

De bedrijfsactiviteiten van Van Werven behoren voor een deel tot categorie 4.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Dit betreft de puinbreker. Geluid is daarvoor de bepalende factor. De puinbreker wordt niet wekelijks gebruikt, maar gedurende twee periodes per jaar gemiddeld in totaal 24 dagen per jaar. Door geluidwerende maatregelen aan de zijde van de woningen wordt de overlast die gedurende de breekperiodes optreedt aanzienlijk gereduceerd.

In nieuwe situaties zijn bedrijfsactiviteiten uit categorie 4.2 activiteiten die gelet op hun aard en invloed op de omgeving gescheiden dienen te zijn van woonwijken en dienen te zijn gescheiden door een andere niet of weinig gevoelige functie (afstandsindicatie 300 meter). De overige activiteiten vallen onder categorie 3.2 (afstandsindicatie 100 meter). Twee woningen direct ten noorden van het bedrijf staan binnen deze afstand. Een aantal woningen ten noorden van het bedrijf staat op kortere afstand. De bedrijfsactiviteiten op de achterzijde van het perceel zijn niet nieuw en passen binnen de bestaande milieuvergunning.

In het kader van een convenant met omwonenden heeft Van Werven al een aantal maatregelen genomen om geluid- en stofoverlast nog verder te reduceren. Daarnaast zal de onderhavige planontwikkeling nog een aantal maatregelen genomen kunnen worden om andere vormen van overlast te doen afnemen. De overslag van huishoudelijk afval zal worden verplaatst naar een nieuw te bouwen hal op de locatie van het huidige waterbassin. In de huidige situatie ondervinden omwonenden met name bij zuidoostenwind geurhinder. Door de verruiming van de afstand tot de woningen van de burens van deze activiteiten zal de geurhinder voor hen substantieel verminderen. Daarnaast zal door de verplaatsing van de inrit de verkeershinder voor hen worden beperkt.

4.8. Kabels en leidingen

In het plangebied bevinden zich geen straalpaden, hoogspanningslijnen of aardgastransportleidingen.

4.9. Water

In de "Watertoetsprocedure voor postzegelplannen" van het Waterschap Veluwe van Augustus 2005 zijn postzegelplannen gedefinieerd als: (partiële) herzieningen en vrijstellingen ex artikel 19 WRO binnen en buiten stedelijk gebied welke betrekking hebben op minder dan 10 woningen of de introductie van minder dan 1.500 m² extra verhard oppervlak. Op deze algemene normering is een aantal uitzonderingen opgenomen.

Algemeen

Het plangebied ligt buiten bestaand stedelijk gebied. Het plangebied bevindt zich niet binnen enige Keurzone en niet binnen de zoekgebieden voor waterberging die de provincie Gelderland in het streekplan heeft aangegeven. Het plan heeft geen nadelige gevolgen voor en door (grond)water in de omgeving.

Grondwater

Het plangebied heeft grondwatertrap III en IV (bron: Wateratlas Gelderland). Dit houdt bij grondwatertrap III in dat de gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) tussen de 80 en 120 cm -mv ligt en dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) meer dan 40 cm -mv ligt. Bij grondwatertrap IV ligt de GLG meer dan 120 cm -mv en de GHG tussen 40 en 80 cm -mv. Het gebied ligt niet in de grondwaterfluctuatietoezone zoals provincie Gelderland deze heeft gedefinieerd. Door de diepe ligging zal grondwater geen overlast veroorzaken in dit plan en niet structureel afgevoerd worden. Hierdoor zal het plan 'grondwaterneutraal' worden ontwikkeld. Hemelwater zal binnen het plangebied worden geïnfiltreerd. Er zullen geen uitlogende bouwmaterialen worden toegepast, derhalve is er hier sprake van afvoer van schoon hemelwater van daken, dus wordt voorkomen dat het te infiltreren hemelwater de bodem en het grondwater verontreinigt. Ingrepen voortkomend uit dit plan zullen geen bodemlagen aantasten als gevolg waarvan het grondwatersysteem verandert.

Oppervlaktewater

In de directe omgeving van het plangebied komt geen oppervlaktewater voor. Door dit plan ontstaat geen extra oppervlaktewater. Er zal niet geloosd worden op het oppervlaktewater. Dit plan heeft derhalve geen nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater.

Natuur

In en om het plangebied komt geen waterafhankelijke natuur voor. Het plan heeft derhalve geen nadelige gevolgen voor de waterafhankelijke natuur.

DWA en RWA

Het regenwater van daken en terreinverhardingen mag niet afgevoerd worden naar de riolering. Het gemeentelijk beleid is erop gericht om bij nieuwe ontwikkelingen de afvoer van hemelwater niet op de riolering aan te sluiten. In de Bouwverordening is bepaald dat het hemelwater dat afkomstig is van daken en verhardingen in de bodem moet worden geïnfiltreerd door middel van een infiltratievoorziening van voldoende capaciteit op eigen terrein.

Voor de vuilwaterafvoer is het perceel aangesloten op de ter plaatse aanwezige drukriolering. Het bestaande rioolstelsel in en om het plangebied heeft voldoende capaciteit om deze extra vuilwaterafvoer van de nieuwbouw te verwerken.

Procedures

Door de planvorming neemt het verhard oppervlak niet toe. Het plangebied ligt niet in een Keurzone of in een zoekgebied voor waterberging. Het plan betreft geen HEN-water (inclusief beschermingszone), landgoed, weg, spoorlijn, damwand, scherm, ontgronding et cetera. Bovendien zal er niet meer dan de landelijke afvoernorm geloosd gaan worden op het oppervlaktewater. Daarom is dit plan in het kader van de watertoets een postzegelplan als omschreven door Waterschap Veluwe. Voor het plan geldt dan ook het standaard wateradvies. Afwijkingen van dit standaard wateradvies zijn gemotiveerd aangegeven. Bij negatieve gevolgen voor het watersysteem is aangegeven hoe deze gemitigeerd dan wel gecompenseerd worden.

Aangezien het plan zich buiten stedelijk gebied bevindt, zal het zoals afgesproken wel in het kader van vooroverleg aan Waterschap Veluwe worden voorgelegd. Eventueel benodigde vergunningen worden niet met deze waterparagraaf geregeld en zullen via daarvoor bedoelde procedures verkregen moeten worden.

4.10. Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee worden de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Het Verdrag van Malta regelt de omgang met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland ondertekende dit verdrag van de Raad voor Europa in 1992. Aanleiding voor dit verdrag was dat het Europese archeologische erfgoed in toenemende mate bedreigd werd. Niet alleen door natuurlijke processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.

De locaties waar verwacht wordt archeologisch erfgoed te vinden staan aangegeven op de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW). Het plangebied heeft volgens de IKAW een lage archeologische trefkans. Op de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan heb-

ben de omliggende percelen echter de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie". Bij projecten, zoals graafwerkzaamheden en groundbewerkingen, het egaliseren, roeren en omwoelen van gronden, het aanleggen en verbreden van water, het verlagen van het waterpeil, tenzij dit een maatregel is van het bevoegde waterschap en het uitvoeren van heiwerkzaamheden of het op andere wijze indrijven van objecten in de bodem die groter zijn dan 100 m² dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd. Indien de nieuwe sorteerhal op de bestaande fundering van het waterbassin wordt gebouwd is derhalve geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

4.11. Vormvrije mer-beoordeling

Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Raad van State, zaaknummer 201404165/3, met betrekking tot het op 6 maart 2014 door de gemeenteraad van Oldebroek vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied, Bovendwarsweg 93", is alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling² opgesteld met inachtneming van de selectiecriteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn.

Het is niet nodig om voor alle nieuwe activiteiten een m.e.r.-procedure te volgen. De verplichting voor een mer-procedure ontstaat als de voorgenomen activiteit is vermeld in bijlage C van het Besluit mer, de activiteit daarbij in omvang minimaal gelijk is aan de daarbij vermelde drempelwaarden en de activiteit mogelijk wordt gemaakt in één van de in het Besluit m.e.r. aangewezen wettelijke plannen of besluiten.

Daarnaast kan een activiteit mer-beoordelingsplichtig zijn op basis van het Besluit m.e.r. Dit is het geval wanneer de voorgenomen activiteit is vermeld in bijlage D van het Besluit m.e.r., de activiteit minimaal gelijk is aan de vermelde drempelwaarden en de activiteit mogelijk wordt gemaakt in de aangewezen plannen of besluiten. Voor plannen geldt overigens al een directe planmer-plicht wanneer het plan een kader vormt voor activiteiten uit bijlage D van besluit m.e.r. die de (indicatieve) drempelwaarden overschrijden. Voor activiteiten onder de drempelwaarde van bijlage D, bestaat sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. van 1 april 2011 de verplichting tot een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling.

In onderdeel deel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. worden de volgende activiteiten genoemd die mogelijk van toepassing zijn op het bestemmingsplan voor Van Werven:

Afbeelding 16: Relevante categorieën.

Categorie		Drempelwaarde
D 11.3	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 ha of meer.
D 18.1	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bedoeld voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer.

² Spa Ingenieurs, Van Werven Holding BV in Oldebroek, Vormvrije m.e.r.-beoordeling, 21520350.R01, Ede, 20 oktober 2015

- D 11.3

De oppervlakte van het perceel bedraagt circa 3 hectare. Dit ligt ruim onder de drempelwaarde van 75 hectare.

- D18.1

Ingevolgde de planregels wordt ter plaatse van de bestemming "Bedrijf" de vestiging van een recyclingbedrijf met daaraan ondergeschikt betonproductiebedrijf toegestaan. Een recyclingbedrijf is niet aan te merken als een installatie voor de verwijdering van afvalstoffen zodat categorie D 18.1 niet van toepassing is. De Raad van State heeft dit standpunt gevolgd, gelet op de definities van recycling en van verwijdering van afvalstoffen in de Wet milieubeheer:

Recycling: nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw bewerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw bewerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

Verwijdering: elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Een plan-MER kan ook aan de orde zijn als een plan mogelijk significante gevolgen heeft voor Natura-2000 gebieden. In dat geval is een passende beoordeling nodig. Uit de quick scan (zie paragraaf 4.2) blijkt echter dat de in het plan toegestane ontwikkelingen geen significante effecten op een Natura-2000 gebied zullen hebben.

Gezien bovenstaande zijn de activiteiten getoetst op grond van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De in bijlage III (van EU richtlijn m.e.r.) in artikel 4, lid 3, genoemde criteria zijn bij de toetsing gehanteerd en worden hierna weergegeven.

- Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project;
- de cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

- Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik;

- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - wetlands;
 - kustgebieden;
 - berg- en bosgebieden;
 - reservaten en natuurparken;
 - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
 - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
 - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
- Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

 - het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
 - het grensoverschrijdende karakter van het effect;
 - de waarschijnlijkheid van het effect;
 - de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Kenmerken van het project

In de Vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt uitgebreid ingegaan op de kenmerken van het project. Daarbij wordt tevens ingegaan op de aspecten geluid en trillingen, geur, lucht, bodem, afvalwater, energie, verwerking van afvalstoffen, verkeer en vervoer en licht. Uit onderzoeken die ten behoeve van de revisievergunning van het bedrijf zijn uitgevoerd blijkt dat aan de geldende eisen en normen wordt voldaan. Bovendien verandert het gebruik veelal niet ten opzichte van de referentiesituatie. In het onderhavig bestemmingsplan is tevens bewerking, verwerking en/of opslag van organische afvalstoffen toegestaan in het geval van calamiteiten, waarbij op jaarbasis maximaal 1.500 ton GFT en restafval mag worden overgeslagen. In verband daarmee is als onderdeel van de vormvrije m.e.r.-beoordeling aanvullend geuronderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat door het verplaatsen van overslag van organische afvalstoffen naar het achterterrein en het sterk beperken van de hoeveelheid GFT en restafval de geuremissie aanzienlijk wordt verminderd en wordt voldaan aan de richtwaarden uit het provinciale geurbeleid.

Gelet op alle kenmerken van het project ten opzichte van de referentiesituatie en de uitkomsten van de daarbij verrichte onderzoeken, kan worden uitgesloten dat het verschil tussen de milieueffecten van het nieuwe plan en de milieueffecten van de referentiesituatie belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Plaats van het project

Het bedrijfsterrein bestaat voornamelijk uit opslagterrein voor afvalstoffen, met een loods waar sorteerwerkzaamheden plaatsvinden. Op dit deel van het terrein is geen sprake van rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen. Aan de noord- en zuidzijde zijn nog stroken groen/bos aanwezig die als zodanig zijn bestemd. Uit de quickscan beschermde natuurwaarden (zie paragraaf 4.2) blijkt dat op de plek van de nieuwe ontsluitingsweg de natuurwaarden vrijwel nihil zijn. In de te kappen bomen zijn geen nesten of holtes gezien. Daarnaast grenst de inrichting aan Natura-2000 gebied De Veluwe. Uit dit onderzoek is geconcludeerd dat door voorgenomen activiteiten geen verbodsbepalingen van de Flora-en faunawet worden overtreden. Wel is het vanuit de zorgplicht noodzakelijk dat de bomen ter plaatse van de nieuwe ontsluitingsweg buiten het broedseizoen worden gekapt. De ingreep heeft geen negatief effect op de natuurlijke kenmerken, de instandhoudingsdoelstellingen van de kwalificerende soorten en habitattypen in het bijzonder, van het Natura-2000 gebied De Veluwe. Het natuurlijke milieu heeft voldoende opnamevermogen voor de met het plan toegestane activiteiten. Voor het kappen van de bomen ter plaatse van de nieuwe ontsluitingsweg wordt een vergunning ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet aangevraagd. Het bos wordt gecompenseerd ter plekke van de oude weg. Doordat de slinger uit de inrit verdwijnt, wordt het bosareaal uiteindelijk iets vergroot. Bovendien wordt de weg korter wat een positief effect heeft op de stikstofuitstoot door verkeersbewegingen.

Geconcludeerd wordt dat de realisatie van het project geen negatieve gevolgen heeft voor flora en fauna, de natuurlijke kenmerken van het Natura-2000 gebied De Veluwe en/of invloed op waardevolle structuren of elementen in het gebied. Het natuurlijk milieu heeft voldoende opnamevermogen voor de met het plan toegestane activiteiten. Door het treffen van diverse maatregelen is de invloed van het project op de omgeving zeer gering.

Kenmerken van het potentiële effect

De mogelijke effecten betreffen de aspecten geluid, geur en ecologie. Deze zijn lokaal van aard. Voor al deze aspecten worden maatregelen getroffen om mogelijke effecten te minimaliseren. In het bovenstaande is geconcludeerd dat door de getroffen maatregelen geen sprake is van onaanvaardbare geluid- of geurhinder. In paragraaf 4.2 is geconstateerd dat de wijzigingen geen negatief effect hebben op de natuurlijke kenmerken, de instandhoudingsdoelstellingen van de kwalificerende soorten en habitattypen in het bijzonder, van het Natura 2000-gebied Veluwe. Gezien de ligging van de inrichting en de effectafstanden is geen sprake van een grensoverschrijdend karakter. Het optreden van effecten is zeer waarschijnlijk maar door de getroffen maatregelen zijn deze marginaal en zeker niet significant. Bovendien zijn de effecten zeer marginaal en is er zeker geen sprake van onomkeerbare effecten.

Uit de hiervoor genoemde kenmerken en effecten, waaronder de diverse genoemde onderzoeken die inmiddels voor het project zijn uitgevoerd in het kader van het bestemmingsplan, kan geconcludeerd worden dat er als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen geen effecten zijn die belangrijke nadelige gevolgen op de omgeving hebben.

Conclusie

Gezien de kenmerken, locatie en potentiële effecten van het project kan op basis van de toetsing in de Vormvrije m.e.r.-beoordeling worden uitgesloten dat het nieuwe bestemmingsplan belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu.

5. Juridische aspecten

5.1. Algemeen

Het digitale bestemmingsplan Buitengebied, Bovendwarsweg 93 is de verzameling geometrisch bepaalde planobjecten dat is vervat in een GML-bestand NL.IMRO.0269.BG125-VG02 met bijbehorende regels. Dit bestemmingsplan is via elektronische weg uitwisselbaar en raadpleegbaar. Hiervoor is de standaard uit de SVBP-2012 toegepast. Het geeft de bestemming en de bebouwingsmogelijkheden van de gronden aan.

Met de invoering van het digitale bestemmingsplan bestaat de plankaart (zoals die tot 1 juli 2008 bekend stond) formeel niet meer. Het digitale bestemmingsplan bestaat uit een GML-bestand met bijbehorende regels. De papieren plankaart (nu bekend als de analoge verbeelding van het voorliggende bestemmingsplan) is getekend op een schaal 1:2.000 en omvat 1 kaartblad (genummerd 0269-03-P01). Het kaartblad geeft de bestemming van de gronden aan. Waar nodig zijn aanduidingen op de kaart opgenomen waarvan de betekenis in de regels wordt verklaard.

5.2. Plansystematiek

Voor de ontwikkeling is gekozen voor een gedetailleerde plansystematiek. Het plangebied heeft zodoende een rechtstreekse bouwtitel.

Inhoudelijk is zoveel mogelijk aangesloten op de regelgeving in het in de omgeving vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2007. Door de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, de RO-standaarden en de Wabo zijn de regels wel anders geformuleerd dan in het vigerende plan.

5.3. Regels

De regels geven inhoud aan de op de plankaart gegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet mogen worden gebruikt en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de regels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, wat werkelijk noodzakelijk is. De regels van het voorliggende bestemmingsplan zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Deze hoofdstukken zijn:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs-, en slotregels.

Inleidende regels

In de Inleidende regels worden de gebruikte begrippen beschreven (artikel 1). Vanwege de afstemming met het Bor zijn onder meer een aantal begrippen anders gedefinieerd dan tot nog toe gebruikelijk was.

In artikel 2 worden regels gesteld ten aanzien van de wijze waarop gemeten moet worden.

Bestemmingsregels

De bestemmingsregels bevatten de bestemmingen "Bedrijf" en "Bos" en de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie".

In de bestemming "Bedrijf" is uitsluitende een recyclingbedrijf toegestaan.

De gronden ter plaatse van de huidige entree en langs de A28 krijgen de bestemming "Bos".

Het plangebied heeft de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie". Voor het bouwen van een gebouw van meer dan 100 m² geldt een onderzoeksplicht. De bescherming richt zich tevens op diepere grondwerkzaamheden welke naast het bovenvermelde aan een omgevingsvergunningplicht zijn gekoppeld.

Algemene regels

In artikel 6 is een antidubbeltelregel opgenomen. De antidubbeltelregel strekt ertoe dat gronden die al eens in aanmerking zijn genomen bij het verlenen van omgevingsvergunningen, niet nogmaals meegeteld kunnen worden.

De algemene bouwregels in artikel 7 hebben betrekking op de uitsluiting van de aanvullende werking van de stedenbouwkundige bepalingen van de gemeentelijke Bouwverordening. Door de inwerkingtreding van het nieuwe Bouwbesluit op 1 april 2012 is ten opzicht van het vigerende bestemmingsplan een aantal onderwerpen geschrapt.

In de algemene afwijkingsregels (artikel 8 hebben betrekking op kunstwerken , antennes en masten, afwijkingen ten aanzien van maten en overschrijdingen van bouwgrenzen en op de bouw van antennes en nutsvoorzieningen.

Overgangs- en slotregels

De verplichte overgangsregels voor bouwwerken en gebruik zijn conform het bepaalde in artikel 3.2.2 van het Bro opgenomen (artikel 9). Tenslotte bevat het plan een slotregel (artikel 10).

6. Economische uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan heeft naast de onderzoeksaspecten echter ook betrekking op economische aspecten zoals planschade en grondexploitatiekosten. Van Werven heeft voor eigen rekening en risico de gronden tot ontwikkeling gebracht. Hieraan zijn voor de gemeente Oldebroek geen kosten verbonden. Het plan wordt op eigen grond door en voor rekening en risico ontwikkeld van een particulier.

Het bouwplan valt onder de reikwijdte van de Grondexploitatiewet, aangezien het oprichten van het pand een grondexploitatieplanplichtig bouwplan is zoals aangegeven in artikel 6.12 lid 1 Wro jo artikel 6.2.1 onder a en b Bro. De belangrijkste uitzondering is, dat een exploitatieplan niet noodzakelijk is, als het kostenverhaal van de grondexploitatie "reeds anderszins is verzekerd". In dit geval zal de gemeente Oldebroek met de initiatiefnemer een uitvoeringsovereenkomst met betrekking tot de totaaloplossing sluiten. Onderdeel van die uitwerkingsovereenkomst is een anterieure exploitatie-overeenkomst. Het kostenverhaal is hiermee anderszins verzekerd.

7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1. Communicatie

Van Werven heeft regelmatig overleg met omwonenden over het reduceren van overlast en de daarvoor noodzakelijk maatregelen. Een van de resultaten daarvan is een convenant waarin afspraken zijn gemaakt over die maatregelen. Een groot deel daarvan is inmiddels uitgevoerd.

Op 10 juni 2013 heeft de gemeente Oldebroek een informatieavond gehouden waarbij Van Werven aanwezig was. Tijdens die avond is de planontwikkeling die het onderhavige bestemmingsplan mogelijk maakt aan de orde geweest.

7.2. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 11 december 2013 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende die periode zijn 6 zienswijzen ingediend. Deze zijn in een separate commentaarnota samengevat en beantwoord. Naar aanleiding van de zienswijzen is het bestemmingsplan op een aantal punten gewijzigd vastgesteld.

7.3. Overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening

In het kader van het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening wordt het plan verzonden aan een aantal instanties.

De vooroverlegreacties worden te zijner tijd in een separate notitie bij dit bestemmingsplan samengevat en beantwoord.

Daarnaast is er mondeling vooroverleg geweest met de Provincie Gelderland. Van de zijde van de provincie is daarbij aangegeven dat de provincie -in het kader van de totaaloplossing- met de ontwikkelingen die in dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, in kan stemmen.