



GEMEENTE OLDEBROEK

BESTEMMINGSPLAN

Buitengebied, Visvijvers Middeldijk

VASTGESTELD

INHOUDSOPGAVE BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED, VISVIJVERS MIDDELDIJK

1. Toelichting	3
2. Regels	38
3. Verbeelding	63

IDN: NL.IMRO.0269.BG129-VG01

Status: Vastgesteld

Datum: 10 juli 2014

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED, VISVIJVERS MIDDELDIJK

Hoofdstuk 1	Inleiding	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	De bij het plan behorende stukken	6
1.3	Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2	Bestaande situatie	7
2.1	Begrenzing plangebied	7
2.2	Vigerend bestemmingsplan	7
2.3	Beschrijving plangebied	8
Hoofdstuk 3	Beleidskader	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	12
Hoofdstuk 4	Randvoorwaarden omgeving / milieu	14
4.1	Archeologie en cultuurhistorie	14
4.2	Bodem	15
4.3	Ecologie	16
4.4	Externe veiligheid	18
4.5	Geluid	20
4.6	Luchtkwaliteit	20
4.7	Milieuzonering	22
4.8	Water	24
4.9	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	27
Hoofdstuk 5	Beschrijving van het plan	28
5.1	Het plan	28
5.2	Plansystematiek	31
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid van het plan	35
6.1	Economische uitvoerbaarheid	35
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
Hoofdstuk 7	Vooroverleg, inspraak en zienswijzen	36
7.1	Vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening	36
7.2	Inspraak	36
7.3	Zienswijzen	36
Bijlagen bij de toelichting	37	
Bijlage 1	Archeologisch bureau- en booronderzoek	37
Bijlage 2	Verkennd bodemonderzoek	37
Bijlage 3	Quickscan natuurtoets incl. aanvullend onderzoek	37

Bijlage 4	Besprekingsverslag Waterschap Veluwe.....	37
Bijlage 5	Advies Gelders Genootschap.....	37

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer is voornemens het terrein aan de Middeldijk te Hattemerbroek te ontwikkelen ten behoeve van het bedrijfsmatig exploiteren van visvijvers. Momenteel bestaat het terrein uit circa 3,4 hectare agrarisch grasland en is gelegen tussen de A28 en de ijsbaan 'Wezep en Hattemerbroek'.

Het concrete voornemen bestaat uit het aanleggen van een aantal visvijvers van 1,5 hectare dat in twee fasen zal worden aangelegd. Tevens worden bijbehorende voorzieningen en bedrijfsbebouwing gerealiseerd. Het gehele terrein zal landschappelijk ingepast worden conform de gebiedskenmerken van het polderlandschap.

De gewenste ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' van de gemeente Oldebroek. Derhalve is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin. Er zal worden aangetoond dat het gewenste plan vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

De gemeente Oldebroek heeft aangegeven in principe medewerking te willen verlenen conform brief van 13 september 2012.

1.2 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Buitengebied, Visvijvers Middeldijk" bestaat uit de volgende stukken:

- de verbeelding (tek.nr.: NL.IMRO.0269.BG129-VG01 en een renvoi);
- regels (en bijbehorende bijlage).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de gronden binnen het plangebied aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het bestemmingsplan.

1.3 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de bestaande situatie gegeven. Tevens wordt ingegaan op de ligging van het plangebied en het vigerend bestemmingsplan.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Oldebroek beschreven.

Hoofdstuk 4 gaat in op alle relevante milieu- en omgevingsaspecten.

In hoofdstuk 5 wordt een beschrijving gegeven van het plan en wordt ingegaan op de juridische aspecten.

Hoofdstuk 6 gaat in op de uitvoerbaarheid van het plan.

In hoofdstuk 8 wordt ingegaan op het gevoerde overleg, inspraak en zienswijzen.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Begrenzing plangebied

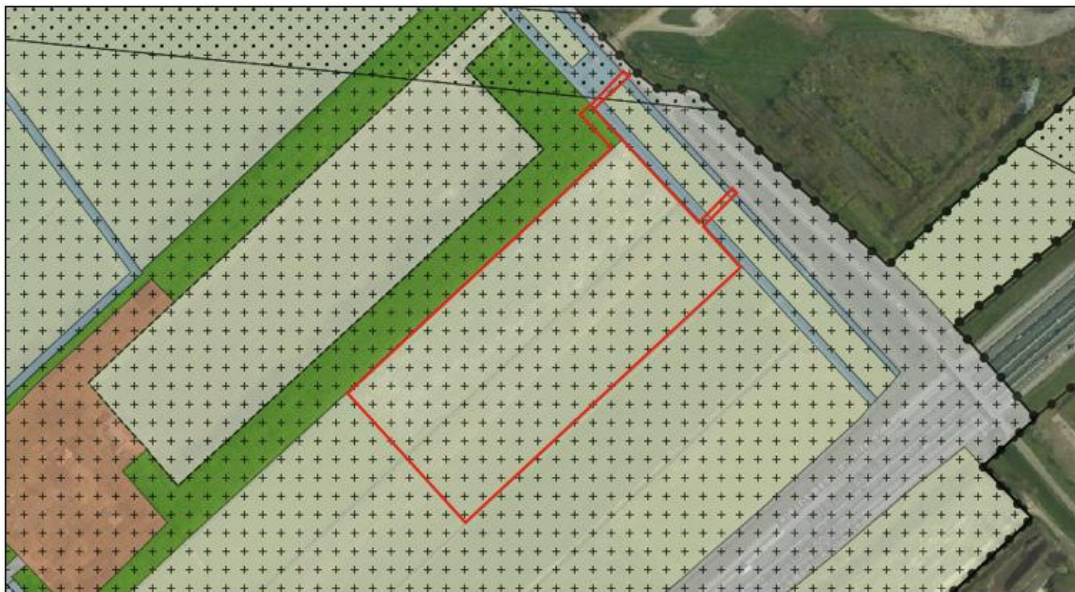
De locatie aan de Middeldijk is gelegen in het buitengebied van de gemeente Oldebroek, nabij het buurtschap 'Voskuil'. De locatie ligt in de westelijke oksel van knooppunt Hattemerbroek (A50-A28). Het plangebied is kadastraal bekend als Gemeente Oldebroek, sectie S, nummers 167 en 168 (gedeeltelijk). In figuur 2.1 is de ligging van het plangebied weergegeven. In de figuren 2.2 en 2.3 is de indicatieve begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte planbegrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 2.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving (Bron: ArcGis)

2.2 Vigerend bestemmingsplan

Voor het perceel aan de Voskuilerdijk is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' vigerend. Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 15 december 2009. Een uitsnede van de huidige verbeelding is opgenomen in figuur 2.2. Het plangebied heeft op basis van het geldend bestemmingsplan grotendeels de bestemming 'Agrarisch - 1' en gedeeltelijk de bestemmingen 'Water' en 'Bos'. Het gehele plangebied kent de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'. Tevens is aan de noordzijde van het plangebied de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanning' opgenomen.



Figuur 2.2 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' (Bron: Gemeente Oldebroek)

De gronden met de bestemming 'Agrarisch - 1' zijn hoofdzakelijk bestemd voor het agrarisch gebruik; het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden, van de landschappelijke kernkwaliteiten, van de landschappelijke waarden en van de natuurlijke waarden van het waardevolle open polderlandschap met de waardevolle graslanden en het behoud van de openheid en van het verkavelingspatroon.

Het gebruik van terrein ten behoeve van dagrecreatie in de vorm van de exploitatie van visvijvers past niet binnen deze bestemming.

De gronden ter plaatse in- en uitritten hebben de bestemmingen 'Bos', 'Agrarisch - 1' en 'Water'. In deze bestemmingen zijn verharde wegen en paden niet overal toegestaan of zijn deze uitsluitend toegestaan indien deze ondergeschikt zijn aan de bestemming. Verharde wegen ten behoeve van de dagrecreatie past daarmee niet binnen deze bestemmingen. Tevens geldt voor het gehele plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' ter bescherming van de verwachte archeologische waarden. Daarnaast geldt voor een gedeelte van het plangebied de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding', deze gronden zijn mede bestemd voor een hoogspanningsverbinding.

Een herziening van het bestemmingsplan is dan ook noodzakelijk. Voorliggend plan voorziet hierin.

2.3 Beschrijving plangebied

2.3.1 Historie

Het perceel is gelegen aan de rand van een gebied dat door het ontstaan van stuwwallen is beïnvloed. De zandlaag ligt op een diepte van ca. 40 cm onder het maaiveld. De afdekkende laag bestaat uit Holocene IJsselklei. Het maaiveld ligt op een hoogte van ca. 90 cm +NAP. In het plangebied zijn geen bouwhistorische waarden voor het onderzoeksgebied aangegeven, waarschijnlijk omdat de bodemopbouw te nat was voor bewoning. In een gedeelte van het plangebied zijn beekdalafzettingen aanwezig. Deze gronden zijn mogelijk gebruikt voor visvangst.



Figuur 2.3 Begrenzing van het plangebied ten opzichte van de omgeving (Bron: BingMaps)

2.2.2 Huidige situatie plangebied

Het plangebied bestaat uit een onbebouwd en onverhard grasperceel. Tevens is er geen opgaande beplanting aanwezig. Aan de noordwestzijde wordt het plangebied begrensd door opgaande bosbeplanting van het terrein van de ijsbaan. De noordoostzijde van het plangebied wordt begrensd door de perceelsgrens (watergang). Aan de overige zijden zijn aangrenzende graspercelen gelegen. Dit is weergegeven in figuur 2.3. Het plangebied wordt op twee locaties verbonden met de (parallelweg van de) Middeldijk. Het totale oppervlakte van het plangebied beslaat circa 3,4 hectare. In figuur 2.4 is de huidige situatie van het plangebied weergegeven, gezien vanaf de Middeldijk.



Figuur 2.4 Straatbeeld huidige situatie plangebied (Bron: Google Streetview)

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (takken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenenergiernetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.1.2 Toetsing

Het rijksbeleid laat zich niet uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Daarmee wordt gesteld dat er in dit geval geen rijksbelangen worden geraakt. Derhalve wordt gesteld dat het initiatief niet in strijd is met het rijksbeleid, zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Ruimtelijke verordening (2010)

3.2.1.1 Algemeen

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

Provinciale Staten hebben de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld in december 2010 en de deze geldt sinds maart 2011. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

3.2.2 Uitgangspunten van het Streekplan Gelderland (2005)

3.2.2.1 Algemeen

Op 20 september 2005 is het Streekplan Gelderland 2005 in werking getreden. Dit Streekplan heeft inmiddels de status van 'Structuurvisie' gekregen. De inhoud van het streekplan blijft voor de provincie de basis voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. Gemeenten krijgen een grotere eigen verantwoordelijkheid in het afhandelen van hun lokale zaken.

In het Streekplan Gelderland 2005 wordt het motto van de Nota Ruimte "decentraal wat kan, centraal wat moet" vertaald naar het provinciale niveau "lokaal wat kan, provinciaal wat moet". Het streekplan kent een selectieve beleidsinzet op die zaken die van provinciaal belang zijn. Daarbij hoort een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor die zaken die van lokaal belang zijn. Het streekplan kent het onderscheid tussen de provinciale hoofdstructuur, verdeeld in het groenblauwe raamwerk en het rode raamwerk, en het multifunctionele gebied.

Het plangebied is op basis van de beleidskaart ruimtelijke structuur, gelegen binnen het zogenaamde multifunctionele gebied. In dit gebied geldt een hoge beleidsvrijheid voor gemeenten.

Het provinciale belang met betrekking tot de ontwikkeling is 'Intensieve dagrecreatie'. In de volgende subparagraaf wordt nader ingegaan op het generiek beleid en worden de van belang zijnde provinciale belangen nader toegelicht.

3.2.2.2 Generiek beleid

Intensieve dagrecreatie

Voor alle onderwerpen binnen de intensieve dagrecreatie gelden de zelfde algemene uitgangspunten als voor intensieve verblijfsrecreatie. Opgemerkt wordt dat het plangebied niet nabij een concentratiepunt voor dagrecreatie is gelegen.

Als uitgangspunt voor het multifunctioneel gebied geldt dat initiatieven voor intensieve vormen van recreatie en toerisme in beginsel mogelijk zijn. Het is daarbij van belang dat gemeenten de verkeersafwikkeling en de mate van (boven)lokale uitstraling op mens en milieu in ogenschouw nemen. Voorkomen moet worden dat nieuwe initiatieven onoverkomelijke belemmeringen opwerpen voor de ontwikkeling van agrarische bedrijven in de directe omgeving. Daarnaast dient de relatie te worden gelegd met de omgevingskenmerken en de bijdrage aan het regionaal toeristisch-recreatieve product.

3.2.2.3 Toetsing

Dit plan voorziet in de toevoeging van een dagrecreatieve voorziening dat een aanvulling is op de diversiteit van het aanbod. Op het terrein zijn de bebouwingsmogelijkheden beperkt en sluiten qua uitstraling aan bij agrarische bebouwing. Het gehele terrein wordt landschappelijk ingepast aansluitend bij het advies van het Gelders Genootschap. Tevens worden bestaande agrarische bedrijven niet in de bedrijfsvoering belemmerd. Daarmee wordt gesteld dat het initiatief past binnen het Streekplan Gelderland.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 2030 (2003)

3.3.1.1 Algemeen

De gemeente Oldebroek heeft in haar structuurvisie de lijnen naar de toekomst uitgezet. In de visie wordt een beeld gegeven van de ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente tot 2030. Aangegeven wordt hoe wordt omgegaan met zaken als woningbouw, bedrijventerreinen, voorzieningen, recreatie, infrastructuur, natuur, landschap en landbouw.

Centraal in de visie staat de gedachte dat de gemeente Oldebroek haar eigen identiteit wil bewaren. Met deze gedachte als uitgangspunt geeft de gemeente aan wat er in de komende jaren wel en niet kan. In de navolgende paragrafen wordt ingegaan op het beleid ten aanzien van de aspecten recreatie en landschap.

3.3.2 Beleidsplan 'Recreatie en Toerisme (2002)

3.3.2.1 Algemeen

Het beleidsplan heeft tot doel inzicht te verschaffen in de perspectieven voor toerisme en recreatie in de gemeente Oldebroek en op basis hiervan een aanzet te geven voor de manier waarop recreatie en toerisme het best gestimuleerd kunnen worden. De centrale vraag van de nota is: 'Hoe moet het toeristische recreatieve beleid van de gemeente Oldebroek eruit komen te zien, zodat het in de gemeente Oldebroek voor een zo breed mogelijk publiek aantrekkelijk wordt om te recreëren'.

3.3.2.2 Missie

Het toeristisch-recreatieve aanbod in de gemeente wordt gekenmerkt door haar veelzijdigheid. Met name het gevarieerde landschap, het cultuurhistorisch erfgoed en de sportieve mogelijkheden dragen bij aan de aantrekkelijkheid van de gemeente. Oldebroek is verder een vitale gemeente waar de kwaliteit van wonen en recreëren een hoog niveau heeft. Het doel van de gemeente is recreatie en toerisme mede te benutten om deze kwaliteiten te behouden en waar mogelijk te versterken. Voor de ontwikkeling van recreatie en toerisme in de gemeente is in de nota de volgende missie geformuleerd:

'De gemeente Oldebroek wenst de belevingswaarde van haar toeristisch-recreatieve product te vergroten en stelt zich ten doel om met de ontwikkeling en versterking van de toeristisch-recreatieve sector zowel te voorzien in de ontspanningsbehoeften van de hedendaagse toerist/recreant als in de trainingsbehoeften van de (team)sporter, waarbij ontwikkelingen moeten passen in het authentieke karakter van Oldebroek'.

3.3.2.3 Toetsing

Dit plan voorziet in de toevoeging van een dagrecreatieve voorziening dat een aanvulling is op de diversiteit van het aanbod. Op het terrein zijn de bebouwingsmogelijkheden beperkt en sluiten qua uitstraling aan bij agrarische bebouwing. Het gehele terrein wordt landschappelijk ingepast aansluitend bij het advies van het Gelders Genootschap. Hiermee wordt het karakter van het buitengebied van Oldebroek behouden.

3.3.3 Landschapsontwikkelingsplan (2006)

3.3.3.1 Algemeen

In oktober 2006 heeft gemeente Oldebroek het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) vastgesteld. Hoofddoel van het LOP is het formuleren van de gewenste ontwikkelingsrichting voor het landschap voor de komende jaren. Het plangebied is gelegen in een open poldergebied.

3.3.3.2 Poldergebied

Het behouden van de open polders is belangrijk voor de kwaliteit van het landschap. Een door de landbouw geschapen landschap moet door economisch draagkrachtige landbouwbedrijven in stand worden gehouden. In dit gebied spelen belangentegenstellingen tussen landbouw en natuur. De effecten van bemesting op de natuur moeten worden geminimaliseerd. Ook de noodzakelijke verhoging van het grondwaterpeil stuit op veel tegenstand. Met een onveranderd peilbeheer zullen de gronden verzakken en verdrogen. Daarmee zou het voortbestaan van de landbouw in de toekomst onzeker kunnen worden. Goede afspraken tussen overheid, boeren en waterschap zijn nodig om de waterpeilen gebiedsgewijs en in stappen aan te passen voor een duurzaam landschap. Veel boeren in de polder zorgen al voor natuurontwikkeling op eigen land door ecologisch verantwoorde landbouw, bloemrijk slootover- en bermbeheer of het later maaien van de hooilanden (bodembroeders).

3.3.3.3 Toetsing

Ten behoeve van de erfinrichting is advies van het Gelders Genootschap gevraagd. Van belangzijnde aspecten met betrekking tot het landschap zijn als uitgangspunt genomen bij het inrichten van het plangebied. Voor het advies van het Gelders Genootschap wordt verwezen naar bijlage 5 van deze toelichting. In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op deze inrichting. Hier wordt opgemerkt dat het terrein op een landschappelijk verantwoorde wijze wordt ingepast in de omgeving. Geconcludeerd wordt dan ook dat voorliggend plan in overeenstemming is met het gemeentelijke landschapsontwikkelingsplan.

3.3.4 Welstandsnota (2004)

3.3.4.1 Algemeen

De gemeenteraad van Oldebroek heeft op 22 juni 2004 de 'Welstandsnota Gemeente Oldebroek' vastgesteld. De 'Welstandsnota Gemeente Oldebroek' is op 1 juli 2004 in werking getreden en geldt vanaf dat moment als grond voor de beoordeling van bouwwerken op het aspect van welstand. Met de 'Welstandsnota Gemeente Oldebroek' is het voor de aanvrager mogelijk om vooraf inzicht te krijgen in de criteria waarop het uiterlijk en de plaats van een bouwwerk worden beoordeeld.

3.3.4.2 Welstandscriteria

In de Welstandsnota is per deelgebied een aantal welstandscriteria opgenomen waaraan nieuwe ontwikkelingen worden getoetst. Deze criteria hebben onder meer betrekking op de ligging, de detaillering, de massa en de vorm en het materiaal- en kleurgebruik. Het plangebied ligt in gebied 1 'buitengebied open polder'.

3.3.4.3 Toetsing

Voor dit gebied gelden gebiedscriteria ten aanzien van terreininrichting, situering, massa en hoofdvorm, gebouw op zich, gevels en materiaal- en kleurgebruik. In deze fase kan worden gesteld dat het plan is opgesteld conform de gebiedscriteria voor het 'buitengebied open polder'. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt het ontwerp getoetst aan de redelijke eisen van welstand.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden omgeving / milieu

Bij realisatie van nieuwe ontwikkelingen dient, met het oog op de uitvoerbaarheid van het plan, te worden onderzocht of in de toekomst sprake is van een goede omgevingssituatie.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's archeologie & cultuurhistorie, bodem, ecologie, externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, milieuzonering, water en vormvrije m.e.r.-beoordeling.

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

4.1.1 Archeologie

4.1.1.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging van de wet heeft ervoor gezorgd dat gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.1.1.2 Archeologische verwachting

De gemeente Oldebroek beschikt over een (concept) beleidskaart. Voor het plangebied geldt een lage archeologische verwachting met conserverend dek. In het concept beleid is een onderzoeksverplichting opgenomen voor een bodemingrepen, dieper dan 50 cm, in gebieden met een hoge verwachting bij 100 m², voor een middelhoge verwachting bij 1.000 m² en lage verwachting bij 10.000 m².

Tevens geldt voor het buitengebied geldt een onderzoekplicht in gebieden met een gematigde, hoge archeologische en specifieke verwachting bij plangebieden groter dan 2.500 m².

Het beleid is nog niet vastgesteld en/of in werking getreden. Derhalve geldt uitsluitend een vrijstelling voor projecten tot 100 m² op basis van de Monumentenwet (Art. 42a).

MUG Ingenieursbureau BV heeft een archeologisch bureau- en booronderzoek uitgevoerd. In de navolgende paragraaf worden de resultaten van het onderzoek toegelicht. De gehele rapportage is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting.

4.1.1.3 Archeologisch bureau- en booronderzoek

Bodemopbouw

De bodemopbouw bestaat bovenin uit een dun kleidek of opgebracht zand. Hieronder volgt veen. In een enkele boring is ook bovenin sprake van veen. Onder het veen volgt in de west- en noordrand van het onderzoeksgebied dekzand, zonder podzolbodem. In de rest van het onderzoeksgebied volgen beekafzettingen.

Verwachtingsmodel en veldgegevens

In het plangebied zijn in totaal 22 boringen gezet. Zowel in de boringen en de oppervlakte kartering zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen.

Op basis van de aangetroffen bodemopbouw was het onderzoeksgebied waarschijnlijk te nat voor bewoning. Wel bestaat in beekdalen de kans op het aantreffen van losse vondsten en lokale fenomenen zoals bruggen of voorden, resten die in verband staan met visvangst of rituele deposities. Deze resten kunnen niet goed door middel van een booronderzoek worden vastgesteld. Daarom wordt conform de 'KNA leidraad archeologisch onderzoek beekdalen' en archeologische begeleiding aanbevolen in de zone met beekdalafzettingen. Voor de zone waar dekzand (boring 1-5, 8 en 12) is aangeboord wordt de kans op het aantreffen van archeologisch resten ingeschat als laag en wordt geen vervolgonderzoek aanbevolen.

Op basis van het bureauonderzoek werden waardveengronden verwacht, waarvan mogelijk het veendek grotendeels ontbreekt wegens de aanleg van petgaten. Hieronder werd dekzand verwacht. Deze bodemopbouw is echter alleen in de west- en noordrand van het onderzoeksgebied aangetroffen. In de rest van het onderzoeksgebied is sprake van beekdalafzettingen.

Vervolg

In de west- en noordrand van het onderzoeksgebied is sprake van waardveengronden met hieronder dekzand zonder podzolbodem. In deze zone (rond de boringen 1-5, 8 en 12) wordt geen vervolgonderzoek aanbevolen.

In het overige deel van het onderzoeksgebied is sprake van beekdalafzettingen. Hier bestaat de kans op het aantreffen van losse vondsten en lokale fenomenen (bruggen, resten in verband met visserij, etc.) Daarom wordt conform de 'KNA leidraad archeologisch onderzoek beekdalen' en archeologische begeleiding aanbevolen in de zone met beekdalafzettingen. Voorafgaand aan de archeologische begeleiding zal een, door bevoegd gezag goedgekeurd, Programma van Eisen worden opgesteld.

Ter bescherming van de eventueel aanwezig archeologische waarde is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen op het gehele plangebied.

4.1.2 Cultuurhistorie

Met ingang van 1 januari 2012 moet in een bestemmingsplan zijn aangegeven hoe rekening is gehouden met de cultuurhistorische waarden die in het plangebied voorkomen. Er wordt onderscheid gemaakt tussen zichtbare en niet-zichtbare cultuurhistorische waarden. Onder zichtbare cultuurhistorische waarden worden monumenten verstaan maar ook andere gebouwen of landschappelijke elementen die in cultuurhistorisch opzicht van belang zijn.

In het plangebied zijn geen rijks- of gemeentelijk monumenten aanwezig. In het plangebied en de omgeving is tevens geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Derhalve wordt geconcludeerd dat het plan geen negatieve invloed heeft op de cultuurhistorische waarden.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de bodemingrepen onder archeologische begeleiding plaats dienen te vinden. Daarnaast is er geen sprake van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Boluwa Eco Systems BV heeft ter plaatse een bodemonderzoek verricht. Voor de opzet van het onderzoek is uitgegaan van een onverdachte locatie op basis van de NEN 5740 norm. Het bodemonderzoek is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.

4.2.2 Onderzoeksresultaten

Bovengrond:

- MM1: Geen verhoogde gehalten aangetoond;

- MM3: Geen verhoogde gehalten aangetoond;
- MM5: Geen verhoogde gehalten aangetoond;

Ondergrond:

- MM2: Geen verhoogde gehalten aangetoond;
- MM4: Licht verhoogd gehalte kwik aangetoond;
- MM6: Licht verhoogd gehalte kwik aangetoond;

Grondwater:

- Pb1: Licht verhoogd gehalte barium aangetoond;
- Pb2: Geen verhoogde gehalten aangetoond;
- Pb11: Geen verhoogde gehalten aangetoond;
- Pb21: Licht verhoogd gehalte barium aangetoond;
- Pb22: Licht verhoogd gehalte barium aangetoond;

De aangetroffen verontreinigingen zijn op basis van de bekende gegevens niet te verklaren of zijn waarschijnlijk van natuurlijke oorsprong aanwezig. Op basis van de onderzoeksresultaten wordt de hypothese: 'onverdachte locatie' verworpen. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

4.2.3 Conclusie

De kwaliteit van de grond en het grondwater behoeft op basis van de onderzoeken geen milieuhygiënische belemmeringen te geven voor de ontwikkeling.

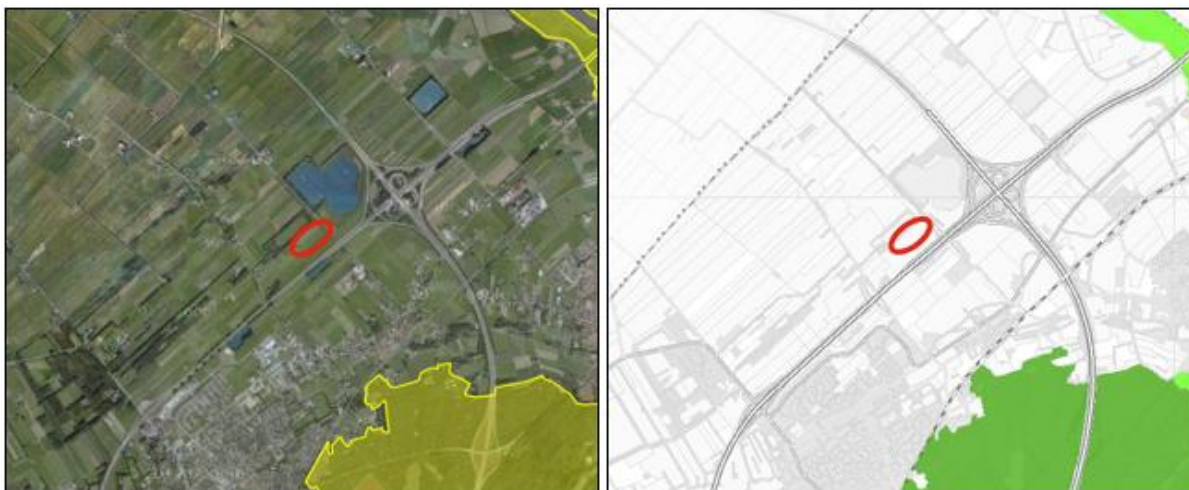
4.3 Ecologie

In het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met het Europees en het nationaal beleid en de wetgeving ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

4.3.1 Gebiedsbescherming

Om inzicht te krijgen in de huidige natuurwaarden in en om het plangebied en de eventuele gevolgen van de geplande ontwikkelingen op de aanwezige waarden, dient nagegaan te worden of in of nabij het plangebied sprake is van gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) of van gebieden die zijn aangewezen als Speciale Beschermingszone (SBZ) in de zin van de Europese Vogel- en Habitat-richtlijn.

Ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt mogen geen (significante) negatieve effecten hebben op deze gebieden. Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied of de begrensde EHS. De Natura 2000-gebieden "Veluwe" en "Uiterwaarden IJssel" zijn respectievelijk op circa 1,5 en 2,8 kilometer van het plangebied gelegen. De begrensde EHS is op een afstand van ruim 1,5 kilometer van het plangebied gelegen. Dit is weergegeven in figuur 4.1.



Figuur 4.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000 (links) en de EHS (rechts) (Bron: Provincie Gelderland)

Het onderhavig bestemmingsplan staat geen dussdanige ontwikkelingen toe dat effecten op het Natura 2000-gebied verwacht kunnen worden. Gezien de afstand, de aard van de ontwikkeling en de functies in het tussengelegen gebied wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van zowel de Natura 2000-gebieden als de EHS.

4.3.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

EcoGroen Advies BV heeft een Quickscan Natuurtoets uitgevoerd. Op 26 februari 2013 is een eenmalig veldbezoek uitgevoerd voor het plangebied en de omgeving, op het voorkomen van beschermde planten en dieren en de potentiële aanwezigheid van deze soorten (geschiktheid van het gebied voor de desbetreffende soorten). Voor de volledige Quickscan Natuurtoets incl. aanvullend onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3.

Beschermde plantensoorten zijn niet aangetroffen in het plangebied en geschikte groeiplaatsen hiervoor ontbreken. Naar aanleiding van het onderzoek worden de volgende diersoorten wel nader toegelicht.

Broedvogels

In het plangebied zijn geen jaar rond beschermde broedvogelnesten aangetroffen. In de aangrenzende groenstructuur is nest aangetroffen, die mogelijk wordt gebruikt door de Boomvalk, waardoor het mogelijk een jaar rond beschermde nestlocatie is. Nader onderzoek moet uitwijzen of het nest door de Boomvalk wordt gebruikt. Indien er sprake is van het gebruik van het nest door de Boomvalk, is een effectenbeoordeling noodzakelijk en is mogelijk een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet met mitigerende maatregelen noodzakelijk.

EcoGroen Advies BV heeft aanvullend onderzoek gedaan of het nest in gebruik is als broedlocatie door de Boomvalk of andere broedvogels. Tijdens het veldbezoek op 7 juni 2013 is vastgesteld dat het nest niet in gebruik is als broedlocatie. Een effectenbeoordeling of ontheffingsaanvraag in het kader van de Flora- en faunawet is niet noodzakelijk.

Daarnaast is aan de noordwestzijde van de groenstructuur een in gebruik zijnd nest van een Buizerd aangetroffen. Het plangebied maakt deel uit van het foerageergebied van de Buizerd. Na realisatie van het plan zal een beperkt deel van het foerageergebied verdwijnen. Er is geen sprake van een achteruitgang van het functionele leefgebied van de Buizerd. Vervolgstappen zijn niet noodzakelijk.

Vleermuizen

Vanwege het ontbreken van bomen en bebouwing kan de aanwezigheid van vaste verblijfplaatsen van vleermuizen worden uitgesloten. Vanwege de aangrenzende opgaande groenstructuren wordt het plangebied mogelijk gebruikt als foerageergebied en/of vliegroute. Vanwege de aard van de ingrepen en activiteiten die de ontwikkeling met zich mee brengt, worden geen significant negatieve effecten op het mogelijke foerageergebied en de vliegroutes verwacht.

Overige soorten

Voor het overige zijn geen beschermde soorten niet aangetroffen en worden niet verwacht binnen het plangebied. Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 2 van de Flora- en faunawet opgenomen zorgplichtbepaling.

4.3.3 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op de EHS en de Natura 2000-gebieden verwacht. In het kader van de Flora- en Faunawet is geen nader onderzoek of ontheffingsaanvraag noodzakelijk.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een aanvaardbaar minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Gelderland is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Gelderland staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In figuur 4.2 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.

Gesteld wordt dat er momenteel sprake is van een lage bevolkingsdichtheid in het desbetreffende gebied. Daarnaast bedraagt de afstand van dienstgebouw, waar personen geconcentreerd aanwezig zullen zijn, tot aan de transportroute circa 220 meter. De personen die op de locatie verblijven zijn veelal aan te merken als personen die zelfredzaam zijn. Gelet op de onderlinge afstand, alsmede de lage bevolkingsdichtheid in het desbetreffende gebied, kan worden gesteld dat het groepsrisico minder bedraagt dan 10% van de oriënterende waarde en dat er geen nader onderzoek noodzakelijk is.

Plasbrandaandachtsgebied

Daarnaast geldt voor deze transportroute een plasbrandaandachtsgebied (PAG). In een zone van 30 meter langs de weg moet rekenen gehouden worden met de effecten van plasbrand. Zoals gesteld ligt het plangebied op 150 meter van de transportroute.

4.4.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het plan geen noemenswaardige toename van het groepsrisico met zich mee brengt. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de realisering van het beoogde plan.

4.5 Geluid

4.5.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De functie 'wonen' is bijvoorbeeld aan te merken als een geluidsgevoelige functie.

De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of wijzigingsplan indien het een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

In dit geval wordt geen geluidsgevoelige functie gerealiseerd. Het betreft uitsluitend het terrein ten behoeve van de visvijvers met bedrijfsbebouwing. Wegverkeers- en railverkeerslawaai zijn dan ook niet van toepassing. In de volgende subparagraaf wordt nader ingegaan op het aspect industriellawaai.

4.5.2 Industrielawaai

Aangezien de dagrecreatie in de vorm van visvijvers als geluidsbron wordt beschouwd, is het aspect industriellawaai van belang. De VNG-uitgave "Bedrijven- en milieuzonering" geeft richtafstanden weer voor verschillende milieuaspecten, waaronder het aspect geluid. Korteafstandshalve wordt verwezen naar paragraaf 4.7, waarbij hier nader op wordt ingegaan. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat het aspect geluid geen belemmering voor dit plan oplevert.

4.5.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt bij deze planwijziging geen belemmering.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Algemeen

Op 15 november 2007 is de zogeheten 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de 'Wet milieubeheer' op het gebied van luchtkwaliteitseisen bedoeld. De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)'. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'Niet in betekenende mate (NIBM)' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor een ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden.

4.6.2 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Het betreft de volgende categorieën:

- kantoorlocaties groter dan 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij één ontsluitingsweg;
- kantoorlocaties groter dan 200.000 m² bruto vloeroppervlak met twee ontsluitingswegen;
- woningbouwlocaties met meer dan 1.500 woningen met één ontsluitingsweg;
- woningbouwlocaties met meer dan 3.000 woningen met twee ontsluitingswegen;
- voor projecten die combinaties hiervan vormen geldt een speciale formule, zie bijlage 3b van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen';
- projecten die gebruik maken van dezelfde ontsluitingsstructuur dienen bij elkaar te worden opgeteld.

4.6.3 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.6.4 Beoordeling

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de realisatie van het terrein voor het exploiteren van visvijvers met bijbehorende voorzieningen. De mate van luchtverontreiniging door invloed van het wegverkeer is ingeschat met behulp van NIBM-tool. Deze gaat uit van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging.

De verkeersintensiteit op de toegangsroute, de Middeldijk, zal toenemen. Het maximaal aantal bezoekers per dagdeel wordt ingeschat op 120 personen (na realisatie van de 2^e fase). Uitgaande van een aantal van 2,1 personen per auto, zijn er 56 auto's per dagdeel aanwezig. Dit betekent 112 voertuigbewegingen per dagdeel. Per weekdag betekent dit een totaal van 336 voertuigbewegingen per etmaal. Dit weekdaggemiddelde is het uitgangspunt in de NIBM tool. In figuur 4.3 wordt de NIBM-tool weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		336
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,23
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,08
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 4.3

NIBM-tool: worst-case berekening

Het project heeft een zodanig beperkte omvang dat het is aan te merken als een project welke 'Niet in betekende mate bijdraagt' aan luchtverontreiniging. Tevens wordt opgemerkt dat in dit geval de toename aan NO₂ en PM₁₀ in verhouding tot grens voor 'Niet in betekende mate bijdraagt' zeer beperkt is.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de dagrecreatieve functie niet onder het Besluit gevoelige bestemmingen valt.

4.6.5 Conclusie

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

4.7 Milieuzonering

4.7.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is.

4.7.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving wordt gestreefd naar *functiemenging* of *functiescheiding*. Binnen de functiescheiding worden twee gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'.

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Vergelijkbaar met de rustige woonwijk zijn rustig buitengebied, stiltegebied en natuurgebied. Daarvoor gelden dan ook dezelfde richtafstanden.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Oldebroek, waar geen sprake is van een sterke functiemenging. Derhalve wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

4.7.3 Onderzoeksresultaten milieuzonering

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

- past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
- laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.7.3.1 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

In dit geval wordt de locatie specifiek bestemd ten behoeve van de visvijvers. Dagrecreatie in de vorm van visvijvers kent op basis van de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geen specifieke omschrijving. Deze functie brengt ook geen zware milieubelasting met zich mee. De milieubelasting die ontstaat vindt plaats ter plekke van de bedrijfsbebouwing en het parkeerterrein. Het dienstgebouw wordt geschaard onder "Buurt- en clubhuizen" en het parkeerterrein onder "Autoparkeerterreinen, parkeergarages". Beide functies vallen onder milieucategorie 2, waarvoor een richtafstand van 30 meter tot milieugevoelige functies geldt.

De dichtstbijzijnde milieugevoelige object zijn de nog te realiseren burgerwoningen aan de Middeldijk (Landgoed Noorderhoek). Woningen zijn uitsluitend toegestaan binnen het opgenomen bouwvlak. Het bouwvlak is gelegen op een afstand van circa 93 meter van de bestemming 'Recreatie' in het plangebied, waardoor ruim aan de gestelde richtafstand van 30 meter wordt voldaan.

Van aantasting van het woon- en leefklimaat is dan ook geenszins sprake.

4.7.3.1 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Dagrecreatie in de vorm van visvijvers evenals het dienstgebouw wordt niet aangemerkt als milieugevoelige functie. Omliggende bedrijfsactiviteiten vormen geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.7.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering levert geen belemmering voor de in plan beschreven ontwikkeling.

4.8 Water

4.8.1 Beleid

4.8.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.8.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd.

Het bestuursakkoord water richt zich primair op het vergroten van de doelmatigheid van het beheer van het watersysteem en de waterketen. De doelen, zoals deze eerder zijn verwoordt in het NBW (2003 en 2008) op het gebied van waterveiligheid, waterbeschikbaarheid, klimaatverandering en duurzaamheid, blijven onverkort van kracht.

4.8.1.3 *Provinciaal beleid*

Het Waterplan Gelderland is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan Gelderland is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 11 november 2009 door Provinciale Staten vastgesteld en op 22 december 2009 in werking getreden. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied ligt volgens het Waterplan niet in een zone met een specifiek beschermingsregime. Het plangebied is gelegen binnen de basisfunctie landbouw. In de waterparagraaf in het volgende hoofdstuk zal nader op het aspect water worden ingegaan.

4.8.1.4 *Beleid waterschap Veluwe*

Het waterbeheerplan van het waterschap is in november 2009 herzien. Zes stroomgebiedsuitwerkingsplannen vormden in 2007 de eerste gedeeltelijke herziening van het waterbeheersplan van Veluwe. De doelen gesteld in deze stroomgebiedsuitwerkingsplannen vloeiden voort uit Europese, nationale en provinciale wet- en regelgeving. In de stroomgebiedsuitwerkingsplannen stond ruimte voor water centraal.

De stroomgebiedsuitwerkingsplannen hadden allen de status van een partiële herziening en waren tot 22 december 2009 van kracht. Sinds november 2009 heeft het waterschap een Waterbeheersplan. Hierin zijn alle stroomgebiedsuitwerkingsplannen verwerkt. Het waterbeleid voortkomend uit het beheersplan is gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe en water langer vasthouden mede door flexibeler en slimmer peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt. In de visie van het waterschap onderscheidt men 3 kerntaken: veiligheid, waterkwaliteit en waterkwantiteit. Om invulling te geven aan deze kerntaken zijn een aantal doelstellingen geformuleerd die uitgevoerd moeten worden in de planperiode van 2010-2015. De geformuleerde doelen zijn:

- Veilige dijken;
- Gewenste grond- en oppervlaktewaterstanden;
- Vermindering wateroverlast en water voor droge tijden;
- Goede onderhoudssituatie;
- Herstel en behoud van bijzondere natuur;
- Goede waterkwaliteit;
- Stedelijk waterbeheer;
- Transport en zuivering van afvalwater;
- Brede kijk.

4.8.2 **Waterparagraaf**

4.8.2.1 *Watertoets*

Zoals in voorgaande subparagrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.8.2.2 Waterhuishoudkundige aspecten

De herinrichting valt niet binnen de categorie 'postzegelplannen' zoals Waterschap Vallei en Veluwe die voor de watertoets heeft gedefinieerd, vanwege de relatief grootschalige ontgravingen. Dit betekent dat voor dit plan de 'normale procedure' van toepassing is.

Het betreffende plangebied heeft een omvang van circa 3,4 hectare in het buitengebied. Circa 1,5 hectare zal worden ontgraven voor het realiseren van de visvijvers. Het plangebied wordt gedeeltelijk verhard ter plaatse van de bebouwing en terrassen. Dit beslaat een oppervlakte van circa 1.000 m². Het parkeerterrein wordt half verhard waardoor infiltratiemogelijkheden behouden blijven.

De toename van verhard oppervlak bestaat uit de gebouwen en deels uit de parkeerplaats. Maar ook het nieuwe oppervlaktewater wordt beschouwd als verhard oppervlak. Hemelwater dat op het vijveroppervlak valt wordt niet geïnfiltreerd maar komt, wanneer het zonder maatregelen op het watersysteem is aangesloten versneld tot afvoer. Het waterschap houdt voor lozingen vanaf verhard oppervlak de beleidsvolgorde vasthouden-bergen-afvoeren aan. Dat vertaalt zich in een eis dat er tot een bui van 36 mm niet meer dan de landelijke afvoernorm geloosd mag worden. Wanneer het hemelwater afkomstig van het dakoppervlak (totaal ca. 1300 m²) op de vijvers geloosd wordt zal er een peilstijging van ca 40 mm (vijvers 36 mm plus hemelwater afkomstig van dakoppervlak) mogelijk moeten zijn. Hiermee wordt voorkomen dat de ontwikkelingen leiden tot een versnelde afvoer van hemelwater.

De vijvers bestaan uit grondwater en nemen het grondwaterpeil aan. Om te voorkomen dat de ontwikkeling leidt tot een versnelde afvoer van grondwater op het oppervlaktewatersysteem zullen hier maatregelen voor getroffen moeten worden. Tot een GHG (gemiddelde hoogste grondwaterstand) mag er geen afvoer naar het oppervlaktewatersysteem plaatsvinden. Om te voorkomen dat vissen vanuit de vijvers in het nabijgelegen watersysteem terecht komen is het niet gewenst om de vijvers in verbinding te stellen met het oppervlaktewatersysteem. Indien noodzakelijk in verband met te hoge waterstanden in de vijvers zal rekening gehouden moeten worden met de voorgaande aspecten. Er mag geen grondwater worden afgevoerd onder de GHG, er mag geen hemelwater worden afgevoerd tot een bui van 36 mm en er mogen geen vissen vanuit de vijvers op het watersysteem terecht komen. Dat betekent wanneer er een verbinding gecreëerd wordt de drempel op minimaal 40 mm boven GHG wordt aangelegd en deze niet vispasseerbaar wordt uitgevoerd.

Langs het plangebied is de Middeldijk Zuid gelegen. Dit betreft een A-water waarop de Keur van het waterschap van toepassing is. In een zone van 5,00 meter gemeten vanuit de insteek van de watergang zijn handelingen vergunningsplichtig. Dat betekent dat de aanleg van een parkeerplaats vergunningsplichtig is maar ook lozingen op deze watergang mogen niet plaatsvinden zonder vergunning van het waterschap. Voor lozingen geldt tevens dat deze moeten voldoen aan de bepalingen in het Activiteitenbesluit danwel een vergunning van het waterschap.

Het hemelwater zal worden gescheiden van het vuile afvalwater. Hemelwater zal zo zoveel mogelijk op het eigen terrein in de bodem worden geïnfiltreerd en/of tijdelijk worden opgevangen in de vijvers. Het hemelwater, afkomstig van het bebouwde oppervlak, wordt afgevoerd naar de sloot aan de noordzijde van het perceel.

In dit geval is vanaf de initiatieffase contact gezocht met het waterschap Veluwe, om een standpunt in te nemen ten aanzien van het initiatief. Op basis van het overleg d.d. 8 maart 2012 geeft het waterschap aan mee te willen werken onder bepaalde voorwaarden. Het besprekingsverslag is opgenomen in bijlage 4. Deze voorwaarden zullen betrekking hebben op het watersysteem, de waterkwaliteit en de vismigratie.

Deze te stellen voorwaarden worden definitief bij het verlenen van de watervergunning. Op voorhand kan worden gesteld dat het plan wordt uitgewerkt conform deze voorwaarden en voorkeuren van het waterschap.

4.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.9.1 Kader

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

4.9.2 Onderzoek

In het plangebied is realisatie van visvijvers met de benodigde voorzieningen. Een dergelijke ontwikkeling is opgenomen in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage, namelijk: D9: *“Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan”*.

Voor deze activiteiten geldt, in het geval van een bestemmingsplan, een m.e.r.-plicht indien de activiteiten één van de volgende drempelwaarden uit de D-lijst overschrijden:

1. een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw; of
2. vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer.

De herontwikkeling bestaat uit functiewijziging van circa 3,4 hectare van recreatie, waardoor het plan ruimschoots onder de drempelwaarde van 125 hectare blijft. Daarmee wordt de ontwikkeling in dit geval niet gezien als een m.e.r.-plichtige activiteit. In het kader van de voorbereiding is geconstateerd dat het plan niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied ligt. Tevens is gebleken dat er geen sprake is van negatieve effecten op deze gebieden.

Gelet op de kenmerken van het project, de verhouding van de ontwikkeling tot de drempelwaarde en de kenmerken van de potentiële effecten, zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander wordt tevens bekrachtigd in dit hoofdstuk waarbij uitgebreid is ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten.

Op basis hiervan en het gestelde in de voorgaande omgevingsaspecten wordt geconcludeerd dat het initiatief in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

4.9.3 Conclusie

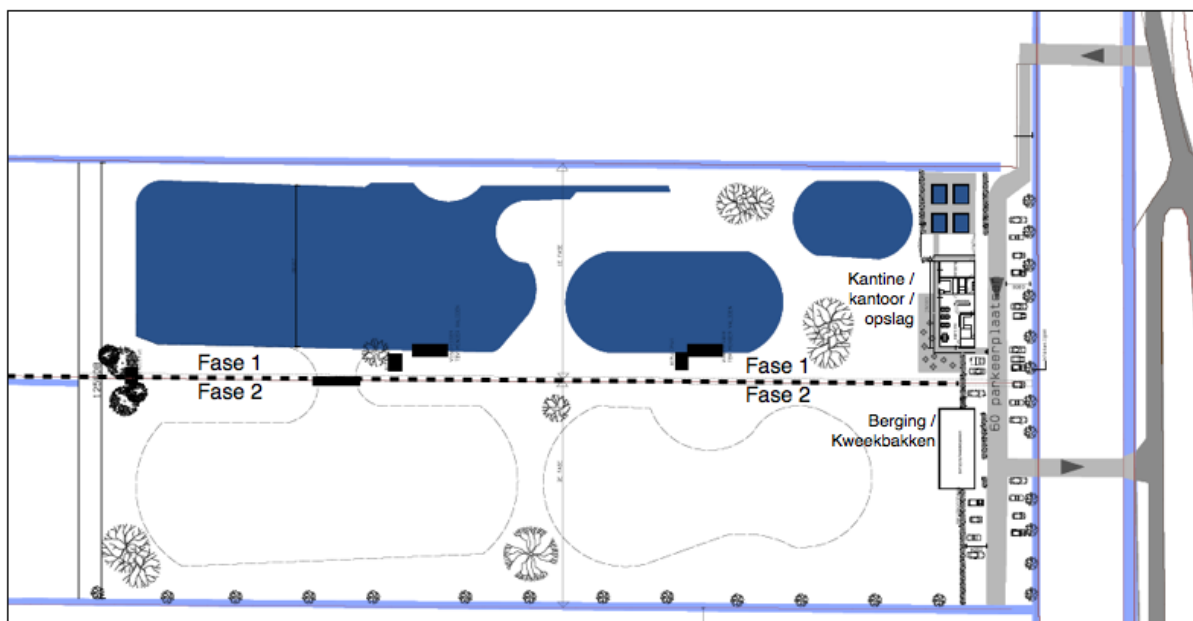
Het plan is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving, waardoor de ontwikkeling in het betreffende gebied niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig is.

Hoofdstuk 5 Beschrijving van het plan

5.1 Het plan

5.1.1 Ontwikkeling

Het initiatief bestaat uit de realisatie van visvijvers ten behoeve van de hengelsport met bijbehorende voorzieningen. Het gehele terrein beslaat een oppervlakte van circa 3,4 hectare. Het gehele terrein zal worden ontwikkeld in twee fases van beide circa 1,7 hectare. In figuur 5.1 is een indicatieve inrichting van het terrein weergegeven, waarop de fases zijn weergegeven. De beschrijving hierna vervolgens in op het plan na uitvoering van beide fases.



Figuur 5.1 Impressie inrichting (Bron: Atlant Bouwdiensten)

De oppervlakte aan visvijvers bedraagt na uitvoering van beide fases circa 1,5 hectare met een maximale diepte van 3,50 meter. Door de aanleg van verschillende vijvers is variatie mogelijk in te vangen vissoorten of door de exploitant te bedienen doelgroepen. Hiervoor wordt naast de visvijvers een aantal kleine reservoirs voor het kweken en bewaren van vis aangelegd.

Het bedrijf zal gedurende het gehele jaar geopend zijn, waarbij bezoekersaantallen in de weekenden en vakantieperiodes hoger zullen zijn. Ook zullen (bedrijfs)feesten met arrangementen georganiseerd worden. Tijdens het zomerseizoen kan drie dagdelen gevist worden. Maximaal kunnen circa 120 vissers gelijktijdig actief zijn.

Ten behoeve van de activiteiten worden twee gebouwen aan de oostzijde van het perceel gerealiseerd, nabij de in- en uitritten van het terrein en het parkeerterrein. In figuur 5.2 zijn impressies van aanzichten weergegeven. Er wordt een bedrijfsgebouw van circa 260 m² gerealiseerd met de volgende functies:

- kantine met keuken;
- opslag voor hengelsportbenodigdheden;
- ruimte voor het schoonmaken van vis;
- verkoop van hengelsportbenodigdheden;
- sanitaire voorzieningen;
- kantoorruimte.

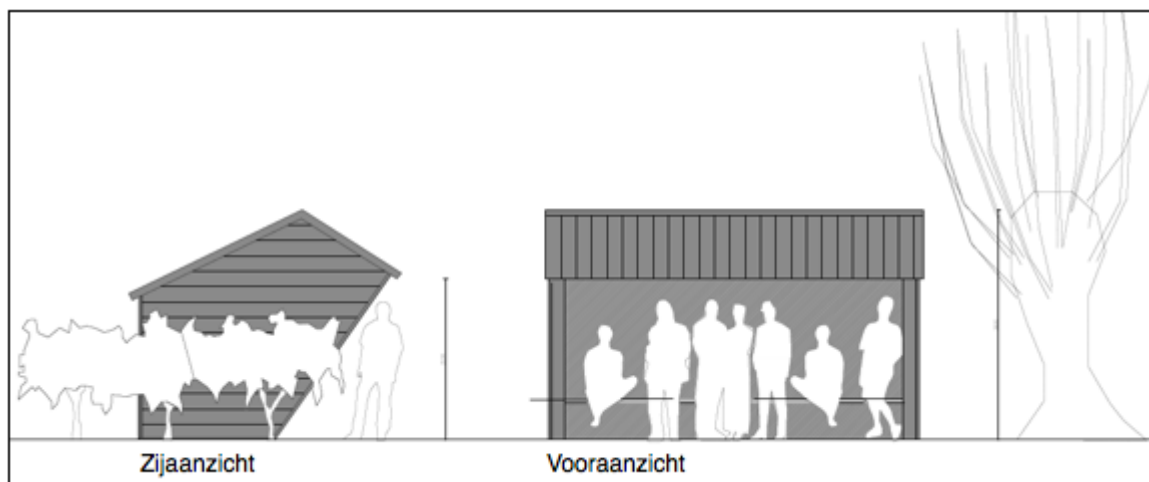
Daarnaast komt (op termijn) een bedrijfsgebouw van circa 240 m² ten behoeve van:

- stalling van machines en gereedschappen voor terreinonderhoud;
- opslag van visbakken;
- kweekbakken.

De bebouwing kenmerkt zich door een eenvoudige hoofdvorm, dat zal refereren aan de agrarische bebouwing in het poldergebied. Tevens worden schuilgelegenheden gerealiseerd rondom de visvijvers, tot een maximaal oppervlak van 50 m². Doormiddel van de aan te planten beplanting zullen deze schuilgelegenheden opgaan in het landschap. Er worden drie schuilgelegenheden gerealiseerd, waarvan twee bij de steigers worden gesitueerd en de derde aan de westzijde van het terrein. In figuur 5.3 is een impressie van een schuilgelegenheid opgenomen. Daarnaast worden er steigers geplaatst ten behoeve van minder validen, tot een maximaal oppervlak van 100 m².



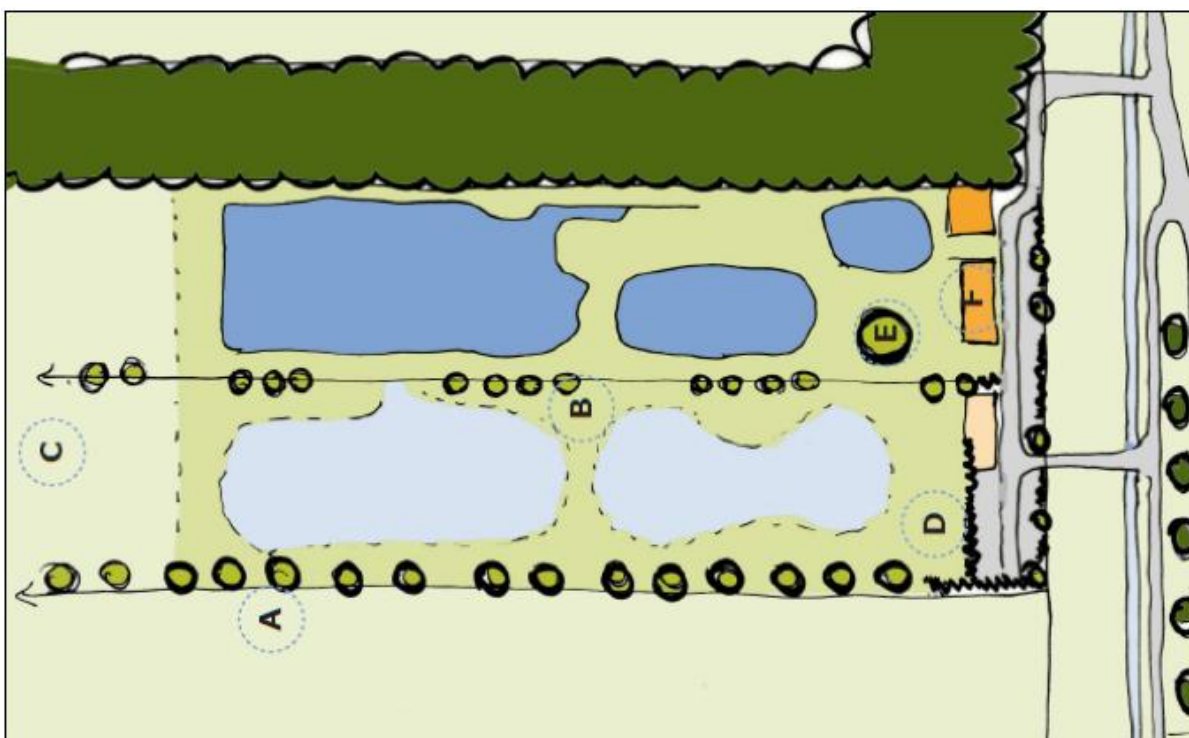
Figuur 5.2 Impressies aanzichten gebouwen (Bron: Atlant Bouwdiensten)



Figuur 5.3 Impressies aanzichten schuilgelegenheden (Bron: Atlant Bouwdiensten)

5.1.2 Landschappelijke inpassing

In dit geval is een advies opgesteld door het Gelders Genootschap ten aanzien van de landschappelijke inpassing van visvijvers en bijbehorende voorzieningen. Het complete advies is opgenomen in bijlage 5 van de toelichting. Tevens zijn de landschapsmaatregelen uit het advies gekoppeld aan de regels in de zogenoemde voorwaardelijke verplichting. De voorwaardelijke verplichting voorziet in de borging van de aanleg van de landschapsmaatregelen. In figuur 5.4 wordt de inrichtingstekening weergegeven, waarna de landschapsmaatregelen worden toegelicht.



Figuur 5.4 Landschappelijke inrichting (Bron: Gelders Genootschap)

De locatie is gelegen op de grens van het waardevolle open polderlandschap. Het karakteristieke kavel- en slotenpartroon is nog duidelijk herkenbaar. Echter is door de beplanting rondom de naastgelegen schaatsbaan een kleinschaliger landschap ontstaan. Belangrijke uitgangspunten bij de landschappelijke inpassing van het visvijvercomplex zijn de karakteristieke verkaveling en het toevoegen van meer gelaagdheid in de beplanting. Omdat de visvijvers zelf geen opgaande elementen zijn kan worden volstaan met een transparante bomensingel (zwarte elzen en berken) op de zuidelijke kavelgrens (A). De kavelgrens die het plangebied doorsnijdt wordt geaccentueerd met knotwilgen (B). De gronden in het verlengde van de kavelbeplanting zijn niet in eigendom. De kavelbeplanting zou optioneel doorgetrokken kunnen worden (C). De parkeervoorziening wordt omzoomd met een streekeigen haag (meidoorn en veldesdoorn), die eventueel kan worden aangevuld met wilgen of knotelzen (D). Daarnaast kunnen enkele solitaire bomen worden gepland verspreid in het plangebied (E). Na uitvoering van deze maatregelen zijn de visvijvers en bijbehorende voorzieningen in voldoende mate ingepast in het landschap.

De gebouwen worden gesitueerd aan de zijde van de Middeldijk en dienen te worden uitgevoerd in een landelijk en ingetogen karakter waarbij gebruik wordt gemaakt van natuurlijke materialen en gedempte kleuren. Dit is reeds toegelicht in paragraaf 5.1.1.

5.1.3 Verkeersaspecten

5.1.3.1 Verkeer

Realisatie van het dagrecreatieterrein betekend een toename van het aantal verkeersbewegingen op de Middeldijk. De Middeldijk is zodanig gedimensioneerd dat deze weg de toekomstige verkeersstroom goed kan verwerken. Daarbij wordt opgemerkt dat het aantal bezoekers veelal over drie dagdelen verspreid is.

Voor wat betreft de ontsluiting van het plangebied wordt gebruik gemaakt van twee paden, die vanaf de Middeldijk aanwezig zijn, ten behoeve van de toegang van de agrarische gronden voor landbouwverkeer. Deze paden worden met dit plan verhard en bieden toegang tot het te realiseren parkeerterrein. Het noordelijk pad zal worden gebruikt als inrit en het zuidelijke pad als uitrit. In figuur 5.1 is dit duidelijk weergegeven. De uitrit wordt aangesloten op het oude, doodlopende, gedeelte van de Middeldijk.

De verkeerssituatie blijft overzichtelijk en de ontwikkeling heeft geen invloed op de verkeersveiligheid, waardoor er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn.

5.1.3.2 Parkeren

In dit geval wordt rekening gehouden met een bezoekersaantal van maximaal 120 per dagdeel (na realisatie van de 2^e fase). In de zomermaanden kan er drie dagdelen gevist worden. Uitgaande van een gemiddelde van 2 personen per auto dienen er 60 parkeerplaatsen gerealiseerd te worden. Derhalve worden 60 parkeerplaatsen aangelegd, aansluitend op de in- en uitrit. Gelet op de fasering in de uitvoering, zal ook het parkeerterrein in twee fasen worden aangelegd. Hiermee voorziet het parkeerterrein te allen tijde in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

5.2 Plansystematiek

5.2.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

5.2.2 Opzet van de regels

5.2.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Voor alle plannen die vanaf 1 juli 2013 in procedure gaan, zijn de RO Standaarden 2012 verplicht. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, etc.);
- Nadere eisen: het college kan nadere eisen stellen aan de afmetingen van de bebouwing en aan de plaats van de bebouwing ten behoeve van een aantal aspecten;
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn;
- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bouwregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

In paragraaf 5.2.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

5.2.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 7)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 8)
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven ten aanzien van onderwerpen van stedenbouwkundige aard.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.

5.2.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

5.2.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Recreatie (Artikel 3)

Functie

Het gehele terrein dat wordt ingericht ten behoeve van de exploitatie van de visvijvers krijgt de bestemming 'Recreatie'. De gronden zijn voornamelijk bestemd voor dagrecreatie, in de vorm van bedrijfsmatige exploitatie van visvijvers en gebouwen en overkappingen ten dienste van de dagrecreatie, zoals administratieruimte, receptie, ondersteunende detailhandel, dienstverlening, horeca, sanitaire voorzieningen en sport- en recreatieve voorzieningen. Tevens zijn parkeervoorzieningen toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein'.

Bebouwingsmogelijkheden

Gebouwen en overkappingen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd tot een maximaal gezamenlijk oppervlakte van 260 m² en met een afwijking tot maximaal 500 m². Tevens is 50 m² aan overkappingen buiten het bouwvlak toegestaan ten behoeve van schuilgelegenheden.

Voor gebouwen geldt een maximale goot- en bouwhoogte van 4,00 en respectievelijk 7,00 meter. Voor overkappingen geldt een bouwhoogte van 3,00 meter.

De maximale bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de voorgevel bedraagt 1,50 meter en achter de voorgevel bedraagt 2,50 meter. De bouwhoogte voor vlaggenmasten mag 6,00 meter bedragen en voor overige bouwwerken geldt een bouwhoogte van 5,00 meter. Voor steigers geldt een maximaal oppervlak van 100 m².

Verkeer (Artikel 4)

Functie

De gronden ter plaatse van de in- en uitritten zijn bestemd voor 'Verkeer'. De gronden met deze bestemming zijn voornamelijk bestemd voor wegen, straten, paden, bermen, sloten, bruggen, dammen, duikers, fiets- en voetpaden en groenvoorzieningen.

Bebouwingsmogelijkheden

Gebouwen en overkappingen zijn niet toegestaan. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 5,00 meter bedragen, met uitzondering van bouwwerken die benodigd zijn voor de beveiliging, voor de geleiding en voor de regeling van het verkeer, geluidsschermen en lichtmasten.

Leiding - Hoogspanning (Artikel 5)

Deze bestemming is, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor een hoogspanningsverbinding met daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde.

Waarde - Archeologie 2 (Artikel 6)

Deze bestemming is, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de verwachte archeologische waarden. Bij ingrepen dieper dan 0,50 m-mv en met een oppervlakte van meer dan 100 m², dient uit een archeologisch rapport blijken dat de archeologische waarden niet worden geschaad of aantoonbaar wordt gemaakt dat de archeologische niet worden geschaad.

5.2.4 Handhaving

Het bestemmingsplan wil een sturend instrument zijn voor de ruimtelijke en functionele inrichting van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (bouwactiviteiten en gebruik van gronden en gebouwen) getoetst.

Middels het stelsel van vergunningverlening worden de regels toegepast. Als blijkt dat zonder of in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die het bestemmingsplan beoogt tot haar recht te laten komen.

Handhaving heeft echter alleen zin wanneer de noodzaak en het nut hiervan kunnen worden aangetoond, een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) heeft plaatsgevonden en draagvlak onder betrokkenen kan worden verkregen voor het beleid.

De gemeente Oldebroek hanteert een strikt handhavingsbeleid. In dit beleid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- stringent beleid: als uitgangspunt geldt dat in principe elke overtreding wordt aangepakt;
- géén stilzwijgend gedogen;
- gewenste maar illegale ontwikkelingen zo snel mogelijk legaliseren;
- gedogen van illegale gevallen alleen in uitzonderlijke gevallen, bij voorkeur alleen tijdelijk en met redenen omkleed.

Handhavend optreden tegen overtredingen van bestemmingsplannen kan niet alleen plaatsvinden via publiekrechtelijke, maar ook via de strafrechtelijke weg. Bij ernstige overtredingen zal handhaving ook via de strafrechtelijke weg plaatsvinden. De opsporingsambtenaren van de gemeente of politie zullen in die gevallen proces-verbaal van de overtreding maken. Het (reguliere) bestuursrechtelijk traject zal gelijktijdig worden ingezet.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad bij een bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen. Hier kan van worden afgeweken, mits de financiële uitvoerbaarheid op een andere wijze is verzekerd. Alvorens voorliggend plan in procedure is gebracht, zal de gemeente met initiatiefnemer een anterieure overeenkomst afsluiten, zodat de door de gemeente te maken kosten kunnen worden verrekend. Daarnaast zal een planschadeovereenkomst afgesloten worden, zodat initiatiefnemer verantwoordelijk wordt voor het uitkeren van vergoedingen in planschade, mochten claims daartoe door de betreffende commissie ontvankelijk worden verklaard.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In dit geval wordt een voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage legging van het voorontwerpbestemmingsplan bestaat de mogelijkheid tot het eventueel indienen van inspraakreacties.

Tevens is een informatieavond gehouden voor omwonenden/grondeigenaren en belangstellenden.

Hoofdstuk 7 Vooroverleg, inspraak en zienswijzen

De procedures voor de vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd, alvorens een ontwerpplan ter inzage gelegd kan worden. Met betrekking tot de inspraak bevat de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geen procedureregels en is in de Wro zelf niet verplicht gesteld.

7.1 Vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening

7.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Gelderland

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerp bestemmingsplan op 12 november 2013 aan de provincie Gelderland voorgelegd. In de reactie van de provincie d.d. 17 januari 2014 is aangegeven dat er geen provinciale belangen aan de orde zijn, waardoor er geen nader advies wordt uitgebracht.

7.1.3 Waterschap Veluwe

In dit geval is vanaf de initiatieffase contact gezocht met het waterschap Veluwe, om een standpunt in te nemen ten aanzien van het initiatief. Op basis van het overleg d.d. 8 maart 2012 geeft het waterschap aan mee te willen werken onder bepaalde voorwaarden. Het besprekingsverslag is opgenomen in bijlage 4. Op voorhand kan worden gesteld dat het plan wordt uitgewerkt conform deze voorwaarden en voorkeuren van het waterschap. Nader overleg in het kader van vooroverleg is derhalve niet noodzakelijk.

7.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In dit geval wordt een voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage legging van het voorontwerpbestemmingsplan bestaat de mogelijkheid tot het eventueel indienen van inspraakreacties. Er zijn geen (ontvankelijke) inspraakreacties ingediend.

7.3 Zienswijzen

Het ontwerp-bestemmingsplan en de daarbij behorende bijlagen hebben van 9 april 2014 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende de genoemde termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1	Archeologisch bureau- en booronderzoek
Bijlage 2	Verkennd bodemonderzoek
Bijlage 3	Quickscan natuurtoets incl. aanvullend onderzoek
Bijlage 4	Besprekingsverslag Waterschap Veluwe
Bijlage 5	Advies Gelders Genootschap

