



GEMEENTE OLDEBROEK

TOELICHTING BESTEMMINGSPLAN

BUITENGEBIED, OUD KERKWEI 5

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	De bij het plan behorende stukken.....	4
1.3	Opzet toelichting.....	4
Hoofdstuk 2	Bestaande situatie.....	5
2.1	Ligging plangebied.....	5
2.2	Beschrijving plangebied	5
2.3	Vigerende bestemmingsplannen.....	7
Hoofdstuk 3	Beleid	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Regionaal en Gemeentelijk beleid	11
Hoofdstuk 4	Onderzoek.....	15
4.1	Cultuurhistorie	15
4.2	Bodem.....	16
4.3	Ecologie.....	16
4.4	Externe veiligheid.....	18
4.5	Geluid.....	20
4.6	Luchtkwaliteit	21
4.7	Milieuzonering	22
4.8	Water.....	23
4.9	Besluit milieueffectrapportage	25
Hoofdstuk 5	Planuitgangspunten.....	27
5.1	Het plan	27
5.2	Inrichtingsplan	27
Hoofdstuk 6	Plansystematiek	28
6.1	Toelichting op de plansystematiek.....	28
6.2	Handhaving.....	30
Hoofdstuk 7	Uitvoerbaarheid van het plan.....	31
7.1	Economische uitvoerbaarheid.....	31
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
Hoofdstuk 8	Inspraak, overleg en zienswijzen	32
8.1	Vooroverleg.....	32
8.2	Inspraak	32
8.3	Zienswijzen.....	32
Bijlagen bij de toelichting	33	
Bijlage 1	Plattegrond woning	34
Bijlage 2	Inrichtingsplan	35
Bijlage 3	Watertoetsresultaat	36

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het plangebied, waartoe voorliggend bestemmingsplan behoort, is gelegen in het buitengebied aan de Oude Kerkweg 5-R1 te Hattemerbroek, gemeente Oldebroek. Hier bevindt zich momenteel één recreatiewoning. Op basis van het geldende bestemmingsplan heeft de locatie een recreatieve bestemming. Dit betekent dat de woning op dit moment uitsluitend mag worden gebruikt als zijnde een recreatiewoning. Initiatiefnemer is voornemens de bestemming recreatie te wijzigen in een woonbestemming.

Op basis van de op 2 juli 2015 door de gemeenteraad van Oldebroek vastgestelde structuurvisie 'Permanente bewoning recreatiewoningen' kon, in eerste instantie, medewerking worden verleend aan voorliggend voornemen middels het doorlopen van een omgevingsvergunningprocedure.

Op 18 april 2016 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten om in principe medewerking te verlenen aan het voornemen door af te wijken van het bestemmingsplan met een uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure. Op 14 oktober 2016 is de aanvraag voor deze omgevingsvergunning ontvangen door de gemeente Oldebroek.

Op 28 september 2017 is de hiervoor genoemde structuurvisie na aanpassing opnieuw vastgesteld, zodat deze aansluit op het beleid van de provincie Gelderland. Op basis van de provinciale omgevingsverordening is het juridisch niet mogelijk om voorliggend voornemen te bewerkstelligen middels een omgevingsvergunning.

In het kader van de nieuwe structuurvisie en het provinciale beleid is de aanvraag voor de omgevingsvergunning ingetrokken en is een bestemmingsplanherziening voorbereid.

Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders op basis waarvan het voornemen mogelijk wordt gemaakt. In deze toelichting zal worden aangetoond dat het plan in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

1.2 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Buitengebied, Oude Kerkweg 5" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0269.BG160-VG01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de (dubbel)bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

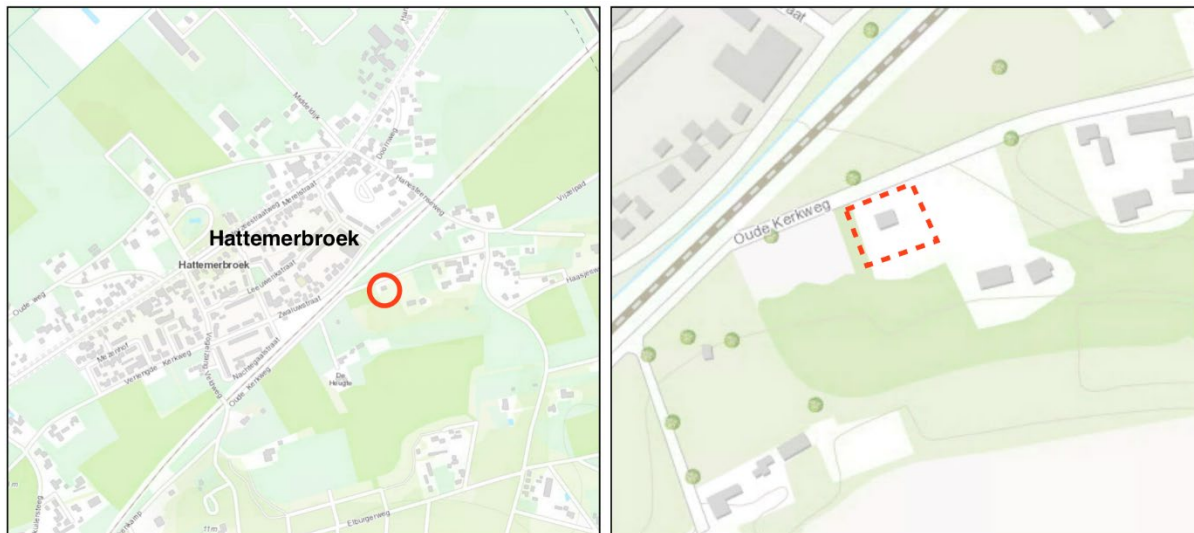
1.3 Opzet toelichting

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de bestaande situatie van het plangebied en het omliggende gebied gegeven. Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Oldebroek beschreven. Vervolgens passeren in hoofdstuk 4 alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. Hoofdstuk 5 gaat in op de planuitgangspunten. In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 8 gaat tot slot in op de vooroverleg en inspraak.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Ligging plangebied

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op het perceel in het buitengebied aan de Oude Kerkweg 5-R1 te Hattermerbroek, gemeente Oldebroek. In afbeelding 2.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Hattermerbroek en de directe omgeving weergegeven.



Afbeelding 2.1 Ligging van het plangebied (Bron: ArcGIS)

2.2 Beschrijving plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Oude Kerkweg 5-R1, op circa 75 meter van de bebouwde kom van Hattermerbroek. De directe omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit verspreid liggende erven met woningen, een bedrijf, bospercelen en agrarische cultuurgronden. De spoorlijn Amersfoort – Zwolle vormt een belangrijke structuurdrukker in het gebied. In afbeelding 2.2 is op een luchtfoto de ligging van het plangebied ten opzichte van de directe omgeving weergegeven.



Afbeelding 2.2 Luchtfoto ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving (Bron: ArcGIS)

Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de Oude Kerkweg en aan de overige zijden door bos/beplanting en grasland.

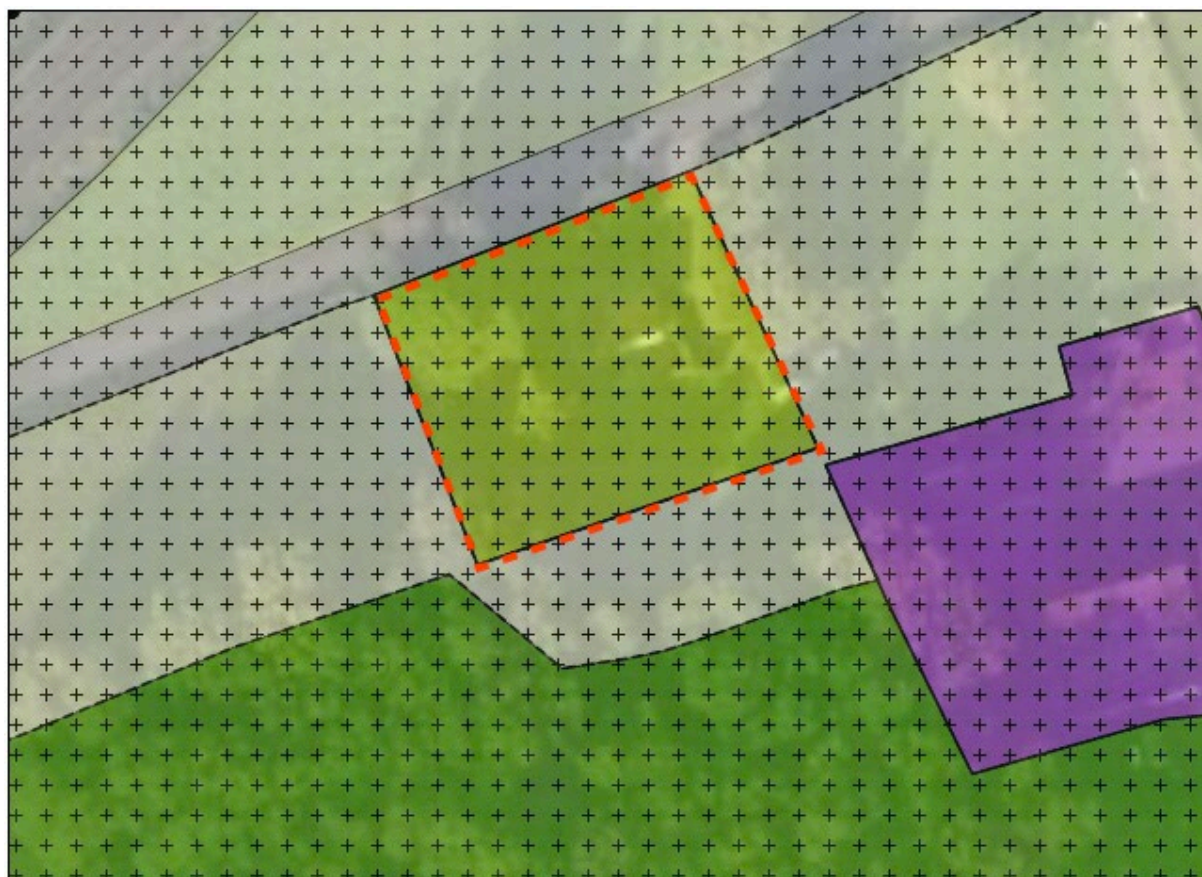
De bebouwing in het plangebied bestaat uit één recreatiewoning met een bijgebouw, zoals te zien is in afbeelding 2.3. Zoals reeds beschreven heeft het perceel in het geldende bestemmingsplan een recreatieve bestemming en mag de woning uitsluitend ten behoeve van recreatieve doeleinden (niet zijnde permanente bewoning) worden gebruikt. De recreatiewoning beschikt over dezelfde benodigde voorzieningen als een reguliere woning. Een plattegrond van de woning is opgenomen in bijlage 1 bij de toelichting van dit bestemmingsplan.



Afbeelding 2.3 Foto aanzicht huidige situatie plangebied vanaf de Oude Kerkweg (Bron: Google streetview)

2.3 Vigerende bestemmingsplannen

De locatie is gelegen binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen "Buitengebied 2007" en "Buitengebied 2007, Administratieve correcties 2011". Het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" is op 15 december 2009 vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek. Dit bestemmingsplan kende een aantal administratieve onjuistheden welke de gemeente Oldebroek met de op 31 mei 2012 vastgestelde partiële herziening "Buitengebied 2007, Administratieve correcties 2011" heeft verholpen. In afbeelding 2.4 is een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan opgenomen met daarin weergegeven het plangebied.



Afbeelding 2.4 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan (Bron: ruimtelijkeplannen)

Het plangebied heeft de enkelbestemming 'Recreatie -7'. Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor recreatieverblijven met de daarbij behorende bijgebouwen en overkappingen, bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, groenvoorzieningen, paden en wegen, parkeervoorzieningen, tuinen, erven en terreinen en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder retentievoorzieningen en waterberging.

Daarnaast heeft het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' en is daarmee, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de te verwachten archeologische waarden.

Initiatiefnemer is voornemens de recreatiewoning te gaan gebruiken als zijnde een reguliere woning (permanente bewoning). Op basis van het geldende bestemmingsplan is ter plaatse enkel een recreatieverblijf, waarin niet permanent wordt verbleven, toegestaan. Het voornemen is daardoor niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Met dit bestemmingsplan wordt het juridisch planologisch kader geboden om de voorgenomen ontwikkeling te kunnen realiseren.

Hoofdstuk 3 Beleid

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 *Rijksbeleid*

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 *Algemeen*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 *Rijksdoelen en regionale opgaven*

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (takken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvelddelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) NNN, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

3.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale en kleinschalige ontwikkelingen. Beleid op rijksniveau met betrekking tot permanente bewoning van een recreatiewoning wordt buiten beschouwing gelaten, aangezien de gemeente Oldebroek eigen beleid heeft opgesteld ten aanzien hiervan. Dit is opgenomen in paragraaf 3.3.

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Er zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest over deze begripsdefinitie. Op het realiseren van woningen zijn ondermeer de uitspraken ABRvS 27 augustus 2014, ECLI:NL:RVS:2014:3223 en ABRvS 11 juni 2014, ECLI:NL:RVS:2014:2077 van toepassing. Uit deze uitspraken blijkt dat het realiseren van respectievelijk 4 en 7 woningen niet wordt gezien als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, Bro. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing aangezien planologisch sprake is van een toevoeging van een enkele woning. Geconcludeerd wordt dan ook dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 *Provinciaal beleid*

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) met de daarbij behorende Invoeringswet in werking getreden. Hierbij is een nieuw stelsel van verantwoordelijkheidsverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten ontstaan. Uitgangspunt van het provinciaal beleid is decentraal regelen wat kan en centraal regelen wat moet.

3.2.1 *Omgevingsvisie Gelderland*

3.2.1.1 *Algemeen*

De provincie Gelderland heeft een nieuwe integraal provinciaal beleidsplan, de Omgevingsvisie Gelderland. De Provinciale Staten van Gelderland heeft de Omgevingsvisie op 9 juli 2014 vastgesteld. Nadien is de Omgevingsvisie meerdere malen geactualiseerd.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

1. een duurzame economische structuurversterking,
2. het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen versterken elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water (zie paragraaf 4.8.3) en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

3.2.1.2 *Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik*

Het accent van stedelijke ontwikkelingen verschuift van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. Voor een goede afweging van keuzes voor locaties van nieuwe gebouwen staat de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik centraal. Met deze ladder wordt een transparante besluitvorming en een zorgvuldige ruimtelijke afweging nagestreefd. Het gaat om het tijdig afwegen van kansen en mogelijkheden om bestaande gebouwen te benutten bij overwegingen van nieuwe bebouwing.

Als juridische basis gebruikt de provincie de ladder voor duurzame verstedelijking die het Rijk heeft vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Bij elke nieuwe stedelijke ontwikkeling dienen gemeenten volgens de rijksladder aan de hand van drie stappen de locatiekeuze te motiveren. Deze rijksladder is van provinciaal belang. Aangezien de juridische borging van de ladder al geregeld is in het Bro, heeft de provincie de ladder niet nogmaals opgenomen in de provinciale omgevingsverordening.

3.2.2 *Omgevingsverordening Gelderland*

3.2.2.1 *Algemeen*

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

3.2.2.2 Van toepassing zijnde artikelen

In voorliggend geval is in het kader van dit bestemmingsplan uitsluitend artikel 2.2.1.1 van belang. Dit vanwege het feit dat de woning momenteel als recreatiewoning functioneert en deze functie dient te worden gewijzigd naar reguleren woning. Dit artikel luidt als volgt:

Artikel 2.2.1.1 Nieuwe woonlocaties

De nieuwe woonlocatie en de daar te bouwen woningen in een bestemmingsplan zijn toegestaan wanneer deze passen binnen het woonprogramma en de opgave wonen voor de regio van Gedeputeerde Staten.

3.2.2.3 Bouwen in Nationaal landschap

Het plangebied maak onderdeel uit van het Nationaal Landschap Veluwe. Het gebied bevindt zich zowel buiten de GO als het GNN (zie paragraaf 4.3 van voorliggende toelichting). Voor deze gebieden dient een bestemmingsplan alleen bestemmingen mogelijk te maken die de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap behouden of versterken.

3.2.3 Toetsing initiatief aan het provinciaal beleid

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de wijziging van een recreatiebestemming naar een woonbestemming. Met het plan wordt, vanwege de herbestemming naar een reguliere woning in het buitengebied, bijgedragen aan een aantrekkelijke woon- en leefomgeving en een vitaal landelijk gebied.

Wat betreft de 'Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik' wordt opgemerkt dat sprake is van een bestaand gebouw en de ontwikkeling past binnen de ladder van het rijksbeleid. Daarnaast past het initiatief in de visie van de regio, zoals later tevens zal blijken bij toetsing aan de gemeentelijke woonvisie in paragraaf 3.3. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Gelderland.

Wat betreft de Omgevingsverordening Gelderland wordt opgemerkt dat dit bestemmingsplan past binnen de gemeentelijke woonvisie, zoals blijkt in paragraaf 3.3, en daarmee ook binnen artikel 2.2.1.1 uit de Gelderse omgevingsverordening. Daarnaast wordt geen bebouwing gesloopt of nieuwe bebouwing gerealiseerd en worden geen bomen gekapt of waardevolle groenelementen verwijderd. Van het aantasten van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap is dan ook geen sprake.

3.3 Regionaal en Gemeentelijk beleid

3.3.1 Regio Noord-Veluwe

De dynamiek van het afwisselend landschap is kenmerkend voor de Noord-Veluwe. Het landschap bestaat uit drie onderdelen: het water van de beken, de randmeren en de IJssel, de bossen van de Veluwe en het gebied daartussen voor werken, wonen en welzijn met daarbij een rijke cultuurhistorie. Centraal staat de zorg voor mens, omgeving en economie. Inwoners en bezoekers voelen zich thuis en welkom. Rust en reuring zijn in evenwicht, mensen zien om naar elkaar en zijn ondernemend. Ondernemers zijn pro-actief en krijgen de ruimte.

De regio Noord-Veluwe heeft een regionale woonvisie opgesteld, waarin de provinciale prognoses, zoals onder andere bedoeld in artikel 2.2.1.1 in paragraaf 3.2.2.2 van voorliggende toelichting, zijn meegenomen. Deze visie dient als uitgangspunt voor de lokale woonvisies, zoals later opgenomen in deze paragraaf.

3.3.2 Structuurvisie 2030

Op 18 februari 2003 heeft de raad van de gemeente Oldebroek de Structuurvisie 2030 gemeente Oldebroek vastgesteld. In deze visie zijn de lijnen naar de toekomst uitgezet. Er wordt een beeld gegeven van de ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente tot 2030. Hieruit blijkt hoe wordt omgegaan met zaken als woningbouw, bedrijventerreinen, voorzieningen, recreatie, infrastructuur, natuur, landschap en landbouw. De gemeente wenst haar eigen identiteit te bewaren.

Oldebroek is een aantrekkelijke woongemeente met een prachtig buitengebied en moet dat over dertig jaar nog steeds zijn. Met deze gedachte als uitgangspunt geeft de gemeente aan wat er in de komende jaren wel en niet kan. De structuurvisie zal het uitgangspunt zijn voor bestemmingsplannen en andere ruimtelijke maatregelen die genomen gaan worden.

Centraal Veluws Natuurgebied (CVN)

Het zuidoostelijk deel van de gemeente behoort tot het Centraal Veluws Natuurgebied (CVN). Dit is het grootste aaneengesloten natuurkerngebied binnen de ecologische hoofdstructuur van Nederland. Het beleid is niet alleen gericht op behoud van het bestaande gebied, maar ook op kwaliteitsverbetering. Daarnaast is tevens het waterbeheer afgestemd op de natuur. Nieuwe functies of uitbreiding van bestaande functies is hier niet toegestaan.

De grens van het CVN-gebied is bepaald langs de rand van het bosgebied. Hierbinnen blijkt op enkele plaatsen sprake te zijn van een verregaande vorm van versterking, in de vorm van bijvoorbeeld recreatiecomplexen of bedrijvigheid. De gemeente wil hier op een genuanceerde wijze mee omgaan. Zo is de locatie van voorliggend plangebied gelegen in gebied dat is aangemerkt als 'Wonen, natuur, landgoederen en landbouw'.

3.3.3 Toekomstvisie 2030 gemeente Oldebroek

In de Toekomstvisie 2030 van de gemeente Oldebroek geeft de gemeente richting aan verscheidende strategische opgaven en kleur aan de identiteit van de gemeente. De gemeente is een woongemeente waarin aandacht voor elkaar is en waar goed gerecreëerd kan worden in een fraaie omgeving. Zij wenst in te spelen op de kracht van de mensen, de pracht van het landschap, de unieke ligging en de ondernemersgeest. Op het gebied van wonen laat de visie blijken dat wonen in het buitengebied meer mogelijk zal worden.

3.3.4 Landschapsontwikkelingsplan (LOP) 2006

In het LOP wordt ingezet op het accentueren van de ruimtelijke structuur zodat de verschillende landschappen herkenbaar en leesbaar worden. Door het afnemen van de betekenis van de landbouw moet ruimte worden gegeven aan nieuwe functies zoals recreatie en landgoederen, die met het oog op kwaliteit worden ingepast. Wel wordt opgemerkt dat het aantal hectare landbouwgrond niet of nauwelijks afneemt. Natuurontwikkeling kan plaatsvinden op de aangewezen plaatsen en de grondgebonden veehouderij moet behouden blijven, om de openheid van het landschap ook in de toekomst te kunnen blijven garanderen.

Het plangebied is gelegen in het kampenlandschap met half open coulissen. Het kampenlandschap wordt gekenmerkt door verscheidenheid in beeldvormende elementen en afwisseling in hoogte, bodemgebruik en openheid. Bebouwing komt in verschillende vormen verspreid in het gebied voor.

Het ruimtelijke beeld wordt verder bepaald door een breed scala aan begroeiingselementen. Traditioneel komen bouwland en grasland voor, maar de laatste jaren is maïs overheersend. In Oldebroek is de oorspronkelijk langgestrekte kampenlandschapzone versnipperd geraakt door het binnendringen van bebouwing en uitbreiding van de woonkernen 't Loo, Wezep en Hattemerbroek. Er is weinig ruimtelijke samenhang.

Typend voor de erven in dit gebied is:

- gelegen langs wegen
- opzet erf opstrekkend, rechthoekig, haaks of onder een hoek met de weg geplaatst
- duidelijk voorerf met woning aan de weg en achtererf met bijgebouw(en) grenzend aan het landschap
- bebouwing haaks op of onder een hoek met de weg geplaatst
- bebouwing staat vrij dicht aan de weg
- zijdelingse beplanting (coulissen) soms op de achtererfgrens
- op het voorerf een enkele boom/bomen, soms hagen en hoogstamfruitbomen.

3.3.5 Volkshuisvesting

De gemeentelijke woonvisie, genaamd 'Woonvisie gemeente Oldebroek 2016 – 2020', is in 2016 vastgesteld. De doelstelling van deze visie is: 'Goed wonen voor iedereen in de kernen van de gemeente Oldebroek'.

De gemeente maakt gebruik van een viertal pijlers om de doelstelling te bereiken:

- a. Beschikbaarheid en betaalbaarheid;
- b. Wonen met welzijn en zorg;
- c. Duurzaamheid;
- d. Vitale kernen met actieve, betrokken inwoners.

Het streven is om aan de behoefte te voldoen van verschillende woningzoekenden, in verschillende prijsklassen. Als gevolg van de geringe doorstroming en dynamiek op de woningmarkt is binnen de gemeente een tekort voor bepaalde doelgroepen. Dit kan verholpen worden door de bestaande woningvoorraad, kleinschalig en in fasen, uit te breiden met verschillende woningtypen.

3.3.6 Structuurvisie Permanente bewoning recreatiewoningen 2017

In 2015 heeft de gemeenteraad van Oldebroek de Structuurvisie 'Permanente bewoning recreatiewoningen' vastgesteld. Het doel van de structuurvisie was het vastleggen van voorwaarden waaraan getoetst kan worden of medewerking kan worden verleend aan het toestaan van permanente bewoning. Het beleid bleek niet in overeenstemming te zijn met de Gelderse Omgevingsverordening. Daarom is de visie op 28 september 2017 gewijzigd en opnieuw vastgesteld.

3.3.6.1 Toetsingskader

Bij het toestaan van permanente bewoning van solitaire recreatiewoningen gelden enkele algemene en overige voorwaarden. Deze zijn hieronder weergegeven, het voorliggend initiatief is hieraan puntsgewijs getoetst.

Algemene voorwaarden

- Het recreatieverblijf is gelegen op recreatiepark Mulligen of op een solitaire locatie in de gemeente Oldebroek;
Het verblijf bevindt zich op een solitaire locatie in Hattemerbroek, in het buitengebied van de gemeente Oldebroek.
- De recreatiewoning is planologisch positief bestemd;
Ter plaatse is in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 2007" sprake van de bestemming 'Recreatie – 7' waar recreatieverblijven zijn toegestaan.
- Ter compensatie van het verlies van het recreatieverblijf stort initiatiefnemer een vereveningsbedrag conform paragraaf 1.3.2. in de gemeentelijk recreatievoorziening;
Tussen gemeente en initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten waarin de Bijdrage Recreatievoorziening wordt vastgelegd op basis van hetgeen is gesteld in de 'Structuurvisie Permanente bewoning recreatiewoningen'.

Overige voorwaarden

- Er moet sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat;
In hoofdstuk 4 worden de relevante milieu- en omgevingsaspecten getoetst. Geconcludeerd wordt dat deze geen belemmeringen opleveren voor de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief en een goed woon- en leefklimaat.
- Zorgvuldige inpassing (landschappelijk en ecologisch);
In het kader van voorliggend initiatief is een inrichtingsplan opgesteld om te voorzien in een zorgvuldige landschappelijke inpassing. In paragraaf 3.2 is dit nader toegelicht en de inrichtingsplan is opgenomen in bijlage 2 van deze onderbouwing. In paragraaf 5.5 is nader ingegaan op het aspect ecologie. Geconcludeerd wordt dat voorliggend initiatief geen negatieve gevolgen met zich mee brengt voor beschermde natuurgebieden, flora en fauna.
- De recreatiewoning moet voldoen aan de eisen van het bouwbesluit die zijn gesteld ten aanzien van woningen (bestaande bouw);
De recreatiewoning is gebouwd conform de destijds verleende bouwvergunning en enkele jaren geleden zijn bouwtechnische aanpassingen gedaan om te voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit.
- De bestemmingswijziging mag geen nadelige gevolgen hebben voor waarden en functies in de omgeving;
Als gevolg van voorliggend initiatief is geen sprake van beperkingen van de gebruiksmogelijkheden van de reeds aanwezige functies evenals onevenredige schading van waarden in de omgeving. In hoofdstuk 5, en met name paragraaf 5.6, is dit nader toegelicht.
- Bestaande infrastructuur moet voldoen en verkeersaantrekkende werking mag niet onevenredig zijn;
In paragraaf 3.3 is nader ingegaan op de verkeersgeneratie als gevolg van voorliggend initiatief, geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van een toename in verkeersbewegingen.
- Parkeren dient op eigen erf plaats te vinden;
In paragraaf 3.3 is nader ingegaan op het parkeren, het plangebied biedt voldoende ruimte om parkeren volledig op eigen terrein plaats te laten vinden en te voorzien in voldoende parkeergelegenheid.
- Bij bestemmingswijzigingen van recreatieverblijven op recreatiepark Mulligen is het bestemmingsplan Buitengebied, Mulligen van toepassing. Voor solitaire recreatieverblijven wordt aangesloten bij de plansystematiek van voornoemd bestemmingsplan;
In voorliggend bestemmingsplan is de plansystematiek van het bestemmingsplan Buitengebied, Mulligen toegepast, om teveel verschillen tussen de bestemmingsplannen te voorkomen.
- Geen strijdigheid met gemeentelijk, provinciaal en rijksbeleid;
In dit hoofdstuk is het relevante beleid vanuit het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Oldebroek uitgewerkt en getoetst aan voorliggend initiatief. Er is geen sprake van strijdigheid, kortheidshalve wordt verwezen naar de inhoud van dit hoofdstuk 3.

3.3.7 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid

Voorliggend initiatief voorziet in de omzetting van een recreatiewoning in een woonbestemming en past binnen het gemeentelijk beleid dat hiervoor is opgesteld. Er is geen sprake van nieuwbouw of uitbreiding van bestaande bebouwing en het voornemen past binnen de functionele structuur van de omgeving. Van aantasting van de landschappelijke waarden is, gezien de huidige situatie, eveneens geen sprake. Landschappelijke inpassing van het perceel, op basis van de uitgangspunten uit het LOP, heeft een kwaliteitsverbetering tot gevolg en ter dienste van duurzaamheid wordt voldaan aan het Bouwbesluit.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de toevoeging van slechts één woning, middels omzetting van een recreatiewoning in het buitengebied naar een reguliere woning. Dit past zowel in de structuurvisie als in de toekomstvisie. Er is sprake van een aangetoonde woningbehoefte, zowel op basis van de woonvisie als vanuit de bewoners zelf. Daarnaast is draagvlak in de omgeving gecreëerd middels een informatieavond die heeft plaatsgevonden voor omwonenden. Tot slot past het initiatief binnen de structuurvisie Permanente bewoning recreatiewoningen, zoals blijkt uit het toetsingskader in deze paragraaf onder 3.3.6.1.

In dit hoofdstuk is aangetoond dat voorliggend initiatief past binnen het beleid op zowel rijks-, provinciaal als gemeentelijk niveau.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

4.1 Cultuurhistorie

4.1.1 Algemeen

Cultuurhistorie kan worden gedefinieerd als 'sporen, objecten en patronen/structuren die zichtbaar of niet zichtbaar, onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie en ontwikkeling'. Cultuurhistorische waarden zijn daarom verbonden aan landschappelijke kwaliteiten, archeologie en bouwwerken, al dan niet met een status als monument. Bepaalde landschappelijke elementen als houtwallen, bosjes, bomen, waterlopen etc., kunnen een cultuurhistorische waarde vertegenwoordigen in verband met de ontstaans-, bewonings- en ontginningsgeschiedenis van de streek. In het bestemmingsplan kunnen regels worden opgenomen om deze geschiedenis te behouden cq. de waarden te beschermen.

4.1.2 Archeologie

Ruimtelijke plannen en projecten die archeologische resten in de bodem kunnen aantasten moeten rekening houden met bekende en te verwachten archeologische waarden.

Aanwezige archeologische waarden

Uitgangspunt binnen het bestemmingsplan is het veiligstellen van de aanwezige (en aangetoonde) archeologische waarden. De gebieden waar het daarbij concreet om gaat staan aangegeven op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) die de Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) samen met de provincie Gelderland heeft opgesteld. Hieruit blijkt dat voor het onderhavige plangebied het opnemen van een beschermende regeling niet noodzakelijk is, omdat er op het perceel geen aanwezige en/of aangetoonde waarden voorkomen.

Te verwachten archeologische waarden

De gemeente Oldebroek heeft haar archeologische verwachtingskaart doorvertaald in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007". Op basis van dit bestemmingsplan zijn de gronden in het projectgebied voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. In de regels van deze dubbelbestemming is vastgelegd dat bij bodemroerende werkzaamheden met een grotere oppervlakte dan 100 m² en dieper dan 0,5 meter een archeologisch rapport dient te worden overlegd, waarin de archeologische waarden van de gronden in voldoende mate zijn vastgesteld.

In het kader van voorliggend initiatief vinden geen bodemingrepen plaats. Van het uitvoeren van een archeologisch onderzoek kan dan ook worden afgezien.

4.1.3 Zichtbare cultuurhistorische waarden

In het plangebied zelf is geen sprake van cultuurhistorische waarden of monumenten. In de directe omgeving van het gebied is eveneens geen sprake van cultuurhistorische waarden en monumenten waarop voorliggend initiatief van invloed kan zijn. Gesteld wordt dat cultuurhistorie geen belemmering vormt.

4.1.4 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.2 Bodem

Bij het opstellen, wijzigen of afwijken van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
3. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;
4. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

4.2.1 Situatie plangebied

In voorliggend geval wordt de bestaande recreatiewoning in gebruik genomen ten behoeve van permanente bewoning. Hierbij wordt niets gesloopt of nieuw gebouwd en vinden geen bodemingrepen plaats. De functie van het gebouw, namelijk 'verblijf', blijft ongewijzigd. Op basis van bovenstaande punten wordt daarmee voldaan aan uitzonderingsregel 1. Het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.2.2 Conclusie

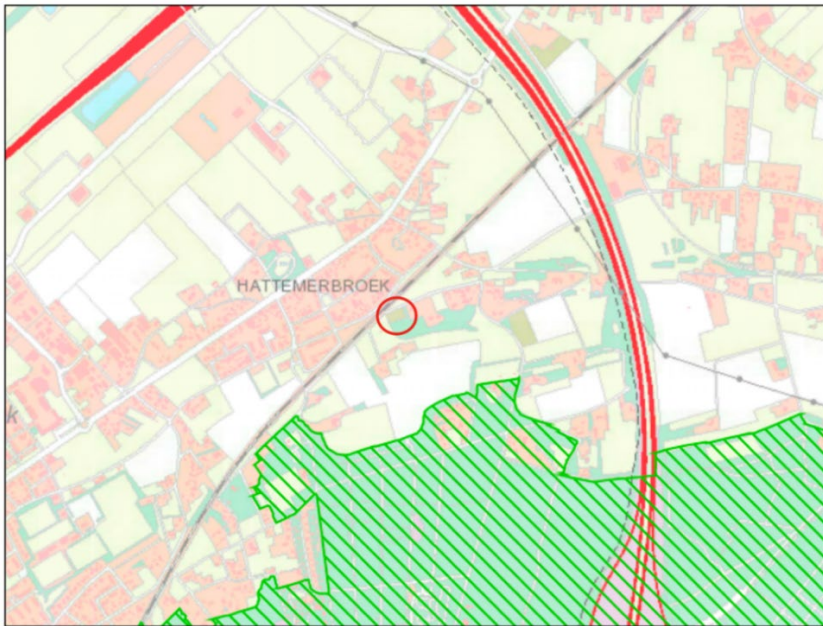
De bodemkwaliteit vormt geen belemmering ten aanzien van voorliggend initiatief.

4.3 Ecologie

In het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met het Europees en nationaal beleid en wetgeving ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en het Gelders Natuur Netwerk (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

4.3.1 Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.



Afbeelding 4.1 Ligging projectgebied ten opzichte van de Natura 2000 (Bron: provincie Gelderland)

In afbeelding 4.1 is zichtbaar dat het projectgebied (rode cirkel) niet gelegen is binnen of grenzend aan een Natura 2000-gebied (groene gestreepte vlakte). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Veluwe' is gelegen op een afstand van circa 300 meter. Gezien de onderlinge afstand en de aard en omvang van het voornemen, wordt gesteld dat voorliggend initiatief geen significante negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

Een ander netwerk gericht op natuur is 'Het Gelders Natuurnetwerk (GNN)'. Dit is de kern van het Nederlandse natuurbeleid en is in de provinciale omgevingsvisie uitgewerkt, evenals de Groene Ontwikkelingszone (GO): een zone die bestaat uit gebieden met andere bestemmingen dan natuur, die ruimtelijk verweven is met het GNN & daar functioneel mee samenhangt, en waarin wordt ingezet op versterking van die samenhang tussen inliggende en aangrenzende natuurgebieden.

In of in de directe nabijheid van de GNN en GO geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.



Afbeelding 4.2 Ligging projectgebied ten opzichte van de GNN en GO (Bron: provincie Gelderland)

Afbeelding 4.2 toont dat het plangebied (rode cirkel) niet gelegen is binnen of grenzend aan de GNN (donkergroen) of GO (lichtgroen). Het dichtstbijzijnde gebied in het Gelders natuurnetwerk is gelegen op circa 240 meter ten zuidoosten van het plangebied. Als gevolg van voorliggend initiatief is er geen sprake van afname van areaal. Gezien de onderlinge afstand, aard en omvang van voorliggend initiatief wordt gesteld dat er geen sprake is van aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden op de GNN/GO. Een nadere toetsing aan het GNN/GO wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

4.3.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggend geval wordt de bestaande recreatiewoning in gebruik genomen als zijnde een reguliere woning. Er wordt geen bebouwing gesloopt of nieuwe bebouwing gerealiseerd en geen bomen gekapt of waardevolle groenelementen verwijderd. In voorliggend geval is het uitvoeren van een quickscan flora en fauna dan ook niet noodzakelijk.

4.3.3 Conclusie

Als gevolg van voorliggend initiatief zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten op beschermde natuurgebieden, flora en fauna. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

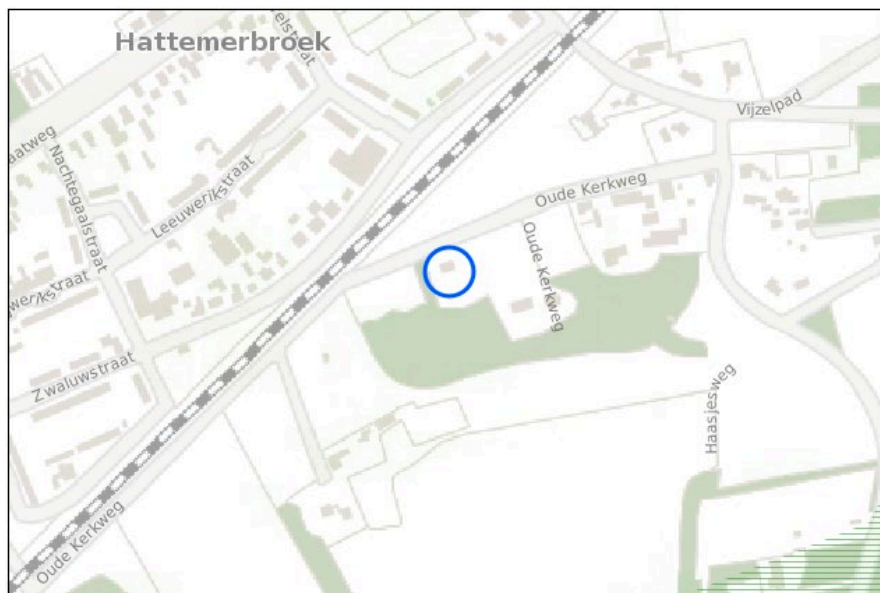
- de Regeling basisnet;
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Regelgeving ten aanzien van transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.3 is een uitsnede van de risicokaart en de ligging van het plangebied globaal weergegeven. Vermeld dient te worden dat het voornemen niet leidt tot een toename van aantal personen binnen het gebied.



Afbeelding 4.3 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

In en in de directe omgeving van het plangebied worden op de risicokaart geen risico's weergegeven. In de directe omgeving is echter de spoorlijn Amersfoort – Zwolle (traject 360010) gelegen, op een afstand van circa 55 meter van de bestaande recreatiewoning in het plangebied.

Uit de inventarisatie blijkt verder dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;

Hierna is een beknopte onderbouwing van het groepsrisico voor wat betreft de nabijgelegen spoorlijn opgenomen.

Spoorlijn Amersfoort – Zwolle

Op basis van de Regeling basisnet geldt voor dit traject (360010) een plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 30 meter en een plaatsgebonden risicocontour (PR-10⁻⁶) van maximaal 6 meter. Wat betreft het groepsrisico is het plangebied gelegen buiten de risicocontour PR-10⁻⁷ en binnen de risicocontour PR-10⁻⁸. Gelet op de aard en omvang van voorliggend initiatief en de lage bevolkingsdichtheid ter plaatse kan worden aangenomen dat het groepsrisico minder bedraagt dan 10% van de oriëntatiewaarde. Gelet op voorstaande wordt aangenomen dat de spoorlijn geen beperkingen oplevert voor voorliggend initiatief.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

4.5 Geluid

4.5.1 Algemeen

Ter beperking van geluidshinder worden in de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones gedefinieerd rondom belangrijke geluidsbronnen (gezoneerde industrieterreinen, verkeerswegen en spoorwegen). Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied, waar voor bouwplannen en bestemmingsplannen een akoestische toetsing dient te worden uitgevoerd.

4.5.2 Wegverkeerslawaaï

In de Wgh is bepaald dat elke weg van rechtswege een geluidszone heeft. Een uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen in een 30 km/h-gebied of in een woonerf. De breedte van de geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg.

Het onderhavige perceel ligt aan de Oude Kerkweg, waar 60 km/h mag worden gereden.

4.5.3 Spoorlawaaï

De spoorlijn Amersfoort – Zwolle (lijn 253) heeft een zonebreedte van 300 meter ter weerszijden van de spoorlijn, gemeten vanuit de buitenste spoorstaaf. Het plangebied ligt op circa 55 meter van de geluidszone van de spoorlijn.

4.5.4 Industrielawaaï

In de nabijheid van het plangebied zijn geen gezoneerde industrieterreinen aanwezig. Derhalve is het aspect Industrielawaaï buiten beschouwing gelaten. In paragraaf 4.7 wordt nader ingegaan op (individuele) milieubelastende functies in de omgeving van het plangebied.

4.5.5 Situatie plangebied

De spoorlijn is gelegen op een afstand van circa 55 meter van de recreatiewoning. In 2002 is door Adviesburo Van der Boom onderzoek (rapportnr. 02-239, d.d. 04-09-2002) gedaan naar de geluidsbelastingen op de gevel en de te treffen geluidwerende voorzieningen om te kunnen voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit. Dit rapport is nog steeds van toepassing, de afgelopen jaren is de situatie namelijk niet onevenredig gewijzigd. Uit het rapport is gebleken dat met de gebruikelijke geluidwerende voorzieningen aan de eisen kan worden voldaan (geluidgedempte ventilatie, goede enkelvoudige kierdichting, luchtgevulde dubbele beglazing, geluidwerende plafonds). De bouwtechnische aanpassingen hebben ertoe geleid dat de binnenwaarde niet meer wordt overschreden. Het aspect railverkeerslawaaï vormt in het kader van voorliggend initiatief dan ook geen belemmeringen.

Gelet op bovengenoemde geluidwerende voorzieningen, de beperkte verkeersintensiteiten op de Oude Kerkweg (60 km/u) en de afstand (circa 15 meter) tussen deze weg en de woning wordt gesteld dat de Oude Kerkweg geen belemmeringen met zich mee brengt ten aanzien van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning.

4.5.6 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Algemeen

Op 15 november 2007 is de zogeheten 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de 'Wet milieubeheer' op het gebied van luchtkwaliteitseisen bedoeld. De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)'. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'Niet in betekenende mate (NIBM)' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor een ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouw-locaties) opgenomen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Het betreft de volgende categorieën:

- kantoorlocaties groter dan 33.333 m² bruto vloeroppervlak bij één ontsluitingsweg;
- kantoorlocaties groter dan 66.667 m² bruto vloeroppervlak met twee ontsluitingswegen;
- woningbouwlocaties met meer dan 500 woningen met één ontsluitingsweg;
- woningbouwlocaties met meer dan 1000 woningen met twee ontsluitingswegen;
- voor projecten die combinaties hiervan vormen geldt een speciale formule, zie bijlage 3b van de Regeling NIBM;
- projecten die gebruik maken van dezelfde ontsluitingsstructuur dienen bij elkaar te worden opgeteld.

4.6.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van dit project kan worden gesteld dat voorliggend project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Door het in gebruik nemen van de recreatiewoning als zijnde een reguliere woning is er van een onevenredige toename van verkeersbewegingen geen sprake. Voorgenomen initiatief zal dan ook geen negatief effect hebben op de luchtkwaliteit.

Tot slot wordt opgemerkt dat dit initiatief niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

4.6.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling in het bestemmingsplan.

4.7 Milieuzonering

Om bedrijfsvestigingen te kunnen toetsen op milieuhygiënische aspecten wordt het instrument milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds hindergevoelige functies, zoals woningen.

Algemeen wordt hiervoor de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten gebruikt. Hierin zijn aan bedrijven milieucategorieën toegekend. Per bedrijf is aangegeven wat de gewenste afstand is tot een rustige woonwijk. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. De feitelijke emissies (geluid, geur, stof et cetera) van een bedrijf kunnen aanleiding zijn om een andere afstand aan te houden.

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' wordt een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor bijvoorbeeld geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

In dit geval wordt uitgegaan van het omgevingstype 'gemengd gebied', vanwege de korte afstand met de spoorlijn en de bedrijfsfunctie ten zuidoosten van het plangebied.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Er wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.7.1 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

De functie 'wonen' is niet milieubelastend voor de omgeving, waardoor er geen sprake is van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

4.7.2 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe milieugevoelige functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

In het plangebied wordt een nieuw milieugevoelig object, namelijk een woning, mogelijk gemaakt.

In de directe omgeving van het plangebied is aan de Oude Kerkweg 7 een aannemersbedrijf gevestigd. Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' kan dit bedrijf worden aangemerkt als 'Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. < 1000 m²'. Een dergelijk bedrijf valt onder milieucategorie 2 waarvoor – uitgaande van omgevingstype gemengd gebied – een grootste richtafstand van 10 meter geldt voor het aspect geluid. De afstand tussen de bebouwingsgrens van voornoemd bedrijf en het op de verbeelding opgenomen bouwvlak van de woning bedraagt circa 25 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstanden. Daarbij wordt opgemerkt dat de bebouwing waarbinnen de bedrijfsactiviteiten plaatsvinden is gelegen op een afstand van circa 50 meter van de woning. Gesteld wordt dat ter plaatse van de woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Andersom worden de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van het aannemersbedrijf niet beperkt.

4.7.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.8 Water

4.8.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.8.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

4.8.3 Provinciaal beleid

Het Provinciaal Waterplan Gelderland 2010-2015 is onderdeel van de Omgevingsvisie Gelderland en mede kader voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in het plangebied. Het waterplan is beschreven aan de hand van een aantal thema's zoals landbouw, wateroverlast, watertekort, natte natuur, grondwaterbescherming en hoogwaterbescherming. Hierbij is rekening gehouden met de Europese kaderrichtlijn water en het beleid.

4.8.4 Beleid Vallei en Veluwe

Op 30 september 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 vastgesteld. De afgelopen jaren is veel bereikt, maar tegelijk staan er voor de komende jaren nieuwe uitdagingen. In het waterbeheerprogramma beschrijft het waterschap haar ambities en doelen voor het waarborgen van de waterveiligheid, het zorgen voor voldoende én schoon oppervlaktewater, het zuiveren van afvalwater en het verder ontwikkelen van de vele samenwerkings- en innovatiemogelijkheden.

Het Waterbeheerprogramma (WBP) geeft de koers aan die het waterschap wil gaan varen en beoogt daarmee twee dingen. Ten eerste inzicht geven aan alle gebruikers en partners in het werkgebied in de doelen en maatregelen die het waterschap de komende zes jaar gaat bereiken. Ten tweede de koers intern bij het waterschap, als spoorboekje, expliciet maken en vastleggen.

4.8.5 Beleid Gemeente Oldebroek

In het Waterplan Oldebroek 2009-2015 'Water waarderen!' worden uitgangspunten, randvoorwaarden en streefbeelden weergegeven. De gemeente wil een gezond en veerkrachtig watersysteem realiseren met het oog op een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving. Hierbij wordt rekening gehouden met de ontwikkelingsmogelijkheden van een duurzaam watersysteem, een duurzame waterketen en de overige aangrenzende beleidsterreinen. Onderdeel hiervan is het gemeentelijk beleid ten aanzien van duurzaam watergebruik dat erop is gericht om zo weinig mogelijk schoon hemelwater via de riolering af te voeren. Hoofdverantwoordelijke voor het waterbeheer is het 'Waterschap Veluwe'.

Ondanks het feit dat onderhavig plan conserverend van aard is, is het toch wenselijk dat het afvoeren van grondwater (draineren) beperkt dient te worden. Zodoende kan duurzaam worden omgegaan met hemelwater, wat strookt met het Waterplan Oldebroek.

4.8.6 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.8.7 Conclusie

Het waterschap Vallei en Veluwe is in het kader van de ruimtelijke onderbouwing behorende tot de omgevingsvergunning, in 2016 geïnformeerd over voorliggend initiatief door gebruik te maken van de digitale watertoets. Dit bestemmingsplan is opgesteld in plaats van de aanvraag omgevingsvergunning en beoogt dezelfde ontwikkeling mogelijk te maken. Het uitvoeren van een nieuwe digitale watertoets is om deze reden niet noodzakelijk geacht.

De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat er geen waterschapsbelangen worden geraakt. Dit vanwege het feit dat er geen wijzigingen in de waterhuishouding plaatsvinden en er geen sprake is van het extra bebouwen of verharderen van het projectgebied. Het waterschap geeft een positief wateradvies. Het 'Wateradvies voor ruimtelijke plannen met geen waterbelang' is opgenomen in bijlage 3.

4.9 *Besluit milieueffectrapportage*

4.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.(-beoordeling) plaatsvinden.

4.9.2 Situatie plangebied

4.9.2.1 *Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming*

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'De Veluwe' is circa 300 meter van het plangebied gelegen. Gelet op de aard en omvang van het voornemen, van recreatieve bewoning naar permanente bewoning, en de onderlinge afstand zijn negatieve effecten als gevolg van de ontwikkeling op Natura 2000-gebieden op voorhand uitgesloten.

4.9.2.2 *Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)*

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS.

De nieuwe situatie is geen verslechtering in vergelijking met de bestaande situatie. Er is geen sprake van een (wezenlijke) toename van verkeer en resulterende stikstofuitstoot. De ontwikkeling heeft daarom geen wezenlijke invloed op de te beschermen waarden van het Natura 2000-gebied. Daarnaast zijn tevens vanwege de afstand andere effecten dan stikstofuitstoot op voorhand uit te sluiten.

4.9.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Dit bestemmingsplan voorziet in een directe eindbestemming "Wonen" voor wat betreft de binnen het plangebied gelegen recreatiewoning en voldoet daarmee aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'*.

De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden kan worden geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Bij vergelijking van de mogelijkheden van dit plan met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. is de conclusie dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Tevens blijkt uit dit hoofdstuk en hoofdstuk 6 dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen heeft, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

4.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 5 Planuitgangspunten

In hoofdstuk 2 is ingegaan op de bestaande situatie in het plangebied. In dit hoofdstuk wordt op de gewenste ontwikkeling ingegaan.

5.1 Het plan

Initiatiefnemer wenst de bestaande recreatiewoning te gebruiken voor permanente bewoning. Dit is op basis van het geldende bestemmingsplan niet toegestaan. De hoofdvorm van de bestaande recreatiewoning blijft behouden, waardoor geen sprake is van een uitbreiding en een oppervlakte van maximaal 75 m² in beslag zal worden genomen voor de woonfunctie.

5.2 Inrichtingsplan

Belangrijke uitgangspunten voor ontwikkelingen in het buitengebied zijn een goede landschappelijke inpassing en een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Vanwege deze punten is door Buro Stad & Land een Inrichtingsplan opgesteld, op basis van de uitgangspunten van het Landschapsonwikkelingsplan (zie sub paragraaf 3.3.3). In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de hiertoe behorende schets opgenomen. De volledige inrichtingsplan is opgenomen als bijlage 2 bij dit bestemmingsplan.



Afbeelding 5.1 Uitsnede inrichtingsplan landschappelijke inpassing (Bron: Buro Stad & Land)

Het karakter van het erf is in de huidige staat al gecultiveerd en goed onderhouden, vanwege de verschillende soorten coniferen, sierbeplanting en de inheemse houtsingel aan weerszijden van het erf.

Ondanks de huidige staat van het erf wordt, ter optimalisering, een beukenhaag van plus minus 20 meter achter het hekwerk aan de straat aangeplant. De coniferen en sierbeplanting worden uit de voortuin verwijderd, zodat plaats is voor gras en drie hoogstamfruitbomen. Dankzij de toevoeging van deze gebiedseigen elementen past de woning nog beter in het landschap.

Verkeer en parkeren

Voorliggend initiatief voorziet in het in gebruik nemen van een recreatiewoning als zijnde een reguliere woning. Van een (onevenredige) toename van verkeersbewegingen is geen sprake en de parkeerbehoefte neemt als gevolg van het voornemen niet toe. Het perceel blijft overeenkomstig de huidige situatie ontsloten middels de bestaande in- en uitrit op de Oude Kerkweg. Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen het in dit bestemmingsplan besloten initiatief.

Hoofdstuk 6 Plansystematiek

6.1 Toelichting op de plansystematiek

Voorliggend bestemmingsplan 'Buitengebied, Oude Kerkweg 5' heeft betrekking op een perceel met recreatiewoning in Hattemerbroek, gemeente Oldebroek.

De basis voor het betreffende bestemmingsplan is het bestemmingsplan 'Buitengebied, Mulligen', zodat het plan qua opzet en inhoud in overeenstemming is met bestemmingsplannen in de gemeente Oldenbroek.

6.1.1 Opbouw van de regels

6.1.1.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.1.1.2 Inleidende regels

Begrippen

In artikel 1 zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten (Artikel 2) uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt de digitale verbeelding.

6.1.1.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a:

- Bestemmingsomschrijving: Hierin is de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan binnen deze bestemming opgenomen. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.
- Bouwregels: In deze regels zijn eisen opgenomen waaraan de binnen de bestemming voorkomende bebouwing moet voldoen. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd is hierin vastgelegd.
- Afwijken van de bouwregels: Op basis van deze regels hebben burgemeester en wethouders de bevoegdheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van de bouwregels in het plan.
- Specifieke gebruiksregels: In de specifiek gebruiksregels is bepaald welk gebruik van gronden en opstallen in elk geval strijdig is met of wordt toegestaan binnen deze bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke toegestane en strijdige gebruiksvormen genoemd.
- Afwijken van de gebruiksregels: Deze afwijking geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om met omgevingsvergunning af te wijken van functies die in eerste aanleg strijdig zijn met de bestemmingsomschrijving of de specifieke gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: Omgevingsvergunningenstelsel voor werken en werkzaamheden.

In paragraaf 6.1.2 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze bestemming is gekozen.

6.1.1.4 Algemene regels

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 6): Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een plan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld;
- Algemene bouwregels (Artikel 7): Dit artikel bevat diverse regels omtrent bestaande maatvoering, dakhelling van gebouwen, situering van woningen, herbouw of nieuwbouw van gebouwen.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 8): In deze regel is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om bij een omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. De criteria, die bij toepassing van deze bevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.
- Algemene procedureregels (Artikel 9): In deze regels zijn algemene procedurele eisen opgenomen om de uitvoerbaarheid van de in dit plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid te waarborgen;
- Overige regels (Artikel 10):

6.1.1.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.1.2 Bestemmingen

Bos (artikel 3)

Deze bestemming is aan een deel van de voormalige agrarische gronden toegekend en betreft de gronden die op basis van voorliggend voornemen geen woonfunctie zullen krijgen. De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor bos en bebossing, het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke en natuurlijke waarden van het bosgebied en groenvoorziening met opgaande en afschermende beplanting. Met daaraan ondergeschikt (bos)tuinen, recreatief (mede-)gebruik, paden en wegen, parkeren en waterlopen.

Tevens zijn deze gronden niet bestemd voor gebouwen, tenzij het vrijstaande bijgebouwen en overkappingen betreffen die behoren bij de bestemming 'Wonen' en voldoen aan een aantal voorwaarden. Voor bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde zijn eveneens een aantal voorwaarden opgesteld.

Wonen (artikel 4)

Deze bestemming is toegekend aan het voormalige recreatieterrein en een deel van de voormalige agrarische gronden. Dit betreft een specifieke woonbestemming, met name bedoeld voor voormalige recreatiewoningen. De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor een woning, al dan niet in combinatie met ruimten voor een aan-huis-verbonden beroep en/of voor een aan-huis-verbonden bedrijfsactiviteit, aan- en uitbouwen en overkappingen, met daarin ondergeschikt verblijfsrecreatie en met de daarbij behorende andere werken, bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde.

Binnen een bouwvlak mag zich binnen het bestemmingsvlak uitsluitend één woning bevinden. De totale oppervlakte van de woning inclusief bijbehorende aan- en uitbouwen en bijgebouwen mag binnen een bouwperceel maximaal 75 m² bedragen.

Het gebruik van deze bestemming is zonder de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen, conform het in Bijlage 1 bij de regels opgenomen inrichtingsplan, in strijd met het bestemmingsplan.

Waarde – Archeologie (artikel 5)

De voor 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de te verwachten archeologische waarden.

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor bodemroerende werkzaamheden dient een rapport te worden overlegd, tenzij het gaat om werkzaamheden niet dieper dan 0,50 meter en met een oppervlakte van niet meer dan 100 m², waarna het college één of meerdere voorwaarden kan verbinden aan de vergunning.

6.2 Handhaving

Uit de jurisprudentie zoals die door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is gevormd, blijkt dat de gemeente haar handhavingstaak serieus moet nemen. Handhaving is een verplichting, waarvan alleen mag worden afgezien als er concreet zicht is op legalisatie van de overtreding, dan wel als handhaving zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

In de gemeentelijke beleidsnota 'Integrale handhaving gemeente Oldebroek 2009' neemt naleving van bestemmingsplannen een belangrijke plaats in. Handhaving is voor de gemeente meer dan alleen met bestuurlijke sancties optreden tegen overtredingen. Er wordt ook grote waarde gehecht aan preventie door middel van communicatie en voorlichting naar burgers en bedrijven, advisering, stimulering, toezicht en zichtbaar optreden.

Daar waar overtredingen worden geconstateerd, treedt de gemeente zo vroeg mogelijk op. Als de overtreder de overtreding niet vrijwillig beëindigt, dan maakt de gemeente gebruik van de haar ter beschikking staande handhavingsinstrumenten. Van handhaving kan alleen worden afgezien in situaties waarin dit op grond van de jurisprudentie is toegelaten.

Blijkens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het verboden om gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan. Een overtreding hiervan is een strafbaar feit. Strafrechtelijk optreden is complementair op bestuursrechtelijke handhaving en kan met name ingezet worden bij overtredingen waarvan de gevolgen niet ongedaan gemaakt kunnen worden. Een voorbeeld hiervan is het kappen van houtwallen. Ook bij overtredingen die zich telkens weer herhalen en bij kortdurende overtredingen is deze aanpak wenselijk.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid van het plan

De wijziging van de bestemming kan uitvoerbaar worden geacht op basis van de zojuist beschreven hoofdstukken. De bestemmingswijziging is in overeenstemming met een 'goede ruimtelijke ordening'.

7.1 *Economische uitvoerbaarheid*

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan/ wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan/wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan/wijzigingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeente en de initiatiefnemer hebben, in het kader van de structuurvisie 'Permanente bewoning recreatiewoningen', een anterieure overeenkomst gesloten. Hierin staan bepalingen over de financiële bijdrage aan de grondexploitatie en over de vereveningsbijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen (Bijdrage Recreatievoorziening).

De overige gemeentelijke kosten omvatten de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

7.2 *Maatschappelijke uitvoerbaarheid*

De wetgever regelt de procedures omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan en is wat inspraak betreft volgens de Wet ruimtelijke ordening niet gebonden aan procedureregels.

Voorliggend initiatief is kleinschalig, het heeft namelijk slechts betrekking op één recreatiewoning, en past binnen het beleid op alle overheidsniveaus en andere betrokken organisaties. Daarnaast is de omgeving op de hoogte gehouden middels de eerder genoemde informatieavond. Dit is de reden dat geen gelegenheid tot inspraak wordt geboden, overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Wel zal het bestemmingsplan ter inzage worden gelegd, waardoor er de mogelijkheid is om zienswijzen in te dienen. Tevens zal het bestemmingsplan worden voorgelegd aan de besturen van betrokken organisaties in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. De te volgen procedure en de hierbij behorende termijnen zullen volgens de wettelijke kaders bekend worden gemaakt.

Hoofdstuk 8 **Inpraak, overleg en zienswijzen**

8.1 *Vooroverleg*

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Gelderland

Het plan is in het kader van vooroverleg naar de provincie toegezonden.

8.1.3 Waterschap Vallei & Veluwe

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. Op basis van deze toets is de 'korte procedure' van toepassing. Het watertoetsresultaat is opgenomen als bijlage 4 van deze toelichting. Het waterschap geeft een positief wateradvies.

8.2 *Inpraak*

Aangezien voorliggend initiatief kleinschalig van aard is, is afgezien van een voorontwerpbestemmingsplan. Er heeft geen inspraak plaatsgevonden, volgens de gemeentelijk inspraakverordening. Wel heeft een informatiebijeenkomst voor omwonenden plaatsgevonden.

8.3 *Zienswijzen*

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 4 juli 2018 tot en met 14 augustus 2018 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Plattegrond woning

