

TOELICHTING BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED, KOEMKOLKWEG 25 EN 27



Tussenblad

Auteur: Ordito b.v.
Postbus 94 5126 ZH Gilze

E mail: info@ordito.nl
Telefoon: 0161 801 022
Website: www.ordito.nl
KVK: 54811554

Inhoud

Tussenblad.....	2
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1. Aanleiding	4
1.2. Ligging van het plangebied	4
1.3. De bij het plan behorende stukken	5
1.4. Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2 De huidige en gewenste situatie	6
2.1. Bestaande situatie.....	6
2.2. Geldend planologisch regime	6
2.3. Gewenste situatie	8
2.4. Landschappelijke inpassing	10
Hoofdstuk 3 Beleid	12
3.1. Rijksbeleid	12
3.2. Provinciaal beleid.....	14
3.3. Gemeentelijk beleid	18
Hoofdstuk 4 Onderzoek	23
4.1. Cultuurhistorie en Archeologie	23
4.2. Bodemkwaliteit.....	27
4.3. Ecologie	27
4.4. Externe veiligheid.....	30
4.5. Geluid	32
4.6. Luchtkwaliteit.....	32
4.7. Bedrijven en milieuzonering	34
4.8. Geur	35
4.9. Water	37
4.10. Besluit milieueffectrapportage (MER)	42
4.11. Verkeer en parkeren	44
Hoofdstuk 5 Plansystematiek	45
5.1. Toelichting op de plansystematiek.....	45
5.2. Opzet van de regels.....	45
5.3. Verantwoording regels.....	49
5.4. Handhaving.....	49
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan	51
6.1 Algemeen	51
6.2 Economische uitvoerbaarheid	51
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
Hoofdstuk 7 Inspraak, overleg en zienswijzen.....	52
7.1. Vooroverleg.....	52
7.2. Zienswijzen	52

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1. Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van dit bestemmingsplan is het vergroten van het agrarisch bouwvlak op de locatie Koemkolkweg 25 en 27 te Oosterwolde (gemeente Oldebroek). Op dit perceel is een niet-grondgebonden vleeskalver- en melkgeitenhouderij gevestigd.

Omwille van een effectieve en efficiënte bedrijfsvoering is de initiatiefnemer voornemens om het bouwvlak met 9.248 m² uit te breiden. Met het planvoornemen wordt voorzien in het uitbreiden van de bedrijfslocatie voor (meer) ruimte voor de melkgeiten (het aantal dierplaatsen van de geitenhouderij neemt niet toe), opslag mest, stro, en werktuigen en machines, sleufsilo's voor opslag van ruwvoer en een nieuw stalgedeelte voor uitbreiding van de vleeskalveren. De beoogde bedrijfsgebouwen overschrijden echter de grenzen van het huidige agrarische bouwvlak. Derhalve dient het bouwvlak te worden vergroot. De vergroting van het bouwvlak wordt landschappelijk zorgvuldig ingepast op basis van een landschappelijk inpassingsplan.

Op 12 januari 2021 heeft de gemeente Oldebroek per brief laten weten in principe medewerking te willen verlenen aan de vergroting van het agrarisch bouwperceel, mits voldaan wordt aan een aantal randvoorwaarden.

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

1.2. Ligging van het plangebied

Het plangebied Koemkolkweg 25 en 27 te Oosterwolde is gesitueerd in het buitengebied van de gemeente Oldebroek, ten oosten van de kern Oosterwolde, ten noordoosten van de kern Oldebroek en ten westen van de kern Wezep. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Oldebroek, sectie AF, perceelnummers 317, 318, 343, 437 en 438 en heeft een totale oppervlakte van 44.990 m². Het gebied wordt gekenmerkt door een traditioneel strokenverkavelingspatroon; de bebouwing is in de vorm van lintbebouwing. Het ruimtegebruik wordt gekenmerkt door een hoofdzakelijk agrarisch grondgebruik (weilanden en agrarische bedrijven), afgewisseld met enkele burgerwoningen.

Het plangebied wordt aan de zuidzijde begrensd door de Koemkolkweg en aan de oostzijde begrensd door de Oosterweg. De gronden rondom het plangebied zijn in gebruik ten behoeve van de landbouw.



Ligging plangebied

1.3. De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- Verbeelding: op de verbeelding zijn de bestemmingen in het plangebied weergegeven. Deze bestemmingen zijn gerelateerd aan de in de planregels opgenomen juridische regeling. Samen met de planregels vormen deze het juridische kader van het bestemmingsplan.
- Planregels: in de planregels is het gebruik en de bouwmogelijkheden van binnen het plangebied aangegeven gronden, opstallen en ander gebruik van gronden juridisch geregeld. Per bestemming is aangegeven wat er binnen de bestemmingen mogelijk en/of toegestaan is.
- Toelichting: in de toelichting zijn de aan het plan ter grondslag liggende gedachten en de uitkomsten van eventueel uitgevoerde onderzoeken opgenomen met de daarbij behorende bijlagen.

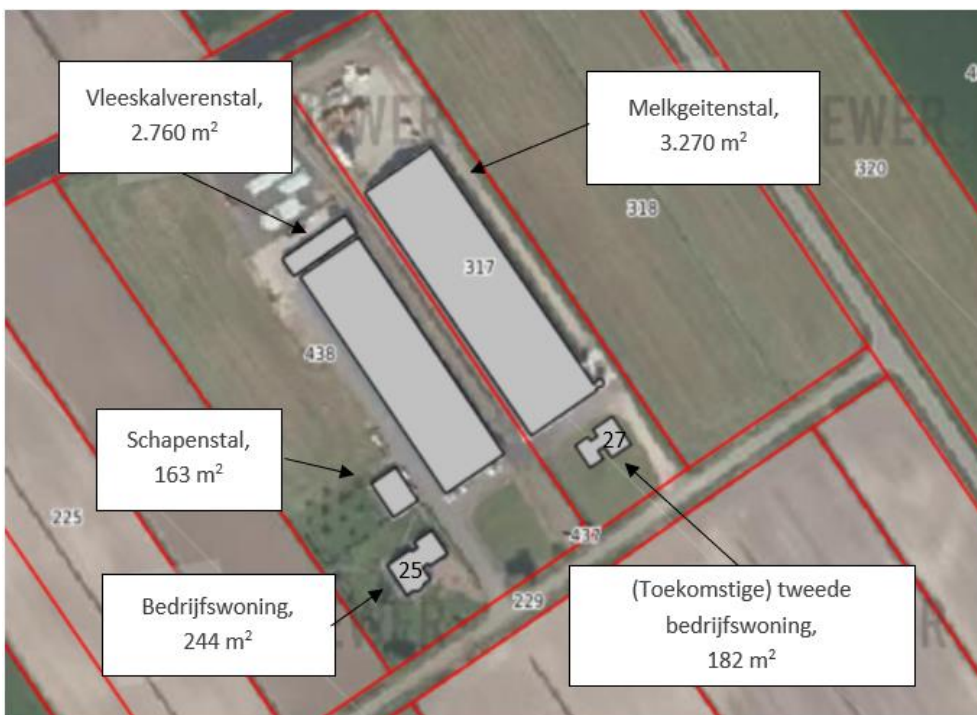
1.4. Leeswijzer

De toelichting is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt allereerst ingegaan op de ruimtelijke structuur en de bestaande situatie van het plangebied, waarna de beoogde toekomstige situatie wordt weergegeven in hoofdstuk 3. Een beschrijving en toetsing van het relevante beleidskader op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau staat in hoofdstuk 4. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de milieukundige randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De juridische opzet van het plan staat in hoofdstuk 6. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 7 beschreven.

Hoofdstuk 2 De huidige en gewenste situatie

2.1. Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen aan de Koemkolkweg 25 en 27 te Oosterwolde in de gemeente Oldebroek en heeft een oppervlakte van 44.990 m². In het plangebied bevindt zich op dit moment een intensieve veehouderij met vleeskalveren en melkgeiten met een agrarisch bouwvlak van 10.740 m². Ten behoeve van dit bedrijf is op het perceel één bedrijfswoning en twee grote stallen en een kleine stal aanwezig. Reeds is een bouwvergunning verleend voor het bouwen van de tweede bedrijfswoning. In onderstaande afbeelding is de bestaande situatie (en het aantal vierkante meter per gebouw) te zien.



Bestaande situatie plangebied

Functie

In het plangebied bevindt zich op dit moment een intensieve vleeskalver- en melkgeitenhouderij met één bedrijfswoning. Het bedrijf heeft een vergunning voor het houden van 800 vleeskalveren, 1.750 melkgeiten en 50 schapen. Tevens heeft het bedrijf twee nevenfuncties, namelijk: een caravanstalling en een zorgfunctie.

2.2. Geldend planologisch regime

Voor het plangebied zijn drie bestemmingsplannen van toepassing; het bestemmingsplan "Buitengebied 2007", vastgesteld op 15 december 2009, het bestemmingsplan "Buitengebied, Koemkolkweg 25", vastgesteld op 29 september 2016 en het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Oldebroek', vastgesteld op 30 september 2021.

Bestemmingsplan “Buitengebied 2007”

Op basis van dit bestemmingsplan kent het plangebied de bestemming ‘Agrarisch – 1’ zonder bouwvlak en dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’.



Uitsnede bestemmingsplan “Buitengebied 2007”

Agrarisch – 1

De voor ‘Agrarisch – 1’ aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik, het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden, van de landschappelijke kernkwaliteiten, van de landschappelijke waarden en van de natuurlijke waarden van het waardevolle open polderlandschap met de waardevolle graslanden, het behoud van de openheid en van het verkavelingspatroon, bosbouw, houtteelt en/of overige meerjarige teeltvormen met daaraan ondergeschikt agrarisch natuurbeheer en agrarische natuurontwikkeling, beplanting, bermen en waterlopen, extensief dagrecreatief medegebruik, het behoud, het herstel en de ontwikkeling van kleine landschaps- en natuurelementen, openbare nutsvoorzieningen, paden en wegen en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder retentievoorzieningen en waterberging.

Op de gronden met de bestemming ‘Agrarisch – 1’ zijn alleen andere werken en bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde toegestaan. Onderhavig planvoornemen past niet binnen de bestemming, omdat er ter plaatse geen bouwvlak aanwezig is, waardoor er geen bouw mogelijkheden zijn.

Waarde – Archeologie 2

De voor ‘Waarde – Archeologie 2’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de te verwachten archeologische waarden.

Bestemmingsplan “Buitengebied, Koemkolkweg 25”

Op basis van dit bestemmingsplan kent het plangebied de bestemming ‘Agrarisch’ met bouwvlak en de aanduidingen ‘bedrijfswoning’ en ‘specifieke vorm van agrarisch – voorwaardelijke verplichting’. Tevens kent het plangebied de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’.



	Enkelbestemming Agrarisch
	Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2
	Bouwvlak
	Functieaanduiding bedrijfswoning
	Functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch - voorwaardelijke verplichting

Uitsnede bestemmingsplan "Buitengebied, Koemkolkweg 25"

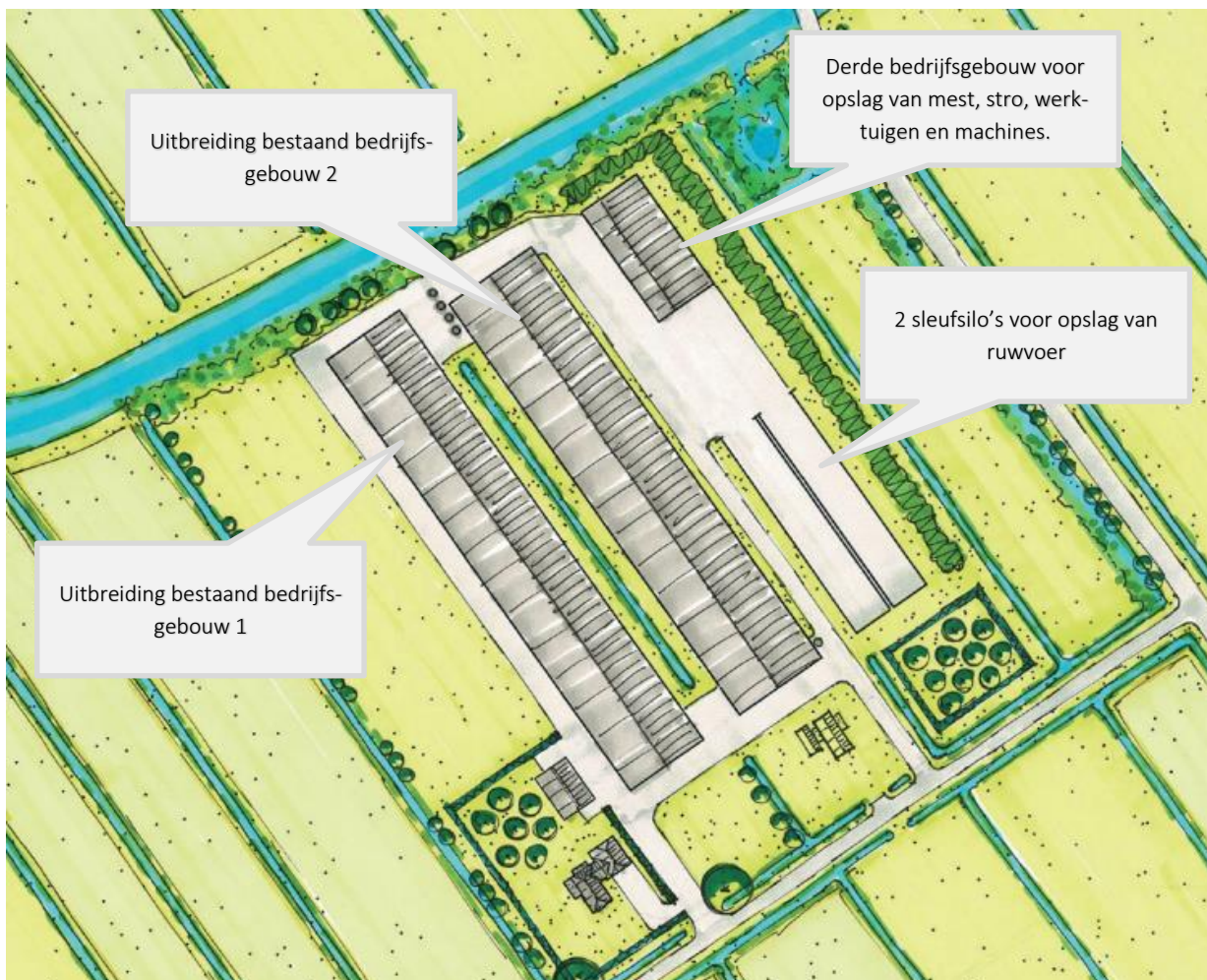
In het vigerend bestemmingsplan is geen binnenplanse afwijking en/of wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waarmee onderhavig planvoornemen mogelijk kan worden gemaakt.

Conclusie

Het initiatief past binnen de wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan "Buitengebied 2007". In artikel 3.8.5 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Agrarisch – 1' te wijzigen in de bestemming 'Agrarisch – 8' met de aanduiding 'bouwvlak', mits voldaan wordt aan de eisen uit artikel 3.8.5 lid a t/m f van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007'. Het initiatief is in lijn met de betreffende wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan "Buitengebied 2007". Echter geldt voor een deel van het plangebied het bestemmingsplan "Buitengebied, Koemkolkweg 25", waarin geen binnenplanse afwijking en/of wijzigingsbevoegdheid is opgenomen. Derhalve dient een bestemmingsplan procedure te worden gevolgd.

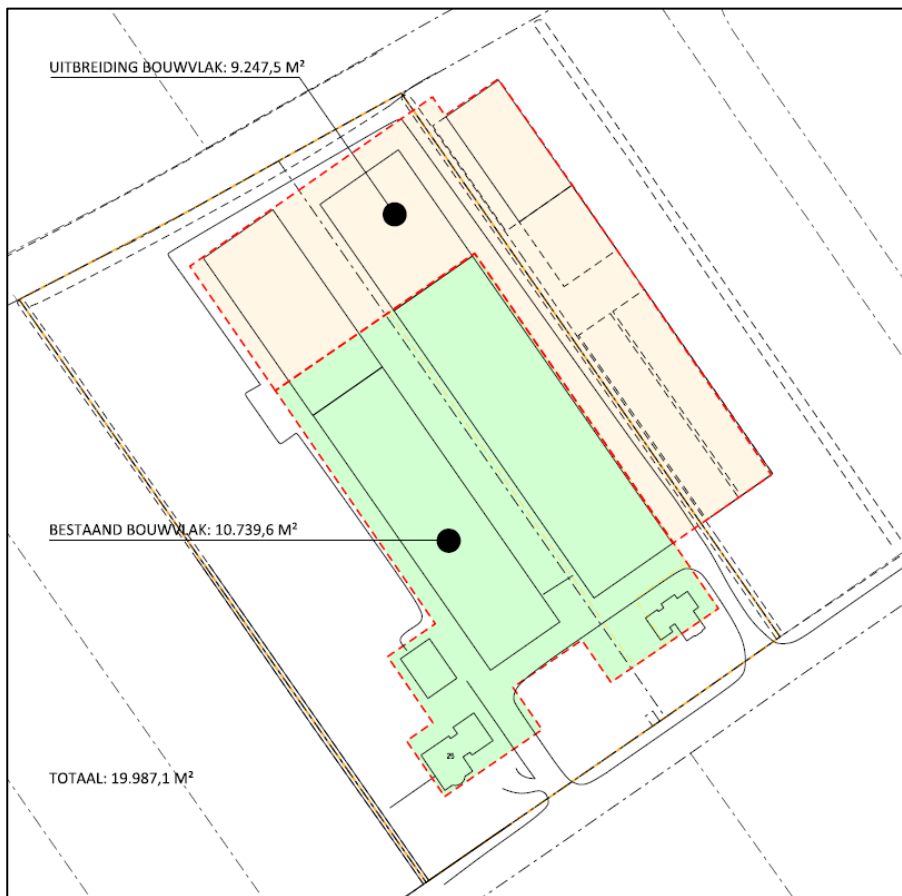
2.3. Gewenste situatie

De initiatiefnemer is voornemens om een derde bedrijfsgebouw ten oosten van de twee bestaande stallen te realiseren voor de opslag van mest, stro, werktuigen en machines, de twee bestaande stallen uit te breiden en sleufsilo's voor opslag van ruwvoer te realiseren. Het huidige bouwvlak is strak om de twee stallen gelegen, waardoor de uitbreiding van het bedrijf niet past binnen het huidige bouwvlak. Het bouwvlak dient vergroot te worden, om de gewenste uitbreiding mogelijk te maken. Het bouwvlak krijgt in de beoogde situatie een oppervlakte van 19.987 m².



In de toekomstige situatie zal de kleine bestaande stal gebruikt worden als opslag/ berging en het stallen van 50 schapen. De vleeskalverenstal zal worden uitgebreid. Op dit moment worden hier 800 vleeskalveren gehouden. De uitbreiding van de stal zal mogelijk maken dat hier 400 vleeskalveren meer gehouden kunnen worden. Hiermee komt het totaal aantal vleeskalveren neer op 1.200 stuks. Tevens zal de melkgeitenstal worden vergroot om de geiten meer ruimte te bieden. Het aantal geiten blijft gelijk (1.750 stuks). Totaal wordt er 2776,8 m² aan staloppervlakte toegevoegd.

Het bedrijf heeft op dit moment weinig ruimte voor de opslag van goederen en machines. Vandaar dat ten oosten van de twee bestaande stallen een nieuwe loods van 800 m² en twee sleufsilo's worden beoogd. De loods zal worden gebruikt voor de opslag van mest en werktuigen. De twee sleufsilo's zullen worden gebruikt voor voederopslag. Totaal wordt er 3.576,8 m² aan bedrijfsgebouwen toegevoegd.



Planvoornemen

2.4. Landschappelijke inpassing

De vergroting van het bouwvlak en de realisatie van de twee stallen, de loods en de twee sleufsilo's wordt landschappelijk zorgvuldig ingepast op basis van een landschappelijk inpassingsplan (zie onderstaande afbeelding). Met het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met het streekeigen en landelijke karakter van de omgeving. Het volledige landschappelijke inpassingsplan en beplantingsplan is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.



Landschappelijk inpassingsplan

Het landschappelijk inpassingsplan is doormiddel van een voorwaardelijke verplichting in de planregels juridisch gewaarborgd.

Hoofdstuk 3 Beleid

Bij ruimtelijke plannen moet worden weergegeven hoe rekening is gehouden met relevant beleid. In de volgende paragrafen wordt het relevante beleid op nationaal, provinciaal en lokaal schaalniveau en de relatie van dit beleid met de voorgenomen ontwikkeling behandeld.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

3.1.1.1 *Algemeen*

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie vastgesteld. De Structuurvisie infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel opgenomen in deze nieuwe visie.

De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor hen liggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet het Rijk een proces in gang waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter kunnen worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langtermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Deze belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

3.1.1.2 *Conclusie*

Door het nationale karakter van de NOVI en de kleine schaal van onderhavig planvoornemen, heeft het voornemen raakvlak met dit nationale kader. Met onderhavig planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding.

3.1.2 *Besluit Algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

3.1.2.1 *Algemeen*

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening stelt het Rijk een aantal regels die zijn bedoeld om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 verder aangevuld.

3.1.2.2 Beoordeling

Door het nationale karakter van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationaal juridisch kader. Het Barro bevat geen voor het plangebied relevante bepalingen.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.1.3.1 Algemeen

Met de inwerkingtreding op 1 oktober 2012 van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) – de ladder voor duurzame verstedelijking – geldt voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van decentrale overheden die (planologisch) nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken een bijzonder procesvereiste.

Dit nationale belang houdt in dat, ten behoeve van een goed systeem voor ruimtelijke ordening, een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij besluiten plaats dient te vinden. Deze zorgvuldige afweging heeft tot doel om, vanuit een oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, planologisch ongewenste versnippering en een onaanvaardbare leegstand te voorkomen. De ladder voor duurzame verstedelijking is herzien en per 1 juli 2017 is de nieuwe ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden.

Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ is in artikel 1.1.1, lid 1 sub i van het Bro gedefinieerd als: “ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”

De laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd.

3.1.3.2 Beoordeling

Onderhavig planvoornemen betreft het vergroten van het agrarisch bouwvlak, om nieuwe bedrijfsgebouwen mogelijk te maken. Het planvoornemen voorziet daarmee in extra ruimtebeslag ten opzichte van de vigerende situatie. Er is echter geen sprake van een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’ als bedoeld in de laddertoets. Onder stedelijke ontwikkeling wordt namelijk verstaan: nieuwe bebouwing die een stedelijk karakter heeft zoals woningbouw, realisatie winkelruimte, kantoorpanden, bedrijventerreinen of overige stedelijke functies. Op basis van jurisprudentie is de ontwikkeling niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling.

3.1.4 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

Bij het voorgenomen plan is sprake van een lokale ontwikkeling waarmee geen Rijksbelangen zijn gemoeid. Het initiatief is passend binnen deze beleidskaders.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

3.2.1.1 Algemeen

Op 19 december 2018 is de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Deze Omgevingsvisie gaat over 'Gaaf Gelderland'. 'Gaaf' is een woord met twee betekenissen. 'Gaaf' betekent 'mooi' en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien – heel mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar 'gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard! Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in de Gelderse Omgevingsvisie.

In de Omgevingsvisie staat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

- Gezond en veilig:
 - Een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna.
 - Voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen.
 - Aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- Schoon en welvarend:
 - Een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijs instellingen.
 - Het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen.
 - Het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland beschrijft de strategische hoofdopgaven voor de lange termijn. Deze zijn onderverdeeld in zeven thema's, te weten energietransitie, klimaatadaptie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving.

3.2.1.2 Beoordeling

In de Omgevingsverordening wordt uitvoering gegeven aan de Gelderse Omgevingsvisie en het realiseren van het wensbeeld van de provincie.

3.2.2 Gelderse ladder voor duurzame verstedelijking

3.2.2.1 Algemeen

De provincie verwacht van gemeenten dat zij bij grotere initiatieven nagaan of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling die afgewogen moet worden. Als de nieuwe situatie qua omvang (aantallen woningen of oppervlaktes) of qua effecten (milieuhinder, verkeersaantrekkende werking e.d.) dusdanig is dat de aard van het betreffende buitengebied qua karakter verandert, is er sprake van een grootschalige ontwikkeling. In die gevallen is een afweging op grond van de Gelderse Ladder voor duurzaam ruimtegebruik aan de orde en dient de behoefte voor de ontwikkeling aangetoond te worden.

3.2.2.2 Beoordeling

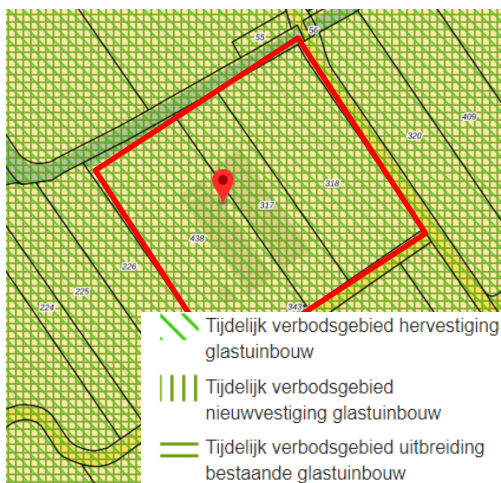
In onderhavige planvoornemen is geen sprake van een grootschalige ontwikkeling (zie ook paragraaf 3.1 Ladder voor duurzame verstedelijking).

3.2.3 Omgevingsverordening Gelderland

3.2.3.1 Algemeen

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit de Omgevingsvisie te realiseren. Om samen een gaaf Gelderland te bereiken, wordt de focus gelegd op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. In de verordening wordt richting gegeven aan de zeven samenhangende thema's/ambities uit de Omgevingsvisie.

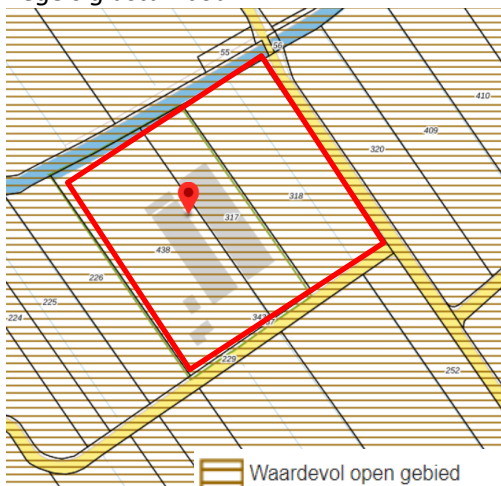
Het plangebied valt volgens de Omgevingsverordening onder de volgende gebieden:



Regels glastuinbouw



Regels Natuur



Regels natuur



Regels water en milieu

Glastuinbouw

De Omgevingsverordening bevat een drietal tijdelijke verboden op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening. In het plangebied geldt een verbod voor de uitbreiding, hervestiging en nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven. Onderhavig planvoornemen heeft geen betrekking op een glastuinbouwbedrijf.

Weidevogelgebied

Gebieden aangewezen als weidevogelgebied laat in ieder geval geen nieuwe windturbines of nieuwe zonnepanelen toe. Andere nieuwe activiteiten of ontwikkelingen worden alleen toegelaten als deze geen nadelige gevolgen kunnen hebben voor de functie als broedgebied voor weidevogels.

Door Groenewold Adviesbureau voor Milieu & Natuur is in september 2023 een quickscan natuurwetgeving uitgevoerd. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage bij deze toelichting. Uit de quickscan is voor het weidevogelgebied het volgende naar voren gekomen:

Het terreindeel tussen de bestaande boerderij en de Oosterweg is in de verordening Gelderland opgenomen als weidevogelgebied. Nieuwe activiteiten mogen dan alleen als er geen negatieve effecten zijn te verwachten op de functie als broedgebied. De afstand tussen de boerderij en de Oosterweg bedraagt minder dan 100m. De verstoringafstand voor weidevogels bedraagt minimaal 100m. Daarmee is al voldoende aangetoond dat het perceel niet geschikt is als broedlocatie. Dit wordt ondersteund door de gegevens van de legfels van weidevogels in de afgelopen 9 jaar.

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling geen nadelige gevolgen heeft voor de functie als broedgebied voor weidevogels.

Groene ontwikkelingszone

Een bestemmingsplan voor gronden binnen een Groene ontwikkelingszone laten alleen nieuwe activiteiten of ontwikkelingen toe als uit onderzoek blijkt dat de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt en de samenhang niet verloren gaat. Onderhavig planvoornemen betreft het uitbreiden van de hoofdfunctie en het bouwvlak van een grondgebonden veehouderij en geitenhouderij. Derhalve dient er een onderzoek naar de te verwachten effecten van de ontwikkeling op de oppervlakte, samenhang en kwaliteit van de Groene ontwikkelingszone te worden uitgevoerd.

Het verlengen van de stallen vindt plaats op een gebied gelegen binnen de Groene ontwikkelingszone.

Door Groenewold Adviesbureau voor Milieu & Natuur is in september 2023 een quickscan natuurwetgeving uitgevoerd. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage bij deze toelichting. Uit de quickscan is voor de Groene ontwikkelingszone het volgende naar voren gekomen:

Het plan valt buiten de begrenzing van het GNN, maar ligt binnen de GO, gebied 134 Polder Oosterwolde. Met de beoogde inrichting van de noord- en oostzijde van het perceel wordt een positieve bijdrage geleverd aan de kernkwaliteiten van de GO.

Voor de ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, gebaseerd op de kernkwaliteiten van de GO. Op basis van dit landschappelijk inpassingsplan is de GO calculator van de provincie Gelderland ingevuld (opgenomen als bijlage). Uit de ingevulde GO calculator blijkt dat de ontwikkeling een positieve saldo van 103 punten geeft op de balans. De te nemen versterkingsmaatregelen wegen op tegen de versterkingsopgave.

Waardevol open gebied

Een bestemmingsplan voor gronden binnen een Waardevol open gebied maken geen nieuwe bestemmingen mogelijk die de openheid van een waardevol open gebied aantast. In afwijking hiervan mag wel uitbrei-

ding van agrarische bebouwing plaatsvinden, binnen of aansluitend op het bestaande agrarische bouwperceel. Bij een omvangrijke uitbreiding van agrarische bebouwing aansluitend aan, maar wel buiten het bestaande agrarische bouwperceel, voorziet in een landschappelijk inpassingsplan. Onder een omvangrijke uitbreiding wordt verstaan bebouwing met een oppervlakte van 500 m² of meer dan wel met een nokhoogte van circa 11 meter.

Onderhavig planvoornemen betreft het vergroten van een agrarisch bouwvlak met 9.247,5 m² en het toevoegen van 3.576,8 m² aan bebouwing. Het planvoornemen betreft een omvangrijke uitbreiding van de agrarische bebouwing. Voor het planvoornemen is een landschappelijke inpassing opgesteld. In paragraaf 2.4 staat de landschappelijke inpassing beschreven.

Overige gebieden

De overige gebieden waar het plangebied onder valt, zijn niet direct van toepassing op het plangebied en/of voornemen en vormen daarmee geen beperking op het planvoornemen.

Overige regels

Plussenbeleid

Het plussenbeleid is van toepassing op niet-grondgebonden veehouderijbedrijven en –takken. Met het plussenbeleid wordt het ontstaan van een niet-grondgebonden bedrijf onderdeel van een bestaand bedrijf een uitbreiding van een niet-grondgebonden bedrijf of onderdeel van een bedrijf groter dan 500 vierkante meter gebonden aan de kwalitatieve eisen van het Plussenbeleid.

Beoogde ontwikkeling betreft een uitbreiding van een niet-grondgebonden bedrijf met 2.776,8 m² (aan staloppervlakte). Hiermee geldt een uitbreiding van meer dan 500 m². Hiervoor is bepaald dat alleen medewerking verleend kan worden als wordt voldaan aan het gemeentelijke Plussenbeleid (zie paragraaf 2.3 Beleidsregel Plussenbeleid gemeente Oldebroek).

Tevens geldt een tijdelijk verbod op nieuwvestiging en uitbreiding van geitenhouderijen. Dit houdt in dat het aantal geiten niet mag worden vergroot. Daarnaast mag de oppervlakte van een dierenverblijf voor geiten niet worden vergroot, tenzij het vergunde, dan wel gemelde aantal geiten aantoonbaar niet groeit. Verder is het verboden om een dierenverblijf voor een geitenhouderij op te richten en een gebouw of gronden voor het houden van geiten in gebruik te nemen.

De bestaande geitenstal zal worden uitgebreid om de geiten meer bewegingsruimte te bieden. Hierbij geldt dat het aantal geiten niet mag worden vergroot. Met onderhavig planvoornemen wordt het aantal geiten niet vergroot. Tevens geldt dat er geen nieuwe stal mag worden opgericht of dat een bestaand gebouw niet mag worden gebruikt voor het nieuwvestigen van geiten. De bestaande stal zal worden uitgebreid, waardoor er geen sprake is van nieuwvestiging van geiten. De uitbreiding is in overeenstemming met het provinciaal beleid.

3.2.3.2 Beoordeling

Er zijn geen provinciale belangen in het geding. Het provinciaal ruimtelijk beleid heeft geen consequenties voor het planvoornemen.

3.2.4 Toetsing initiatief aan het provinciaal beleid

Het planvoornemen is in lijn met het provinciaal beleid.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Oldebroek 2030

3.3.1.1 Algemeen

De gemeente Oldebroek heeft op 13 december 2018 de Omgevingsvisie Oldebroek vastgesteld. De Omgevingsvisie Oldebroek heeft betrekking op het hele grondgebied van de gemeente Oldebroek. De visie geeft weer wat de ambitie van de gemeente Oldebroek is: optimaal inspelen op de kracht van de mensen, de pracht van het landschap, de unieke ligging en de ondernemersgeest. De visie is opgesteld in samenspraak met belanghebbenden, bedrijven en inwoners. In de visie zijn gebiedsgerichte en thematische visies opgenomen.

De Omgevingsvisie is opgesteld in de geest van de Omgevingswet die in het jaar 2022 van kracht zal zijn. Volgens deze wet is het voor iedere overheid verplicht om een Omgevingsvisie op te stellen. Oldebroek kiest ervoor om deze visie zo breed mogelijk op te pakken en hierbij te kijken naar economische-, sociale-, ruimtelijke-, milieu- en openbare orde & veiligheid gerelateerde thema's.

Visie

De gemeente Oldebroek zet in op de volgende koers:

1. Rustige, groene woongemeente in een dynamische omgeving
2. Ieder dorp een aantrekkelijk hart, daar werken we samen aan
3. Oldebroek: een groen, sportief en compleet fiets-, wandelgebied
4. Werkgelegenheid is onmisbaar in een aantrekkelijke woongemeente
5. Goede bereikbaarheid is een noodzakelijke basisvoorwaarde voor leefbaarheid en vitaliteit
6. Oldebroek klimaatneutraal

In de Omgevingsvisie wordt onderscheid gemaakt in een thematische uitwerking en een gebiedsgerichte uitwerking, waarbij de IDEE-kaarten een belangrijk onderdeel zijn.

Thematisch

- Thema 1: leefbare dorpen met een actieve samenleving
- Thema 2: aantrekkelijke omgevingskwaliteit en identiteit
- Thema 3: een vitaal economisch klimaat
- Thema 4: duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig
- Thema 5: bereikbaar, nabij en toegankelijk

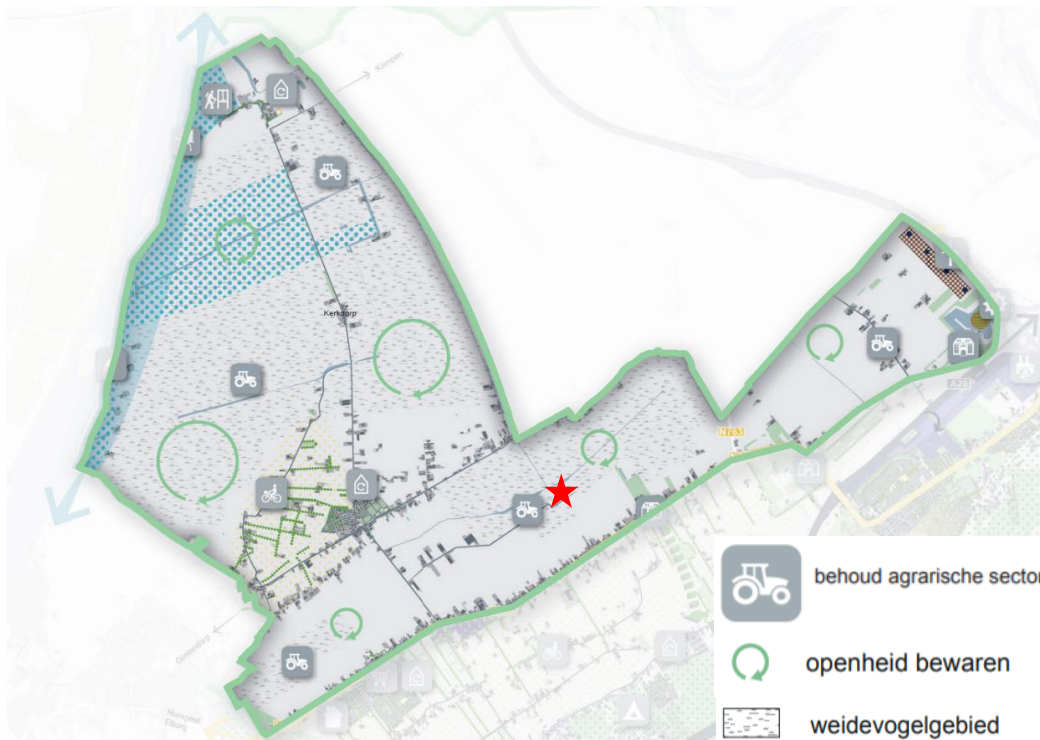
Gebiedsgericht

1. Grootschalig open landschap/ Randmerengebied
2. Gemengd kleinschalig overgangsgebied
3. Natura 2000-gebied Veluwe

Idee-kaarten

De Omgevingsvisie heeft een belangrijke rol in het op gang brengen van investeringen die leiden tot kwaliteitsversterking en het dichterbij brengen van ambities. De IDEE-kaarten hebben hierin een belangrijke rol. De deelgebieden waarvoor de gemeente IDEE-kaarten heeft opgesteld, zijn afgebakend op basis van de ge-

biedsindeling op het regionale 'NEO-niveau'. Leidend daarvoor zijn de ontstaansgeschiedenis, de geomorfologische samenstelling, het functioneel gebruik en de beleving van het gebied. Voor de locatie geldt IDEE-kaart 'Open polderlandschap & Drontermeerzone'.



Uitsnede IDEE-kaart Open polderlandschap & Drontermeerzone

IDEE-kaart 'Open polderlandschap & Drontermeerzone' betreft de zone langs het Drontermeer met overwegend rietmoerasgebieden en natuur, evenals de Polders Oosterwolde, Oldebroek en Hattem met een overwegend agrarische functie in combinatie met natuur en recreatie. Het plangebied bevindt zich aan zuidzijde van dit gebied.

De ontwikkelingsrichtingen zijn vooral geënt op het behouden van het open agrarische en weidegebied, wat karakteristiek is voor Oldebroek Landbouw dient hier de belangrijkste functie te blijven, waarbij geleidelijk wordt overgeschakeld naar duurzaam gebruik (zowel intensief als extensief). Een balans tussen verschillende functies is het streven, zowel in het kader van gebruik, als in het kader van natuurontwikkeling en duurzame energieopwekking.

Aandachts- en uitgangspunten kwaliteit en leefbaarheid zijn gericht op behoud, beheer en versterking van de overlijn met rietkraag en vooral het behoud van openheid van het polderlandschap. In het algemeen moeten ontwikkelingen aansluiten bij de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden van het gebied.

3.3.1.2 Beoordeling

Onderhavig planvoornemen heeft betrekking op een uitbreiding van een veehouderijbedrijf. Met het planvoornemen is rekening gehouden met de landschappelijke kwaliteiten en karakteristiek van de omgeving. De uitbreiding van de veehouderij past derhalve in deze visie.

3.3.2 Welstand

3.3.2.1 Algemeen

Het behoud van de ruimtelijke kwaliteit wordt mede bepaald door het welstandsgebied van de gemeente Oldebroek, dat is vastgelegd in de Welstandsnota Gemeente Oldebroek (vastgesteld door de gemeenteraad op 22 juni 2004). In de nota staan welstandscriteria die burgemeester en wethouders gebruiken bij te leven aan het behoud en de verbetering van het woonmilieu en de aantrekkelijkheid van onder andere het buitengebied. Deze criteria zijn algemeen en gaan niet in op specifieke kenmerken van locaties waar nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden.

Het welstandsbeleid is gericht op het handhaven, herstellen en versterken van gewaardeerde of gewenste ruimtelijke karakteristieken en e samenhang binnen het gebied of object. In beheerssituaties gebeurt dit vooral via regels en toetsing, terwijl in ontwikkelingssituaties het accent ligt op het faciliteren en stimuleren van kwaliteit.

In de welstandsnota wordt de gemeente onverdeeld in een aantal deelgebieden. Aan elk gebied is een 'welstandsniveau' toebedeeld. Dit welstandsniveau geeft aan hoeveel welstands aandacht de gemeente aan een gebied zal geven en in welke mate de gemeente welstand zal inzetten om er de ruimtelijke kwaliteit te bevorderen. Ook kan een welstandsniveau gelden voor een bepaalde groep van bouwwerken of een ruimtelijke structuur. Een ontwikkelingsgebied kan als men dat wenst tijdelijk een hoger welstandsniveau krijgen toebedeeld. Het welstandsbeleid van Oldebroek kent vier welstandsniveaus.

Dit bestemmingsplan ligt in het deelgebied Buitengebied open polder. Dit gebied heeft welstandsniveau 4 (welstandsvrij) wat betekent dat bouwplannen bij de aanvraag niet worden getoetst aan welstandscriteria.

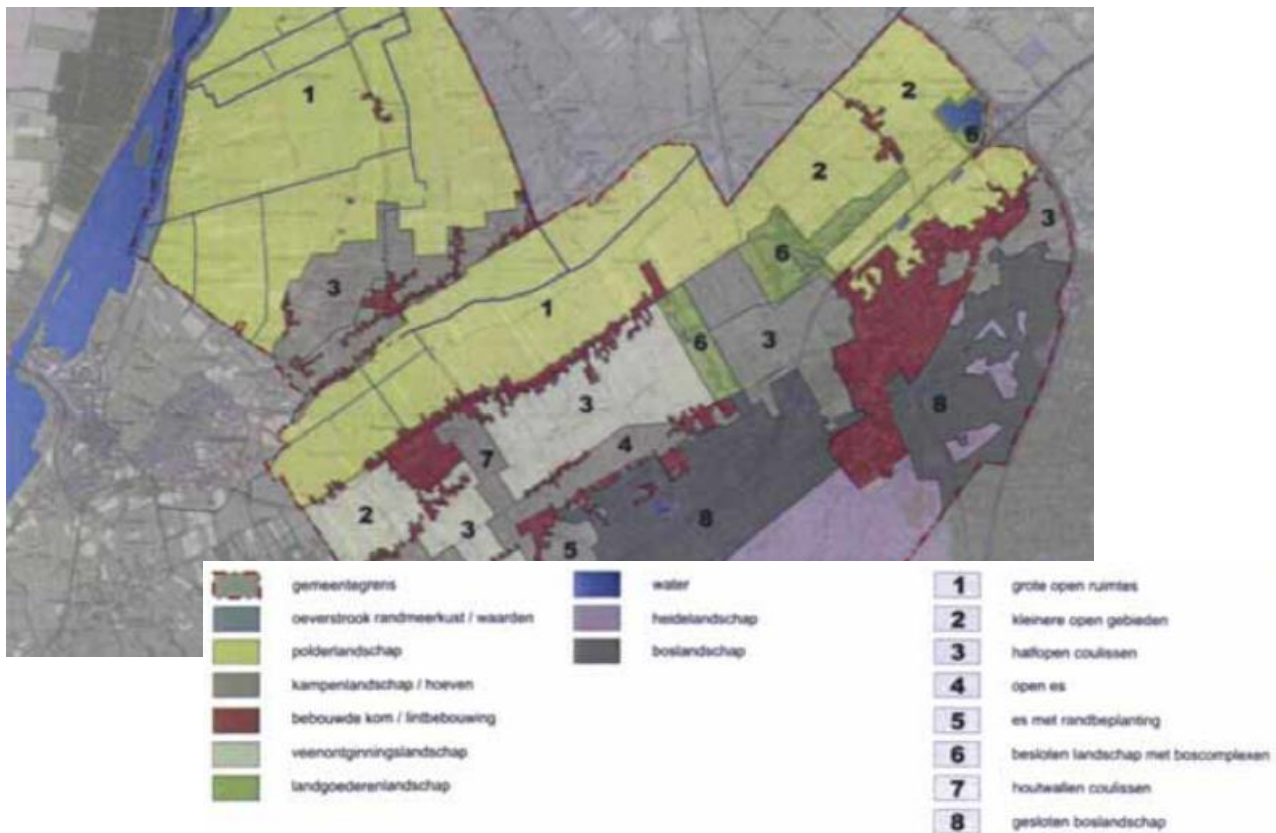
3.3.2.2 Beoordeling

Het plangebied bevindt zich in een welstandsvrij gebied. De bebouwing die in het plangebied gerealiseerd wordt, wordt landschappelijk ingepast, waarbij rekening wordt gehouden met het behoud en de versterking van de landschapswaarden.

3.3.3 Landschapsontwikkelingsplan (LOP) 2006

3.3.3.1 Algemeen

In het LOP wordt ingezet op het accentueren van de ruimtelijke structuur zodat de verschillende landschappen herkenbaar en leesbaar worden. Door het afnemen van de betekenis van de landbouw moet ruimte worden gegeven aan nieuwe functies zoals recreatie en landgoederen, die met het oog op kwaliteit worden ingepast. Wel wordt opgemerkt dat het aantal hectare landbouwgrond niet of nauwelijks afneemt. Natuurontwikkeling kan plaatsvinden op de aangewezen plaatsen en de grondgebonden veehouderij moet behouden blijven, om de openheid van het landschap ook in de toekomst te kunnen blijven garanderen.



Uitsnede kaart 'Landschapstypen'

Het plangebied valt onder het polderlandschap. Met als aanduiding 'grote open ruimtes'.

Polderlandschap

Het noordelijke deel van de Randmeerkust is een waddengebied geweest met strandwallen, veenvorming en zeeklei. Regelmatig werd het gebied overstroomd. Op een gegeven moment is men begonnen met het bedijken. De oudste zeeweringen zijn de Winterdijk en de Woldweg. De Zomerdijk werd aangelegd in 1369. Toch bleven de overstromingen plaatsvinden, tot de aanleg van de Afsluitdijk. Veel boerderijen zijn dan ook op huisterpen gebouwd en waren geconcentreerd langs de wegen die aangelegd werden op de hogere delen.

De verkaveling is overwegend in de vorm van slagen. Er komen ook blokvormen voor. De begroeiing bestaat met name uit bodem die als erfbeplanting functioneren. Langs de perceelranden van de akkers zijn hier en daar iepen, populieren of wilgen geplant.

De gemeente kent drie poldergebieden; polder Oosterwolde, polder Oldebroek en polder Hattem. Het plangebied ligt in polder Oldebroek.

Polder Oldebroek

Kenmerkend is de concentratie van de bebouwing langs de rand van het open gebied met een slagenverkaveling die loodrecht op de richting van de Zuiderzeestraatweg staat.

Door de lintbebouwing met de erfbeplanting langs de randen van de polder is het open landschap begrensd en omheind door bomen. Dit effect is heel sterk aan de zuid-westrand van de polder bij Eekt en Oldebroek. En neemt af richting Wezep waar de polder een veel wijder en meer open aanzicht geeft. De Mheneweg-noord ligt aan de overgang tussen deze subzones waar twee nieuwe agrarische bedrijven en een aantal grote maïsakkers vreemde elementen vormen in het voor het overige open en onbebouwde landschap.

3.3.3.2 Beoordeling

De bebouwing in het plangebied wordt landschappelijk ingepast, hiermee is rekening gehouden met de karakteristieken van de omgeving van het plangebied. Het landschappelijke inpassingsplan staat in paragraaf 2.4 beschreven.

3.3.3 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid.

Het plan is in overeenstemming met het gemeentelijk beleid zoals omschreven in voorgaande paragrafen.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's cultuurhistorie, archeologie, bodem, ecologie, externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, milieuzonering, geur, water, het Besluit milieueffectrapportage en verkeer en parkeren.

4.1. Cultuurhistorie en Archeologie

4.1.1 Cultuurhistorie

4.1.1.1 Algemeen

Cultuurhistorie kan worden gedefinieerd als 'sporen, objecten en patronen/structuren die zichtbaar of niet zichtbaar, onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie en ontwikkeling'. Cultuurhistorische waarden zijn daarom verbonden aan landschappelijke kwaliteiten, archeologie en bouwwerken, al dan niet met een status als monument. Bepaalde landschappelijke elementen als houtwallen, bosjes, bomen, waterlopen etc., kunnen een cultuurhistorische waarde vertegenwoordigen in verband met de ontstaans-, bewonings- en ontginningsgeschiedenis van de streek. In het bestemmingsplan kunnen regels worden opgenomen om deze geschiedenis te behouden en de waarden te beschermen.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.1.1.2 Situatie plangebied

Cultuurhistorische waardenkaart provincie Gelderland

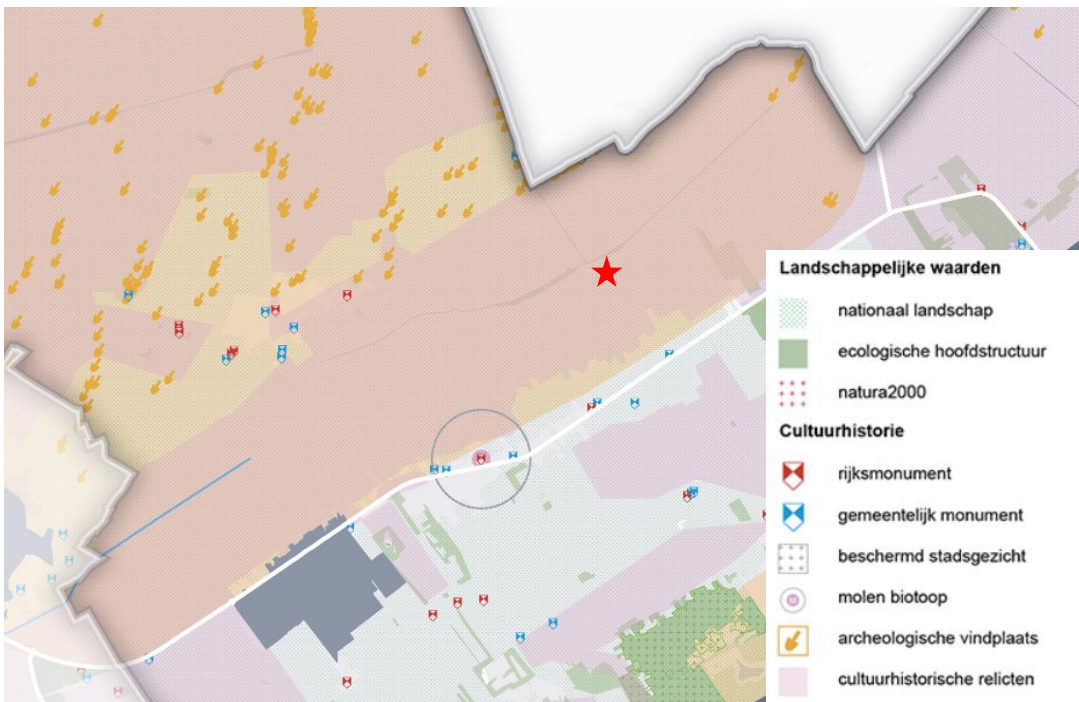
In de provincie Gelderland dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangegeven.



Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart provincie Gelderland

Omgevingsvisie Oldenbroek

De gemeente heeft een cultuurhistorische waardenkaart met bijbehorende toelichting opgesteld. Met de cultuurhistorische waardenkaart wordt beoogd cultuurhistorie deel uit te laten maken van het gemeentelijk ruimtelijke ordeningsbeleid. De kaart biedt inzicht in de kwaliteit van het zichtbare erfgoed, waaronder de gebouwde omgeving. De kaart is bedoeld als onderlegger voor gemeentelijke ambities op het gebied van ruimtelijke ordening, recreatie en toerisme, omgevingskwaliteit en de erfgoedzorg zelf.



Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart gemeente Oldebroek

Onderzoek

In de omgeving zijn geen Rijks of gemeentelijke monumenten aanwezig waar voorliggend plan een negatief effect op heeft.

4.1.1.3 Toetsing plangebied aan de cultuurhistorie

4.1.2 Archeologie

4.1.2.1 Algemeen

In artikel 3.1.6 lid 5 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt bepaald dat in de toelichting ten minste een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Met deze wetwijziging is de Monumentenwet 1988 opgesplitst: een gedeelte (dat ziet op de fysieke leefomgeving) zal in 2022 opgaan in de Omgevingswet, het overige gedeelte is opgenomen in de nieuwe Erfgoedwet. Daarbij is voorzien in overgangsrecht. Met de Erfgoedwet is sprake van een betere integratie met verschillende soorten erfgoed. Daarnaast zijn de procedures uniformer en daarmee overzichtelijker geworden.

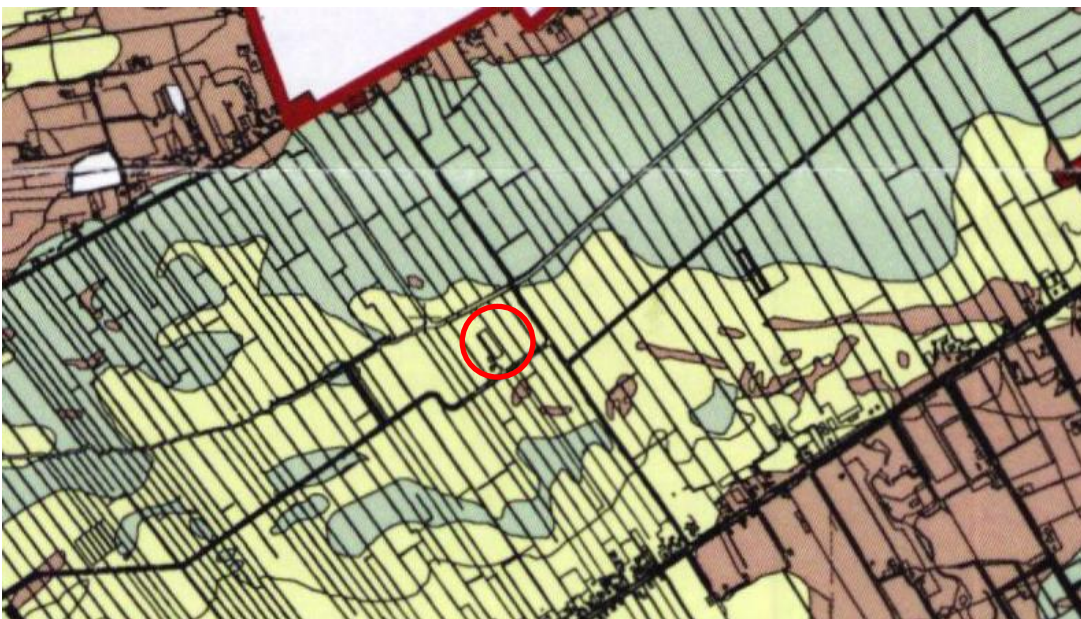
Onderdelen van de Monumentenwet 1988 met betrekking tot de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de Omgevingswet. De aanwijzing van ruimtelijk cultureel erfgoed – beschermde stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen – en omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving, komen in 2022 in de Omgevingswet terecht en zijn dus niet in de Erfgoedwet geregeld. Hierbij wordt wel als vuistregel gehanteerd: omgang met het erfgoed in de Omgevingswet, duiding van het erfgoed in de Erfgoedwet.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat gepland voor 2022. Voor de onderdelen die in de Omgevingswet zullen worden opgenomen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2022. De bepalingen uit de Monumentenwet 1988 die in 2022 naar de Omgevingswet over zullen gaan, blijven van kracht tot de Omgevingswet in werking treedt.

Het Besluit ruimtelijke ordening en de Erfgoedwet schrijven niet voor in welke mate met archeologie rekening dient te worden gehouden. De gemeente heeft wat dit betreft beleidsvrijheid en kan het archeologische belang afweten ten opzichte van andere belangen, de belangen van de burger en van de gemeente.

4.1.2.2 Situatie plangebied

De gemeente Oldebroek heeft een archeologische beleidskaart vastgesteld. Op de archeologische beleidskaart van de gemeente Oldebroek ligt het plangebied in 'Waarde – Middelhoge archeologische verwachting'. De kans op het aantreffen van archeologische vondsten bij bodemingrepen is middelhoog. Om die reden is een archeologisch onderzoek vereist bij bodemingrepen en te bebouwen oppervlakten van projectgebieden die groter zijn dan 500 m² en dieper gaan dan 0,5 meter onder maaiveld.



Archeologische beleidskaart gemeente Oldebroek

Aanduiding 'Waarde – Archeologie 2' bestemmingsplan

In het vigerend bestemmingsplan heeft het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2', waarbij archeologisch onderzoek is vereist bij bodemingrepen en te bebouwen oppervlakten die groter zijn dan 100 m² en dieper gaan dan 0,5 meter onder maaiveld.

De oppervlakten van de benodigde bouw- en grondwerkzaamheden zullen groter zijn dan 100 m² en dieper gaan dan 0,5 meter onder maaiveld. Het archeologisch onderzoek zal voor de verlening van de omgevingsvergunning worden uitgevoerd.

4.1.3 Conclusie

Het aspect 'archeologie & cultuurhistorie' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.2. Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Om te zorgen voor een balans tussen de bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu én gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkeling, zoals woningbouw of de aanleg van wegen, is in 2008 het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer.

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening moet een bodemonderzoek worden verricht om de realiseerbaarheid van een bestemmingswijziging te beoordelen. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting mogelijk is, moet ten minste een verkennend bodemonderzoek verricht worden.

4.2.2 Situatie plangebied

Met het planvoornemen worden geen bouwwerken mogelijk gemaakt waar mensen langer dan 2 uur per dag verblijven. Derhalve wordt een bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.3. Ecologie

4.3.1 Wettelijk kader

In het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met het Europees en nationaal beleid en wetgeving ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet zijn opgegaan in deze wet. De Wet natuurbescherming bestaat uit minder regels en is overzichtelijker dan de drie voorgaande wetten. De uitvoering van de Wet natuurbescherming ligt grotendeels in handen van de provincies. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterweg te laten of te beperken.

Met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming is de bescherming van beschermde Natuurmonumenten uit de Natuurbeschermingswet vervallen. Deze vallen echter vrijwel altijd (op enkele kleine gebieden na) binnen Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland en worden dus indirect beschermd.

De provincies hebben daarnaast de bevoegdheid om bijzondere provinciale landschappen of natuurgebieden aan te wijzen. Zij kunnen in een later stadium door de minister worden toegevoegd aan de Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genaamd, is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden. Het NNN is gebaseerd op provinciale regelgeving die met ingang van de Wnb niet is veranderd. In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebied, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Tot die tijd was de Rijksoverheid verantwoordelijk.

In het Natuurpact hebben de provincies met de gemeenten afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aaneengesloten Pan Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

Beschermde planten en dieren

De lijst met beschermde soorten is veranderd. Er zijn soorten die voorheen beschermd waren en onder de Wet natuurbescherming niet meer en andersom. De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullend voorschriften zijn gesteld voor dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel beschermd worden:

- Vogels: alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb). Verder nemen de meeste provincies de onder de Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten over waarvan het nest jaar rond werd beschermd. Voor een aantal soorten geldt dat hun nest jaar rond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.
- Internationaal beschermde soorten: alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb).
- Overige beschermde soorten: soorten genoemd in de bijlagen bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wnb).

Hieronder vallen onder meer de 'algemene' soorten die onder de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door de provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld.

De beschermde status van soorten kan echter per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zo veel mogelijk) te voorkomen.

4.3.2 Situatie plangebied

Door Groenewold Adviesbureau voor Milieu & Natuur is in september 2023 een quickscan natuurwetgeving uitgevoerd. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage bij deze toelichting. Uit de quickscan is het volgende naar voren gekomen:

Initiatiefnemer heeft het voornemen de bedrijfsgebouwen aan de Koemkolkweg 25 te Oosterwolde, gemeente Oldebroek uit te breiden. Daarbij is het plan de resterende per-ceeldelen aan de noord- en oostzijde van het perceel natuurvriendelijk in te richten. Ook is het plan in de noordoosthoek een natuurlijk ingerichte poel te realiseren.

Op de planlocatie zijn met zekerheid geen beschermde soorten of verblijfplaatsen aangetroffen of te verwachten. Nader onderzoek of een ontheffing Wnb soorten is niet nodig.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden liggen op meer dan 2,5 km van het plangebied. Er zijn daarmee geen negatieve gevolgen te verwachten voor beschermde soorten of habitats.

De stikstofdepositie is berekend door bureau Van Westreenen in een separate rapportage.

Het plan valt buiten de begrenzing van het GNN, maar ligt binnen de GO, gebied 134 Polder Oosterwolde. Met de beoogde inrichting van de noord- en oostzijde van het perceel wordt een positieve bijdrage geleverd aan de kernkwaliteiten van de GO.

Het terreindeel tussen de bestaande boerderij en de Oosterweg is in de verordening Gelderland opgenomen als weidevogelgebied. Nieuwe activiteiten mogen dan alleen als er geen negatieve effecten zijn te verwachten op de functie als broedgebied. De afstand tussen de boerderij en de Oosterweg bedraagt minder dan 100m. De verstoringafstand voor weidevogels bedraagt minimaal 100m. Daarmee is al voldoende aangetoond dat het perceel niet geschikt is als broedlocatie. Dit wordt ondersteund door de gegevens van de legfels van weidevogels in de afgelopen 9 jaar.

Bij uitvoering van de werkzaamheden altijd invulling geven aan de 'algemene zorgplicht' (art. 1.11 Wet natuurbescherming), wat inhoudt dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Concreet betekent de zorgplicht hier dat het bouwrijp maken bij voorkeur plaatsvindt buiten de broedtijd. De beste tijd voor uitvoering van de werkzaamheden is dan tussen juli en februari.

Het advies is verder om bij de realisatie van de plannen een aantal voorzieningen mee te nemen voor vogels zoals de boerenzwaluw.

4.3.3 Stikstofdepositie

Door de ongeldigverklaring van het PAS op 29 mei 2019 zijn veel (bouw)projecten stil komen te liggen. Een nieuw stikstofrekeningtoepassing maakt sommige bouwprojecten toch mogelijk. Het kabinet heeft een nieuwe rekenmethode naar buiten gebracht (de 'AERIUS Calculator') welke het verlenen van vergunning voor (kleine) projecten mogelijk moet maken. Projecten waarvan (met behulp van deze rekenmethode) kan worden bewezen dat ze de natuur niet raken, komen in aanmerking voor een vergunning. De natuur wordt niet geraakt zolang de depositie van stikstof op beschermde natuurgebieden niet hoger bedraagt dan 0,00 mol/ha/jaar.

Voor het planvoornemen is een berekening gemaakt met behulp van AERIUS Calculator 2023. Deze berekening maakt inzichtelijk wat de stikstofdepositie is gedurende de gebruiksfase. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

Uit de berekeningen blijkt dat -met de uitgangspunten die in dit onderzoek zijn gedaan- gedurende de gebruiksfase geen toename van de stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend.

4.3.4 Conclusie

Mits aan de bovengenoemde voorwaarden wordt voldaan, vormt het aspect natuurwetgeving geen belemmering voor het planvoornemen.

4.4. Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid heeft betrekking op het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving. Het gaat hierbij om de risico's van inrichtingen met gevaarlijke stoffen, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en water en door buisleidingen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen. Het gaat daarbij onder meer om bedrijven die vallen onder het BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen), LPG-tankstations en opslagplaatsen met gevaarlijke stoffen.

Belangrijke begrippen in het kader van externe veiligheid zijn het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is het Bevi gedefinieerd als het "risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is". Het groepsrisico is gedefinieerd als de "cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is".

Verder zijn kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van belang. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld scholen, kantoorgebouwen met een bruto vloeroppervlak met meer dan 1.500 m² en woningen met een dichtheid van meer dan twee woningen per hectare. Beperkt kwetsbare objecten zijn onder meer sporthallen, zwembaden en woningen met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare.

Het Bevi bevat eisen voor het plaatsgebonden risico en regels voor het groepsrisico. Voor het plaatsgebonden risico geldt onder meer een grenswaarde van 10⁻⁶ per jaar voor kwetsbare objecten in nieuwe situaties (PR-contour). Voor het groepsrisico geldt dat de gemeenteraad verantwoording moet afleggen over de wijze waarop het groepsrisico is meegewogen in de besluitvorming.

Besluit externe veiligheid transportroutes

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoeren van gevaarlijke stoffen is vanaf 1 april 2015 vastgelegd in de Wet basisnet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wgvs). Voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet milieubeheer (Wm). Volgens het Bevt mag op grond van een

ruimtelijk besluit geen kwetsbare object in de veiligheidszone worden gebouwd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderlijke gevallen in de veiligheidszone worden toegestaan. Het Bevt gaat ook in op de hoogte van het groepsrisico. Wanneer het aannemelijk is dat het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde blijft of nauwelijks toeneemt, is een verantwoording van het groepsrisico niet verplicht.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) regelt de taken en verantwoordelijkheden van leidingexploitanten en gemeenten. De belangrijkste eisen aan bestemmingsplannen zijn: ruimtelijke reservering voor plaatsgebonden risico, verantwoording van het groepsrisico en een ruimtelijke reservering voor zogenoemde belemmeringsstroken met een aanlegvergunningstelsel.

4.4.2 Situatie plangebied

Voor de inventarisatie van de risicobronnen is gebruik gemaakt van de risicokaart van de provincie Gelderland.



Uitsnede Risicokaart Nederland

Inrichtingen

Er ligt een propaantank ten behoeve van het eigen gebruik. De bestaande tank vormt geen belemmering voor omliggende percelen.

Transport gevaarlijke stoffen

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is door het ministerie van Infrastructuur en Milieu vastgelegd in het Basisnet (Bevt). Het doel van het Basisnet is het creëren van een duurzaam evenwicht tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en veiligheid.

Er liggen geen wegen, waterwegen of spoorlijnen in de buurt van het plangebied waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het is voor het voorliggende plan dan ook niet nodig om een andere regeling met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen op te nemen.

Transport per buisleiding

Binnen of in de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen buisleidingen. De dichtstbijzijnde gasleiding (N-570-29) ligt op circa 2,1 kilometer van het plangebied. op grond van de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen kunnen transportroutes op meer dan 200 meter van het plangebied buiten beschouwing blijven. De buisleiding ligt buiten de afstand van 200 meter van de planlocatie Koemkolkweg 25 en 27.

4.4.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.5. Geluid

4.5.1 Algemeen

Wet geluidhinder

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

In de Wet geluidhinder wordt onderscheid gemaakt tussen verkeers-, industrie- en spoorweglawaai.

De wet bevat geluidsnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveau als gevolg van deze bronnen. Indien het ruimtelijke plan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidzone van een van deze bronnen, of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt, dient akoestisch onderzoek plaats te vinden bij het voorbereiden van de vaststelling van het ruimtelijk plan.

In artikel 1 van de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten aangemerkt als geluidsgevoelig object. Dit zijn: woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidsgevoelige gebouwen.

4.5.2 Situatie plangebied

Met onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt. De voorgenomen ontwikkeling betreft het vergroten van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de uitbreiding van de intensieve veehouderij. Bedrijfsbebouwing wordt in de Wet geluidhinder niet genoemd als geluidsgevoelig object. Derhalve is akoestisch onderzoek op basis van de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

4.5.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.6. Luchtkwaliteit

4.6.1 Algemeen

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel

5.16 Wm geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke over dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd).

De Wet luchtkwaliteit bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijnstof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₂ en PM₁₀) van belang. De vigerende grenswaarde voor stikstofdioxide en fijnstof zijn in de navolgende tabel weergegeven.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijn stof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijn stof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

4.6.2 Situatie plangebied

Luchtkwaliteit ter plaatse

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM) is de concentratie PM_{2,5} in 2020 (gegevens 2020) ter plaatse minder dan 10 µg/m³, is de concentratie PM₁₀ in 2020 (gegevens 2020) ter plaatse minder dan 18 µg/m³ en is de concentratie NO₂ in 2020 (gegevens 2020) gelegen tussen de 10 en 15 µg/m³. Op basis van de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse hiermee ruimschoots voldoende.

Onderzoek luchtkwaliteit

In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarde voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Wel is een vuistregel opgesteld voor veehouderijen in de “Handreiking fijn stof en veehouderij” van mei 2010, waarmee een uitbreiding of oprichting NIBM is. Deze staan in onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens, dus van na de inwerkingtreding van het NSL. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee de veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst op www.vrom.nl (versie 2021) kan worden uitgerekend of de totale toename in de emissie onder de NIBM grens blijft.

De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de uitbreiding zeker NIBM. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen is het project mogelijk IBM.

Toetsing NIBM conform Handreiking fijn stof en veehouderij

Afstand tot te toetsen plan	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr. van uitbreiding/ oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

De fijnstofemissie is in de beoogde situatie nagenoeg gelijk aan die in de vergunde situatie. Er is slechts een te verwaarlozen toename van 7.755 gram fijn stof. Gelet op bovenstaande tabel is dit als NIBM te beschouwen. Een berekening middels ISL3a kan derhalve achterwege worden gelaten.

4.6.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.7. Bedrijven en milieuzonering

4.7.1 Algemeen

De Wet milieubeheer zorgt er voor dat milieuoverlast in woongebieden zo veel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken, moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer. In aanvulling op een milieuvergunning worden er in voorkomende gevallen ook afstanden vastgelegd tussen bedrijven en woonbuurten.

De benodigde afstand tussen bedrijven en woonbuurten is afhankelijk van de aard en omvang van het bedrijf en de omgeving. De richtafstanden zijn vastgelegd in de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten). Voor een rustige woonomgeving gelden andere eisen dan voor drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijk gebieden.

Milieucategorie	t.o.v. rustige woonwijk	t.o.v. gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1.000 meter	700 meter
6	1.500 meter	1.000 meter

4.7.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' wordt een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe

van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Omgevingstype rustige woonwijk/ rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Gezien de ligging van het plangebied in het buitengebied van de gemeente Oldebroek, wordt voor het plangebied aangesloten bij het omgevingstype 'rustig buitengebied'.

4.7.3 Situatie plangebied

Op het perceel Koemkolkweg 25 en 27 te Oosterwolde is een niet-grondgebonden kalver- en geitenhouderij gevestigd. Volgens de richtafstandenlijst opgenomen in de VNG-brochure is een kalver- en geitenhouderij aangemerkt als een categorie 3.2 bedrijf, waarbij de grootste afstand 100 meter betreft ten aanzien van geur. Deze richtafstand geldt tussen de bouwvlakgrens en de uiterste situering van de gevel van het gevoelige object.

In een straal van 650 meter rondom het plangebied bevinden zich geen functies die vanuit milieuzonering bezien mogelijk invloed hebben op het plangebied. Ontwikkelingen binnen het plangebied hebben, gelet op deze grote afstand, eveneens geen invloed op milieugevoelige objecten in de omgeving. Gesteld kan worden dat het planvoornemen voldoet aan de gestelde richtafstanden uit de VNG-brochure.

4.7.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.8. Geur

4.8.1 Wet geurhinder en veehouderij & activiteitenbesluit

Wet geurhinder en veehouderij

De wet geurhinder en veehouderij is sinds 1 januari 2007 van kracht en vormt het toetsingskader voor geur vanwege dierenverblijven. Er wordt gerekend met "odour units" (ou) en geurgevoelige objecten, zoals huizen, krijgen een norm toegewezen voor de geurbelasting die een veehouderijbedrijf ter plaatse van deze geurgevoelige objecten mag veroorzaken.

De hoogte van de norm is afhankelijk van de locatie. In Nederland wordt onderscheid gemaakt tussen concentratiegebieden (I en II) en de rest van Nederland. In concentratiegebieden zijn de normen wat betreft

geur minder streng dan in de gebieden buiten de concentratiegebieden. Daarnaast wordt onderscheid gemaakt tussen situaties binnen en buiten de bebouwde kom. In onderstaande tabel zijn de normen voor de concentratiegebieden en de gebieden daarbuiten, alsmede die voor de situatie binnen en buiten de bebouwde kom weergegeven.

Locatie geurgevoelig object	Ten hoogste toegestane geurbelasting
Concentratiegebied, binnen bebouwde kom	3,0 OUe/m ³
Concentratiegebied, buiten bebouwde kom	14,0 OUe/m ³
Niet-concentratiegebied, binnen bebouwde kom	2,0 OUe/m ³
Niet-concentratiegebied, buiten bebouwde kom	8,0 OUe/m ³

De gemeente Oldebroek ligt in een zogenaamde 'Concentratiegebied I' (zie onderstaande kaart).



Concentratiegebieden

Op basis van artikel 3.2 Wgv geldt dat de minimum afstand van een veehouderij tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom tenminste 100 meter dient te zijn. Wanneer het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen dient deze afstand minimaal 50 meter te zijn.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Oldebroek heeft geen geurverordening en sluit zich bij de landelijke normen aan.

4.8.2 Toetsing

Het planvoornemen betreft het vergroten van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de uitbreiding van een intensieve veehouderij. Met het uitbreiden van de veehouderij wordt alleen het aantal dierplaatsen van de vleeskalveren vergroot (met 400 stuks). Het aantal melkgeiten wordt niet uitgebreid.

Vleeskalveren

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object ligt op een afstand van 650 meter van het plangebied. In artikel 5 van de Wvg is opgenomen dat voor alle veehouderijen (met of zonder geuremissie) de afstand van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom 50 meter dient te zijn. Gesteld kan worden dat voldaan wordt aan de afstanden, ten opzichte van de vleeskalveren, uit de Wet geurhinder en veehouderijen. Nader onderzoek naar geurbelasting ten behoeve van de vleeskalveren wordt niet noodzakelijk geacht.

Melkgeiten

De vaste afstand ten opzichte van milieugevoelige objecten geldt niet voor geitenhouderijen en pluimveehouderijen. In onderhavig planvoornemen wordt niet voorzien in de uitbreiding van een geitenhouderij/pluimveehouderij. Derhalve dient geen geuronderzoek te worden uitgevoerd.

4.8.3 Conclusie

Het aspect 'geur' vormt wel/geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling

4.9. Water

4.9.1 Vigerend beleid

4.9.1.1 Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-Kaderrichtlijn Water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

4.9.1.2 Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP2) is opgesteld op basis van de Waterwet. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050.

Met dit NWP2 zet het Rijk een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis van welzijn en welvaart.

Hierbij streeft het Rijk naar een integrale benadering, door economie (inclusief verdienvermogen), natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie en cultureel erfgoed zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen. Het beleid en de maatregelen in dit Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is verantwoordelijk voor het hoofdwatersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast. Rijkswaterstaat (RWS) neemt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw) de condities en

maatregelen op voor het operationeel beheer om deze strategische doelen te bereiken. Het NWP is kaderstellend voor het Bprw. Het kabinet vraagt andere overheden het NWP te vertalen in hun beleidsplannen.

4.9.1.3 Bestuursakkoord Water

Het Bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kaders voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- Heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- Beheersbaar programma over de waterkeringen;
- Doelmatig beheer van de waterketen;
- Werkzaamheden slim combineren;
- Het waterschapsbestuur.

De doelstellingen van het 'oude' Nationaal Bestuursakkoord blijven van kracht.

4.9.1.4 Waterplan provincie Gelderland

In het Provinciaal Waterplan 2010-2015 staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaan uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provincie brede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd. Vanwege de Europese Kaderrichtlijn Water is voor bepaalde oppervlaktewateren vastgelegd of het een kunstmatig of sterk veranderd oppervlaktewater is. Ook zijn voor die oppervlaktewateren ecologische doelen geformuleerd. Voor verbetering van de grondwaterkwaliteit zijn maatregelen opgenomen.

4.9.1.5 Waterbeheerprogramma waterschap Vallei en Veluwe

Met ingang van 27 november 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten' bepalend voor het waterbeleid. Met dit programma blijft het waterschap Rivierenland op koers om het rivierengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om afvalwater effectief te zuiveren. De speerpunten hierin zijn:

- Een veilig rivierengebied: verbeteren en versterken dijken en boezemkades. Met daarnaast oog voor oplossingen door een aangepaste ruimtelijke inrichting door risicobeheersing (bijv. evacuatie);
- Anticiperen op klimaatveranderingen: een robuust en ecologisch gezond watersysteem dat voldoende water van goede kwaliteit biedt aan landbouw, natuur, stedelijke gebieden en recreatie;
- Het duurzaam en doelmatig zuiveren van afvalwater door o.a. centralisatie van zuiveringen en slibverwerkingen.

4.9.1.6 Keur waterschap Vallei en Veluwe

De Keur is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. In de Keur is geregeld dat langs A- en B-waterlopen een beschermingszone in acht dient te worden genomen. Dit houdt in dat binnen de beschermingszone van A- of B-waterlopen niet zonder toestemming van het waterschap Rivierenland werkzaamheden mogen plaatsvinden die schade kunnen aanbrengen aan de watergang. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of veiligheid wordt aangetast, de aan- en/of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd, dan wel het onderhoud wordt gehinderd.

Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de Keur. Het onderhoud en de toestand van de waterlopen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

4.9.1.7 Waterplan Oldebroek

De gemeente Oldebroek en waterschap Veluwe (met ingang van 1 januari 2013 zijn het waterschap Vallei en Eem en het waterschap Veluwe samengevoegd tot het waterschap Vallei en Veluwe) hebben het waterplan opgesteld. Onderhavig plan is een actualisatie van dit eerste plan. In het eerste plan is uitgebreid stilgestaan bij visievorming. De visies en ambities van dit tweede plan blijven op hoofdlijnen hetzelfde als in het eerste waterplan, waarbij natuurlijk is ingespeeld op de trends en ontwikkelingen in beleid en regelgeving. Daarbij streeft de gemeente Oldebroek naar een gezond en duurzaam watersysteem, waarin water bijdraagt aan een aantrekkelijke en veilige woonomgeving. Nieuwe ontwikkelingen die volgen uit trends en ontwikkelingen omtrent beleid en regelgeving zijn:

- Plaatsen naamborden bij watergangen en infoborden bij hotspots;
- Maatregelen in het kader van de grondwaterzorgplicht;
- Modelstudie stedelijk waterbeheer;
- Onderzoek waterkwaliteitsspoor;
- Maatregelen in het kader van afvalwater- en hemelwaterzorgplicht;
- Vernieuwde regentonnenactie.

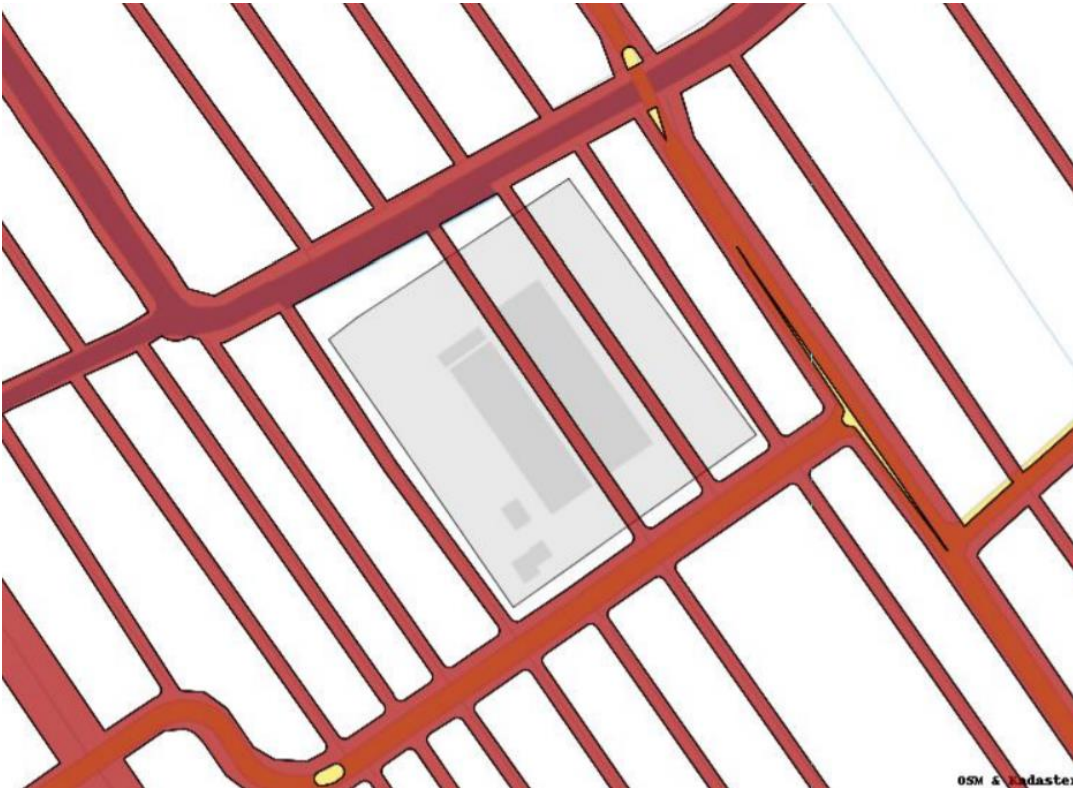
Nieuwe maatregelen die volgen uit de ambitie van het waterplan zijn:

- Verkennen van recreatieve mogelijkheden langs de A-wateren;
- Aanleg 7 picknickplaatsen bij hotspots;
- Opstellen communicatieplan en uitvoeren maatregelen uit het communicatieplan.

4.9.2 Waterparagraaf

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

Op 24 maart 2021 is de online watertoets uitgevoerd. Binnen het plangebied liggen een of meerdere belangrijke oppervlaktewateren, waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat mogelijk daarmee primaire waterbelangen worden geraakt.



Watergangen in de omgeving van het plangebied

In het specifieke geval van het planvoornemen gaat het om de belangen van de Leggerwatergangen met beschermingszones.

Algemene aandachtspunten

Vasthouden – bergen – afvoeren

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Het structureel onttrekken/ draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceelseigenaar.

Schoon houden – scheiden – schoonmaken

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen/ randvoorwaarden te stellen

aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen. Er zal gebruik worden gemaakt van duurzame bouwmaterialen.

Bestaande situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied van Oosterwolde. Het plangebied bestaat uit een bedrijfswoning met twee grote stallen en een kleine stal. In en rondom het plangebied liggen een aantal watergangen. Rondom het erf liggen groene gebieden. Het plangebied heeft een oppervlakte van 44.990 m².

Hemelwater

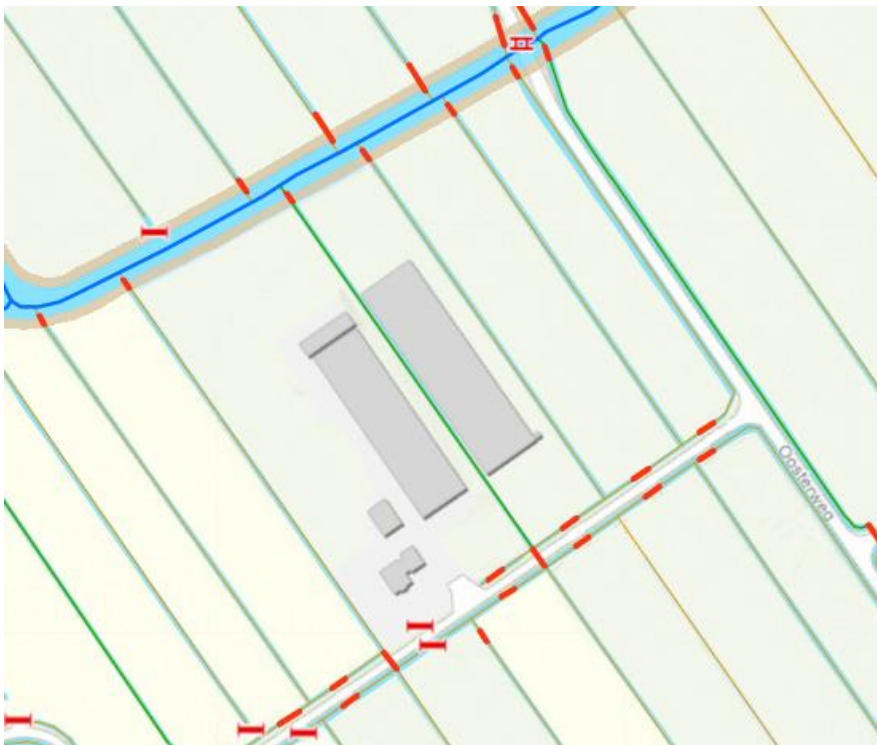
Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit een verhard erf met bestaande gebouwen en groen gebied rondom het erf. In de bestaande situatie wordt de neerslag via inzijging, afoming naar lagere terreindelen en verdamping afgevoerd.

Afvalwater

Het afvalwater wordt in de bestaande situatie afgevoerd via het bestaande rioleringsstelsel van de gemeente Oldebroek.

Oppervlaktewater

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Vallei en Veluwe. In het plangebied tussen de twee bestaande stallen ligt een B-watergang en ten oosten van de stallen ligt een C-watergang. Ten oosten en ten westen langs het plangebied liggen C-watergangen en ten noorden langs het plangebied ligt een A-watergang.



Uitsnede Legger watersystemen waterschap Vallei en Veluwe

Toekomstige situatie

Hemelwater

De initiatiefnemer is voornemens om een derde bedrijfsgebouw ten oosten van de twee bestaande stallen te realiseren, de twee bestaande stallen uit te breiden en sleufsilos voor opslag van ruwvoer te realiseren. Uit de berekening op basis van de tekening "compensatie water" (bijlage 6, VanWestreenen) blijkt dat de toename verhard oppervlakte 2.244 m² bedraagt.

Doordat het verhard oppervlak toeneemt, dienen er dus water compenserende maatregelen te worden getroffen. Per m² toename verhard oppervlak is een berging van 60 mm nodig. In dit geval is dat 2244 x 0,06 = 134,64 m³.

Aan de oostzijde wordt een watergang verbreedt over een lengte van 166 meter om te voorzien in voldoende waterberging.

Hiervoor is inmiddels een digitale watertoets uitgevoerd (bijlage 7) en een watervergunning aangevraagd.

Afvalwater

In de toekomstige situatie wordt het afvalwater aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel.

Oppervlaktewater

Langs de A watergang wordt een strook van 5 meter, vanuit de insteek van de watergang, vrijgehouden van obstakels ten behoeve van onderhoud. Deze zone blijft vrij van bebouwing, beplanting en andere obstakels.

Bij B en C watergangen dient alleen het gedeelte van insteek tot insteek vrij gehouden te worden. Deze zone blijft vrij van bebouwing, beplanting en andere obstakels.

Milieuvriendelijke bouwmaterialen

Bij de bouwwerkzaamheden zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen. Er wordt geen gebruik gemaakt van uitlopende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

4.9.3 Conclusie

Door het nemen van de juiste maatregelen levert het planvoornemen geen knelpunten op voor de waterhuishouding.

4.10. Besluit milieueffectrapportage (MER)

4.10.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan); Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.

- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3); Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4); Er ontstaat een m.e.r.- (beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen dan voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). In het geval dat een activiteit wel genoemd staat in de D-lijst maar onder de genoemde drempelwaarde blijft, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

4.10.2 Situatie plangebied

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarde uit de D-lijst van het Besluit m.e.r. overschrijdt, de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

In het plangebied is sprake van de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren' (categorie D.14).

Er is hier sprake van vormvrije m.e.r.-beoordeling, omdat de drempelwaarde van deze categorie D.14 uit het Besluit milieueffectrapportage niet worden overschreden. De voorgenomen wijziging heeft namelijk geen betrekking op:

- 40.000 stuks pluimvee;
- 2.000 stuks mestvarkens;
- 750 stuks zeugen;
- 3.750 stuks gespeende biggen;
- 5.000 stuks pelsdieren;
- 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd;
- 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar;
- 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar;
- 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar;
- 1.200 stuks vleesrunderen;
- 2.000 stuks schapen of geiten;
- 100 stuks paarden of pony's, waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld;
- 1.000 stuks struisvogels.

In dit kader is een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

Het project is in zekere zin onomkeerbaar, maar in vergelijking met de drempelwaarde van een stedelijk ontwikkelingsproject van een relatief zeer geringe omvang. Wanneer er geen 'belangrijke nadelige gevolgen' zijn voor het milieu is het conform de wetgeving en de vigerende praktijk niet nodig om een volledige m.e.r.-procedure te doorlopen.

Uit de uitgevoerde analyse blijkt dat er geen relevante effecten zijn die het doorlopen van de m.e.r.-procedure zinvol maken. Om bovenstaande reden is het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet noodzakelijk.

4.10.3 Conclusie

Gelet op het inzicht in de milieugevolgen van het project op basis van de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling kan worden besloten om af te zien van het opstellen van een milieueffectrapportage.

4.11. Verkeer en parkeren

4.11.1 Parkeren

In de huidige maar ook in de toekomstige situatie dienen voldoende parkeervoorzieningen op eigen terrein aanwezig te zijn. De parkeerbehoefte ten aanzien van de eigenaren, werknemers en bezoekers moet altijd op het agrarisch perceel (eigen terrein) worden opgevangen.

Het vergroten van een agrarisch bouwvlak, zodat de oprichting van een nieuwe bedrijfsloods/ uitbreiding van de bestaande stallen mogelijk is, is geen ontwikkeling die zorgt voor een significante toename van het aantal benodigde parkeerplaatsen. Op eigen terrein is reeds voldoende parkeergelegenheid aanwezig om de parkeerbehoefte ten aanzien van de eigenaren, werknemers en bezoekers op te vangen.

4.11.2 Verkeer

Het plangebied wordt ontsloten via de Koemkolkweg. De Koemkolkweg sluit aan op de Oosterweg. Via de Oosterweg is de provinciale Zuiderzeestraatweg (N308) te bereiken.

In de voorziene situatie geldt dat de arbeidsbehoefte zal toenemen door de toename van het aantal vleeskalveren. De arbeidsbehoefte zal met maximaal één arbeidskracht toenemen. Hierdoor zal de verkeersaantrekkende werking van het plangebied minimaal worden vergroot. Als gevolg van het plan zal de verkeersstructuur niet worden gewijzigd. Het planvoornemen heeft geen invloed op de bestaande infrastructuur rondom het plangebied.

4.11.3 Conclusie

Het aspect 'verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Hoofdstuk 5 Plansystematiek

5.1. Toelichting op de plansystematiek

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

5.2. Opzet van de regels

5.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

1. Bestemmingsomschrijving

Hierin staat voor welke functie(s) de gronden mogen worden gebruikt en hoe de onderlinge rangorde van de functies is.

2. Bouwregels

Hierin is aangegeven welke gebouwen en andere bouwwerken in principe zijn toegestaan en welke maatvoering daarbij moet worden aangehouden.

3. Nadere eisen

Hierbij is bepaald dat het college nadere eisen kan stellen aan de afmetingen en aan de plaats van de bebouwing, ten behoeve van:

a de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met de gebruiksmogelijkheden binnen andere bestemmingen, indien deze daardoor kunnen worden beïnvloed;

b de milieusituatie:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met de milieu-aspecten, zoals hinder voor omwonenden en een verkeersaantrekkende werking;

c een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld:

ten aanzien van de situering en de vormgeving van bouwwerken, dient gestreefd te worden naar de instandhouding of het tot stand brengen van een in stedenbouwkundig opzicht, harmonieus straat- en bebouwingsbeeld;

d de sociale veiligheid:

uit het oogpunt van sociale veiligheid is het beleid om de oriëntatie van de (verblijfsgebieden van) gebouwen zoveel mogelijk op de openbare ruimte (straatzijde) te richten en het aanleggen van zichtbelemmerende groenvoorzieningen tegen te gaan;

e de verkeersveiligheid:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met de instandhouding of het tot stand brengen van een verkeersveilige situatie;

f de woonsituatie:

ten aanzien van de woonsituatie dient rekening te worden gehouden met het in stand houden en/of het garanderen van een goede woonsituatie zoals de verkeersaantrekkende werking en de parkeerbehoefte en het uitzicht.

4. Afwijken van de bouwregels

In de toekomst kunnen zich omstandigheden voordoen die thans nog niet voorzien zijn, waaruit blijkt dat de bouwregels niet toereikend zijn. Daarom kan het college voor ondergeschikte aspecten binnen een bestemming bij een omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels.

Van geval tot geval zal een afweging moeten worden gemaakt. Het afwijken van de basisregels is bedoeld voor uitzonderingssituaties waarbij bepaalde criteria zijn opgenomen. In eerste instantie zal echter gestreefd worden naar het laten voldoen van de plannen aan de basisregeling.

Bij toepassing van de bevoegdheid om af te wijken van het plan, gelden specifieke procedureregels die zijn opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

5. Specifieke gebruiksregels

In principe moeten de gronden en de gebouwen worden gebruikt overeenkomstig de bestemming. Waar nodig zijn voor de duidelijkheid en ten behoeve van het aangeven van de reikwijdte van de bestemming gebruiksvormen vermeld, die in ieder geval als strijdig met de bestemming moeten worden aangemerkt.

6. Afwijken van de gebruiksregels

Omdat van een aantal gebruiksvormen niet op voorhand gezegd kan worden of ze aanvaardbaar zijn of niet, is het college bevoegd om bij een omgevingsvergunning af te wijken van de specifieke gebruiksregels. Deze omgevingsvergunning wordt verleend na een zorgvuldige afweging van functies en waarden binnen de bestemming.

7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

Deze omgevingsvergunning kan worden verleend voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden, die anders zijn dan bouwen. Hiermee kan de gemeente ook ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen tegenhouden, zoals het ophogen van gronden, het dempen van sloten, het scheuren van grasland en het aanleggen van rioleringen.

Bestemmingen

Artikel 3 Agrarisch

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een intensieve veehouderij, al dan niet in combinatie met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering en al dan niet in combinatie met nevenactiviteiten in bestaande gebouwen te weten een caravanstalling, een zorgboerderij en activiteiten die zich richten op landschaps- en natuurbeheer, op landschaps- en natuureducatie en/of op recreatie en het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, al dan niet in combinatie met ruimten voor een aan-huis-verbonden beroep en voor mantelzorg.

Op de gronden met de bestemming 'Agrarisch', voor zover dit betreft de agrarische bouwpercelen, mogen uitsluitend worden gebouwd: bedrijfsgebouwen ten behoeve van de bestemming, één bedrijfswoning en ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' een tweede bedrijfswoning, bijgebouwen ten behoeve van de woningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de bestemming.

Daarnaast zijn er drie voorwaardelijke verplichtingen opgenomen. De eerste ziet erop toe dat de bedrijfs-woning ter plaatse gebruikt mag worden nadat de veestal is gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – voorwaardelijke verplichting'. De tweede verplichting houdt verband met de landschappelijke inpassing. Binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan dienen de inrichtingsmaatregelen, zoals die blijken uit de landschappelijke inpassing, te worden aangelegd. De derde verplichting ziet erop toe dat het aantal dierenplaatsen voor de geitenhouderij niet toe mag nemen.

De regels van artikel 3 'Agrarisch' zijn gebaseerd op de regels van artikel 10 'Agrarisch – 8' van het bestemmingsplan "Buitengebied 2007", vastgesteld op 15 december 2009 en op de regels van artikel 3 'Agrarisch' van het bestemmingsplan "Buitengebied, Koemkolkweg 25", vastgesteld op 29 september 2015.

Artikel 4 Water

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor beken, kanalen, sloten, vaarten en daarmee gelijk te stellen waterlopen ten behoeve van de wateraanvoer en -afvoer, de waterberging en het behoud van de landschappelijke natuurlijke waarden, bruggen, dammen, duikers, dijken, kaden, oeverstroken, taluds, extensief dagrecreatief medegebruik, openbare nutsvoorzieningen, paden, sluizen en stuwen. Met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde.

In of op deze gronden mogen geen gebouwen en overkappingen worden gebouwd. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, geldt dat de bouwhoogte, anders dan rechtstreeks ten behoeve van beveiliging, geleiding en regeling van het (water)verkeer, waaronder bruggen ten behoeve van ontsluiting van erven, niet meer dan 5 meter mag bedragen. De bouwhoogte van bruggen, niet zijnde bruggen ten behoeve van de ontsluiting van erven en/of viaducten, mag niet meer dan 10 meter bedragen. Er mag geen niet-perceelgebonden handelsreclame worden aangebracht en/of worden geplaatst.

De regels van artikel 4 'Water' zijn gebaseerd op de regels van artikel X 'Water' van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007', vastgesteld op 15 december 2009 en op de regels van artikel X 'Water' van het bestemmingsplan 'Buitengebied, Koemkolkweg 25', vastgesteld op 29 september 2015.

Artikel 5 Waarde – Archeologie 2

De voor 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de te verwachten archeologische waarden.

5.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel: Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels;
- Algemene gebruiksregels;
- Algemene afwijkingsregels;
- Algemene wijzigingsregels;
- Overige regels.

(Bovenstaande invullen naar voorkomen in de regels van het betreffende bestemmingsplan)

5.2.5 Overige regelingen

In dit bestemmingsplan worden de gronden in het plangebied voor verschillende doeleinden bestemd. Daarbij worden regels gegeven voor het gebruik van de gronden en van de daarop voorkomende bouwwerken en gebouwen, voor zover dat in het belang van een goede ruimtelijke ordening nodig is.

Het college kan binnen de grenzen die in het plan zijn aangegeven, bij een omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels en/of van de specifieke gebruiksregels.

Een bestemmingsplan bevat niet alle regels die het bouwen op en het gebruik van de grond regelen. Zo zijn er bijvoorbeeld nog andere gemeentelijke verordeningen, de milieuwetten en de waterschapskeur, waarin eisen en beperkingen kunnen voorkomen, waarover het bestemmingsplan zich niet uitspreekt. Bij een procedure waarbij vergunningen (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor het bouwen) worden verleend, kunnen die andere regels beperkingen opleggen op andere gronden dan planologische.

5.2.6 Overgangs- en slotregels

Het overgangsrecht geldt voor bouwwerken die ooit met een bouwvergunning of een melding zijn gebouwd, of een gebruik dat ooit is toegestaan, maar die nu vanwege een bestemmings- of beleidswijziging onder het overgangsrecht zijn gebracht. Het overgangsrecht is er op gericht dat deze bouwwerken uiteindelijk zullen verdwijnen of het gebruik ervan wordt beëindigd, zodat de situatie in overeenstemming komt met de gegeven bestemming.

In beginsel mogen de bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen, slechts in ondergeschikte mate gedeeltelijk worden vernieuwd en veranderd. Meestal is dat een eenmalige handeling aan het bouwwerk. Het is niet mogelijk om hiermee geheel of in stappen tot een nieuw bouwwerk te komen.

5.3. Verantwoording regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Hier ingaan op de gekozen bestemmingen en gemaakte keuzes. Vooral specifieke bepalingen hier benoemen, als toelichting waarom er in dit geval voor maatwerk gekozen of voor bepaalde regels gekozen is.

5.4. Handhaving

Uit de jurisprudentie zoals die door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is gevormd, blijkt dat de gemeente haar handhavingstaak serieus moet nemen. Handhaving is een verplichting, waarvan alleen mag worden afgezien als er concreet zicht is op legalisatie van de overtreding, dan wel als handhaving zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

In de gemeentelijke beleidsnota 'Integrale handhaving gemeente Oldebroek 2009' neemt naleving van bestemmingsplannen een belangrijke plaats in. Handhaving is voor de gemeente meer dan alleen met bestuurlijke sancties optreden tegen overtredingen. Er wordt ook grote waarde gehecht aan preventie door middel van communicatie en voorlichting naar burgers en bedrijven, advisering, stimulering, toezicht en zichtbaar optreden.

Daar waar overtredingen worden geconstateerd, treedt de gemeente zo vroeg mogelijk op. Als de overtreder de overtreding niet vrijwillig beëindigt, dan maakt de gemeente gebruik van de haar ter beschikking staande handhavingsinstrumenten. Van handhaving kan alleen worden afgezien in situaties waarin dit op grond van de jurisprudentie is toegelaten.

Blijkens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het verboden om gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan. Een overtreding hiervan is een strafbaar feit. Strafrechtelijk optreden is complementair op bestuursrechtelijke handhaving en kan met name ingezet worden bij overtredingen waarvan de gevolgen niet ongedaan gemaakt kunnen worden. Een voorbeeld hiervan is het kappen van houtwallen. Ook bij overtredingen die zich telkens weer herhalen en bij kortdurende overtredingen is deze aanpak wenselijk.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan

6.1 Algemeen

Op basis van de voorgaande hoofdstukken kan worden geconcludeerd dat het initiatief, gelet op het planologische beleid en de omgevings situatie ter plaatse uitvoerbaar kan worden geacht. Geconcludeerd wordt dat voor de gewenste ontwikkeling sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

6.2. Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f van het Bro dient de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen te worden aangetoond. De ontwikkeling betreft een particulier initiatief en bevindt zich op particulier terrein.

De initiatiefnemer zal met de gemeente en anterieure overeenkomst sluiten om de kosten voor de begeleiding van het bestemmingsplan en de daarbij behorende procedures te verzekeren. Hiermee wordt het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan conform de Wro te worden opgesteld.

6.3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Omgevingsdialoog

De meest dichtstbijzijnde woningen liggen op ca. 700 meter van het plangebied. In het kader van de omgevingsdialoog zijn de adressen Zuiderzeestraatweg 374/376/376A en de Wittenstijnse Allee 34 en 36 persoonlijk benaderd door de initiatiefnemer. Met allen is een 1 op 1 gesprek aangegaan en zijn de plannen toegelicht.

Opvallend was dat allen het vreemd vonden dat de initiatiefnemers kwamen overleggen en bij een aantal wekte dat in eerste instantie argwaan. Na een goed gesprek werd dat in de meeste gevallen weggenomen. De bewoners van de adressen aan de zuiderzeestraatweg 374/376/376A en Wittensteinse Allee 36 kunnen volledig achter de plannen staan en er zal over en weer leuk bureaucontact blijven met de een wat meer dan de ander. De bewoners van Wittensteinse Allee 34 waren aanvankelijk, bij het eerste contact, constructief kritisch. Na een vervolgesprek is uiteindelijk een prettige verstandhouding ontstaan tussen beiden en is de aanvankelijk constructief kritische houding ten positieve gewijzigd.

Wat betreft adviezen en wensen gaven allen aan het mooi te vinden als de beplanting niet te dicht en te hoog wordt.

6.3.2 Procedure

De procedure als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht wordt voor dit bestemmingsplan gevolgd.

Hoofdstuk 7 Inspiraak, overleg en zienswijzen

7.1. Vooroverleg

7.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Gelderland

In het kader van provinciaal beleid is het plan toegezonden naar de provincie Gelderland. De reactie van de provincie is als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

7.1.3 Waterschap Vallei & Veluwe

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. Het watertoetsresultaat is opgenomen als bijlage bij deze toelichting. Het waterschap geeft een positief wateradvies.

7.2. Zienswijzen

Deze paragraaf zal worden aangevuld na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.