

Beschikking
Nummer 0269201800589

Burgemeester en wethouders van Oldebroek,

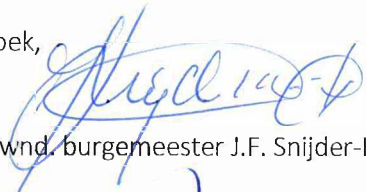
gezien de op 31 oktober 2018, van _____ ontvangen aanvraag om een
omgevingsvergunning voor het gebruik van grond met de bestemming Groen als tuin, op een perceel aan
de Speltakker nabij 36 in Wezep;

besluiten

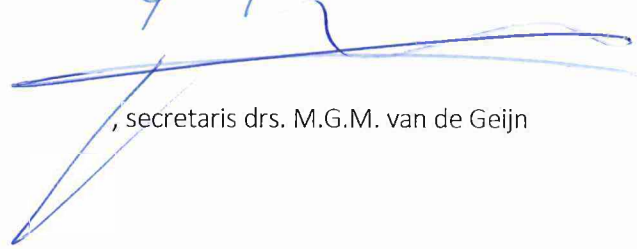
- de omgevingsvergunning te verlenen voor het gebruik van grond met de bestemming Groen als tuin, zoals het is uitgewerkt in de bij deze beschikking behorende gewaarmerkte bescheiden en plaatsvindt op een perceel aan de Speltakker nabij 36 in Wezep, kadastraal bekend gemeente Oldebroek, sectie R, nummer 1104;
- dat de in de bijlage weergegeven bijbehorende documenten, inhoudelijke overwegingen en voorschriften, deel uitmaken van deze beschikking;

Oldebroek, 14 mei 2019.

burgemeester en wethouders van Oldebroek,



, wnd. burgemeester J.F. Snijder-Hazelhoff



, secretaris drs. M.G.M. van de Geijn

Informatie rechtsbescherming bezwaar en beroep:

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan iedere belanghebbende binnen zes weken vanaf de dag na de terinzagelegging van het besluit hiertegen beroep instellen bij de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, postbus 9030, 6800 EM in Arnhem. Daarvoor is in het algemeen griffierecht verschuldigd. In afwachting van een uitspraak op het beroepsschrift kan aan de Voorzieningenrechter van de rechtbank om schorsing of een andere voorlopige voorziening worden gevraagd.

Bijlage van de beschikking met zaaknummer 0269201800589 en datum besluit 14 mei 2019, met het onderdeel handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, op een perceel aan de Speltakker nabij 36 in Wezep.

Documentenlijst:

- het aanvraagformulier, ontvangen op 31 oktober 2018;
- situatietekening, ontvangen op 31 oktober 2018;
- de beleidsnotitie Verkoop Openbaar Groen;
- raadsbesluit van 12 november 2015 (kenmerknummer 223567 / 223937).

Aan de beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden:

Voorschriften algemeen:

1. Het afschrift van deze beschikking (vergunning) moet op de werklocatie beschikbaar zijn en, als dat wordt gevraagd, aan de toezichthouder worden voorgelegd.
2. Afwijking van deze beschikking (vergunning) moet vooraf ter goedkeuring aan het bevoegde gezag worden voorgelegd.
3. Wijziging van de vergunninghouder moet schriftelijk worden doorgegeven aan het bevoegde gezag.
4. Uiterlijk twee dagen voor het begin van elke activiteit moet het bericht, dat met de uitvoering van de activiteit wordt begonnen, worden ingeleverd. Als activiteiten zijn uitgevoerd die niet meer zichtbaar zijn kan de toezichthouder eisen dat u onderdelen demonteert om controle mogelijk te maken.
5. Direct na het gereedkomen van elke activiteit moet het bericht dat de activiteit gereed is worden ingeleverd.
6. De vergunninghouder zorgt dat de nodige veiligheidsmaatregelen worden genomen voor de omgeving, gebruikers van de weg, - de open erven en terreinen en - naburige bouwwerken. Het kan noodzakelijk zijn om vooraf een bouw- of sloopveiligheidsplan te maken. Het is verboden veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
7. Als u gebruik maakt van deze beschikking voordat de bezwarentermijn is verstreken of een eventueel bezwaar of nader beroep is afgehandeld, handelt u op eigen risico en kunt u, bij daadwerkelijke vernietiging achteraf van deze beschikking (vergunning), de gemeente niet aansprakelijk houden.
8. Het bevoegde gezag kan deze beschikking (vergunning) bij besluit geheel of gedeeltelijk intrekken, in de gevallen zoals genoemd in artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Voorschriften onderdeel afwijkend planologisch gebruik:

1. U dient de activiteit uit te voeren zoals dat op de gestempelde tekeningen is aangegeven.
2. De uitgangspunten en randvoorwaarden zoals is gesteld in de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing dienen te worden nagekomen en uitgevoerd.

Besluit burgemeester en wethouders

Op 6 oktober 2015, met kenmerk 223567 hebben burgemeester en wethouders besloten de procedure ex artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3°, Wabo te doorlopen.

Procedure

Voor de voorbereiding van dit besluit is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en paragraaf 3.3 van de Wabo gevolgd. De aanvraag is getoetst aan de artikelen 2.1, 2.10, 2.12 lid 1, sub a, ten 3^e van de Wabo. Ook is getoetst aan artikel 2.12 lid 1, sub a ten 1 van de Wabo, in samenhang met de van toepassing zijnde bestemmingen en/of bepalingen van het bestemmingsplan. Eveneens is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en aan de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 6.1, lid 2, onder b Wabo treedt de beschikking (vergunning) pas in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn (= zes weken) voor het indienen van een beroepschrift.

Toelichting en beoordeling

gelet op

- de aanvraag om omgevingsvergunning, die op 12 december 2019 ontvankelijk is verklaard;
- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.1, eerste lid onder:
 - c. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet;
- artikel 2.10 tot en met 2.20 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- Algemene wet bestuursrecht, het Besluit omgevingsrecht, de Regeling omgevingsrecht, Erfgoedwet, Wet natuurbescherming, Waterwet, Wet milieubeheer, de Groenvisie Gemeente Oldebroek 2014 en het bestemmingsplan Wezep West 2011;
- het collegebesluit van 27 mei 2014 met kenmerknummer 177002.

Toets, overwegingen en beoordeling

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- de aanvraag voldoet aan de criteria voor het in behandeling nemen volgens artikel 2.7 tot en met 2.9a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- de aangevraagde activiteit staat niet als vergunningsvrij in het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermeld, daarom is een omgevingsvergunning vereist voor het onderdeel handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.
- de aanvraag is in strijd met de regels van het bestemmingsplan Wezep West 2011 met de bestemming Groen.
- de aanvraag wordt op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht tevens aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.
- meewerken aan de aanvraag is mogelijk door het verlenen van een afwijking op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

- uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de aanvraag voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening, met de IMRO code NL.IMRO.0269.OV226-VG01.
- ondanks de strijdigheid met het bestemmingsplan en de bestemming Groen kan de gevraagde omgevingsvergunning toch worden verleend. Op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 (projectafwijkingsbesluit) van de Wabo kan er medewerking verleend worden aan het verlenen van een vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Voor de onderbouwing hiervan verwijzen wij naar de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing.
- de raad heeft bij besluit van 12 november 2015 categorieën welke niet onder de categorieën 1 tot en met 6 vallen maar waarvoor eerder al een verklaring van geen bedenking is afgegeven (Categorie 7 Overig) aangewezen als categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) is vereist.
- tijdens de ter inzage legging van 6 maart tot en met 16 april 2019 zijn geen zienswijzen ontvangen.
- de beschikking (vergunning) is ten opzichte van de ontwerp beschikking niet inhoudelijk gewijzigd.
- dat met betrekking tot archeologie wordt opgemerkt dat archeologie niet van toepassing is gezien de inhoud van de aanvraag.
- de aanvraag is getoetst aan de artikelen 2.10 tot en met 2.20 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en er bestaat geen grond tot weigering van de omgevingsvergunning.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Bevoegd gezag

Gelet op de aanvraag en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) met de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Ontvankelijkheid

De aanvraag bevat, gelet op artikel 2.8 van de Wabo die is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor), voldoende informatie voor een goede beoordeling.

Aanwijzing Rijk of provincie

De Omgevingsverordening bevat geen rechtstreeks werkende normen. De aanvraag is niet in strijd met de Omgevingsverordening. Er is geen Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) als bedoeld in artikel 4.3, derde lid Wro vastgesteld of in voorbereiding. Op 11 november 2015 heeft de provincie Gelderland de Omgevingsverordening vastgesteld en deze is op 22 december 2015 gepubliceerd.

Exploitatieplan

De aanvraag gaat om een plan waarvoor op grond van artikel 6.12 Wro juncto artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening geen exploitatieplan hoeft worden vastgesteld. Er is een planschadeovereenkomst gesloten.

Archeologie

N.v.t.

Wettelijke adviezen

Naar aanleiding hiervan zijn er geen adviezen vereist.

Advisering

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor is voor de aanvraag relevant: op 12 november 2015 is door de gemeenteraad een besluit uitgebracht. Dat besluit is relevant voor onderhavige vergunning.

Ruimtelijke Onderbouwing

De aanvraag (het gewenste tuingebruik) is strijdig met het geldende bestemmingsplan Wezep West 2011 en de bestemming Groen. In het bestemmingsplan is hiervoor geen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheid opgenomen, die voldoet aan het gevraagde gebruik van de aanvraag.

In geval van strijdigheid dient te worden beoordeeld of een omgevingsvergunning kan worden verleend op grond van artikel 2.1, lid 1, onder c, Wabo. Dit artikel stelt dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan. Dit verbod kan echter op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, Wabo op de volgende wijzen worden opgeheven:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking;
2. in de bij algemene maatregel van bestuur (= Bor) aangewezen gevallen, of
3. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Voor onderhavige aanvraag omgevingsvergunning is sprake van een onder punt 3 genoemde situatie. De strijdigheid met het bestemmingsplan kan niet worden opgeheven door middel van het doorlopen van een procedure genoemd onder de punten 1 of 2. Volgens het genoemde onder punt 3 kan vergunning worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De aanvraag is een verzoek om op basis van artikel 2.12, eerste lid onder a sub 3 van de Wabo af te wijken van het geldende bestemmingsplan Wezep West 2011 en in het bijzonder de bestemming Groen. Op 12 november 2015, met kenmerk 223567 / 223937 heeft de gemeenteraad van Oldebroek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgegeven voor deze aanvraag. De raad heeft bij besluit van 12 november 2015 categorieën welke niet onder de categorieën 1 tot en met 6 vallen maar waarvoor eerder al een verklaring van geen bedenking is afgegeven (Categorie 7 Overig) aangewezen als categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) is vereist. Het genomen raadsbesluit is bijgevoegd bij deze beschikking (vergunning) en maakt onderdeel uit van deze beschikking (vergunning). De omgevingsvergunningsaanvraag voldoet aan de voorwaarden van de verklaring van geen bedenkingen. Bij deze omgevingsvergunning behoort tevens de beleidsnotitie Verkoop Openbaar Groen en daarbij

behorende bijlagen, met de IMRO code NL.IMRO.0269.OV226-VG01. Het afwijken van het geldende bestemmingsplan heeft geen invloed op de resultaten van de al opgenomen en uitgevoerde milieu toetsingen en/of onderzoeken, zoals verwoord in het geldende bestemmingsplan Wezep West 2011.

Het project is passend binnen de hoofdbeschrijving van de bestemming Tuin van het geldende bestemmingsplan, zoals ook is verwoord in de beleidsnotitie Verkoop Openbaar Groen, met de IMRO code NL.IMRO.0269.OV226-VG01. Het project is stedenbouwkundig en landschappelijk verantwoord en voorziet in een goede ruimtelijke ordening, zoals is bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening. Dit onder andere gezien het volgende:

- de inhoud van de beleidsnotitie Verkoop Openbaar Groen.
- In de beleidsnotitie Verkoop Openbaar Groen is voorliggend perceel aangemerkt als "Groene hoofdstructuur" respectievelijk als "Bos / struweel". Normaliter is het ongewenst om groen, dat gelegen is in die hoofdstructuur, te verkopen. In onderhavige situatie is er echter sprake van een uitzondering. Dit gezien het volgende.
 - Het collegebesluit van 27 mei 2014 met kenmerknummer 177002.
 - In voorliggende situatie betreft het een strook grond die gelegen is naast het woonperceel Speltakker 36. Hierdoor blijft de "stevige"/brede groene buffer aanwezig, gezien vanaf de Bovenheigraaf.
 - Gezien de vorm (langwerpige strook grond) en de omvang (33 m²).
 - De strook grond snijdt niet de brede groenstrook langs de Bovenheigraaf in.
 - Tussen Speltakker 36 en 38 blijft een groenstrook aanwezig.
 - Op de strook grond staan geen bomen, maar struiken.
 - De unieke ligging (bocht) van het strookje grond.
- De locatie ter plekke: waaronder gelegen in de bebouwde kom en in een woonwijk.
- Gezien de langwerpige vorm in relatie tot de ligging ten opzichte van het naastliggende bestemmingsvlak (wonen) van aanvrager en de omvang van het perceel is het project ruimtelijk gezien aanvaardbaar.
- Het gebruik (wonen en tuin) kan ter plekke als een passende functie beschouwd. Dit gezien de locatie/functies in de directe omgeving.
- Stedenbouw: Speltakker 36 is gelegen op de rand van een woonwijk in het westelijke deel van Wezep. Het betreft hier een vrijstaande woning. In het kader van de aankoop van gemeentelijk groen wordt een verzoek gedaan om de groenbestemming te wijzigen naar tuin. Het betreft hier een strook van 33 m² naast de zij- en achtertuin. Deze strook is beplant met struikgewas en vormt ook een groene afscheiding tussen de privétuinen van de woningen en de openbare ruimte. De ontsluitingsweg Bovenheigraaf ligt achter deze groenstrook. Belangrijk is dat het groene beeld behouden blijft om het zicht op de privétuinen te verhullen. De gewenste functie (tuin) sluit dan aan op de bestaande tuinbestemming van de woning. Er zijn geen ruimtelijke onregelmatigheden die hier een belemmering vormen. Er gaat maar een deel van de aangeplante groenstrook verloren. Het nog resterende groen zal in de toekomst een voldoende buffer vormen als overgang tussen het openbare en de privé situatie. Het groene beeld zal vanuit het openbare (Bovenheigraaf) nagenoeg niet wijzigen. Er zijn vanuit stedenbouw geen ruimtelijke bezwaren tegen de wijziging van bestemming.
- Aspect verkeer in de openbare ruimte: gezien de locatie van het perceel n.v.t.

14 MEI 2019

- Gezien het gewenste gebruik (functie t.b.v. tuin/woongenot) van de grond, de aanwezige omliggende functies/bestemmingen, de locatie (op toekomstig erf/tuin behorende bij een woonfunctie doet het bouwplan geen onevenredige afbreuk aan de sociale veiligheid, een goede woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Het project is getoetst aan de gestelde randvoorwaarden, zoals bepaald in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht, de Regeling omgevingsrecht en het Besluit ruimtelijke ordening. Gelet op het bovenstaande is de aanvraag vanuit het oogpunt van ruimtelijke ordening en stedenbouw inpasbaar. Hierdoor voldoet de aanvraag aan de goede ruimtelijke ordening.