

Behoort bij besluit d.d.: 22-01-2021

Zaaknummer: 0269201800546

Paraaf:



**Gemeente Oldebroek**

## **Broekeroordsweg 3c 't Loo**

**Ruimtelijke onderbouwing**

Oktober 2020

Kenmerk 0269-10-T01

Projectnummer 0269-10



# Inhoudsopgave

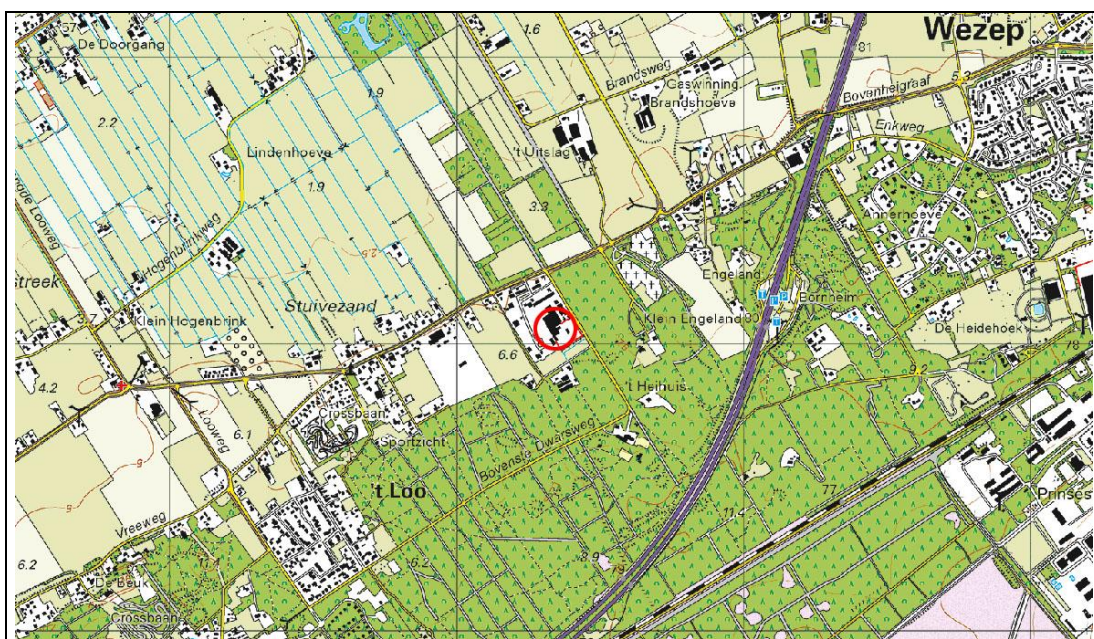
|           |                                                                       |           |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1.</b> | <b>Inleiding</b>                                                      | <b>1</b>  |
| <b>2.</b> | <b>Plangebied</b>                                                     | <b>3</b>  |
| 2.1.      | Geschiedenis                                                          | 3         |
| 2.2.      | Bestaande situatie                                                    | 3         |
| 2.3.      | Bestemmingsplan                                                       | 4         |
| 2.4.      | Toekomstige situatie                                                  | 5         |
| 2.5.      | Vergelijking huidige activiteiten met toegestaan planologisch gebruik | 7         |
| <b>3.</b> | <b>Beleidskader</b>                                                   | <b>9</b>  |
| 3.1.      | Rijksbeleid                                                           | 9         |
| 3.1.1.    | Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte                               | 9         |
| 3.1.2.    | Visie erfgoed en ruimte                                               | 10        |
| 3.2.      | Provinciaal beleid                                                    | 10        |
| 3.2.1.    | Omgevingsvisie Gelderland                                             | 10        |
| 3.2.2.    | Omgevingsverordening Gelderland                                       | 13        |
| 3.3.      | Gemeentelijk beleid                                                   | 13        |
| 3.3.1.    | Structuurvisie 2030 gemeente Oldebroek                                | 13        |
| 3.3.2.    | Toekomstvisie 2030                                                    | 14        |
| <b>4.</b> | <b>Onderzoek</b>                                                      | <b>15</b> |
| 4.1.      | Algemeen                                                              | 15        |
| 4.2.      | Natuur                                                                | 15        |
| 4.3.      | Luchtkwaliteit                                                        | 18        |
| 4.4.      | Akoestiek                                                             | 18        |
| 4.5.      | Bodem                                                                 | 20        |
| 4.6.      | Externe veiligheid                                                    | 20        |
| 4.7.      | Bedrijven en milieuzonering                                           | 22        |
| 4.8.      | Kabels en leidingen                                                   | 24        |
| 4.9.      | Water                                                                 | 24        |
| 4.10.     | Archeologie                                                           | 26        |
| 4.11.     | Vormvrije mer-beoordeling                                             | 26        |
| <b>5.</b> | <b>Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid</b>                | <b>28</b> |
| 5.1.      | Maatschappelijke uitvoerbaarheid                                      | 28        |
| 5.2.      | Economische uitvoerbaarheid                                           | 28        |
| <b>6.</b> | <b>Conclusie</b>                                                      | <b>29</b> |



## 1. Inleiding

Heicom is een bedrijf in bodemverbeteringsproducten, dat gevestigd is aan de Broekeroordsweg 3b in 't Loo. In de loop van 2010 is het naastgelegen gelegen terrein aan de Broekeroordsweg 3c aangekocht en heeft een uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten plaats gevonden. De aanwezige hal op dit perceel wordt gebruikt als zandloods, terwijl op het buitenterrein met name lavakorrels worden opgeslagen.

Afbeelding 1: Situering plangebied.



Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan Buitengebied 2007 dat op 15 december 2009 door de gemeenteraad van Oldebroek is vastgesteld. Het perceel heeft de bestemming "Bedrijf - 1". Het huidige gebruik van Broekeroordsweg 3c is strijdig met de bestemming, omdat dit perceel binnen die bestemming "Bedrijf - 1", nog is bestemd voor 'Machineverhuur- / reparatie'. Het gebruik ten behoeve van de opslag van bodemverbeteringsproducten past niet binnen deze bedrijfsactiviteiten.

Om de condities waaronder deze producten worden opgeslagen nog beter onder controle te krijgen en in het bijzonder weersinvloeden te kunnen uitsluiten, is tevens een aanvraag ingediend om een aantal opslagvakken te mogen overkappen. Bijkomend voordeel hiervan is bovendien dat de zomerse overlast van het 'verstuiven' van de producten, aanmerkelijk wordt gereduceerd. Dit bouwplan voor Broekeroordsweg 3c is strijdig met de bestemming, omdat de goot- en bouwhoogte van de overkapping hoger is dan is toegestaan en omdat het toegestane bebouwd oppervlak wordt overschreden.

In antwoord op het principeverzoek van 20 september 2017 om de bedrijfsactiviteiten te legaliseren en om de overkapping op Broekeroordsweg 3c te mogen realiseren, hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Oldebroek in hun brief van 17 januari 2018 geantwoord, dat zij bereid zijn om op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) door middel van een omgevingsvergunning af te wijken van het vigerende bestemmingsplan, mits initiatiefnemer voldoet aan een aantal randvoorwaarden.

Het gemeentebestuur constateert dat het perceel Broekeroordsweg 3c op het bedrijventerrein Stuivezand ligt. Van belang is dat dergelijke terreinen primair bedoeld zijn voor bedrijfsactiviteiten. Het betreffende perceel ligt bovendien op het deel van het bedrijventerrein waar voor de overige percelen ook milieucategorie 3.2 geldt (percelen Broekeroordsweg 1, 3 en 3b). Op dit zuidoostelijk deel van bedrijventerrein Stuivezand is het perceel Broekeroordsweg 3c het enige perceel waarvoor niet milieucategorie 3.2 geldt. Op het overige deel van bedrijventerrein Stuivezand zijn bedrijfsactiviteiten tot en met milieucategorie 3.1 toegestaan (ten noorden en westen van het perceel Broekeroordsweg 3c). Richting dit deel van het bedrijventerrein met maximaal milieucategorie 3.1 is er bovendien sprake van een fysieke buffer. Direct ten noorden van het perceel Broekeroordsweg 3c staan bedrijfshallen met een hoogte van circa 6 meter, terwijl er direct aan de westzijde sprake is van een geldende omgevingsvergunning voor vergelijkbare bedrijfshallen.

## **2. Plangebied**

### **2.1. Geschiedenis**

Het reliëf en de bodem van het Oldebroeker landschap zijn voornamelijk tijdens de voorlaatste ijstijd, het Saalien, ontstaan. In die periode is de stuwwal van de Veluwe gevormd, doordat het landijs zand, grind en stenen voor zich uitschoof en opstuwde tot wallen. Het landschap van de gemeente Oldebroek kent relatief grote verschillen in zijn hoogteligging. De noordelijk gelegen polders liggen rond de hoogte van de zeespiegel en gedeeltelijk zelfs lager. Op de Veluwe in het zuiden trekt het reliëf op tot 60 meter boven NAP. Na het smelten van het ijs zijn de stuwwal met de hoge zandgronden en de dekzandgebieden met de lagere zandgronden blijven liggen. Aan de rand van de stuwwal waar het smeltwater niet afstroomde maar langzaam infiltreerde, heeft zich een smeltwaterterras gevormd. Waar het water wel kon wegstromen, ontstonden nieuwe tracés voor rivieren en beken. Wind en water hebben zanden uit de stuwwal meegenomen en op lagere plaatsen het dekzandgebied opnieuw gevormd met brede lage beekvalleien en de hogere dekzandruggen.

Later in het Weichselien zijn de dekzandlandschappen ontstaan. Ze komen voornamelijk voor in de vorm van min of meer evenwijdige ruggen, die ongeveer noordoost-zuidwest lopen.

Van oudsher hebben mensen zich bij voorkeur gevestigd op locaties die op de overgang van droog naar nat en van hoog naar laag liggen. Zo liggen de woonplaatsen en buurtschappen Hattemerbroek, Wezep, 't Loo, Mulligen en Bovenveen als een kralensnoer aan de noordrand van de huidige bossen. De drogere gronden werden gebruikt als akkers, de lagere zandgronden als weiland en de veengronden als hooiland.

### **2.2. Bestaande situatie**

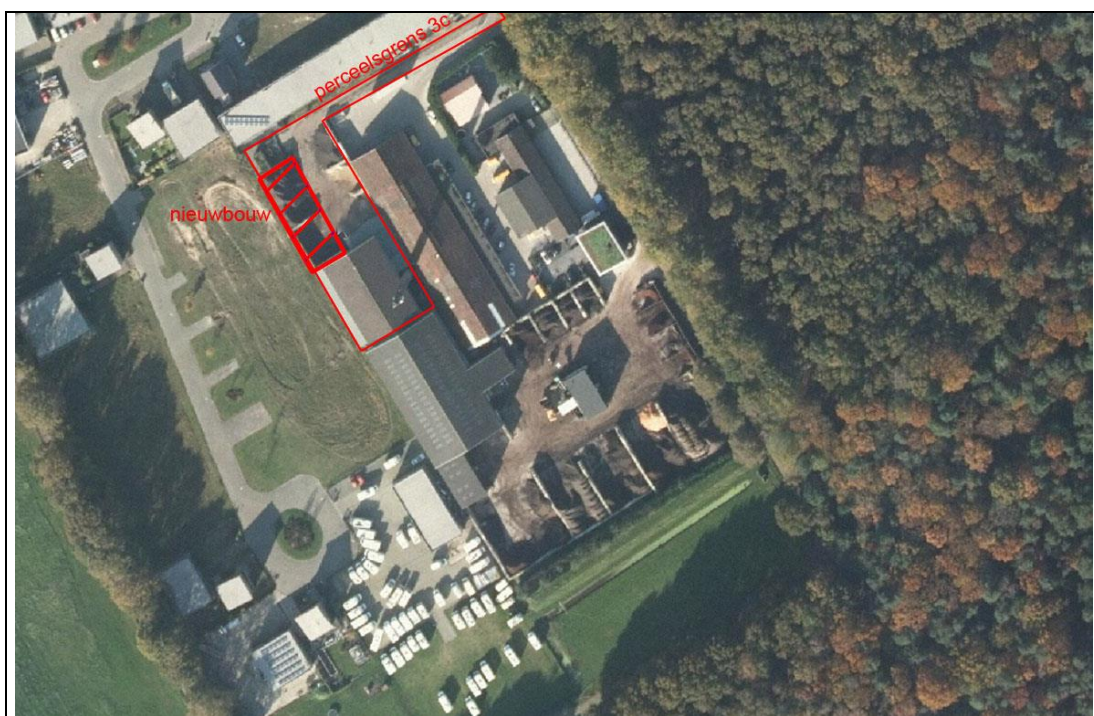
Heicom is gevestigd op het bedrijventerrein Stuivezand aan de oostkant van 't Loo. Bedrijventerrein Stuivezand ligt ten zuiden van de Bovenheigraaf.

Heicom is een bedrijf in bodemverbeteringsproducten. Heicom BV is een dochter van Van Werven Holding BV. Het bedrijf heeft een kantoor aan de wegzijde. Op het perceel staat een aantal bedrijfshallen. De voorraad bodemverbeteringsproducten wordt momenteel onder andere aan de zuidzijde van het perceel in stortvakken in de open lucht opgeslagen. Met name in de droge zomerperiode ontstaat overlast door verstuiven. Om die verstuiving te reduceren wordt momenteel een procedure doorlopen om deze stortvakken te mogen overkappen. De omgevingsvergunning, 1e fase hiervoor is recent verleend, de 2e fase volgt binnen afzienbare tijd.

Op het perceel worden bodemverbeteringsproducten op- en overgeslagen en gemengd. Vervolgens wordt het eindproduct afgehaald om toe te passen op locatie ergens in het land. Op het plandeel aan de Broekeroordsweg 3c wordt de hier aanwezige hal gebruikt als zandloods, terwijl op het buitenterrein met name lavakorrels worden opgeslagen.

In de huidige situatie wordt met name in de vroege ochtend overlast ervaren van toeleveranciers die vanaf openingstijd (07.00 uur) met draaiende motor in filevorm staan te wachten op de Broekeroordsweg. Heicom maakt momenteel afspraken met deze toeleveranciers, waarbij de openingstijden onder de aandacht worden gebracht, verzocht wordt de draaiende motor tijdens het wachten uit te zetten en de entree ter hoogte van Broekeroordsweg 1 niet te blokkeren. Daarnaast zijn de openingstijden verruimd en wordt om 07.00 uur gestart met de werkzaamheden zodat een grotere spreiding ontstaat bij de toelevering van producten en de wachttijden worden verkort. Omdat het bedrijf alleen met de perceelsgrens aan de Broekeroordsweg is gesitueerd, is een alternatieve ontsluiting in de huidige eigendomsverhoudingen niet mogelijk.

Afbeelding 2: Bestaande situatie.



### 2.3. Bestemmingsplan

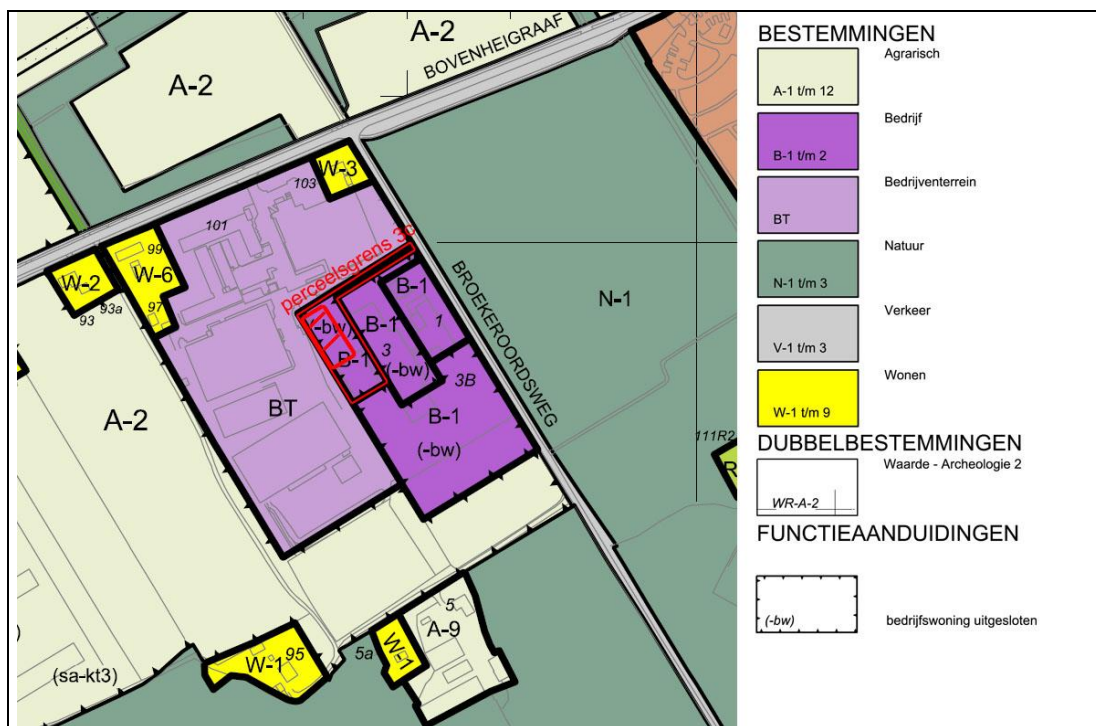
Voor het onderhavige plangebied vigeert het bestemmingsplan "Bestemmingsplan Buitengebied 2007" dat op 15 december 2009 door de gemeenteraad van Oldebroek is vastgesteld.

Het plangebied heeft de bestemming "Bedrijf- 1". Deze gronden zijn onder meer bestemd voor gebouwen en overkappingen ten behoeve van (detailhandels)bedrijven, die zijn vermeld in bijlage 1, alsmede bedrijven uit de Staat van bedrijfsactiviteiten met de categorieën 1, 2 en 3.1, niet zijnde geluidszoneringsplichtige, risicovolle inrichtingen en/of vuurwerkbedrijven. In bijlage 1 is voor de Broekeroordsweg 3c (destijds nog Broekeroordsweg 3) aangegeven dat een bedrijf in Machineverhuur/-reparatie is toegestaan in milieucategorie 3.1. De bedrijfsactiviteiten van

Heicom betreffen geen Machineverhuur/-reparatie en behoren bovendien tot milieucategorie 3.2 en passen derhalve niet binnen het bestemmingsplan.

Het gezamenlijke bedrijfsvloeroppervlakte voor bedrijfsgebouwen en overkappingen is voor het perceel gemaximeerd op 825 m<sup>2</sup>. Dit is ongeveer 50% van het bestemmingsvlak. De maximale goot- en bouwhoogte bedragen respectievelijk 5 en 10 meter. De maximum te bebouwen oppervlakte en de maximum goot- en bouwhoogte worden overschreden.

Afbeelding 3: Gedeelte bestemmingsplankaart.



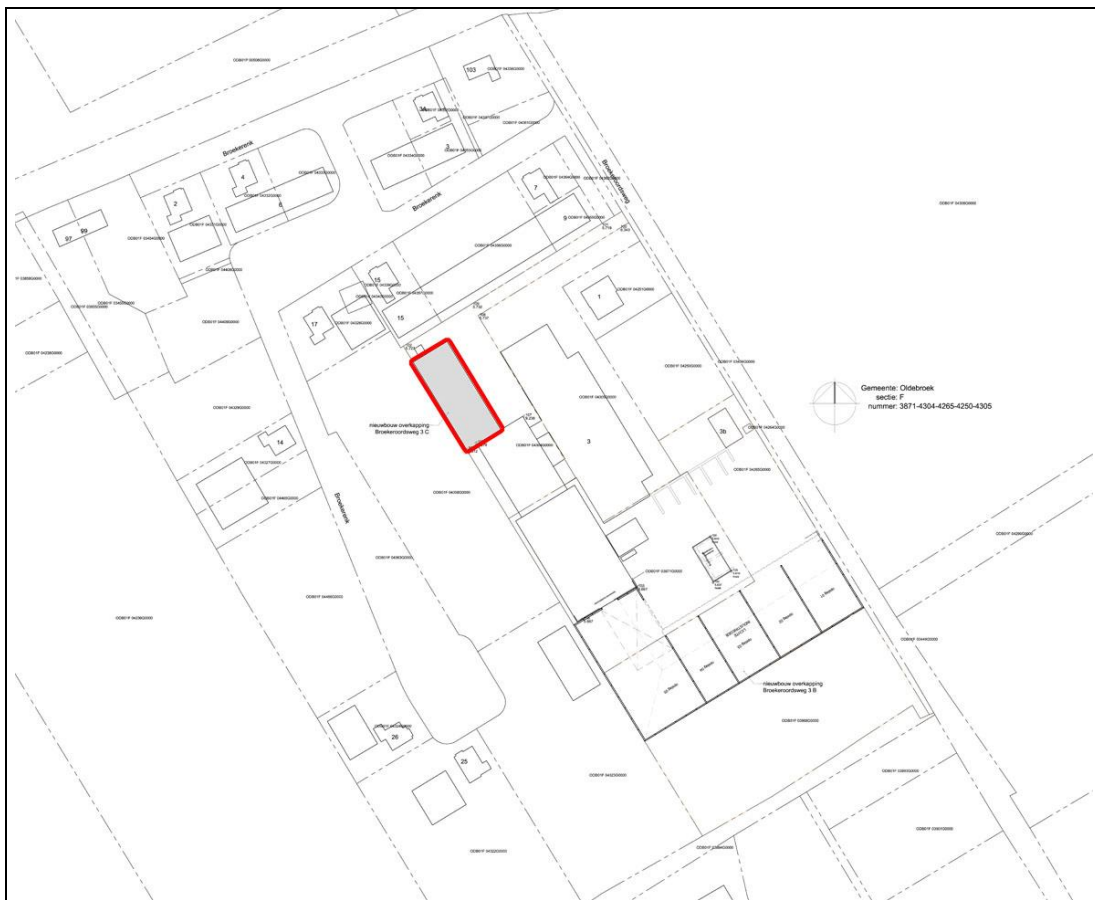
## 2.4. Toekomstige situatie

Het huidige gebruik zal in de toekomst worden voortgezet. Door de overkapping te realiseren is het mogelijk om de condities waaronder de producten opgeslagen worden nog beter onder controle te krijgen en in het bijzonder het kunnen uitsluiten van weersinvloeden.

Door de planontwikkeling is er geen sprake van een toename van de bedrijfscapaciteit. De producten worden niet tot een grotere hoogte opgeslagen en er wordt evenmin extra stort-/opslagruimte bijgebouwd. De overkapping is uitsluitend bedoeld om de kwaliteit door het jaar heen op een constant niveau te kunnen opslaan. Dat constante niveau heeft met name betrekking op het vochtgehalte. Door de bodemverbeteringsproducten onder de overkappingen op te slaan, worden deze in natte perioden weliswaar droger, maar ze worden echter niet kurkdroog. Op dit moment zijn de producten in het voor en naseizoen te nat. Door de nieuwe bebouwing zal zomerse overlast van het 'verstuiven' van de producten worden gereduceerd.

De overkapping heeft een hoogte van 10,73 meter en een goothoogte van 6,88 meter. Deze hoogte is noodzakelijk in verband de bewegingsvrijheid van de shovel en sluit hiermee aan op de bestaande loods. Door de situering te midden van andere bedrijfsbebouwing heeft de overkapping, met name ook vanwege de voorgenomen bouw op het oostelijk gelegen terrein, een zeer geringe visuele impact op de omgeving.

**Afbeelding 4: Toekomstige situatie.**



Omdat de overkapping op het perceel Broekeroordsweg 3c tussen de overige bedrijfsbebouwing is gesitueerd is geen landschapsinpassingsplan noodzakelijk.

Omdat het voorjaar de drukste periode voor Heicom is, heeft het bedrijf in het voorjaar van 2017 en wederom in het voorjaar van 2019 en 2020<sup>1</sup> verkeerstellingen uitgevoerd. In april 2019 zijn er in totaal 810 voertuigen (=647 vrachtwagens en 163 kleinere voertuigen) van en naar het bedrijf gekomen. In april 2019 was het bedrijf 19 dagen geopend. Gemiddeld ging het derhalve om 85 verkeersbewegingen (=810 x 2 / 19) per dag, voor het gehele bedrijf. Het bedrijf is ongeveer 9 uur per dag geopend. Gemiddeld zijn er derhalve 9,5 verkeersbewegingen per uur. De capaciteit van de Broekeroordsweg is ruimschoots voldoende om deze intensiteit te verwerken. Daarbij dient nog te worden aangetekend dat slechts een beperkt deel hiervan betrekking heeft op verkeer van en naar de bedrijfsactiviteiten die plaatsvinden aan de Broekeroordsweg 3c. Circa 8 keer per jaar wordt lava aangeleverd per boot in Zwolle, die vervolgens naar Heicom wordt getransporteerd. De lava wordt per vrachtwagen aangeleverd. Hiervoor worden per keer maximaal 38 vrachtwagens gebruikt. Al die vrachtwagens rijden het bedrijfsperceel op via de in- en uitrit van Broekeroordsweg 3b; 13 daarvan verlaten het bedrijfsperceel via dezelfde in- en uitrit, de overige 25 rijden door twee hallen en verlaten het terrein via Broekeroordsweg 3c. De vrachtwagens rijden dan via de Bovenheigraaf richting de A28. De route via de Bovenstedersweg wordt niet door het vrachtverkeer gebruikt. Voor het overige wordt deze in- en uitrit niet noemenswaardig gebruikt. Gemiddeld maakt maximaal één vrachtauto per week gebruik van deze in- en uitrit. De verkeersintensiteit waarmee deze in- en uitrit wordt benut is zodoende maar een fractie van de verkeersintensiteit ten tijde van het bedrijf in machineverhuur/-reparatie dat in het verleden aan de Broekeroordsweg 3c was gevestigd.

Om overlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken zijn er verder werkafspraken met chauffeurs gemaakt. (handmatig regelen wachtende auto's, witte paaltjes verzetten, prompt om 7.00 uur beginnen, chauffeurs informeren om motor uit te schakelen bij wachten op Broekeroordsweg en een stopverbod bij Broekerenk 7).

## 2.5. Vergelijking huidige activiteiten met toegestaan planologisch gebruik

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is het gebruik door Heicom echter niet toegestaan. Ten tijde van de vervaardiging van het bestemmingsplan was het perceel in eigendom bij een bedrijf in machineverhuur en -reparatie. Dit bedrijf (milieucategorie 3.1) heeft zich echter nooit ter plaatse gevestigd. De vergelijking van de toegestane activiteiten met het huidige gebruik is daardoor lastig, omdat uitsluitend van een theoretisch toegestaan gebruik kan worden uitgegaan.

De activiteiten van Heicom behoren tot milieucategorie 3.2. Deze categorie-indeling is gebaseerd op het aspect geluid. Voor de specifieke bedrijfsactiviteiten in het onderhavige deel van het

<sup>1</sup> In de diverse onderzoeksrapporten wordt op verschillende wijze gebruik gemaakt van de uitkomsten van de verkeerstellingen. De verkeerstellingen zijn gehouden in de drukste periode voor Heicom zijnde de maanden maart tot en met mei. Voor het aspect capaciteit Broekeroordsweg in paragraaf 2.4 is uitgegaan van het gemiddeld aantal verkeersbewegingen over de drukste maand, april 2019. De recente verkeerstellingen zijn ook voor het recente akoestisch onderzoek (Munsterhuis, 9 oktober 2020) gebruikt. Voor het aspect natuurtoets en specifiek de stikstofdepositie is destijds uitgegaan van het jaargemiddelde over 2017 omdat dit voor dit aspect een representatief beeld oplevert, aangezien Heicom geen continue productie levert gedurende het gehele jaar.

terrein van Heicom wordt circa 8x per jaar lava aangevoerd. De lava wordt vervolgens inpandig gemengd met andere grondstoffen en vervolgens aan de andere zijde van de bedrijfshal, buiten het plangebied van de ruimtelijke onderbouwing, afgevoerd. Alleen op het moment van de aanvoer is er sprake van een geluidemissie als gevolg van de vrachtwagens die komen lossen. In paragraaf 4.4 van deze ruimtelijke onderbouwing is hierover geconstateerd ook op die dagen bij de dichtstbijzijnde woning het geluidniveau in de woning acceptabel is en een goed woon- en leefklimaat wordt gewaarborgd. Gelet op de lage jaarlijkse frequentie kan daarom zonder meer worden aangenomen dat de bedrijfsactiviteiten ter plaatse vergelijkbaar zijn met bedrijfsactiviteiten van een bedrijf in machineverhuur en –reparatie die behoren tot milieucategorie 3.1. Een dergelijk bedrijf heeft dagelijks een aanzienlijk grotere verkeersaantrekkende werking.

Voor wat de overige hinderaspecten (stof 30 meter, gevaar 0 meter en geur 0 meter) zouden de bedrijfsactiviteiten ook in milieucategorie 3.1 (en zelfs in milieucategorie 2) kunnen worden uitgevoerd.

De bebouwing wordt hoger dan op grond van het vigerende bestemmingsplan is toegestaan. Hiervoor is gekozen omdat uit het esthetisch oogpunt wenselijk is aan te sluiten bij de bestaande loods. Bovendien blijkt uit ervaring dat de huidige hoogte van de bestaande loods een ideale hoogte is als vrije werkhoogte voor het materieel dat binnen de loods wordt gebruikt.

### **3. Beleidskader**

#### **3.1. Rijksbeleid**

##### **3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

Op 13 maart 2012 heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu het vaststellingsbesluit van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland door een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit te bereiken, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Het Rijk richt zich daarbij op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, als ook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie).

Buiten de nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en laat verstedelijkings- en landschapsbeleid over aan de provincies en gemeenten. De gemeente is in dat opzicht de overheid die het dichtst bij de burger staat en zorg draagt voor een veilige en leefbare woon- en werkomgeving. In het ruimtelijk domein gaat het om de ruimtelijke ontwikkeling van stad en platteland in brede zin, waarbij onder meer belangen ten aanzien van mobiliteit, milieu, natuur, water, economie en wonen worden afgewogen. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

De gebieden met de meest unieke of kenmerkende landschappen zijn aangewezen als Nationaal Landschap. Deze gebieden zijn waardevol door hun cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten. Uitgangspunt voor het Nationaal Landschap is dat de belangrijkste landschappelijke kwaliteiten niet mogen worden aangetast. Voor nationale landschappen (twee in totaal) geldt het uitgangspunt 'behoud door ontwikkeling': mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt ('ja, mits'-principe), zijn ruimtelijke ontwikkelingen binnen die landschappen mogelijk.

Grootschalige ontwikkelingen zijn niet toegestaan, tenzij het het nationaal belang betreft en er compenserende maatregelen worden getroffen. Binnen de nationale landschappen is ruimte

voor ten hoogste de eigen bevolkingsgroei (migratiesaldo nul). Daarnaast bieden de nationale landschappen ruimte voor de aanwezige regionale en lokale bedrijvigheid. Maat, schaal en ontwerp zijn bepalend voor behoud van de kwaliteiten van de landschappen.

Het begrip 'grootschalig' moet gerelateerd worden aan de aanwezige kernkwaliteiten en aan het reeds aanwezige verstedelijkingspatroon en het -volume. Zo kan in relatief onbebouwde landschappen een beperkte toename van de bebouwing reeds afbreuk doen aan de kernkwaliteiten van dat landschap, terwijl in andere landschappen een zelfde toename van bebouwing geen gevolgen hoeft te hebben voor de aanwezige kernkwaliteiten.

De SVIR gaat (uiteraard) niet in op bebouwingsmogelijkheden van individuele bedrijfspercelen waarvan in het onderhavige geval sprake is.

### **3.1.2. Visie erfgoed en ruimte**

In de Nota 'Kiezen voor karakter, Visie erfgoed en ruimte' schetst het kabinet haar visie op het borgen van onroerend cultureel erfgoed in de ruimtelijke ordening. Om dit te bewerkstelligen is op 1 januari 2012 artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd. Deze wijziging verplicht gemeenten nu om het aspect cultureel erfgoed expliciet mee te wegen bij de vaststelling van een bestemmingsplan.

In de Richtlijnen bouwhistorisch onderzoek wordt een onderscheid in de fysieke omgeving gemaakt tussen de cultuurhistorie in de ondergrond en de bovengrond:

- het bodemarchief;
- het bouwkundig erfgoed (gebouwen en structuren);
- het cultuurlandschap.

Uit paragraaf 4.10 blijkt dat er geen sprake is van archeologische waarden. Het bouwkundig erfgoed wordt niet aangetast door de overkapping boven de stortvakken te realiseren. Door de landschappelijke inpassing zal er evenmin een aantasting van het cultuurlandschap plaatsvinden. Vanuit het oogpunt van cultuurhistorie heeft de planontwikkeling daarom geen negatieve invloed.

## **3.2. Provinciaal beleid**

### **3.2.1. Omgevingsvisie Gelderland**

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. Sindsdien is de Omgevingsvisie diverse keren partieel herzien. Op 1 maart 2017 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie voor het laatst gewijzigd. De wijzigingen hebben enkel betrekking op het aanpassen van de terminologie in de omgevingsvisie op de Wet natuurbescherming (Wnb) die op 1 januari 2017 in werking is getreden.

In die Omgevingsvisie zijn het Waterplan, het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan, het Streekplan, het Milieuplan en de Reconstructieplannen herzien en samengebracht. De Gelderse om-

gevingsvisie is daarmee een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan.

De provincie kiest er in de Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

- een duurzame economische structuur;
- het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Vanuit de invalshoeken Dynamisch, Divers en Mooi Gelderland zijn ambities opgenomen om de doelen in de praktijk waar te maken. De strategie van de provincie om deze doelen te bereiken wordt gevoed door het besef dat stad en land elkaar nodig hebben. De provincie gaat daarom voor:

- sterke steden, van belang voor toekomstige aantrekkingskracht, waar kennis zich samenbalt en waar veel jongeren naar toe trekken, waar ook nu al de meeste mensen wonen en werken;
- een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

In de Omgevingsvisie is de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik geïntroduceerd. Het accent van stedelijke ontwikkelingen verschuift van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. Voor een goede afweging van keuzes voor locaties van nieuwe gebouwen staat deze Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik centraal. Met deze ladder wordt een transparante besluitvorming en een zorgvuldige ruimtelijke afweging nagestreefd. Binnen bestaand stedelijk gebied heeft hergebruik, transformatie en revitalisering van de bestaande voorraad aan gebouwen prioriteit boven het benutten van nog open plekken in stedelijk gebied. De locatiekeuze van nieuwe stedelijke ontwikkelingen dient volgens de ladder aan de hand van drie stappen te worden gemotiveerd (zie afbeelding 5)<sup>2</sup>.

In dit geval is sprake van een bestaand bedrijf. Gelet daarop is het gebruikmaken van beschikbare gronden, herontwikkeling of transformaties van bestaande locaties elders niet van toepassing. Het bedrijf functioneert op dit moment goed met een goede bereikbaarheid. Het bedrijf is gevestigd op een bedrijventerrein dat hier al gedurende lange tijd is gesitueerd en de bedrijfsactiviteiten van Heicom passen binnen het vigerende bestemmingsplan. De behoefte aan legalisa-

---

<sup>2</sup> De Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik is nog gebaseerd op de Ladder voor duurzame verstedelijking zoals die tot 1 juli 2017 in het Besluit ruimtelijke ordening was geformuleerd. Met ingang van die datum is echter een wijziging in werking getreden. Deze wijziging betekent dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. In dit geval is om te voldoen aan de 'rijks'-ladder een beschrijving van de behoefte voldoende.

tie van de uitbreiding is in paragraaf 2.4 gemotiveerd. De overkapping maakt een constantere kwaliteit van het eindproduct mogelijk. Omdat de bedrijfsvoering naar aard en omvang niet substantieel zal wijzigen – autonome ontwikkelingen daargelaten – is geconstateerd dat er voldoende marktvraag is naar de bestaande bedrijfsvoering. Hiermee is voldoende aannemelijk gemaakt dat deze bedrijfsvoering gecontinueerd kan worden. Het verplaatsen van het bedrijf naar een bedrijventerrein naar een andere locatie waar meer bebouwingsmogelijkheden zijn, zou een aanzienlijke kapitaalvernietiging betekenen. Bovendien komt de huidige locatie dan leeg te staan. Om deze geschikt te maken voor een ander bedrijf, is het niet onaannemelijk dat er ingrijpend verbouwd moet worden. Een dergelijke ontwikkeling zou een aanzienlijke afbreuk doen aan het principe van een duurzame verstedelijking. Daarmee is de behoefte van de bedrijfsuitbreiding van Heicom aan de Broekeroordseweg aangetoond (Stap 1)

Afbeelding 5: Ladder voor duurzame verstedelijking.



Het bestaand stedelijk gebied wordt in het Besluit omgevingsrecht gedefinieerd als: bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. De planlocatie maakt uit van het bestaand stedelijk gebied omdat deze onderdeel vormt van het bestaande bedrijventerrein Stuivezand (Stap 2). Stap 3 hoeft derhalve niet te worden doorlopen.

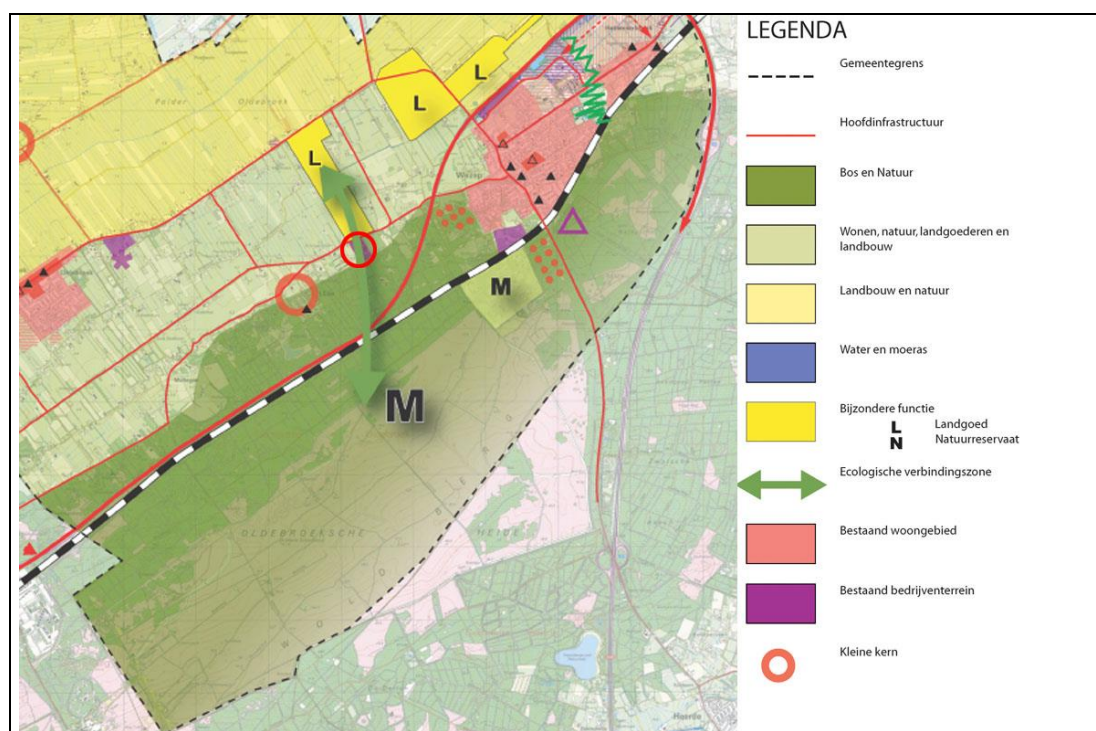
In de Omgevingsvisie is de herijkte Ecologische Hoofdstructuur (EHS) ruimtelijk vastgelegd en gaat het in Gelderland verder onder een andere naam. Voor de EHS komen twee nieuwe natuurcategorieën in de plaats: het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Gelderse Groene Ontwikkelingszone (GO). Het onderhavige plangebied maakt geen onderdeel uit van het GNN en de GO. Het dichtstbijzijnde gebied in het GNN ligt aan de overzijde van de Broekeroordseweg. De GO ligt zowel ten noorden als ten zuiden, op iets ruimere afstand van het plangebied.

### 3.2.2. Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening Gelderland die op 24 september 2014 door Provinciale Staten is vastgesteld, is op 18 oktober 2014 in werking is getreden. Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsverordening Gelderland voor het laatst gewijzigd vastgesteld.

De planlocatie heeft op de kaarten behorende bij de verordening geen specifieke aanduidingen. In de verordening zijn geen regels (meer) opgenomen met betrekking tot bedrijfsvestigingen op bestaande bedrijventerreinen.

Afbeelding 6: Fragment kaart Structuurvisie 2030 gemeente Oldebroek.



### 3.3. Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1. Structuurvisie 2030 gemeente Oldebroek

Op 18 februari 2003 heeft de raad van de gemeente Oldebroek de Structuurvisie 2030 gemeente Oldebroek vastgesteld. In de structuurvisie zijn de lijnen naar de toekomst uitgezet. In de visie wordt een beeld gegeven van de ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente tot 2030. Aangegeven wordt hoe wordt omgegaan met zaken als woningbouw, bedrijventerreinen, voorzieningen, recreatie, infrastructuur, natuur, landschap en landbouw. De gemeente Oldebroek wil haar eigen identiteit bewaren. Oldebroek is een aantrekkelijke woongemeente met een prachtig buitengebied. Dat moet het over dertig jaar nog steeds zijn. Met deze gedachte als uitgangspunt geeft de gemeente aan wat er in de komende jaren wel en niet kan. De structuurvisie zal

het uitgangspunt zijn voor bestemmingsplannen en andere ruimtelijke maatregelen die genomen gaan worden.

Het beleid is gericht op behoud en de ontwikkeling van de lokale werkgelegenheid. De bedrijven worden geconcentreerd op bedrijventerreinen. Gelet op de nabijheid van de grootschalige economische ontwikkelingen in Zwolle zal een deel van de groei van de beroepsbevolking daar worden opgevangen. Dit correspondeert met de huidige situaties waarbij een groot deel van de beroepsbevolking werkt buiten Oldebroek. De werknemers in de aannemerij bijvoorbeeld werken op locaties verspreid door het gehele land. Een ander deel van de huidige beroepsbevolking is ook nu al werkzaam bij bedrijven in Zwolle. Volgens het provinciaal beleid mag de gemeente Oldebroek alleen bedrijventerreinen ontwikkelen voor bedrijven van lokale herkomst. De bedrijfsuitbreiding van Heicom past binnen de uitgangspunten van de structuurvisie.

### **3.3.2. Toekomstvisie 2030**

Op 28 juni 2011 heeft de gemeenteraad de Toekomstvisie Oldebroek 2030, met als ondertitel Oldebroek: Natuurlijk Dynamisch vastgesteld. De visie omvat een strategische koers voor de toekomst. De toekomstvisie geeft een beeld van de toekomst en beschrijft een route om dit beeld ook te realiseren. Nadat de toekomstvisie is vastgesteld kan een uitvoeringsprogramma worden uitgewerkt, waarin de doelstellingen van de toekomstvisie nader zijn uitgewerkt. Tevens kunnen een ruimtelijke en sociale structuurvisie worden uitgewerkt, evenals dorpsvisies en een woonvisie.

Met betrekking tot de werkgelegenheid wordt geconstateerd dat de gemeente Oldebroek vitaal is door actieve inwoners en ondernemers in de kernen. Het is hier goed werken, nu en in de toekomst. Oldebroek streeft een gezond ondernemersklimaat na en biedt ruimte aan vakmanschap, innovatie en duurzame economische ontwikkeling. Feit blijft dat Oldebroek voor een belangrijk deel een woongemeente is en dat een deel van de werkgelegenheid in de directe regio te vinden is, ook in de toekomst.

## 4. Onderzoek

### 4.1. Algemeen

In het kader van de vervaardiging van een bestemmingsplan dienen de omgevingsaspecten die van belang zijn onderzocht, te weten: archeologie, bodem, ecologie, geluid, geur, externe veiligheid, lucht en water. De uitkomsten van die onderzoeken zijn vertaald in dit hoofdstuk.

### 4.2. Natuur

Per 1 januari 2017 is de huidige Flora- en faunawet samen met de Boswet en Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). De natuur in Nederland wordt door de Wnb beschermd vanuit twee invalshoeken: bescherming van gebieden en bescherming van soorten. In de Wnb blijft de bescherming van Natura 2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van Beschermde Natuurmonumenten komt te vervallen. Wel kunnen provincies ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via het provinciale beleid. De provincie voegt dan gebieden toe aan de Ecologische hoofdstructuur (EHS) / het Natuurnetwerk Nederland (NNN) of wijst ze aan als bijzonder provinciaal natuurgebied of – landschap. Onder de Wet natuurbescherming vervallen de voormalige tabellen 1, 2 en 3 (Flora- en faunawet) waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kunnen voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' vrijstellingbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder strikt beschermde soorten. Om te toetsen of de overkapping van de stortvakken voldoet aan deze regelgeving, is een natuurtoets<sup>3</sup> uitgevoerd

#### *Gebiedsbescherming Natura2000*

Het projectgebied ligt direct naast het Natura 2000-gebied Veluwe. Doordat het plangebied buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied ligt, beperken de eventuele effecten zich tot externe werking. Het betreft alleen uitstralende effecten als geluid. Uit de effectenanalyses blijkt dat het voornemen van Heicom niet leidt tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebied voor deze aspecten.

In de natuurtoets is in 2018 een AERIUS-berekening opgenomen. Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2019:1603) is de rekenmethode hiervoor aangepast. Daarom is het effect als gevolg van depositie van stikstof op de hiervoor gevoelige habitattypen en leefgebieden opnieuw berekend<sup>4</sup>, gemodelleerd in een AERIUS-berekening. Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van

<sup>3</sup> Ecogroen bv, Natuurtoets Heicom B.V., Het Loo Oldebroek Beoordeling van effecten op beschermde natuurwaarden, 18-164, Zwolle, 2 oktober 2018

<sup>4</sup> Heicom, AERIUS Calculator Broekeroordsweg 3b & 3c, - 't Loo, RiwkmYtBbYiL 't Loo, 3 juni 2020

dit bedrijf depositie van stikstof plaats vindt. Onder dergelijke omstandigheden zijn significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 10 december 2019 beleidsregels vastgesteld voor intern en extern salderen van stikstof. De aanvraag betreft een situatie met intern salderen. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie. De referentiesituatie mag worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn. Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentiesituatie, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

Uit de verschilberekening van de referentiesituatie met de toekomstige situatie blijkt dat de depositie van de gebruiksfase uit op 0,00 mol/ha/jaar of lager uitkomt. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden. Daarmee vormt de toename van de stikstofdepositie geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben in een brief van 9 juni 2020 aangegeven op basis van de resultaten van de stikstofberekening en de passende beoordeling, dat zij de zekerheid hebben verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels intern en extern salderen. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

#### *Gebiedsbescherming GNN/GO*

Het dichtstbijzijnde gebied in het GNN ligt aan de overzijde van de Broekeroordsweg. De GO ligt zowel te noorden als ten zuiden, op iets ruimere afstand van het projectgebied. Het GNN-deel aan de overzijde van de Broekeroordsweg maakt onderdeel uit van de verbinding 'Oldhorst' die de Veluwe verbindt met de Randmeerkust. Omdat het Barro en de provinciale regels van Gelderland over het NNN alleen gelden voor gronden binnen het NNN, is de 'Nee, tenzij'-afweging niet aan de orde.

In een bijlage bij de natuurtoets is een globale beoordeling opgenomen van de effecten van het bedrijventerrein van Heicom (van milieucategorie 3.1 naar 3.2) op de kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen in de nabijgelegen delen van het GO en GNN. Vanwege de ligging buiten het GNN/GO heeft de geplande ontwikkeling geen directe negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden. De kwaliteit van de bodem, water en lucht, waterhuishouding, opper-

vlakke, aaneengeslotenheid en de samenhang van het GNN/GO worden niet aangetast door het plan. Uit de natuurtoets blijkt dat licht- en bewegingsverstoring tijdens de aanleg en/of gebruiksfase zich beperkt tot de bosrand aan de overzijde van de Broekeroordsweg. Geluidsverstoring op de omgeving treedt wel op, maar vanwege de ligging op een bedrijventerrein zal de geluidsverstoring niet significant toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Verstoring door geluid door de realisatie van de overkapping wijzigt in de gebruiksfase niet ten opzichte van het gebruik van totale bedrijf van Heicom. Sterker nog, de overkapping wordt aangebracht om uitstralende effecten op de omgeving te verminderen. Negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN door geluid, licht en visuele hinder zijn dan ook uitgesloten. Derhalve wordt geconcludeerd dat Heicom niet leidt tot significante aantasting van de kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen van het GNN en de GO. Vaststelling van het plan leidt daarom niet tot aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN.

#### *Soortenbescherming*

Met het oog op de soortenbescherming is bij de natuurtoets een analyse gemaakt van de potentiële effecten van de planontwikkeling op de verschillende soortgroepen. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen vleermuizen, overige grondgebonden zoogdieren, vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten, overige vogelsoorten en overige soortgroepen. Op basis van de terreinkenmerken (verharding en continue bedrijvigheid van shovels), het veldbezoek en bekende verspreidingsgegevens wordt geconstateerd dat ter plaatse geen biotoop en nestplaatsen aanwezig is.

Hoewel de realisatie van de overkapping vermoedelijk wegvalt tegen de reeds aanwezige bedrijvigheid, kan er in theorie tijdelijke verstoring van broedvogels optreden. Voor alle inheemse vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die soorten, nesten, eieren of vaste rust- of verblijfplaatsen beschadigen of verstoren. Voor werkzaamheden met schadelijke effecten op broedvogels wordt veelal geen ontheffing verleend, omdat het uitvoeren van de werkzaamheden buiten het broedseizoen over het algemeen een goed alternatief vormt. In het kader van de Wet natuurbescherming wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd, omdat deze per soort en vaak per jaar kan verschillen. Van belang is of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum. Werkzaamheden worden zo veel mogelijk buiten het broedseizoen uitgevoerd. Voor meeste soorten kan de periode tussen half maart en half juli worden aangehouden als broedseizoen. Wanneer werkzaamheden binnen deze perioden worden uitgevoerd wordt geadviseerd om een broedvogelcontrole door een ter zake deskundige uit te laten voeren. Tijdens de broedvogelcontrole wordt gekeken of zich broedende vogels ophouden binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden.

#### *Zorgplicht*

Iedereen neemt voldoende zorg in acht voor alle natuur en in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving. Dit houdt in elk geval in dat iedereen die weet dat hij schade aan natuur gaat veroorzaken door een bepaalde handeling, hij deze handeling daarom niet uitvoert, of maatregelen neemt om schade aan de natuur door de handeling zoveel mogelijk te voorkomen.

### *Conclusie*

Het nemen van vervolgstappen in het kader van de Wet natuurbescherming is niet aan de orde voor deze soortgroepen. Door bedrijfsactiviteiten van Heicom aan Broekeroordsweg 3c worden geen verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming overtreden.

### **4.3. Luchtkwaliteit**

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit samen met de AMvB "Niet in betekenende mate bijdragen" (NIBM), de ministeriële regeling NIBM, de ministeriële regeling Projectsaldering en de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit in werking getreden. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens de wet niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor fijn stof en NO<sub>2</sub>. Bedrijfsactiviteiten worden niet genoemd in het Besluit NIBM. De aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten veranderen als gevolg van de realisatie van de overkapping niet. Er zal dan ook geen sprake zijn van verslechtering van de luchtkwaliteit.

### **4.4. Akoestiek**

#### *Wegverkeerslawaaï*

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs een aantal wegen geluidzones, waarbinnen in het geval van nieuwe situaties onderzoek moet worden gedaan naar de geluidbelasting. In een aantal gevallen is het echter niet nodig akoestisch onderzoek uit te voeren, namelijk:

- woonerven;
- 30 km/uur gebieden;
- wegen waarvan op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveaukaart vaststaat dat de geluidbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabij gelegen rijstrook minder dan 48 dB bedraagt.

#### *Bedrijfsactiviteiten*

De bedrijfsactiviteiten zijn zelf niet geluidgevoelig. Binnen het bedrijf zijn wel geluidbronnen aanwezig die van invloed kunnen zijn op woningen in de omgeving. Het gaat daarbij met name om transportbewegingen. In verband hiermee is een akoestisch onderzoek<sup>5</sup> uitgevoerd om de geluidbelasting inzichtelijk te maken naar de omgeving.

Omdat in het verleden nooit onderzoek is uitgevoerd zijn de huidige (bestaande) bronnen in beschouwing genomen. Hiertoe zijn onder andere metingen ter plaatse uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd conform de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai 1999.

---

<sup>5</sup> Munsterhuis geluidsadvies, Akoestisch onderzoek Heicom BV Broekeroordsweg 3B en 3C 't Loo Oldebroek, versie 3.1, 18.042, Borne, 9 oktober 2020

Het onderzoek is gebaseerd op een inventarisatie van de bedrijfsvoering en metingen ter plaatse, leveranciersgegevens, literatuurgegevens en de expertise van het onderzoeksbureau. Aan de hand van de verkregen gegevens is een akoestisch rekenmodel vervaardigd waarmee de geluidniveaus zijn berekend in de representatieve situatie en een tweetal incidentele bedrijfssituaties.

De hoogst toelaatbare geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ) bedraagt 50 dB(A) etmaalwaarde voor aanwezige woningen en een nog niet aanwezige woning waarvoor het geldende bestemmingsplan verlening van de omgevingsvergunning toelaat, maar deze nog niet is afgegeven. Dit houdt in dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau maximaal 50, 45 en 40 in de dag, avond en nacht mag bedragen.

Tijdens de incidentele situaties die maximaal totaal 12 keer per jaar voorkomen wordt gebruik gemaakt van de transportroute langs de noordzijde en in de tweede situatie van een trommelzeef. Op basis van het akoestisch onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau bedraagt in de representatieve bedrijfssituatie ter plaatse van de nabij gelegen bestaande en geprojecteerde woningen maximaal respectievelijk 50 in de dagperiode. Ter plaatse van de woningen in de omgeving wordt er voldaan aan de grenswaarden;
- het maximale geluidniveau bedraagt in de representatieve bedrijfssituatie ter plaatse van de nabij gelegen bestaande en geprojecteerde woningen maximaal respectievelijk 63 en 52 dB(A) in de dagperiode. De geluidnorm van 70 dB(A) wordt niet overschreden;
- het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau bedraagt in de incidentele situatie ter plaatse van de nabij gelegen bestaande en geprojecteerde woningen maximaal respectievelijk 54 en 50 dB(A) in de dagperiode;
- het maximale geluidniveau bedraagt in de incidentele bedrijfssituatie ter plaatse van de nabij gelegen bestaande en geprojecteerde woningen maximaal respectievelijk 75 en 68 dB(A) in de dagperiode. Ondanks dat de geluidsniveaus iets hoger zijn in de incidentele situatie ten opzichte van de representatieve situatie zal het geluidniveau in de woning acceptabel zijn en een goed woon- en leefklimaat wordt gewaarborgd;
- uit rekenresultaten blijkt dat de geluidbelasting ten gevolge van het indirecte geluid van Heicom BV maximaal 49 en 51 dB(A) etmaalwaarde (dagperiode) bedraagt in respectievelijk de representatieve en incidentele bedrijfssituatie. De voorkeurswaarde voor het equivalente geluidniveau  $L_{Aeq}$  wordt niet overschreden in de representatieve situatie en in de incidentele bedrijfssituatie met 1 dB(A). De maximale grenswaarde van 65 dB(A) etmaalwaarde wordt niet overschreden. Het blijkt dat er voldoende geluidwering aanwezig is om een aanvaardbaar leefklimaat te waarborgen binnen in de woning.

Ook in het kader van dit bestemmingsplan kan worden geconcludeerd dat de bedrijfsvestiging uit akoestisch oogpunt aanvaardbaar is.

#### 4.5. Bodem

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het -met het oog op een goede ruimtelijke ordening- in principe noodzakelijk de bodemkwaliteit ter plaatse van het plan-gebied te onderzoeken. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In dit geval heeft het terrein al een bedrijfsbe-stemming en vindt geen functiewijziging plaats. Wel wordt de bouw van de stortvakken mogelijk gemaakt.

Bovendien is in artikel 2.4.1, lid 1 van de Bouwverordening bepaald dat een omgevingsvergun-ningsplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. In artikel 2.1.5 leden 1 en 2 van de Bouwverordening is het voorschrift gegeven dat bij het indienen van een aanvraag om omgevingsvergunning een bodemonderzoeksrapport overlegd moet worden, dat bestaat uit de resultaten van een recent verkennend onderzoek volgens NEN 5740.

Voor gebouwen waarin (nagenoeg) niet voortdurend mensen verblijven, zoals de stortvakken waar niet langer dan 2 uur per dag mensen verblijven, wordt vrijstelling van bodemonderzoek verleend. Voor de overkappingen is derhalve geen bodemonderzoek noodzakelijk.

#### 4.6. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om klei-nere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwe-gen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht, om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening, de invloed van een risicobron op zijn omge-ving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onaf-gebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans  $1 \times 10^{-6}$  (één op de miljoen) bedraagt. Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de

indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

#### *Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

#### *Circulaire effectafstanden LPG tankstations*

In de Circulaire effectafstanden LPG tankstations is de effectbenadering uitgewerkt voor LPG-tankstations. In beginsel zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 60 meter en geen zeer kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 160 meter toegestaan. Naast de circulaire blijft ook de toetsing aan het Bevi noodzakelijk.

#### *Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)*

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

#### *Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen*

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

#### *Beleidsvisie externe veiligheid*

In april 2016 is de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Uitgangspunt van deze beleidsvisie is de toepassing van verschillende restrictieniveaus voor het al dan niet toestaan van risicovolle bedrijven op bedrijventerreinen. Elk bedrijventerrein is gekoppeld aan een restrictieniveau. Nieuwe risicobedrijven die onder het Bevi vallen worden dus niet per definitie uitgesloten, maar dit is wel als restrictieniveau opgenomen. Het oprichten van nieuwe risicovolle bedrijven buiten bedrijventerreinen wordt tevens niet per definitie uitgesloten, al moet wel rekening worden gehouden met een optimale ruimtelijke ordening en veiligheid. Het restrictieniveau op het bedrijventerrein Stuivezand is 4 dat betekent dat er geen nieuwe Bevi-bedrijven zijn toegestaan. Bij een bedrijf in bodemverbeteringsproducten, zoals Heicom, is het uitgroeien naar een Bevi-bedrijf praktisch uitgesloten.

In afbeelding 7 is aangegeven welke risicobronnen in de directe omgeving van het plangebied aanwezig zijn. Hieruit blijkt dat het plangebied niet binnen een PR  $10^{-6}$ -contour en het plasbrandaandachtsgebied ligt. Het plangebied ligt wel binnen het invloedsgebied van zowel de spoorlijn als de rijksweg. Omdat er geen wijziging plaatsvindt in de bevolkingsdichtheid hoeft er

geen (beperkte) verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. In het huidige vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2007 heeft een verantwoording plaatsgevonden.

**Afbeelding 7: Risicobronnen.**

| Risicobron              | PR 10 <sup>-6</sup> -contour | PAG      | Invloedsgebied | Afstand tot plangebied |
|-------------------------|------------------------------|----------|----------------|------------------------|
| spoor Amersfoort-Zwolle | 1-6 meter                    | 30 meter | 4.000 meter    | ± 1.000 meter          |
| Rijksweg: A28           | 16 meter                     | 30 meter | 880 meter      | ± 640 meter            |

#### *Conclusie*

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de planontwikkeling.

## **4.7. Bedrijven en milieuzonering**

### *Algemeen*

In planologische procedures waarin de vestiging van woningen in de nabijheid van bedrijven mogelijk wordt gemaakt, moet rekening worden gehouden met ruimtelijk relevante milieuhygiënische aspecten van die bedrijven. In het bestemmingsplan staat het begrip "een goede ruimtelijke ordening" centraal. Ook het milieubeleid beoogt handhaving en bevordering van een goede kwaliteit van het leefmilieu. Om dit te realiseren wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Milieuzonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen en heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen: "zware" bedrijven zullen verder van gevoelige bestemmingen worden gesitueerd dan "lichte" bedrijven.

Milieuzonering heeft met name betrekking op milieuaspecten die een ruimtelijke dimensie hebben, te weten geur, stof, geluid en gevaar. Een belangrijk hulpmiddel om hiermee rekening te houden is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering', die voor het eerst in 1986 verscheen en voor het laatst in 2009 geactualiseerd. In deze brochure is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Voor dit bestemmingsplan zijn de richtafstandenlijst en omgevingstypen belangrijkste bouwstenen van milieuzonering:

- richtafstandenlijst

In de richtafstandenlijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën. De categorie 1 staat voor de laagste potentiële milieubelastingen en de categorie 6 staat voor de hoogste potentiële milieubelasting. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat

uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

▪ omgevingstype

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten, is onder meer afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk. Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van de functiescheiding: afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor; langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Wanneer sprake is van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende functies en richtafstanden met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

**Afbeelding 8: Omgevingstype.**

| Milieucategorie | Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied | Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 1               | 10 meter                                                               | 0 meter                                       |
| 2               | 30 meter                                                               | 10 meter                                      |
| 3.1             | 50 meter                                                               | 30 meter                                      |
| 3.2             | 100 meter                                                              | 50 meter                                      |
| 4.1             | 200 meter                                                              | 100 meter                                     |
| 4.2             | 300 meter                                                              | 200 meter                                     |

Het uitgangspunt van de VNG handreiking is dat de gemeente deze gemotiveerd toepast. Het is een hulpmiddel, maar het legt niet vast wat wel en wat niet is toegestaan. Een gemeente dient zelf zorgvuldig af te wegen, te bepalen en te motiveren welke functies en activiteiten zij in een bepaald gebied toelaatbaar acht en welke Staat van Bedrijfsactiviteiten zal worden toegepast, zodat maatwerk en flexibiliteit voor een plangebied ontstaat. Milieuzonering is niet zonder meer van toepassing op bestaande situaties, die historisch gegroeid zijn. In dergelijke situaties kan de richtafstandenlijst niet blindelings worden gebruikt, maar is maatwerk nodig.

Voor de gebiedsindeling wordt onderscheid gemaakt tussen de woning op het bedrijventerrein en de woningen daarbuiten. De woningen op het bedrijventerrein behoren tot het gemengd gebied. De woningen Bovenheigraaf 95 en Broekeroordsweg 5a zijn geheel omsloten door Natura 2000-gebied. Bij de beoordeling van deze woningen moet worden uitgegaan van rustig buitengebied.

Heicom (SBI-code 46735.5) behoort tot milieucategorie 3.2 en heeft een richtafstand van 100 meter met betrekking tot de woningen in het rustig buitengebied en 50 meter in het gemengd gebied. De bestaande bedrijfswoningen Broekerenk 15 en 17 en de geprojecteerde bedrijfswon-

ningen staan op een kortere afstand. De bestaande (burger)woningen in de omgeving zijn alle op een grotere afstand van de onderhavige planlocatie gesitueerd dan deze richtafstand.

Deze milieucategorie van Heicom is gebaseerd op het aspect geluid. In paragraaf 4.4 is hierover geconstateerd dat bij de dichtstbijzijnde woning het geluidsniveau in de woning acceptabel is en dat ten aanzien van het aspect geluid een goed woon- en leefklimaat wordt gewaarborgd. Voor stof geldt op basis van de handreiking een richtafstand van 30 meter (rustig buitengebied). Bij potentieel stof emitterende activiteiten worden maatregelen tegen stofverspreiding uitgevoerd. De (totaal) stofemissies zullen zoveel mogelijk worden voorkomen, dan wel beperkt door onder andere bevochtiging van opslaglocaties. Naast deze bestaande BBT maatregelen zullen deze activiteiten, in pandig worden gesitueerd. Deze (BBT-)maatregelen zijn voldoende ter voorkoming van stofhinder.

Voor geur en gevaar is de richtafstand 0 meter (rustig buitengebied) en hebben de bedrijfsactiviteiten derhalve geen invloed op het woon- en leefklimaat in de omgeving.

#### *Conclusie*

Ten aanzien van bedrijven en milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de planontwikkeling.

#### **4.8. Kabels en leidingen**

In het plangebied bevinden zich geen straalpaden, hoogspanningslijnen of aardgastransportleidingen.

#### **4.9. Water**

##### *Algemeen*

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn. Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Vallei en Veluwe.

Op 31 augustus 2018 is de digitale watertoets doorlopen. Voor de verdere uitwerking en concretisering van de beoogde ontwikkeling, geeft het waterschap aan dat rekening gehouden moet worden met een aantal algemene en gebiedsspecifieke aandachtspunten voor water.

##### *Beoordeling*

In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A- watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit

betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven.

#### *Aandachtspunten*

Voor de verdere uitwerking en concretisering van de beoogde ontwikkeling, geeft het waterschap aan dat rekening gehouden moet worden met een aantal algemene en gebiedsspecifieke aandachtspunten voor water.

#### *Vasthouden - bergen - afvoeren*

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Het terrein is al jaren volledig verhard. Infiltratie is derhalve niet mogelijk. Hemelwater wordt opgevangen en geloosd op de sloot in het weiland op het perceel ten zuiden van Heicom.

#### *Grondwaterneutraal bouwen*

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

#### *Schoon houden - scheiden - schoon maken*

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen of randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen. Het waterschap vraagt de initiatiefnemer de beslisboom voor het afkoppelen van verhard oppervlak toe te passen.

#### *Tot slot*

Eventueel benodigde vergunningen worden niet binnen de watertoets procedure of met deze Digitale Watertoets geregeld en zullen via daarvoor bedoelde procedures verkregen moeten worden. Een watervergunning van het waterschap is bijvoorbeeld nodig voor het dempen en/of vergraven van watergangen, het lozen van water op oppervlaktewater en het onttrekken van grondwater.

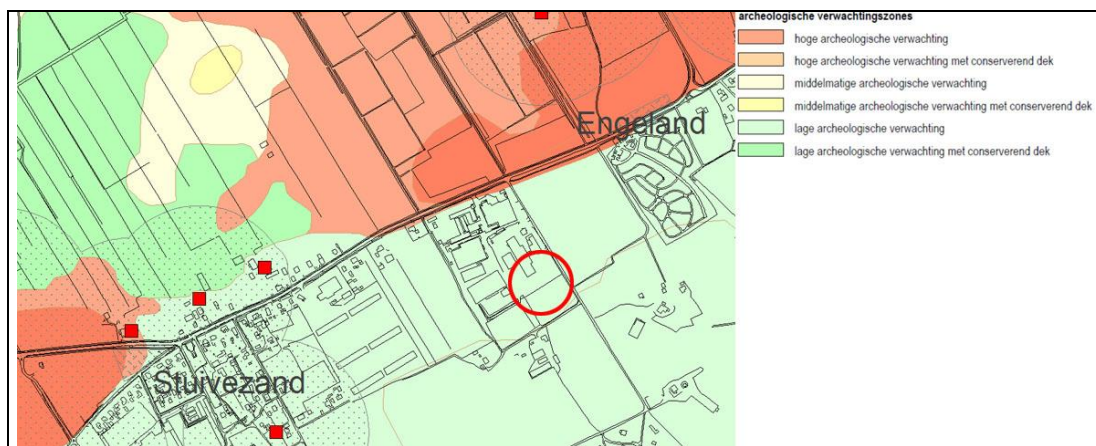
#### 4.10. Archeologie

Het Verdrag van Malta regelt de omgang met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland ondertekende dit verdrag van de Raad voor Europa in 1992. Aanleiding voor dit verdrag was dat het Europese archeologische erfgoed in toenemende mate bedreigd werd. Niet alleen door natuurlijke processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.

In de Erfgoedwet die op 1 juli 2016 in werking is getreden zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: "de veroorzaker betaalt". Om dit te kunnen onderbouwen dient de gemeente er voor te zorgen dat de archeologische waarden en verwachtingen binnen het gemeentelijk grondgebied bekend zijn.

Derhalve is -in overleg met de regioarcheoloog van de Regio Noord Veluwe- de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Oldebroek geraadpleegd. Hieruit blijkt dat het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde heeft. Hiervoor geldt een vrijstellingsgrens bij bodemingrepen tot 2.500 m<sup>2</sup>. In dit geval is de bodemingreep veel kleiner. Derhalve is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Archeologie levert geen belemmeringen op voor de planontwikkeling.

Afbeelding 9: Fragment archeologische verwachtingskaart Oldebroek.



#### 4.11. Vormvrije mer-beoordeling

Het is niet nodig om voor alle nieuwe activiteiten een mer-procedure te volgen. De verplichting voor een mer-procedure ontstaat als de voorgenomen activiteit is vermeld in bijlage C van het Besluit mer, de activiteit daarbij in omvang minimaal gelijk is aan de daarbij vermelde drempelwaarden en de activiteit mogelijk wordt gemaakt in één van de in het Besluit mer aangewezen wettelijke plannen of besluiten.

Daarnaast kan een activiteit mer-beoordelingsplichtig zijn op basis van het Besluit mer. Dit is het geval wanneer de voorgenomen activiteit is vermeld in bijlage D van het Besluit mer, de activiteit minimaal gelijk is aan de vermelde drempelwaarden en de activiteit mogelijk wordt gemaakt in de aangewezen plannen of besluiten. Voor plannen geldt overigens al een directe planmer-plicht wanneer het plan een kader vormt voor activiteiten uit bijlage D van besluit mer die de (indicatieve) drempelwaarden overschrijden. Voor activiteiten onder de drempelwaarde van bijlage D, bestaat sinds de wijziging van het Besluit mer van 1 april 2011 de verplichting tot een zogenaamde vormvrije mer-beoordeling.

Op grond van bijlage D geldt voor de uitbreiding van industrieterreinen een mer-plicht bij uitbreidingen vanaf 75 hectare. Daarvan is in dit geval geen sprake. Derhalve geldt geen mer-plicht.

De consequentie van deze regeling is echter ook dat in elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst aandacht moet worden besteed aan mer. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die beneden de drempelwaarden vallen uit de D-lijst, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de mer-regelgeving, wordt de term *vormvrije mer-beoordeling* gehanteerd. Deze vormvrije mer-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen mer(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een mer-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor mer

De toetsing dient te worden uitgevoerd aan de hand van de criteria uit bijlage III bij de Europese richtlijn m.e.r. (kenmerk project, plaats project en kenmerk potentieel effect). De in dit hoofdstuk beschreven onderzoeksresultaten voldoen niet alleen aan de onderzoeksverplichting van het Besluit ruimtelijke ordening, maar kunnen ook worden opgevat als de vormvrije mer-beoordeling. Op basis van deze onderzoeken naar milieuaspecten kan worden geconcludeerd dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden, als gevolg van de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkelingen. Geconcludeerd kan worden dat er geen mer(-beoordeling) noodzakelijk is op grond van het Besluit mer.

## **5. Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid**

### **5.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

In het verleden zijn de plannen voor de Broekeroordsweg 3c 't Loo al onder de aandacht van omwonenden gebracht. Aangezien het hier een nieuwe procedure betreft, is op 4 oktober 2018 een nieuwe informatie avond georganiseerd, waarop de plannen toegelicht zijn en er gelegenheid was om vragen te stellen en/of op- en aanmerkingen te maken. Van deze gelegenheid hebben 6 mensen omwonenden gebruik gemaakt. De plannen werden positief ontvangen waarbij er aandacht gevraagd werd voor het dichtzetten van de kopse kant van de luifel en de aankleding van de westelijke gevel in relatie tot de bestaande bebouwing.

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de wet is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. In het kader van het wettelijk vooroverleg wordt het voorontwerp verzonden aan de gebruikelijke instanties. De samenvatting en de beantwoording hiervan worden te zijner tijd in een separate notitie verwerkt.

### **5.2. Economische uitvoerbaarheid**

De uitvoerbaarheid heeft ook betrekking op economische aspecten zoals planschade en grondexploitatiekosten. Aan de bouw van de overkapping zijn voor de gemeente Oldebroek geen kosten verbonden. Het plan wordt op eigen grond door en voor rekening en risico ontwikkeld van een particulier.

Het bouwplan valt onder de reikwijdte van de Grondexploitatiewet, aangezien het oprichten van het pand een grondexploitatieplanplichtig bouwplan is zoals aangegeven in artikel 6.12 lid 1 Wro j° artikel 6.2.1 onder a en b Bro. De belangrijkste uitzondering is, dat een exploitatieplan niet noodzakelijk is, als het kostenverhaal van de grondexploitatie "reeds anderszins is verzekerd". In dit geval heeft de gemeente Oldebroek met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst gesloten. Het kostenverhaal is hiermee anderszins verzekerd.

## 6. Conclusie

Heicom is gevestigd op het bestaande bedrijventerrein Stuivezand. De bedrijfsactiviteiten van Heicom op de bestaande locatie passen binnen het vigerende bestemmingsplan. Voor de bedrijfsactiviteiten aan de Broekeroordsweg 3c geldt dit niet. Ook dienen de bebouwingsmogelijkheden te worden vergroot.

Uit de uitgevoerde onderzoeken zijn geen belemmeringen naar voren gekomen om de bedrijfsactiviteiten te legaliseren.

Uit de verschilberekening van de referentiesituatie met de toekomstige situatie blijkt dat de stikstofdepositie van de gebruiksfase uit op 0,00 mol/ha/jaar of lager uitkomt. Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben in een brief van 9 juni 2020 aangegeven op basis van de resultaten van de stikstofberekening en de passende beoordeling, dat zij het voornemen hebben om de vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming te verlenen.

Door het overkappen van de stortvakken kan Heicom een constantere kwaliteit van haar eindproduct garanderen. Doordat de overkapping aan de Broekeroordseweg 3c te midden van de bestaande bebouwing staat, zal deze overkapping op termijn maar beperkt zichtbaar zijn.

Het verplaatsen van het bedrijf naar een bedrijventerrein naar een andere locatie waar meer bebouwingsmogelijkheden zijn, zou een aanzienlijke kapitaalvernietiging betekenen. Bovendien komt de huidige locatie dan leeg te staan. Om deze geschikt te maken voor een ander bedrijf, is het niet onaannemelijk dat er ingrijpend verbouwd moet worden. Een dergelijke ontwikkeling zou een aanzienlijke afbreuk doen aan het principe van een duurzame verstedelijking. Bovendien blijft de werkgelegenheid ter plaatse behouden. Zodoende past de ontwikkeling in dat opzicht binnen de uitgangspunten van de gemeentelijke Structuurvisie 2030 en de Toekomstvisie 2030.

Zowel in ruimtelijke opzicht, maar ook uit het oogpunt van duurzaamheid en het behoud van lokale werkgelegenheid zijn er geen belemmeringen om mee te werken aan het verzoek van Heicom om de bedrijfsactiviteiten te legaliseren en de overkapping te realiseren.

