

Bijlage

Nota van beantwoording zienswijze

Ontwerpbestemmingsplan Oosterwolde, Zwarteweg 42

Deze bijlage maakt onlosmakelijk onderdeel uit van het raadsbesluit tot vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan Oosterwolde, Zwarteweg 42

Code : B2121
Versie : maart 2020
Kenmerk : NL.IMRO.0269.OW108-ON01
Zaaknummer : 1027612

Procedure ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan Oosterwolde, Zwarteweg 42 heeft na publicatie op 1 oktober 2019 via de gebruikelijke weg (Staatscourant, www.ruimtelijkeplannen.nl, gemeentelijke website en de lokale Huis aan Huis courant) conform de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.8) met ingang van woensdag 2 oktober 2019 gedurende zes weken (tot en met dinsdag 12 november 2019) ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijze mondeling of schriftelijk kenbaar te maken aan de gemeenteraad van Oldebroek.

Van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is de provincie Gelderland en het waterschap Vallei en Veluwe op de hoogte gesteld. De omwonenden zijn door initiatiefnemer zelf geïnformeerd over de nieuwe ontwikkelingen op het perceel Zwarteweg 42 in Oosterwolde Gld. Het voorliggend bestemmingsplan Oosterwolde, Zwarteweg 42 legt voor deze lokale ontwikkeling de juridisch-planologische basis vast in de vorm van regels en kaders. Het plan voorziet in het vergroten van de bedrijfsbestemming van het perceel Zwarteweg 42 in Oosterwolde. Het plan voorziet erin om ter plaatse van het perceel Zwarteweg 42 in Oosterwolde (gemeente Oldebroek) het bestemmingsvlak van de bestemming Bedrijf uit te breiden met ruim 500 m² richting de achterste perceelgrens en om binnen de bestemming Bedrijf circa 130 m² bedrijfsbebouwing toe te staan. Het plan voorziet ook in een landschappelijke inpassing die bijdraagt aan de kwaliteiten van het waardevolle landschap en zorgt het voor een ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het perceel. Om dit verzoek mogelijk te maken moeten de geldende bestemmingsplannen Oosterwolde dorp 2005 en Buitengebied 2007 worden gewijzigd.

Binnen de eerder genoemde gestelde termijn van zes weken is één zienswijze binnengekomen.

Zienswijze(n) naar aanleiding van het ontwerpbestemmingsplan

Wet bescherming persoonsgegevens

De Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) stelt strenge regels aan het (digitaal) openbaar maken van de NAW-gegevens. Om deze reden worden in deze zienswijzennota geen NAW-gegevens vermeld. Deze zienswijzennota wordt als onderdeel van de besluitvorming door de gemeenteraad over het bestemmingsplan op internet gepubliceerd. In verband met de Wbp zijn de zienswijzen daarom geanonimiseerd. Omdat het Besluit ruimtelijke ordening niet expliciet verplicht tot het elektronisch beschikbaar stellen van persoonsgegevens, is de Wbp van kracht bij de elektronische beschikbaarstelling van bestemmingsplannen op internet, in welke fase dan ook. Dit betekent dat inspraakreacties, zienswijzen e.d. niet elektronisch beschikbaar gesteld mogen worden indien deze NAW-gegevens (NAW is naam, adres en woonplaats) bevatten of andere persoonsgegevens die vallen onder de Wbp. De werking van de Wbp strekt zich niet uit tot gegevens omtrent ondernemingen, die behoren tot een rechtspersoon. Deze namen zijn daarom niet geanonimiseerd. Dit geldt ook voor personen die beroepsmatig betrokken zijn bij de procedure bij een bestemmingsplan (namen van advocaten, gemachtigden e.d.).

Omdat deze zienswijzennota elektronisch beschikbaar wordt gesteld, is de ontvangen zienswijze gerubriceerd op zaaknummer, zodat de inhoud van de nota geen NAW gegevens van natuurlijke personen of andere persoonsgegevens bevat.

Ingediende zienswijze(n)

Binnen de eerder genoemde gestelde termijn van zes weken is één zienswijze binnengekomen. Deze is tijdig ingediend. Het betreft de volgende zienswijze:

1. De zienswijze (kenmerknnummer 1027612 en dagtekening van envelop is 12 november 2019) is ingediend door mevrouw P. Souwerbren namens Gelderse Natuur en Milieufederatie, Jansbuitensingel 14, 6811 AB te Arnhem. Deze zienswijze en het poststuk is gedateerd op 12 november 2019 en binnen de termijn ingediend en daarom ontvankelijk te verklaren.

Ontvankelijkheid

Volgens de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bedraagt de termijn voor het indienen van een zienswijze zes weken. De termijn begint te lopen op de dag dat een ontwerpbesluit ofwel een ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd. De datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, dient te zijn genoemd in de kennisgeving van het ontwerpbesluit. Bij een feitelijke afwijking tussen de termijn waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd en de datum zoals genoemd in de kennisgeving, is in beginsel de feitelijke datum bepalend. Het overschrijden van de termijn voor het indienen van zienswijzen is dan meestal "verschoonbaar".

Bij het indienen van een schriftelijke zienswijze is ook hier de regeling voor het indienen van bezwaar en beroep, van overeenkomstige toepassing verklaard. Dat betekent vooral dat in geval de schriftelijke per post verzonden zienswijze binnen enkele dagen na afloop van de termijn door het bestuursorgaan ontvangen wordt, beslissend is of de zienswijze binnen de termijn bezorgd is bij de postbussen.

Ingevolge het bepaalde in artikel 3:16 van de Awb bedraagt de termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen zes weken. Deze termijn vangt, gelet op het tweede lid van dit artikel, aan met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd, in dit geval 2 oktober 2019. Bij de beantwoording van de vraag of de zienswijze tijdig is ingediend, is gelet op het derde lid van dit artikel op schriftelijk naar voren gebrachte zienswijzen artikel 6:9 van de Awb van overeenkomstige toepassing. In dit artikel is bepaald: "Een bezwaar- of beroepschrift (in deze te lezen als zienswijze) is tijdig ingediend indien het voor het einde van de termijn is ontvangen, einde termijn is na de dag van 12 november 2019. Bij verzending per post is een bezwaar- of beroepschrift tijdig ingediend indien het voor het einde van de termijn ter post is bezorgd, mits het niet later dan een week na afloop van de termijn is ontvangen." De afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt daarbij de benadering en overwoog daarbij dat de afstempeling van een poststuk door PostNL in beginsel bepalend is voor de vaststelling van de datum waarop een poststuk is verzonden aan het bestuursorgaan, in deze aan de gemeenteraad van Oldebroek. Gezien de datumstempel is voorzien van de datum 12 november 2019 door PostNL, is het poststuk op tijd en moet de zienswijze als ontvankelijk worden gezien.

Samenvattend moet daarom de volgende conclusie worden gemaakt: wanneer de verzending per post via PostNL geschiedt is de zienswijze tijdig ingediend, indien het voor het verstrijken van de zienswijze termijn is verzonden, op voorwaarde dat het niet later dan een week na afloop van de termijn is ontvangen (zie Artikel 6:9 lid 2 van de Awb). Om die reden wordt de zienswijze ontvankelijk verklaard en moet er een inhoudelijke reactie worden gegeven op de ontvangen zienswijze.

Samenvatting en beantwoording zienswijzen

De zienswijze is in zijn totaliteit beoordeeld. Dit houdt in dat onderdelen van de zienswijze die niet expliciet worden benoemd wel bij de beoordeling zijn betrokken.

Hierna volgt een weergave van de ingebrachte zienswijze en daaronder is per zienswijze, of per onderdeel daarvan, de beoordeling door de gemeente cursief weergegeven.

1. Indiener van de zienswijze is van mening dat de voorgestelde landschappelijke inpassing ten behoeve van de nieuwe ontwikkeling meer terug moet komen in de planregels en op de verbeelding van het ontwerpbestemmingsplan Oosterwolde, Zwarteweg 42. Verder wordt voorgesteld om de maatvoering van de aan te leggen landschappelijk inpassing te vergroten.

Reactie gemeente:

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze is in overleg met de initiatiefnemer het plan aangepast, ten opzichte van hetgeen dat als ontwerp ter inzage heeft gelegen.

De plantoelichting vermeldt dat, gelet op het feit dat het terrein aan de rand van het buitengebied ligt, een goede landschappelijke inpassing noodzakelijk is met het oog op de overgang naar het buitengebied. Hiertoe is een inrichtingsplan opgesteld dat onder andere voorziet in beplanting op de grens van het plangebied. Het plan voorziet binnen de bestemming Groen in groenstroken en andere aanplantingen. Het plan bevat echter ook een voorwaardelijke verplichting hiertoe, betreffende het verplicht stellen van de uitvoering en het in standhouden van deze beplanting. De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing noodzakelijk acht voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het plan, is de aanleg en instandhouding daarvan in het plan in de vorm van een voorwaardelijke verplichting geregeld, zowel in de bestemming Bedrijf als in de bestemming groen.

Het opnemen van de voorwaardelijke verplichting ongeacht binnen welke bestemming geeft ons inzien en moet voldoende rechtszeker zijn, handhaafbaar zijn en uitvoerbaar zijn voor dit plan, gelet op het opgestelde inrichtingsplan van 18 juni 2018.

De opgenomen voorwaardelijk verplichting binnen de bestemming bedrijf is tekstueel gewijzigd. Hieronder is de gewijzigde tekst opgenomen zoals deze wordt opgenomen binnen de bestemming Bedrijf. Middels deze voorwaardelijke verplichting wordt juridisch vastgelegd dat de voorgestelde groenvoorziening en landschappelijke inpassing ook wordt aangelegd en in stand wordt gehouden. Deze voorwaardelijke verplichting geeft rechtszekerheid op de uitvoerbaarheid van het opgestelde inrichtingsplan van 18 juni 2018.

3.4.2 Voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing (bestemming Bedrijf)

Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in elk geval gerekend het gebruik van en het in gebruik laten nemen van gebouwen en van het perceel met de bestemming Bedrijf voor zover niet binnen 12 maanden na de ingebruikname van die gebouwen en van het perceel met de bestemming Bedrijf uitvoering is gegeven aan de aanleg en instandhouding van de inrichtingsmaatregelen conform het in Bijlage 3 opgenomen landschappelijke inrichtingsplan van 18 juni 2018.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze is er ook een bestemming Groen toegevoegd aan het plan. Binnen deze bestemming Groen worden alle voorgestelde en verplichte landschappelijke inpassingen aangelegd en zorgt deze bestemming voor een rechtszekerheid van de uitvoering van het opgestelde inrichtingsplan van 18 juni 2018. De voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bermen en beplanting;*
- b. groenvoorzieningen;*
- c. paden.*

Binnen de bestemming Groen is ook een voorwaardelijke verplichting opgenomen, zodat het opgestelde inrichtingsplan van 18 juni 2018 ook wordt uitgevoerd en in stand wordt gehouden naar uitvoering en aanleg van de groenvoorzieningen en landschappelijke inpassingen. Deze bestemming Groen geeft aan dat het plan ruimtelijke aanvaardbaarheid is van de voorziene ontwikkeling van het plan binnen de bestemming Bedrijf.

De volgende voorwaardelijk verplichting is opgenomen binnen de bestemming Groen:

4.4.2 Voorwaardelijke verplichting (bestemming Groen)

Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in elk geval gerekend het gebruik van en het in gebruik laten nemen van gebouwen en van het perceel met de bestemming Bedrijf ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – voorwaardelijke verplichting' voor zover niet binnen 12 maanden na de ingebruikname van die gebouwen en van het perceel met de bestemming Bedrijf uitvoering is gegeven aan de aanleg en instandhouding van groenstroken ter plaatse van de gehele oppervlakte van de bestemming 'Groen' volgens en conform de inrichtingsmaatregelen zoals genoemd in Bijlage 3 opgenomen landschappelijke inrichtingsplan van 18 juni 2018.

Daarnaast is ook de verbeelding aangepast en aangevuld, door onder andere de toevoeging van de bestemming Groen, die uitsluitend bestemd is voor groenvoorzieningen en landschappelijke inpassing.

Voorstel

Zienswijze gedeeltelijk over te nemen en voor het overige niet wordt overgenomen.