

BESTEMMINGSPLAN
PARAPLUBESTEMMINGSPLAN OLDEBROEK



Inhoud

Hoofdstuk 1	Inleiding	4
1.1	Inleiding	4
1.2	Ligging van het plangebied	6
1.3	De bij het plan behorende stukken	6
1.4	Parapluplan in relatie tot de geldende bestemmingsplannen	7
1.5	Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2	De huidige en gewenste situatie	8
2.1	Algemeen	8
2.2	Tekstuele verduidelijking in de wijze van meten in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007"	8
2.3	Toestaan plattelandswoningen bij agrarische bedrijven	8
2.4	Toestaan van een grotere inhoudsmaat twee-onder-één kap woningen in het buitengebied	9
2.5	Het opnemen van een nieuwe archeologische dubbelbestemming	9
2.6	Verbod op de realisatie en uitbreiding van geitenhouderijen	9
2.7	Parkeerbeleid	10
2.8	Kleinschalige bouwperceel- en veldopstelling van zonnepanelen voor eigen gebruik	10
2.9	Het opnemen van een gewijzigde dubbelbestemming 'leiding – hoogspanningsverbinding'	11
Hoofdstuk 3	Beleid	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.2	Provinciaal beleid	14
3.3	Gemeentelijk beleid	17
Hoofdstuk 4	Onderzoek	21
4.1	Cultuurhistorie	21
4.2	Archeologie	22
4.3	Bodemkwaliteit	23
4.4	Ecologie	23
4.5	Externe veiligheid	25
4.6	Geluid	25
4.7	Luchtkwaliteit	26
4.8	Bedrijven en milieuzonering	28
4.9	Water	29
4.10	Besluit milieueffectrapportage (MER)	30
4.11	Verkeer en parkeren	32
Hoofdstuk 5	Plansystematiek	33
5.1	Toelichting op de plansystematiek	33
5.2	Opzet van de regels	33
5.3	Handhaving	38
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid van het plan	39
6.1	Economische uitvoerbaarheid	39
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39
Hoofdstuk 7	Inspraak, overleg en zienswijzen	40
7.1	Vooroverleg	40
7.2	Inspraak	40
7.3	Inspraakreacties Voorontwerp bestemmingsplan	40
7.4	Zienswijzen Ontwerp bestemmingsplan	41
Bijlagen		42

Bijlage 1	Inspiraaknota voorontwerp paraplubestemmingsplan Oldebroek 2020.....	43
Bijlage 2	Zienswijzennota	44

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Inleiding

Het voorliggend bestemmingsplan betreft een paraplubestemmingsplan. Dat wil zeggen dat het bestemmingsplan alle onderliggende bestemmingsplannen op bepaalde onderdelen herzielt of aanvult. De geldende bestemmingsplannen (betreffende alle vigerende bestemmingsplannen in de gemeente Oldebroek op de datum van ter inzage leggen van dit bestemmingsplan) blijven hierbij onverminderd van kracht. Het gaat in dit geval om een parapluregeling met betrekking tot de volgende onderdelen:

1. Tekstuele verduidelijking in de wijze van meten in het bestemmingsplan “Buitengebied 2007”;
2. Toestaan plattelandswoningen bij agrarische bedrijven;
3. Toestaan van een grotere inhoudsmaat twee-onder-één kap woningen in het buitengebied;
4. Het opnemen van een nieuwe archeologische dubbelbestemming;
5. Verbod op de realisatie en uitbreiding van geitenhouderijen;
6. Vastleggen gemeentelijke parkeernormen;
7. Toestaan kleinschalige bouwperceel- en veldopstellingen van zonnepanelen voor eigen gebruik;
8. Het opnemen van een gewijzigde artikel leiding – hoogspanningsverbinding dubbelbestemming.

In onderstaande tekst wordt samengevat op de betreffende onderdelen ingegaan. In Hoofdstuk 2 wordt uitgebreid op deze onderdelen ingegaan.

Tekstuele verduidelijking in de wijze van meten in het bestemmingsplan “Buitengebied 2007”

In de wijze van meten van het bestemmingsplan “Buitengebied 2007” is een onduidelijkheid opgenomen ten aanzien van de toepassing van de wijze van meten. Bij de toepassing wordt vermeld dat dakkapellen bij woningen en erkers buiten beschouwing gelaten worden. In artikel 2.6 wordt echter de inhoud van een bouwwerk gemeten tot de buitenzijde van daken en dakkapellen. Dit artikel dient te worden aangepast in die zin dat dakkapellen bij de wijze van meten buiten beschouwing gelaten worden.

Toestaan plattelandswoningen bij agrarische bedrijven

Bijna alle agrarische bedrijven in Oldebroek hebben één of meerdere bedrijfswoningen. In de praktijk komt het voor dat een tweede bedrijfswoning wordt bewoond door derden. Dit kan verschillende oorzaken hebben (zie paragraaf 2.2). In beginsel moet de gemeente hier handhavend tegen optreden. Dit is niet wenselijk.

De wetgever heeft deze problematiek willen oplossen door de invoering van de Wet plattelandswoning. De gemeente Oldebroek heeft als reactie hierop een eigen beleidsregel opgesteld die dient als toetsingskader voor verzoeken tot aanwijzing van een agrarische bedrijfswoning als plattelandswoning. Deze beleidsregel is middels dit paraplubestemmingsplan juridisch verankerd in de agrarische bestemmingen in het bestemmingsplan “Buitengebied 2007” die een volwaardig agrarisch bedrijf mogelijk maken. Hierdoor kunnen plattelandswoningen middels een binnenplanse afwijking worden toegestaan.

Toestaan van een grotere inhoudsmaat twee-onder-één kap woningen in het buitengebied

De gemeente Oldebroek acht het wenselijk dat de inhoudsmaat van twee-onder-één kap woningen in het buitengebied wordt vergroot van 400 m³ naar 500 m³. Om dit mogelijk te kunnen maken, is de maatvoering van halfvrijstaande woningen binnen de woonbestemmingen van het bestemmingsplan “Buitengebied 2007”, die halfvrijstaande woningen toestaan, in het paraplubestemmingsplan aangepast.

Het opnemen van een nieuwe archeologische dubbelbestemming

Het bestemmingsplan “Buitengebied 2007” bevat twee archeologische dubbelbestemmingen. De gemeente Oldebroek heeft in 2017 echter een nieuw archeologisch beleidskader vastgesteld. Dit beleidskader geldt als toetsingskader voor ruimtelijke plannen op het gebied van archeologie. Het is wenselijk om in dit paraplubestemmingsplan de regels van dit beleidskader te implementeren, zodat de regeling omtrent archeologie in het beleidskader en het bestemmingsplan eenduidig zijn. In dit paraplubestemmingsplan zijn daarom de twee bestaande archeologische dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 1’ en ‘Waarde – Archeologie 2’ in het bestemmingsplan “Buitengebied 2007” vervallen. Deze twee dubbelbestemmingen zijn vervangen door de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’, die overeenkomt met de regeling zoals opgenomen in het archeologisch beleidskader.

Verbod op de realisatie en uitbreiding van geitenhouderijen

Momenteel is het provinciale voorbereidingsbesluit (inmiddels verankerd in de provinciale Omgevingsverordening), welke voorziet in een stop op de uitbreiding en nieuwvestiging van geitenhouderijen, nog niet juridisch verankerd in een bestemmingsplan.

Binnen de systematiek van de Wet ruimtelijke ordening moet het verbod dat tijdelijk is opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening worden geïmplementeerd in de bestemmingsplannen. Op deze manier wordt het verbod juridisch vastgelegd. Dit paraplubestemmingsplan voorziet in de verankering van dit verbod.

Vastleggen gemeentelijke parkeernormen

Met dit bestemmingsplan zijn de gemeentelijke parkeernormen voor de gemeente Oldebroek vastgelegd. De gemeentelijke parkeernormering is opgenomen in de “parkeernota 2014” van de gemeenten Elburg, Nunspeet en Oldebroek. Door wijzigingen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de juridische borging van dit parkeerbeleid te gebeuren via het bestemmingsplan. Dit paraplubestemmingsplan voorziet hierin.

Toestaan kleinschalige bouwperceel- en veldopstelling van zonnepanelen voor eigen gebruik

De laatste jaren worden er, in het kader van duurzaamheid, steeds meer zonnepanelen geplaatst. Vaak worden de zonnepanelen op daken geplaatst. In sommige gevallen is realisatie van zonnepanelen op daken niet mogelijk. In deze gevallen kan het voorkomen dat initiatiefnemer de zonnepanelen in bouwperceelopstellingen of veldopstellingen wil plaatsen. In bepaalde gevallen kan dit vergunningsvrij op basis van het Besluit omgevingsrecht. Tevens is dit op basis van het geldende bestemmingsplan in vele gevallen binnen het bouwperceel mogelijk. In andere gevallen is een omgevingsvergunning op basis van de kruimelgevallenlijst van het Besluit omgevingsrecht nodig.

De gemeente Oldebroek wil de plaatsing van zonnepanelen in bouwperceel- en veldopstellingen vereenvoudigen. Dit voornemen sluit aan op de ambitie van de gemeente om uiterlijk in 2050 klimaatneutraal te zijn. Wel wil de gemeente hier randvoorwaarden aan verbinden, om zo een kader te bieden waar en op welke wijze de plaatsing van de bouwperceel- en veldopstellingen mogelijk is.

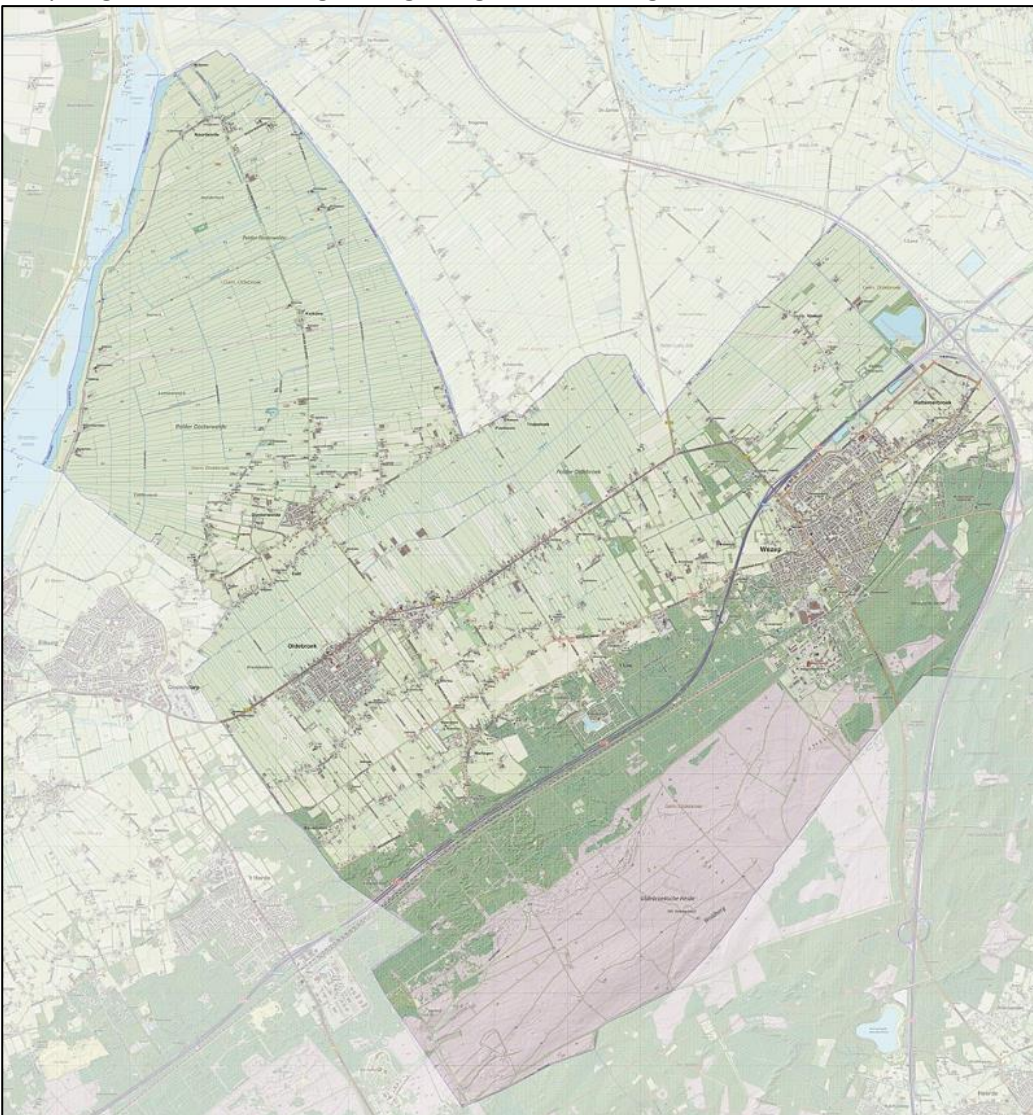
Hiervoor is in januari 2020 het beleidskader “Kleinschalige bouwperceel- en veldopstelling zonnepanelen voor eigen gebruik” vastgesteld. Dit bestemmingsplan bevat de juridische vertaling van dit beleidskader. Dit bestemmingsplan voorziet in de kaders die de plaatsing van bouwperceel- of veldopstellingen van zonnepanelen onder voorwaarden mogelijk maken en te reguleren.

Het opnemen van een gewijzigde artikel leiding - hoogspanningsverbinding dubbelbestemming

Het bestemmingsplan “Buitengebied 2007” bevat een dubbelbestemming ‘leiding – hoogspanningsverbinding’. In dit artikel staat een foutieve nummering, onjuiste bouwhoogte en er ontbreekt een omgevingsvergunningplicht waardoor onduidelijkheden kunnen ontstaan. Het is dan ook wenselijk om in dit paraplubestemmingsplan de regels redactioneel aan te passen en aan te vullen. Met dit paraplubestemmingsplan wordt daarom de bestaande bestemming ‘leiding – hoogspanningsverbinding’ in het bestemmingsplan “Buitengebied 2007” gewijzigd.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied omvat het gehele grondgebied van de gemeente Oldebroek (zie afbeelding 1.1).



Afbeelding 1.1: Grondgebied van de gemeente Oldebroek (Bron: Open street map)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het “Paraplubestemmingsplan Oldebroek” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek. nr. NL.IMRO.0269.PP001–VG01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen)

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Parapluplan in relatie tot de geldende bestemmingsplannen

Dit bestemmingsplan is een paraplubestemmingsplan of 'thematische herziening'. Dit betreft een bijzondere variant op een regulier bestemmingsplan. Dit plan komt als het ware 'boven' de geldende onderliggende bestemmingsplannen te liggen.

De opzet van het paraplubestemmingsplan is zodanig dat alle 'onderliggende' bestemmingsplannen van kracht blijven. De herziening betreft uitsluitend een uniforme regeling ten aanzien van de acht genoemde onderdelen. De nu geldende bestemmingsplannen (d.d. 12 mei 2020) zijn als bijlage bij de regels van het bestemmingsplan opgenomen.

Voor zover deze plannen bepalingen over de in dit paraplubestemmingsplan geregelde onderdelen bevatten, worden deze regels vervangen door de regels van dit plan. Voor zover er geen bepalingen over de genoemde onderdelen zijn opgenomen, worden de regels van dit paraplubestemmingsplan als aanvulling gezien.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de bestaande en gewenste situatie van het plangebied gegeven. Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Oldebroek beschreven. Vervolgens passeren in hoofdstuk 4 alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. In de hoofdstukken 5 en 6 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 7 gaat tot slot in op de vooroverleg en de inspraak.

Hoofdstuk 2 De huidige en gewenste situatie

2.1 Algemeen

Zoals in de aanleiding reeds aangegeven, voorziet dit paraplubestemmingsplan in een juridische regeling voor achtverschillende onderdelen. Hierna wordt separaat op deze onderdelen ingegaan, waarbij de huidige en gewenste situatie wordt geschetst.

2.2 Tekstuele verduidelijking in de wijze van meten in het bestemmingsplan “Buitengebied 2007”

In de wijze van meten van het bestemmingsplan “Buitengebied 2007” zit een onduidelijkheid ten aanzien van de toepassing van de wijze van meten. Bij de toepassing wordt vermeld dat dakkapellen bij woningen en erkers buiten beschouwing gelaten worden. In artikel 2.6 wordt echter de inhoud van een bouwwerk gemeten tot de buitenzijde van daken en dakkapellen. Dit artikel dient te worden aangepast in die zin dat dakkapellen bij de wijze van meten buiten beschouwing gelaten worden.

2.3 Toestaan plattelandswoningen bij agrarische bedrijven

Bijna alle agrarische bedrijven in Oldebroek hebben één en soms twee bedrijfswoningen. Deze woningen zijn planologisch mogelijk gemaakt om te voorzien in de behoefte van eigenaren en medewerkers om in de onmiddellijke nabijheid van het agrarisch bedrijf woonachtig te zijn.

Door modernisering in de agrarische sector worden bedrijfswoningen (met name tweede bedrijfswoningen) in een aantal gevallen overbodig. Deze woningen worden verkocht aan/bewoond door personen die niet functioneel verbonden zijn aan het agrarisch bedrijf. Ook kan er sprake zijn van zogenaamde “rustende boeren”. Dit zijn voormalige agrariërs die hun bedrijf verkocht hebben, maar zelf nog wel in de bedrijfswoning wonen. In beide gevallen is er binnen het huidige juridische kader sprake van strijdig gebruik. Een burger/derde bewoont een bedrijfswoning die alleen door eigenaren van het agrarisch bedrijf of door werknemers die functioneel verbonden zijn aan het agrarisch bedrijf, mag worden bewoond. In beginsel is de gemeente verplicht hiertegen handhavend op te treden.

In bovenstaande situatie wordt de woning feitelijk als een burgerwoning gebruikt en moet als zodanig worden beschermd. Dit zou tot gevolg hebben dat het bedrijf waar de bedrijfswoning bij hoort en omliggende bedrijven worden beperkt in de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden. Dit geeft in de praktijk problemen, evenals illegale burgerbewoning. Illegale bewoning wordt als ongewenst gezien, maar leegstand van agrarische bedrijfswoningen draagt niet bij aan de leefbaarheid van het platteland.

Deze problematiek is door de gemeente Oldebroek reeds verkend in de “Beleidsregel bij beëindiging agrarische bedrijfsvoering in de gemeente Oldebroek 2009”. De beleidsregel maakt onderdeel uit van het Bestemmingsplan “Buitengebied 2007”. In deze beleidsregel is aangegeven dat, gelet op de ruimtelijke bezwaren, geen planologische medewerking zal worden verleend aan de omzetting van deze categorie woningen. Zonodig zal handhavend worden opgetreden tegen de illegale bewoning van de bedrijfswoning.

De wetgever heeft deze problematiek willen oplossen door de invoering van de Wet plattelandswoning. In de Memorie van Toelichting van de wet wordt aangeraden om een beleidsregel op te stellen als toetsingskader voor verzoeken om aanwijzing van een agrarische bedrijfswoning als plattelandswoning. De wet laat ruimte aan gemeenten om randvoorwaarden te stellen waaronder de omzetting naar een plattelandswoning kan worden toegekend.

De gemeente Oldebroek heeft hiertoe in 2015 de beleidsnotitie “Plattelandswoning” opgesteld. In deze beleidsnota zijn de randvoorwaarden opgenomen waarbinnen het mogelijk is om agrarische bedrijfswoningen

te kunnen omzetten naar plattelandswoningen. In dit bestemmingsplan zijn deze randvoorwaarden juridisch verankerd door middel van een afwijkingsbepaling bij de agrarische bestemmingen van het bestemmingsplan “Buitengebied 2007” die een volwaardig agrarisch bedrijf mogelijk maken. In hoofdstuk 5 (plansystematiek) is nader ingegaan op de afwijkingsbepaling.

2.4 Toestaan van een grotere inhoudsmaat twee-onder-één kap woningen in het buitengebied

De gemeente Oldebroek acht het wenselijk dat de inhoudsmaat van twee-onder-één kap woningen in het buitengebied (“Bestemmingsplan Buitengebied 2007”) wordt vergroot van 400 m³ naar 500 m³. Deze bepaling geldt voor de verschillende woonbestemmingen binnen het bestemmingsplan “Buitengebied 2007” die het bouwen van halfvrijstaande (twee-onder-één kap woningen) mogelijk maken. Dit betreffen de bestemmingen ‘Wonen – 2’, ‘Wonen – 5’ en ‘Wonen – 6’.

Er zijn verscheidene redenen om deze inhoudsmaat te vergroten. In zijn algemeenheid wordt gesteld dat 400 m³ een vrij beperkte maat is voor een halfvrijstaande woning. Als kwaliteitsverbetering het doel is, dan kan een inhoudsmaat van 400 m³ een onwenselijke beperking opleveren. Daarbij komt dat ruimtelijk gezien goethoogte en in mindere mate nokhoogte veel meer bepalend zijn dan de inhoud.

Bovendien werd bij het opstellen van het bestemmingsplan “Buitengebied 2007” nog uitgegaan van het oude Bouwbesluit. Een maatvoering van 500 m³ sluit beter aan bij het actuele Bouwbesluit uit 2012. Tot slot zorgt een grotere inhoud van de woning voor meer kansen op het gebied van duurzaam en energieneutraal bouwen. In 2011 is voor het oprichten van een twee-onder-één-kap woning aan de Voskuilerdijk 51 reeds een inhoudsmaat van 500 m³ toegestaan. Redenen waren destijds dezelfde als de redenen die ten grondslag liggen aan de wijziging in dit paraplubestemmingsplan.

In dit bestemmingsplan is voorzien in de vergroting van de inhoudsmaat van deze woningen. In hoofdstuk 5 (plansystematiek) is nader ingegaan op juridische verwerking van deze aanpassing.

2.5 Het opnemen van een nieuwe archeologische dubbelbestemming

De gemeente Oldebroek beschikt sinds 2010 over een archeologische verwachtingskaart. Tot op perceelniveau is er een uitspraak gedaan over de trefkans van het vinden van archeologische waarden. In 2017 is er een archeologisch beleidskader opgesteld waarin deze beleidskaart verwerkt is. Het beleid heeft ervoor gezorgd dat veel ruimtelijke plannen sneller kunnen worden afgehandeld, zodra zij in een gebied met een middelhoge- of lage verwachting gesitueerd zijn, omdat de grens voor onderzoek niet langer op 100 m² ligt, maar op 120 m² bij een hoge verwachting, 500 m² bij een middelhoge verwachting en 2.500 m² bij een lage verwachting. Ligt de ruimtelijke ontwikkeling lager dan de genoemde grenzen dan is geen onderzoek meer nodig en hoeft tevens geen advies meer te worden gevraagd bij de regioarcheoloog.

Het beleid kijkt op deze punten af van de in het bestemmingsplan “Buitengebied 2007” opgenomen archeologische dubbelbestemmingen. Er wordt echter al wel aan het beleidskader getoetst. Het is wenselijk om de beleidsregels en de daaraan gekoppelde archeologische beleidskader te implementeren in het bestemmingsplan “Buitengebied 2007”, zodat er eenduidigheid ontstaat. Dit bestemmingsplan voorziet hierin. In hoofdstuk 5 (plansystematiek) is nader ingegaan op juridische verwerking van deze regeling.

2.6 Verbod op de realisatie en uitbreiding van geitenhouderijen

De provincie Gelderland heeft op 30 augustus 2017 een voorbereidingsbesluit genomen tot het wijzigen van de omgevingsverordening. Dit besluit voorziet in een tijdelijk verbod op de vestiging van nieuwe en de uitbreiding van bestaande geitenhouderijen.

Artikel 2.34 van de Omgevingsverordening (zie ook hoofdstuk 3) betreft de uitwerking van het door Provinciale Staten genomen voorbereidingsbesluit. Een 'geitenhouderij' valt in deze Omgevingsverordening onder het bredere begrip 'veehouderij': een inrichting geheel of gedeeltelijk bestemd voor het fokken, mesten of houden van landbouwhuisdieren. Van een geitenhouderij is sprake als in een veehouderij of in een veehouderijtak geiten worden gehouden. Het gaat bij dit verbod dus om het bedrijfsmatig of in een bedrijfsmatige omvang houden van geiten. Het op kleine schaal, niet bedrijfsmatig houden van geiten, zoals op kinderboerderijen of bij hobbyboeren, valt niet onder het verbod tot nieuwvestiging en uitbreiding. Voor het aantal landbouwhuisdieren dat gehouden kan worden, zonder dat sprake is van het 'bedrijfsmatig houden' van dieren, bieden de artikelen 1.18 en 3.111 van het Activiteitenbesluit milieubeheer een duidelijk aanwijzing. In die artikelen wordt als ondergrens voor het bedrijfsmatig of in een bedrijfsmatige omvang houden van geiten het aantal van 10 genoemd. Naast de omvang van de dierstapel of het houden van landbouwhuisdieren noemt de jurisprudentie onder meer een commercieel doeleind (het genereren van inkomsten, een winstootmerk) en de wijze van huisvesting als relevante criteria.

Binnen de systematiek van de Wet ruimtelijke ordening moet het verbod dat tijdelijk is opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening worden geïmplementeerd in de bestemmingsplannen. Op deze manier wordt deze bepaling juridisch vastgelegd. Dit paraplubestemmingsplan voorziet in de verankering van dit verbod.

De juridische verankering van deze regels is geborgd door binnen de algemene gebruiksregels een verbodsbepaling op te nemen, zodat de vestiging en uitbreiding van geitenhouderijen niet meer mogelijk is. In hoofdstuk 5 (plansystematiek) is dit nader uitgewerkt.

2.7 Parkeerbeleid

Vanaf 1 juli 2018 zijn de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening komen te vervallen. Eén van de consequenties hiervan is dat er vanaf dit moment, bij het verlenen van een omgevingsvergunning, niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen. Tot 1 juli 2018 moest een bouwplan op basis van de Bouwverordening worden getoetst aan de parkeernormen wanneer er sprake is van wijziging van het gebruik. De beoordeling van bouw aanvragen werd volgens een standaard werkwijze aangepakt.

Door het vervallen van de stedenbouwkundige voorschriften heeft de gemeente geen middel meer om een bouwplan te toetsen aan de parkeernormering, tenzij hiervoor een regeling in het bestemmingsplan is opgenomen. Dit bestemmingsplan voorziet in de juridische regels die erin voorzien dat de toetsing aan de parkeernormering mogelijk blijft. De juridische verankering van deze regels is geborgd door binnen de overige regels een parkeerregeling op te nemen, die is gebaseerd op de 'Parkeernota 2014'. Hierbij is tevens bepaald dat wanneer er in de tussentijd een nieuwe parkeernota wordt opgesteld, deze als uitgangspunt wordt genomen. In hoofdstuk 5 (plansystematiek) is dit nader uitgewerkt.

2.8 Kleinschalige bouwperceel- en veldopstelling van zonnepanelen voor eigen gebruik

In januari 2020 is het beleidskader 'Kleinschalige bouwperceel- en veldopstelling voor eigen gebruik' in werking getreden. Binnen dit kader staat omschreven waar en onder welke voorwaarden het plaatsen van zonnepanelen in bouwperceel- of veldopstellingen (niet zijnde de vergunningsvrije opties) mogelijk is.

Met onderhavig paraplubestemmingsplan is het betreffende kader opgenomen en verankerd in de regels van alle vigerende bestemmingsplannen in de gemeente Oldebroek. Dit zorgt voor een helder en transparant kader en voor een vereenvoudiging en regulering van mogelijkheden om bouwperceel- en veldopstellingen van zonnepanelen te kunnen plaatsen.

De juridische verankering van deze regels is geborgd door binnen de overige regels bepalingen op te nemen omtrent de plaatsing van zonnepanelen in bouwperceel- en veldopstellingen. Onder voorwaarden kunnen deze bouwperceel- en veldopstellingen van zonnepanelen bij recht worden geplaatst. In hoofdstuk 5 (plansystematiek) is dit nader uitgewerkt.

2.9 Het opnemen van een gewijzigde dubbelbestemming 'leiding – hoogspanningsverbinding'

De huidige dubbelbestemming 'leiding – hoogspanningsverbinding' in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" staat een foutieve nummering, onjuiste bouwhoogte en er ontbreekt een omgevingsvergunningsplicht waardoor onduidelijkheden kunnen ontstaan. Daarom is de wens om de dubbelbestemming aan te passen. Dit bestemmingsplan voorziet hierin. In hoofdstuk 5 (plansystematiek) is nader ingegaan op juridische verwerking van deze regeling.

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Algemeen

Bij ruimtelijke plannen moet worden weergegeven hoe rekening is gehouden met relevant beleid. In de volgende paragrafen wordt het relevante beleid op nationaal, provinciaal en lokaal schaalniveau en de relatie van dit beleid met de voorgenomen ontwikkeling behandeld.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.2.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.2.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal doorwerken. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost-Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (takken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJssel-vechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de GNN, inclusief de Natura-2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.2.3 Besluit Algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: het Barro), beter bekend als de AmvB Ruimte, zijn de nationale belangen uit de SVIR opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op de doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. De volgende nationale belangen kunnen binnen de gemeente Oldebroek relevant zijn:

1. *Defensie*
 - Militaire laagvliegroutes jachtvliegtuigen en transportvliegtuigen
 - Militaire terreinen
2. *Hoofdwegen en landelijke spoorwegen*
3. *Natuurnetwerk Nederland*
4. *Primaire waterkeringen buiten het kustfundament*
5. *IJsselmeergebied*

Defensie:

- Militaire laagvliegroutes jachtvliegtuigen en transportvliegtuigen

In het Barro worden regels gesteld voor militaire laagvliegroutes jachtvliegtuigen en transportvliegtuigen. In nieuwe bestemmingsplannen mogen geen nieuwe bestemmingen opgenomen worden die het oprichten van bouwwerken met een hoogte van meer dan 40 meter te meten vanaf het maaiveld mogelijk maken. In het besluit worden twee laagvliegroutes aangewezen, waarvan er één over de gemeente Oldebroek ligt.

- Militaire terreinen

In het Barro worden regels gesteld ten aanzien van militaire terreinen, veiligheidszones en munitieopslagen. Binnen de gemeente Oldebroek liggen het Artillerie Schietkamp en de Prinses Margrietkazerne. De functies van deze terreinen mogen op basis van het Barro niet worden belemmerd.

Hoofdwegen en landelijke spoorwegen:

Voor de aanleg of uitbreiding van een hoofdweg of landelijke spoorweg zijn reserveringsgebieden aangewezen. Voor bestemmingsplannen die betrekking hebben op een reserveringsgebied zijn in het Barro bepalingen opgenomen, waaraan moet worden voldaan.

Natuurnetwerk Nederland:

In het Barro worden onder andere regels gesteld omtrent de planologische bescherming van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) bij provinciale verordening. Het plan mag geen negatieve effecten met zich meebrengen ten aanzien van het NNN.

IJsselmeergebied:

De Veluwerandmeren behoren tot het IJsselmeergebied. Een bestemmingsplan mag geen ontwikkelingen mogelijk maken die voorzien in bebouwing en/of landaanwinning binnen het IJsselmeergebied.

3.1.2.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

- **bestaand stedelijk gebied:** 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.
- **stedelijke ontwikkeling:** 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.3 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De in dit bestemmingsplan besloten regels raken geen rijksbelangen als opgenomen in de structuurvisie en in het Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub c in samenhang met artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wabo. Hierna wordt de voorgenomen ontwikkeling getoetst aan de van belang zijnde onderdelen.

Conclusie

Er is in dit geval geen sprake van stedelijke ontwikkelingen. De ladder van duurzame verstedelijking hoeft daarom niet te worden doorlopen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

3.2.1.1 Algemeen

Op 19 december 2018 is de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' vastgesteld. Op 1 maart 2019 is deze in werking getreden. De provincie wil Gelderland in de toekomst 'gaaf' houden en vindt dat we daar nu wat voor moeten doen. De provincie staat voor stevige uitdagingen. Er zijn grote, verscheidene ontwikkelingen die ook Gelderland raken.

Hierbij staan een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal. De focus ligt op **duurzaamheid**, **verbondenheid** en een **krachtige economie** als werkende bestanddelen voor een **gezond, veilig, schoon en welvarend** Gelderland.

Om de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland uit te werken, streeft de provincie zeven samenhangende ambities na. Met behulp van deze zeven ambities geeft de provincie hier uitvoering aan:

1. Energietransitie, van fossiel naar duurzaam;
2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer;
3. Circulaire economie: het sluiten van kringlopen;
4. Biodiversiteit: werken met de natuur;
5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
6. Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

3.2.1.2 Continuering ruimtelijk beleid

Een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving gaat sinds 2014 op in de Omgevingsvisie. Dit gaat over planfiguren voor ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Vanuit de Omgevingsvisie 2014 vindt de provincie Gelderland de volgende zaken van belang. Deze worden door de provincie Gelderland gecontinueerd. Het gaat om de thema's:

- Ruimtelijk beleid;
- Waterbeleid;
- Milieubeleid;
- Natuur- en landschapsbeleid;
- Verkeers- en vervoerbeleid.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

3.2.2.1 Algemeen

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

3.2.2.2 Van toepassing zijnde artikelen

In dit geval zijn artikel 2.34 (tijdelijk verbod op nieuwvestiging en uitbreiding geitenhouderij) en 2.56 (nationaal landschap) van de Omgevingsverordening van Gelderland van belang. Dit bestemmingsplan regelt namelijk specifiek het verbod op nieuwvestiging en uitbreiding van geitenhouderijen. Daarnaast is een groot deel van de gemeente aangeduid als zijnde 'Nationaal landschap'. Ten aanzien van de overige in dit plan meegenomen ontwikkelingen/aspecten zijn in de Omgevingsverordening geen specifieke bepalingen opgenomen.

Hieronder volgen de specifieke artikelen:

2.34: tijdelijk verbod op nieuwvestiging en uitbreiding geitenhouderij

1. *Het is verboden om:*
 - a) *een geitenhouderij te vestigen;*
 - b) *een veehouderijbedrijf of een veehouderijtak met andere landbouwhuisdieren geheel of gedeeltelijk te wijzigen in een geitenhouderij;*
 - c) *het aantal geiten dat op een bestaande geitenhouderij wordt gehouden te vergroten;*

- d) *de oppervlakte van een dierenverblijf voor geiten te vergroten, tenzij het vergunde, dan wel gemelde aantal geiten aantoonbaar niet groeit;*
 - e) *een dierenverblijf voor een geitenhouderij op te richten en een gebouw of gronden voor het houden van geiten in gebruik te nemen;*
 - f) *bouwwerken of gronden tijdelijk te gebruiken voor een geitenhouderij.*
2. *Dit verbod is niet van toepassing voor zover voor die activiteit op 30 augustus 2017:*
 - a) *een ontvankelijke melding als bedoeld in artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit bij het bevoegd gezag is ingediend; of*
 - b) *een ontvankelijke aanvraag om een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.*
 3. *Dit verbod geldt voor het betreffende plangebied zolang geen bestemmingsplan als bedoeld in artikel 8.1 voor dat plangebied in werking is getreden dat overeenstemt met het eerste lid.*
 4. *In afwijking van artikel 8.1, derde lid, stelt de gemeenteraad een bestemmingsplan dat overeenstemt met het eerste lid uiterlijk voor 1 januari 2021 vast, tenzij door Gedeputeerde Staten uitstel is verleend om reden dat Provinciale Staten het tijdelijke verbod in heroverweging hebben genomen.*

2.56: Ontwikkeling in Nationaal landschap

- 1) *Een bestemmingsplan voor gronden binnen een Nationaal landschap maar buiten de Groene ontwikkelingszone, het Gelders natuurnetwerk en de Nieuwe Hollandse Waterlinie, maakt ten opzichte van het op 17 oktober 2014 geldende bestemmingsplan alleen bestemmingen mogelijk die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap, bedoeld in bijlage 6 Kernkwaliteiten Nationale Landschappen, niet aantasten;*
- 2) *In afwijking van het eerste lid zijn activiteiten die deze kernkwaliteiten aantasten alleen mogelijk als:*
 - a) *er geen reële alternatieven zijn;*
 - b) *er sprake is van redenen van groot openbaar belang;*
 - c) *compenserende maatregelen plaatsvinden ter waarborging van de kernkwaliteiten van de Nationale landschappen.*

3.2.3 Toetsing initiatief aan het provinciaal beleid

Omgevingsvisie

Ten aanzien van het speerpunt om de woon- en leefomgeving dynamisch, divers en duurzaam te houden wordt hier met het vergroten van de maximum inhoud van tweekappers in het buitengebied aan bijgedragen. Door het toestaan van een grotere inhoudsmaat zijn er namelijk meer mogelijkheden om verduurzamingsmaatregelen (energieneutraal bouwen) te kunnen doorvoeren.

Ten aanzien van de zonnepanelen worden er met dit bestemmingsplan mogelijkheden geboden en voorwaarde gegeven om zonnepanelen te realiseren in de vorm van bouwperceel- en veldopstellingen. Dit voornemen is in overeenstemming met de provinciale ambitie 1 (energietransitie). Er wordt immers op kleinschalige wijze bijgedragen aan de energietransitie van fossiel naar duurzaam.

Ten aanzien van de overige in dit bestemmingsplan opgenomen bepalingen is in de omgevingsvisie geen specifiek beleid opgenomen. De bepalingen omtrent geitenhouderijen zijn opgenomen in de provinciale omgevingsverordening (zie hierna). De bepalingen omtrent parkeren komen voort uit het vervallen van ste-

denbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening, waardoor borging van voldoende parkeergelegenheid in een bestemmingsplan dient te worden verankerd (zie paragraaf 2.2). Tot slot is ten aanzien van de overige onderdelen geen relevant beleid opgenomen.

Omgevingsverordening

De provincie Gelderland heeft op 30 augustus 2017 een voorbereidingsbesluit genomen tot het wijzigen van de omgevingsverordening. Dit besluit voorziet in een tijdelijk verbod op de vestiging van nieuwe en de uitbreiding van bestaande geitenhouderijen.

Artikel 2.34 van de Omgevingsverordening (zie ook hoofdstuk 3) betreft de uitwerking van het door Provinciale Staten genomen voorbereidingsbesluit. Middels dit paraplubestemmingsplan wordt het verbod op geitenhouderijen juridisch geborgd in alle gemeentelijke bestemmingsplannen.

Ten aanzien van artikel 2.59 van de Omgevingsverordening wordt vermeld dat het in dit geval gaat om dergelijk kleine ontwikkelingen dat redelijkerwijs niet kan worden verwacht dat de kernkwaliteiten van het Nationale landschap zullen worden aangetast. Ten aanzien van de zonnepanelen zijn er hiervoor voorwaarden qua plaatsing, landschappelijke inpassing en situering opgenomen.

Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan geregelde bepalingen en ontwikkelingen in overeenstemming zijn met het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 *Omgevingsvisie Oldebroek 2030*

3.3.1.1 *Algemeen*

De gemeente Oldebroek heeft op 13 december 2018 de Omgevingsvisie Oldebroek vastgesteld. De Omgevingsvisie Oldebroek heeft betrekking op het hele grondgebied van de gemeente Oldebroek. De visie geeft weer wat de ambitie van de gemeente Oldebroek is: optimaal inspelen op de kracht van de mensen, de pracht van het landschap, de unieke ligging en de ondernemingsgeest. De visie is opgesteld in samenspraak met belanghebbenden, bedrijven en inwoners. In de visie zijn gebiedsgerichte en thematische visies opgenomen.

De Omgevingsvisie is opgesteld in de geest van de Omgevingswet. Volgens deze wet is het voor iedere overheid verplicht om een Omgevingsvisie op te stellen. Oldebroek kiest er voor om deze visie zo breed mogelijk op te pakken en kijken naar economische-, sociale-, ruimtelijke-, milieu- en openbare orde & veiligheid gerelateerde thema's.

3.3.1.2 *Toetsing*

In de omgevingsvisie wordt onderscheid gemaakt in een gebiedsgerichte uitwerking en een thematische uitwerking. In dit geval is de gebiedsgerichte benadering niet relevant, gezien het in dit bestemmingsplan gaat om het opnemen van regelingen die voor het gehele grondgebied van de gemeente gelden. Voor wat betreft de thematische benadering is met name het thema: 'duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig' van toepassing ten aanzien van de zonnepanelen. Met de in dit paraplubestemmingsplan opgenomen regeling omtrent zonnepanelen wordt namelijk bijgedragen aan de doelstelling van de gemeente om duurzame energie op te wekken en in 2050 klimaatneutraal te zijn, zoals omschreven in de omgevingsvisie. Ten aanzien van de overige aspecten zijn er in de omgevingsvisie geen specifieke bepalingen opgenomen.

3.3.2 Volkshuisvesting

3.3.2.1 Woonvisie

De Woonvisie gemeente Oldebroek 2016-2020 is vastgesteld in de raadsvergadering van 7 juli 2016. De visie op het wonen in de toekomst is gericht op 4 hoofdthema's. Dit betreffen:

- Beschikbaarheid en betaalbaarheid;
- Wonen met welzijn en zorg;
- Duurzaamheid;
- Vitale kernen met actieve, betrokken inwoners.

In dit geval is met name het thema 'duurzaamheid' van belang. Hierbij is aangegeven dat de gemeente in 2050 klimaatneutraal wil zijn. Hiervoor wil men onder andere stimuleren dat er energieneutraal wordt gebouwd.

3.3.2.2 Kwalitatief woonprogramma

Op gemeentelijk niveau wordt jaarlijks het Kwalitatief Woningbouw Programma (KWP) opgesteld waarbij het gemeentelijke woningbouwprogramma naast het provinciale beleid en de vertaling daarvan in regionale afspraken wordt gelegd. Het KWP bevat een omschrijving van de huidige marktomstandigheden, de doelstellingen op het gebied van woningbouw en het woningbouwprogramma.

3.3.2.3 Toetsing

Onderhavig paraplubestemmingsplan maakt onder andere het vergroten van de inhoudsmaat van twee-onder-een-kap woningen in het buitengebied mogelijk. Een van de argumenten om de inhoudsmaat te vergroten betreft dat hierdoor meer maatregelen op het gebied van verduurzaming mogelijk zijn. Hiermee wordt bijgedragen aan het streven van de woonvisie om de verduurzaming en energieneutraal bouwen te stimuleren.

3.3.3 Klimaatneutraal Oldebroek

3.3.3.1 Algemeen

De aarde warmt op door toename van broeikasgassen in de atmosfeer. Door deze opwarming verandert het klimaat, wat gevolgen heeft voor de fysieke leefomgeving. Om verdere opwarming van de aarde te voorkomen moet er een transitie plaatsvinden naar een duurzame energiehuishouding. De gemeente Oldebroek wil daaraan bijdragen. In 2017 stelde de gemeenteraad daartoe de Routekaart Klimaat Neutraal Oldebroek vast. Hierin is de ambitie geformuleerd dat de energievoorziening in Oldebroek klimaat neutraal is, uiterlijk in 2050. Dit betekent dat alle energie die binnen de gemeente Oldebroek wordt gebruikt ook in de gemeente duurzaam wordt opgewekt. Hierdoor zal de uitstoot van broeikasgassen afnemen. Gemeente Oldebroek werkt samen met inwoners, bedrijven, verenigingen en andere partijen aan deze grote opgave. Om deze energietransitie te laten slagen is inzet van iedereen in Oldebroek nodig. Ten aanzien van grootschalige duurzame energieopwekking in Oldebroek heeft de gemeenteraad in 2018 de Verkenning grootschalige duurzame energieopwekking vastgesteld. Met de verkenning zijn de energieopgave, energiepotentie, kansrijke gebieden en -projecten en afwegingskaders in beeld gebracht. De afwegingskaders bestaan uit ruimtelijke en maatschappelijke kaders die de gemeente Oldebroek belangrijk vindt bij het ontwikkelen van grootschalige duurzame energieprojecten.

3.3.3.2 Toetsing

Met de in dit bestemmingsplan geregelde bepaling omtrent zonnepanelen wordt de plaatsing van bouwperceel- en veldopstellingen eenvoudiger gemaakt. Hiermee wordt bijgedragen aan de duurzaamheidsdoelstellingen zoals geformuleerd op de Routekaart Klimaat Neutraal Oldebroek. Ten aanzien van de overige aspecten zijn er met betrekking tot dit beleidsstuk geen relevante aspecten.

3.3.4 Parkeernota Oldebroek 2014

3.3.4.1 Algemeen

Op dit moment wordt in nieuwbouwsituaties, na functiewijzigingen en na verbouwingen getoetst aan het parkeerartikel 2.5.30 in de bouwverordening. Vanaf 19 november 2014 (bestaande plannen overgangperiode tot 1 juli 2018) is dat niet meer mogelijk, maar zal het parkeren in bestemmingsplannen geregeld moeten worden.

Het opnemen van alle concrete parkeernormen, zoals benoemd in bijlage 1 van deze nota, in alle bestemmingsplannen zou ertoe leiden dat alle bestemmingsplannen moeten worden gewijzigd wanneer de parkeernormen worden geactualiseerd. Dat is niet efficiënt. Het is voldoende in de bestemmingsplannen de algemene bepaling op te nemen dat binnen het plan voldaan moet worden aan de parkeernormen, zoals vastgelegd in de door de raad vastgestelde vigerende parkeernota. Bepalend voor de te hanteren parkeernormen is het moment waarop de voorgeschreven openbare procedure wordt opgestart. Bijvoorbeeld het moment van eerste publicatie. Omdat dat voor het bestemmingsplan als geheel anders is dan voor latere wijzigingen, kan dat ertoe leiden dat bij op verschillende tijdstippen vastgestelde plannen, en wijzigingen daarop, verschillende parkeernormen van kracht zijn.

3.3.4.2 Toetsing

Dit bestemmingsplan voorziet in de juridische regels die er in voorzien dat de toetsing aan de parkeernormering mogelijk blijft.

3.3.5 Structuurvisie functieverandering Oldebroek 2017

3.3.5.1 Algemeen

De Structuurvisie Functieverandering Oldebroek 2017 (hierna: structuurvisie functieverandering) is een uitwerking van de Streekplanuitwerking functieverandering Regio Noord-Veluwe. De structuurvisie functieverandering schetst de mogelijkheden voor functieverandering op percelen in het buitengebied van de gemeente Oldebroek, waarbij de belangen van nog actieve agrariërs niet uit het oog worden verloren. Functieverandering mag dan ook geen nadelige invloed hebben op de aanwezige agrarische bedrijven, woningen en andere functies.

Deze structuurvisie bevat het beleid ten aanzien van vrijkomende agrarische bebouwing, het beleid voor splitsing van karakteristieke en monumentale boerderijen en het beleid ten aanzien van plattelandswoningen. Hierna wordt op de relevante onderdelen ingegaan.

Beleidsnotitie functieverandering vrijkomende agrarische bebouwing gemeente Oldebroek 2017; functieverandering naar wonen (deel 2 structuurvisie functieverandering)

De gemeente Oldebroek heeft sinds 2010 beleid voor functieverandering van vrijkomende agrarische bebouwing, het zogenaamde VAB-beleid. Dit beleid is erop gericht dat voormalige agrarische erven kunnen worden herbestemd. Ook het rood voor rood beleid is hierin verwerkt.

Op basis van het VAB-beleid is het mogelijk om in het kader van rood voor rood ook halvvrijstaande compensatiewoningen te realiseren (tweekappers).

Dit bestemmingsplan maakt mogelijk dat twee-onder-een-kap woningen in het buitengebied een inhoud van maximaal 500 m³ mogen hebben. Het is wenselijk om bij woningsplitsing de inhoud te vergroten tot maximaal 500 m³, aansluitend bij de mogelijkheid die in dit bestemmingsplan wordt geboden voor nieuw te bouwen twee-onder-een-kap woningen.

Splitsing karakteristieke en monumentale boerderijen (deel 3 structuurvisie functieverandering)

In de beleidsnotitie 'splitsing karakteristieke en monumentale boerderijen' is vermeld dat de woning na splitsing maximaal 400 m³ mag bedragen. Dit bestemmingsplan maakt mogelijk dat twee-onder-een-kap woningen in het buitengebied een inhoud van maximaal 500 m³ mogen hebben. Het is wenselijk om bij woningsplitsing de inhoud te vergroten tot maximaal 500 m³, om zo meer mogelijkheden op het gebied van duurzaamheid en kwaliteit te realiseren.

Beleidsnotitie Plattelandswoning (deel 4 structuurvisie functieverandering)

Het toestaan van plattelandswoningen is specifiek uitgewerkt in de beleidsnota 'plattelandswoningen', die integraal in de structuurvisie is opgenomen. Met dit paraplubestemmingsplan wordt deze regeling juridisch vertaald. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragrafen 2.3 en 5.2.3.

3.3.5.2 Toetsing

Zoals reeds in paragraaf 2.2 beschreven, kan met het beleidskader een agrarische bedrijfswoning worden omgezet naar een plattelandswoning. Hieraan zijn voorwaarden verbonden. Deze zijn opgenomen in de structuurvisie. In dit paraplubestemmingsplan wordt dit juridisch verankerd. In hoofdstuk 5 (plansystematiek) is dit nader uitgewerkt. Ten aanzien van het splitsen van karakteristieke en monumentale boerderijen is in de beleidsnotitie 'splitsing karakteristieke en monumentale boerderijen' vermeld dat deze woningen na splitsing maximaal 400 m³ mogen bedragen. Het is wenselijk om dit te conformeren aan de mogelijkheid voor nieuw te bouwen tweekappers in het buitengebied, waardoor de inhoud 500 m³ mag bedragen.

3.3.6 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid.

De in dit bestemmingsplan geregelde bepalingen zijn in overeenstemming met het van belang zijnde gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

In dit hoofdstuk wordt het onderzoek naar de milieu- en omgevingsaspecten beschreven. In dit hoofdstuk wordt enkel waar relevant op de van belang zijnde milieu- en omgevingsaspecten ingegaan. Hierbij dient te worden aangegeven dat niet elk onderdeel voor elk milieuaspect relevant is. In dit geval maken de volgende onderdelen in ieder geval ruimtelijke ontwikkelingen, die relevantie voor (bepaalde) milieu- en omgevingsaspecten kan hebben, mogelijk:

- Kleinschalige bouwperceel- en veldopstellingen zonnepanelen voor eigen gebruik (hierna: zonnepanelen);
- Toestaan plattelandswoningen bij agrarische bedrijven (hierna: plattelandswoningen);

De overige onderdelen maken geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk: Het verbod op geitenhouderijen en de parkeerregeling voorzien in planologische aanpassingen, voortkomend uit veranderingen/besluitvorming in nationale en regionale wetgeving. Het herstellen van de onduidelijkheden in de wijze van meten en de nieuwe archeologische dubbelbestemming betreffen geen ruimtelijke ingreep. Ook vormt het vergroten van de inhoudsmaat van twee-onder-één kap woningen een planologische aanpassing, waardoor er meer kwaliteit kan worden gerealiseerd in twee-onder-één-kap woningen. Er is hierbij geen sprake van een dusdanig impact dat dit gevolgen heeft voor milieu- en omgevingsaspecten.

Deze onderdelen zijn dan ook voor geen enkel milieu- en omgevingsaspect relevant. Deze onderdelen worden in het vervolg van deze paragraaf dan ook grotendeels buiten beschouwing gelaten. Voor de archeologische dubbelbestemming geldt dat in subparagraaf 'archeologie' samengevat wordt ingegaan op de reden van aanpassing in de archeologische regeling in dit bestemmingsplan.

4.1 Cultuurhistorie

4.1.1. Algemeen

Cultuurhistorie kan worden gedefinieerd als 'sporen, objecten en patronen/structuren die zichtbaar of niet zichtbaar, onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie en ontwikkeling'. Cultuurhistorische waarden zijn daarom verbonden aan landschappelijke kwaliteiten, archeologie en bouwwerken, al dan niet met een status als monument. Bepaalde landschappelijke elementen als houtwallen, bosjes, bomen, waterlopen kunnen een cultuurhistorische waarde vertegenwoordigen in verband met de ontstaans-, bewonings- en ontginningsgeschiedenis van de streek. In het bestemmingsplan kunnen regels worden opgenomen om deze geschiedenis te behouden c.q. de waarden te beschermen.

4.1.2 Planspecifiek

Zonnepanelen

Het plaatsen van zonnepanelen kan gevolgen hebben voor de uitstraling/kwaliteit van waardevolle historische bebouwing in de omgeving of voor beeldbepalende gebieden. Wel wordt gesteld dat dit gezien de schaal een zeer beperkt zal zijn. Middels de randvoorwaarden ten aanzien van de plaatsing van bouwperceel- en veldopstellingen zijn mogelijke negatieve effecten nagenoeg uitgesloten.

Plattelandswoningen

Het omvormen van agrarische bedrijfswoningen naar plattelandswoningen vormt een planologische wijziging. Er is geen sprake van ruimtelijke ingrepen die van invloed zouden zijn op cultuurhistorische kwaliteiten.

4.1.3 Conclusie

Het aspect 'cultuurhistorie' vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan opgenomen bepalingen en ontwikkelingen.

4.2 Archeologie

4.2.1 Algemeen

Ruimtelijke plannen en projecten die archeologische resten in de bodem kunnen aantasten moeten rekening houden met bekende en te verwachten archeologische waarden.

Erfgoedwet

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.2.2 Planspecifiek

Zonnepanelen

Voor wat betreft zonnepanelen geldt dat een plaatsing geen onevenredige afbreuk mag doen aan de aspecten van archeologie, bodemkwaliteit en aardkundige waarden. Het gaat in de meeste gevallen om constructies die de bodem beperkt raken. Het gaat dan ook uitsluitend om de gevallen waar de opstelling halfverdiept wordt gerealiseerd.

Op basis van het archeologisch beleid en de in dit plan opgenomen archeologische dubbelbestemming geldt dat uitsluitend ten aanzien van AMK-terreinen (Waarde – Archeologische monumenten) de oppervlakte van 50 m² voor het uitvoeren van onderzoek kan worden overschreden. Voor de overige archeologische waarden ligt de grens voor het uitvoeren van een onderzoek op 120 m².

Aangezien de oppervlakte maximaal 75 m² bedraagt, geldt dat er in nagenoeg geen geval een archeologische onderzoeksplicht op basis van de archeologische dubbelbestemming nodig is. Per concreet geval zal dit kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen worden getoetst.

Plattelandswoningen

Wat betreft de plattelandswoningen geldt dat het in alle gevallen gaat om bestaande woningen. Er is in geen enkel geval sprake van bodemingrepen. Een archeologisch onderzoek is dan in geen geval noodzakelijk.

Archeologie

In dit bestemmingsplan is het archeologisch beleid geïmplementeerd in de regels. Op deze manier wordt de manier van toetsen aan het archeologisch aspect in de gemeente op een juiste manier in de regels geïmplementeerd. Het plan draagt daarmee bij aan het verbeteren van het archeologisch beleid en het op een juiste manier omgaan met de archeologische waarden binnen de gemeente.

4.2.3 Conclusie

Het aspect 'archeologie' vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan opgenomen bepalingen en ontwikkelingen.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, wordt doorgaans een bodemonderzoek verricht conform de richtlijnen NEN 5740 en NEN 5707.

4.3.2 Planspecifiek

Zonnepanelen

Met de in dit bestemmingplan opgenomen regelingen worden ten aanzien van zonnepanelen bodemingrepen mogelijk gemaakt (wanneer het gaat om halfverdiepte opstellingen). Aangezien het gaat om een beperkte oppervlakte en er geen ruimten voor menselijk verblijf mogelijk worden gemaakt, zal bodemonderzoek niet aan de orde zijn.

Plattelandswoningen

Wat betreft de plattelandswoningen geldt dat het in alle gevallen gaat om bestaande woningen, er is geen sprake van bodemingrepen. Een bodemonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.3.3 Conclusie

Het aspect 'bodem' staat de in dit plan opgenomen regelingen niet in de weg.

4.4 Ecologie

4.4.1 Algemeen

In het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met het Europees en nationaal beleid en wetgeving ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en het Gelders Natuur Netwerk (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Gelders Natuurnetwerk (voorheen Ecologische Hoofdstructuur)

Het Gelders Natuurnetwerk (GNN) is de kern van het Gelderse natuurbeleid. De GNN is in de Omgevingsvisie Gelderland uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de GNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.4.2 Planspecifiek

4.4.2.1. Gebiedsbescherming

Zonnepanelen

De plaatsing van zonnepanelen is in de regels expliciet uitgesloten binnen de verschillende natuurbestemmingen. Hierin zijn alle gebieden die zijn aangemerkt als Natura 2000-gebied danwel GNN meegenomen. Daarnaast betreft het een zeer beperkte ruimtelijke ingreep, waarbij er sprake is van een zeer beperkte bouwphase. Bovendien zijn de milieueffecten van de zonnepanelen zeer beperkt tot nihil. In de bouw- en gebruiksfase is er geen sprake van een generatie van verkeersbewegingen. Hierdoor kan redelijkerwijs niet worden verwacht dat er sprake zal zijn van significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden en gebieden die zijn aangeduid als GNN.

Plattelandswoningen

De omzetting van agrarische bedrijfswoningen naar plattelandswoningen betreft een planologische wijziging. Er is geen sprake van een toename van verkeer of van de realisatie van een milieubelastende functie die negatieve effecten ten aanzien van gebiedsbescherming met zich mee zou kunnen brengen.

4.4.2.2 Soortenbescherming

Zonnepanelen

In de meeste gevallen zal een ecologisch onderzoek naar verwachting niet nodig zijn, aangezien de opstellingen op het bouwperceel danwel direct daarop aansluitend worden gerealiseerd. Mocht significante effecten op voorhand niet kunnen worden uitgesloten, dan zal dit nader worden onderzocht.

Plattelandswoningen

Ten aanzien van de plattelandswoningen geldt dat het gaat om bestaande woningen, waarbij er geen sprake is van ruimtelijke ingrepen die de aanwezige flora- en fauna zouden kunnen aantasten.

4.4.3 Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkelingen en bepalingen.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Algemeen

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Het PR (plaatsgebonden risico) wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Het GR (groepsrisico) drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

4.5.2 Planspecifiek

Zonnepanelen

Zonnepanelen betreffen geen kwetsbaar of beperkt kwetsbare objecten in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Wel bepaalt het Bevi dat er boven gasleidingen vanwege de veiligheid en het snel toegang hebben tot de leiding niet gebouwd mag worden. In de bestemmingsplannen zijn de gasleidingen opgenomen via de dubbelbestemming Leiding – Gas. In de regels is bepaald dat er geen bouwwerken mogen komen in de opgenomen zones. Het plaatsen van zonnepanelen is binnen deze zones dan ook niet mogelijk.

Plattelandswoningen

Het omzetten van agrarische bedrijfswoningen naar plattelandswoningen zorgt niet voor een toename van de personendichtheid. Daarnaast is er geen sprake van het toevoegen van (beperkt) kwetsbare objecten, aangezien bedrijfswoningen reeds worden aangeduid als kwetsbare objecten. Hierdoor is geen sprake van een verhoogd groeps- of plaatsgebonden risico.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het plan.

4.5.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het bestemmingsplan in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

4.6 Geluid

4.6.1 Algemeen

Ter beperking van geluidshinder worden in de Wet geluidshinder (Wgh) geluidszones gedefinieerd rondom belangrijke geluidsbronnen (gezoneerde industrieterreinen, verkeerswegen en spoorwegen). Het gebied

binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied, waar voor bouwplannen en bestemmingsplannen een akoestische toetsing dient te worden uitgevoerd.

4.6.2 Planspecifiek

Zonnepanelen

Zonnepanelen worden niet beschouwd als geluidsgevoelige functies. Akoestisch onderzoek in het kader van de Wgh kan dan ook achterwege blijven. Een bouwperceel- of veldopstelling zonnepanelen is daarnaast geen functie die een bron is van geluidhinder. Het werkt niet belemmerend voor geluidsgevoelige functies in de omgeving.

Plattelandswoningen

Ten aanzien van plattelandswoningen geldt dat in artikel 76 van de Wet geluidhinder wordt bepaald dat de geluidsbelasting van een aanwezige weg op bestaande woningen niet getoetst hoeft te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning.

4.6.3 Conclusie

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkelingen en bepalingen.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Algemeen

Op 15 november 2007 is de zogeheten 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de 'Wet milieubeheer' op het gebied van luchtkwaliteitseisen bedoeld. De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)'. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'Niet in betekenende mate (NIBM)' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor een ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Het betreft de volgende categorieën:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd wordt staat in de regeling NIBM dat deze nog steeds in niet betekende mate kan bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor NO₂ en PM₁₀.

4.7.2 Planspecifiek

Zonnepanelen

Het plan maakt de realisatie van zonnepanelen in bouwperceel- of veldopstellingen mogelijk. Dit leidt niet tot een structurele significante toename van het aantal verkeersbewegingen, temeer omdat het gaat om zeer kleinschalige opstellingen, bedoeld voor eigen gebruik. Van een verslechtering van de luchtkwaliteit is dan ook geen sprake.

Plattelandswoningen

Op 4 februari 2015 heeft de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Weert (nummer uitspraak: 201306630/5). De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding plattelandswoning gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op basis van de voorgenoemde uitspraak dient ter plaatse van een plattelandswoning het aspect luchtkwaliteit, anders dan het aspect geur en geluid, wel beoordeeld en getoetst te worden. Reden daarvoor is te vinden in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG). Op grond van deze richtlijn moet een beoordeling van de luchtkwaliteit overal plaatsvinden. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid.

De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit. Daarom zal in de meeste gevallen een luchtkwaliteitsonderzoek moeten worden uitgevoerd.

4.7.3 Conclusie

Ten aanzien van de plattelandswoningen geldt dat luchtkwaliteitsonderzoek nodig kan zijn. In de regels van het paraplubestemmingsplan is een voorwaarde opgenomen die voorschrijft dat er sprake dient te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Per situatie zal dit, al dan niet middels onderzoek, moeten worden aangetoond. Door het opnemen van deze bepaling in de regels van dit paraplubestemmingsplan is dit aspect juridisch verankerd.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

4.8.1 Algemeen

Om bedrijfsvestigingen te kunnen toetsen op milieuhygiënische aspecten wordt het instrument milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds hindergevoelige functies, zoals woningen.

Algemeen wordt hiervoor de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten gebruikt. Hierin zijn aan bedrijven milieucategorieën toegekend. Per bedrijf is aangegeven wat de gewenste afstand is tot een rustige woonwijk. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. De feitelijke emissies (geluid, geur, stof et cetera) van een bedrijf kunnen aanleiding zijn om een andere afstand aan te houden.

4.8.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' wordt een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor bijvoorbeeld geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

4.8.3 Planspecifiek

4.8.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Er wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.8.3.2 Toetsing

Zonnepanelen

Externe werking

Voor zonnepanelen zijn geen specifiek richtafstanden opgenomen in de VNG-brochure. De realisatie van bouwperceel- of veldopstellingen leidt niet tot structurele hinder met betrekking tot de aspecten geur, stof, geluid en gevaar, temeer niet omdat het gaat om kleinschalige opstellingen.

Wel kan er ten aanzien van de zonnepanelen een zekere mate van schittering optreden. Verwacht wordt echter dat de mate van schittering gering is. Voor het opwekken van energie is het namelijk van belang dat er zo min mogelijk weerkaatsing van zonlicht is. Daarnaast zal de schittering door de landschappelijke inpassing beperkt zijn. Tot slot wordt gesteld dat de bouwperceel- en veldopstellingen op locaties in het achtererf van een bouwperceel of direct aansluitend aan de achterzijde van het bouwperceel worden gerealiseerd, waardoor er vanaf de openbare weg of vanaf woningen van derden naar verwachting weinig tot geen overlast zal ontstaan.

Interne werking

De zonnepanelen zelf vormen geen milieugevoelige functies, waardoor omliggende functies in geen enkel geval beperkend zullen werken.

Plattelandswoningen

Externe werking

De functie 'wonen' is niet milieubelastend voor de omgeving. De wijziging van een object van bedrijfswoning naar plattelandswoning zorgt dan ook niet voor een aantasting van het woon- en leefklimaat van omliggende functies.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het projectgebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan dan ook niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf op de (eigen) inrichting. De plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt daarom geen belemmering. Ter plaatse van de bestaande woning moet echter wel sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit zal per geval aangetoond moeten worden. Dit is één van de voorwaarden die in de regels van dit bestemmingsplan juridisch is verankerd.

4.8.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.9 Water

4.9.1 Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening moeten ruimtelijke plannen zijn voorzien van een waterparagraaf. Hiervoor moet het proces van de watertoets worden doorlopen. Het plangebied (de gehele gemeente Oldebroek) valt binnen de grenzen van het waterschap Vallei en Veluwe.

4.9.2 Planspecifiek

Zonnepanelen

De waterhuishoudkundige situatie wijzigt door het plan niet significant. Het plan maakt namelijk de realisatie van een kleinschalig oppervlakte aan bouwperceel- of veldopstellingen van zonnepanelen mogelijk. Onder de opstellingen wordt geen gesloten verharding aangelegd, waardoor het regenwater tussen de pane-

len door kan infiltreren. Compensatie van verharding is dan ook niet aan de orde. Daarnaast houdt het waterschap vaak een objectvrije zone langs watergangen aan. Hier mogen geen zonnepanelen komen. Wanneer bouwperceel- of veldopstellingen grenzen aan gronden in beheer bij het waterschap, dan dient van tevoren afstemming te worden gezocht met het waterschap.

Plattelandswoningen

De omzetting van agrarische bedrijfswoningen naar plattelandswoningen betreft een planologische wijziging. Er is geen sprake van een toename van verhard oppervlakte of een andere activiteit die negatieve effecten op het gebied van waterhuishouding met zich mee zal brengen.

4.9.3 Conclusie

Voor het plan is geen digitale watertoetes nodig, aangezien het gaat om zeer kleinschalige ontwikkelingen.

4.10 Besluit milieueffectrapportage (MER)

4.10.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan); Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3); Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4); Er ontstaat een m.e.r.- (beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.10.2 Planspecifiek

4.10.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Zonnepanelen

Op basis van de regeling is het niet mogelijk dat zonnepanelen binnen de verschillende natuurbestemmingen kunnen worden gerealiseerd. Het is wel mogelijk om op een korte afstand van Natura 2000-gebieden zonnepanelen te plaatsen. De afstand verschilt per specifieke aanvraag. Het gaat echter om zeer kleinschalige projecten. Zonnepanelen zelf zijn niet milieubelastend. Daarnaast is er geen sprake van de generatie van verkeersbewegingen. Hierdoor wordt niet verwacht dat er sprake kan zijn van aantasting van Natura 2000-gebieden.

Plattelandswoningen

De omzetting van agrarische bedrijfswoningen naar plattelandswoningen betreft een planologische wijziging. Er is daarom geen sprake van aantasting van Natura 2000-gebieden.

4.10.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Zonnepanelen

Het plan maakt het onder voorwaarden mogelijk om zonneprojecten te realiseren; enerzijds op daken en constructies, anderzijds in bouwperceel- of veldopstelling. De realisatie van zonneprojecten wordt niet specifiek genoemd in het Besluit m.e.r.. Voor landinrichtingsprojecten is in onderdeel D9 van het Besluit m.e.r. als grenswaarde een oppervlakte van 125 hectare opgenomen. Voor stedelijke ontwikkelingsprojecten (D11.2) geldt een grenswaarde van 100 hectare.

Gezien de drempelwaarden kan worden geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Gelet op de aard- en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is het de vraag om er sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Bestluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie (ABRvS 15 maart 2017, ECLI:NL:RVS:2017:694) volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

Bij vergelijking van de mogelijkheden van dit plan met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. is de conclusie dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. In dit geval gaat het immers om maximaal 75 m² per locatie. Uit het onderzoek zoals in paragraaf 4.1 tot 4.8 is opgenomen blijkt bovendien dat geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De activiteit in voorliggend bestemmingsplan is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Deze beoordeling kan worden gezien als een vormvrije m.e.r.-beoordeling, waardoor het opstellen van een vormvrije m.e.r.-notitie niet nodig is.

Plattelandswoningen

De omzetting van agrarische bedrijfswoningen naar plattelandswoningen betreft een planologische wijziging. De activiteit is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

4.10.3 Conclusie

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling is niet m.e.r.-plichtig.

4.11 Verkeer en parkeren

Het bestemmingsplan voorziet niet in het realiseren van functies welke een parkeerbehoefte of een grote verkeersaantrekkende werking met zich meebrengen. Het aspect 'verkeer en parkeren' vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig initiatief'.

Hoofdstuk 5 Plansystematiek

5.1 Toelichting op de plansystematiek

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

5.2 Opzet van de regels

5.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen, reikwijdte en toepassing);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Ook zijn in dit artikel de geldende begrippen uit onderliggende van kracht zijnde bestemmingsplannen onverminderd van toepassing verklaard.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

In de wijze van meten van het bestemmingsplan “Buitengebied 2007” is een onduidelijkheid opgenomen. De onduidelijkheid betreft dat in de aanhef is aangegeven dat dakkapellen bij woningen en erkers buiten beschouwing worden gelaten. Vervolgens is in artikel 2.6 (de inhoud van een bouwwerk) aangegeven dat deze wordt gemeten tot de buitenzijde van daken en dakkapellen. Dit is niet eenduidig. Dakkapellen dienen buiten beschouwing te worden gelaten.

Deze onduidelijkheid wordt in dit bestemmingsplan hersteld. Het vernieuwde lid 2.6 luidt dan ook:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken

Voor het overige blijft de wijze van meten van het bestemmingsplan “Buitengebied” onveranderd. De wijze van meten bij de overige van toepassing zijnde plannen wordt onverkort van toepassing verklaard.

De wijze van meten geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. In dit geval worden bepaalde bestemmingsregels aangevuld danwel gewijzigd. Het gaat in dit geval op de volgende wijzigingen/aanvullingen:

- Afwijkingsmogelijkheid bij agrarische bedrijfsbestemmingen, voor het omzetten van agrarische bedrijfswoningen naar plattelandswoningen;
- Aanpassen inhoudsmaat van twee-onder-één kap woningen in het buitengebied;
- Het opnemen van een nieuwe archeologische dubbelbestemming.

Afwijkingsmogelijkheid bij agrarische bedrijfsbestemmingen, voor het omzetten van agrarische bedrijfswoningen naar plattelandswoningen

De afwijkingsmogelijkheid tot het omzetten van agrarische bedrijfswoningen naar plattelandswoning is opgenomen in de afwijkingsregels van de verschillende agrarische bestemmingen. Het betreffen de agrarische bestemmingen waarbinnen een volwaardig agrarisch bedrijf mogelijk is. Dit betreffen de bestemmingen “Agrarisch – 3”, “Agrarisch – 5”, “Agrarisch – 7”, “Agrarisch – 8”, “Agrarisch 9”, “Agrarisch – 10” en “Agrarisch 11”.

In de afwijkingsmogelijkheid is opgenomen dat het college middels een omgevingsvergunning kan afwijken van de gebruiksregels en toestaan dat een bedrijfswoning behorende bij een landbouwinrichting door een derde mag worden bewoond. Het betreft de volgende afwijkingsbepaling (bij artikel 5 opgenomen zijnde bestemming Agrarisch - 3):

Het college kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 5, lid 5 onder c, en toestaan dat een bedrijfswoning behorende bij een agrarisch bedrijf door een derde bewoond mag worden (plattelandswoning) mits:

- a. er sprake is van een legaal bestaande agrarische bedrijfswoning binnen de agrarische bestemming;*
- b. eigenaar en bewoner bekend zijn met het voornemen tot aanwijzing van de agrarische bedrijfswoning als plattelandswoning blijkens een door deze partijen ondertekende verklaring;*
- c. er wordt aangetoond dat er sprake is van een functionerend en volwaardig agrarisch bedrijf binnen hetzelfde agrarische bouwvlak. Dit kan zijn als een zelfstandig agrarisch bedrijf of als onderdeel van een ander agrarisch bedrijf;*
- d. er wordt aangetoond dat het gebruik van de agrarische bedrijfswoning ten behoeve van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf niet meer nodig is;*
- e. de aanwijzing als plattelandswoning niet kan leiden tot een nieuwe bedrijfswoning binnen hetzelfde agrarische bouwvlak;*

- f. *de plattelandswoning onderdeel blijft van het agrarische bouwvlak en het zijn agrarische bestemming behoudt;*
- g. *de tuin en erf van de agrarische bedrijfswoning de tuin en erf van de plattelandswoning wordt;*
- h. *er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;*
- i. *het parkeren op eigen erf plaatsvindt;*
- j. *er bij voorkeur gebruik wordt gemaakt van de bestaande inritten, tenzij er een noodzaak bestaat om de plattelandswoning apart te ontsluiten;*
- k. *er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:*
 - 1) *het bebouwingsbeeld, waarbij de eenheid van het erf gehandhaafd blijft;*
 - 2) *de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;*
 - 3) *de milieusituatie en;*
 - 4) *de verkeersveiligheid.*

Aanpassen inhoudsmaat van twee-onder-één kap woningen in het buitengebied

De aanpassing in de inhoudsmaat van de twee-onder-één-kap woningen (van 400 m³ naar 500 m³) is opgenomen in de woonbestemmingen van het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" die dit type woning toestaan. Dit betreffen de bestemmingen "Wonen – 2", "Wonen – 5" en "Wonen – 6". Deze aanpassing is opgenomen in de bouwregels van de betreffende bestemmingen.

Het opnemen van een nieuwe archeologische dubbelbestemming

Zoals in hoofdstuk 2 reeds omschreven is het wenselijk het archeologische beleidskader te implementeren in de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied 2007". Op deze manier wordt het beleidskader, welke reeds wordt gehanteerd als toetsingskader, op een juiste wijze juridisch ingepast.

Het beleidskader wijkt op veel punten af van de nu geldende archeologische dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' en 'Waarde – Archeologie 2'. Daarom is ervoor gekozen om de nu geldende dubbelbestemmingen te laten vervallen en één nieuw dubbelbestemming op te nemen, waarin het beleidskader is overgenomen. De nieuwe dubbelbestemming wordt in het paraplubestemmingsplan opgenomen als artikel 3.

In het beleidskader wordt uitgegaan van vier archeologische verwachtingswaarden. De verschillen tussen deze verwachtingen zitten in de oppervlakten die worden gehanteerd als grens voor archeologisch onderzoek. Deze oppervlakten komen overeen met de archeologische beleidskaart. In het paraplubestemmingsplan is ervoor gekozen om één archeologische dubbelbestemming op te nemen, waarbij in de bouwregels wordt verwezen naar de archeologische beleids- en verwachtingskaart, waarin de oppervlakte en diepte voor archeologisch onderzoek staat weergegeven. Dit is gebeurd door in de bouwregels van de nieuwe bestemming 'Waarde – Archeologie' de volgende bepaling op te nemen:

Op de tot 'Waarde – Archeologie' bestemde gronden gelden voor het bouwen van bebouwing de volgende regels:

1. *Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk groter en dieper dan de op de in bijlage X opgenomen beleids- en verwachtingskaart aangegeven oppervlakte en diepte, dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft, naar het oordeel van het bevoegd gezag, in voldoende mate zijn vastgesteld.*

Op deze manier is de regeling direct gekoppeld aan de archeologische verwachtings- en beleidskaart en is daarom niet nodig om voor elke verwachtingswaarde een nieuwe bestemming, met bijbehorende begrenzing op de verbeelding, op te nemen. Door de directe koppeling met de archeologische beleids- en verwachtingskaart is dit immers anderzijds juridisch geborgd.

Wel is, conform het archeologisch beleid, geen bouwregeling opgenomen voor gronden met een lage archeologische verwachtingswaarde. Voor het overige is het archeologische beleid overgenomen in de bestemmingsregels.

Het opnemen van een aangepast artikel Leiding-Hoogspanningsverbinding dubbelbestemming

Zoals in hoofdstuk 2 is benoemd is het wenselijk om het artikel 'Leiding – hoogspanningsverbinding' te wijzigen in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007". Voor de eenduidigheid is ervoor gekozen om het gehele artikel in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" aan te passen. De nieuwe dubbelbestemming is in het paraplubestemmingsplan opgenomen als artikel 4.

5.2.4 Algemene regels

Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)

Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien voor een perceel of een gedeelte daarvan twee keer een bouwplan wordt ingediend.

Algemene bouwregels (Artikel 6)

De geldende algemene bouwregels, uit de onderliggende van kracht zijnde bestemmingsplannen blijven in dit bestemmingsplan onverminderd van toepassing.

Algemene gebruiksregels (Artikel 7)

In de algemene gebruiksregels is een lid toegevoegd die het verbod op geitenhouderijen in het bestemmingsplan vastlegt. Tevens is een uitzondering op dit verbod opgenomen.

Het betreffen de volgende verbodsbepaling en uitzonderingsregeling:

Verbod

Tot een vorm van strijdig gebruik wordt gerekend:

- a. het vestigen van een nieuwe geitenhouderij;*
- b. het geheel of gedeeltelijk wijzigen van een bestaand veehouderijbedrijf of een veehouderijtak met andere landbouwhuisdieren in een geitenhouderij;*
- c. het vergroten van het aantal geiten op een bestaande geitenhouderij;*
- d. het vergroten van de oppervlakte van een dierenverblijf voor geiten, tenzij het vergunde, dan wel gemelde aantal geiten, aantoonbaar niet groeit;*
- e. het oprichten van een dierenverblijf voor een geitenhouderij en het in gebruik nemen van gebouwen of gronden voor het houden van geiten;*
- f. het tijdelijk gebruiken van bouwwerken of gronden voor een geitenhouderij.*

Uitzonderingen op verbod

Dit verbod is niet van toepassing voor zover voor die activiteit op 30 augustus 2017:

- a. een ontvankelijke melding als bedoeld in artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit bij het bevoegd gezag is ingediend; of
- b. een ontvankelijke aanvraag om een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De verbodsbepaling omtrent geitenhouderijen is overeenkomstig de provinciale omgevingsverordening in het paraplubestemmingsplan opgenomen. Voor het overige blijven de geldende algemene gebruiksregels, uit de onderliggende van kracht zijnde bestemmingsplannen, onverminderd van toepassing.

Algemene aanduidingsregels (Artikel 8)

De geldende algemene aanduidingsregels, uit de onderliggende van kracht zijnde bestemmingsplannen blijven in dit bestemmingsplan onverminderd van toepassing.

Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)

De geldende algemene afwijkingsregels, uit de onderliggende van kracht zijnde bestemmingsplannen blijven in dit bestemmingsplan onverminderd van toepassing.

Overige regels (Artikel 10)

In de overige regels van de geldende bestemmingsplannen zijn twee nieuwe bepalingen opgenomen. Het betreffen de bepaling omtrent parkeren en laden en lossen en de bepaling omtrent het toestaan van kleinschalige bouwperceel- en veldopstellingen van zonnepanelen voor eigen gebruik. Hierna wordt separaat op beide onderdelen ingegaan:

Parkeren en laden en lossen

Deze regeling bepaalt dat een omgevingsvergunning voor het bouwen of het wijzigen van het gebruik pas kan worden verleend indien is verzekerd dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen. In de regel is een koppeling gemaakt met de geldende Nota parkeernormen. Tevens is bepaald dat indien er een nieuwe nota parkeernormen wordt vastgesteld, deze als uitgangspunt dient te worden genomen. Naast een parkeerbepaling zijn tevens bepalingen omtrent laden en lossen opgenomen. Er dient te worden verzekerd dat er voldoende ruimte is om in deze voorzieningen te kunnen voorzien.

Van de bepalingen omtrent parkeren en laden en lossen kan op ondergeschikte punten worden afgeweken. Tevens kunnen nadere eisen worden gesteld ten aanzien van parkeernormen en voorzieningen.

Kleinschalige bouwperceel- en veldopstelling van zonnepanelen

In de overige regels zijn bepalingen opgenomen die de kleinschalige bouwperceel- en veldopstelling van zonnepanelen mogelijk maakt. Het bouwen van bouwwerken, geen bouwwerken en overkappingen zijnde, ten behoeve van energieopwekking met zonnepanelen is middels een afwijkingsbevoegdheid mogelijk gemaakt. In deze afwijkingsbevoegdheid zijn voorwaarden opgenomen wanneer en in welke vorm de zonnepanelen mogelijk zijn.

5.2.5 Overgangs- en slotregels

Het overgangsrecht geldt voor bouwwerken die ooit met een bouwvergunning of een melding zijn gebouwd, of een gebruik dat ooit is toegestaan, maar die nu vanwege een bestemmings- of beleidswijziging

onder het overgangsrecht zijn gebracht. Het overgangsrecht is er op gericht dat deze bouwwerken uiteindelijk zullen verdwijnen of het gebruik ervan wordt beëindigd, zodat de situatie in overeenstemming komt met de gegeven bestemming.

In beginsel mogen de bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen, slechts in ondergeschikte mate gedeeltelijk worden vernieuwd en veranderd. Meestal is dat een eenmalige handeling aan het bouwwerk. Het is niet mogelijk om hiermee geheel of in stappen tot een nieuw bouwwerk te komen.

5.3 Handhaving

Uit de jurisprudentie zoals die door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is gevormd, blijkt dat de gemeente haar handhavingstaak serieus moet nemen. Handhaving is een verplichting, waarvan alleen mag worden afgezien als er concreet zicht is op legalisatie van de overtreding, dan wel als handhaving zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

In de gemeentelijke beleidsnota 'Integrale handhaving gemeente Oldebroek 2009' neemt naleving van bestemmingsplannen een belangrijke plaats in. Handhaving is voor de gemeente meer dan alleen met bestuurlijke sancties optreden tegen overtredingen. Er wordt ook grote waarde gehecht aan preventie door middel van communicatie en voorlichting naar burgers en bedrijven, advisering, stimulering, toezicht en zichtbaar optreden.

Daar waar overtredingen worden geconstateerd, treedt de gemeente zo vroeg mogelijk op. Als de overtreder de overtreding niet vrijwillig beëindigt, dan maakt de gemeente gebruik van de haar ter beschikking staande handhavingsinstrumenten. Van handhaving kan alleen worden afgezien in situaties waarin dit op grond van de jurisprudentie is toegelaten.

Blijkens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het verboden om gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan. Een overtreding hiervan is een strafbaar feit. Strafrechtelijk optreden is complementair op bestuursrechtelijke handhaving en kan met name ingezet worden bij overtredingen waarvan de gevolgen niet ongedaan gemaakt kunnen worden. Een voorbeeld hiervan is het kappen van houtwallen. Ook bij overtredingen die zich telkens weer herhalen en bij kortdurende overtredingen is deze aanpak wenselijk.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofddregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In voorliggend geval is de gemeente in het kader van dit bestemmingsplan initiatiefnemer. Voorliggend plan maakt onderdeel uit van de totale financiële kaderstelling zoals aangegeven in de Meerjaren Programma Begroting (MJPB), waarbij de kosten zijn gedekt door bijdragen van de gemeente. Eventuele plan-schade komt voor rekening van de gemeente. Geconstateerd is dat de voorgenomen ontwikkeling economisch uitvoerbaar is.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De wetgever regelt de procedures omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan en is wat inspraak betreft volgens de Wet ruimtelijke ordening niet gebonden aan procedureregels.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in enkele correcties/nieuwe bepalingen en maakt daarnaast enkele kleinschalige initiatieven mogelijk. Dit is de reden dat geen gelegenheid tot inspraak wordt geboden, overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Wel zal het bestemmingsplan als voorontwerp ter inzage worden gelegd, waardoor er de mogelijkheid ontstaat om zienswijzen in te dienen. De te volgen procedure en de hierbij behorende termijnen zullen volgens de wettelijke kaders bekend worden gemaakt.

Hoofdstuk 7 Inspraak, overleg en zienswijzen

7.1 Vooroverleg

7.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Gelderland

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient het bestemmingsplan aan de provincie te worden voorgelegd.

In het reguliere overleg met de provincie van 23 januari 2020 is het plan toegelicht. Met de provincie is afgesproken dat na de verdere uitwerking van het plan het ontwerpbestemmingsplan aan de provincie zal worden aangeboden. Het plan is conform de gemaakte afspraak en in het kader van vooroverleg naar de provincie toegezonden. De provincie heeft geen opmerkingen en/of aanvullingen op het ontwerpplan gemaakt.

7.1.3 Waterschap Vallei & Veluwe

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt het bestemmingsplan voorgelegd aan het waterschap Vallei en Veluwe.

7.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

Er is in het voorliggend geval is het paraplubestemmingsplan als voorontwerp ter inzage gelegd van 3 juni tot en met 14 juli 2020.

7.3 Inspraakreacties Voorontwerp bestemmingsplan

Inspraakreactie voorontwerp

Op het voorontwerpbestemmingsplan zijn inspraakreacties ontvangen tijdens de periode van de terinzagelegging. De ingekomen inspraakreacties geven aanleiding tot het aanpassen van het voorontwerpbestemmingsplan. De inspraaknota is bijgevoegd in bijlage 1.

Ambtshalve wijzigingen

Tijdens de periode van de terinzagelegging zijn door de gemeente enkele onjuistheden geconstateerd. Deze worden als volgt aangepast:

Was	Wordt
<i>Artikel 1.3 achtererfgebied:</i> het deel van het bouwperceel dat is gelegen op 1 meter achter de voorgevelrooilijn van het hoofdgebouw;	<i>Artikel 1.3 achtererfgebied:</i> erf achter de lijn die het hoofdgebouw doorkruist op 1 m achter de voorkant en van daaruit evenwijdig;

	dig loopt met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied, zonder het hoofdgebouw opnieuw te doorkruisingen of in het erf achter het hoofdgebouw te komen.
Artikel 3 Waarde – Archeologie: 3.4.2. lid a (na f)	Artikel 3 Waarde – Archeologie: 3.4.2. lid g (na f)
Artikel 52 Leiding – gas 50.1 Bestemmingsomschrijving	Artikel 52 Leiding – gas 52.1 Bestemmingsomschrijving

7.4 Zienswijzen Ontwerp bestemmingsplan

Op 16 februari 2021 is het Ontwerpbestemmingsplan conform wettelijke vereisten gepubliceerd in de Staatscourant en de lokale huis-aan-huis krant en digitaal op www.ruimtelijkeplannen.nl en de gemeentelijke website.

Daags na publicatie heeft het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage gelegen, vanaf 17 februari 2021 tot en met dinsdag 30 maart 2021. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijze kenbaar te maken aan de gemeenteraad van Oldebroek.

Tijdens de inzagetermijn is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze is zorgvuldig gewogen en afgehandeld. Aan de hand daarvan is de zienswijze ongegrond verklaard.

De inhoudelijke behandeling van de zienswijze is opgenomen in de Zienswijzennota, welke als bijlage onderdeel uitmaakt van het raadsbesluit en deze toelichting (bijlage 2).

Bijlagen

Bijlage 1 Inspraaknota voorontwerp paraplubestemmingsplan Oldebroek 2020

Bijlage 2 Zienswijzennota