

Gescand

|                    |            |        |
|--------------------|------------|--------|
| Gemeente Oldebroek |            |        |
| OBV ja/nee         | BJV ja/nee |        |
| Ingekomen          |            |        |
| - 4 SEP 2012       |            |        |
| Afdeling           | RO         | Kopie: |
| Class.nr           | 1109       |        |
| Nummer             | 107560     |        |

Postbus 234  
7300 AE Apeldoorn  
Europaweg 79  
7336 AK Apeldoorn  
Tel. 055-548 3000  
brandweer@vnog.nl  
www.vnog.nl

Gemeente Oldebroek  
T.a.v. het college van B&W  
Postbus 2  
8096 ZG OLDEBROEK

Datum : 30 augustus 2012  
Uw brief van : 16 juli 2012  
Ons kenmerk : 12-9960/12-021227  
Onderwerp : Verzoek om advies inzake bestemmingsplan  
Wezep Engeland 2011 (gemeente Oldebroek)  
In afschrift aan : Gemeente Oldebroek  
t.a.v. de heer C. van der Graaf  
Brandweercluster Veluwe Noord  
t.a.v. de heer H. Pap.  
Behandeld door : J.W. van Gortel / secundus J. Janssen

Geacht college,

Op 16 juli 2012 heeft de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) een verzoek om advies gekregen betreffende de externe veiligheidsaspecten van het bestemmingsplan Wezep Engeland 2011. Hierbij doen wij u ons advies toekomen.

Het bestemmingsplan Wezep Engeland 2011 herbergt diverse risicobronnen in zich. Bij alle risicobronnen blijft het groepsrisico onder de oriënterende waarde (richtlijn). Er zijn geen belemmeringen om het bestemmingsplan vast te stellen, maar de VNOG komt tot onderstaande conclusies c.q. aanbevelingen

- Ten aanzien van de verantwoording groepsrisico zijn er geen belemmeringen m.b.t. het conserverend bestemmingsplan.
- Er wordt niet voldaan aan de opkomsttijd van 8 minuten.
- De waterwinning binnen het plangebied is voldoende op orde.
- Er is een WAS-paal aanwezig binnen het plangebied waardoor bedrijven en omwonenden snel gewaarschuwd kunnen worden bij een (dreigende) calamiteit.
- De VNOG kan zich vinden in de tekstuele verantwoording van paragraaf 4.4.3 uit de toelichting behorend bij dit bestemmingsplan.
- De VNOG adviseert om in samenwerking met de VNOG een risicocommunicatie traject op te starten.
- Vanwege het basisnet spoor dient er bij eventuele toekomstige ontwikkelingen langs het spoor binnen een zone van 200 meter een verantwoording van het groepsrisico plaats vinden. De VNOG adviseert om dit in het bestemmingsplan te borgen en wordt bij nieuwe ontwikkelingen graag weer om advies gevraagd.

- De VNOG adviseert om het ontwerpbestemmingsplan en de risicokaart in overeenstemming met elkaar te brengen ten aanzien van de ammoniakinstallaties en de PR-contour van de propaanopslag.

Hiermee verwacht ik u voldoende te hebben geïnformeerd, mocht u echter nog vragen en/of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de heer J.W. van Gortel via telefoonnummer 055 – 548 3309 of [j.vangortel@vnog.nl](mailto:j.vangortel@vnog.nl) ) van ons kantoor.

Hoogachtend,



drs. A.T.W. van Gulik  
Hoofd Sector Brandweertzorg

## Advies

Aan : Gemeente Oldebroek  
T.a.v. het College van B&W  
Raadhuisplein 1  
8096 CP OLDEBROEK

Van : A.T.W. van Gulik

Auteur : J.W. van Gortel

Kopie : Gemeente Oldebroek t.a.v. C.vd Graaf  
Cluster Veluwe Noord t.a.v dhr. Pap

Datum :

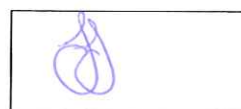
Onderwerp : Advies verzoek m.b.t. bestemmingsplan Wezep-  
Engeland 2011

paraaf



paraaf

secundus



## Samenvatting

Op 16 juli 2012 heeft de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) een verzoek om advies gekregen betreffende de externe veiligheidsaspecten van het bestemmingsplan Wezep Engeland 2011.

### Conclusie/aanbevelingen

- Ten aanzien van de verantwoording groepsrisico zijn er geen belemmeringen m.b.t. het conserverend bestemmingsplan.
- Er wordt niet voldaan aan de opkomsttijd van 8 minuten.
- De waterwinning binnen het plangebied is voldoende op orde.
- Er is een WAS-paal aanwezig binnen het plangebied waardoor bedrijven en omwonenden snel gewaarschuwd kunnen worden bij een (dreigende) calamiteit.
- De VNOG kan zich vinden in de tekstuele verantwoording van paragraaf 4.4.3 uit de toelichting behorend bij dit bestemmingsplan.
- De VNOG adviseert om in samenwerking met de VNOG een risicocommunicatie traject op te starten.
- Vanwege het basisnet spoor dient er bij eventuele toekomstige ontwikkelingen langs het spoor binnen een zone van 200 meter een verantwoording van het groepsrisico plaats vinden. De VNOG adviseert om dit in het bestemmingsplan te borgen en wordt bij nieuwe ontwikkelingen graag weer om advies gevraagd.
- De VNOG adviseert om het ontwerpbestemmingsplan en de risicokaart in overeenstemming met elkaar te brengen ten aanzien van de ammoniakinstallaties en de PR-contour van de propaanopslag.

## **Inleiding**

### **Aanleiding**

Op het plangebied Engeland te Wezep zijn een aantal bestemmingsplannen van toepassing. De meeste plannen zijn ouder als 10 jaar. Door de verouderde plannen samen te brengen in één nieuw bestemmingsplan krijgt het gemeentebestuur een instrument ter beschikking, waarmee over een reeks van jaren de waardevolle elementen in het gebied beschermd kunnen worden, zonder gewenste nieuwe ontwikkelingen al te zeer te belemmeren.

### **Ruimtelijke situatie**

Het bestemmingsplan heeft betrekking op het gedeelte van Wezep dat is gelegen ten noorden van de spoorlijn Utrecht - Zwolle en wordt door deze spoorlijn aan de zuidzijde begrensd. Aan de oostzijde wordt het bestemmingsplan globaal begrensd door de Stationsweg, aan de noordzijde door de Industrieweg en in het verlengde daarvan de Engelandsweg en aan de westzijde door het recreatieterrein "De Heidehoek".

### **Afbakening**

Dit advies heeft enkel betrekking op de externe veiligheidsaspecten van het bestemmingsplan Wezep Engeland 2011.

### **Documentatie**

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
2. Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
3. Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico;
4. Besluit externe veiligheid buisleidingen
5. Bestemmingsplan Wezep Engeland 2011

### **Wettelijk kader**

Voor het opstellen en vaststellen van bestemmingsplannen is artikel 3.1 lid 1 van de Wro van toepassing. Conform artikel 5 lid 1 van het Bevi is bij zo'n besluit het Bevi van toepassing. Op basis van artikel 13, lid 3 van het Bevi wordt door de regionale brandweer, de VNOG, advies uitgebracht over het groepsrisico, inclusief de zelfredzaamheid van personen in het plangebied en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.

### **Locatie en omgeving**

#### **Ligging**

Het plangebied ligt in het zuidwesten van Wezep, ten noorden van de spoorlijn Amersfoort-Zwolle (zie foto 1).



Foto 1

### Bereikbaarheid

Het plangebied is goed bereikbaar. De dichtstbijzijnde brandweerkazerne ligt in Hattemerbroek. Zij zijn bij een calamiteit met ongeveer 12 minuten in het plangebied aanwezig. De normtijd van 8 minuten wordt hier ruim overschreden.

### Bestaande waterwinning / blusmiddelen

Na contact met het cluster Veluwe Noord is gebleken dat de waterwinning in het plangebied voldoende op orde is. Er ligt een gezamenlijke geboorde put in de buurt van CelaVita en Plukon. Tevens is bij beide bedrijven op het eigen terrein een geboorde put aanwezig. Ook zijn er binnen het plangebied nog enkele ondergrondse brandkranen aanwezig.

### Risico identificatie

#### Risicobronnen

In en in de nabijheid van het plangebied zijn diverse risicobronnen aanwezig. Er zijn twee bedrijven (Cela Vita en Plukon) waarbij ammoniakinstallaties aanwezig zijn, een spoorlijn waarover gevaarlijke stoffen vervoerd wordt en een hogedruk aardgasbuisleiding aanwezig is. Bij Cela Vita is ook een propaanopslag van 5000 liter.

De grootte van de ammoniakinstallaties genoemd op de professionele risicokaart en in de toelichting van het bestemmingsplan komen niet allemaal met elkaar overeen. De VNOG adviseert om de waarden genoemd in het ontwerp bestemmingsplan en de risicokaart met elkaar in overeenstemming te brengen.

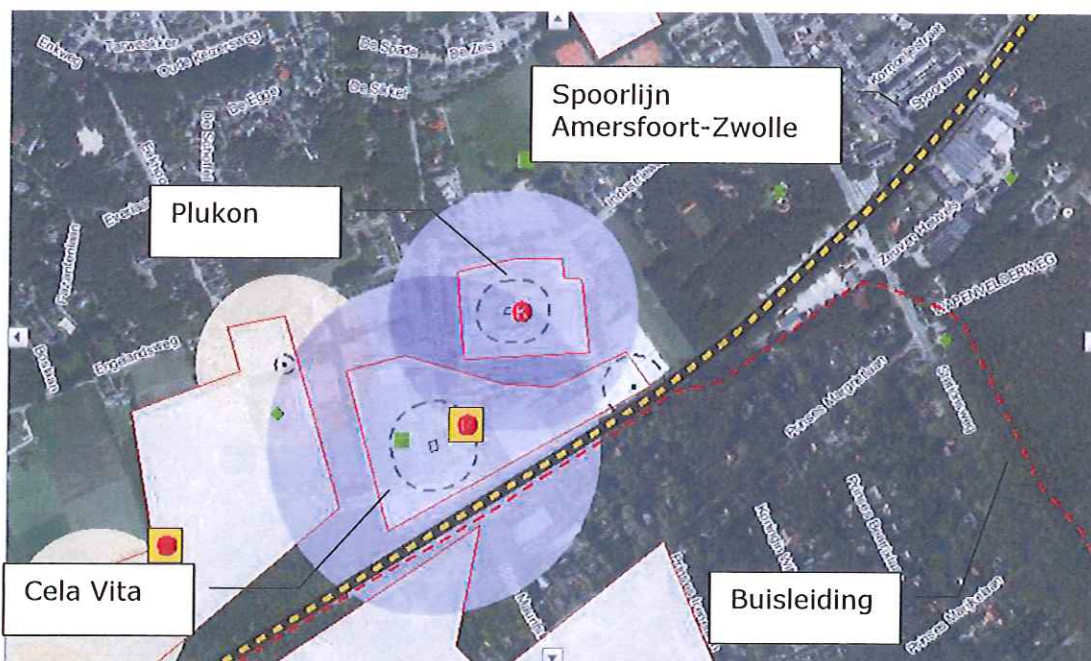


Foto 2

## Toetsing PR en GR

*Plaatsgebonden risico (PR)*

Binnen de PR contouren van de ammoniakinstallatie bij Plukon zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aanwezig en de contour blijft binnen de inrichtingsgrens. Plukon voldoet hiermee aan de gestelde eisen uit het Bevi.

De PR-contour van de ammoniakinstallatie bij CelaVita blijft binnen de inrichtingsgrens. Er is één beperkt kwetsbaar object aanwezig binnen de PR contour. Dit beperkt kwetsbaar object levert geen belemmering op voor het bestemmingsplan. Uit de professionele risicokaart blijkt dat de PR-contour van de propaaninstallatie 40 meter bedraagt. De PR-contour valt buiten de inrichtingsgrens over de spoorlijn heen. Er bevinden zich geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen de PR-contour. Voor het conserverend bestemmingsplan levert dit geen belemmeringen op. In de toelichting behorend bij dit bestemmingsplan wordt een PR-contour van 20 meter genoemd mbt de propaanopslag. De VNOG adviseert om dit aan te passen en een PR-contour van 40 meter in de toelichting op te nemen.

*Groepsrisico (GR)*

Voor de verantwoording van het groeprisico blijkt uit tabel 3 bijlage 2 van het Revi dat het invloedsgebied niet relevant is. Er hoeft derhalve geen verantwoording van het GR plaats te vinden.

Echter het effectgebied waarbij nog gewonde slachtoffers kunnen vallen strekt zich uit over een gebied van ongeveer 2 kilometer.

Wanneer de gemeente Oldebroek nieuwe ontwikkelingen langs het spoor wil laten plaats vinden dient er binnen een afstand van 200 meter van het spoor een verantwoording van het groepsrisico (GR) afgelegd te worden. De VNOG zal in dat geval graag weer om advies gevraagd worden.

### Vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor.

Aan de zuidzijde van het plangebied ligt het spoorwegtracé Amersfoort-Zwolle. Over dit tracé worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Begin juli 2010 is het Basisnet Spoor vastgesteld, het spoornetwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor elk traject is een zogenaamd risicoplaafond vastgesteld, waarmee niet alleen vervoerder rekening moeten houden, maar ook de gemeenten die langs het spoortracé willen bouwen. Het ligt in de verwachting dat het basisnet spoor in 2012 officieel van kracht zal gaan worden.

De prognose van Prorail voor het vervoer van gevaarlijke stoffen 2020<sup>1</sup> laat zien dat er een flinke toename wordt verwacht ten opzichte van de prognose uit 2003<sup>2</sup> (zie onderstaand tabel).

| Categorie                                | Aantal kwe <sup>3</sup> in 2003 | Aantal kwe in 2020 |
|------------------------------------------|---------------------------------|--------------------|
| Categorie A brandbare gassen             | 200                             | 1430               |
| Categorie B2 toxische gassen             | 650                             | 910                |
| Categorie C3 zeer brandbare vloeistoffen | 2500                            | 5620               |
| Categorie D3 giftige vloeistoffen        | 0                               | 1110               |
| Categorie D4 giftige vloeistoffen        | 0                               | 180                |

In de toelichting op het voorgelegde bestemmingsplan wordt vermeld dat er nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen mogelijk worden gemaakt.

### Hogedruk aardgasbuisleiding

De VNOG beschouwt de uitgevoerde kwantitatieve Risicoanalyse met kenmerk 66912927-GCS 09.M.50175 FMB uitgevoerd door de Kema als basis voor de beoordeling van het groepsrisico. Het betreft leiding A-510-KR. De oriëntatiewaarde wordt nergens overschreden. De VNOG kan zich vinden in de tekstuele verantwoording van paragraaf 4.4.3 uit de toelichting behorend bij dit bestemmingsplan.

## **Relevante scenario's**

### **Toxisch**

#### *Ammoniakincident*

Ammoniakinstallaties worden aangemerkt als risicobron in het kader van externe veiligheid. Vanwege een incident bij in de nabijheid van een ammoniakinstallatie is een breuk in de vloeistofleiding niet ondenkbaar. Een deel van het gecompresseerde toxisch gas zal snel uitstromen, verdampen en door de wind meegenomen worden naar benedenwinds gebied. De resterende vloeistof zal een plas vormen bij de breuklocatie en daar weer gaan uitdampen.

<sup>1</sup> <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/brochures>

<sup>2</sup> drs E.P. Blaas, Prognose van het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor door, 5 december 2003

<sup>3</sup> Kwe betekent ketelwagenequivalent

## **Zelfredzaamheid**

### **Waarschuwing- of alarmeringstijd**

De rijksoverheid heeft voor het waarschuwen van de bevolking bij calamiteiten een nagenoeg landelijk dekkend netwerk van WAS palen neergezet. Dit Waarschuwing- en Alarmeringsstelsel (WAS) wordt maandelijks getest. Het waarschuwen bij een dreigende ramp is op deze manier voldoende geborgd.

Uit onderzoek blijkt dat er een WAS-paal binnen het plangebied aanwezig is. Hiermee wordt voldaan aan de wens om de bevolking bij calamiteiten snel te kunnen waarschuwen.

### **Persoonlijke mogelijkheden om juist kunnen te handelen**

Het uitgangspunt is dat de huidige bewoners van het bestemmingsplan zelfstandig kunnen handelen en dus als zelfredzaam worden aangemerkt. Zij zijn mentaal in staat om juist te handelen en fysiek in staat om zelfstandig te vluchten of te schuilen. Uit een inventarisatie van de professionele risicokaart blijkt dat er zich geen kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame mensen direct in de buurt van risicobronnen bevinden.

### **Infrastructurele mogelijkheden om te vluchten of te schuilen**

Het plangebied is goed te ontvluchten via meerdere wegen.

### **Vorbereiding / risicocommunicatie**

Het bestuur van de Veiligheidsregio heeft zorg voor de risicocommunicatie. Ten aanzien van een goede integrale risicocommunicatie voor het plangebied waar ammoniakinstallaties, een propaanopslag, een aardgasleiding en het traject Amersfoort-Zwolle langsheen gaat, wordt geadviseerd om in samenwerking met de VNOG de bevolking te informeren over de aanwezigheid van de risicobronnen in of in de nabijheid van het plangebied.

### **Beheersbaarheid / Bestrijdbaarheid**

#### **Bestaande waterwinning / blusmiddelen**

Na overleg met het brandweercluster Veluwe Noord is gebleken dat de waterwinning voldoende op orde is.

### **Conclusie/ aanbevelingen**

- Ten aanzien van de verantwoording groepsrisico zijn er geen belemmeringen m.b.t. het conserverend bestemmingsplan.
- Er wordt niet voldaan aan de opkomsttijd van 8 minuten.
- De waterwinning binnen het plangebied is voldoende op orde.
- Er is een WAS-paal aanwezig binnen het plangebied waardoor bedrijven en omwonenden snel gewaarschuwd kunnen worden bij een (dreigende) calamiteit.
- De VNOG kan zich vinden in de tekstuele verantwoording van paragraaf 4.4.3 uit de toelichting behorend bij dit bestemmingsplan.
- De VNOG adviseert om in samenwerking met de VNOG een risicocommunicatie traject op te starten.

- Vanwege het basisnet spoor dient er bij eventuele toekomstige ontwikkelingen langs het spoor binnen een zone van 200 meter een verantwoording van het groepsrisico plaats vinden. De VNOG adviseert om dit in het bestemmingsplan te borgen en wordt bij nieuwe ontwikkelingen graag weer om advies gevraagd.
- De VNOG adviseert om het ontwerpbestemmingsplan en de risicokaart in overeenstemming met elkaar te brengen ten aanzien van de ammoniakinstallaties en de PR-contour van de propaanopslag.