

TOELICHTING BESTEMMINGSPLAN WEZEP, IKC NOORD



ONTWERP, 1 JUNI 2021
PLANIDENTIFICATIE: NL.IMRO.0269.WZ118-ON01

Bestemmingsplan Wezep, IKC Noord



*Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle*

*Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo*

*T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu*

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	4
1.1.	Aanleiding	4
1.2.	Ligging van het plangebied	4
1.3.	De bij het plan behorende stukken	5
1.4.	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	De huidige en gewenste situatie	6
2.1.	Bestaande situatie.....	6
2.2.	Geldend planologisch regime	7
2.3.	Gewenste situatie	8
Hoofdstuk 3	Beleid	11
3.1.	Rijksbeleid	11
3.2.	Provinciaal beleid	14
3.3.	Gemeentelijk beleid	16
Hoofdstuk 4	Onderzoek	22
4.1.	Cultuurhistorie.....	22
4.2.	Bodemkwaliteit.....	23
4.3.	Ecologie	23
4.4.	Externe veiligheid.....	26
4.5.	Geluid	28
4.6.	Luchtkwaliteit.....	30
4.7.	Bedrijven en milieuzonering	31
4.8.	Water	33
4.9.	Besluit milieueffectrapportage (MER)	35
4.10.	Verkeer en parkeren	36
Hoofdstuk 5	Plansystematiek	38
5.1.	Toelichting op de plansystematiek.....	38
5.2.	Opzet van de regels	38
5.3.	Verantwoording regels.....	41
5.4.	Handhaving.....	41
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid van het plan	43
6.1.	Economische uitvoerbaarheid	43
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
Hoofdstuk 7	Inspraak, overleg en zienswijzen	45
7.1.	Vooroverleg	45
7.2.	Inspraak	45
7.3.	Zienswijzen	45
Bijlagen bij de toelichting		46
Bijlage 1	Verkennd bodemonderzoek	47
Bijlage 2	Stikstofonderzoek	48
Bijlage 3	Akoestisch onderzoek	49
Bijlage 4	Afsprakenkader normale procedure	50
Bijlage 5	Aanmeldnotitie besluit MER	51
Bijlage 6	Verkeer- en parkeeronderzoek	52

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1. Aanleiding

In het schooljaar 2013-2014 hebben de schoolbesturen binnen de gemeente Oldebroek samen met de gemeente gewerkt aan het opstellen van een lokale onderwijsvisie (De Toekomstvisie). Daarin hebben de besturen de ambitie uitgesproken om de scholen inhoudelijk en organisatorisch meer met elkaar te laten samenwerken. Ook willen zij dat een doorgaande leerlijn ontstaat van 0 t/m 12 jaar.

Om deze ambities mogelijk te maken zijn integrale kindcentra (IKC's) wenselijk. Hiervan maken, naast basisscholen, ook kinder- en peuteropvang deel uit. De gemeente Oldebroek heeft aangegeven de ontwikkeling van IKC's te willen faciliteren. In samenspraak met de besturen is daarom een huisvestingsplan opgesteld. Voor de kern Wezep betekent dit dat nieuwbouw voor drie integrale kindcentra gewenst is. Naast deze nieuwbouw is het wenselijk om een aantal schoolgebouwen niet meer als zodanig te benutten, in verband met de huidige overcapaciteit.

Stichting Cambium, Stichting Kinderopvang Oldebroek (SKO) en de gemeente hebben de afgelopen periode gewerkt aan de planvorming voor het IKC Wezep-Noord op locatie Buurtmidden in de kern Wezep, waarbij de buurt tevens is betrokken bij de locatiekeuze.

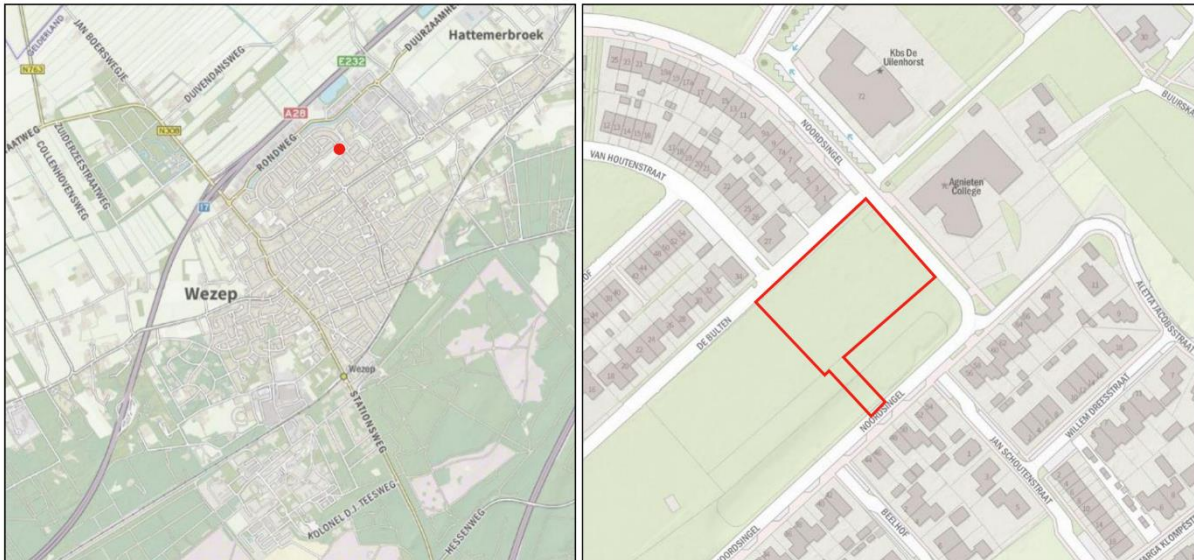
Het IKC wordt gevormd door basisschool De Rank met kinderdagopvang/buitenschoolse opvang bovenbouw van SKO, basisschool De Uilenhorst met peuterspeelzaal/buitenschoolse opvang onderbouw en middelbare school het Agnieten College. De drie schoolbesturen en de SKO hebben hierover met elkaar gesproken en dit vastgelegd in een visie- en koersdocument.

Voor de ontwikkeling van dit IKC is een verplaatsing van basisschool De Rank naar een nieuwbouwlocatie van grote meerwaarde. Het huidige schoolgebouw voldoet niet meer aan de hedendaagse eisen die aan schoolgebouwen gesteld worden en verplaatsing bevordert de gewenste onderlinge samenwerking tussen de drie scholen. Als gevolg van de verplaatsing kunnen de scholen met elkaar de één onderwijscampus vormen voor kinderen in de leeftijd van 0 – 16 jaar. De gemeenteraad heeft in juli 2014 ingestemd met de lokale onderwijsvisie en het bijbehorende huisvestingsplan, waarvan de reeds vermelde verplaatsing en nieuwbouw van basisschool De Rank onderdeel is.

De voorgenomen verplaatsing van basisschool De Rank is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan "Wezep Noord 2009", waardoor een partiële herziening noodzakelijk is. Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders op basis waarvan het voornemen mogelijk wordt gemaakt. In deze toelichting zal worden aangetoond dat het plan in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

1.2. Ligging van het plangebied

Het plangebied betreft de locatie Buurtmidden, aan de Noordsingel, in de kern Wezep. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied in de kern Wezep en ten opzichte van de directe omgeving weergegeven. Het plangebied is aangegeven met respectievelijk de rode stip en rode omlijning. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied in de kern Wezep en ten opzichte van de directe omgeving (Bron: PDOK)

1.3. De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Wezep, IKC Noord" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek. nr NL.IMRO.0269.WZ118-ON01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen)

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4. Leeswijzer

Na deze inleiding (Hoofdstuk 1) wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de bestaande en gewenste situatie in het plangebied gegeven. Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Oldebroek beschreven. Vervolgens passeren in hoofdstuk 4 alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. In de hoofdstukken 5 en 6 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 7 gaat tot slot in op de vooroverleg en inspraak.

Hoofdstuk 2 De huidige en gewenste situatie

2.1. Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom van de kern Wezep, in de wijk Wezep Noord. De belangrijkste ruimtelijke structuurdrager in de nabije omgeving van het plangebied betreft de Noordsingel in combinatie met Buurtmidden. De functionele structuur van de omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit woongebieden, maatschappelijke voorzieningen en groenvoorzieningen (Buurtmidden). Het Buurtmidden is van betekenis voor de wijk en voor de nieuwe functies binnen het plangebied.

De beoogde nieuwbouwlocatie wordt begrensd door de weg de Bulten aan de noordwestzijde, de Noordsingel aan de noordoostzijde en groenvoorzieningen aan de zuidoost- en zuidwestzijde.

Ter plaatse van de nieuwbouwlocatie is in de huidige situatie geen bebouwing aanwezig. Aan de Noordsingel is in het noordoosten een parkeervoorziening aanwezig, voor het overige is het plangebied ingericht als gazon/wadi. In afbeelding 2.1 is een luchtfoto van de huidige situatie opgenomen. In afbeelding 2.2 is een foto van de huidige situatie opgenomen vanaf de Noordsingel gezien.



Afbeelding 2.1: Luchtfoto huidige situatie (Bron: PDOK)

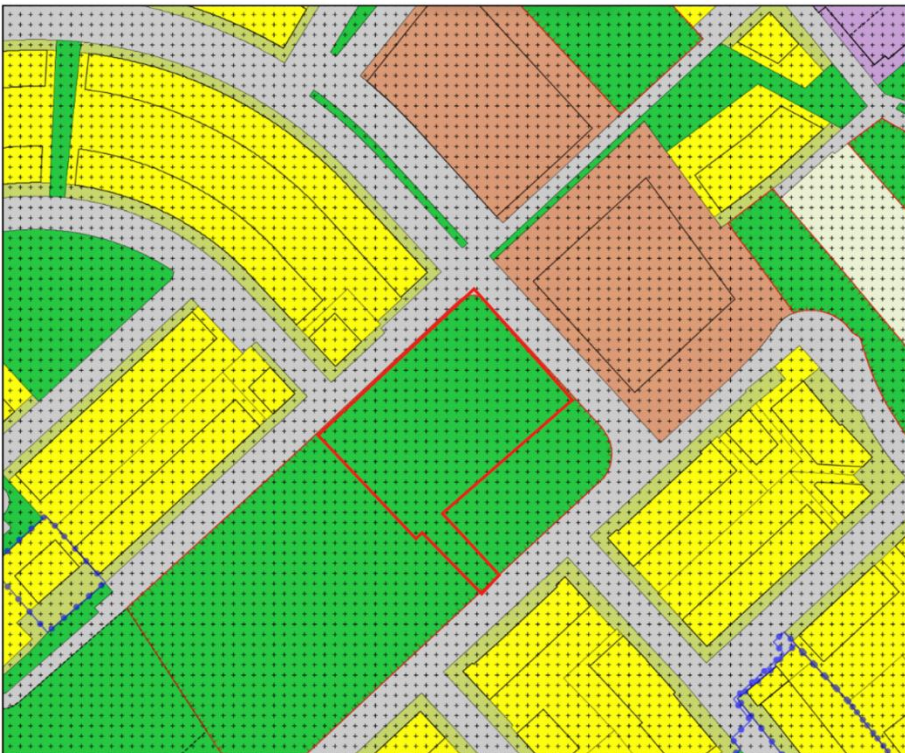


Afbeelding 2.2: Foto huidige situatie t.p.v. nieuwbouwlocatie (Bron: Google Streetview)

2.2. Geldend planologisch regime

2.2.1 *Algemeen*

De locatie is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan "Wezep Noord 2009". Dit bestemmingsplan is op 16 november 2010 vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek. In afbeelding 2.3 is een uitsnede van de verbeelding van dit geldende bestemmingsplan opgenomen met daarin weergegeven het plangebied (dikke rode omlijning).



Afbeelding 2.3: Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

2.2.2 Beschrijving bestemmingen

De gronden binnen het plangebied hebben de bestemming 'Groen' met de gebiedsaanduiding 'Wro-zone - wijzigingsgebied'. Daarnaast is het plangebied voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'.

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor beplanting en bermen, buitenspeelruimte, groenvoorzieningen, paden en speelvoorzieningen. Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan.

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de te verwachten archeologische waarden.

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'Wro-zone - wijzigingsgebied' kan de bestemming van de gronden worden gewijzigd naar 'Wonen' en/of 'Verkeer'.

2.2.3 Strijdigheid

Het realiseren van een schoolgebouw met een parkeervoorziening en bijbehorende voorzieningen is ter plaatse is niet mogelijk binnen de geldende groenbestemming.

Met dit bestemmingsplan wordt het juridisch planologisch kader geboden om de voorgenomen ontwikkeling te kunnen realiseren.

2.3. Gewenste situatie

In paragraaf 2.1 is al ingegaan op de huidige situatie in het plangebied. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

2.3.1 Algemeen

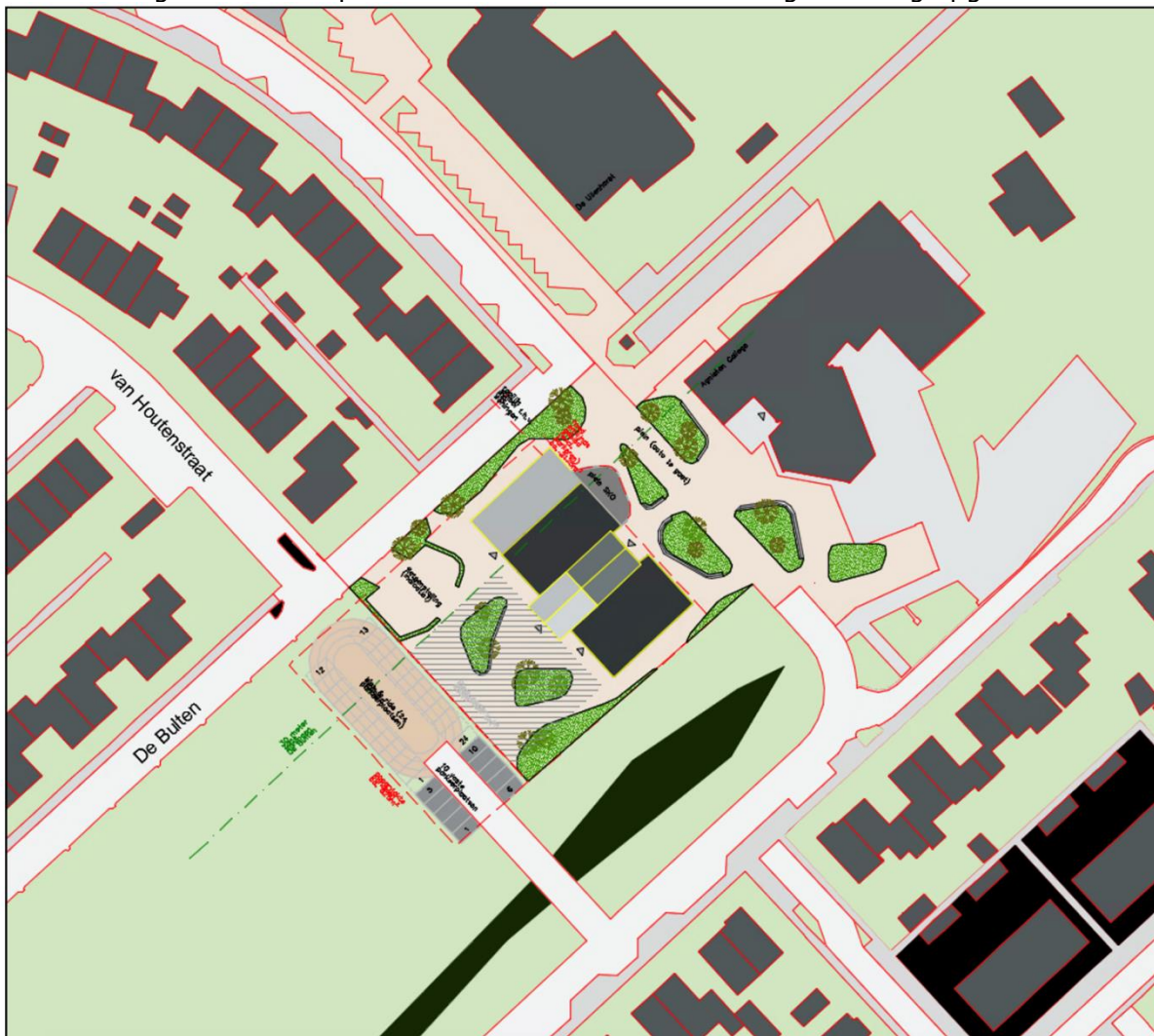
De schoolbesturen hebben samen met de gemeente Oldebroek in het schooljaar 2013-2014 een lokale onderwijsvisie (Toekomstvisie) opgesteld. Om de ambities uit deze visie te realiseren zijn IKC's wenselijk, zodat scholen inhoudelijk en organisatorisch meer met elkaar samenwerken, sprake is van een doorgaande leerlijn van 0 t/m 12 jaar en een aantal scholen kan komen te vervallen in verband met de huidige overcapaciteit. De gemeente Oldebroek wil de ontwikkeling van IKC's faciliteren en heeft in overleg met de schoolbesturen een huisvestingsplan opgesteld. De gemeenteraad heeft in juli 2014 ingestemd met de visie en het bijbehorend huisvestingsplan. Conform dit plan komt er in Wezep nieuwbouw voor drie IKC's.

2.3.2 Gewenste ontwikkeling

Voorliggend plan heeft betrekking op het mogelijk maken van het IKC Wezep-Noord, waarvoor verplaatsing van basisschool De Rank noodzakelijk en van grote meerwaarde is. Het huidige schoolgebouw aan de Ruitersveldweg 10 voldoet niet meer aan de hedendaagse eisen die aan schoolgebouwen gesteld worden. Vervangende nieuwbouw is dan ook noodzakelijk. In de visie en het huisvestingsplan is opgenomen dat vervangende nieuwbouw van basisschool De Rank, samen met de kinderdagopvang/buitenschoolse opvang van SKO, basisschool De Uilenhorst en het Agnieten College, IKC Noord gaan vormen. De betrokken partijen zien de verplaatsing van De Rank naar voorliggende locatie en het onderbrengen kinderdagopvang van SKO in de vervangende nieuwbouw uitdrukkelijk als meerwaarde in de samenwerking met elkaar om te komen tot een onderwijscampus voor kinderen in de leeftijd van 0 – 16 jaar. De gemeente wil deze ontwikkeling faciliteren, omdat het bijdraagt aan de gewenste clustering van scholen en leidt tot een verbetering van de samenwerking en kwaliteit van de betrokken instellingen.

Bij het bepalen van de nieuwbouwlocatie zijn er een aantal vertrekpunten gehanteerd, waaronder de gewenste clustering van de scholen en de inpasbaarheid van De Rank in de wijk. Wat betreft inpasbaarheid is zowel gekeken naar de landschappelijke inpasbaarheid (Buurtmidden), de milieukundige inpasbaarheid (geluid) als verkeerskundige inpasbaarheid (bereikbaarheid, verkeersveiligheid en parkeren). Na overleg met de klankbordgroep, onder meer bestaande uit de gemeente Oldebroek, de betrokken schoolbesturen en een aantal omwonenden is de locatie van nieuwbouw tot stand gekomen. De beoogde locatie sluit goed aan bij de hiervoor genoemde vertrekpunten, waarbij het nieuwe schoolgebied midden in het landschap ligt en startpunt van het Buurtmidden vormt. Voor het IKC zal het groene karakter van het landschap worden ingezet om het zo aan te laten sluiten bij de context, waarbij aangesloten wordt bij de klassieke campusgedachte. Wel is geconstateerd dat in verband met de verkeersveiligheid en samenwerking tussen de scholen het noodzakelijk is dat een deel van de Noordsingel (tussen de onderwijsinstellingen) heringericht wordt op basis van het Shared Space-principe.

In afbeelding 2.4 is ter impressie de meest recente inrichtingstekening opgenomen.



Afbeelding 2.4: Inrichtingstekening

Op basis van de inrichtingstekening en het voorlopige ontwerp is het bouwvlak voor de gewenste schoolbebouwing bepaald. Dit bouwvlak betreft het gebied in de hoek van de Noordsingel-De Bulten, waarbinnen het nieuwe schoolgebouw gerealiseerd dient te worden. Het bouwvlak doet recht aan de wensen vanuit de klankbordgroep en biedt architectonisch nog enige flexibiliteit om binnen het Programma van Eisen van basisschool De Rank en SKO te kunnen passen.

De goot- en bouwhoogte van de nieuwbouw mag ter plaatse van het bouwvlak respectievelijk niet meer bedragen dan 9,5 en 12,5 meter. Hiermee is het mogelijk om een schoolgebouw in twee lagen te maken en een kasachtige constructie te realiseren. Daarnaast mag het bouwvlak maximaal 90% worden bebouwd.

Binnen het ontwerp is gekozen om het schoolplein aan de zijde van de groenvoorziening te realiseren, op enige afstand van omliggende woningen, om geluidsoverlast voor omwonenden te beperken en de relatie tussen buitenspelen en de groene omgeving te leggen. In afbeelding 2.5 is ter impressie een uitsnede van het voorlopige ontwerp opgenomen.



Afbeelding 2.5: Voorlopige ontwerp (Bron: 19 Het Atelier Architecten)

Voor een nadere toelichting op de aspecten verkeer en parkeren wordt verwezen naar paragraaf 4.11.

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1. Rijksbeleid

3.1.1 Algemeen

Bij ruimtelijke plannen moet worden weergegeven hoe rekening is gehouden met relevant beleid. In de volgende paragrafen wordt het relevante beleid op nationaal, provinciaal en lokaal schaalniveau en de relatie van dit beleid met de voorgenomen ontwikkeling behandeld.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.2.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Dit is nodig om de opgenomen doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.2.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.2.3 Besluit Algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: het Barro), beter bekend als de AmvB Ruimte, zijn de nationale belangen uit de SVIR (voorganger NOVI) opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op de doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

De volgende nationale belangen kunnen binnen de gemeente Oldebroek relevant zijn:

1. *Defensie*
 - Militaire laagvliegroutes jachtvliegtuigen en transportvliegtuigen
 - Militaire terreinen
2. *Hoofdwegen en landelijke spoorwegen*
3. *Natuurnetwerk Nederland*
4. *Primaire waterkeringen buiten het kustfundament*
5. *IJsselmeergebied*

Defensie:

- Militaire laagvliegroutes jachtvliegtuigen en transportvliegtuigen

In het Barro worden regels gesteld voor militaire laagvliegroutes jachtvliegtuigen en transportvliegtuigen. In nieuwe bestemmingsplannen mogen geen nieuwe bestemmingen opgenomen worden die het oprichten van bouwwerken met een hoogte van meer dan 40 meter, te meten vanaf het maaiveld, mogelijk maken. In het besluit worden twee laagvliegroutes aangewezen, waarvan één over de gemeente Oldebroek ligt. De hoogte van het gewenste schoolgebouw ligt ruim onder de vermelde 40 meter, waardoor geen sprake is van belemmering als gevolg van het voornemen.

- Militaire terreinen

In het Barro worden regels gesteld ten aanzien van militaire terreinen, veiligheidszonen en munitieopslagen. Binnen de gemeente Oldebroek liggen het Artillerie Schietkamp en de Prinses Margrietkazerne. De functies van deze terreinen mogen op basis van het Barro niet worden belemmerd.

Hoofdwegen en landelijke spoorwegen:

Voor de aanleg of uitbreiding van een hoofdweg of landelijke spoorweg zijn reserveringsgebieden aangewezen. Voor bestemmingsplannen die betrekking hebben op een reserveringsgebied zijn in het Barro bepalingen opgenomen, waaraan moet worden voldaan. In voorliggend geval is hiervan geen sprake.

Natuurnetwerk Nederland:

In het Barro worden onder andere regels gesteld omtrent de planologische bescherming van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) bij provinciale verordening. Het plan mag geen negatieve effecten met zich meebrengen ten aanzien van het NNN. In voorliggend geval is hiervan geen sprake (zie hiervoor ook paragraaf 4.3 van deze toelichting).

IJsselmeergebied:

De Veluwerandmeren behoren tot het IJsselmeergebied. Een bestemmingsplan mag geen ontwikkelingen die bebouwing en/of landaanwinning mogelijk maakt binnen het IJsselmeergebied. In voorliggend geval is hiervan geen sprake.

3.1.2.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR (voorganger NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

- bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.
- stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.2.5 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over lokale ontwikkelingen zoals deze. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de structuurvisie.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna 'Ladder') is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub c in samenhang met artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wabo.

Hierna wordt de voorgenomen ontwikkeling getoetst aan de van belang zijnde onderdelen.

Is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het realiseren van een maatschappelijke voorziening. Gelet op het feit dat deze functie wordt gerealiseerd ter plaatse van op dit moment onbebouwde gronden dient het plan te worden beschouwd als zijnde een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?

Wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, moet de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving bevatten van de behoefte die mogelijk worden gemaakt. De behoefte moet worden bepaald binnen het ruimtelijk verzorgingsgebied van de functie. De aard en omvang van de ontwikkeling zijn leidend voor het schaalniveau waarop de ruimtebehoefte moet worden afgewogen.

Voorliggend plan voorziet in het realiseren van een IKC met kinder-/buitenschoolse opvang ter vervanging van een bestaande schoollocatie in Wezep. Zoals in hoofdstuk 3 van deze toelichting wordt aangegeven is het plan afgestemd op de leerlingenaantallen in Wezep. Gelet op het vorenstaande kan het ruimtelijk verzorgingsgebied worden beperkt tot de kern Wezep en omgeving.

Beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling

In de gemeentelijke Toekomstvisie is aangegeven dat behoefte is aan een herschikking van functies gelet op de teruglopende leerlingenaantallen, de prognoses en de ambitie te komen tot IKC's. Met het IKC Noord-Wezep wordt aan deze behoefte invulling gegeven en wordt de samenwerking en kwaliteit van de betreffende onderwijsinstellingen bevorderd. Het gaat in voorliggend geval dan ook niet om een nieuwe basisschool, maar om een bestaande basisschool waarvoor vervangende nieuwbouw wordt gepleegd binnen het plangebied. De bestaande locatie komt na realisatie van de nieuwbouw vrij voor herontwikkeling. De SKO wordt wel nieuw gerealiseerd, maar is kleinschalig van omvang.

In totaal is sprake van circa 200 leerlingen en 20 kinderen (kinder- en peuteropvang). Op basis hiervan is de ruimtebehoefte bepaald. Gesteld wordt dan ook dat de voorgenomen ontwikkeling voorziet in zowel de kwantitatieve (voldoende leer-/verblijfsplekken) als kwalitatieve (goede huisvesting en onderwijs) behoefte.

Ligt de stedelijke ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

Als de ontwikkeling voorziet in een behoefte en gepland is binnen bestaand stedelijk gebied dan wordt voldaan aan de Ladder.

De herontwikkeling vindt plaats binnen de bebouwde kom van de kern Wezep. De locatie is momenteel ingericht als stedelijk groen en is tevens als zodanig bestemd. Ingevolge artikel 1.1.1 Bro, eerste lid, aanhef en onder h, wordt verstaan onder bestaand stedelijk gebied: *bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.* In dit geval is dan ook sprake van bestaand stedelijk gebied. Overigens is deze locatie voor de noodzakelijke vervangende nieuwbouw zeer bewust gekozen. Door basisschool De Rank met de SKO nabij de basisschool De Uilenhorst en de middelbare school het Agnieten College te realiseren wordt door clustering de samenwerking en efficiëntie tussen de onderwijsinstellingen geoptimaliseerd.

3.1.3 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

Gelet op het vorenstaande wordt gesteld dat sprake is van een behoefte en een stedelijke ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied. Hiermee voldoet het voornemen aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

3.2.1.1 Algemeen

Op 19 december 2018 is de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' vastgesteld. Op 1 maart 2019 is deze in werking getreden. De provincie wil Gelderland in de toekomst 'gaaf' houden, en vindt dat we daar nu wat voor moeten doen. De provincie staat voor stevige uitdagingen. Er zijn grote, verscheidene ontwikkelingen die ook Gelderland raken.

Hierbij staan een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal. De focus ligt op **duurzaamheid, verbondenheid** en een **krachtige economie** als werkende bestanddelen voor een **gezond, veilig, schoon en welvarend** Gelderland.

Om de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland uit te werken, streeft de provincie zeven samenhangende ambities na. Met behulp van deze zeven ambities geeft de provincie hier uitvoering aan:

1. Energietransitie, van fossiel naar duurzaam;
2. Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer;
3. Circulaire economie: het sluiten van kringlopen;
4. Biodiversiteit: werken met de natuur;
5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
6. Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

3.2.1.2 Continuering ruimtelijk beleid

Een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving gaat sinds 2014 op in de Omgevingsvisie. Dit gaat over planfiguren voor ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Vanuit de Omgevingsvisie 2014 vinden wij de volgende zaken van belang. Deze worden door de provincie Gelderland gecontinueerd. Het gaat om de thema's:

- Ruimtelijk beleid;
- Waterbeleid;
- Milieubeleid;
- Natuur- en landschapsbeleid;
- Verkeers- en vervoerbeleid.

3.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Gelderland

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan de provinciale ambities ten aanzien van energietransitie en de woon- en leefomgeving.

Door de onderlinge samenwerking tussen de scholen zal er sprake zijn van één onderwijscampus voor kinderen in de leeftijd van 0 – 16 jaar. Hiermee wordt bijgedragen aan verduurzaming en het dynamischer maken van de woon- en leefomgeving.

De nieuwbouw wordt duurzaam en gasloos gebouwd en als gevolg hiervan verminderd de behoefte naar fossiele brandstoffen. Het gebouw wordt conform klasse B van het Programma van Eisen Frisse scholen 2015 gebouwd, waardoor meer duurzaamheidsmaatregelen worden getroffen dan noodzakelijk is op basis van de voorschriften uit het Bouwbesluit (klasse C). Deze extra duurzaamheidsmaatregelen hebben met name betrekking op de aspecten energie, lucht, temperatuur, licht en geluid. Tot slot wordt in paragraaf 3.3 van deze toelichting aangegeven dat de voorgenomen ontwikkeling invulling geeft aan het verbeteren van de kwaliteit van onderwijshuisvesting.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Gelderland.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

3.2.2.1 Algemeen

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening (2018) kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

3.2.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening Gelderland

Het plangebied is niet gelegen in een beperkings-/aandachtsgebied, zoals opgenomen in de themakaarten. Daarnaast gelden ten aanzien van maatschappelijke voorzieningen geen specifieke regels. Het plan is dan ook in overeenstemming met de Omgevingsverordening Gelderland.

3.2.3 Toetsing initiatief aan het provinciaal beleid

Gelet op het vorenstaande wordt gesteld dat het plan voldoet aan de provinciale omgevingsvisie en -verordening.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Oldebroek 2030

3.3.1.1 Algemeen

De gemeente Oldebroek heeft op 13 december 2018 de Omgevingsvisie Oldebroek vastgesteld. De Omgevingsvisie Oldebroek heeft betrekking op het hele grondgebied van de gemeente Oldebroek. De visie geeft weer wat de ambitie van de gemeente Oldebroek is: optimaal inspelen op de kracht van de mensen, de pracht van het landschap, de unieke ligging en de ondernemingsgeest. De visie is opgesteld in samenspraak met belanghebbenden, bedrijven en inwoners. In de visie zijn gebiedsgerichte en thematische visies opgenomen.

De omgevingsvisie is opgesteld in de geest van de Omgevingswet. Volgens deze wet is het voor iedere overheid verplicht om een Omgevingsvisie op te stellen. Oldebroek kiest er voor om deze visie zo breed mogelijk op te pakken en kijken naar economische-, sociale-, ruimtelijke-, milieu- en openbare orde & veiligheid gerelateerde thema's.

3.3.1.2 Visie

De gemeente Oldebroek zet in op de volgende koers:

1. Rustige, groene woongemeente in een dynamische omgeving
2. Ieder dorp een aantrekkelijk hart, daar werken we samen aan
3. Oldebroek: een groen, sportief en compleet fiets-, wandelgebied
4. Werkgelegenheid is onmisbaar in een aantrekkelijke woongemeente
5. Goede bereikbaarheid is noodzakelijke basisvoorwaarde voor leefbaarheid en vitaliteit
6. Oldebroek klimaatneutraal

In de omgevingsvisie wordt onderscheid gemaakt in een thematische uitwerking en een gebiedsgerichte uitwerking, waarbij de IDEE-kaarten een belangrijk onderdeel zijn.

Thematisch:

- Thema 1: Leefbare dorpen met een actieve samenleving
- Thema 2: Aantrekkelijke omgevingskwaliteit en identiteit
- Thema 3: Een vitaal economisch klimaat
- Thema 4: Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig
- Thema 5: Bereikbaar, nabij en toegankelijk

3.3.1.3 Toetsing

Geconstateerd is dat het onder meer de samenwerking en onderwijskwaliteit ten goede komt, wanneer basisschool De Rank zich met Stichting Kindcentrum Oldebroek (SKO) nabij twee bestaande onderwijsinstellingen vestigt. Zo kunnen de drie onderwijsinstellingen (inclusief SKO) tezamen de gewenste IKC Wezep-Noord vormen. Als gevolg van de samenwerking tussen de onderwijsinstellingen (inclusief SKO/BSO) zal sprake zijn van doorgaande ontwikkelingslijnen, aangezien één voorziening voor 0 tot 16-jarigen ontstaat. De voorziening is goed bereikbaar en zorgt voor dynamiek en rust op de juiste locaties binnen de kern.

De gewenste nieuwbouw wordt daarnaast duurzaam en gasloos gebouwd en als gevolg hiervan verminderd de behoefte naar fossiele brandstoffen. Het gebouw wordt conform klasse B van het Programma van Eisen Frisse scholen 2015 gebouwd, waardoor meer duurzaamheidsmaatregelen worden getroffen dan noodzakelijk is op basis van de voorschriften uit het Bouwbesluit (klasse C). Deze extra duurzaamheidsmaatregelen hebben met name betrekking op de aspecten energie, lucht, temperatuur, licht en geluid. Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met de gemeentelijke omgevingsvisie.

3.3.2 Toekomstvisie Onderwijshuisvesting 2014

3.3.2.1 Algemeen

Vanaf juni 2013 hebben vertegenwoordigers van de schoolbesturen in Oldebroek en de gemeente (ambtelijke vertegenwoordiging) gezamenlijk gewerkt aan de totstandkoming van een lokale onderwijsvisie en een plan voor de onderwijshuisvesting. Het plan voor de onderwijshuisvesting bestaat uit voorstellen voor de clustering van scholen in Wezep ter versterking van de onderwijsinfrastructuur en voorstellen voor levensduurverlenging van diverse basisscholen door verbetering van de technische kwaliteit van de schoolgebouwen (installaties, isolatie, dakbedekking etc.). De gemeenteraad heeft in 2014 de Toekomstvisie Onderwijshuisvesting 2014 vastgesteld.

3.3.2.2 Toetsing

In de Toekomstvisie en het daarbij horende huisvestingsplan is onder meer sprake van verplaatsing van basisschool De Rank naar Wezep-Noord. Oorspronkelijk was het de gedachte deze school op de kavel achter De Uilenhorst te realiseren. In de Toekomstvisie is aangegeven dat er een nader haalbaarheidsonderzoek zou plaatsvinden naar de ruimtelijke en verkeerskundige mogelijkheden van deze locatie. Dit onderzoek is in 2015 uitgevoerd. Uit dit onderzoek kwam naar voren dat realisatie van De Rank achter De Uilenhorst niet wenselijk is. Verkeerskundig leidt dit tot een toenemende verkeers- en parkeerdruk en daarmee tot overlast. In het onderzoek is ook een alternatieve locatie aangereikt. Dit betreft de locatie Buurtmidden (plangebied) tegenover het Agnieten College. In maart 2018 heeft de gemeenteraad definitief ingestemd met deze alternatieve locatie. Voorliggend

bestemmingsplan geeft hier een vervolg aan en voorziet in de planologische kaders om uitvoering te kunnen geven aan het nieuwbouwplan.

3.3.3 Welstandsnota 2014

3.3.3.1 Algemeen

Het behoud van de ruimtelijke kwaliteit wordt mede bepaald door het welstandsbeleid dat is vastgelegd in de Welstandsnota Gemeente Oldebroek. In de nota staan criteria die worden gebruikt bij de beoordeling of een bouwplan redelijkerwijs voldoet aan de eis van welstand. Het welstandsbeleid is gericht op het handhaven, herstellen en versterken van gewaardeerde of gewenste ruimtelijke karakteristieken en de samenhang binnen het gebied of object. In de Welstandsnota wordt de gemeente onderverdeeld in een aantal deelgebieden. Elk gebied is een 'welstandsniveau' toebedeeld. Dit welstandsniveau geeft aan hoeveel welstandsaandacht het plan krijgt en in welke mate welstand wordt ingezet om er de ruimtelijke kwaliteit te bevorderen.

3.3.3.2 Toetsing

Het plangebied is gelegen in welstandsgebied 4; welstandsvrij. Bij het ontwerpen van de bebouwing zal echter rekening worden gehouden met omliggende bebouwing ten einde te komen tot een stedenbouwkundig aanvaardbare situatie.

3.3.4 Groenvisie Gemeente Oldebroek 2014

3.3.4.1 Algemeen

In de Groenvisie Gemeente Oldebroek 2014 heeft de gemeente Oldebroek de groenstructuren vastgelegd die duurzaam en waardevol openbaar groen waarborgen. De visie geeft richting aan het in de toekomst te ontwikkelen openbaar groen. Tevens kan het als beleidskader worden ingezet voor integrale plantoetsingen, kwaliteitsverbeteringen en beheerafwegingen.

Wezep Noord is een nieuwe wijk die deels nog in aanbouw is. De wijk kent een rondgang, de Noordsingel, die uitgangen heeft op de Rondweg en via de Gerbrandylaan op de Zuiderzeestraatweg uitkomst. Het midden van deze wijk is een brede groenstrook met oude boerderijen, boomgaarden, trapveldjes en wadi's. Zowel de groenstructuur aan de Noordsingel als die in deze middenzone behoren tot de Groene Hoofdstructuur. Tot de Groene Wijkstructuur behoren:

- Het slingerende wandelpad dwars door de wijk dat wordt geflankeerd met groen en dat verschillende kleinere groenzones/speelplaatsen verbindt;
- Het gedeelte van de wijk naast de Willem de Zwijgercomplex. Dit deel van de wijk heeft een eigen naar binnen gekeerde groenstructuur met wadi's, bomen en hagen.

Kwaliteit beplanting: Overwegend jonge beplanting van goede kwaliteit.

3.3.4.2 Toetsing

In opdracht van de gemeente is het bedrijf Arcadis gevraagd om een schetsontwerp te maken van het gebied dat gelegen is tussen het Agnieten College en de nieuw te bouwen schoolgebouw. Hierna zijn de van belang zijnde uitgangspunten van het ontwerp beschreven.

Campusgedachte

Het nieuwe schoolgebied ligt midden in het landschap. Aan de zuidzijde een doorlopende groenstrook met forse wadi. Aan de noordzijde een landschappelijk buffer tussen nieuwbouwwijk en het Agnieten College. Door de komst van De Rank vormt er zich meer een cluster van schoolgebouwen in het omliggende landschap. Juist de inbedding in het landschap is een ruimtelijk waardevol gegeven. Voor het IKC zal het groene karakter van het landschap worden ingezet om het zo aan te laten sluiten bij de context. Schoolgebouwen in een groene omgeving met bomen, speelaanleiding, zitplekken en sport en spel: de klassieke campusgedachte.

Van straat naar plein

In de huidige situatie is het toekomstige IKC Wezep-Noord doorsneden door de Noordsingel. Een belangrijke ontsluiting structuur en heeft op de locatie weinig tot geen plek voor de voetganger. In de nieuwe situatie zal het tussen gebied meer functioneren als plein. Diverse mobiliteitsvormen maken gezamenlijk gebruik van het Plein. Het plein ligt op de korte kopse kant van de Noordsingel en doet daarom geen afbreuk aan de rechtlijnige structuur van deze straat. Het is een intermezzo.

Resumerend wordt dan ook gesteld dat het plan zorgvuldig landschappelijk wordt ingepast binnen de bestaande groenstructuur en daarmee in overeenstemming is met de gemeentelijke groenvisie.

3.3.5 Klimaatneutraal Oldebroek

3.3.5.1 Algemeen

De aarde warmt op door toename van broeikasgassen in de atmosfeer. Door deze opwarming verandert het klimaat, wat gevolgen heeft voor de fysieke leefomgeving. Om verdere opwarming van de aarde te voorkomen moet er een transitie plaatsvinden naar een duurzame energiehuishouding. De gemeente Oldebroek wil daaraan bijdragen. In 2017 stelde de gemeenteraad daartoe de Routekaart Klimaat Neutraal Oldebroek vast. Hierin is de ambitie geformuleerd dat de energievoorziening in Oldebroek klimaat neutraal is, uiterlijk in 2050. Dit betekent dat alle energie die binnen de gemeente Oldebroek wordt gebruikt ook in de gemeente duurzaam wordt opgewekt. Hierdoor zal de uitstoot van broeikasgassen afnemen.

Gemeente Oldebroek werkt samen met inwoners, bedrijven, verenigingen en andere partijen aan deze grote opgave. Om deze energietransitie te laten slagen is inzet van iedereen in Oldebroek nodig. Ten aanzien van grootschalige duurzame energieopwekking in Oldebroek heeft de gemeenteraad in 2018 de Verkenning grootschalige duurzame energieopwekking vastgesteld. Met de verkenning zijn de energie-opgave, energiepotentie, kansrijke gebieden en -projecten en afwegingskaders in beeld gebracht. De afwegingskaders bestaan uit ruimtelijke en maatschappelijke kaders die de gemeente Oldebroek belangrijk vindt bij het ontwikkelen van grootschalige duurzame energieprojecten.

3.3.5.2 Toetsing

De nieuwbouw wordt duurzaam en gasloos gebouwd en als gevolg hiervan verminderd de behoefte naar fossiele brandstoffen. Het gebouw wordt conform klasse B van het Programma van Eisen Frisse scholen 2015 gebouwd, waardoor meer duurzaamheidsmaatregelen worden getroffen dan noodzakelijk is op basis van de voorschriften uit het Bouwbesluit (klasse C). Deze extra duurzaamheidsmaatregelen hebben met name betrekking op de aspecten energie, lucht, temperatuur, licht en geluid.

Daarnaast zal het hemelwater worden afgekoppeld en ter plaatse van de naastgelegen wadi worden geïnfiltreerd. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 4.9 van deze toelichting.

Op deze plaats wordt geconcludeerd dat het plan bijdraagt aan een Klimaatneutraal Oldebroek.

3.3.6 Energieneutraal

3.3.6.1 Algemeen

De ambitie binnen de gemeente Oldebroek is om in 2050 – en bij voorkeur eerder – klimaatneutraal te zijn. Dat wil zeggen dat er in de gemeente dan evenveel energie duurzaam wordt opgewekt als wordt verbruikt. In 2015 heeft Oldebroek het Gelders Energieakkoord ondertekend. De Routekaart Klimaatneutrale Regio Noord-Veluwe is vertrekpunt voor het lokale beleid. Deze routekaart volgt zeven scenario's. Eén van de scenario's is "Al het vastgoed duurzaam". Sinds 2020 is energieneutraal bouwen in het Bouwbesluit opgenomen als voorschrift.

3.3.6.2 Toetsing

De nieuwbouw wordt duurzaam en gasloos gebouwd en als gevolg hiervan verminderd de behoefte naar fossiele brandstoffen. Het gebouw wordt conform klasse B van het Programma van Eisen Frisse scholen 2015 gebouwd, waardoor meer duurzaamheidsmaatregelen worden getroffen dan noodzakelijk is op basis van de voorschriften uit het Bouwbesluit (klasse C). Deze extra duurzaamheidsmaatregelen hebben met name betrekking op de aspecten energie, lucht, temperatuur, licht en geluid.

Op het gebouw zullen zonnepanelen worden geplaatst en het gebouw zal voldoen aan de laatste eisen gesteld aan isolatie. Er zal dan ook sprake zijn van een duurzaam en toekomstbestendig gebouw. Geconcludeerd wordt dat het plan bijdraagt aan de uitgangspunten en ambities, zoals opgenomen in de gemeentelijke beleidsnotitie Energieneutraal.

3.3.7 Parkeernota Oldebroek 2014

3.3.7.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid ten behoeve van de functie. In het bestemmingplan is een algemene bepaling opgenomen die voorziet in de juridische borging van het aanleggen van voldoende parkeergelegenheid. Deze bepaling is gekoppeld aan de Parkeernota Oldebroek 2014 of een daaropvolgende actualisatie.

3.3.7.2 Toetsing

Voor een nadere toelichting op het aspect parkeren wordt verwezen naar paragraaf 4.10 van deze toelichting. Hier wordt geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met de normen opgenomen in de Parkeernota Oldebroek 2014.

3.3.8 Waterplan Oldebroek

3.3.8.1 Algemeen

In het Waterplan Oldebroek 2009-2015 'Water waarderen!' worden uitgangspunten, randvoorwaarden en streefbeelden weergegeven. De gemeente wil een gezond en veerkrachtig watersysteem realiseren met het oog op een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving. Hierbij wordt rekening gehouden met de ontwikkelingsmogelijkheden van een duurzaam

watersysteem, een duurzame waterketen en de overige aangrenzende beleidsterreinen. Onderdeel hiervan is het gemeentelijk beleid ten aanzien van duurzaam watergebruik dat erop is gericht om zo weinig mogelijk schoon hemelwater via de riolering af te voeren. Hoofdverantwoordelijke voor het waterbeheer is het 'Waterschap Veluwe'.

3.3.8.2 Toetsing

Voor een nadere toelichting op de waterhuishoudkundige aspecten wordt verwezen naar paragraaf 4.8 van deze toelichting. Hier wordt geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met het Waterplan Oldebroek.

3.3.9 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid

Het plan is in overeenstemming met het gemeentelijk beleid zoals omschreven in voorgaande paragrafen.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's cultuurhistorie, archeologie, bodem, ecologie, externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, milieuzonering, water, het Besluit milieueffectrapportage en verkeer en parkeren.

4.1. Cultuurhistorie

4.1.1 Cultuurhistorie

4.1.1.1 Algemeen

Cultuurhistorie kan worden gedefinieerd als 'sporen, objecten en patronen/structuren die zichtbaar of niet zichtbaar, onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie en ontwikkeling'. Cultuurhistorische waarden zijn daarom verbonden aan landschappelijke kwaliteiten, archeologie en bouwwerken, al dan niet met een status als monument. Bepaalde landschappelijke elementen als houtwallen, bosjes, bomen, waterlopen etc., kunnen een cultuurhistorische waarde vertegenwoordigen in verband met de ontstaans-, bewonings- en ontginningsgeschiedenis van de streek. In het bestemmingsplan kunnen regels worden opgenomen om deze geschiedenis te behouden cq. de waarden te beschermen.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *"een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden"* dient te bevatten.

4.1.1.2 Situatie plangebied

In het plangebied zelf en in de nabije omgeving is geen sprake van cultuurhistorische waarden of monumenten. Gesteld wordt dat cultuurhistorie geen belemmering vormt.

4.1.2 Archeologie

4.1.2.1 Algemeen

Ruimtelijke plannen en projecten die archeologische resten in de bodem kunnen aantasten moeten rekening houden met bekende en te verwachten archeologische waarden.

Erfgoedwet

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Aanwezige archeologische waarden

Bestemmingsplan Wezep, IKC Noord

Ontwerp

TOELICHTING
1 Juni 2021

Uitgangspunt binnen het bestemmingsplan is het veiligstellen van de aanwezige (en aangetoonde) archeologische waarden. De gebieden waar het daarbij concreet om gaat staan aangegeven op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) die de Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) samen met de provincie Gelderland heeft opgesteld.

4.1.2.2 Situatie plangebied

Ten behoeve van de ontwikkeling van Wezep-Noord II, waar het plangebied onderdeel van uitmaakt, zijn archeologische onderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken zijn als bijlage bij de toelichting van het geldende bestemmingsplan 'Wezep Noord 2009' bijgevoegd. Uit deze onderzoeken zijn twee locaties naar voren gekomen waar aanvullend archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van één van deze twee locaties. Door de regioarcheoloog is daarnaast aangegeven dat ter plaatse van het plangebied aanvullend archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. Het opnemen van een archeologische dubbelbestemming is dan ook niet meer noodzakelijk.

4.1.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.2. Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek verricht conform de richtlijnen NEN 5740 en NEN 5707.

4.2.2 Situatie plangebied

Ter plaatse van de gewenste nieuwbouw heeft in december 2019 verkennend bodemonderzoek plaatsgevonden. Hierna zijn de conclusies uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting.

Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat de locatie niet geheel vrij is van bodemverontreiniging. Het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie bevat een verhoogd gehalte koper ten opzichte van de streefwaarde. Het verhoogd gemeten gehalte koper in het grondwater overschrijdt de tussenwaarde/ bodemindex-waarde (>0.5) niet en geeft daardoor geen formele aanleiding tot het instellen van een nader onderzoek.

De onderzoeksresultaten stemmen niet overeen met de gestelde hypothese, de vooraf gestelde hypothese 'onverdacht' dient formeel verworpen te worden. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat er beïnvloeding van de bodemkwaliteit heeft plaatsgevonden.

4.2.3 Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3. Ecologie

4.3.1 Wettelijk kader

In het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met het Europees en nationaal beleid en wetgeving ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te

maken met de Wet natuurbescherming en het Gelders Natuur Netwerk (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

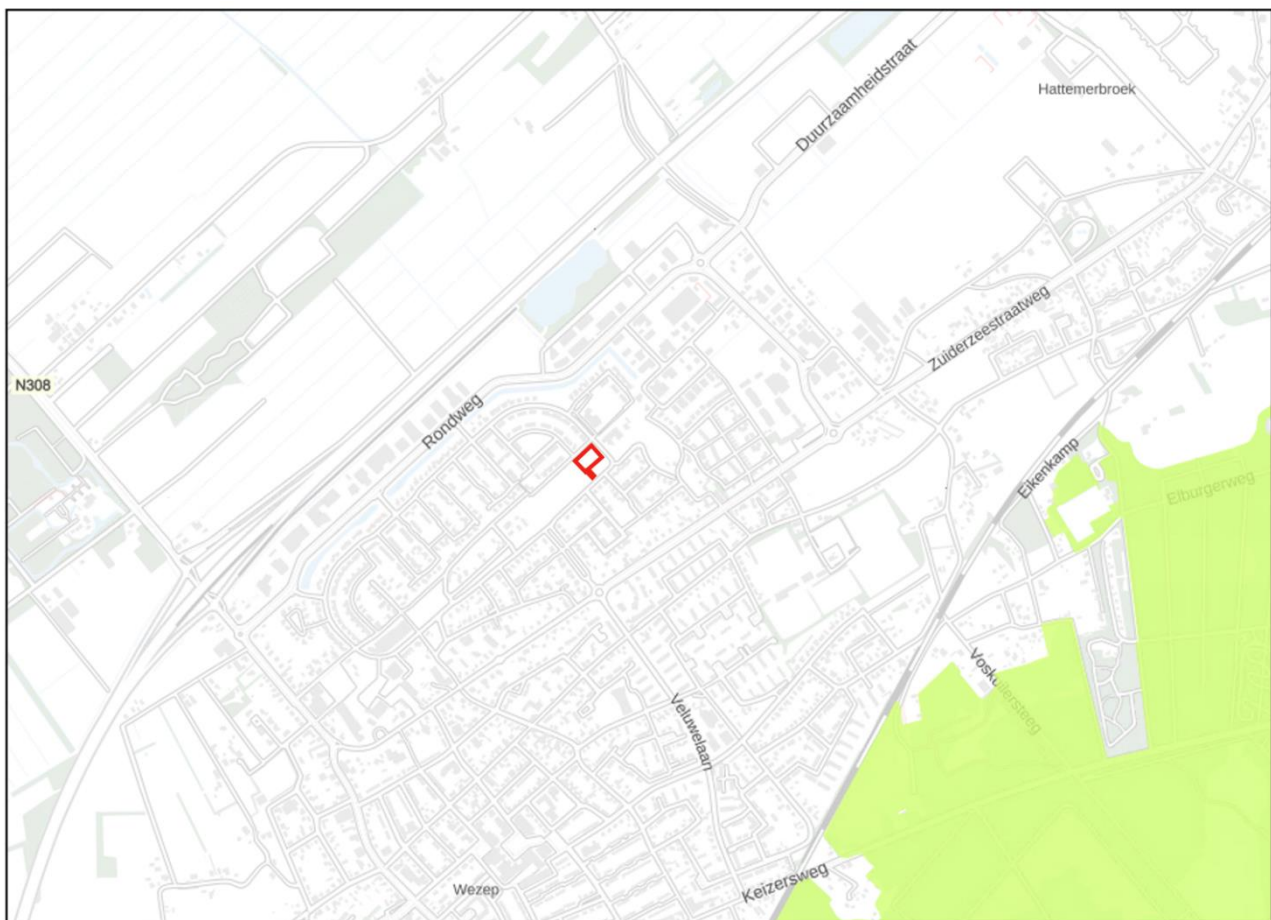
Gelders Natuurnetwerk (voorheen Ecologische Hoofdstructuur)

Het Gelders Natuurnetwerk (GNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De GNN is in de Omgevingsvisie Gelderland uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de GNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.3.2 Situatie plangebied

Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.



Afbeelding 4.1 Ligging projectgebied ten opzichte van de Natura 2000 (Bron: provincie Gelderland)

In afbeelding 4.1 is zichtbaar dat het plangebied (rode omlijning) niet gelegen is binnen of grenzend aan een Natura 2000-gebied (groene vlak aan de zuidoostzijde). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Veluwe' is gelegen op een afstand van circa 935 meter. Gezien de onderlinge afstand en de aard en omvang van het voornemen, wordt gesteld dat voorliggend initiatief geen direct significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Naast directe effecten dient tevens te worden gekeken naar een mogelijke toename van stikstofdepositie.

BJZ.nu heeft ten behoeve van het project een stikstofonderzoek uitgevoerd naar de aanleg- en gebruiksfase.

Uit de AERIUS-berekening met betrekking tot de aanlegfase blijkt dat in de aanlegfase van de voorgenomen ontwikkeling sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j, maar lager dan 0,05 mol/ha/j. Doordat er sprake is van een tijdelijke stikstofdepositie van minder dan 0,05 mol/ha/j voor een periode korter dan twee jaar, geldt landelijk de lijn dat deze op voorhand niet zal leiden tot significante negatieve effecten. Het vorenstaande betekent dat de geringe stikstofdepositie niet leidt tot een vergunningsplicht voor het aspect stikstof.

Uit de AERIUS-berekening met betrekking tot de gebruiksfase blijkt dat in de gebruiksfase van de voorgenomen ontwikkeling geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden.

Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig. De rapportage is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Een ander netwerk gericht op natuur is 'Het Gelders Natuurnetwerk (GNN)'. Dit is de kern van het Nederlandse natuurbeleid en is in de provinciale omgevingsvisie uitgewerkt, evenals de Groene Ontwikkelingszone (GO): een zone die bestaat uit gebieden met andere bestemmingen dan natuur, die ruimtelijk verweven is met het GNN & daar functioneel mee samenhangt, en waarin wordt ingezet op versterking van die samenhang tussen inliggende en aangrenzende natuurgebieden. In of in de directe nabijheid van de GNN en GO geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangemerkt als GNN/GO valt samen met Natura 2000-gebied 'Veluwe'. Gezien de onderlinge afstand, de aard en omvang van de ontwikkeling en lokale invloedsfeer van de voorgenomen activiteit wordt gesteld dat als gevolg van voorliggend initiatief geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN.

Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggend geval wordt nieuwbouw gepleegd op gronden die nu onbebouwd en ingericht zijn als parkeerplaats of gazon/wadi. Er wordt geen bebouwing gesloopt en worden geen bomen gekapt of waardevolle groenelementen verwijderd. In voorliggend geval is het uitvoeren van een quickscan naar de natuurwaarden dan ook niet noodzakelijk.

4.3.3 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de realisatie van het voornemen.

4.4. Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) met de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Circulaire effectafstanden LPG tankstations

In de circulaire is de effectbenadering uitgewerkt voor LPG-tankstations. In beginsel zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 60 meter en geen zeer kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 160 meter toegestaan. Naast de circulaire blijft ook de toetsing aan het Bevi noodzakelijk.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het

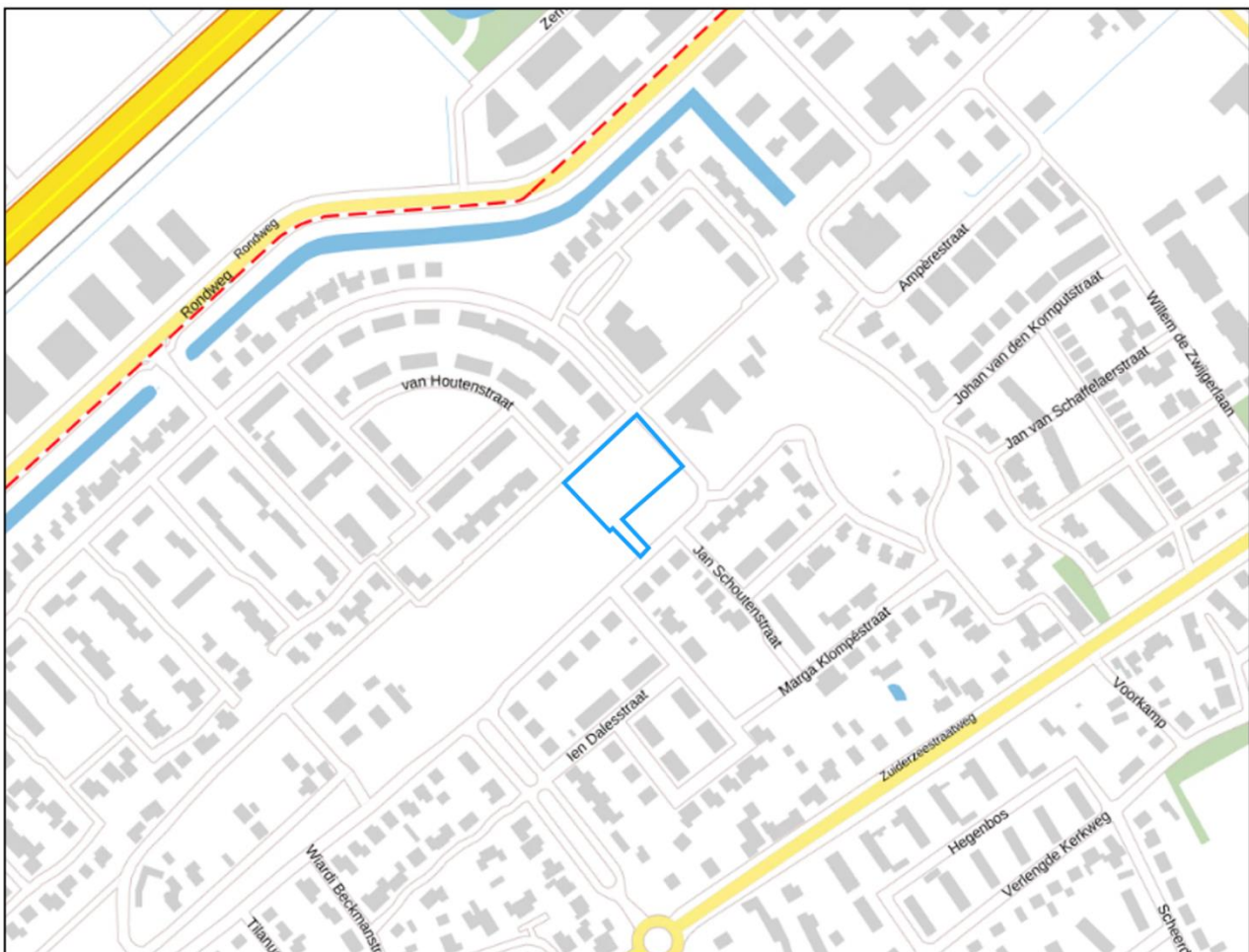
groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Beleidsvisie externe veiligheid

In 2015 is de Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Oldebroek vastgesteld. Uitgangspunt van deze beleidsvisie is de toepassing van verschillende restrictieniveaus voor het al dan niet toestaan van risicovolle bedrijven op bedrijventerreinen. Elk bedrijventerrein is gekoppeld aan een restrictieniveau. Nieuwe risicobedrijven die onder het Bevi vallen worden dus niet per definitie uitgesloten, maar dit is wel als restrictieniveau opgenomen. Het oprichten van nieuwe risicovolle bedrijven buiten bedrijventerreinen wordt tevens niet per definitie uitgesloten, al moet wel rekening worden gehouden met een optimale ruimtelijke ordening en veiligheid.

4.4.2 Situatie plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.2 is een uitsnede van de risicokaart met het plangebied (blauwe kader) weergegeven.



Afbeelding 4.2: Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Ten noorden van het plangebied, op een afstand van circa 172 meter, bevindt zich een aardgasleiding. De leiding heeft een werkdruk van 40 bar en een diameter van 12 inch. De leiding kent geen plaatsgebonden risicocontour en het groepsrisicoaandachtsgebied ligt op 140 meter uit de leiding. Het plangebied ligt hiermee ruimschoots buiten de invloedsgebieden. Een nadere verantwoording is niet noodzakelijk.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

4.5. Geluid

4.5.1 Algemeen

Ter beperking van geluidshinder worden in de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones gedefinieerd rondom belangrijke geluidsbronnen (gezoneerde industrieterreinen, verkeerswegen en spoorwegen). Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied, waar voor bouwplannen en bestemmingsplannen een akoestische toetsing dient te worden uitgevoerd. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.5.2 Situatie plangebied

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de conclusies uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar bijlage 3 bij deze toelichting.

Het plan is op de twee manieren akoestisch getoetst:

1. Vormt het IKC een belemmering voor de omgeving door het geluid dat geproduceerd wordt door installaties, spelende kinderen op het schoolplein en voertuigbewegingen voor het brengen en halen van kinderen?
2. Wordt ter plaatse van het IKC voldaan aan de eisen uit de Wet geluidhinder voor wegverkeerslawaaï?

IKC naar omgeving

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de dagperiode hoger is dan de richtwaarde. Het stemgeluid van de kinderen op het buitenterrein is in de dagperiode maatgevend. Volgens het Activiteitenbesluit wordt stemgeluid buiten beschouwing gelaten. Daarom wordt wel voldaan aan de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Inclusief stemgeluid is er in de dagperiode sprake van een overschrijding

van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau bij de woningen aan De Bulten 30, 32, Van Houtenstraat 27 en de Noordsingel 1, 50 en 54 en kan sprake zijn van hinder. Om het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vanwege het stemgeluid in de dagperiode te verlagen, kan overwogen worden afscherming toe te passen.

De gemeente Oldebroek heeft de volgende opties overwogen:

1. Het plaatsen van 2 schermen: één met hoogte 2,1 meter hoogte en één met 1,8 meter hoogte. In dit geval wordt bij alle woningen voldaan aan 50 dB(A) en is wat betreft geluid sprake van een goed woon- en leefklimaat in en rond de omliggende woningen;
2. Het plaatsen van 1 scherm met 1,5 meter hoogte. In dat geval wordt bij alle woningen voldaan aan 55 dB(A) op de gevel en is er in de woningen sprake van een goed woon- en leefklimaat. Het woon- en leefklimaat in de tuin bij de woningen is dan echter niet overal optimaal;
3. Geen schermen, omdat andere overwegingen dan geluid het plaatsen van schermen niet mogelijk maken en/of niet wenselijk zijn. Met een aanvullende berekening naar de geluidswering van de gevel van de woning aan de Houtenstraat 27 is aangetoond dat in de woning wel voldaan wordt aan het toelaatbaar niveau en er in de woning dus wel voldaan wordt aan een goed woon- en leefklimaat. In de tuin van deze woning is dan echter wel sprake van hoge geluidsniveaus.

De gemeente Oldebroek is van oordeel dat het aanbrengen van (hoge) afschermingen, zowel vanuit stedenbouwkundig oogpunt maar ook vanuit een goed en verantwoord onderwijs en sociale veiligheid, niet wenselijk is. Alle omliggende woningen voldoen aan het Bouwbesluit van 2003 en sommige zelfs aan het Bouwbesluit 2012, waardoor er voldaan wordt aan het binnenniveau en er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het treffen van aanvullende maatregelen is dan ook niet aan de orde.

Ter plaatse van het Agnieten College bedraagt het maximale geluidsniveau afkomstig van stemgeluid op de voorgevel (gelegen aan de Noordsingel) ten hoogste 72 dB(A). Dit maximale geluidsniveau wordt veroorzaakt door spelende kinderen bij de peuterspeelzaal. Het plaatsen van afschermende voorzieningen rondom het speelterrein van de peuterspeelzaal is niet zinvol, omdat daarmee op de verdiepingen bij het Agnieten College nog steeds niet voldaan kan worden aan de richtwaarde van 70 dB(A). Het Agnieten College is een vrij nieuw gebouw en zal hiermee een geluidswering van minimaal 20 dB(A) hebben. In de school zal daarom wel voldaan worden aan het ten hoogste toelaatbare maximale geluidsniveau van 55 dB(A). Daarnaast is de frequentie dat dergelijke hoge pieken optreden bij de peuterspeelzaal naar verwachting beperkt. Op basis hiervan worden de maximale geluidsniveaus tot 72 dB(A) ter plaatse van het Agnieten College toelaatbaar geacht. In de overige perioden wordt voldaan aan de richtwaarde voor gemengd gebied en de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Wegverkeerslawaaï op het IKC

De geluidsbelasting afkomstig van het wegverkeerslawaaï van de Rijksweg A28 voldoet niet aan de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder. Het treffen van maatregelen in de vorm van bronmaatregelen en/of afschermende voorzieningen is niet mogelijk c.q. wenselijk. Gelet op het voorgaande wordt geadviseerd om burgemeester en wethouders te verzoeken een hogere grenswaarde vast te stellen voor het wegverkeerslawaaï afkomstig van de Rijksweg A28 voor de noordoostgevel op de 1e verdieping van het IKC van 51 dB. In een aanvullend onderzoek dient aan getoond te worden dat de geluidswering van de noordoostgevel op de 1e verdieping van het IKC minimaal 23 dB bedraagt, zodat sprake is van een geluidsniveau van ten hoogste 33 dB in de klaslokalen. Indien gekozen wordt voor een

gebalanceerd ventilatiesysteem, mag aangenomen worden dat hieraan voldaan wordt. Indien gekozen wordt voor ventilatieroosters, dienen mogelijk susroosters te worden toegepast.

4.5.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling, mits een hogere grenswaarde wordt verleend ten aanzien van het aspect wegverkeerslawaaï.

4.6. Luchtkwaliteit

4.6.1 Algemeen

Op 15 november 2007 is de zogeheten 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de 'Wet milieubeheer' op het gebied van luchtkwaliteitseisen bedoeld. De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)'. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'Niet in betekenende mate (NIBM)' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor een ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Het betreft de volgende categorieën:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.
- voor projecten die combinaties hiervan vormen geldt een speciale formule, zie bijlage 3A3 van de Regeling NIBM;
- projecten die gebruik maken van dezelfde ontsluitingsstructuur dienen bij elkaar te worden opgeteld.

4.6.2 Situatie plangebied

In paragraaf 4.6.1 zijn voorbeelden van de lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Gelet op de aard en omvang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in vergelijking met de voorgenomde

categorieën, kan worden aangenomen dat voorliggende ontwikkeling 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt opgemerkt dat deze ontwikkeling wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen. Het plangebied is echter niet gelegen binnen 50 meter vanaf een provinciale weg of 300 meter vanaf een rijksweg. Nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

4.6.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling, zoals opgenomen in dit bestemmingsplan.

4.7. Bedrijven en milieuzonering

4.7.1 Algemeen

Om bedrijfsvestigingen te kunnen toetsen op milieuhygiënische aspecten wordt het instrument milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds hindergevoelige functies, zoals woningen.

Algemeen wordt hiervoor de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten gebruikt. Hierin zijn aan bedrijven milieucategorieën toegekend. Per bedrijf is aangegeven wat de gewenste afstand is tot een rustige woonwijk. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. De feitelijke emissies (geluid, geur, stof et cetera) van een bedrijf kunnen aanleiding zijn om een andere afstand aan te houden.

4.7.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' wordt een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor bijvoorbeeld geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

In dit geval wordt uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Dit vanwege het feit dat het plangebied is gelegen in overwegend woongebied.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m

5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.7.3 Situatie plangebied

4.7.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Er wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.7.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Een schoolgebouw voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs en een kinderopvang worden op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' aangemerkt als categorie 2 inrichtingen. Voor dergelijke inrichtingen geldt een richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid. Voor de overige aspecten geldt geen richtafstand. Aan de richtafstand voor geluid wordt niet voldaan. Het is mogelijk om van een richtafstand af te wijken indien uit een onderzoek blijkt dat er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'.

In voorliggend geval is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Voor de resultaten van dit onderzoek wordt verwezen naar paragraaf 4.5. Hier wordt geconcludeerd dat het initiatief geen onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden met zich mee brengt.

4.7.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe milieugevoelige functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Omgekeerd gaat het om de vraag of bestaande functies in de omgeving belemmerd worden in de bedrijfsvoering door de nieuwe milieugevoelige functies.

In de omgeving van het plangebied zijn, naast woonfunctie, uitsluitend maatschappelijke voorzieningen aanwezig. Dergelijke voorzieningen zijn aan te merken als maximaal categorie 2 inrichtingen. Voor dergelijke inrichtingen geldt een richtafstand van 30 meter. Aan deze richtafstand wordt niet voldaan. In dit geval kan hier echter gemotiveerd van worden afgeweken doordat het doel juist is om te komen tot een IKC, waarbij het situeren van onderwijsinstellingen op korte afstand van elkaar juist wenselijk is. Daarnaast brengen bedrijfsactiviteiten tot en met categorie 2 niet tot nauwelijks milieubelasting op de omgeving met zich mee. Ondanks dat niet voldaan wordt aan de richtafstand wordt gesteld dat ter plaatse van het nieuwe schoolgebouw sprake zal zijn van een acceptabel leefklimaat.

4.7.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.8. Water

4.8.1 Vigerend beleid

4.8.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.8.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

4.8.1.3 Provinciaal beleid

De Omgevingsvisie Gelderland is mede kader voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in het plangebied. Het waterplan is beschreven aan de hand van een aantal thema's zoals landbouw, wateroverlast, watertekort, natte natuur, grondwaterbescherming en hoogwaterbescherming. Hierbij is rekening gehouden met de Europese kaderrichtlijn water en het beleid.

4.8.1.4 Beleid Vallei en Veluwe

Op 30 september 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 vastgesteld. De afgelopen jaren is veel bereikt, maar tegelijk staan er voor de komende jaren nieuwe uitdagingen. In het waterbeheerprogramma beschrijft het waterschap haar ambities en doelen voor het waarborgen van de waterveiligheid, het zorgen voor voldoende én schoon oppervlaktewater, het zuiveren van afvalwater en het verder ontwikkelen van de vele samenwerkings- en innovatiemogelijkheden. Het Waterbeheerprogramma (WBP) geeft de koers aan die het waterschap wil gaan varen en beoogt daarmee twee dingen. Ten eerste inzicht geven aan alle gebruikers en partners in het werkgebied in de doelen en maatregelen die het waterschap de komende zes jaar gaat bereiken. Ten tweede de koers intern bij het waterschap, als spoorboekje, expliciet maken en vastleggen.

4.8.1.5 Beleid gemeente Oldebroek

In het Waterplan Oldebroek 2009-2015 'Water waarderen!' worden uitgangspunten, randvoorwaarden en streefbeelden weergegeven. De gemeente wil een gezond en veerkrachtig watersysteem realiseren met het oog op een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving. Hierbij wordt rekening gehouden met de ontwikkelingsmogelijkheden van een duurzaam watersysteem, een duurzame waterketen en de overige aangrenzende beleidsterreinen.

Onderdeel hiervan is het gemeentelijk beleid ten aanzien van duurzaam watergebruik dat erop is gericht om zo weinig mogelijk schoon hemelwater via de riolering af te voeren. Hoofdverantwoordelijke voor het waterbeheer is het 'Waterschap Vallei en Veluwe'. Het is wenselijk dat het hemelwater wordt afgekoppeld en wordt geïnfiltreerd in de bodem. Zodoende kan duurzaam worden omgegaan met hemelwater, wat strookt met het Waterplan Oldebroek.

De Riool aansluit- en afkoppelverordening schrijft voor dat hemelwaterafvoer bij nieuwbouw van het object dient te worden afgekoppeld en geïnfiltreerd te worden in de grond. Gelet op het feit dat het hier nieuwbouw betreft, worden er voorzieningen getroffen om het hemelwaterafvoer af te koppelen en op eigen terrein te infiltreren of af te voeren naar het oppervlaktewater. Vuilwater wordt afgevoerd naar het gemeentelijke rioolstelsel.

4.8.2 Waterparagraaf

4.8.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.8.2.2 Waterhuishoudkundige aspecten in het plangebied

Het waterschap Vallei en Veluwe is geïnformeerd over voorliggend initiatief door gebruik te maken van de digitale watertoets (ingediend op 8 april 2020). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'normale procedure' van de watertoets is toegepast. Het afsprakenkader behorende bij de normale procedure is opgenomen in bijlage 4 bij deze toelichting. Hierna vindt een beknopte toelichting op de waterhuishouding plaats.

De bestaande en aanwezige wadi, gelegen ten zuiden van het plangebied, heeft voldoende omvang om voor het zowel het gebouw als voor het plein het hemelwater op te vangen. Het vuilwater zal worden afgevoerd via het gemeentelijk riool.

Het plan is na het indienen van de watertoets in meerdere reguliere overleggen besproken. In het overleg van 14 oktober is door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven. Wel zijn er aandachtspunten meegegeven ten behoeve van de verdere uitwerking/detaillering van het plan.

4.9. Besluit milieueffectrapportage (MER)

4.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan); Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3); Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4); Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.9.2 Situatie plangebied

4.9.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'De Veluwe' is gelegen op een afstand van circa 935 meter van het plangebied. Zoals in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting is beschreven is geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van Natura 2000-gebieden. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk. Daarom is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

4.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor wat betreft het gehele plangebied wordt voorzien in directe eindbestemmingen waardoor, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden, sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtig plan.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject.' Aangezien hier in dit geval sprake van is dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden wordt geconcludeerd dat voorliggende ontwikkeling van een significant kleiner schaalniveau is. Van een directe m.e.r.-plicht is in dit geval geen sprake. Echter dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben. Hiertoe is een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld, deze is opgenomen in bijlage 5 bij deze toelichting. Uit deze notitie blijkt dat het voornemen geen belangrijke nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maakt.

4.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.(beoordelings)-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.10. Verkeer en parkeren

In voorliggend geval is, ten aanzien van de ontwikkeling van het IKC Wezep-Noord, onderzoek verricht naar de aspecten parkeren, verkeersgeneratie, ontsluiting, verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid. Hierna zijn de conclusie en aanbevelingen uit het rapport, die van toepassing zijn voor de beoogde locatie van basisschool de Rank met SKO, opgenomen. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 6 bij deze toelichting.

Uit de verkeerstoets volgen onder meer de volgende conclusies:

- In de huidige situatie kennen de Uilenhorst en het Agnieten College circa 450 leerlingen en 45 personeelsleden. In de plansituatie met nieuwbouw van de Rank (IKC Wezep-Noord) neemt dit aantal met 220 leerlingen en 15 personeelsleden toe, tot 670 leerlingen en 60 personeelsleden;
- De schooltijden van de Uilenhorst en De Rank liggen gelijk (8.30-14.30 uur), waarbij ook de tijden van het Agnieten College (8.00-8.40 en 14.00-15.00 uur) in dezelfde periode liggen;
- De Noordsingel (erftoegangsweg 30 km/uur) vormt de hoofdontsluitingsroute voor het plangebied, waarbij het merendeel van het verkeer (met name leerlingen) van/naar het zuidwesten rijdt en een kleiner deel (vooral personeel) van/naar het noorden c.q. de rondweg;
- In de huidige situatie is er tijdens piekmomenten ongewenste drukte op/om de Noordsingel nabij de entree van De Uilenhorst en het Agnieten College. De hoeveelheid verkeer op de Noordsingel ligt op circa 1.200-1.300 mvt/etmaal, waarbij de snelheid wel (te) hoog ligt. Dit speelt vooral op de oostelijk deel van de Noordsingel. De hoeveelheid fietsers op de Noordsingel ligt rond de 400 fietsers/etmaal;
- De woonwijk rondom de planlocatie kent in de nachtperiode een gemiddelde parkeerdruk. Nabij de woningen is voldoende parkeercapaciteit beschikbaar. Uitgezonderd de breng-/haalmomenten rond de onderwijslocaties is er ter plekke een lage parkeerdruk;

- Nieuwbouw van basisschool De Rank brengt een parkeerbehoefte met zich mee van 10 parkeerplaatsen voor personeel en 31 parkeerplaatsen voor Kiss & Ride. Het schetsontwerp bevat hiervoor 7 parkeerplaatsen te weinig;
- De verkeersgeneratie van nieuwbouw van De Rank is circa 400 mvt/etmaal. Tijdens twee momenten op de dag (begin- en eindtijd) arriveren en vertrekken circa 100 voertuigen van ouders en personeel;
- De extra verkeersgeneratie rijdt vooral van/naar zuidwestelijke richting en beperkt langs het Agnieten College en De Uilenhorst naar het noorden. Ook de geprognoseerde intensiteiten voor de plansituatie liggen nog (ruim) onder de capaciteitsgrens voor de Noordsingel;
- Vanuit de verkeersveiligheid speelt vooral de snelheid een belangrijke aandachtspunt. Met toepassing van beheersmaatregelen kan de snelheid gereduceerd worden en de attentiewaarde groter gemaakt worden. Aanbevolen wordt om kruispuntplateau toe te passen op de ontsluiting van de Rank en het Shared Space gebied te optimaliseren;
- Het schetsontwerp kent een aantal verkeerskundige verbeterpunten, die bij de nadere uitwerking aandacht moeten krijgen.

Resumerend is de nieuwbouw van basisschool De Rank op de voorgenomen locatie verkeerskundig inpasbaar, maar er moet nog nader aandacht besteedt worden ten aanzien van het parkeren en een verkeersveilige weginrichting. Aanbevolen wordt daarom om bij de nadere uitwerking van het planinitiatief aandacht te besteden aan de benoemde aandachtspunten en/of oplossingen uit voorgaande verkeerstoets. Daarnaast wordt aanbevolen de mogelijkheden van de spreiding van schooltijden te verkennen. Dit heeft een positief effect op de verkeerssituatie ter plekke. Tot slot wordt opgemerkt dat bij het nieuwe schoolgebouw ruimvoldoende fietsopstelplaatsen aangelegd zullen worden.

Naar aanleiding van het verkeersonderzoek is opnieuw gekeken naar de parkeerbehoefte. Verwacht wordt dat er minder vaste parkeerplaatsen voor het personeel benodigd zijn. Daarom zullen er twee vaste parkeerplaatsen worden vervangen door 4 extra Kiss & Ride parkeerplaatsen. In totaal worden er dan ook 36 parkeerplaatsen aangelegd. Dit aantal wordt voldoende geacht om in de verwachte parkeerbehoefte te kunnen voorzien. In de regels van voorliggend bestemmingsplan is opgenomen dat ten alle tijden moet worden voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein. Mocht in de toekomst blijken dat uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen noodzakelijk is dan zal dit binnen het plangebied worden opgelost.

Hoofdstuk 5 Plansystematiek

5.1. Toelichting op de plansystematiek

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

5.2. Opzet van de regels

5.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

1. Bestemmingsomschrijving

Hierin staat voor welke functie(s) de gronden mogen worden gebruikt en hoe de onderlinge rangorde van de functies is.

2. Bouwregels

Hierin is aangegeven welke gebouwen en andere bouwwerken in principe zijn toegestaan en welke maatvoering daarbij moet worden aangehouden.

3. Nadere eisen

Hierbij is bepaald dat het college nadere eisen kan stellen aan de afmetingen en aan de plaats van de bebouwing, ten behoeve van onder andere:

a de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met de gebruiksmogelijkheden binnen andere bestemmingen, indien deze daardoor kunnen worden beïnvloed;

b de milieusituatie:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met de milieuaspecten, zoals hinder voor omwonenden en een verkeersaantrekkende werking;

c een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld:

ten aanzien van de situering en de vormgeving van bouwwerken, dient gestreefd te worden naar de instandhouding of het tot stand brengen van een in stedenbouwkundig opzicht, harmonieus straat- en bebouwingsbeeld;

d de sociale veiligheid:

uit het oogpunt van sociale veiligheid is het beleid om de oriëntatie van de (verblijfsgebieden van) gebouwen zoveel mogelijk op de openbare ruimte (straatzijde) te richten en het aanleggen van zicht belemmerende groenvoorzieningen tegen te gaan;

e de verkeersveiligheid:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met de instandhouding of het tot stand brengen van een verkeersveilige situatie;

f een goede woonsituatie:

ten aanzien van de woonsituatie dient rekening te worden gehouden met het in stand houden en/of het garanderen van een goede woonsituatie zoals de verkeersaantrekkende werking en de parkeerbehoefte en het uitzicht.

4. Specifieke gebruiksregels

In principe moeten de gronden en de gebouwen worden gebruikt overeenkomstig de bestemming. Waar nodig zijn voor de duidelijkheid en ten behoeve van het aangeven van de reikwijdte van de bestemming gebruiksvormen vermeld, die in ieder geval als strijdig met de bestemming moeten worden aangemerkt.

5. Afwijken van de gebruiksregels

Omdat van een aantal gebruiksvormen niet op voorhand gezegd kan worden of ze aanvaardbaar zijn of niet, is het college bevoegd om bij een omgevingsvergunning af te wijken van de specifieke gebruiksregels. Deze omgevingsvergunning wordt verleend na een zorgvuldige afweging van functies en waarden binnen de bestemming.

5.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel: Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene gebruiksregels: In dit artikel zijn regels opgenomen ten aanzien van parkeren en laden en lossen.
- Algemene afwijkingsregels: In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.

5.2.5 Overige regelingen

In dit bestemmingsplan worden de gronden in het plangebied voor verschillende doeleinden bestemd. Daarbij worden regels gegeven voor het gebruik van de gronden en van de daarop voorkomende bouwwerken en gebouwen, voor zover dat in het belang van een goede ruimtelijke ordening nodig is.

Het college kan binnen de grenzen die in het plan zijn aangegeven, bij een omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels en/of van de specifieke gebruiksregels.

Een bestemmingsplan bevat niet alle regels die het bouwen op en het gebruik van de grond regelen. Zo zijn er bijvoorbeeld nog andere gemeentelijke verordeningen, de milieuwetten en de waterschapskeur, waarin eisen en beperkingen kunnen voorkomen, waarover het bestemmingsplan zich niet uitspreekt. Bij een procedure, waarbij vergunningen (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor het bouwen) worden verleend, kunnen die andere regels beperkingen opleggen op andere gronden dan planologische regels.

5.2.6 Overgangs- en slotregels

Het overgangsrecht geldt voor bouwwerken die ooit met een bouwvergunning of een melding zijn gebouwd, of een gebruik dat ooit is toegestaan, maar die nu vanwege een bestemmings- of beleidswijziging onder het overgangsrecht zijn gebracht. Het overgangsrecht is er op gericht dat deze bouwwerken uiteindelijk zullen verdwijnen of het gebruik ervan wordt beëindigd, zodat de situatie in overeenstemming komt met de gegeven bestemming.

In beginsel mogen de bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen, slechts in ondergeschikte mate gedeeltelijk worden vernieuwd en veranderd. Meestal is dat een

eenmalige handeling aan het bouwwerk. Het is niet mogelijk om hiermee geheel of in stappen tot een nieuw bouwwerk te komen.

5.3. Verantwoording regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Maatschappelijk (artikel 3)

Dit bestemmingsplan maakt de realisatie van een schoolgebouw mogelijk. Gelet op de aard van deze functie (kinderopvang, buitenschoolse opvang en onderwijs) is de bestemming 'Maatschappelijk' aan het plangebied toegekend.

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor gebouwen en overkappingen ten behoeve van maatschappelijke voorzieningen, een (semi openbaar) schoolplein (ter plaatse van de aanduiding) en een en ander met de daarbij behorende voorzieningen.

Hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. De maximale goot- en bouwhoogte van gebouwen binnen het bouwvlak bedraagt respectievelijk maximaal 9,5 en 12,5 meter, met uitzondering van ondergeschikte bouwdelen. Daarnaast mag maximaal 90% van het bouwvlak bebouwd worden. Met deze maatvoeringseisen wordt verzekerd dat het hoofdgebouw qua maat en schaal zal passen in de omgeving, maar wordt de architect voldoende ruimte gegeven om te komen tot een stedenbouwkundig en functioneel aanvaardbaar en passend ontwerp voor een nieuw schoolgebouw. Gebouwen en overkappingen buiten het bouwvlak mogen maximaal 3 meter hoog zijn en een maximale gezamenlijke oppervlakte hebben van 150 m². Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn binnen het gehele bestemmingsvlak toegestaan, mits voldaan wordt aan de maximale aangegeven bouwhoogte.

Verkeer (artikel 4)

Een behoorlijk deel van het plangebied wordt ingericht met parkeervoorzieningen. Vanwege de beoogde verkeersafwikkeling is het wenselijk om deze parkeervoorzieningen te bestemmen tot 'Verkeer' in plaats van mee te nemen in de maatschappelijke bestemming.

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor parkeervoorzieningen groenvoorzieningen, paden, pleinen, straten en wegen. Binnen deze bestemming zijn gebouwen en overkappingen niet toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen binnen de gehele bestemming worden gerealiseerd, mits voldaan wordt aan de maatvoeringseisen.

5.4 Handhaving

Uit de jurisprudentie zoals die door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is gevormd, blijkt dat de gemeente haar handhavingstaak serieus moet nemen. Handhaving is een verplichting, waarvan alleen mag worden afgezien als er concreet zicht is op legalisatie

van de overtreding, dan wel als handhaving zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

In de gemeentelijke beleidsnota 'Integrale handhaving gemeente Oldebroek 2009' neemt naleving van bestemmingsplannen een belangrijke plaats in. Handhaving is voor de gemeente meer dan alleen met bestuurlijke sancties optreden tegen overtredingen. Er wordt ook grote waarde gehecht aan preventie door middel van communicatie en voorlichting naar burgers en bedrijven, advisering, stimulering, toezicht en zichtbaar optreden.

Daar waar overtredingen worden geconstateerd, treedt de gemeente zo vroeg mogelijk op. Als de overtreder de overtreding niet vrijwillig beëindigt, dan maakt de gemeente gebruik van de haar ter beschikking staande handhavingsinstrumenten. Van handhaving kan alleen worden afgezien in situaties waarin dit op grond van de jurisprudentie is toegelaten.

Blijkens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het verboden om gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan. Een overtreding hiervan is een strafbaar feit. Strafrechtelijk optreden is complementair op bestuursrechtelijke handhaving en kan met name ingezet worden bij overtredingen waarvan de gevolgen niet ongedaan gemaakt kunnen worden. Een voorbeeld hiervan is het kappen van houtwallen. Ook bij overtredingen die zich telkens weer herhalen en bij kortdurende overtredingen is deze aanpak wenselijk.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan

Op basis van de voorgaande hoofdstukken kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling, gelet op het planologisch beleid, de omgevingssituatie ter plaatse uitvoerbaar kan worden geacht. Geconcludeerd kan worden dat voor de gewenste ontwikkeling sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Grondexploitatie

Met de inwerkingtreding van de Wro op 1 juli 2008 rust op de gemeente op grond van artikel 6.12 lid 1 van die wet de verplichting tot kostenverhaal bij grondexploitatie. Deze verplichting houdt in dat, als de gemeente er bij een ruimtelijke ontwikkeling niet in slaagt met alle particuliere eigenaren in het gebied een overeenkomst te sluiten over grondexploitatie, de gemeente de publiekrechtelijke kosten moet verhalen bij alle eigenaren waarmee niet gecontracteerd is. Gemaakte kosten (limitatief opgesomd in artikelen 6.2.3 tot en met 6.2.5. van het Bro) zoals grondverwervingskosten, plankosten, onderzoekskosten, kosten van inrichting van de openbare ruimte etc. kunnen verhaald worden door middel van een exploitatieplan dat gelijktijdig met het bestemmingsplan, wijzigingsplan of projectbesluit moet worden vastgesteld.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 Bro (o.a. bouw van één of meer woningen, bouw van één of meer hoofdgebouwen, bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m²).

Het bestemmingsplan voorziet in de bouw van een nieuw schoolgebouw binnen het plangebied ten behoeve van maatschappelijke functies. Deze ontwikkeling maakt daarmee een bouwplan mogelijk in de zin van artikel 6.2.1 van de Bro. In voorliggend geval is de gemeente in het kader van dit bestemmingsplan de initiatiefnemer. Hiermee zijn de gemeentelijke kosten anderszins verzekerd en is het maken van een exploitatieplan op grond van artikel 6.12 lid 2 Wro niet nodig.

Economische uitvoerbaarheid

In voorliggend geval is de gemeente in het kader van dit bestemmingsplan initiatiefnemer. Voorliggend plan maakt onderdeel uit van de totale financiële kaderstelling zoals aangegeven in de Meerjaren Programma Begroting (MJPB), waarbij de kosten zijn gedekt door bijdragen van de gemeente. Eventuele planschade komt voor rekening van de gemeente. Geconstateerd is dat de voorgenen ontwikkeling economisch uitvoerbaar is.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeente heeft in voorliggend geval gekozen voor een proactief proces. Belanghebbenden zijn in een vroegtijdig stadium bij het project betrokken. Hierna is een beknopte samenvatting van het proces beschreven.

In mei en oktober 2016 zijn informatieavonden voor de buurtbewoners georganiseerd. Daarbij is in het najaar 2016 ook een klankbordgroep gevormd welke de gemeente en schoolbestuur heeft voorzien van input en advies van omwonenden over de toekomstige locatie van De Rank. Het ging hierbij om de ruimtelijke situering, het verkeer en het parkeren. Hoewel de

klankbordgroep uiteindelijk niet beslist – dat zijn de schoolbesturen en de gemeente gezamenlijk – willen gemeente en schoolbesturen de buurt graag meenemen in het proces van ontwerp. De klankbordgroep gaat ook niet over de inhoudelijke samenwerking in het kader van de IKC-vorming.

In juni 2017 hebben het bestuur van De Rank en de gemeente een overleg gehad met de klankbordgroep. Naast de reeds in beeld zijnde locaties, is toen mede vanuit deze klankbordgroep nog een viertal alternatieve locaties voor de nieuwbouw van De Rank aangereikt. Met de klankbordgroep is afgesproken dat de gemeente deze locaties verder in beeld bracht en onderzocht op haalbaarheid.

Dit heeft geleid tot een notitie waarin de alternatieve locaties, tezamen met de locatie achter De Uilenhorst en de locatie Buurtmidden, tegen elkaar zijn afgewogen. Eind november 2017 hebben de betrokken schoolbesturen en de gemeente de notitie besproken met de klankbordgroep en het wijkcomité Wezep-Noord. Zowel de klankbordgroep als het Wijkcomité Wezep-Noord hebben destijds een voorkeur uitgesproken voor de locatie Buurtmidden waarvoor nu het bestemmingsplan wordt gewijzigd.

Nadat de gemeenteraad in maart 2018 de definitieve locatie heeft bepaald zijn de klankbordgroep en de buurtbewoners hierover geïnformeerd. Daarbij is ook aangegeven dat in het vervolgtraject van voorlopig ontwerp en wijziging bestemmingsplan buurtbewoners daarover worden geïnformeerd. In juli 2019 is het voorlopig ontwerp gepresenteerd aan de klankbordgroep en in januari 2020 is de klankbordgroep bijgepraat over de stand van zaken.

Gelet op de zorgvuldige voorbereiding met alle betrokken partijen is gekozen de voorontwerpfase over te slaan. Voordat de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan begint, wordt een informatieavond gehouden voor de omwonenden (i.v.m. de corona problematiek is hiervoor nog geen datum gepland). Tijdens deze avond wordt het concept ontwerpbestemmingsplan gepresenteerd en wordt de huidige stand van zaken gedeeld met alle aanwezigen.

Hoofdstuk 7 Inspraak, overleg en zienswijzen

7.1. Vooroverleg

7.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Gelderland

In kader van vooroverleg heeft de gemeente het plan op 4 juni 2020 besproken met de provincie Gelderland. Zij heeft gereageerd op het plan en heeft aangegeven geen opmerkingen en/of aanvullingen op het plan te hebben. Afgesproken is dat na de verdere uitwerking het ontwerp bestemmingsplan aan de provincie zal worden aangeboden.

7.1.3 Waterschap Vallei & Veluwe

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. Op basis van deze toets is de 'normale procedure' van toepassing. Het watertoetsresultaat is opgenomen als bijlage 4 van deze toelichting. Het waterschap heeft op 14 oktober 2020 een positief wateradvies afgegeven.

7.2. Inspraak

Het plan is meerdere malen besproken op informatieavonden voor de buurt en in overleggen van de klankbordgroep. Deze klankbordgroep bestaat uit de gemeente, de schoolbesturen en een aantal omwonenden. Voor een nadere toelichting op de inhoud wordt verwezen naar paragraaf 6.2 van deze toelichting.

Gelet op de manier van het betrekken van omwonenden wordt een voorontwerpbestemmingsplan achterwege gelaten.

7.3. Zienswijzen

Deze paragraaf zal worden aangevuld na de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 2 Stikstofonderzoek

Bijlage 3 Akoestisch onderzoek

Bijlage 4 Afsprakenkader normale procedure

Bijlage 5 Aanmeldnotitie besluit MER

Bijlage 6 Verkeer- en parkeeronderzoek