
Projectnummer: 352683
Referentienummer: 500/352683/LV
Datum: 15-09-2022

Bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7, deelgebied B1

NL.IMRO.1911.BPAgriportB1-v02



Verantwoording

Titel	Bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7, deelgebied B1
Subtitel	NL.IMRO.1911.BPAgriportB1-va02
Projectnummer	352683
Referentienummer	110/352683/EC
Revisie	D1
Datum	15-09-2022
Auteur(s)	Lisanne Teunissen en Luuk Vranken
E-mailadres	luuk.vranken@sweco.nl
Gecontroleerd door	drs. Luuk Vranken
Goedgekeurd door	mr. Lourens Hogenbirk

Inhoudsopgave toelichting

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doelstellingen	8
1.3	Vigerend bestemmingsplan	9
1.4	Leeswijzer	10
2	Huidige situatie	11
2.1	Ligging ontwikkelingsgebied en plangebied	11
2.2	Huidige ruimtelijke en functionele structuur	12
3	Beleidskader	13
3.1	Algemeen	13
3.2	Beleidsmatige verantwoording locatiekeuze	17
3.3	Duurzaamheid	19
4	Planbeschrijving	23
4.1	Inleiding	23
4.2	Achtergrond	23
4.3	Locatiekeuze	24
4.4	Ruimtelijke en functionele structuur	25
4.5	Landschappelijke inpassing	25
5	Milieu- en omgevingsaspecten	27
5.1	Algemeen	27
5.2	Toetsing m.e.r.-plicht	28
5.3	Bedrijven en milieuzonering	28
5.4	Aardkundige waarden en archeologie	30
5.5	Bodem en ondergrond	31
5.6	Water	32
5.7	Klimaatadaptatie	35
5.8	Natuur en biodiversiteit	36
5.9	Landbouw	37
5.10	Stof, geur en luchtkwaliteit	38
5.11	Externe veiligheid	39
5.12	Lichthinder	41
5.13	Verkeer en vervoer	41
5.14	Geluid	43
5.15	Overige omgevingsaspecten	44
5.16	Conclusie	47

6	Juridische toelichting	49
6.1	Algemeen	49
6.2	Verbeelding	49
6.3	Regels	49
7	Economische uitvoerbaarheid	53
8	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	55
8.1	Inleiding	55
8.2	Effecten sociale en maatschappelijke structuur	55
8.3	Overleg in kader van artikel 3.1.1 Bro en participatie omgeving.....	55
8.4	Procedure	56

Bijlage 1:	Toets ladder en PRV
Bijlage 2:	Beeldkwaliteitsplan
Bijlage 3:	Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling
Bijlage 4:	Geluidsrapportage
Bijlage 5:	Luchtkwaliteit
Bijlage 6:	Ecologie en biodiversiteit
Bijlage 7:	Bodemonderzoek
Bijlage 8:	Externe veiligheid
Bijlage 9:	Watertoets
Bijlage 10:	Verkeersrapportage
Bijlage 11:	Toets straalpad, laagvlieggebied en radar
Bijlage 12:	Lichtemissie
Bijlage 13:	Windvang windturbines
Bijlage 14:	Landbouweffectrapportage
Bijlage 15:	Energiehuishouding
Bijlage 16:	Toetsing elektromagnetische velden
Bijlage 17:	Verslag overleg
Bijlage 18:	Nota zienswijzen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Agriport A7 is een agrologistiek cluster centraal gelegen in de regio Noord-Holland Noord, langs de rijksweg A7 ten zuiden van Middenmeer in de gemeente Hollands Kroon, zie figuur 1.



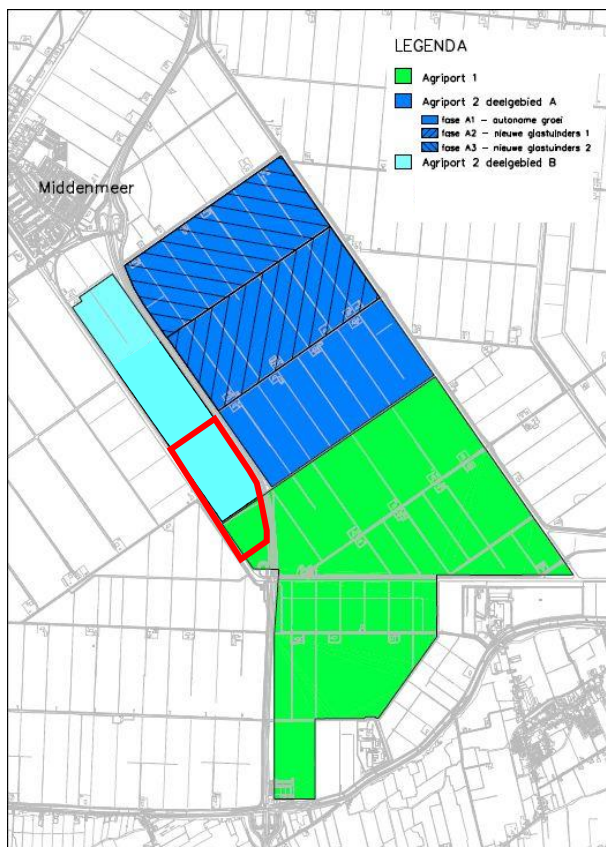
Figuur 1: indicatieve weergave locatie Agriport A7

Agriport A7, of kortweg Agriport, is de benaming voor de gehele werklocatie bestaande uit onder andere het regionale bedrijventerrein voor agribusiness en logistiek, een concentratiegebied voor grootschalige glastuinbouw, het bedrijventerrein Venster-West en het wooncluster Wagenweijdt. Op de werklocatie zijn eveneens enkele grotere datacenters al ingepast.

In onderstaande figuur 2 zijn de verschillende deelgebieden van Agriport weergegeven. Het deelgebied Agriport 1 wordt gebruikt om het gebied aan te duiden waar de eerste fase van de ontwikkeling is gerealiseerd. Agriport 1 is in figuur 2 in het groen aangegeven. Agriport 2 is het uitbreidingsgebied en is in figuur 2 in het blauw aangegeven. De uitbreiding voor in hoofdzaak grootschalige glastuinbouw is aangegeven als deelgebieden A1 t/m A3. De gronden ten noorden van het bestaande bedrijventerrein Venster-West zijn aangeduid als 'deelgebied B'.

Binnen het uitbreidingsgebied zijn de deelgebieden A1 en A2 bestemd en in gebruik voor in hoofdzaak grootschalige glastuinbouw. Deelgebieden A3 en B zijn in eerdere visies van gemeente, en de vigerende Omgevingsvisie Hollands Kroon, aangegeven als aanvullende mogelijkheden voor uitbreiding van de werklocatie.

Het gebied van de werklocatie waar onderhavig bestemmingsplan voor is opgesteld is in onderstaande figuur indicatief rood omkaderd en betreft een deel van het bestaande bedrijventerrein Venster-West en het 'deelgebied B1' van Agriport 2.



Figuur 2: De werklocatie Agriport ten zuiden van Middenmeer. De werklocatie is verdeeld in twee ontwikkelingsfasen; Agriport 1 in groen en Agriport 2 in blauw. Rood omkaderd is het gebied waarvoor dit bestemmingsplan is opgesteld in globaal aangegeven.

Op en nabij het cluster zijn activiteiten in de voedsel- en agribusinessketens geclusterd ontwikkeld. Deze activiteiten worden gecombineerd met niet-agrarische functies voor onder andere optimalisatie van de logistiek en gecombineerd met ondersteunende voorzieningen, waaronder slimme nutsinfrastructuur, waar ook andere functies, zoals duurzame energie opwekking en datacenters, kunnen aanhaken.

De locatie Agriport is door het NFIA¹ (onderdeel van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat), Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord, Provincie Noord-Holland, gemeente en ontwikkelaar gepresenteerd aan diverse nationale en internationale partijen. De clustering van bedrijven die gebruik maken van dezelfde infrastructuur en bovendien gebruik kunnen maken van elkaars reststromen blijkt tot grote verduurzaming van de bedrijfsvoering te kunnen leiden voor de betrokken bedrijven (zie tevens bijlagen plantoelichting). Meerdere datacenterbedrijven hebben daarom interesse getoond om een vestiging te openen op het cluster.

Op een deel van het regionale bedrijventerrein Agriport A7 is in 2013 een groot datacenter gevestigd. Door de vestiging van dit datacenter was de bestemde ruimte voor vestiging van datacenters op de locatie ingevuld. Op de werklocatie Agriport kunnen op andere geschikte locaties grotere datacenters worden ingepast. Er is in 2015 een perceel beschikbaar gekomen aan de Tussenweg waar een tweede groter datacenter zich heeft gevestigd. Tevens bestaat de mogelijkheid om op het bedrijventerrein Venster-West een datacenter te vestigen. Op dit bedrijventerrein is echter nog circa 10 hectare uitgeefbaar. Na overleg met burgers en betrokken instanties is door gemeente Hollands Kroon in de 'Omgevingsvisie Hollands Kroon' aangegeven dat het bedrijventerrein Venster-West kan worden uitgebreid als er behoefte is aan nieuwe bedrijfsruimte.

Dit bestemmingsplan is opgesteld om naar aanleiding van concrete interesse een ruimtelijk kader te scheppen voor optimalisatie en uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Venster-West, zodat deze locatie kan worden benut om bedrijven met een grote ruimtevraag, zoals grote datacenters, optimaal te kunnen inpassen.

¹ De Netherlands Foreign Investment Agency, kortweg NFIA, ondersteunt buitenlandse bedrijven die internationale activiteiten in Nederland opzetten of uitbreiden.

1.2 Doelstellingen

Zoals verwoord in de visies van gemeente is de verdere ontwikkeling van Agriport binnen de gemeente Hollands Kroon een belangrijke schakel voor versterking van de regionale economie en werkgelegenheid en draagt daarmee bij aan verbetering van de woon- en werkbalans en behoud van het voorzieningenniveau. De ontwikkeling van datacenters is een extra impuls voor deze doelstellingen, voor zowel de directe als indirecte werkgelegenheid. Een datacenter biedt ook een goede mogelijkheid voor kennisontwikkeling en de kans is reëel dat werknemers, voor een flink deel ook hoger opgeleiden, zich zullen vestigen in de regio en/of de regio niet hoeven te verlaten.

In de komende decennia zal er ook moeten worden gewerkt aan transities. Er zijn grote opgaven in samenhang met klimaatverandering, de overgang naar duurzame energie, verdere verstedelijking, bereikbaarheid, een gezonde leefomgeving, natuur en biodiversiteit en de economische transitie (naar steeds meer een kennis economie). Voor een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid is passende ruimte voor transities vereist. Op de werklocatie Agriport zijn in de afgelopen jaren meerdere initiatieven voor deze transities gecombineerd ontwikkeld.

De ontwikkeling van datacenters is een extra impuls voor bovengenoemde doelstellingen. Het datacenter draagt bij aan de (in)directe werkgelegenheid in de regio en biedt ook een goede mogelijkheid voor kennisontwikkeling. Eveneens is de kans reëel dat werknemers, voor een flink deel ook hoger opgeleiden, zich zullen vestigen in de regio en/of de regio niet hoeven te verlaten (zie tevens paragraaf 8.2),

Het doel van datacenters is het efficiënt en betrouwbaar opslaan en verwerken van digitale informatie. De locatie Agriport heeft zich kwalitatief bewezen als geschikte vestigingslocatie voor grote datacenters. In de grootschalig verkavelde polder zijn dergelijke activiteiten qua schaalgrootte goed inpasbaar. Agriport is daarnaast een unieke locatie onder andere door de beschikbaarheid van benodigde infrastructuur en de mogelijke koppelingen voor efficiency verbetering en/of verduurzaming van functies. De combinatie van bestaande activiteiten en infrastructuur op Agriport en datacenters biedt kansen om de efficiency en duurzaamheid van beiden te versterken.

Door een deel van het bestaande bedrijventerrein Venster-West in samenhang met 'deelgebied B1' te bestemmen, kan de vestiging van functies die meer ruimte vragen en een geluidszone kunnen vereisen, zoals grotere datacenters, hier naar behoefte ook mogelijk worden gemaakt.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Binnen het plangebied gelden in de huidige situatie onderstaande bestemmingsplannen en een provinciaal inpassingsplan.

IMRO code	Naam bestemmingsplan/inpassingsplan	Vastgesteld
NL.IMRO.1911.BPagriport1va01	Agriport 1	20-09-2016
NL.IMRO.0463.Aagriport-0401	Uitbreiding Agriport A7, Grootschalige Glastuinbouw	28-01-2010
NL.IMRO.0463.BPLG2009- va01	Buitengebied Wieringermeer 2009	27-10-2011
NL.IMRO.1911.BPLG2009hez01-VA01	Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiële herziening	06-11-2014
NL.IMRO.1911.BPagriport01-VA01	Uitbreiding Agriport A7, grootschalige glastuinbouw, 1 ^{ste} partiële herziening	26-03-2015
NL.IMRO.1911.WPagriport0001-va01	Wijzigingsplan Uitbreiding Agriport A7 deelgebied A2W	07-03-2012
NL.IMRO.1911.BPMMTussenweg-va01	Tussenweg 10-16 Middenmeer	22-11-2016
NL.IMRO.9927.IPnetuitbreidkopnh-HB02	Netuitbreiding Kop van Noord-Holland	20-07-2017



Figuur 3: Vigerende plannen (bron: ruimtelijkeplannen.nl). Rode omkadering ontwikkelingsgebied en gele omkadering plangebied (tevens buitencontour geluidszone, zie tevens figuur 4 en de verbeelding)

De begrenzing van de belangrijkste, in bovenstaande tabel genoemde, bestemmingsplannen is met een gestippelde oranjelijn weergegeven. Het bestaande bedrijventerrein Venster-West is onderdeel van de eerste fase van de ontwikkeling 'Agriport 1'. Voor deze gronden, met "A1" weergegeven in figuur 3, geldt het bestemmingsplan 'Agriport 1'. Op dit terrein is vestiging van onder andere datacenters al toegestaan binnen de bestemming "Bedrijventerrein – 1". Een deel van de gronden van dit terrein zullen echter in onderhavig bestemmingsplan opnieuw worden betrokken, zodat het bestaande bedrijventerrein integraal met de uitbreiding van dit terrein kan worden ontwikkeld.

Voor de gronden direct ten noorden van het bedrijventerrein Venster-West, die in figuur 3 zijn aangeduid zijn als "BG", geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'. Dit plan is in 2011 door de voormalige gemeente Wieringermeer vastgesteld. In 2014 is dit plan partieel herzien en is door gemeente Hollands Kroon het bestemmingsplan 'Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiele herziening' vastgesteld. De gronden direct ten noorden van het bestaande bedrijventerrein Venster-West hebben momenteel overwegend de bestemming 'Agrarisch'.

Voor een strook binnen de gronden waar het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' van toepassing is, is in 2016 aanvullend het provinciaal inpassingsplan 'Netuitbreiding Kop van Noord-Holland' vastgesteld. Deze strook is in bovenstaande figuur met 'PIP' aangeduid. Hier geldt een dubbelbestemming "Leiding – hoogspanning", deze gronden zijn derhalve ook mede bestemd voor aanleg en in standhouden van ondergrondse hoogspanningskabels.

De gronden ten oosten van de rijksweg A7 zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Uitbreiding Agriport A7 grootschalige glastuinbouw'. Hier geldt in hoofdzaak de bestemming "Agrarisch-glastuinbouw" en een medebestemming voor datacenters (op een perceel ten noorden van de Tussenweg).

De beoogde ontwikkeling, het bouwen van datacenters, is op het bestaande bedrijventerrein Venster-West toegestaan, maar is in deelgebied B1 (zie o.a. figuren 2 en 3) in strijd met de huidige bestemming. Na vaststelling van dit bestemmingsplan kunnen de betreffende gronden integraal worden ontwikkeld voor functies die meer ruimte vragen, zoals grotere datacenters.

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan gaat vergezeld van deze toelichting, waarin de achterliggende gedachten van het plan zijn verwoord. Hoofdstuk 2 van de toelichting beschrijft de huidige situatie van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt aandacht besteed aan het vigerende beleid op verschillende bestuursniveaus. Hoofdstuk 4 beschrijft het plan, waarin de te verwachten ontwikkelingen en het gewenste, ruimtelijke beeld onder woorden worden gebracht. De relevante milieu- en omgevingsaspecten van het plan komen aan bod in hoofdstuk 5. Een toelichting op de juridische onderdelen van dit bestemmingsplan is beschreven in hoofdstuk 6. Hoofdstuk 7 en 8 beschrijven respectievelijk de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2 Huidige situatie

2.1 Ligging ontwikkelingsgebied en plangebied

Het uitbreidingsgebied aangrenzend en direct ten noorden van het bestaande bedrijventerrein Venster-West heeft een oppervlakte van circa 50 hectare bruto. Het bestaat uit een perceel die in onderstaande figuur is aangeduid met 'B1'. Het bestaande bedrijventerrein Venster-West is in onderstaand figuur aangeduid als 'V-W' en heeft (inclusief waterpartijen) een oppervlakte van circa 20 ha bruto. Een groot deel hiervan (circa 10 ha) valt binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan. De totale oppervlakte van het gebied waarvoor onderhavig plan is opgesteld is daarmee circa 60 ha bruto.

Het gebied ligt aan de westzijde van de rijksweg A7 aan de Cultuurweg te Middenmeer (gemeente Hollands Kroon). In onderstaande figuur 4 is met het uitbreidingsgebied indicatief weergegeven.



Figuur 4: begrenzing van het uitbreidingsgebied (licht blauw, B1) ten noordwesten van bestaande bedrijventerrein Venster-West (V-W). Met een gele lijn is indicatief de buitengrens van de geluidszone en daarmee het plangebied aangeduid.

De exacte plangrens is opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan. Het plangebied is groter dan het oppervlak van het bestaande bedrijventerrein Venster-West en het uitbreidingsgebied 'deelgebied B1'. De reden hiervoor is dat er tevens een geluidszone rondom de ontwikkelgronden wordt opgenomen die deel uitmaakt van het bestemmingsplangebied.

2.2 Huidige ruimtelijke en functionele structuur

Agriport 2, zoals weergegeven in figuur 4, ligt in een besloten poldervak begrensd door de groenzomen langs de hoofdwaterstructuren gevormd door de Westfriesche vaart en de Medemblickervaart. Dit deel van de werklocatie is bedoeld voor gefaseerde uitbreiding van functies voor de werklocatie. Ten oosten van de rijksweg A7 is dat in hoofdzaak uitbreiding voor grootschalige glastuinbouw. Fasen A1 en A2 zijn inmiddels daarvoor ontwikkeld. Fase A3 is in de Omgevingsvisie Hollands Kroon aangewezen voor verdere uitbreiding van de werklocatie. In eerdere planvorming voor de uitbreidingslocatie is het deel ten westen van de rijksweg A7 (en ten noorden van het bestaande bedrijventerrein Venster-West) aangeduid als deelgebied B.

Parallel aan deelgebied B en het bestaande bedrijventerrein Venster-West ligt aan de westzijde de Cultuurweg en een groenzoom tussen deze weg en de Westfriesche vaart. De Cultuurweg ontsluit het gebied vanuit het noorden en het zuiden. Om sluipverkeer tussen de kernen Middenmeer en Medemblik over deze weg te voorkomen is ter hoogte van het bedrijventerrein Venster-West de weg afgesloten voor doorgaand gemotoriseerd verkeer.

Het bestaande bedrijventerrein Venster-West is geheel bouwrijp ingericht. Het zuidelijk deel van dit terrein is woonrijp ingericht en de eerste bedrijven hebben zich hier gevestigd. Het noordelijk deel van dit terrein is nog niet verkaveld. Voor kleinschalige functies is al wel een inrichtingsplan vastgesteld, maar dit deel van het bedrijventerrein kan ook worden gebruikt voor meer ruimte vragende bedrijfsactiviteiten zoals datacenters. Het bedrijventerrein is al gekoppeld met voorzieningen aan de oostzijde van de rijksweg A7. Het terrein is aan de zuidzijde ontsloten via de Westlanderweg, Nieuwelandeweg en Wagenpad naar de hoofdontsluiting van de werklocatie. Deze heeft in het zuiden en noorden een korte aansluiting op het hoofdwegennet. Voor ontsluiting van het bestaande bedrijventerrein Venster-West zijn nutsvoorzieningen onder de rijksweg gerealiseerd waaronder persiolerings. Tevens liggen hoofdtransportleidingen voor leidingwater aan de oost- en westzijde van de rijksweg. De oppervlaktewaterstructuur ten westen van de rijksweg is al gekoppeld met de waterstructuur ten oosten van de rijksweg middels onder andere twee robuuste duikers ter hoogte van de Tussentocht en Wagentocht. Langs de rijksweg A7 is een zone (in 2020) ingericht met een verbreding van de grasberm langs de snelweg en een waterberging. Hierbij is rekening gehouden met de beoogde landschappelijke inpassing en de eisen voor werken langs de snelweg.

Binnen deelgebied B1 ligt in de huidige situatie woonbebouwing, water en andere functies grotendeels ten dienste van de agrarische bedrijvigheid. Binnen deelgebied 'B1' ligt een bouwblok van een melkveehouderij. Deze melkveehouderij is in 2018 verplaatst naar een nieuwe plek in de Wieringermeerpolder. Aan de noordgrens van deelgebied B1 staat een boerderij en twee 'twee-onder-één-kap' woningen. In de boerderij is een akkerbouwbedrijf gevestigd. Binnen de grens van het plangebied ligt aan de noordzijde een boerderij waar een grondverzet/loonbedrijf is gevestigd. Dit bedrijf heeft een bedrijfsbestemming en wordt opgenomen in het plangebied.

Een deel van het plangebied (een strook in deelgebied B1) is, op grond van het inpassingsplan Netuitbreiding Kop van Noord-Holland, mede aangewezen voor ondergrondse hoogspanningsverbindingen ten behoeve van een transformatorstation aan de Tussenweg. Met dit transformatorstation en de verbindingen is de in de Wieringermeer opgewekte duurzame windenergie gekoppeld aan het landelijk net.

Naast bovengenoemde boerderij en woningen direct ten noorden van deelgebied B1 zijn er een beperkt aantal verspreid gelegen woningen en boerderijen. In de omgeving van het ontwikkelingsgebied liggen drie woningen aan de Nieuw Almersdorperweg (westzijde) waarvan één een bedrijfswoning is van een boerderij. Aan de zuidzijde liggen twee twee-onder-één-kap woningen op meer dan 200 meter van het ontwikkelingsgebied en één woning van een voormalige boerderij aan het Wagenpad. Met deze objecten is in de planvorming rekening te houden. Andere woningen liggen op grotere afstand zodat effecten op voorhand zijn uit te sluiten.

De woonkern Middenmeer ligt ten noorden van het plangebied. De afstand tussen de grens van het ontwikkelingsgebied en de woonkern is meer dan 2 km. Ten zuiden van deze woonkern ligt de provinciale weg N242 waarop ook de Cultuurweg ontsluit.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

Om een goed beeld te krijgen van het actuele beleidskader voor dit plan is in de navolgende tabel een overzicht gegeven van relevant nationaal, provinciaal/regionaal en lokaal ruimtelijk beleid. Het betreft het ruimtelijk beleid voor zover dat van belang is voor de beoogde ontwikkeling.

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Bij de voorbereiding van het plan was de SVIR van toepassing. Inmiddels is in samenwerking met overheden, maatschappelijke partijen en burgers de nieuwe Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. De NOVI is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Het Rijk laat de sturing tussen verstedelijking en landschap over aan de provincies, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk en geeft sturing voor wat betreft de nationale belangen door middel van omgevingsagenda's.

Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening, en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking en gebruik van elektriciteit. Het 'smart grid' op de locatie Agriport is al geschikt voor de inpassing van decentrale energieopwekking van o.a. wkk, zon en wind² en gebruik van deze duurzame energie door een afnemer zoals een datacenter.

Dit plan is opgesteld om op een uitbreiding van een bestaand bedrijventerrein de vestiging van grote datacenters mogelijk te maken. De plaatsing van potentiële restwarmtebron bij restwarmtegebruikers zoals op Agriport wordt nagestreefd past in beleid opgenomen in het NOVI. Het project levert daarmee een bijdrage aan deze duurzame energie doelstellingen uit het rijksbeleid. Nederland wil digitaal koploper en de digitale toegangspoort worden van Europa. Daartoe heeft het Rijk samen met andere partijen een strategie ontwikkeld voor vestiging van (voldoende) datacenters (als onderdeel van de digitale infrastructuur) in Nederland. Mede op basis van de 'Ruimtelijke strategie datacenters' is in de Nationale Omgevingsvisie aangegeven dat de werklocatie een van de twee locaties is in Nederland voor grotere datacenters. Het plan geeft invulling aan deze ambities uit het rijksbeleid.

Barro

De juridische borging van de nationale belangen vindt plaats in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. In het Barro wordt een aantal projecten die van nationaal belang zijn genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden ingekaderd. Aan elk soort project wordt een set regels gekoppeld waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen. Volgens de toelichting van de Rijksoverheid draagt het Barro bij aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang en "vermindering van de bestuurlijke drukte".

Het Barro brengt ook met zich mee dat gemeenten die een bestemmingsplan opstellen dat raakt aan een belang van één van de projecten in het Barro, nauwkeurig de regelgeving van het Barro moeten controleren. Het Barro vormt daarmee een dwingende checklist bij de opstelling van bestemmingsplannen.

² Het slimme elektranet op de locatie Agriport is ontwikkeld door de ECW in samenwerking met Liander. ECW staat voor Energie Combinatie Wieringermeer. ECW is namens het collectief van de gevestigde bedrijven de particuliere netbeheerder voor energie-infrastructuur op de locatie en verzorgt tevens de winning en distributie van duurzame aardwarmte, zie www.ecwnetwerk.nl. Het elektranet op de locatie wordt ten behoeve van de duurzame energie opwekking in de Wieringermeer uitgebreid door Tennet en Liander, zie o.a. <http://www.tennet.eu/nl/ons-hoogspanningsnet/onshore-projecten-nederland/kop-van-noord-holland/>. Voor meer informatie over slimme elektra-infra zie tevens www.liander.nl.

De ontwikkeling van Agriport is niet aangewezen als project van nationaal belang. Tevens raakt het onderhavige bestemmingsplan niet aan de aangewezen nationale belangen. De beleidsruimte van de gemeente bij het invullen van dit bestemmingsplan wordt derhalve niet beperkt door het Barro.

Rarro

Het plangebied wordt in de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) niet als reserveringsgebied ten behoeve van de mogelijke uitbreiding van een hoofdweg of delen daarvan aangewezen. Derhalve wordt de ontwikkeling niet beperkt door de Rarro.

Wet ruimtelijke ordening en Besluit ruimtelijke ordening

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het instrument om ruimtelijke behoeften als wonen, werken, recreëren, mobiliteit, water en natuur in een samenhangende benadering te verdelen. In de Wro zijn inhoudelijke en procedurele bepalingen opgenomen voor nieuwe bestemmingsplannen.

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft regels waar concrete ruimtelijke projecten aan moeten voldoen. Zo is in het Bro de ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Deze ladder is gericht op vraaggericht programmeren en het zorgvuldig benutten van ruimte. Per 1 juli 2017 is de nieuwe ladder geregeld in artikel 3.1.6 leden 2-4 Bro. De ladder bevat treden die achter elkaar doorlopen worden en waarmee ruimtelijke besluiten moeten worden gemotiveerd. Dit betekent dat als in een bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, de behoefte aan die ontwikkeling moet worden beschreven. Indien de ontwikkeling is voorzien buiten het bestaand stedelijk gebied, dan moet worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.

In artikel 1.1.1 sub i Bro is opgenomen wat verstaan dient te worden onder een stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaven terrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

In kader van eerdere procedures doorlopen voor de ontwikkeling van ruimte voor grote datacenters op de locatie Agriport is aan het Bro getoetst en bepaald dat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro niet van toepassing is voor de ontwikkeling grootschalige datacenters waarin het plan voorziet (voor toetsing van de ladder zie tevens bijlagen van de bestemmingsplan toelichting). Wel zal in het plan onderbouwing van de behoefte en de locatiekeuze moeten worden opgenomen, zodat dit kan worden beoordeeld uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Wro. In paragraaf 3.2 en 4.3 is de locatiekeuze onderbouwd. Gekozen is voor een locatie die optimaal aansluit op de bestaande infrastructuur die nodig is voor datacenters en al geruime tijd voor transformatie naar bedrijventerrein is aangemerkt. Op dit moment is geen alternatieve stedelijke locatie beschikbaar die geschikt is voor de beoogde ontwikkeling.

Topsectorenbeleid

Het kabinet wil topsectoren waarin Nederland wereldwijd uitblinkt, nog sterker maken. Om dat te bereiken, werken overheid, bedrijfsleven, universiteiten en onderzoekscentra samen aan kennis en innovatie. Op Agriport zijn diverse activiteiten uit topsectoren zoals logistiek, agribusiness & food, tuinbouw, ICT en energie geclusterd ontwikkeld. De komst van up-to-date en unieke dienstverlening die grotere datacenters kunnen bieden zal eveneens een positieve impuls kunnen zijn voor de topsectoren en het bedrijfsleven in het algemeen die in meer of minder mate gebruik maken van deze dienstverlening.

Rijkscoördinatieregeling Windpark Wieringermeer

In het plangebied van onderhavige bestemmingsplan staan geen windturbines en binnen het plangebied zijn ook geen windturbinelocaties geprojecteerd (zie <https://windparkwieringermeer.nl>). De dichtstbij gelegen windturbinelocatie ligt ten westen van het ontwikkelingsgebied op meer dan 1 kilometer afstand.

Wet beheer rijkswaterstaatwerken

Voor concrete ontwikkelingen en werkzaamheden nabij bepaalde waterstaatwerken van het Rijk, zoals de snelweg A7, op grond van artikel 2 Wet beheer rijkswaterstaatwerken een vergunning bij Rijkswaterstaat moeten worden aangevraagd. In voorkomende gevallen kan het langs de snelweg tevens vereist zijn rekening te moeten houden met het kader 'Beoordeling van objecten langs (auto)snelwegen' van Rijkswaterstaat.

Provinciaal en regionaal beleid

Beleidsagenda Energietransitie (2016-2020) en Routeplanner Energietransitie 2020-2050

De provincie heeft in de beleidsagenda drie speerpunten benoemd: 1. Energie besparen, 2. Duurzame energie opwekken en 3. Warmte en koude beter benutten. Voor de energietransitie zijn nieuwe energie(transport)systemen vereist en innovatie. Het lokale netwerkbedrijf ECW op Agriport wordt in de agenda als voorbeeld genoemd. De aanpak volgens de Trias Energetica op Agriport en het energienet van ECW hebben geresulteerd in innovatieve netwerken waarop naast grootschalige duurzame windenergie en glastuinbouw ook datacenters al zijn aangesloten. De glastuinbouw maakt in toenemende mate gebruik van duurzame aardwarmte voor verwarming van de kassen. Hiervoor is een warmtedistributienet gerealiseerd waarmee ook warmteuitlevering tussen bedrijven kan worden gefaciliteerd. Door de ruimtelijke ordening op de locatie is onder andere restwarmte uitwisseling tussen bedrijven kansrijk en dit zal op objectniveau verder worden uitgewerkt. Hiermee wordt voldaan aan de beleidsagenda van de provincie Noord-Holland.

In de Routeplanner Energietransitie schets provincie het beeld van de bestaande situatie en mogelijk routes naar een energieneutraliteit. Bovengenoemde beleid wordt eveneens als vertrekpunt genomen. Voor datacenters beschrijft de planner kansen (zoals restwarmtebenutting en werkgelegenheid) en bedreigingen (zoals o.a. de beschikbaarheid van elektriciteit). De datacenters op de locatie Agriport maken gebruik van de beschikbare groene energie en zijn goed ontsloten via de bestaande en geprojecteerde verbindingen. Landelijk wordt eraan gewerkt om de knelpunten voor de uitwisseling van restwarmte weg te nemen. Deze uitwisseling wordt momenteel op kleine schaal toegepast. Na wegnemen van de knelpunten zal naar verwachting dit op grotere schaal ook toegepast gaan worden, waarbij de nabijheid van een warmtevraag en warmtenet, zoals op Agriport aanwezig, belangrijk is

Omgevingsvisie NH 2050

In de Omgevingsvisie beschrijft de provincie haar visie op de provinciale ruimtelijke belangen. Het cluster Agriport is aangewezen als onderdeel van de Greenport Noord-Holland Noord, als concentratiegebied voor glastuinbouw en als grote werklocatie voor combinaties van functies zoals agribusiness, logistiek en datacenters. Vanuit de visie op de toekomst worden de uitdagingen voor de komende decennia op het gebied van klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik beschreven. Duurzaam ruimtegebruik is onder andere vertaald in het zorgdragen voor voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten waaraan dit plan bijdraagt. Provinciale belangen beschreven in deze visie zijn geborgd in een ruimtelijke (omgevings)verordening.

Provinciale Ruimtelijke Verordening / Omgevingsverordening

De Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) stelde regels, waaraan bestemmingsplannen, wijzigings- en uitwerkingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen (waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan) dienen te voldoen. Deze regels vloeien voort uit de Omgevingsvisie van Provincie en zijn grotendeels overgenomen in de nieuwe Omgevingsverordening (zie website provincie Noord-Holland). In deze verordening zijn eveneens regels opgenomen voor nieuwe functies en bebouwing in het stedelijk gebied en het landelijk gebied. Bij de verordening behoren documenten met afspraken voor uitwerking van opgaven, zoals het 'Regionale convenant werklocaties Kop van Noord-Holland'. Onderhavig bestemmingsplan moet aan deze regels voldoen.

Strategische beleidskader economie 2016-2019 en Strategische visie Greenport Noord-Holland Noord 2050

De provincie Noord-Holland behoort tot de sterkste en vitaalste economische regio's van Nederland. De provincie Noord-Holland heeft dus een prima uitgangspositie om een krachtige economische regio te blijven maar niets is gegarandeerd. De financiële crisis heeft zijn sporen nagelaten en maatschappij en wereldeconomie zijn in constante beweging. De provincie Noord-Holland wil er alles aan doen om de economische motor harder te laten draaien en de economie duurzaam aan te jagen door ruimte te geven aan vernieuwing, duurzaamheid en ondernemerschap als basis voor welzijn en welvaart in de provincie.

In dit kader focust de provincie in de uitvoering van dit beleid op behoud en versterken van een goed vestigingsklimaat voor bedrijven. Een voldoende kwalitatief en kwantitatief aanbod van ruimte is een cruciale randvoorwaarde voor de economie en bepaalt de aantrekkelijkheid van een regio voor economische activiteiten mede voor de vestiging van internationale bedrijven. Daarbij ziet de provincie als relevante aspecten zoals bijvoorbeeld aantrekkelijke en duurzame regionaal geclusterde werklocaties, een sterk innovatieklimaat en uitstekende digitale infrastructuur zoals de werklocatie Agriport als onderdeel van de Greenport Noord-Holland Noord. De Greenport heeft in een visie tot 2050 vijf hoofdpunten benoemd; ruimte bieden voor agrarische ontwikkelen, optimaliseren van de draaischijffunctie, bouwen aan een aantrekkelijk agribusinesslandschap, realiseren van energie-neutrale en klimaatadaptieve Greenport. Een combinatiegebied zoals Agriport waarin samengewerkt

wordt aan innovatieve oplossingen en functiemening, mede gericht wordt op energiebesparing en klimaatadaptie, ligt in lijn met deze visie.

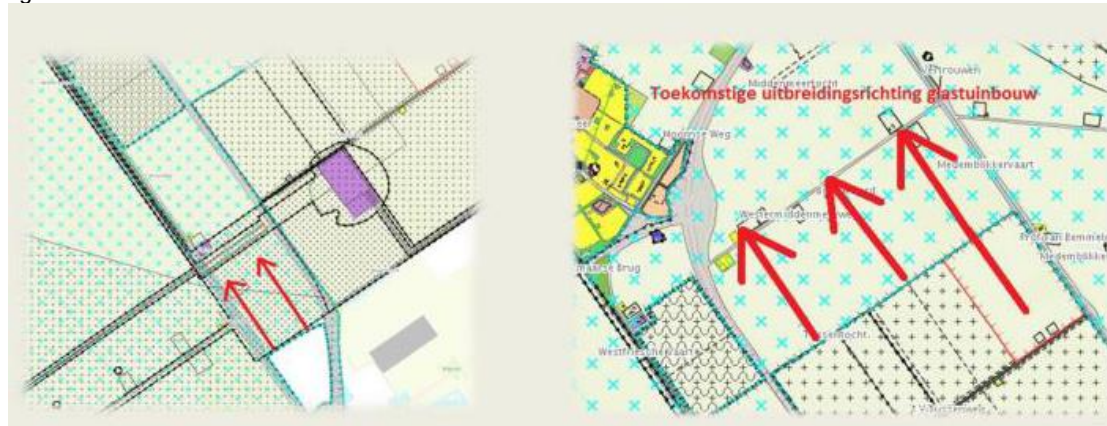
De realisatie van grotere datacenters in Noord-Holland Noord, door vooraanstaande nationale of internationale bedrijven in deze sector, zal eveneens bijdragen aan het realiseren van deze doelstellingen. Daarvoor is vereist dat ook provincie tijdig medewerking verleend aan het creëren van ruimte voor grote datacenters.

In bredere zin zal de realisatie van grotere datacenters in Noord-Holland ook bijdragen aan versterken van de regio Amsterdam als Global Business Gateway en de versterking van het ICT cluster in de Randstad, inclusief een belangrijke impuls voor de Amsterdam Internet Exchange als een van de belangrijkste knooppunten in de wereld voor alle vormen van digitale communicatie.

Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Hollands Kroon

In de Omgevingsvisie van gemeente Hollands Kroon wordt het beleid voor de locatie Agriport A7 bestendigd zoals geformuleerd door provincie en gemeente in het afgelopen decennia. Een belangrijk kenmerk van Agriport A7 is samenwerking. Samenwerking binnen de keten, ketenintegratie en dwarsrelaties tussen verschillende ketens waarbij goede mogelijkheden ontstaan voor gebruik van reststromen (warmte, proceswater, CO₂) van bedrijven in de omgeving. Daarmee is Agriport ook de plek voor datacenters nu zij onder andere kunnen bijdragen aan de concurrentiekracht en verduurzaming van het cluster. In de Omgevingsvisie is gesteld dat als er voldoende aantoonbare behoefte is aan nieuwe bedrijfsgrond uitbreiding in de richting van onderstaande locaties voor de hand ligt.



Bovenstaande figuur is opgenomen in de Omgevingsvisie Hollands Kroon. De linker figuur betreft de uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Venster-West ten westen van de rijksweg A7. De rechter figuur geeft aan welke ruimte in de Omgevingsvisie is beschreven voor uitbreiding van de werklocatie ten oosten van de rijksweg A7 (in hoofdzaak deelgebied A3 zoals weergegeven in figuur 2).

Bovenstaand figuur is in zoverre relevant voor onderhavig bestemmingsplan dat op het bedrijventerrein Venster-Wenst de vestiging van datacenters al is toegestaan. Het terrein biedt echter nog niet voldoende ruimte voor een groter datacenter. Voor deze uitbreiding is onderhavig bestemmingsplan opgesteld. Het plan sluit daarmee aan op de gemeentelijke omgevingsvisie.

(concept) Gebiedsplan 'Productielandschap Wieringermeer'

De gemeente Hollands Kroon heeft samen met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de provincie Noord-Holland een (concept) plan voor het productielandschap in de Wieringermeerpolder opgesteld.

In het (concept) gebiedsplan is aangegeven wat er mogelijk is binnen het gebied Wieringermeer en welke ontwikkelprincipes er dan gelden voor nieuwe ontwikkelingen. De Wieringermeer is een dynamisch gebied waarin veel gebeurt; denk aan de ontwikkeling van Agriport met kassen en datacenters, maar ook aan de realisatie van Windpark Wieringermeer. Inmiddels is door gemeente besloten het gebiedsplan niet zelfstandig vast te stellen. Het proces van het concept Gebiedsplan Wieringermeer heeft inzichten, informatie en inhoudelijke kaders opgeleverd en daarnaast zijn er

nieuwe trends en ontwikkelingen die zullen worden betrokken bij het proces voor de actualisatie van de Omgevingsvisie (en het daaruit voortkomende omgevingsplan).

Op hoofdlijn zijn uit bovenstaande samenvatting de volgende conclusies te trekken met betrekking tot het beleidskader:

- De inpassing van datacenters op de werklocatie Agriport sluit goed aan op de ambities en beleid van het Rijk, provincie Noord-Holland, de regio en gemeente Hollands Kroon mede voor wat betreft klimaatbestendigheid en duurzaam ruimtegebruik.
- In bredere zin is de ontwikkeling van een groter datacenter een verdere versterking van de regionale economie, van de internationale concurrentiekracht van Noord-Holland en van de ICT-sector in de provincie en de Randstad.
- Binnen het ruimtelijk beleid van gemeente is aangegeven dat uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Venster West op de werklocatie Agriport bij voorkeur plaatsvindt in de richting waarin dit plan voorziet. Voor het bestemmingsplan is, naast de medewerking van gemeente, ook de medewerking van provincie en regio vereist.
- De ontwikkelingsprincipes zoals genoemd in het gebiedsplan 'Productielandschap Wieringermeer' voor o.a. de landschappelijke inpassing en het thema water zijn voor het plan relevant.
- Voor onderbouwing van het plan is het van belang om in de toelichting op deze nieuwe stedelijke ontwikkeling onder andere de aspecten die volgen uit provinciaal ruimtelijk beleid te beschrijven. Hierbij dient het kader van het Rijk voor werken in de zone direct langs de rijksweg A7 ook te worden betrokken.
- Voor de volledigheid van de toelichting is het gepast te beschrijven hoe het plan is getoetst aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' en mogelijke effecten voor de windvang van nabijgelegen windturbines te beschrijven.

Voor een aantal van de bovengenoemde beleidsaspecten wordt in de navolgende paragrafen een nadere toelichting gegeven.

3.2 Beleidsmatige verantwoording locatiekeuze

In kader van eerdere procedures doorlopen voor de ontwikkeling van ruimte voor grote datacenters op de werklocatie Agriport is beoordeeld hoe dit zich verhoudt tot de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' (hierna Ladder). Voor de inpassing van deze nieuwe functie is bepaald dat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro niet van toepassing is voor de ontwikkeling van grootschalige datacenters waarin het plan voorziet (voor toetsing van de ladder zie tevens bijlagen van de bestemmingsplan toelichting). Wel zal in het plan onderbouwing van de behoefte en de locatiekeuze moeten worden opgenomen, zodat dit kan worden beoordeeld uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Wro. In o.a. deze paragraaf is de locatiekeuze onderbouwd.

De locatiekeuze, door partijen die een groter datacenter willen bouwen in Nederland, is een project op zich. Zij beoordelen vele mogelijke locaties in Nederland (en Europa). Zij krijgen daarvoor informatie aangedragen van alle kansrijke terreinen van onder meer het NFIA en de regionale ontwikkelingsbedrijven. Op basis van een scala aan selectiecriteria, is in Noord-Holland één locatie geselecteerd en geschikt bevonden voor de vestiging van grotere datacenters: Agriport. De locatie is daarmee de enige locatie in de regio die kan voldoen aan de door deze partijen gestelde eisen. De komst van de eerste twee datacenters op Agriport heeft deze geschiktheid bevestigd. De vraag of er ruimte beschikbaar is op andere terreinen in de regio, al dan niet na herstructurering of intensivering, is daarmee niet relevant. Voor de ruimtevrage van grotere datacenters is dan ook geen sprake van een 'regionale behoefte'. Het

betreft hier immers geen woningbouw, detailhandel, gemengde bedrijfsfuncties of kantoren, waarvoor op meerdere plaatsen ruimte beschikbaar is binnen de regio. De ruimtevraag van datacenters is gericht op locaties waar kan worden voldaan aan gestelde selectiecriteria en waar voldoende ruimte beschikbaar is.

Op de werklocatie Agriport is de noordelijke helft van het bestaande regionale bedrijventerrein Agriport A7 (bruto 40 ha) in 2013 benut voor de realisatie van het eerste grote datacenter. Het zuidelijke deel van dit bedrijventerrein is ook grotendeels uitgegeven. De resterende ruimte op het zuidelijk deel van dit bedrijventerrein is te klein om een tweede groter datacenter te kunnen inpassen.

Daarbij geldt dat de vestiging van datacenters in of direct naast het grootschalige glastuinbouwgebied goede kansen biedt voor koppelen, versterken en verduurzaming van de activiteiten.

Op de locatie Agriport is in 2015 een perceel van 70 ha bestemd voor datacenters. Deze locatie is inmiddels uitgegeven en de bouw van datacenters op dit perceel is gestart. Het bestaande bedrijventerrein Venster-West is ingericht en vestiging van datacenters is hier al toegestaan. Op dit bedrijventerrein is echter nog circa 10 hectare beschikbaar, dat onvoldoende is voor een groter datacenter met een omvang van 20 ha (of groter). Door het in ontwikkeling nemen van gronden direct aangrenzend aan dit terrein, kan het geheel worden benut voor vestiging van een groot datacenter. Indien dat gebeurt zal wederom, circa 10 hectare, bedrijventerrein worden afgeboekt van het regionale bedrijventerreinenaanbod.

In de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020, behorende bij de Omgevingsvisie van provincie Noord-Holland, worden regels gegeven voor bestemmingsplannen die nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken. In de bijlagen van deze toelichting is onderbouwd dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de relevante regels uit de verordening. Daarbij is ook aandacht besteed aan toetsing aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening. In deze bijlage wordt ook aangegeven welke regels uit de provinciale verordening voor het plan relevant zijn en op welke wijze in de onderbouwing van het plan hieraan invulling is gegeven.

De regiopartners hebben de werklocatie Agriport aangewezen voor de bovenregionale vraag voor grotere datacenters en vastgelegd in het 'Regionale Convenant werklocatie Kop van Noord-Holland':

Zolang de vraag zich op Agriport blijft manifesteren, is voldoende voorraad (met name voor datacenters) hier essentieel. Deze voorraad moet ook ruimte blijven bieden aan de koppeling tussen glastuinbouw en datacenters, de verwachting is dat hier de komende jaren meer synergie zal optreden.

De markt wil hier graag zitten dus hier moet op worden ingespeeld.

Momenteel is al 70 hectare, naast de bestemming voor glastuinbouw, mede bestemd voor datacenters. Partijen erkennen dat een ijzeren voorraad voor deze doelgroep noodzakelijk is, deze voorraad moet ook gelijk uitgeefbaar zijn want lange procedures zijn een minpunt voor de doelgroep van datacenters.

Bron: Regionale Convenant werklocatie Kop van Noord-Holland, 2016

Het plan voldoet daarmee aan de afspraken die regio en provincie hebben gemaakt in kader van het 'Regionale Convenant werklocatie Kop van Noord-Holland'. Door medewerking aan het plan te verlenen worden de betrokken provinciale en regionale belangen niet geschaad. De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een concrete behoefte en de ruimtelijke kwaliteit wordt geborgd. De provincie en de regio ondersteunen de ontwikkeling. Daarmee is voldaan aan de vereiste onderbouwing van het plan gericht op de besluitvorming.

3.3 Duurzaamheid

In algemene zin maakt digitale dataopslag onder meer het 'anders werken' mogelijk. Hierdoor kan woon-werkverkeer worden beperkt (zoals de moeizame arbeidspendel uit Noord-Holland Noord naar de Randstad) en heeft daarmee een positief effect op de reductie van de broeikasgasemissie. Digitale dataopslag verbetert tevens de efficiëntie op veel maatschappelijke gebieden, hetgeen een netto lastenbesparing oplevert voor burgers en het bedrijfsleven³.

Daarnaast zijn er kansen om de inpassing van een datacenter op de locatie duurzaamheid vorm te geven. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt tussen duurzaamheid op locatieniveau en op objectniveau.

Duurzaamheid op locatieniveau

De locatie Agriport is al duurzaam ingericht voor de voorziene bedrijfsactiviteiten. Voorbeelden van de duurzame inrichting zijn:

- De wegen zijn duurzaam veilig ingericht en zijn daarvoor - waar nodig - verbreed en voorzien van fietsstroken of gescheiden fietspaden. Er is in de afgelopen jaren meer dan vijf kilometer aan gescheiden fietspad aangelegd.
- Meer dan 40 hectare aan waterlopen en compensatiewaterbergingen wordt ingepast om wateroverlast voor de omgeving te voorkomen. De grotere waterpartijen worden natuurvriendelijk ingericht met plas-dras oevers en worden landschappelijk ingepast. De nieuwe waterstructuur heeft daarnaast een functie gekregen als bluswatervoorziening voor alle nieuwe functies in het gebied. De riolering op de locatie Agriport is 100% gescheiden uitgevoerd. Hemelwater zal bij voorkeur worden hergebruikt of geïnfiltreerd door waar mogelijk toepassing van waterdoorlatende verharding of infiltratievoorzieningen. Hemelwater (of schoon proceswater) kan worden opgevangen en nuttig (her)gebruikt als giet- of koelwater of afgevoerd op lokaal oppervlaktewater. De afvoercapaciteit van het afvalwater wordt zoveel mogelijk beperkt. Waar mogelijk wordt afvalwater gezuiverd/hergebruikt en het resterende, voornamelijk huishoudelijk afvalwater, wordt gecontroleerd afgevoerd naar een rioolwaterzuivering.
- De locatie is aangelegd met een gesloten grondbalans. Bij de aanleg is vrijkomende grond direct nuttig hergebruikt, zodat primaire brandstofverbruik en CO₂-emissies van bouwverkeer zijn beperkt, evenals geluidshinder hiervan voor de omgeving.
- Er is nieuwe groenvoorziening gerealiseerd voor inpassing van nieuwe functies op Agriport, waarbij rekening is gehouden met de structuur van het landschap, de aansluiting op bestaande groenvoorziening en de eisen van de gemeente en de omgeving.
- Duurzaam meervoudig ruimtegebruik wordt toegepast voor bijvoorbeeld hemelwaterberging. Hemelwater voor gietwaterbereiding in de kassen wordt deels in de ondergrond opgeslagen, onder de kassen en bedrijfsgebouwen. Het ruimtegebruik voor reguliere hemelwaterberging bovengronds kan hiermee worden beperkt. Verder wordt de bodem onder de bebouwing ook gebruikt voor duurzame warmte/koudeopslag en aardwarmtewinning.
- Op de locatie is door actieve samenwerking van de bedrijven binnen ECW een slim energieweb aangelegd, zodat energiebesparing en energie-efficiency kan worden geoptimaliseerd en eveneens duurzame energieopwekking kan worden ingepast, resulterend in een aanzienlijke reductie van onder meer de CO₂-emissie.
- De locatie is ontwikkeld in een door gemeente begrensd deel van de Wieringermeerpolder, zodat de openheid in het resterende deel van de polder in tact blijft. De landschappelijke

³ Zie bijvoorbeeld <http://www.microsoft.com/netherlands/msnederland/microsoft-in-nederland/microsoft-technologie-en-ecologische-duurzaamheid.aspx> of website Dutch Datacenter Association.

inpassing van nieuwe functies is in het verleden uitgewerkt in diverse beeldkwaliteitsplannen. Er kan worden geconstateerd dat inpassing van nieuwe functies op de werklocatie op hoofdlijn voldoet aan de streefbeelden die in deze plannen waren geschetst.

- Agriport is in korte tijd uitgegroeid tot een internationaal aansprekende locatie. Dit succes is grotendeels te danken aan het maatschappelijke draagvlak en de open samenwerking tussen het bedrijfsleven, betrokken instanties en de omgeving.
- Infrastructuur en vastgoed worden op de locatie zo opgezet dat deze kunnen voldoen voor meerdere doelen. Geïnspireerd door duurzaam vastgoedbeheer wordt op de locatie gestreefd dit zo te realiseren dat meerdere functies hier flexibel tijdelijk of permanent kunnen worden gefaciliteerd. Er is doorlopend aandacht voor meervoudig en flexibel gebruik van de (bedrijfs)ruimte en infrastructuur om de dynamiek op de locatie te behouden. Dit wordt ondersteund door samenwerkingsverbanden gericht op beheer en onderhoud van de infrastructuur, locatie en het vastgoed zodat deze op een voldoende hoog niveau blijven.
- Tenslotte, zoals al eerder verwoord en gericht op de kansen in de circulaire economie, worden op de locatie functies geclusterd, zodat uitputting van grondstoffen en natuurlijke hulpbronnen wordt beperkt door onder meer maximalisatie van besparingen, optimalisatie van de efficiency en het hergebruik van reststromen.

Duurzaamheid op objectniveau

Op objectniveau is er nog geen uitgewerkt bouwplan van een datacenter beschikbaar. In de bijlagen is voor het thema energie voor datacenters algemene informatie opgenomen. Ondanks dat nog geen specifiek bouwplan beschikbaar is, kan gesteld worden dat hier kansen liggen om de duurzaamheid van de vestiging van datacenters nog verder te verbeteren. Hieronder wordt ingegaan op de energievoorziening op objectniveau. Voor de onderbouwing van de landschappelijk inpassing van een datacenter op de betreffende locatie wordt verwezen naar hoofdstuk 4 en de bijlagen van de plantoelichting. Een aantal aanvullende duurzaamheidsaspecten is:

- Bij de bouw van datacenters wordt in toenemende mate gebruik gemaakt van standaard prefab modules waardoor o.a. bouwafval tot een minimum wordt beperkt;
- In het gebruik van bouwmaterialen op Agriport zijn eisen gesteld om verontreiniging van afstromend hemelwater te beperken;
- Bij de inpassing van datacenters op deze locatie zal tevens aandacht worden gegeven aan de veiligheid. De dienstverlening van een datacenter vereist een hoge mate van betrouwbaarheid. De opgeslagen gegevens moeten altijd voor de gebruikers toegankelijk zijn. In de uitwerking van de datacenterlocaties zal extra aandacht worden gegeven aan behoud van een omgeving vrij van belemmeringen in de nabijheid van de datacenters en eisen voor veiligheid, rampenbestrijding en anti- terrorismemaatregelen. Een voorbeeld is een slimme situering van de waterstructuur die noodzakelijk is voor de waterhuishouding. Dit kan, naast andere noodzakelijke beveiligingsmaatregelen, de vrije toegang voor derden tot een datacenterlocatie mede beperken.

Het onderscheid tussen landbouw, agribusiness en andere bedrijvigheid vervaagt. Soms levert integratie van sectoren milieuvoordelen op. Vestiging van een datacenter op de werklocatie Agriport A7 is hiervan een voorbeeld. Op de locatie Agriport kan een unieke koppeling tussen datacenters en kassen ontstaan door energie-uitwisseling en beter gebruik van onder andere elektra, warmte, water en CO₂. Het betreft een nieuwe combinatie waarvoor nog geen beleid is opgesteld. Wel is in het kader van de vestiging van het eerste datacenter op Agriport hiervoor de mening gevraagd van diverse instanties. Volgens LTO Noord Glaskracht is de ontwikkeling van een innovatieve samenwerkingsvorm tussen datacenter- en tuinbouwbedrijven een belangrijke stap richting de realisatie van een duurzame sector. Het is ook een stap naar meer decentrale kringlopen voor energievoorziening. Milieufederatie Noord-Holland beschrijft dat de vestiging van een datacenter de CO₂-efficiency van een glastuinbouwbedrijf en andere

bedrijven van Agriport kan verbeteren. De nabije ligging is daarbij een aspect dat van groot belang is voor een hoge CO₂-efficiency. Uit energetisch oogpunt is het dus zonder meer een goede zaak om koppeling van een datacenter met een glastuinbouwbedrijf mogelijk te maken. Op dit moment maken alle glastuinbouwbedrijven op Agriport gebruik van WKK's (warmtekrachtkoppeling) om elektriciteit te produceren, waarbij de restwarmte van dit proces wordt gebruikt om de kassen te verwarmen. Een datacenter gebruikt elektriciteit in de computers en daarbij komt restwarmte vrij. Deze restwarmte kan direct of indirect nuttig worden gebruikt, bijvoorbeeld voor de energievoorziening van de eigen bedrijfsgebouwen en kassen. De tuinders in de Wieringermeer hebben al aangegeven dat zij bereid zijn, indien haalbaar, deze restwarmte nuttig te willen inzetten in hun kassen. Het feit dat de levensduur van een kas vergelijkbaar is met die van een datacenter (beide ongeveer 20 jaar), maakt dat de wederzijdse afhankelijkheid van energie- en warmtelevering in balans is.

Ook Innovatienetwerk is van mening dat er grote mogelijkheden zijn voor een energetische koppeling tussen glastuinbouw en datacenters. Deze koppeling leidt tot een efficiënter energiegebruik van deze twee grootverbruikers, waardoor de economische concurrentiepositie van beide bedrijfstakken versterkt. Tegelijkertijd heeft de samenwerking een enorme potentie voor milieuwinst. Daaraan wordt toegevoegd dat dit soort innovatieve samenwerking veelal technische en praktische kennis genereert, dat de aanzet kan vormen tot verdere verduurzaming van de sectoren.

Tot slot heeft de ontwikkeling van duurzame energie in de Kop van Noord-Holland baat bij de inpassing van grotere datacenters op de locatie Agriport. De aansluiting van het datacenter op de infrastructuur die noodzakelijk is om de duurzame en decentrale energieopwekking aan te sluiten op het landelijk net draagt in belangrijke mate bij aan de kosten voor deze infrastructuur. Beide functies hebben immers baat bij een robuuste aansluiting op het landelijk net. Ook deze koppeling resulteert daarmee in verdere verduurzaming, immers de (maatschappelijke) kosten voor duurzame energie alternatieven dalen hierdoor.

4 Planbeschrijving

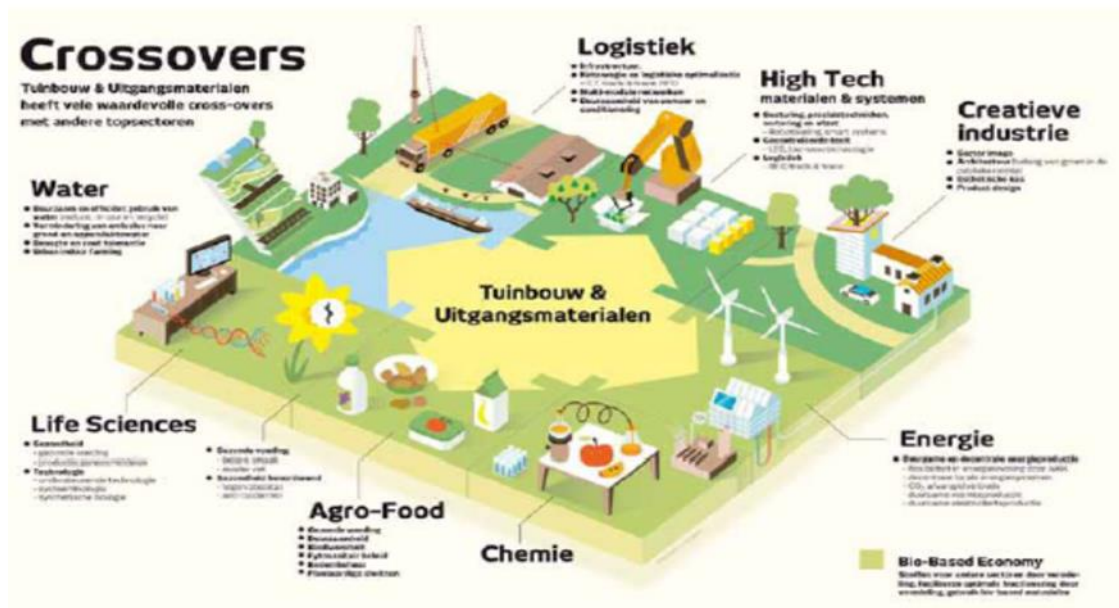
4.1 Inleiding

Voor het ontwikkelingsgebied is concrete interesse om een datacenter te vestigen, mits voldoende geschikte ruimte is voorzien. In de onderstaande paragrafen is de achtergrond van de ontwikkeling en de ruimtelijke en functionele structuur van de locatie en het perceel beschreven. Op dit moment is nog geen concreet bouwplan van een datacenter in het uitbreidingsgebied beschikbaar. In algemene termen worden de voorgenomen uitvoering en inpassing van een groot datacenter beschreven.

4.2 Achtergrond

De voormalige gemeente Wieringermeer en de provincie Noord-Holland hebben in een studie⁴, afgerond in 2002, de kansen en bedreigingen voor bestaande en nieuwe ontwikkelingen in de Wieringermeer in kaart gebracht. In de studie worden ontbrekende schakels benoemd, die vereist zijn voor de gelijktijdige versterking van de lokale en regionale economie en de leefbaarheid in de kop van Noord-Holland.

In 2004 hebben de provincie Noord-Holland en de voormalige gemeente Wieringermeer de aftrap gegeven voor de ontwikkeling van een ontbrekende schakel; het agribusiness en logistiek cluster Agriport. In de afgelopen jaren is er veel werk verzet. Het cluster is (inter)nationaal op de kaart gezet en fysiek vormgegeven. De focus van de ontwikkeling was in de afgelopen jaren vooral gericht op het bij elkaar brengen van activiteiten uit de agribusiness en logistieke ketens en daarmee *clusteren*, samenwerken in de keten en schakels *verbinden* en efficiënter vervoer en logistiek, *regisseren*. Deze clustering resulteert o.a. in minder 'foodmiles' voor de producten geteeld in de Kop van Noord-Holland. Deze clustering biedt ook kansen voor het aanhaken van zogenaamde crossovers zoals weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur 5: Clustering en crossovers

Vanaf de start van de ontwikkeling is gebruik gemaakt van o.a. de Ladder van Lansink om grondstoffen verbruik te beperken, minder afval te produceren en door hergebruik kosten-effectiever te werken. Voorbeelden hiervan zijn het maximaliseren van de inzet van hemelwater in de glastuinbouw (inclusief ondergrondse opslag) en hergebruik van diverse reststromen die vrijkomen op de locatie en bij bedrijven in de directe omgeving (onder andere hergebruik van plantmateriaal, cacaodoppen en snijresten van vleesverwerking). Tevens is in de

⁴ 'Wieringermeer, de ontbrekende schakel?', gemeente Wieringermeer 2002

projectontwikkeling gebruik gemaakt van de Trias Energetica om energie te besparen, zo energie-efficiënt mogelijk te werken en om de inzet van duurzame energie te bevorderen. Voorbeelden hiervan zijn de inpassing van aardwarmte voor de verwarming van kassen en de clustering van grootschalige glastuinbouw (warmtegebruiker) en datacenters (producent van restwarmte). Deze aanpak komt samen in de gedachten over de circulaire economie.

Kenmerkend voor de circulaire economie is dat grondstoffen en natuurlijke hulpbronnen niet worden uitgeput, maar efficiënt worden hergebruikt door bedrijven. Zo wordt een productketen een kringloop. De landbouwketenverkorting, die de basis is voor de clustering van activiteiten op het agropark, is daarmee doorontwikkeld in een model voor clustering van activiteiten op Agriport om de kansen van een circulaire economie te benutten.

Op de locatie Agriport kan vanwege de clustering van bedrijven die gebruik maken van dezelfde (energie)infrastructuur en bovendien gebruik kunnen maken van elkaars reststromen grote verduurzaming van de bedrijfsvoering worden gerealiseerd voor de betrokken bedrijven. Meerdere datacenterbedrijven hebben mede daarom interesse getoond om een vestiging te openen op Agriport. Op de werklocatie zijn twee grote datacenters al gevestigd. Gegeven de interesse is gekeken welke percelen aanvullend kunnen worden benut voor plaatsing van grote datacenters. Op het bedrijventerrein Venster-West kan een datacenter zich al vestigen, maar de ruimte daarvoor is beperkt. Middels dit bestemmingsplan wordt het ruimtelijk kader geschapen waarmee een groot datacenter zich aldaar optimaal kan vestigen.

4.3 Locatiekeuze

Het voornemen is om in het plangebied ruimte te bieden voor de bouw van datacenters. Daarbij spelen de volgende vestigingsfactoren een rol:

- Datacenters zijn grootverbruikers van energie. Op de locatie is al een unieke energie-infrastructuur beschikbaar voor de grootschalige glastuinbouw en duurzame energieopwekking waarop een datacenter goed kan aansluiten. De leveringszekerheid van energie voor datacenters is op meerdere manieren te borgen.
- De locatie is met glasvezel verbindingen aangesloten op een van de belangrijkste internetknooppunten de Amsterdam Internet Exchange. Op de locatie is glasvezel infrastructuur al beschikbaar.
- De ruimte en verkavelingsstructuur op de locatie is zeer geschikt voor grotere datacenters die een bouwvlak van 20 (of meer) hectare oppervlak vragen.
- De betreffende percelen kunnen na bestemmen relatief snel bouwrijp worden ingericht voor de gefaseerde realisatie van een groter datacenter. Voor de bouwfase zijn basisvoorzieningen al aanwezig.
- De plaatsing van datacenters is een impuls voor één van de doelstellingen voor de locatieontwikkeling en wel de aansporing door gemeente en regio om ook hightech bedrijvigheid aan te trekken.
- Datacenters kunnen op de locatie Agriport A7 restwarmte en CO₂-uitwisselen met bestaande grootschalige glastuinbouwbedrijven zodat verduurzaming van beide activiteiten een reële optie is.
- De locatie ligt op relatief beperkte afstand van Amsterdam en de Randstad. Voor internationaal georiënteerde bedrijven is de nabijheid van één van de vier grootste luchthavens van Europa een belangrijke plus. De nabijheid van de Randstad en woonkernen in de regio betekent dat voor bouw en beheer van datacenters ook voldoende capaciteit en gekwalificeerd personeel beschikbaar is.
- Agriport is een goede locatie voor de (glas)teelt van groenteproducten. Het gematigde klimaat is optimaal voor de teelt van diverse voedingsproducten ten opzichte van andere locaties in Nederland en Europa. Deze condities zijn ook zeer geschikt gebleken voor het realiseren van energie-efficiënte datacenters.
- De locatie is zeer geschikt voor de inpassing van duurzame energie. De kop van Noord-Holland is een gebied met veel wind. De zonintensiteit en het aantal zonne-uren zijn relatief hoog. De bodem onder de locatie is geschikt voor o.a. warmte-/koudeopslag, hoge temperatuur warmteopslag en aardwarmtewinning. Op de locatie is dan ook vergunning verleend voor dit gebruik van de bodem en is een warmtenet al gerealiseerd. Daarnaast kan de zoetwatervoorziening voor functies als glastuinbouw en

datacenters op meerdere manieren worden geborgd met drink-, hemel-, grond- en oppervlaktewater.

De geschiktheid van bovengenoemde factoren is al bevestigd door de komst van het eerste twee datacenters en de concrete interesse van internationale koplopers op het gebied van ICT dienstverlening.

4.4 Ruimtelijke en functionele structuur

Voor realisatie van een datacenter is een aantal aspecten belangrijk. De locatie moet voldoende ruimte bieden om alle functies goed te kunnen plaatsen en de veiligheid van de opslag optimaal te borgen. Een datacenter moet een goede en betrouwbare elektriciteitsvoorziening hebben. Ook is een betrouwbare en snelle verbinding voor dataverkeer, middels een meervoudige glasvezelinfrastructuur, noodzakelijk. Daarnaast is het van belang dat de energie-efficiency zo hoog mogelijk kan zijn en dat dus ook de restwarmte kan worden hergebruikt. Deze aspecten zijn binnen Agriport A7 aanwezig. Hiervoor is vooral ondergrondse infrastructuur noodzakelijk en deze infrastructuur heeft geen effect op de landschappelijke inpassing.

Een datacenter bestaat uit rechthoekige gebouwen voornamelijk gevuld met computers, waarop digitale informatie wordt opgeslagen en verwerkt. Om te kunnen voorzien in elektriciteit zijn transformatievoorzieningen vereist; de elektriciteit die efficiënt op hoogspanning wordt getransporteerd via het landelijke moet worden omgezet in laagspanning voor de computers. Voor stroomstoringen worden back-up voorzieningen geplaatst in de vorm van batterijen en noodstroomgeneratoren. Voor het personeel, werkzaam op het datacenter, worden ontvangst- en kantoorruimtes voorzien.

Als er zich een datacenter vestigt op het terrein, dan zal deze naar verwachting kiezen voor een schaalbaar bedrijf. Dat betekent dat een bedrijf meerdere bouwfasen heeft en in zo'n bouwfase telkens panden plaatst met computers en de benodigde voorzieningen. Het is voor een datacenter van belang om een grote bedrijfszekerheid te garanderen. Veiligheid in het proces, maar ook op en rond het terrein, spelen daarbij een belangrijke rol. De bedrijven zullen daarom naar verwachting kiezen voor niet opvallende bebouwing met voldoende afstand tot de openbare weg.

Voor bedrijfsgebouwen en andere bouwwerken wordt een bouwhoogte van 15 meter aangehouden. Daar waar dit aanvaardbaar landschappelijk en ruimtelijk ordeningstechnisch kan worden ingepast kan hiervan binnen de kaders van het plan worden afgeweken. Deze opzet sluit aan bij de opzet van het bestaande bedrijventerrein Venster-West. Op het dak van gebouwen kunnen technische installaties geplaatst worden, zoals koelinstallaties en ventilatieschachten.

Rond het datacenter kan, binnen de omkadering van de waterstructuur aanvullend een hekwerk worden geplaatst met een maximale hoogte van 2,5 meter (en onder voorwaarden 4 meter) als extra buffer om de beveiliging van gevoelige bedrijfsprocessen te borgen.

4.5 Landschappelijke inpassing

De werklocatie Agriport ligt in de zuidoosthoek van de Wieringermeerpolder. Deze plek is aangewezen voor de werklocatie door de provincie Noord-Holland en de gemeente Hollands Kroon (voorheen gemeente Wieringermeer) in diverse ruimtelijke beleidsplannen. Zoals verwoord in hoofdstuk 3 is als logische uitbreiding van de werklocatie Agriport een uitbreiding beschreven in de 'Omgevingsvisie Hollands Kroon' in de richting waarin dit plan voorziet.

Voor de werklocatie Agriport zijn diverse documenten opgesteld voor de landschappelijke inpassing van alle functies. Voor de eerste fase van de ontwikkeling en de uitbreidingslocatie Agriport 2 zijn beeldkwaliteitsplannen en welstandsnota's opgesteld. Naar behoefte is dit aangevuld voor specifieke bouwplannen, bijvoorbeeld voor datacenters. Voor het opstellen van deze plannen is de 'Leidraad Landschap en Cultuurhistorie' van provincie Noord-Holland gebruikt.

Door de gemeente is in december 2013 de Welstandsnota Hollands Kroon vastgesteld. Ook dit beleidskader is bij het opstellen gebruikt om voor dit plan met betrokkenen de landschappelijke inpassing te verkennen. Daarvoor is ook gekeken naar de beleving van het plan vanuit de omgeving en de ontstaansgeschiedenis en structuur van het bestaande landschap.

Vertrekpunt bij het maken van eerdere plannen en de verkenning voor onderhavige ontwikkeling was bovenstaand kader en de laatste versie van de 'Leidraad Landschap en Cultuurhistorie'. De uitkomst van de verkenning is uitgewerkt in het 'Beeldkwaliteitsplan Agriport A7 Deelgebied B1' (hierna BKP). Voor een beschrijving van het beleidskader, de beoogde inpassing van een datacenter in deelgebied B1 en een impressie van het streefbeeld hiervoor wordt verwezen naar het BKP opgenomen in de bijlage. Op basis van dit BKP, en daarover ontvangen/verwerkte vooroverlegreacties van o.a. de 'Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling' (zie voor het advies van de commissie de website van provincie Noord-Holland), zijn belangrijke elementen voor de inpassing (zoals de aan te houden afstanden, bouwhoogtes e.d.) geborgd in onderhavig bestemmingsplan (in de planregels, bijlage 2 van de planregels en de verbeelding). Gemeente zal een bouwvergunningsaanvraag voor datacenters daarmee toetsen aan o.a. deze regels, waarin dus de belangrijke elementen voor de inpassing, die volgen uit het BKP, zijn opgenomen.

5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

De gevolgen voor het milieu en de omgeving zijn een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies. In dat verband moet bij de afweging over de uitvoerbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen worden onderzocht welke milieu- en omgevingsaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Dit hoofdstuk beschrijft per milieu- en omgevingsaspect wat de mogelijke effecten van de ontwikkeling zijn. Er is daarbij rekening gehouden met een gefaseerde ontwikkeling en mitigerende maatregelen om hinder voor mens en milieu te beperken.

Beschikbare onderzoeken

In het kader van de ontwikkeling van de locatie Agriport 2 is een groot aantal milieu- en omgevingsaspecten al getoetst in de reeds doorlopen procedures. Voor het bestaande bedrijventerrein Venster West is de 'MER Agriport A7' opgesteld⁵. Voor de ontwikkeling van de uitbreidingslocatie Agriport 2 is de 'MER Uitbreiding Agriport A7' opgesteld⁶. In deze laatste MER is het deelgebied ten westen van de rijksweg A7 binnen de uitbreidingslocatie Agriport 2 opgenomen als deelgebied B. De omvang van deelgebied B is tevens aangegeven in figuur 2 van deze plantoelichting. In 2007/2008 is voor onder andere de aspecten water, bodem en archeologie voor percelen binnen deelgebied B onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is o.a. uitgevoerd omdat delen van deelgebied B kunnen worden benut voor de waterhuishouding voor ontwikkeling van de werklocatie ten oosten van de rijksweg A7.

Bij de voorbereiding van onderhavig plan is bovengenoemd onderzoek waar nodig geactualiseerd. Gelijktijdig met de actualisatie is tevens het gebruik van deelgebied B voor nieuwe functies, specifiek de functie datacenter, beoordeeld. Bij de voorbereiding van onderhavig plan was nog niet bekend welk deel van deelgebied B benut zou kunnen en moeten worden voor uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Venster West voor nieuwe functies zoals de vestiging van (grote) datacenters. Om deze redenen zijn ten behoeve van de milieueffectrapportage en de onderbouwing van het bestemmingsplan een aantal milieu- en omgevingsaspecten beoordeeld voor een gefaseerde ontwikkeling van heel deelgebied B (waar nodig in samenhang met milieu- en omgevingsaspecten van de bestaande locatie). Bij de gefaseerde ontwikkeling was als eerste stap aangenomen een uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Venster West met het aanliggende perceel, deelgebied B1 voor grote datacenters. Zover relevant zijn in de onderzoeken de effecten per ontwikkelingsfase beschreven. Deze beoordelingswijze is aangehouden en beschreven in de onderzoeken opgenomen in de bijlagen voor de milieu- en omgevingsaspecten; aardkundige waarden en archeologie, natuur, bodem en ondergrond, water en klimaatadaptie, landbouw, luchtkwaliteit, externe veiligheid en lichthinder. Voor de milieu- en omgevingsaspecten geluid, verkeer en vervoer en de overige omgevingsaspecten zijn de onderzoeken gericht op ontwikkeling van alleen deelgebied B1 als uitbreiding van het aangrenzende bedrijventerrein Venster West voor datacenters.

Uitgangspunten

Uitgangspunten voor de beoordelingen zijn dat wordt verwacht dat circa 4-5 FTE per ha (bruto) werkgelegenheid wordt gecreëerd op een datacenter. Parkeerruimte, wegen voor ontsluiting, onderhoud en toezicht alsmede accommodatie voor personeel zijn onderdeel van het datacenter. Bij een datacenter worden installaties geplaatst voor de (nood)stroom voorziening en voor koeling. De omvang van deze installaties is momenteel nog niet bepaald. In de beoordeling is uitgegaan van 'worst-case' maximale invulling van deze voorzieningen. Daarbij is aangenomen dat de binnen het ontwikkelingsgebied gelegen objecten onderdeel kunnen worden van het plan en is een fasering van het plan beschreven. Tevens zijn effecten voor enkele buiten het gebied gelegen objecten, zoals boerderijen en woningen, beschreven.

⁵ Zie o.a. <https://www.commissierner.nl/adviezen/1505>

⁶ Zie o.a. <https://www.commissierner.nl/adviezen/2009>

Voor een uitgebreide beschrijving van de relevante wetgeving en beleidskaders per aspect wordt verwezen naar de m.e.r. beoordelingsnotitie en de voor de thema's opgestelde beoordelingen opgenomen in de bijlagen van de toelichting.

In navolgende paragrafen wordt eerst ingegaan op het instrument milieueffectrapportage en milieuzonering. Daarna worden de resultaten van de beoordelingen van de verschillende milieu- en omgevingsaspecten beschreven in relatie tot het voornemen waarvoor onderhavig plan is opgesteld.

5.2 Toetsing m.e.r.-plicht

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Voor dit plan is een 'Aanmeldingsnotitie voor de m.e.r.-beoordeling' opgesteld. In de notitie is een beoordeling van de m.e.r.-plicht opgenomen. De aanmeldingsnotitie is opgesteld door de initiatiefnemer. Met de aanmeldingsnotitie vraagt de initiatiefnemer aan bevoegd gezag om te beoordelen of een milieueffectrapport opgesteld moet worden en levert zij voor dit besluit de benodigde informatie aan. Voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan beslist de gemeente of voor het plan een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Deze stap is geregeld in de artikelen 7.17, 7.18 en 7.19 van de Wet milieubeheer. Het bevoegd gezag houdt bij de beslissing rekening met de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'.

In de Aanmeldingsnotitie is beschreven dat een m.e.r.-beoordeling voor het plan nodig is (categorie 11.3 van bijlage D Besluit m.e.r.). Voor de ontwikkeling is een m.e.r. beoordeling uitgevoerd, conform de inhoudelijke en procedurele formele vereisten voor een m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit over het bestemmingsplan. Er zijn geen andere bijzondere omstandigheden die de opstelling van een plan of project milieueffectrapport vereisen. In de notitie worden mogelijk gevolgen voor het milieu en mitigerende maatregelen beschreven. Er is geconcludeerd dat noch de locatie, noch de omgeving, noch de inrichting en gebruik van het plangebied voor datacenters, aanleiding geven om de (milieu-)effecten in een uitgebreide milieueffectrapportage af te wegen.

De gemeente heeft beslist dat er geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. De procedure is wettelijk vastgelegd in paragraaf 7.6 van de Wet milieubeheer (Wm). Het besluit en de bijbehorende stukken zijn gelijktijdig met het ter visie leggen van het ontwerpwijzigingsplan ter inzage gelegd. De aanmeldingsnotitie voor de m.e.r.-beoordeling is opgenomen in de bijlagen bij deze plantoelichting.

5.3 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende activiteit het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente Hollands Kroon de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie. De richtafstanden van de richtafstandlijst gelden ten opzichte

van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Dit omgevingstype is ingericht volgens het principe van de functiescheiding: afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor; langs de randen is weinig verstoring door verkeer.

Een ander omgevingstype is 'gemengd gebied'. Een gemengd gebied is een gebied met een variatie aan functies: direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Binnen gemengd gebied is het mogelijk om gemotiveerd voor één of meer milieuaspecten een kleinere afstand aan te houden dan wordt geadviseerd voor een rustige woonwijk. Een geadviseerde afstand van 30 meter kan dan bijvoorbeeld worden gecorrigeerd tot 10 meter en een geadviseerde afstand van 100 meter tot 50 meter. Uitzondering op het verlagen van de richtafstanden vormt het aspect gevaar: de richtafstand voor dit milieuaspect wordt niet verlaagd.

Toepassing

In de VNG-uitgave is een datacenter ingedeeld in milieucategorie 2 (SBI-code 72) met een richtafstand van 30 meter. Deze richtafstand is gebaseerd op de mogelijke geluidshinder en is een richtwaarde voor de afstand van datacenters tot woningen (in een rustige woonomgeving). In de VNG-uitgave is aangegeven dat een datacenter geen hinder geeft voor de aspecten stof en geur en er ook geen veiligheidsafstand hoeft te worden aangehouden tussen het datacenter en omliggende woningen.

Op het huidige bedrijventerrein Venster West, waarvan het noordelijke gedeelte deel zal uitmaken van het plangebied, zijn nu activiteiten tot en met milieucategorie 3.2 toegestaan en kunnen, onder voorwaarden met betrekking tot de effecten, ook activiteiten met een milieucategorie 4.1 worden toegestaan. Op de nabijgelegen glastuinbouwlocatie zijn activiteiten toegestaan tot en met milieucategorie 4.1.

Een groter datacenter kan specifieke kenmerken en vestigingseisen hebben die in de VNG-uitgave niet zijn beschouwd. Op een groter datacenter zijn passende voorzieningen vereist voor de energievoorziening of koeling. Deze voorzieningen kunnen betekenen dat de richtafstand voor geluidshinder meer is dan 30 meter. De contour van de 50 dB(A) etmaalwaarde kan bij een groter datacenter op een afstand van circa 100-200 meter buiten de inrichtingsgrens liggen (afhankelijk van plaatsing geluidsbronnen en afscherming). In overeenstemming met de VNG systematiek geldt bij een dergelijke richtafstand milieucategorie 4.1 - 4.2 (voor woningen in een gemengd gebied).

Voor onderhavige ontwikkeling kan uitgegaan worden van een gemengd gebied. Er is namelijk sprake van functiemenging en/of bestaande hinder van de rijksweg A7. Uit de VNG-uitgave blijkt dat ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan worden beschouwd als gemengd gebied.

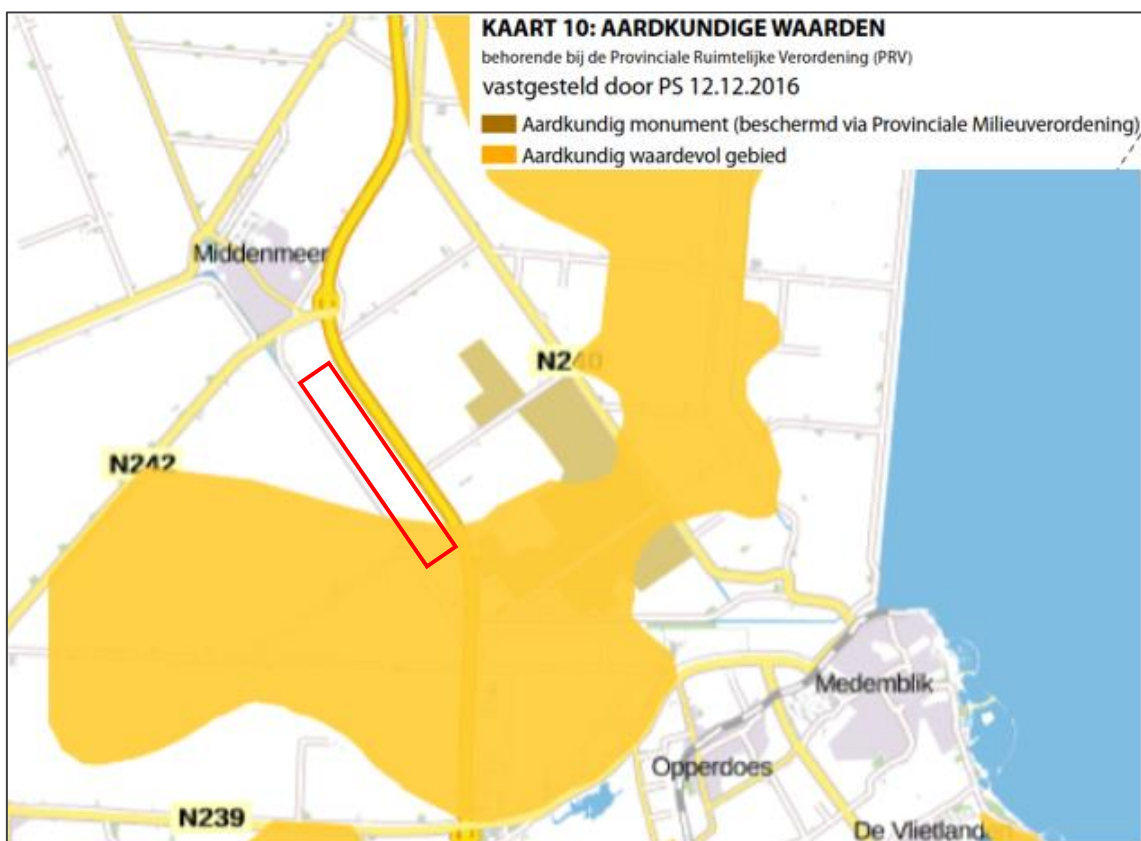
Er is een beperkt aantal geluidgevoelige bestemmingen en objecten binnen een afstand van 300 meter van het plangebied (zie tevens m.e.r. beoordeling). Om het ontwikkelingsgebied zal een geluidszone worden bestemd met een breedte van circa 200-300 meter. Deze afstand sluit aan bij de richtafstand die aangehouden wordt voor geluidshinder bij een milieucategorie 4.2. Op deze wijze is in het plan voorzien dat de geluidshinder van activiteiten in het plangebied worden beperkt. Met deze ordening is geborgd dat voor deze aspecten er in principe geen belemmering is voor het gebruik van het plangebied voor datacenters.

5.4 Aardkundige waarden en archeologie

Zoals in paragraaf 5.1. beschreven was in 2007/2008 als onderzoek uitgevoerd voor heel deelgebied B voor aardkundige waarden en archeologie. Dit onderzoek is uitgevoerd in kader van de MER Uitbreiding Agriport A7. De uitkomsten zijn verwerkt in het vigerende bestemmingsplan en de betreffende regels voor bescherming van deze waarden zijn onverkort overgenomen in onherhavig bestemmingsplan. Bij de voorbereiding van onderhavig bestemmingsplan is de actuele status voor dit aspect hieronder samengevat.

De provincie Noord-Holland heeft een kaart vastgesteld, waarop gebieden zijn aangegeven met (mogelijk) aardkundige waarden. Deze informatie was opgenomen in een kaart behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan ligt deels in een gebied dat door provincie was aangewezen als aardkundig waardevol gebied. Het betreft de kreeksystemen Wieringermeer-zuid en oost, bestaande uit een ingewikkeld patroon van inversiekreekruggen en kommen. De aardkundige waarde van het systeem is gewaardeerd. Soortgelijke systemen komen ook elders in Nederland voor en zijn matig zeldzaam. De vormen zijn tamelijk gaaf en matig kenmerkend. Er is genetische en ruimtelijke samenhang. De kreeksystemen hebben wetenschappelijke waarde.

Het afgraven of egaliseren van de kreekruggen leidt tot aantasting van de aardkundige waarde. De aardkundige waarde ligt in het zuidelijke gedeelte van deelgebied B waarvan het aangrenzende bedrijventerrein Venster West is bestemd voor nieuwe functies waaronder datacenters.



Figuur 6: Uitsnede kaart aardkundige waarden (bron: PRV Noord Holland). Met de rode contour is indicatief deelgebied B aangegeven.

Uit bureauonderzoek in 2008 bleek dat het uitbereidingsgebied Agriport 2 een zekere archeologische verwachtingswaarde heeft⁷. Ten behoeve van het opstellen van de vigerende bestemmingsplannen is destijds archeologisch onderzoek uitgevoerd. Op basis van de resultaten zijn in deze bestemmingsplannen regels opgenomen ter bescherming van mogelijke archeologische waarden. In onderhavig bestemmingsplan wordt hier op aangesloten.

Voor realisatie van water of een datacenter zullen grondroerende activiteiten vereist zijn. De omvang en impact van deze werkzaamheden zijn thans nog niet bekend. Indien getoetst aan beleid van gemeente aanvullend inventariserend veldonderzoek vereist is zal dit conform het daarvoor opgestelde protocol⁸ uitgevoerd worden.

De aanwijzing van archeologisch waardevol gebied is vervallen bij in werking treding van de nieuwe Omgevingsvisie Noord-Holland 2020. En gegeven de archeologische verwachtingswaarde, gegeven dat sinds de start van de ontwikkeling Agriport bij uitgevoerde onderzoeken en werkzaamheden geen archeologische indicatoren zijn aangetroffen, is er geen aanleiding te verwachten dat het aspect archeologie een belemmering zal vormen voor realisatie van datacenters in deelgebied B. Het bestemmingsplan voorziet in een juridische borging van de archeologische bescherming.

5.5 Bodem en ondergrond

Relevant kader

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt zijn voor de beoogde functie.

Toepassing

De bodemkwaliteit voor de betreffende percelen is in kader van de ontwikkeling Agriport 2 in 2008 getoetst⁹. Gegeven de uitkomsten van dit onderzoek kon worden gesteld dat de bodemkwaliteit de realisatie van deelgebied B niet belemmerde. Sinds 2008 is het gebruik van deelgebied B voor agrarisch activiteiten niet gewijzigd. Voor de volledigheid is echter een actualisatie van het bodemonderzoek opgesteld (zie bijlagen). Gegeven de uitkomsten van de actualisatie kan worden gesteld dat de bodemkwaliteit de realisatie van deelgebied B niet belemmert.

De activiteiten die worden toegestaan met dit plan vormen zelf ook geen risico voor de bodemkwaliteit. Speciale bodembeschermende voorzieningen zijn onder een datacenter niet vereist. Wel kunnen voor ondersteunende voorzieningen, zoals noodgeneratoren (met brandstofopslag) en koelinstallaties (met de opslag van conditioneringsmiddelen) bodem beschermende voorzieningen vereist zijn. Voor het oprichten van een datacenter zal in het kader van het Activiteitenbesluit en/of de omgevingsvergunning aandacht gegeven moeten worden aan deze aspecten (op basis van de Nederlandse Richtlijn Bodem), maar er is geen aanleiding te verwachten dat dit een beperking oplevert voor de realisatie van datacenters op de voorgestelde locatie.

Het gebruik van de bodem en ondergrond wordt voor functies op Agriport zoveel mogelijk integraal benaderd mede gericht op meervoudig duurzaam ruimtegebruik. Grondverzet voor realisatie van waterlopen wordt binnen een gesloten grondbalans gecombineerd met het realiseren van bouwrijpe kavels. Aardkundige waarden zijn naar verwachten gering van omvang (zoals scheepswrakresten) en hiervoor is een beschermingsregime van toepassing. Bermen van wegen vereist voor de verkeersveiligheid, worden ook gebruikt voor ondergrondse kabels en leidingen en zijn daarvoor soms verbreed. Op de locatie wordt de bodem gebruikt voor lage temperatuur warmte en koude opslag alsmede seizoensoverstijgende opslag van regenwater.

⁷ Bron: Stichting Cultureel erfgoed Noord-Holland, "Bureauonderzoek naar de archeologische waarde van het plangebied Agriport A7 fase II", 2008

⁸ Bron: Plan van Aanpak (verkenkend) booronderzoek, 2009

⁹ Bodemonderzoek onderdeel MER Uitbreiding Agriport A7, zie tevens actualisatie onderzoek in de bijlagen van deze toelichting

Dit gebruik door bedrijven wordt verticaal en horizontaal middels een masterplan op elkaar afgestemd. De diepere ondergrond wordt dan weer gebruikt voor hoge temperatuur warmte opslag en tevens, op circa 2,3 km diepte, wordt aardwarmte gewonnen. Voor dit gebruik van de bodem zijn milieueffectrapportage procedures doorlopen en zijn vergunningen verleend. Voor onderhavig plan kan, indien dat gewenst of vereist is, gebruik gemaakt worden waarbij dan rekening is te houden met voorgezet gebruik van nabijgelegen akkerbouwgronden. Anderszins, indien een datacenter geen gebruik maakt van deze mogelijkheden belemmert deze ontwikkeling het huidige gebruik van bodem en ondergrond in de omgeving van het ontwikkelingsgebied ook niet.

5.6 Water

Relevant kader

De voorgenomen ontwikkeling kan effecten hebben op de waterhuishoudkundige situatie, zowel kwantitatief als kwalitatief. In Nederland is daarom de watertoets een verplicht onderdeel van elke ruimtelijke ontwikkeling. De watertoets is een procesinstrument en omvat de gehele procedure van elkaar vroegtijdig informeren, adviseren, gezamenlijk afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten van zowel Rijk, provincies als gemeenten. De resultaten van de watertoets zijn opgenomen in deze waterparagraaf.

Toepassing

Voor de uitbreiding van de werklocatie Agriport A7 (Agriport 2) is in 2008 een watertoets procedure doorlopen¹⁰. Deelgebied B was integraal beoordeeld als onderdeel van het uitbreidingsgebied voor ondersteunende functies zoals waterberging. Voor aanpassingen van de waterhuishouding in deelgebied B is eveneens een waterhuishoudingsplan vastgesteld. Bij de voorbereiding van onderhavig plan is voor deelgebied B nogmaals een watertoetsprocedure doorlopen en een rapportage opgesteld (zie bijlagen). Naast actualisatie van de beoordeling voor gebruik van deelgebied B voor de functie waterberging is beoordeeld wat de gevolgen zijn voor de waterhuishouding als deelgebied B (gefaseerd) wordt ontwikkeld voor uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Venster-West.

Waterhuishouding

Voor deelgebied B is rekening te houden met inpassing van waterberging voor de werklocatie en waterberging die vereist is voor uitbreiding van het bedrijventerrein. De uitgangspunten hiervoor en de uitkomsten van de beoordeling, alsmede de voorwaarden die het Hoogheemraadschap Hollands Kroon stelt, zijn beschreven in een zelfstandig leesbare watertoetsrapportage voor deelgebied B (zie bijlagen).

Hemelwater zal, als dit niet wordt opgevangen voor hergebruik, bij voorkeur via waterdoorlatende verharding of infiltratievoorzieningen worden geïnfiltreerd in de bodem. Om overlast van hemelwater te voorkomen wordt aanvullend waterberging gerealiseerd. Aan de oost- en westzijde van het plangebied worden bestaande sloten waar nodig verbreed zodat de af- en ontwatering van zowel de rijksweg A7 als de Cultuurweg wordt geborgd. Eveneens kan langs de rijksweg A7 aanvullende waterberging worden ingepast. Alle grote waterpartijen op de werklocatie Agriport worden gerealiseerd in combinatie met plas-dras oevers of droge berging waarmee tijdelijke waterberging langs oevers wordt gecombineerd met kansen voor de ontwikkeling van natuurwaarden, verbetering van de waterkwaliteit of meervoudig duurzaam ruimtegebruik. Droge berging wordt waar gewenst/mogelijk toegepast mede om te voorkomen dat grote waterpartijen vogels aantrekken die van negatieve invloed zouden kunnen zijn voor de bestaande akkerbouw in de omgeving (of een gevaar zou kunnen zijn voor verkeer op de rijksweg A7 of zou kunnen resulteren in meer aanrijdingssslachtoffers). Bij bepalen van de opgave voor de watercompensatie voor dit plan, is geen rekening gehouden met hergebruik of infiltratie. Door robuust watercompensatie te realiseren, worden negatieve effecten voor de omgeving zoveel mogelijk voorkomen.

¹⁰ Watertoets Agriport A7, fase 2, revisie 07, dd. 11 augustus 2008

Grondwater en waterkwaliteit

Het grondwater in deelgebied B is niet verontreinigd en, behoudens een zoet waterlens op maaiveldniveau, brak. De bodem onder de locatie kan worden gebruikt voor hemelwaterinfiltratie/berging en onttrekking van grondwater voor proceswater of voor opslag van warmte of koude. Voor dit gebruik is een masterplan opgesteld en een milieueffectrapportage procedure doorlopen. Op basis van dit kader kunnen vergunning voor dit bodemgebruik worden verstrekt.

Een datacenter zal normaal gesproken geen gebruik hoeven te maken van deze opties, maar dit is wel mogelijk. Een datacenter zou bijvoorbeeld restwarmte in de zomer kunnen bufferen voor gebruik in de winter of water opslaan in de winter om te gebruiken voor koelen in de zomer. Voor de hele locatie Agriport is een grondwater monitoring netwerk gerealiseerd waarvan de resultaten in kader van de verleende vergunningen wordt gerapporteerd aan bevoegd gezag. Eventuele gebruik van de bodem voor/door een datacenter kan na afstemming met bevoegd gezag worden ingepast in bovengenoemd bestaand kader waarbij rekening moet en kan worden gehouden met een bodemneutrale insteek.

Alleen aan de noordzijde van deelgebied B1 grenst het plangebied aan akkerbouwpercelen. Er is in de huidige situatie al een peilscheiding voorzien. En door de diepte van een nieuwe waterstructuur nabij deze grens te beperken en afstand te houden tot deze percelen worden materiele effecten op de grondwaterstand voorkomen en daarmee ook geen verdroging- of afwateringseffecten voor aanliggende akkerbouwpercelen verwacht.

Bij de sanering van boerenerven voor nieuwe functies zullen, zover vereist, plaatselijke bodem- en grondwaterverontreinigingen aangepakt worden en dit aspect heeft een licht positief effect op de grondwaterkwaliteit in het plangebied. Dat geldt eveneens als de bemesting in deelgebied B vervalt.

Verder is gebleken uit de monitoring door Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier¹¹ dat de langjarige trend, in het betrokken poldervak, van verzoeting van grond- en oppervlaktewater nauwelijks beïnvloed wordt door de verharding. Anderszins is er door de verharding ook nog geen merkbare afname van de nutriëntenuitspoeling geconstateerd. Dat betekent dat anno 2019 de effecten voor het grondwater (nog steeds) als neutraal kunnen worden beoordeeld.

Afvalwater en transport

Uitgangspunt voor de inrichting van bedrijfsterrein is een 100% gescheiden rioolsysteem. Op het bestaande bedrijventerrein Venster-West is een aansluiting op de vuilwaterriolering beschikbaar. Deze voorzieningen zijn aangesloten op een centrale ontvangstput en doorvoerpompstation aangelegd aan de Oostlanderweg. Met dit pompstation wordt afvalwater van de hele werklocatie Agriport afgevoerd naar RWZI Wervershoof. De vuilwaterriolering van nieuwe functies op het bestaande bedrijventerrein Venster-West en de uitbreiding daarvan zullen worden aangesloten op deze infrastructuur. Het vuilwater van de functie datacenter is voornamelijk huishoudelijk afvalwater en de capaciteit is dusdanig gering dat dit met de bestaande infrastructuur kan worden afgevoerd. Afhankelijk van het type datacenter kan er ook koelwaterspui vrijkomen. Indien dit een discontinue stroom op warme dagen van een luchtgekoeld datacenter betreft, is de kwantiteit en kwaliteit dusdanig dat in principe op oppervlaktewater kan worden geloosd. Indien het een watergekoeld datacenter en/of een datacenter met een eigen waterbereiding (om de inname van water te beperken) betreft, kan maatwerk vereist zijn om te bepalen of dit op oppervlaktewater kan worden geloosd dan wel nabehandeling vereist. Voor een dergelijke lozing zal een bedrijf een watervergunning moeten aanvragen.

Schoon hemelwater en schoon proceswater (zoals condensaat van rookgasafvoeren) van een datacenter kan direct worden afgevoerd op het oppervlaktewater. Tevens kan licht verontreinigd hemelwater van bijvoorbeeld parkeerterrein of onderhoudswegen op een datacenter via de berm of via een olie/bezinkselafscheider worden afgevoerd op het oppervlaktewater.

¹¹ Zie <http://hnk-water.nl>.

Er is daarmee geen negatief effect voor dit aspect te verwachten. Zodra de bestemmingsplan procedure voldoende gevorderd is, zal voor de waterhuishouding in het ontwikkelingsgebied een waterhuishoudingsplan worden opgesteld. In dit plan zal de te realiseren waterhuishouding worden uitgewerkt op basis van de watertoetsrapportage. Het plan zal voor aanvragen van de vereiste watervergunningen ter goedkeuring worden voorgelegd aan de waterbeheerder.

5.7 Klimaatadaptatie

Relevant kader

In 2008 was er voor de uitbreidingslocatie Agriport 2 nog geen kader voor het beoordelen van klimaatadaptatie. In de bepaling van de watercompensatie was bijvoorbeeld al wel een opslag aangehouden voor toename van de regenintensiteit tengevolge van klimaat ontwikkelingen. Ten aanzien van klimaat-/overstromingsrobuust ontwikkelen geldt momenteel dat in artikel 8a van de PRV Noord-Holland en artikel 6.57 van de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 is bepaald dat bij voorbereiding van een bestemmingsplan rekening gehouden dient te worden gehouden met de risico's van en bij overstroming en de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om deze risico's te voorkomen of te beperken. De risico's voor hitte, droogte zijn voor de betreffende locatie niet relevant¹² en de risico's voor wateroverlast worden behandeld in kader van de watertoetsprocedure (zie voorgaande paragraaf). Met het concept 'meerlaagse waterveiligheid' kan beoordeeld worden welke waterveiligheidsmaatregelen maatschappelijk aanvullend het meest effectief zijn op het gebied van 1. preventie, 2. ruimtelijke inrichting en/of 3. crisisbeheersing. Op deze wijze kan tevens invulling worden gegeven aan een beoordeling van het aspect waterveiligheid c.q. overstromingsrobuust inrichten voor een nieuwe ontwikkeling.

Toepassing

Voor toetsing van bovenstaand kader is een beoordeling opgesteld die is opgenomen in de bijlagen van de plantoelichting. De werklocatie Agriport A7 (inclusief het plangebied voor uitbreiding van de locatie) ligt in een lager gelegen deel van Nederland, de Wieringermeerpolder. De keuze de werklocatie Agriport A7 te ontwikkelen in de zuidoosthoek van de Wieringermeerpolder is gemaakt samen met de regiopartners en provincie en is een gegeven. De locatie is aangewezen door Rijk, Provincie, regio en gemeente voor de functies agribusiness, logistiek, (duurzame) energie en grote datacenters. De contouren voor de werklocatie zijn aangeduid in o.a. de Omgevingsvisie van gemeente samen de uitbreidingsrichting van het bestaande bedrijventerrein Venster-West. De Nederlandse normen voor waterveiligheid zijn streng, de kans op overstroming is klein, maar niet geheel uit te sluiten. Dit geldt ook voor de waterkering rond de Wieringermeerpolder waarbij mede kan worden betrokken dat recent onderhoud aan deze kering is uitgevoerd en voldoet aan de normen.

Het overstromingsrisico voor de Wieringermeerpolder, en daarmee de werklocatie Agriport A7, wordt in hoofdzaak bepaald door dijkkring 12, specifiek normtraject 12-2, de dijk langs het IJsselmeer.

Voor dit traject zal bij de beoogde uitbreiding van de werklocatie voor de vestiging van datacenters het slachtofferisico niet materieel wijzigen gegeven o.a. de afstand van de werklocatie tot de IJsselmeerdijk, gegeven dat bij het stellen van normen het groepsrisico in de polder niet maatgevend is en anderszins met de werkgelegenheid op de werklocatie rekening is gehouden. Eveneens is bij het stellen van de normen rekening gehouden met een voldoende ruime inschatting van de economische schade bij een overstroming in de dijkkring en heeft de nieuwe ontwikkeling ook hierop geen materiele invloed. Er is om deze reden bij de voorziene uitbreiding van de werklocatie ook geen toename van het overstromingsrisico te verwachten met een materieel effect voor de gekozen normen.

De werklocatie Agriport heeft zich kwalitatief bewezen voor de vestiging van grotere datacenters. Rijk, provincie, regio en gemeente ondersteunen de ontwikkeling. Juist op deze locatie is synergie mogelijk om de oorzaak van klimaatverandering te beperken. De versterking van de IJsselmeerdijk is in 2015 afgerond en bestand om de komende 50 jaar een voldoende hoog beschermingsniveau te bieden. In de bestemmingsplannen van gemeente Hollands Kroon zijn reserveringszones opgenomen, zodat mogelijk toekomstige aanpassing van de dijkkring niet wordt belemmerd. Op basis van de nieuwe normen zal in de komende jaren gekeken worden welke aanvullende maatregelen en voorzieningen kunnen worden getroffen om het

¹² Zie o.a. gegevens klimaateffectatlas (www.klimaateffectatlas.nl)

overstromingsrisico verder te voorkomen of te beperken. In meerdere studies zijn slimme maatregelen met beperkte kosten beschreven om het huidige beschermingsniveau te versterken. Agriport A7 levert bijdragen hieraan o.a. door de medewerking aan een pilotproject voor de ontwikkeling van achteroevers. Voor de Wieringermeerpolder lijken aanvullende maatregelen in de ruimtelijke inrichting, zoals compartimentering of verhoogde aanleg, niet voor de hand liggend (tenzij het functies betreft nabij een dijk). Er is ruimte op objectniveau om aanvullende maatregelen te treffen indien men dat nodig acht. Tevens kan van meerwaarde zijn de crisis- en rampenbeheersing op locatie- en objectniveau te optimaliseren en dan naast het overstromingsrisico ook andere mogelijke risico's te betrekken. Dergelijk maatregelen kunnen in overleg met de betreffende instanties door de bedrijven worden uitgewerkt in kader van bijvoorbeeld een bouwplan of bedrijfshulpverleningsplan.

5.8 Natuur en biodiversiteit

Relevant kader

In het kader van de Wet natuurbescherming moet voorafgaand aan ruimtelijke ingrepen worden onderzocht of er sprake is van effecten van de voorgenomen werkzaamheden op wettelijk beschermde soorten flora en fauna en/of natuurgebieden. De wettelijke bescherming van natuurwaarden valt in grote lijnen uiteen in gebiedsbescherming en soortbescherming. Gebiedsbescherming houdt in dat gebieden met belangrijke natuurwaarden wettelijk zijn beschermd. Het gaat hierbij om het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur of EHS), Natura 2000-gebieden, natuurreservaten en andere in bestemmingsplannen aangeduide natuurgebieden. De soortbescherming valt net als Natura-2000 onder de Wet Natuurbescherming, die per 1 januari 2017 in werking is getreden.

Toepassing

Voor de uitbreidingslocatie Agriport 2 is in 2008 natuuronderzoek uitgevoerd. Ook in jaren daarna zijn voor ontwikkelingen quick scans uitgevoerd voor herziening van bestemmingsplannen of werkzaamheden. Deze informatie is aangeleverd aan Bureau Waardenburg met het verzoek in deelgebied B ook nader bureauonderzoek uit te voeren gebruik makend van actuele gegevens en dit aan te vullen met veldonderzoek. Tevens is informatie aangeleverd voor dit onderzoek over de effecten van uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Venster-West voor vestiging van grote datacenters. De rapportage van Bureau Waardenburg is opgenomen in de bijlagen van deze plantoelichting.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt op grote afstand van het dichtstbijzijnde natuurgebied, het IJsselmeer. Andere natuurwaarden (zoals weidevogelgebieden e.d.) liggen op dusdanige afstand dat negatieve effecten voor deze natuurwaarden op voorhand zijn uit te sluiten. Gegeven de beperkte milieucontouren en emissies van een datacenter zijn effecten van datacenters in deelgebied B uit te sluiten voor deze natuurwaarden, behoudens de stikstofemissie die een grotere reikwijdte kan hebben. Daarbij is betrokken dat de lichtemissie van datacenters zeer beperkt vergeleken met de functie glastuinbouw en er geen toename te verwachten is van de (in)directe lichtemissie uit het plangebied op de grens van het IJsselmeer. De beperking van lichthinder (ook tijdens de bouw) wordt verder geborgd door wettelijke eisen. Voor de stikstof emissie/depositie is bij de voorbereiding van het plan een berekening gemaakt om aan te tonen dat geen stikstof depositie drempelwaarden voor Natura 2000 gebieden worden overschreden door activiteiten die dit plan mogelijk maakt. Gegeven dat sinds mei 2019 drempelwaarden, gebaseerd op het Programma Aanpak Stikstof, niet meer als basis voor toestemmingen van activiteiten mogen worden gebruikt, is aanvullend een beoordeling opgesteld (zie bijlagen plantoelichting). De uitkomst van de beoordeling geeft aan dat de stikstofemissie voor de functie datacenter in het plangebied niet resulteert in een significant negatief effect voor de instandhoudingsdoelstellingen (door stikstofdepositie) van Natura 2000 gebieden.

Soortenbescherming

De natuurwaarde op of nabij de percelen is beperkt, aangezien deze percelen intensief zijn/worden gebruikt voor de landbouw. Natuuronderzoek, uitgevoerd voor deze locatie in 2007 en 2017/2018, heeft uitgewezen dat op het betreffende perceel geen bijzondere natuurwaarde aanwezig was.

Het gebied wordt niet gebruikt door beschermde soorten uitgezonderd o.a. vleermuizen en uilen. Er zijn geen vaste- rust of verblijfsplaatsen van vleermuizen in deelgebied B waargenomen, behoudens één woning aan de Cultuurweg ten noorden van deelgebied B1. Wel zijn in deelgebied B1 tijdelijke (zomer-/paar-) verblijfplaatsen waargenomen van o.a. ruige dwergvleermuis (Cultuurweg 9). En er staan door de uilenwerkgroep geplaatste uilennestkasten bij de boerderijen. Deze nestkasten zullen door de werkgroep worden verplaatst naar een andere geschikte locatie in de polder. Voor vleermuizen is de Westfriesche vaart en de beplanting langs de vaart van belang en deze wordt behouden. Er wordt niet verwacht dat geluid of licht versturend zal zijn voor vleermuizen (zie tevens aanvullende beoordeling bijlagen plantoelichting). Kap van bomen of sloop van panden in het plangebied voor de nieuwe functie kan vanuit het oogpunt van de natuurwaarde zonder aanvullende voorwaarden plaatsvinden dan wel om rekening te houden met de waargenomen natuurwaarden kan en zal hiermee rekening worden gehouden (en indien vereist ontheffing aangevraagd worden). Er verdwijnt geen foerageergebied voor vleermuizen, want boomgroepen van belang voor vleermuizen worden gehandhaafd en waar mogelijk worden landschappelijke lijnen waarlangs kan worden gevoerageerd versterkt. In het plan is beplanting en water opgenomen en dit biedt nieuwe kansen voor o.a. deze natuurwaarde. De vele kilometers eco-oever op de werklocatie zijn een licht positief effect voor de lokale natuurwaarden. In recente jaren zijn nabij de locatie ook een aantal relevante flora en fauna scans uitgevoerd¹³. De resultaten van deze inventarisaties geven ook geen aanleiding bovenvermeld beeld aan te passen.

De gunstige staat van instandhouding van de aangetroffen natuurwaarde zal gegeven bovenstaande niet in gevaar komen. Dit betekent dat ook uit dit oogpunt het aspect ecologie geen belemmeringen voor de uitvoering van het plan oplevert.

Biodiversiteit

Biodiversiteit is een veelomvattend begrip dat verwijst naar alle verscheidenheid aan leven binnen soorten, tussen soorten en tussen de ecosystemen waartoe ze behoren. In het huidige grondgebruik, voornamelijk akkerbouw, is de biodiversiteit van plant en dier in het plangebied eenzijdig. Door bebouwing in een gebied toe te voegen zal natuurlijk ecosysteem verdwijnen. Door het aanleggen van watercompensatie en beplanting om de werklocatie heen, wordt wel ecosysteem terug gebracht, hoewel misschien beperkt, maar wel van verschillende planten en voor verschillende dieren. Tevens geeft de 'Quickscan biodiversiteit' aan dat de bij de uitwerking van de ontwikkeling er kansen zijn de biodiversiteit te verbeteren door bijvoorbeeld waar mogelijk open bestrating toe te passen, groen daken (entreegebouw) of vleermuisvriendelijke verlichting (buitenzijde plangebied). Deze aspecten kunnen in de uitvoeringsfase van het plan worden betrokken.

5.9 Landbouw

De locatie waar de vestiging van een datacenter wordt mogelijk gemaakt is in de huidige situatie in hoofdzaak in gebruik voor de reguliere landbouw. Op het meest zuidelijk perceel was een melkveehouderij actief en de gronden in het deelgebied zijn in hoofdzaak in gebruik voor akkerbouw. Conform de regels van de provinciale ruimtelijke verordening (die voor dit aspect inmiddels zijn vervallen bij in werking treden van de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020) is voor de (gefaseerde) ontwikkeling van deelgebied B een Landbouweffectrapport (LER) opgesteld (zie bijlagen).

¹³ Zie o.a. Natuurtoets Windpark Wieringermeer, Bureau Waardenburg BV, 30 juni 2014 (onderdeel MER Windpark Wieringermeer) en Quickscan ecologie t.b.v. Inpassingsplan t.b.v. Netuitbreiding kop van Noord-Holland, Arcadis, 5 februari 2016

Op basis van de LER kan worden gesteld dat ontwikkeling van de betrokken gronden aan de Cultuurweg geen belangrijk negatief effect zal hebben voor de landbouw in de omgeving van het plangebied c.q. de regio.

In de referentiesituatie is er een beperkt aantal milieugevoelige objecten in het plangebied. De ziektedruk die uitgaat van het huidige gebruik voor de landbouw kan nabijgelegen percelen belasten. De emissie van het plangebied is gerelateerd aan het huidige gebruik en wordt in hoofdzaak bepaald door de bemesting van de percelen (en voorheen ook het houden van melkvee).

Voor de verplaatsing van landbouwbedrijven zijn binnen de regio alternatieve bedrijfslocaties beschikbaar. De melkveehouderij die was gevestigd in deelgebied B1 is inmiddels verplaatst.

Door de voorgenomen uitbreiding van het bedrijventerrein voor de functie datacenter worden geen nieuwe milieugevoelige functies toegevoegd waarvoor aannemelijk is dat die de ontwikkelingsruimte voor lokale landbouw negatief beïnvloedt. In de omgeving van het plangebied zijn ook geen risicovolle (landbouw)inrichtingen gevestigd en bestaande landbouwbedrijven worden ook voor dit aspect niet beperkt in de ontwikkelingsmogelijkheden gegeven o.a. de afstand van de bouwpercelen tot het plangebied. De ziektedruk die uitgaat van deelgebied B zal afnemen door het staken van de bestaande landbouwfunctie. De ontwikkeling van een datacenter op de werklocatie zal een positief effect kunnen hebben voor de regionale economische structuur en digitale infrastructuur in de regio en biedt kansen voor de verdere verduurzaming van de glastuinbouw.

5.10 Stof, geur en luchtkwaliteit

Voor mogelijke effecten op de luchtkwaliteit is door Witteveen en Bos een onderzoek uitgevoerd, zie bijlagen. Zoals in paragraaf 5.3 al beschreven geeft een datacenter geen hinder voor de aspecten stof en geur. Daarmee is er geen negatief effect te verwachten voor deze luchtkwaliteitsaspecten.

Voor beschrijving van effecten op de luchtkwaliteit is de verkeersaantrekkende werking van een datacenter beoordeeld en de emissie indien tijdelijk noodstroomvoorzieningen moeten worden ingeschakeld. De effecten zijn 'worst case' beoordeeld voor heel deelgebied B, in samenhang met de emissies op de werklocatie en getoetst aan de normen gesteld in de Wet luchtkwaliteit. Het gebied is momenteel in agrarisch gebruik en ligt naast de werklocatie Agriport. Andere toekomstige ontwikkelingen in de polder zijn voor de beoordeling van luchtkwaliteit niet relevant. In de bestaande achtergrondsituatie zijn de bestaande en geprojecteerd activiteiten op de werklocatie Agriport betrokken. De invloed op de luchtkwaliteit was in het MER Uitbreiding Agriport A7 in de zin van de 'Wet luchtkwaliteit' te categoriseren als "een verslechtering in betekende mate". Dit betekent dat de maximale bijdrage van de voorgenomen activiteit meer bedraagt dan 1 % van de grenswaarde. De bijdrage aan de jaargemiddelde NO₂-concentraties was 1,5 µg NO₂/m³. Uit de berekeningsresultaten uitgevoerd in 2008 bleek echter tevens dat voor alle onderzochte situaties en peiljaren ruim aan de grenswaarden voor stikstof (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) werd voldaan. Indien de uitkomsten worden getoetst aan de grenswaarden die momenteel van kracht zijn, geldt dit nog steeds.

Voor de component PM_{2,5} geldt dat vanaf het 1 januari 2015 een jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/m³ van kracht is geworden. Uit onderzoek van het RIVM komt naar voren dat er in het algemeen een vaste concentratieverhouding bestaat tussen PM₁₀ en PM_{2,5}. Dit maakt dat wanneer aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan tegelijkertijd ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} zal worden voldaan. Op basis van dit gegeven is geen aanleiding gezien voor de component PM_{2,5} nader onderzoek uit te voeren of nader te beoordelen.

Gegeven bovenvermelde achtergrondsituatie voor de werklocatie is de invloed op de luchtkwaliteit getoetst voor gebruik van deelgebied B als uitbreidingsgebied van het bestaande bedrijventerrein Venster-West specifiek voor de functie datacenter.

Daarbij is de emissie van verkeer betrokken en is meegewogen dat de verkeersgeneratie op de bestaande werklocatie Agriport minder is dan verwacht en daarmee de emissie ten gevolge van

het wegverkeer van de werklocatie lager is dan in 2008 beoordeeld. Eveneens worden de kassen op de locatie Agriport inmiddels voor een deel verwarmd met duurzame aardwarmte. Voor de emissies beoordeeld in 2008 was 'worst case' uitgegaan van een kasverwarming op aardgasstook in combinatie met bio-olie. Nu een duurzamere energiemix wordt toegepast is het effect op de luchtkwaliteit minder dan in 2008 aanvaardbaar geacht, maar dit verduurzamingseffect is niet meegewogen bij de beoordeling van de emissies voor deelgebied B. Emissies op de uitbreiding zijn van het verkeer van/naar een datacenter en van noodstroom-installaties. De invloed van de emissies van het verkeer zijn beperkt zoals hierboven al besproken. De noodstroom-installaties hebben alleen een emissie tijdens testen en als het landelijke hoogspanningsnet uitvalt. De extra emissies voor een representatieve 'worst case' ingeschatte bedrijfsvoering voor datacenters in deelgebied B zijn in samenhang met de emissies van de werklocatie beoordeeld. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de onderzochte situatie leidt tot een beperkte concentratiebijdrage van de luchtkwaliteit in de omgeving. Ter hoogte van de grens van de ontsluitingsroute en omliggende woningen (meest nabije toetspunten waarbij sprake is van significante blootstelling) is de bijdrage voor NO₂ 'in betekenende mate'. Op alle toetspunten blijven de concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2.5} ruim onder de desbetreffende grenswaarden. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16, eerste lid onder a van de Wet milieubeheer en is er geen belemmering voor realisatie van datacenters in het delegebied.

5.11 Externe veiligheid

Relevant kader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi), worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen.

Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij de besluitvorming rondom ruimtelijke plannen de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt in het externe veiligheidsbeleid het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd:

- Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon zich gedurende een jaar onafgebroken op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10⁻⁶ (één op 1.000.000) bedraagt;
- Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatie-waarde geeft hierbij een indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt, afhankelijk van de ontwikkeling, een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Toepassing

Voor het thema externe veiligheid is de externe veiligheidssituatie beoordeeld vanwege de verwerking, opslag en productie van gevaarlijke stoffen in inrichtingen en vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Tevens zijn inrichtingen beschouwd die een gevaarlijke situatie met zich mee kunnen brengen, anders dan door de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

In de bijlagen van deze plantoelichting zijn de beoordelingen opgenomen. Na raadpleging van de actuele gegevens¹⁴ zijn er geen risicovolle activiteiten/inrichtingen in de omgeving van het perceel gerealiseerd of geprojecteerd.

¹⁴ www.risicokaart.nl, zie tevens bijlagen.

Er worden ook geen risicovolle activiteiten mogelijk gemaakt door het plan. Een datacenter is geen risicovolle activiteit. De kantoren en andere verblijfsruimten op een datacenter kunnen wel een (beperkt) kwetsbaar object zijn, maar omdat er geen risicovolle bestaande of geprojecteerde activiteiten in de omgeving van het plan zijn, is dit geen belemmering voor bestaande of geprojecteerde activiteiten in de omgeving van het plangebied.

Op basis van het risicoprofiel in en in de omgeving van deelgebied B hoeft voor externe veiligheid er alleen te worden getoetst op het vervoer van gevaarlijke stoffen over de rijksweg A7. Door AVIV was dit in 2008 beoordeeld voor heel deelgebied B en dit is op basis van de actuele wet- en regelgeving (waaronder het Basisnet) geactualiseerd. Externe veiligheid is geen beperking voor de ontwikkeling van deelgebied B voor uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Venster-West en er is ook geen sprake van een toename van het groepsrisico in het invloedsgebied langs de rijksweg A7.

Door AVIV is voor een toename van het groepsrisico nog een beoordeling gemaakt. Gegeven de externe veiligheidssituatie kunnen er op 10 m van de rijksweg A7 in principe functies ontwikkeld worden met een personendichtheid van 40 personen per hectare. Voor een ontwikkelingsplan met bebouwing op grotere afstand en/of een lagere bevolkingsdichtheid is daarmee een (beperkte) verantwoording van het groepsrisico ook niet vereist.

Voor het plan is aanvullend advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN). De VRNHN adviseert het volgende:

- gevels en installaties, binnen de gevaarzone van 80 m, zo uit te voeren dat er geen gevaar is van instorting/falen;
- gevels en installaties in/door gevels, binnen de gevaarzone van 200 m, zo uit te voeren dat er geen kans is op het ontstaan van secundaire brand;
- dat de relatie tussen het scenario 'toxische wolk' en de buitenruimte beschouwd wordt;
- dat het bevoegd gezag en de onderneming bij de uitwerking van plannen voor een datacentrum de hierna genoemde ramptypen mede beschouwt en maatregelen overweegt en/of uitvoert:
 - overstroming;
 - extreem weer;
 - verstoring energie voorziening;
 - verstoring telecommunicatie en ICT;
 - verstoring voedselvoorziening;
 - terrorisme/ernstige (cyber)criminaliteit;
- dat de VRNHN bij het indelen en bereikbaar krijgen van de verschillende kavels betrokken wordt;
- dat panden aan alle zijden door de brandweer bereikbaar zijn en dat de gebouw constructie (binnen de afstanden van respectievelijk 80 m en 200 m) voorkomt dat brand zich in de constructie- en/of naar binnen verplaatst. Anders is (secundaire)brand niet bestrijdbaar;
- die maatregelen te verwerken in het bouwplan die dat voorkomen en dat bluswater en bereikbaarheid in samenspraak met de brandveiligheidsadviseur van de VRNHN worden gedimensioneerd;
- met de VRNHN de getalsmatige gelijktijdige aanwezigheid van personen voor het plangebied te toetsen aan de mogelijkheden van de ambulance hulpverlening;
- dat in de bedrijfsnoodplannen tijdens de bouw, rekening gehouden wordt met de gevaren van vervoer van gevaarlijke stoffen over de A7.

Bij de verdere uitwerking van het (bouw)plan en het gebruik van het plangebied zal rekening worden gehouden met deze adviezen.

Voor de bluswatervoorziening en bereikbaarheid op de werklocatie Agriport is door de voormalige gemeente Wieringermeer het rapport "Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid" in oktober 2006 vastgesteld. Getoetst aan de "Handleiding Bluswatervoorziening en bereikbaarheid" van het NVBR is bepaald op welke wijze voldaan dient te worden aan de

gestelde eisen voor deze voorzieningen. In de verdere uitwerking van het plan in de vergunningsfase kan dit nader worden vorm gegeven, waarbij de laatste versie van genoemde handleiding (uitgave 2012) als onderlegger wordt gebruikt en maatregelen worden afgestemd met de brandveiligheidsadviseur van de VRNHN.

5.12 Lichthinder

In 2008 is lichthinder voor de omgeving van de gehele werklocatie beoordeeld. Daarbij was rekening gehouden met de lichtemissie van bedrijventerreinen en het glastuinbouw concentratiegebied binnen de werklocatie. Het destijds beschikbare lichtmodel is toegepast en de uitkomsten zijn getoetst aan richtlijnen voor lichthinder. Voor deelgebied B is dit onderzoek geactualiseerd en is rekening gehouden met uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Venster-West voor grote datacenters in deelgebied B.

Het terrein van een datacenter zal worden voorzien van oriëntatieverlichting. Het terrein moet 24/7 toegankelijk zijn voor personeel en voor onderhoud aan ondersteunende voorzieningen. De veiligheid van de dataopslag dient te worden gegarandeerd. Nabij een toegangshek en op strategische locaties zal 's nachts verlichting ingeschakeld zijn. De uitstraling van de verlichting naar de omgeving zal worden beperkt door de opstelling van verlichting waar mogelijk te matigen, gebruik te maken van (naar beneden) gericht licht en door verlichting - waar mogelijk - van bewegingsmelders te voorzien.

De uitstraling van de verlichting op een datacenter naar de omgeving zal worden beperkt door de opstelling van verlichting waar mogelijk te matigen, gebruik te maken van (naar beneden) gericht licht en door verlichting - waar mogelijk - van bewegingsmelders te voorzien. De directe lichtbeleving voor omwonenden zal worden gereduceerd door bovengenoemde maatregelen en/of door bijvoorbeeld een afschermende groenvoorziening. Ten zuiden en westen van deelgebied B is direct zicht op het plangebied beperkt door o.a. de afscherming van de bestaande groenzoom langs de Westfriesche vaart. De inpassing van groen aan de noordzijde van het gebied kan bijdragen aan het beperken van directe lichthinder. De andere zijden van het plangebied grenzen aan de rijksweg A7 en de bestaande werklocatie Agriport en lichtemissie van het datacenter is voor deze functies geen negatief effect, maar ook aan deze zijden zal de uitstraling van verlichting naar de omgeving worden beperkt middels bovengenoemde maatregelen.

Door o.a. DGMR is met de huidige lichtmodellering een onderzoek uitgevoerd (zie bijlagen plantoelichting). De (in)directe lichtbeleving van uitbreiding van het bedrijventerrein zal beperkt zijn tot de nabije omgeving en niet rijken tot het dichtst bijgelegen natuurgebied het IJsselmeer op 4,5 km afstand. Voor de zorgvuldigheid is een toetsing uitgevoerd waarbij de lichtemissie van een datacenter is beoordeeld in samenhang met de lichtemissie van de bestaande delen van werklocatie Agriport. Op de bestaande werklocatie is sprake van lichtemissie als in de glastuinbouw assimilatiebelichting wordt toegepast. Deze belichting is alleen ingeschakeld in de wintermaanden. Mede om deze reden is de lichtemissie van datacenters in het plangebied beoordeeld in samenhang met de lichtemissie van de glastuinbouw en zelfstandig.

In wintermaanden, als er lichtemissie is van de glastuinbouw, levert de lichtemissie van een datacenterterrein geen significante toename van de verlichtingssterkte of (hemel)helderheid in de ruimere omgeving. In de avonden/nachten rond de zomer is er sprake van meer licht in de directe omgeving van het plangebied dan momenteel. De toename van de verlichtingssterkte of (hemel)helderheid is echter beperkt en getoetst aan richtwaarden acceptabel. Op basis van deze toetsing levert het aspect lichthinder geen belemmering op voor realisatie van een datacenter in het plangebied.

5.13 Verkeer en vervoer

Voor beoordeling van de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid is door Sweco een beoordeling gemaakt (zie bijlagen). Hierbij is ingezoomd op de uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Venster-West met deelgebied B1 voor de vestiging van grote datacenters.

Verkeersafwikkeling

Het zuidelijk deel van het plangebied grenst aan het bestaande bedrijventerrein Venster-West. Van de bestaande ontsluiting van dit bedrijventerrein kan ook gebruik gemaakt worden door het verkeer vanuit het plangebied. Op dit moment is ter hoogte van de Wagentocht een afsluiting geplaatst op de erfontsluitingweg langs deelgebied B1, de Cultuurweg. Deze afsluiting is geplaatst om te voorkomen dat verkeer via de (smalle) Cultuurweg de kortste route pakt van Medemblik naar Middenmeer. Deze afsluiting zal worden verplaatst naar een locatie ter hoogte van de Tussenweg (de noordzijde van deelgebied B1). De Cultuurweg is momenteel een erfontsluitingsweg voor bestemmingsverkeer naar de aanliggende percelen en een doorgaande fietsroute. In de opzet van het plan blijft dit in stand. De Cultuurweg zal voor deelgebied B1 wel een (alternatieve) toegang blijven voor nood- en hulpdiensten en in een tijdelijke situatie voor de afwikkeling van bouwverkeer. Indien vereist zullen in de uitvoeringsfase van het plan voor de afwikkeling van bouwverkeer langs deze weg maatregelen worden getroffen.

In de beoordeling uitgevoerd door Sweco (zie bijlagen) is onderbouwd dat het verkeer van het bestaande bedrijventerrein het Venster West en de uitbreiding daarvan met deelgebied B1 deels of geheel kan worden afgewikkeld via de noordelijke ontsluiting (via Flevoweg naar N242).

Het verkeer van het bestaande bedrijventerrein het Venster West rijdt momenteel deels naar het zuiden (via Agriport naar N239). Indien ook het extra verkeer van de uitbreiding van dit bestaande bedrijventerrein deels naar het zuiden afwikkelt, is de toename van verkeer op de zuidelijke ontsluitingsstructuur gering en lager dan de dagelijkse fluctuaties in het verkeersaanbod van/naar de werklocatie. Maar op basis van de gemeten verkeersintensiteiten en het verkeersveiligheidsonderzoek is extra verkeer van de uitbreiding op de zuidelijke ontsluiting op dit moment niet wenselijk.

Op basis van gegevens van de afgelopen jaren is een toename van de verkeersintensiteit geconstateerd op de zuidelijke ontsluiting (N239) van de werklocatie. Dit betreft waarschijnlijk veel tijdelijk verkeer, zoals bouwverkeer voor grote bouwprojecten. Dit tijdelijk verkeer zal naar verwachting sterk afnemen na 2021.

De gemeente en de provincie onderschrijven de noodzaak om de zuidelijke ontsluiting (kruising N239) te reconstrueren en hebben hier ook al afspraken over gemaakt. De geconstateerde toename is niet direct gerelateerd aan de effecten van dit bestemmingsplan, maar is aanleiding voor nader onderzoek naar de prognoses en het gehanteerde verkeersmodel. Mogelijk geven nieuwe inzichten aanleiding tot aanpassing van het ontwerp. De reconstructie is voor mogelijke uitvoering ingepland voor 2024-2025.

Met provincie Noord-Holland is aanvullend afgesproken dat extra verkeer van de uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein de zuidelijke ontsluiting niet zal belasten, tot duidelijk is dat dit extra verkeer ook goed verwerkt kan worden. De situatie zal in de uitvoeringsfase van het plan worden gemonitord, waardoor tijdig passende maatregelen kunnen worden ingezet. Uit aanvullend onderzoek in de uitvoeringsfase zal blijken wanneer en hoe de definitieve afwikkeling van het extra verkeer het best plaats kan vinden. Tot die tijd is het wenselijk een goede afwikkeling van het extra verkeer te borgen in het bestemmingsplan. Om deze afspraak juridisch te verankeren is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels van het plan.

Verkeersveiligheid

De wegen op de locatie Agriport zijn aangepast voor de nieuwe functies. De ontsluiting van het bestaande bedrijventerrein Venster-West is duurzaam veilig ingericht. Zoals hierboven aangegeven zal de afsluiting van de Cultuurweg worden aangepast.

De Cultuurweg is een fietsroute voor recreatief en schoolgaand fietsverkeer. Bij de realisatie van deelgebied B1 blijft de bereikbaarheid voor fietsverkeer in principe gehandhaafd via de bestaande ontsluitingsstructuur (zoals Venster-West nu ook bereikbaar is).

De ontwikkeling van deelgebied B1 leidt naar verwachting ook tot gering meer fietsverkeer tussen deze ontwikkeling en (de fietsroutes naar) Middenmeer of andere omliggende woonkernen. Fietsverkeer vanuit het dorp Middenmeer kan via de tunnel onder de N242 parallel aan de Westfriesche vaart deelgebied B bereiken. Er zijn meerdere wegen beschikbaar met een lage verkeersintensiteit (zoals de Medemblikkersluisweg of Nieuwlanderweg) voor fietsverkeer naar andere woonkernen.

5.14 Geluid

Relevant kader

Voor onderhavig bestemmingsplan is inzicht nodig naar de effecten van de ontwikkeling en de wijziging daarvan op de omliggende geluidsgevoelige bestemmingen. Het wettelijk kader voor geluid is grotendeels geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Hierin is een normering opgenomen voor wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. Tot laatstgenoemde behoort de geluidsbelasting als gevolg van industrieterreinen waarop inrichtingen zijn gevestigd, die bij Algemene Maatregel van Bestuur zijn aangemerkt als een inrichting die 'in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken'.

Door in een bestemmingsplan een bestemming op te nemen waarmee de vestiging van een inrichting die 'in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken' mogelijk wordt gemaakt, ontstaat er een industrieterrein op basis van de Wgh. Hierdoor ontstaat de plicht om eveneens een geluidszone rond het industrieterrein in het bestemmingsplan op te nemen. Er ontstaat dan een zogeheten gezoneerd industrieterrein. Bedrijven kunnen door middel van hun geluidscontour beperkingen opleggen ten aanzien van ontwikkelingen die geluidsgevoelig zijn. In dat geval wordt een zone vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan.

Buiten de zone gelden er met het oog op de zoneringsplichtige inrichting geen beperkingen voor geluidsgevoelige bestemmingen. Binnen de zone zijn er wel beperkingen voor het bestemmen van geluidsgevoelige bestemmingen. Voor woningen en andere geluidsgevoelige objecten in de zone geldt een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Door middel van een hogere waarde procedure kan een hogere geluidsbelasting (hogere waarde) worden toegestaan op woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen. Deze verhoging is mogelijk tot een maximale ontheffingswaarde. Deze maximale ontheffingswaarde is afhankelijk van de situatie.

Toepassing

Voor een datacenter zijn voorzieningen vereist voor bijvoorbeeld energie of koeling. Voor een groter datacenter is het mogelijk dat deze voorzieningen ingedeeld worden in een hogere milieucategorie met een grotere hinderafstand dan het datacenter zelf. Een richtafstand van maximaal 100-200 meter voor geluid kan aangehouden worden voor de geluidshinder van een groter datacenter met een uitloop naar 300 meter indien bronnen geplaatst worden nabij de rand en niet zijn afgeschermd.

De grens van de dorpskern van Middenmeer ligt op grotere afstand (meer dan 2,3 km) van het plangebied. Binnen een afstand van 300 meter van de grens van het plangebied ligt een beperkt aantal (zes tot acht) geluidsgevoelige objecten. Om deze reden is in de regels van het plan voorzien dat de milieucategorie van activiteiten in het plangebied wordt beperkt. De verkeersaantrekkende werking van een datacenter is, behoudens de bouwfase, beperkt. Voorzieningen, zoals koelinstallaties en noodstroomapparatuur, zijn alleen ingeschakeld naar behoefte.

Om de uitvoerbaarheid en fasering van het plan te toetsen is door Peutz op basis van een 'worst-case' opzet van grotere datacenters een akoestisch rapport opgesteld (zie bijlagen). Rekening houdend met in de regels opgenomen toegestane milieucategorieën en representatieve waarden voor grote datacenters is getoetst aan wettelijke grenswaarden.

Eveneens is geluidshinder voor woningen langs de toegangswegen tot het plangebied getoetst. Het effect van lawaai van installaties, voor bijvoorbeeld de koeling en energievoorziening is afhankelijk van de plaatsing van deze voorzieningen ten opzichte van geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen. Om te borgen dat geluidsbronnen van de nieuwe functie geen hinder veroorzaken c.q. ruimtelijke ordeningstechnisch verantwoord worden ingepast is onder andere een geluidszone rond het plangebied voorzien.

Op basis van het onderzoek van Peutz lijken er ook geen onoverkomenlijke belemmeringen voor het aspect geluid om het plangebied voor bedrijven/installaties te bestemmen tot en met milieucategorie 4.1. Alleen een groter transformatorstation vereist een milieucategorie 4.2 voor het aspect geluid. Indien zo'n station onderdeel is van een datacenter inrichting kan de hele inrichting gezien worden als een milieucategorie 4.2 inrichting. Om maatwerk te kunnen leveren is voor deze situatie een geluidszone voorzien en kan mede gegeven de omvang van het terrein bij de plaatsing van functies met geluid rekening worden gehouden.

Een beperkt aantal woningen (drie aan de Nieuw Almersdorperweg) zouden bij volledige ontwikkeling van deelgebied B1 binnen de 50 dB(A) zone kunnen liggen. Geen enkele woning van derden ligt naar verwachting binnen de 55 dB(A)-contour. Het aantal gehinderden is dan beperkt. Voor de betreffende woningen die potentieel binnen de zone (50 dB(A)) liggen zal zodra de terrein indeling duidelijk is middels een modelberekening beoordeeld worden of wettelijke grenswaarden gehaald kunnen worden. Daarbij zal naast plaatsing van geluidsbronnen ook gerichte toepassing van geluidreducerende maatregelen (bijvoorbeeld afschermingen) worden beoordeeld. Indien met extra maatregelen de 50 dB(A) etmaalwaarde toch wordt overschreden zal een hogere grenswaarde kunnen worden vastgesteld, gelijktijdig met de procedure van het bestemmingsplan.

Met een milieuzonering en het opnemen van een geluidzone in het kader van de Wet geluidshinder kan de geluidbelasting op woningen in de omgeving worden beperkt, een haalbare inrichting van het terrein worden gerealiseerd en belangrijk nadelige effecten voor de omgeving worden vermeden. Op basis van de resultaten van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat het aspect geluid geen belemmering is voor de realisatie van een datacenter op de voorgestelde locatie.

5.15 Overige omgevingsaspecten

Radar en straalpad

Voor bouwhoogtes van enige omvang wordt in de Wieringermeer getoetst of er hinder kan ontstaan voor bestaande en geprojecteerde radarsystemen van vliegvelden en de Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL). Voor de bouwhoogte die in dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt is een dergelijke toetsing niet vereist. Over de Wieringermeer ligt een aantal straalpaden van zenders. Deze straalpaden liggen niet over het plangebied en zijn daarmee geen belemmering voor dit plan.

Het toetsingsdocument is in de bijlagen bij deze toelichting gevoegd.

Laagvlieggebied

In Nederland kan het Ministerie van Defensie in principe overal trainingen uitvoeren waarbij laag gevlogen wordt. De Wieringermeer is ook aangewezen als laagvlieggebied. Gegeven de bouwhoogten die in dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt is dit geen belemmering (zie tevens toetsing in de bijlagen).

Energie

In de kop van Noord-Holland is veel potentie voor duurzame energieopwekking. De kop van Noord-Holland is een belangrijk gebied voor de productie van windenergie. Gemeente en provincie hebben ook kaders gesteld voor de opwekking van grootschalige zonne-energie. Op de werklocatie Agriport wordt momenteel gebruik gemaakt van energie van de zon en duurzame aardwarmte voor de energievoorziening van de kassen. De kop van Noord-Holland is

een van de beste gebieden in Nederland voor de landbouw door het gunstige gematigde klimaat. Dit gematigde klimaat is ook gunstig voor energie-efficiënte koeling van datacenters. De beschikbaarheid van water, en de mogelijkheden om dit duurzaam in te zetten, draagt daar ook aan bij.

Voor het thema energie specifiek voor de nieuwe functie datacenters is in de bijlagen een notitie opgenomen. Restwarmte van datacenters kan op het cluster worden hergebruikt voor bijvoorbeeld de verwarming van kassen. De decentrale energieopwekking in de kassen, met warmte-krachtkoppeling (wkk), produceert elektriciteit die, naast de duurzame windenergie, kan worden gebruikt in de datacenters. Datacenters zijn grootverbruiker van elektriciteit. Net zoals gebruikt voor de locatieontwikkeling, passen zij de Trias energetica toe. Grote datacenters passen energiebesparing en energie-efficiëntie maximaal toe, zodat een zo laag mogelijk verbruik vereist is voor de data opslag en verwerking. Het resterende stroomverbruik wordt door grotere datacenters veelal voor meer dan de helft ingevuld met duurzame energie¹⁵. Via de infrastructuur op de werklocatie en de aansluitingen op het landelijk net zijn datacenters voorzien van een (duurzame) robuuste elektriciteitsaansluiting en kunnen lokaal of elders opgewekte duurzame stroom gebruiken.

De bovengenoemde mogelijkheden zijn een goed platform voor de vestiging van datacenters. Om te borgen dat bovengenoemde uitwisseling van energiestromen tot stand komt, zal hierin per overeenkomst anderszins worden voorzien. In voorgaande paragrafen zijn bijkomstige effecten voor het thema energie beschreven, zoals de geluidsemissie van koel- en elektriciteitsinstallaties en de effecten van deze installaties op de luchtkwaliteit. De effecten van deze installaties voor de omgeving zijn relatief beperkt.

¹⁵ Zie bijvoorbeeld <https://sustainability.google/projects/announcement-100/> of de website van de Dutch Data Center Association

Windvang windturbines

Binnen het plangebied staan geen windturbines. Eveneens is het plangebied niet aangewezen in het 'Windplan Wieringermeer' als locatie voor toekomstige windturbines. De meest nabij gelegen turbine staat aan de Nieuw Almersdorperweg op meer dan 1 kilometer afstand van het ontwikkelingsgebied. In het ontwikkelingsgebied wordt geen bouwhoogte mogelijk gemaakt die sterk afwijkt van de bouwhoogte in vigerende bestemmingsplannen en tussen deze turbine en het gebied ligt een groenstrook met bomen. Andere windturbines liggen op grotere afstand waarbij tevens kan worden betrokken dat de overwegende windrichting zuidwest is. Het plan heeft daarmee geen materieel effect voor windturbines in de omgeving van het plangebied (zie tevens beoordeling in de bijlagen).

Elektromagnetische velden

Voor een datacenter wordt de invloed van elektromagnetische velden op de werking van de computers in het datacenter voorkomen door de computers in gebouwen op te stellen zodat deze zijn afgeschermd. Dit betekent ook dat van apparatuur in de gebouwen geen velden buiten de gebouwen waar te nemen zijn. Elektromagnetische velden op een datacenterperceel zal zijn beperkt tot de elektromagnetische velden verbonden aan het transport van elektriciteit. Voor een datacenter zal een aansluiting op het openbare elektriciteitsnet vereist zijn. Voor de aansluiting wordt een transformatorstation gerealiseerd. Het station en de kabels van/naar het station zijn te beoordelen als mogelijke bronnen voor elektromagnetische velden.

De Europese Unie heeft - in een aanbeveling (1999/519/EG) - een referentieniveau van 100 microTesla voor bescherming van mensen vastgelegd. Het RIVM geeft aan dat deze waarde van 100 microtesla in Nederland op voor publiek toegankelijke plaatsen nergens wordt overschreden, ook niet in de buurt van hoogspanningsverbindingen. Wel hanteert het Rijk een voorzorgsbeleid voor bovengrondse hoogspanningsverbindingen. Geadviseerd wordt om zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan, waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is van 0,4 microTesla (de magneetveldzone). Het beleidsadvies is niet van toepassing op transformatorstations of ondergrondse kabels waar het bestemmingsplan in voorziet¹⁶. Maar als voorzorg voor ondergrondse verbindingen en stations kan worden getoetst aan dit advies en is bij andere projecten gebleken dat bij ondergrondse hoogspanningsverbindingen en hoogspanningsstations op enkele tientallen meters van de voorzieningen geen sprake meer is van overschrijding van de waarde van 0,4 microTesla¹⁷. Gegeven de omvang van het ontwikkelingsgebied, de afstanden tot woningen in de omgeving van het gebied, de mogelijk tracés voor kabels en de in de regels voorziene hinderafstand tot woningen is redelijkerwijs te verwachten dat deze velden (op zich en in cumulatie met gebruikelijke velden in of nabij woningen) geen belemmering voor het plan (zie tevens bijlagen).

Kabels en leidingen

In het plangebied liggen momenteel kabels en leidingen voor reguliere nutsvoorzieningen van de bestaande woon- en werkfuncties. De kabels en leidingen liggen ter hoogte van de Tussenweg. Met deze tracés zal rekening worden gehouden met de inrichting van het datacenter.

Langs de Cultuurweg ligt een hoofdtransportleiding van drinkwaterbedrijf PWN. Deze leiding zal worden gehandhaafd en een datacenter kan op deze leiding een aansluiting krijgen. Dwars over het noordelijk deel van het plangebied ligt een zone voor bestaande en geprojecteerde ondergrondse hoogspanningsverbindingen. Deze zone worden opgenomen in het bestemmingsplan. Met deze zone wordt rekening gehouden met de inrichting van het plangebied.

In een datacenter wordt het stroomverbruik van de servers omgezet in laagwaardige warmte. Deze warmte kan op verschillende manieren worden benut o.a. voor de verwarming van de

¹⁶ zie bijvoorbeeld kennisplatform EMV op <https://www.kennisplatform.nl>

¹⁷ zie o.a. PIP Netuitbreiding Kop van Noord-Holland op www.ruimtelijkeplannen.nl

eigen bedrijfsgebouwen. Een overschot warmte kan met warm waterleidingen worden afgevoerd naar derden. De vereiste warm- en koud water leidingen worden dan ondergronds geplaatst en zijn sterk geïsoleerd om de warmte niet kwijt te raken. Dergelijke leidingen liggen nu al op de werklocatie Agriport voor distributie van duurzame aardwarmte. Het netwerk kan worden uitgebreid om ook een overschot restwarmte van datacenters te leveren aan warmtegebruikers. Aanleg en gebruik van deze leidingen heeft geen effect op de omgeving anders dan gebruikelijk bij aanleg en gebruik van 'normale' nuts kabels en leidingen. Andere vereiste nutsleidingen voor een datacenters (gas, water, elektra, riolering etc.) zijn al aangelegd op/nabij het plangebied of aansluiting van het datacenter op de al beschikbare voorzieningen zullen geen noemenswaardige effecten op de omgeving hebben.

Afval

Bouwafval wordt bij de realisatie van datacenters zoveel mogelijk vermeden. De apparatuur voor een datacenter wordt zo besteld en afgeleverd, dat deze vrijwel zonder verpakking- en bouwafval direct kan worden geplaatst en aangesloten. Verder zal vrijkomende grond van bouw- en inrichtingswerkzaamheden op de locatie worden hergebruikt in een gesloten grondbalans.

5.16 Conclusie

De informatie opgenomen in voorgaande paragrafen geeft als resultaat dat met betrekking tot de milieu- en omgevingsaspecten er geen belemmeringen zijn voor de ontwikkeling van datacenters op de betreffende locatie of, zover deze er zijn, in de opzet van het plan er rekening mee is gehouden.

6 Juridische toelichting

6.1 Algemeen

Bij de opzet van dit bestemmingsplan is gekozen voor het opstellen van een nieuw bestemmingsplan waarin de regels voor het bestaande bedrijventerrein Venster-West grotendeels als basis zijn genomen en zijn gecombineerd met regels voor de uitbreiding van dit terrein.

Het voorliggende bestemmingsplan voldoet aan de eisen die gelden voor het opstellen van een bestemmingsplan, zoals neergelegd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). Voor het plan is gebruikt gemaakt van de SVBP 2012.

Het juridisch bindende deel van dit bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden; regels omtrent de toegelaten bebouwing en regels betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor gemeente, burgers en ontwikkelaar bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan voor de besluitvorming en kan worden gebruikt voor de uitleg van regels en/of verbeelding.

6.2 Verbeelding

Op de verbeelding is het plangebied aangeduid waarvoor de regels opgenomen in dit bestemmingsplan zullen gelden.

Als ondergrond voor de verbeelding van het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) waar nodig aangevuld met kadastrale gegevens. Daardoor is snel en helder te zien waar percelen, bebouwing, wegen, waterlopen etc. zich bevinden en is de begrenzing van het gebied eenduidig bepaald. De BGT geeft de situatie weer zoals deze was ten tijde van de vaststelling van het plan.

Op de verbeelding zijn door middel van coderingen (via combinatie van letteraanduidingen, arceringen en/of kleur) de bestemmingen, gebiedsaanduidingen (geluidzone en wijzigingsgebied), maatvoeringen en functieaanduiding aangegeven.

6.3 Regels

Voor de planregels is de gestandaardiseerde opbouw uit de SVBP gebruikt. In onderstaande toelichting wordt kort ingegaan op de regels van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 1. Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel zijn de begrippen opgenomen relevant voor dit bestemmingsplan. Voor de begrippen is aangesloten bij de voor dit plan relevante vigerende bestemmingsplannen.

Artikel 2. Wijze van Meten

In dit artikel is de wijze van meten vastgelegd met betrekking tot o.a. de hoogte en oppervlakte van bouwwerken.

Hoofdstuk 2. Bestemmingsregels

Artikel 3 'Bedrijventerrein'

Dit artikel beschrijft de regels die van toepassing zijn voor gebruik en bouwen in het deel van het plangebied dat is aangewezen als bedrijventerrein. De bestemming maakt de ontwikkeling van datacenters en de daarbij behorende voorzieningen (waaronder verkeersfuncties) mogelijk binnen de gehele bestemming 'bedrijventerrein'. Op het zuidelijk deel van de bestemming worden de bestaande bedrijfsfuncties van het bedrijventerrein Venster-West toegestaan.

Binnen deze bestemming is ook de bepaling 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 2' opgenomen. Deze bepaling komt oorspronkelijk uit het inpassingsplan 'Netuitbreiding Kop van Noord-Holland'. De wijzigingsbevoegdheid staat, onder de gestelde voorwaarden, toe dat binnen die zone naast de bestemming 'Bedrijventerrein' ook de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning' wordt gelegd ten behoeve van de aanleg van een hoogspanningsverbinding.

Artikel 4 'Leiding – Hoogspanning'

Dit artikel is opgenomen om de regels van het provinciaal 'Inpassingsplan netuitbreiding Kop van Noord-Holland' op te nemen. De regels zijn van toepassing in het deel van het plangebied dat op de verbeelding met een dubbelbestemming is aangeduid voor hoogspanningsverbindingen.

Artikel 5 'Waarde - Archeologie'

Deze dubbelbestemming is uit vigerende bestemmingsplannen overgenomen om conform de Erfgoedwet, mogelijke archeologische waarden te waarborgen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 6 'Anti-dubbeltelregel'

Het artikel 'Anti-dubbeltelregel' bevat een standaard regeling waarmee wordt voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot.

Artikel 7 'Algemene bouwregels'

In dit artikel is bepaald dat een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk slechts wordt verleend als er in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien. Of daarvan sprake is, wordt bepaald aan de hand van de gemeentelijke parkeerregels. In het geval van bijzondere omstandigheden of als op een andere geschikte wijze in voldoende parkeerplaatsen wordt voorzien, kan worden afgeweken van dit artikel, mits dit geen onevenredige afbreuk doet aan de parkeersituatie ter plaatse.

Artikel 8 'Algemene gebruiksregels'

In dit artikel is bepaald dat een omgevingsvergunning voor het uitbreiden of wijzigen van een functie slechts wordt verleend als er in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien. Of daarvan sprake is, wordt bepaald aan de hand van de gemeentelijk parkeerregels. In het geval van bijzondere omstandigheden of als op een andere geschikte wijze in voldoende parkeerplaatsen wordt voorzien, kan worden afgeweken van dit artikel, mits dit geen onevenredige afbreuk doet aan de parkeersituatie ter plaatse.

Artikel 9 'Algemene aanduidingsregels'

In dit artikel zijn de bepalingen voor de 'geluidzone – industrie 1' opgenomen. Deze zone is gelegen rondom het bedrijventerrein. Op de buitengrens van de zone mag de geluidsbelasting vanwege de inrichting(en) niet meer bedragen dan 50dB. Ter plaatse van de aanduiding geldt dat er geen woningen en andere geluidgevoelige objecten als bedoeld in de Wet geluidhinder mogen worden gerealiseerd.

Artikel 10 'Algemene wijzigingsregels'

In dit artikel is voor het plangebied opgenomen welke wijzigingen binnenplannen kunnen worden toegestaan op het gebied van archeologie en bedrijfsactiviteiten.

Artikel 11 'Overige regels'

In dit artikel is de van toepassingverklaring van onderhavige bestemmingsplan geregeld. Onder sub a is bepaald dat het bestemmingsplan geldt in aanvulling op de regels en verbeelding van de daar opgesomde bestemmingsplannen en inpassingsplan. Hiermee zijn de bepalingen ten aanzien van de 'Geluidzone – industrie 1' een aanvulling op de overige regels uit de opgesomde plannen.

Onder sub b is opgenomen dat er ter plaatse van de bestemming 'Bedrijventerrein' uit onderhavige bestemmingsplan geen sprake is van een aanvulling op de huidige plannen (zoals geregeld onder sub a), maar voorliggend bestemmingsplan volledig in de plaats treedt van de regels en verbeelding van de genoemde bestemmingsplannen en inpassingsplan.

*Hoofdstuk 4 Overgang- en slotregels**Artikel 12 Overgangsrecht*

In het overgangsrecht is een standaard regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

Artikel 13 Slotbepaling

Dit artikel geeft aan onder welke naam de regels dienen te worden aangehaald. Dit bestemmingsplan dient door de gemeenteraad te worden vastgesteld.

7 Economische uitvoerbaarheid

Als gevolg van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient er in het kader van een bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van dit bestemmingsplan. In het volgende hoofdstuk wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven.

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een grondexploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Volgens het tweede lid van dit artikel kan de gemeenteraad besluiten af te wijken van het vaststellen van een exploitatieplan indien het kostenverhaal van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins is verzekerd. Voor dit bestemmingsplan is dit laatste van toepassing en is een exploitatieplan daarom niet nodig. De kosten voor de grondexploitatie, inclusief een kwaliteitsverbeteringsbijdrage en eventuele planschade, zijn verzekerd door middel van een met initiatiefnemer gesloten zogenaamde anterieure overeenkomst. Om deze reden is het risico voor gemeente om medewerking te verlenen aan dit plan beperkt.

Een zakelijke beschrijving van de anterieure overeenkomst zal op de gebruikelijk wijze worden gepubliceerd. Initiatiefnemer kan tevens beschikken over de gronden die worden bestemd voor realisatie van datacenters en de nog beschikbare gronden op de aangrenzende locatie Venster-West zodat deze integraal kunnen worden ontwikkeld. Er is concrete interesse getoond voor realisatie van datacenters op deze locatie.

Op basis van bovenstaande kan in redelijkheid verwacht worden dat het plan kan worden verwezenlijkt in de reguliere plantermijn en is daarmee de economische uitvoerbaarheid van het plan in voldoende mate gewaarborgd.

8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is aangegeven of het plan naar aanleiding van reacties, of op basis van voortschrijdend inzicht, is aangepast. Tevens is beknopt de procedure voor het plan beschreven. Allereerst wordt op hoofdlijn aangegeven wat de lokale en regionale effecten kunnen zijn van de vestiging van datacenters voor de sociale en maatschappelijk structuur.

8.2 Effecten sociale en maatschappelijke structuur

De ontwikkeling van de locatie Agriport heeft invloed op de lokale en regionale sociale en maatschappelijke structuur. Er zullen naar verwachting circa 3000-4000 arbeidsplaatsen ontstaan binnen het gehele gebied van Agriport. In 2017 kon al geconstateerd worden dat de groei van de werkgelegenheid de grens van 2000 FTE overschrijdt. De nut en noodzaak voor ontwikkeling van het plangebied is door de vestiging van een twintigtal bedrijven op de bedrijventerreinen (waaronder twee grote datacenters) en tien grootschalige glastuinbouwbedrijven kwalitatief bewezen. Door het aantrekken van de nieuwe bedrijvigheid en de daarmee gemoeide werkgelegenheid is de omzet voor bestaande bedrijven, winkels en voorzieningen lokaal en in de regio behouden en soms toegenomen. Voor de bestaande middenstand en maatschappelijk leven heeft dat een impuls gegeven. Ondanks de financiële crisis heeft het bestaande voorzieningenniveau binnen de regio zich weten te handhaven.

De komst van nieuwe datacenters in het plangebied zal voor bovengenoemde aspecten een aanvullende impuls zijn. Tijdens de bouwfase van een datacenter zullen tientallen werknemers van lokale en regionale bouw-, installatiebedrijven en andere dienstverlening (zoals beveiliging) zijn betrokken. Tijdens de exploitatiefase is de directe werkgelegenheid in een datacenter circa 4-5 FTE per hectare en kan daarmee oplopen met circa 250 FTE. Een deel daarvan zal hoger opgeleid zijn en direct betrokken zijn bij de dataopslag. Daarnaast zal vast personeel vereist zijn voor taken als beveiliging en onderhoud (van installaties en opstellen). Ook creëert de komst van een datacenter indirecte werkgelegenheid voor allerlei ondersteunende diensten zoals voor toelevering van gebruiksmaterialen.

8.3 Overleg in kader van artikel 3.1.1 Bro en participatie omgeving

Ingevolge artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouders waar nodig vooroverleg te plegen met de gemeente(n), het hoogheemraadschap, de provincie en de (vertegenwoordigers van de) minister waarvan de belangen in het plan in het geding zijn. Het overleg dient ertoe de gevolgen van het plan voor deze belangen te bespreken. Het overleg met het hoogheemraadschap is gericht op de gevolgen van het plan op de waterhuishouding, die met behulp van de watertoets zijn onderzocht. Overlegpartners kunnen bovendien van te voren aangeven of in bepaalde gevallen geen overleg is vereist.

De provincie Noord-Holland en regionale partners zijn nauw betrokken bij het aantrekken van internationaal aansprekende partijen naar dit regionale cluster voor de realisatie van datacenters. Over het voornemen dit bestemmingsplan in procedure te brengen is door gemeente met o.a. provincie overleg gevoerd. Hiermee is deels al invulling gegeven aan een deel van het vooroverleg.

Het plan wordt gerealiseerd binnen de begrenzing van de bestaande werklocatie. Het betreft een perceel waarvoor in de Omgevingsvisie van gemeente uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Venster West is aangegeven. Met de betrokkenen gevestigd in

het ontwikkelingsgebied is de voorgenomen ontwikkeling afgestemd en in de procedure is ruimte voor overleg en afstemming van het plan met omwonenden.

Er is een concept ontwerp bestemmingsplan opgesteld en aan de overlegpartners toegezonden. De reacties van de overlegpartners op het concept ontwerpplan zijn verzameld en beantwoord in een verslag, dat als bijlage bij dit plan is opgenomen. In zoverre de reacties van overlegpartners aanleiding waren om het concept ontwerpbestemmingsplan aan te passen, is dit vermeld in dit verslag en zijn deze aanpassingen doorgevoerd in het ontwerp bestemmingsplan.

8.4 Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan is in het kader van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening met de bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegd. De kennisgeving van de terinzagelegging is op de gebruikelijke wijze (in de Staatscourant en in het Gemeenteblad) bekendgemaakt.

Voor de beantwoording van zienswijzen is een nota opgesteld. In de nota is tevens aangegeven of, en zo ja op welke wijze, het ontwerpbestemmingsplan is aangepast naar aanleiding van de zienswijzen (en/of voortschrijdend inzicht). De nota is opgenomen als bijlage van het bestemmingsplan en is bij de besluitvorming over het plan betrokken door de gemeenteraad.

Na publicatie van de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad volgt een beroepstermijn van zes weken. Na het vaststellingsbesluit ontvangt elke individuele indiener van een zienswijze (of de gemachtigde daarvan) een brief waarin de beantwoording van de zienswijze is beschreven en waarin is aangegeven of de zienswijze leidt tot aanpassing van het plan. In de brief zal ook worden aangegeven op welke wijze en binnen welke termijn beroep kan worden aangetekend tegen het vastgestelde bestemmingsplan.

Op 29 juni 2021 is het bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7, deelgebied B1 gewijzigd vastgesteld. Bij de vaststelling heeft de gemeenteraad een amendement aangenomen, dat samen met aanpassingen naar aanleiding van zienswijzen, is verwerkt in het gewijzigd vastgestelde plan. Provincie Noord-Holland heeft besloten een reactieve aanwijzing te geven met betrekking tot het bestemmingsplan. Dit besluit is door gemeente samen met het gewijzigd vastgestelde plan bekend gemaakt. . Tegen het aanwijzingsbesluit is door de gemeenteraad en initiatiefnemer beroep ingesteld. Tijdens de behandeling van dit beroep bij de Raad van State op 11 juli 2022 heeft de Raad van State aangestuurd op een andere formulering van de voorwaardelijke verplichting voor de verkeersafwikkeling op het kruispunt Agriport-Koggenrandweg-N239-Coppershorn dan in het bestemmingsplan was opgenomen om tegemoet te komen aan de reactieve aanwijzing. Tijdens de zitting hebben de partijen overeenstemming bereikt over een gewijzigde formulering van de voorwaardelijke verplichting in artikel 3.4.2 van de planregels.

Daarnaast is geconstateerd dat dan artikel 3.5.4 kon vervallen.

Nadat gemeente een vervangend besluit heeft genomen, waarin de afgesproken wijziging van artikel 3.4.2 is doorgevoerd en artikel 3.5.4 vervalt, is het vervangend besluit samen met het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan gepubliceerd. Iedereen die eerder een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan heeft ingediend is hierover geïnformeerd.