

Gemeente Hollands Kroon
t.a.v. mevrouw L. Pronk
Postbus 8
1760 AA ANNA PAULOWNA

Hoorn, maandag, 3 november 2014
Contactpersoon: H. Struiken Boudier: 06 – 45 64 72 09
Kenmerk: RUD14.86565
Betreft: Langereis 6 Winkel
Advies definitieve omgevingsvergunning milieu m.b.t. uitbreiding melkrundveehouderij
(revisie) inclusief behandeling zienswijzen

Geachte mevrouw Pronk,

Op 18 april 2014 heeft u milieuadvies gevraagd met betrekking tot een aanvraag voor een Omgevingsvergunning onderdeel milieu voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan (revisie). De aanvraag is van Firma Klaver Koe en betreft het project uitbreiding met een ligboxenstal op het perceel Langereis 6 in Winkel. De aanvraag is op 18 april 2014 ingediend, met kenmerk 37053147. Bij de totstandkoming van ons advies hebben wij de volgende stukken betrokken:

- Aanvraagformulier met nummer 1096847;
- Verkennend bodemonderzoek Langereis 6 te Winkel, nummer 8511/07;
- Onderzoek geluidsuitstraling naar de omgeving van Klaver Koe te Winkel, Noordelijk Akoestisch Adviesbureau, kenmerk 4604/NAA/jd/fw/3 van 3 september 2013;
- Analyse_energieverbruik_Klaverkoe.pdf;
- Bedrijfsplattegrond milieu van Aannemingsbedrijf De Jong Ursem B.V., nummer 080005 van 16 maart 2012;
- Klaver Koe – Berekening concentratie fijn stof (PM10), Voornemen;
- Toelichting BWL 2010.36.V2.pdf;
- Kopgevels en doorsnede, Aannemingsbedrijf De Jong Ursem B.V.;
- Milieueffectrapport Melkveehouderij Klaverkoe Langereis 6 Winkel, Rombou, februari 2014;
- Passende beoordeling Melkveehouderij familie Klaver, Rombou, 29 mei 2013;
- Plattegronden + details, Aannemingsbedrijf De Jong Ursem B.V., 19 maart 2012;
- Natuurbeschermingswet 1998, vergunning voor uitbreiding melkveehouderij Klaver Koe te Winkel, kenmerk 224025/295115 van 14 januari 2014 (verzenddatum).

Advies

De aanvraag is volledig. Hieronder volgt het inhoudelijk advies.

Procedure

Op de voorbereiding van een beschikking op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is op grond van artikel 3.10, lid 1, onder c van genoemde wet afdeling 3.4, de uitgebreide voorbereidingsprocedure, van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Zienswijzen

Tegen de ontwerpbeschikking zijn zienswijzen naar voren gebracht. Deze zienswijzen zijn op 28 oktober 2014 ter afhandeling naar de RUD NHN gestuurd (in een Excel tabel). Onze reactie op deze zienswijzen met betrekking tot het onderdeel milieu zijn eveneens in deze tabel opgenomen (vierde kolom in het rood). Wij willen u vragen onze reactie op de zienswijzen mee te nemen in het definitieve besluit.

Overig

Wij adviseren de vergunning voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan (revisie) te verlenen onder het opleggen van voorschriften. In de bijlage is de (aangepaste) tekst voor de omgevingsvergunning onderdeel milieu opgenomen.

De voor deze toestemming relevante stukken dienen als gewaarmerkte documenten opgenomen te worden in de omgevingsvergunning.

Naast de aanvrager (Firma Klaver Koe) dient een afschrift van de omgevingsvergunning te worden verzonden aan:

1. RUD NHN via postbus@rudnhn.nl onder vermelding van het zaaknummer 14.0007288;
2. Rombou B.V., de heer J.P. Smit, postbus 240, 8000 AE in Zwolle
3. Indieners zienswijzen.

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de heer H. Struiken Boudier, telefoonnummer 06-45 64 72 09 of e-mail hstruiken@rudnhn.nl.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hollands Kroon,
namens dezen,

ing. L. Mell
afdelingsmanager Regulering
Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN)

Bijlage:

- definitieve omgevingsvergunning onderdeel milieu;
- behandeling zienswijzen Langereis 6 in Winkel (Excel tabel).

Afschrift aan:

- RUD NHN via postbus@rudnhn.nl onder vermelding van het zaaknummer;
- Rombou B.V., de heer J.P. Smit, postbus 240, 8000 AE in Zwolle.

BIJLAGE OMGEVINGSVERGUNNING MILIEU

INHOUDSOPGAVE

1.	ALGEMEEN	4
1.1	Gedragsvoorschriften	5
1.2	Registratie en onderzoeken	5
2.	AFVALSTOFFEN	5
2.1	Afvalscheiding.....	6
2.2	Opslag en overslag afval	6
2.3	Nadere voorschriften	6
3.	BODEM.....	7
3.1	Algemeen.....	7
3.2	Bodemonderzoek.....	7
4.	ENERGIE	8
5.	GELUID	8
5.1	Algemeen.....	8
6.	TRILLING.....	9
7.	HET HOUDEN VAN MELKRUNDVEE	9
8.	OPSLAG VAN GEVAARLIJKE (AFVAL)STOFFEN.....	10
8.1	Algemeen.....	10
8.2	Bodembeschermende voorziening.....	10
9.	OPSLAG VAN DUNNE MEST IN MESTBASSIN (MESTZAK/MESTSILO).....	11
9.1	Algemeen	11
9.2	Aanleg en onderhoud	11
10.	OPSLAG VAN VASTE KUNSTMEST	12
	INHOUDELIJKE BEOORDELING	14

1. ALGEMEEN

1.1 Gedragsvoorschriften

1.1.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

Toelichting:

Met in goede staat van onderhoud verkeren wordt (ook) bedoeld het regelmatig uitvoeren van onderhoud en reparaties aan machines en installaties binnen de inrichting, voor zover dit niet wordt geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

1.1.2

Alle binnen de inrichting aanwezige machines, installaties en voorzieningen moeten overzichtelijk zijn opgesteld en altijd goed bereikbaar zijn.

1.1.3

Installaties of onderdelen van installaties welke buiten bedrijf zijn gesteld, moeten zijn verwijderd tenzij deze in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.4

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.1.5

In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan 6 maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij faillissement moeten alle in de inrichting aanwezige (gevaarlijke) afvalstoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd. Bij bedrijfsbeëindiging moeten uiterlijk binnen acht weken na beëindiging van de inrichting de daarin aanwezige afvalstoffen uit de inrichting zijn afgevoerd.

1.2 Registratie en onderzoeken

1.2.1

In de inrichting moet een centraal registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

1. De resultaten van de in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken.
2. De afgiftebewijzen van afvalstoffen.
3. Meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
4. Registratie van energie- en waterverbruik;
5. Bedrijfsinterne procedures en werkinstructie met betrekking tot de vloeistofkerende vloer;
6. Deze omgevingsvergunning onderdeel milieu.

1.2.2

De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerst volgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

2. AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- klein chemisch afval;
- kadavers;
- papier en karton;
- plastic/kunststoffen.

2.1.2

Het is verboden:

- a. gevaarlijke afvalstoffen te mengen met afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen;
- b. afvalstoffen te mengen met andere afvalstoffen die wat betreft aard, samenstelling of concentraties niet vergelijkbaar zijn, en
- c. afvalstoffen te mengen met stoffen, niet zijnde afvalstoffen.

2.1.3

Het verbod, bedoeld in voorschrift 2.1.2 onder a, is niet van toepassing op afvalstoffen, voor zover het gescheiden houden en gescheiden afgeven van de afvalstoffen redelijkerwijs niet kan worden gevergd.

2.2 Opslag en overslag afval

2.2.1

Het is verboden afvalstoffen te verbranden.

2.2.2

Het is verboden afvalstoffen op of in de bodem te brengen met het doel ze daar te laten liggen.

2.2.3

Het is verboden afvalstoffen voorafgaand aan nuttige toepassing langer dan een jaar op te slaan.

2.2.4

Het is verboden afvalstoffen, niet zijnde snoeihout, bladeren of soortgelijke afvalstoffen, voorafgaand aan verwijdering langer dan een jaar op te slaan.

2.2.5

Het bewaren van afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze plaatsvinden. Van afvalstoffen afkomstige geur mag zich niet buiten de inrichting kunnen verspreiden.

2.3 Nadere voorschriften

2.3.1

Het bewaren van dierlijk afval, in afwachting van afvoer naar een destructiebedrijf, moet zodanig geschieden dat geen geurhinder optreedt, het aantrekken van ongedierte wordt voorkomen en geen vermenging met ander afval of materiaal optreedt. Verder mag het dierlijk afval geen visuele hinder veroorzaken.

Toelichting:

Kadavers moeten zijn afgedekt, niet zichtbaar zijn vanaf de openbare weg en zeer kort langs de openbare weg liggen.

2.3.2

Kadavers moeten worden aangeboden aan de destructor op de aanbiedingsplaats aan de openbare weg.

3. BODEM

3.1 Algemeen

3.1.1

Op de locaties binnen de inrichting waar bodembedreigende stoffen worden opgeslagen en/of met bodembedreigende stoffen wordt gewerkt, zijn bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Toelichting:

Dit voorschrift en voorschrift 3.1.2 en 3.1.3 gelden alleen voor de activiteiten die niet zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in emballage.

3.2 Bodemonderzoek

3.2.1

Uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van de inrichting wordt een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegezonden aan het bevoegd gezag.

In dit rapport wordt ten minste vermeld:

- a. de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
- b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
- c. de aard en de mate van de aangetroffen stoffen en de herkomst daarvan;
- d. de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of van de inrichting;
- e. de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld.

3.2.2

Het onderzoek en rapport uit voorschrift 3.2.1 worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

3.2.3

Indien uit het rapport uit voorschrift 3.2.1 blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Herstel vindt plaats voor zover dat met de beste beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is.

3.2.4

Het herstel van de bodemkwaliteit als bedoeld in voorschrift 3.2.3 wordt uitgevoerd door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

3.2.5

Degene die de inrichting drijft meldt de aanvang en de afronding van de werkzaamheden, bedoeld in voorschrift 3.2.3, direct aan het bevoegd gezag.

3.2.6

Het onderzoek, bedoeld in voorschrift 3.2.1, voldoet aan NEN 5740 en richt zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen of vormden en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Toelichting:

Het gaat hierbij om de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen. De opslag van vloeibare brandstoffen in een bovengrondse tank en het aftanken worden geregeld door de artikelen uit hoofdstuk 3 en paragraaf 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

4. ENERGIE

4.1.1

Voor de ruimteverlichting in de nieuwe stal dient gebruik te worden gemaakt van energiearme verlichtingsapparatuur.

4.1.2

De inrichtinghouder neemt alle bekende energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

Toelichting:

Bekende energiebesparende maatregelen zijn maatregelen zoals opgenomen in Informatieblad E11, Veehouderijen, Herziende versie, november 2004 voor melkveehouderijen.

4.1.3

Indien niet wordt voldaan aan voorschrift 4.1.2, kan het bevoegd gezag degene die de inrichting drijft verplichten om binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn, onderzoek te verrichten of te laten verrichten waaruit blijkt dat aan voorschrift 4.1.2 wordt voldaan.

4.1.4

Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 4.1.3, blijkt dat niet wordt voldaan aan voorschrift 4.1.2, neemt degene die de inrichting drijft alsnog de in voorschrift 4.1.2 bedoelde maatregelen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn.

4.1.5

Het jaarlijks energieverbruik moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewaren van de energienota's. De vergunninghouder houdt deze gegevens drie jaar in het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag.

5. GELUID

5.1 Algemeen

5.1.1

Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de vast opgestelde installaties en toestellen, geldt dat de niveaus op de in tabel 5.1 genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

Tabel 5.1

	06:00–19:00 uur	19:00–22:00 uur	22:00–06:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)

5.1.2

Voor het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, de niveaus op de plaatsen en tijdstippen genoemd in tabel 5.2, niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel 5.2

	06:00–19:00 uur	19:00–22:00 uur	22:00–06:00 uur
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

5.1.3

Tijdens incidentele bedrijfssituaties, die ten hoogste drie keer per jaar mogen plaatsvinden, mag het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en de door de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, naar de dichtstbij gelegen gevel van de volgende niet tot de inrichting horende woningen niet meer zijn dan:

- 61 dB(A) tussen 22.00 uur en 06.00 uur (nachtperiode) voor Langereis 34
- 65 dB(A) tussen 22.00 uur en 06.00 uur (nachtperiode) voor Langereis 35:

5.1.4

Het geluidsniveau veroorzaakt door verkeersbewegingen van en naar de inrichting zoals is aangegeven in de circulaire van 29 februari 1996 (schrikkelcirculaire), mag op de in de voorgaande voorschriften vermelde punten niet hoger zijn dan:

- 50 dB(A) tussen 06.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- 45 dB(A) tussen 19.00 en 22.00 uur (avondperiode);
- 40 dB(A) tussen 22.00 en 06.00 uur (nachtperiode).

5.1.5

De in de periode tussen 06.00 uur en 19.00 uur in tabel 2 opgenomen waarden zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten, alsmede op het in en uit de inrichting rijden van landbouwtractoren of motorrijtuigen met beperkte snelheid.

5.1.6

Het meten en rekenen van de geluidsniveaus, alsmede de beoordeling van de meetresultaten moet gebeuren overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (Uitgaven 1999, Ministerie van VROM).

5.1.7

Het pneumatisch of mechanisch vullen van silo's is verboden tussen 19.00 uur en 06.00 uur.

5.1.8

Het tussen 22:00 uur en 06:00 uur inkuilen van gras en/of mais moet van te voren schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

6. TRILLING

6.1.1

Trillingen, veroorzaakt door de tot de inrichting behorende installaties of toestellen alsmede de tot de inrichting toe te rekenen werkzaamheden of andere activiteiten, bedragen in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten, niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 2 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B "Hinder voor personen in gebouwen" van de Stichting Bouwresearch Rotterdam, voor de gebouwfunctie wonen.

7. HET HOUDEN VAN MELKRONDVEE

7.1.1

In de inrichting mogen ten hoogste de volgende dieren aantallen aanwezig zijn:

Nummer ligboxenstal	Diercategorie	Aantal dieren
A	Melkkoeien	398
B	Vrouwelijk jongvee	68
C	Melkkoeien	170
D	Melkkoeien	144
E	Melkkoeien	17
F	Vrouwelijk jongvee	35
G	Melkkoeien	16

Opmerking:

Stalnummers conform de tekening: Bedrijfs plattegrond milieu.pdf van 13-11-2013 (080005).

7.1.2

Voor het houden van 211 melkkoeien in ligboxenstal A wordt huisvestingssysteem A 1.15.1 toegepast. Voor het houden van 187 melkkoeien in ligboxenstal A wordt huisvestingssysteem A 1.15.2 toegepast. Voor het houden van 170 melkkoeien in ligboxenstal C wordt huisvestingssysteem A 1.100.2 toegepast. Voor het houden van 144 melkkoeien in ligboxenstal D wordt huisvestingssysteem A 1.100.1 toegepast. Voor het houden van 17 melkkoeien in ligboxenstal E wordt huisvestingssysteem A 1.100.2 toegepast. Voor het houden van 16 melkkoeien in ligboxenstal G wordt huisvestingssysteem A 1.15.2 toegepast.

Toelichting 1:

Het gebruik en onderhoud van het huisvestingssysteem wordt geregeld door middel van artikel 3.123, lid 2 en 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Toelichting 2:

Voor vrouwelijk jongvee bestaat alleen huisvestingssysteem A 3. Er is voor vrouwelijk jongvee geen maximale emissiewaarde opgenomen in het Besluit huisvesting.

8. OPSLAG VAN GEVAARLIJKE (AFVAL)STOFFEN

8.1 Algemeen

8.1.1

De verpakking van gevaarlijke (afval)stoffen en vloeibare bodembedreigende stoffen is tegen normale behandeling bestand en is zodanig dat niets van de inhoud uit de verpakking onvoorzien kan ontsnappen.

8.1.2

Binnen de inrichting wordt maximaal 250 kg/liter aan reinigingsmiddelen in een kast opgeslagen.

Toelichting:

De opslag van dieselolie in een bovengrondse tank valt onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De artikelen uit dit hoofdstuk hebben een rechtstreekse werking.

8.2 Bodembeschermende voorziening

8.2.1

Een bodembeschermende voorziening is zodanig uitgevoerd dat:

- a. gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd;
- b. er geen hemelwater op of in terecht kan komen.

8.2.2

Een bodembeschermende voorziening is bestand tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt en/of opgeslagen.

8.2.3

Een lekbak waarin vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking worden opgeslagen, heeft een opvangcapaciteit van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of opslagtank, met dien verstande dat de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.

9. OPSLAG VAN DUNNE MEST IN MESTBASSIN (MESTZAK/MESTSILO)

9.1 Algemeen

9.1.1

De voorschriften 9.1.2 tot en met 9.2.11 zijn ook van toepassing op de opslag van dunne mest in een mestzak of een mestsilo.

9.1.2

Een mestbassin is gelegen op een afstand van ten minste 100 meter van een geurgevoelig object.

9.1.3

Een mestbassin is gelegen op een afstand van ten minste 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied.

9.1.4

De afstanden, genoemd in voorschrift 9.1.2 en 9.1.3, worden gemeten vanaf de buitenzijde van het mestbassin tot de dichtstbijzijnde gevel van een geurgevoelig object dan wel tot de grens van een zeer kwetsbaar gebied.

9.1.5

Een mestbassin is voorzien van een afdekking die is aangebracht op of in het bassin, aansluitend of, in het geval van een drijvende afdekking, nagenoeg aansluitend tegen de rand van het mestbassin en boven de drijfmest.

9.2 Aanleg en onderhoud

9.2.1

Een mestbassin en de afdekking ervan worden aangelegd overeenkomstig paragraaf 5.5 en de hoofdstukken 6 en 7 van BRL 2342.

9.2.2

Een mestbassin en de afdekking ervan zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring mestbassin, waaruit blijkt dat het mestbassin en de afdekking zijn uitgevoerd overeenkomstig BRL 2342 en wat de referentieperiode mestbassins is. De kwaliteitsverklaring mestbassin is binnen de inrichting aanwezig.

9.2.3

Een mestbassin dat, of een afdekking die visueel waarneembaar lek is of in een slechte staat verkeert, wordt direct gerepareerd.

9.2.4

Een mestbassin en een afdekking worden overeenkomstig het daartoe in de Regeling bodemkwaliteit aangewezen normdocument beoordeeld en goedgekeurd door een persoon of instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

9.2.5

De beoordeling, bedoeld in voorschrift 9.2.4, vindt plaats ten minste vier weken voor het aflopen van de referentieperiode mestbassins.

9.2.6

Bij goedkeuring van een mestbassin en een afdekking wordt door de persoon of instelling, bedoeld in voorschrift 9.2.4, een nieuwe referentieperiode mestbassins vastgesteld.

9.2.7

Indien de goedkeuring, bedoeld in voorschrift 9.2.6, onder voorwaarden wordt gegeven, wordt binnen een termijn, gesteld door een persoon of instelling als bedoeld in voorschrift 9.2.4, aan die voorwaarden voldaan.

9.2.8

Indien de beoordeling, bedoeld in voorschrift 9.2.4, leidt tot afkeuring en het mestbassin of de afdekking reparatie behoeft, draagt degene die de inrichting drijft zorg voor reparatie en wordt het mestbassin of de afdekking binnen een termijn, gesteld door een persoon of instelling als bedoeld in voorschrift 9.2.4 opnieuw ter beoordeling aangeboden.

9.2.9

Indien reparatie als bedoeld in voorschrift 9.2.8 niet plaatsvindt of een mestbassin of afdekking wordt afgekeurd en reparatie niet mogelijk is, wordt:

- a. van de afkeuring terstond melding gemaakt bij het bevoegd gezag;
- b. de drijfmest dat zich in het mestbassin bevindt onmiddellijk verwijderd, en
- c. het opslaan van drijfmest in het mestbassin beëindigd.

9.2.10

Het rapport van goedkeuring waarin een nieuwe referentieperiode mestbassins als bedoeld in voorschrift 9.2.6 is opgenomen, is binnen de inrichting aanwezig.

9.2.11

Het vul- en zuigpunt van een mestbassin bevindt zich boven een lekbak.

10. OPSLAG VAN VASTE KUNSTMEST

10.1.1

Binnen de inrichting wordt maximaal 20 ton aan vaste kunstmeststoffen in silo's opgeslagen.

10.1.2

Bij diefstal van nitraathoudende kunstmeststoffen doet de drijver van de inrichting zo spoedig mogelijk aangifte bij de politie.

OVERWEGINGEN

De inrichting aan Langereis 6 in Winkel voldoet, met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissie, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf in de inhoudelijke beoordeling.

Uit onderstaande en de inhoudelijke beoordeling volgt dat met betrekking tot het onderdeel milieu de gevraagde omgevingsvergunning onder voorschriften ter bescherming van het milieu kan worden verleend. Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften.

Verhouding aanvraag-vergunning

De gehele aanvraag maakt deel uit van de omgevingsvergunning. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften met betrekking tot de activiteit milieu, zijn de voorschriften bepalend.

INHOUDELIJKE BEOORDELING

Inleiding

Op 18 april 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het veranderen van de inrichting of van de werking daarvan, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, onder 2 en 3, en artikel 2.6, lid 1, van de Wabo. Het betreft een aanvraag van Rombou B.V. namens Firma Klaver Koe. De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan Langereis 6 in Winkel.

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd. Door de aangevraagde verandering (uitbreiding met een nieuwe ligboxenstal) ontstaat geen IPPC-installatie (RIE).

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Vergunnings situatie

Voor de betreffende locatie is op 1 januari 1982 een toenmalige Hinderwetvergunning verleend voor het oprichten en in werking hebben van een melkrundveehouderij. Op 8 oktober 2002 is een toenmalige (revisie)vergunning Wet milieubeheer verleend voor het houden van 200 melk- en kalfkoeien en 160 stuks jongvee. Op 4 juni 2008 is een revisievergunning Wet milieubeheer verleend voor het houden van 753 melk- en kalfkoeien en 35 stuks jongvee. Deze vergunning is wel van kracht maar niet in werking getreden. Op 24 mei 2011 is een omgevingsvergunning onderdeel milieu in het kader van de Wabo verleend voor uitbreiding van de veestapel naar 399 melk- en kalfkoeien en 35 stuks jongvee (ten opzichte van de vergunde situatie van 8 oktober 2002).

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) in werking getreden. In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene artikelen opgenomen. De artikelen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling) zijn ook van toepassing op vergunningplichtige inrichtingen (type C).

Firma Klaver Koe is vergunningplichtig met dien verstande dat een aantal artikelen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling rechtstreeks, dus zonder dat deze in de beschikking expliciet zijn opgenomen, van toepassing zijn. Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de volgende in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten plaatsvinden:

- Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3);
- Lozen van koelwater (paragraaf 3.1.5);
- Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie (paragraaf 3.2.1);
- In werking hebben van een koelinstallatie (paragraaf 3.2.6);
- Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer (paragraaf 3.3.1);
- Het uitwendig wassen van motorvoertuigen en werktuigen (paragraaf 3.3.2);
- Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen (paragraaf 3.4.5);
- Opslaan van drijfmest¹ (paragraaf 3.4.6);
- Opslaan van gasolie in een bovengrondse tank (paragraaf 3.4.9);
- Telen van gewassen in de open lucht (paragraaf 3.5.3);

- Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven (paragraaf 3.5.8).
- 1. Met betrekking tot de opslag van drijfmest (dunne mest) valt alleen de opslag in mestkelders onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. De opslag van drijfmest in de meststilo/mestbassin/mestzak is vergunningsplichtig voor het onderdeel milieu.

Tevens zijn voor bovenstaande activiteiten de artikelen uit de afdelingen 2.1 (Zorgplicht), 2.2 (Lozingen), 2.3 (Lucht) en 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling van toepassing. Gelet op voorgaande zijn voor het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, het lozen van koelwater, het in werking hebben van een stookinstallatie, het in werking hebben van een koelinstallatie, het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, het uitwendig wassen van motorvoertuigen en werktuigen, het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen, het opslaan van drijfmest in de mestkelders, het opslaan van gasolie in een bovengrondse tank, het telen van gewassen in de open lucht, het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, zorgplicht, lozingen, lucht en bodem enkele of geen voorschriften opgenomen.

Aanvraag

Door Rombou B.V. is namens Firma Klaver Koe een aanvraag voor een omgevingsvergunning onderdeel milieu ingediend. De volgende documenten maken deel uit van de aanvraag en zijn bijgevoegd:

- Aanvraagformulier met nummer 1096847;
- Verkennend bodemonderzoek Langereis 6 te Winkel, nummer 8511/07;
- Onderzoek geluidsuitstraling naar de omgeving van Klaver Koe te Winkel, Noordelijk Akoestisch Adviesbureau, kenmerk 4604/NAA/jd/fw/3 van 3 september 2013;
- Analyse_energieverbruik_Klaverkoe.pdf;
- Bedrijfsplattegrond milieu van Aannemingsbedrijf De Jong Ursem B.V., nummer 080005 van 16 maart 2012;
- Klaver Koe – Berekening concentratie fijn stof (PM10), Voornemen;
- Toelichting BWL 2010.36.V2.pdf;
- Kopgevels en doorsnede, Aannemingsbedrijf De Jong Ursem B.V.;
- Milieueffectrapport Melkveehouderij Klaverkoe Langereis 6 Winkel, Rombou, februari 2014;
- Passende beoordeling Melkveehouderij familie Klaver, Rombou, 29 mei 2013;
- Plattegronden + details, Aannemingsbedrijf De Jong Ursem B.V., 19 maart 2012;
- Natuurbeschermingswet 1998, vergunning voor uitbreiding melkveehouderij Klaver Koe te Winkel, kenmerk 224025/295115 van 14 januari 2014 (verzenddatum).

Aanleiding van de aanvraag

Aanleiding voor deze aanvraag is het voornemen van Firma Klaver Koe om de bestaande melkrundveehouderij aan Langereis 6 in Winkel uit te breiden. Na de uitbreiding worden binnen het bedrijf meer dan 200 melkkoeien gehouden. De vergunningaanvraag heeft dus betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit bijlage I, onderdeel C, categorie 8, onderdeel 8.3, onder h, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Tevens zijn er mestbassins (mestzak/meststilo) met een gezamenlijke inhoud groter dan 2.500 kubieke meter. De vergunningaanvraag heeft daarmee ook betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit bijlage I, onderdeel C, categorie 7, onderdeel 7.5, onder i van het Bor. Er is dus een omgevingsvergunning onderdeel milieu in het kader van de Wabo nodig (uitgebreide procedure). Omdat er een wijziging van de inrichting plaatsvindt, is besloten om een omgevingsvergunning onderdeel milieu aan te vragen voor de gehele inrichting (revisie).

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 4.1, eerste lid, onderdeel j van de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet de aanvrager bij de aanvraag een beknopte beschrijving van de belangrijkste door de aanvrager bestudeerde alternatieven overleggen, voor zover deze bestaan. Deze alternatieven bestaan en zijn beschreven in het Milieueffectrapport Melkveehouderij Klaver Koe Langereis 6 te Winkel, die als bijlage bij de aanvraag is gevoegd (zie Besluit milieueffectrapportage).

Aard van de inrichting

Firma Klaver Koe is een melkrundveehouderij als omschreven in categorie 8, onderdeel 8.1, onder a van bijlage I, onderdeel C, van het Bor. Binnen het bedrijf worden 399 melkkoeien en 35 stuks jongvee gehouden. Na de gewenste uitbreiding worden binnen de inrichting 753 melkkoeien en 103 stuks jongvee gehouden. Verder valt het bedrijf ook onder categorie 1, onderdeel 1.1, categorie 5, onderdeel 5.1, categorie 7, onderdeel 7.1 en categorie 9, onderdeel 9.1 onder f van bijlage I, onderdeel C van het Bor.

Wettelijk kader

Gelet op de ingediende aanvraag inclusief MER en bijbehorende tekening en het genoemde uit onderdeel C, categorie 8, onderdeel 8.1, 8.2 en 8.3 onder h, en categorie 7, onderdeel 7.1, 7.4 en 7.5, onder i van bijlage I van het Bor is de gemeente Hollands Kroon het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. In bijlage I, onderdeel C, categorie 8, onderdeel 8.3 staat welke inrichtingen vergunningplichtig zijn. Evenzo staat ten aanzien van opslag en bewerking van mest in onderdeel 7.5 welke inrichtingen vergunningsplichtig zijn. Er geldt een vergunningplicht omdat er sprake is van het houden van meer dan 200 stuks melkrundvee en dunne mest wordt opgeslagen in een mestsilo met een inhoud van meer dan 2.500 kubieke meter. Gemeente Hollands Kroon is bevoegd tot het afgeven van een vergunning en dient er zorg voor te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd en worden gehandhaafd.

PROCEDURE

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat de aanvraag volledig was en ontvankelijk is.

Ter inzage

De aanvraag, beschikking en overige bijbehorende stukken liggen op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage bij de gemeente Hollands Kroon. Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbende beroep aantekenen. Voor verdere informatie wordt verwezen naar de publicatie. De beschikking wordt geplaatst op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Bestemmingsplan

De inrichting is conform het vigerende (gewijzigde) bestemmingsplan.

Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna Besluit m.e.r.) is in onderdeel C van de bijlage onder categorie 14 opgenomen wanneer voor de activiteit 'het fokken, mesten of houden van dieren' een plicht tot het opstellen van een milieueffectrapport geldt. In onderdeel C is niet opgenomen dat voor het houden van melk- en kalfkoeien en jongvee een directe m.e.r.-plicht geldt. Met betrekking tot de milieueffectrapportage wordt echter onderscheid gemaakt tussen een plan-m.e.r. en een project-m.e.r. Een plan-m.e.r. is verplicht voor een plan dat het kader vormt voor een m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit. Het gaat dan om plannen waarin locaties worden overwogen of aangewezen voor deze activiteiten. Een plan-m.e.r. kan dus verplicht zijn bij het vaststellen of wijzigen van een bestemmingsplan.

Een andere reden voor de plan-m.e.r. volgt uit artikel 7.2a van de Wet milieubeheer (Wm). Indien voor een wettelijk voorgeschreven plan een passende beoordeling moet worden gemaakt op grond van artikel 19j, tweede lid van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw), dan moet bij de voorbereiding van dat plan een milieueffectrapport worden gemaakt.

In dit geval is een milieueffectrapport (MER) gemaakt bij de voorbereiding van een bestemmingsplan voor een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. Voor dit plan is ook een passende beoordeling gemaakt van de mogelijke effecten op Natura 2000-gebieden. Er geldt dus de verplichting om een plan-MER te maken. Voor de besluitvorming over de omgevingsvergunning geldt geen verplichting om een MER op te stellen, maar een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Op grond van artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening is een coördinatie besluit genomen, waardoor het plan en het besluit over de omgevingsvergunning tegelijkertijd worden voorbereid. In dat geval schrijft artikel 14.4b van de Wm voor dat één MER wordt gemaakt en dat deze wordt voorbereid met toepassing van artikel 7.10 en de paragrafen 7.9 en 7.10 Wm. Het MER moet voldoen aan de artikelen 7.7 (inhoud plan-MER) en artikel 7.23 (inhoud besluit-MER) van de Wm. Gelet op bovenstaande is ten behoeve van de besluitvorming in het kader van deze vergunningaanvraag een MER opgesteld. Deze MER is bedoeld om de gevolgen van de voorgenomen activiteiten voor het milieu inzichtelijk te maken. Gelijktijdig met de aanvraag is het MER ontvangen. Dit is onderdeel van de aanvraag voor een omgevingsvergunning (onderdeel milieu).

Het college van burgemeester en wethouders heeft aan de Commissie voor de Milieueffectrapportage een advies gevraagd over reikwijdte en het detailniveau van de informatie die in het milieueffectrapport moet worden opgenomen. De Commissie heeft op 29 januari 2013 advies uitgebracht. Het college heeft dit advies overgenomen en aan initiatiefnemer verstrekt. Het volledige advies is opgenomen als bijlage 4 van het MER. De hoofdpunten van het advies zijn dat de commissie de volgende punten beschouwt als essentiële informatie in het MER. Dat wil zeggen dat het MER voldoende basis biedt voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming als in ieder geval de volgende informatie is opgenomen:

- een duidelijke omschrijving van de referentiesituatie met daarbij een chronologisch overzicht van relevante besluitvorming en (lopende) procedures;
- een duidelijke omschrijving van het voornemen, een onderbouwing van de in beschouwing te nemen locatie- en uitvoeringsalternatieven en/of een onderbouwing waarom deze buiten beschouwing kunnen blijven;
- een onderbouwing van de maximale mogelijkheden van de bestemmingsplanwijziging en de daarbij behorende milieueffecten;
- de gevolgen van het voornemen voor kwetsbare natuur, zoals Natura 2000-gebieden en de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur (EHS), met name de effecten door de toekomstige emissie en depositie van verzurende en vermestende stoffen door het bedrijf;

- de geluidsemissie van het bedrijf en de gevolgen voor geluidsgevoelige objecten in de omgeving;
- de fijn stofemissie van het bedrijf en de bijdrage ervan aan de fijn stofconcentratie in de directe omgeving;
- de gevolgen van het voornemen voor de waterhuishouding ter plaatse.

Dit advies is gebruikt bij het opstellen van het definitieve MER. In de betreffende hoofdstukken van het MER is nader ingegaan op de wijze waarop met dit advies rekening is gehouden.

In hoofdstuk 4 van het MER zijn de alternatieven beschreven. Hierbij is onder andere gekeken naar alternatieve bedrijfslocaties, alternatieve erfinrichting/licging bouwvlak en alternatieve huisvestingssystemen. De conclusie is dat alternatieve bedrijfslocaties vooralsnog niet mogelijk zijn in verband met bestaande opstallen en reeds gemaakte investeringen.

Met betrekking tot alternatieve erfinrichting/licging blijkt uit het MER dat het geen optie is om een volledig nieuw bedrijf op te richten op de huidige locatie (inefficiënt qua bedrijfsvoering, extra hoge kosten). Er is dus voortgebouwd op de bestaande stallen, erfinrichting en voorzieningen. De situering van de omliggende woningen heeft meegewogen bij de gemaakte keuze. Door de in- en uitrit te verschuiven ontstaat er qua geluid een gunstigere situatie. Voor het verder plaatsen van de nieuwe stal naar achteren (grotere afstand tot woningen) zou het bouwvlak moeten worden vergroot. Dit is nadelig voor de bedrijfsvoering en landschappelijk minder goed in te passen. Het meest gunstige inrichtingsalternatief is dus de aangevraagde situatie.

Ten aanzien van alternatieve huisvestingssystemen is gekeken naar meerdere huisvestingssystemen. Er is niet gekozen voor het huisvestingssysteem met de laagste ammoniakemissie om de volgende redenen. De kosten van dit huisvestingssysteem zijn veel hoger en er zijn praktische bezwaren zoals een gladde vloer en slechtere mestdoorlatendheid.

De aangevraagde nieuwe stal voldoet ruimschoots aan de emissie-eis uit de bijlage behorende bij het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting). Gelet op voorgaande is in dit geval het niet toepassen van het meest milieuvriendelijke alternatief (A 1.9) bedrijfseconomisch, maar ook gezien de belangen van het milieu, verdedigbaar. Bij de keuze voor het alternatief A 1.15.1 en A 1.15.2 in de nieuwe stal is het duidelijk dat deze voldoen aan de wettelijke normen en innovatieve stalsystemen zijn.

In hoofdstuk 5 van het MER zijn de milieueffecten beschreven. Hierbij zijn onder andere getoetst de aspecten geurhinder, ammoniakemissie, lucht, veiligheid, risico's voor de volksgezondheid en flora en fauna. Uit de uitgevoerde toetsingen blijkt dat de aangevraagde uitbreiding niet zorgt voor zodanig significant negatieve effecten op de omgeving dat de omgevingsvergunning moet worden geweigerd.

Een MER kijkt altijd in de toekomst. De toestand van het milieu in de referentiesituatie wordt altijd gebaseerd op de bestaande situatie van het milieu. Autonome ontwikkelingen dienen daarbij te worden betrokken. Zoals uit de vergunning in het kader van de Nbw van 14 januari 2014 blijkt worden de vergunningen voor het houden van vee aan Leijerpolderweg 1 in 't Veld, Westdijk 14 in Zuidschermmer en Oosterweg 22 in Purmer ingetrokken. Zodra deze beschikking van kracht is zullen wij de omgevingsvergunningen onderdeel milieu voor Leijerpolderweg 1 in 't Veld en Westdijk 14 in Zuidschermmer intrekken. Ook zullen wij het bevoegd gezag met betrekking tot Oosterweg 22 in Purmer benaderen met het verzoek de vergunning in te trekken. Gelet op voorgaande heeft de provincie Noord-Holland aangegeven dat er geen significante effecten zijn te verwachten door de uitbreiding van de veestapel aan Langereis 6 in Winkel op kwetsbare Natura-2000 gebieden (en is de vergunning in het kader van de Nbw 1998 verleend).

Conclusie MER

Gelet op bovenstaande en de inhoud van de MER kunnen wij instemmen met de conclusie uit paragraaf 6.2 van deze MER dat er geen dusdanig significante gevolgen zijn voor het milieu dat de omgevingsvergunning onderdeel milieu moet worden geweigerd.

Coördinatie en aanhouding

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe geen IPPC-installatie behoort. Er is geen sprake van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Gelet op voorgaande is er dus geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Het creëren van waterberging is geen activiteit die volgt uit de Wm c.q. Wabo.

TOETSING

Algemeen

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt.

In verband met de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken merken wij op dat de volgende milieuaspecten moeten worden getoetst: lucht (geur), geluid, bodem, externe veiligheid, afval(preventie), energie, verkeer en vervoer, grondstoffen, waterbesparing, indirecte hinder en afvalwater. Gelet op artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan hebben;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de ingebrachte adviezen en zienswijzen;
5. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
6. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Voor veel aspecten geldt dat een meer uitgebreide toetsing heeft plaatsgevonden. Deze toetsingen staan verderop in deze (ontwerp)beschikking.

Ad. 5: Maatregelen ter voorkoming of beperking van nadelige gevolgen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu worden aan de vergunning voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk –bij voorkeur bij de bron- te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken worden toegepast.

Ad. 6: Mate van milieuzorg

Firma Klaver Koe past een milieuzorgsysteem toe van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen.

Daarnaast hebben wij, conform artikel 2.14, lid 1, sub b van de Wabo rekening gehouden met:

- het geldende milieubeleidsplan;
- het geldende afvalbeheerplan;
- de richtwaarden.

Ten slotte hebben wij conform artikel 2.14, lid 1, sub c van de Wabo bij onze beslissing het volgende in acht genomen:

- de best beschikbare technieken;
- de grenswaarden;
- de aanwijzing van de minister.

Binnen de inrichting moeten de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Bespreking van BBT vindt plaats bij de individuele beoordeling van de milieu-compartmenten in deze (ontwerp)beschikking. Nu aan dit criterium kan worden voldaan, kan de vergunning voor wat betreft dit aspect worden verleend.

Aan overeenkomstig artikel 5.2 Wm gestelde grenswaarden in Algemene Maatregelen van Bestuur moet door de inrichting worden voldaan. Hierover merken wij op dat aan de normen zoals opgenomen in de bijlage waarna wordt verwezen in artikel 5.2, wordt voldaan.

IPPC

Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn) verplicht het bevoegd gezag een omgevingsvergunning onderdeel milieu op te stellen, die voldoet aan de in deze richtlijn geformuleerde eisen voor nieuwe en bestaande installaties. Op 24 oktober 2010 is de IPPC-richtlijn geïntegreerd in de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Op 1 januari 2013 is de RIE geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. De verplichtingen uit de RIE zijn alleen van toepassing op de activiteiten die in bijlage 1 van deze richtlijn worden genoemd. Het bedrijf aan Langereis 6 in Winkel valt niet onder deze richtlijn.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT)

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel, in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren. Bij het bepalen van de BBT hebben wij betrokken:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;

- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water- en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De aanvraag is ingediend voor uitbreiding van de veestapel en het bouwen van een nieuwe stal. Ingevolge artikel 5.4, lid 2, van het Bor is bij de bepaling van de voor de inrichting in aanmerking komende BBT rekening gehouden met de in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten. Omdat deze documenten waarborgen dat de betreffende technieken voldoen aan de eisen die aan BBT worden gesteld, achten wij het niet noodzakelijk om voor de betreffende onderwerpen nog andere documenten te raadplegen. Voor niet alle toetsingsaspecten zijn specifieke BBT-documenten aangewezen. Bij de uitwerking van het betreffende toetsingskader is aangegeven welke documenten wij hebben gebruikt. Als aan de betreffende documenten is voldaan, zijn wij van mening dat toegepaste technieken voldoen aan BBT.

Bij het bepalen van BBT voor de onderhavige inrichting hebben wij gebruik gemaakt van de tabel uit de bijlage behorende bij de Mor. Uit deze bijlage zijn de volgende BBT-documenten gebruikt:

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB);
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen; bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

Naast bovenstaande documenten is daar waar mogelijk aangesloten op de artikelen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. De artikelen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn afgeleid van BBT. In dit (ontwerp)besluit en in de bijlage bij de Mor zijn de beste beschikbare technieken opgenomen in algemene regels.

Paragraaf 5.2.1 van het Bor verplicht ertoe om in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk –bij voorkeur bij de bron- te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste technieken worden toegepast.

Gelet op artikel 5.4 van het Bor, is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en preventiebeginsel bij de bepaling van BBT.

AFVALPREVENTIE

In de bijlage behorende bij de Mor zijn geen BBT-documenten opgenomen met betrekking tot afvalpreventie.

Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan, door reductie aan de bron of door intern hergebruik.

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven (Infomil 2005)". Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Op de internetsite van Infomil is de 'meerkostentoets' opgenomen, een instrument waarmee afzonderlijke bedrijven kunnen bepalen wat voor hen de meerkosten zijn van de scheiding van bepaalde afvalstoffen. De Handreiking hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton niet gevaarlijk bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid afval ligt volgens de aanvraag onder de gehanteerde ondergrenzen. Gelet op voorgaande is een standaard onderzoek naar afvalpreventie dus niet nodig.

In het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP2) staat het beleid voor het beheer van alle afvalstoffen waarop de Wm van toepassing is. Het tweede LAP geldt voor zes jaar (2009-2015) en geeft daarnaast een doorkijk tot 2021. Het tweede LAP is sinds 24 december 2009 in werking. In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op de afvalscheiding door bedrijven. Voor vergunningplichtige bedrijven is de verplichting tot afvalscheiding onderdeel van de omgevingsvergunning. Het bevoegd gezag kan in de vergunning aangeven welke afvalstoffen die binnen de inrichting vrijkomen, gescheiden moet worden gehouden en gescheiden moet worden afgegeven. Steeds geldt dat er sprake moet zijn van afvalscheiding tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd. Tabel 14.1 uit het LAP2 geeft voor de meest voorkomende afvalstoffen die diffuus en in kleine hoeveelheden ontstaan een indicatie wanneer het redelijk is dat afvalscheiding plaatsvindt. Afhankelijk van de omstandigheden kan afvalscheiding onder de waarden van tabel 14.1 ook redelijk worden geacht. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als de afvalstroom geconcentreerd vrijkomt en eenvoudig te scheiden en gescheiden af te geven is. Daarnaast kan het ook zo zijn dat het bij hogere dan de in tabel 14.1 genoemde hoeveelheden niet redelijk is om afvalscheiding te verlangen, gezien de onevenredige belasting in de kosten die dit voor een bedrijfsspecifieke situatie met zich brengt.

In de aanvraag is aangegeven welke afvalstoffen gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd. Toetsing van deze informatie aan de hiervoor genoemde scheidingsregels heeft opgeleverd dat verdergaande scheiding redelijkerwijs niet kan worden gevraagd. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

AFVALWATER

Algemeen

De uitgangspunten voor de bescherming van het milieu tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wm en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer. De drie belangen die deze wetten en regeling ten aanzien van afvalwater behartigen zijn:

- de doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit het riool;
- de doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater.

De inrichting aan Langereis 6 in Winkel loost zijn huishoudelijk bedrijfsafvalwater in een septictank en loost het schrob- en afvalwater afkomstig van het schoonmaken van de stallen, tanklokaal, melkruimte en wasplaats in de mestkelder. Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen: schoonmaken stallen, sanitair en wasplaats. Voor een verdere beschrijving zie onder het kopje 'Agrarisch afvalwater'.

Afvalwater dat afkomstig is van schone (dak)oppervlakten moet worden geloosd in de bodem of op het oppervlaktewater.

Agrarisch afvalwater

Tijdens het reinigen van de stallen komt een afvalwaterstroom vrij. Dit afvalwater wordt geloosd in de mestkelder. Dit mesthoudend afvalwater mag worden verspreid over de landbouwgronden conform het Besluit gebruik meststoffen. In deze vergunning zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot het schoonmaken van dierenverblijven. Het bedrijf moet namelijk voldoen aan artikel 3.127 van het Activiteitenbesluit. Dit artikel heeft een rechtstreekse werking.

Binnen de inrichting is geen kadaveraanbiedingsvoorziening (kadaverton c.q. –bak) aanwezig. Dit omdat het aantal sterfgevallen beperkt is. Ook past een volwassen melkkoe niet in een standaard kadaverton c.q. –bak. De kadaverplaats hoeft niet te worden gereinigd c.q. ontsmet, omdat een kadaver slechts voor korte duur daar wordt neergelegd. Om die reden zijn uit milieuhygiënisch oogpunt eisen gesteld aan de inrichting voor wat betreft de kadaversplaats. Hierover zijn in deze vergunning voorschriften gesteld.

Wasplaats

Voor het vrijkomende afvalwater van de wasplaats bij het uitwendig wassen van motorvoertuigen en werktuigen zijn geen voorschriften opgenomen in deze (ontwerp)beschikking. Dit omdat deze activiteit valt onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Het vrijkomt afvalwater wordt geloosd in de mestkelder nadat het door een olieafscheider is geleidt.

GEURHINDER

Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)

De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom en binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is onder andere afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) zijn voor verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld.

De geurbelasting van deze dieren dient te worden berekend met het hiervoor ontworpen programma 'V-stacks vergunning'. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden minimaal aan te houden afstanden. Deze afstanden dienen te worden gemeten tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object. Daarnaast gelden voor alle dierenverblijven, ongeacht de diersoort, eveneens minimaal aan te houden afstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de buitenzijde van geurgevoelige objecten.

Met betrekking tot de inrichting aan Langereis 6 in Winkel liggen de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten niet in een concentratiegebied en buiten de bebouwde kom. Binnen de inrichting worden melkrundvee en jongvee bedrijfsmatig gehouden.

Voor melkrundvee en jongvee tot 2 jaar zijn geen emissiefactoren vastgesteld, maar moet worden getoetst aan een vaste afstand tot de dichtstbijzijnde woning van derden (geurgevoelig object). Voor woningen buiten de bebouwde kom geldt een afstand van 50 meter en voor woningen binnen de bebouwde kom geldt een afstand van 100 meter vanaf de stallen. De dichtstbijzijnde woning buiten de bebouwde kom ligt op circa 68 meter van de stallen. De dichtstbijzijnde woning binnen de bebouwde kom ligt op meer dan 1.100 meter. Gelet op voorgaande is de Wgv dus geen weigeringsgrond.

Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

Bij het bepalen van de plaatselijke milieumomstandigheden in relatie tot de ammoniak- en geuremissie dient bekeken te worden of als gevolg van de oprichting, uitbreiden of wijzigen van de installatie er sprake is van een 'belangrijke verontreiniging' welke negatieve en/of significante gevolgen voor de omgeving kan hebben. De Wav is op 8 mei 2002 in werking getreden. De Wav bevat bijzondere regels aangaande de gevolgen van ammoniakemissie van veehouderijen bij de verlening van omgevingsvergunningen onderdeel milieu. Samen met de emissie-eisen die op grond van de Wm aan de huisvesting van dieren worden gesteld (Besluit huisvesting), vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak. De Wav is een op emissie gerichte benadering van de ammoniakproblematiek.

Een aanvraag om een agrarische omgevingsvergunning onderdeel milieu moet worden getoetst aan de ligging ten opzichte van kwetsbare (voor verzuring gevoelige) gebieden.

Een vergunning moet in principe worden geweigerd indien de veehouderij is gelegen in een kwetsbaar gebied, dan wel binnen een zone van 250 meter rond een zodanig gebied (art. 4, lid 1 (oprichting) en art. 6, lid 1, (verandering) Wav). Als kwetsbaar gebied worden aangemerkt gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (Natuurnetwerk Nederland) en onmiddellijk voorafgaand aan het vervallen van de Interimwet als voor verzuring gevoelig werden aangemerkt. Daar waar de ecologische hoofdstructuur nog niet is vastgesteld moet voor het bepalen van de kwetsbare gebieden worden teruggevallen op de Interimwet. De onderhavige inrichting is niet gelegen in of in een zone van 250 meter om een gebied als hiervoor bedoeld en dus kan in de zin van artikel 4 of 6 Wav geen grond gevonden worden de vergunning voor onderhavige inrichting te weigeren.

Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting)

Het Besluit huisvesting is op 1 april 2008 in werking getreden. Dit besluit bevat voor een aantal diercategorieën maximale emissiewaarden, waaraan de huisvesting van dieren moet voldoen. De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in bijlage 1 bij het Besluit huisvesting en dienen in acht te worden genomen bij nieuwbouw en in geval van aanpassing van bestaande stalsystemen. De eisen in het Besluit huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Bor ook bij het vaststellen van BBT moet betrekken.

In de aangevraagde situatie is sprake van de diercategorie melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar en jongvee. Voor de diercategorie melk- en kalfkoeien is in nieuwe situaties in het Besluit huisvesting een maximale emissiewaarde vastgesteld van 9,5 kg NH₃ per dierplaats per jaar. In de aanvraag staat dat de melk- en kalfkoeien in de nieuwe stal in huisvestingstypen A 1.15.1 en A 15.2 worden gehouden. Deze huisvestingstypen hebben volgens de Regeling ammoniak en veehouderij een emissie van 7,0 en 8,0 kg NH₃ per dierplaats per jaar. Er wordt dus voldaan aan het Besluit huisvesting en de huisvesting kan dus worden aangemerkt als BBT. Voor vrouwelijk jongvee is geen maximale emissiewaarde opgenomen in het Besluit huisvesting. Conform artikel 3, lid 1, van het Besluit huisvesting is de emissienorm uit bijlage 1 van dit besluit niet van toepassing op bestaande huisvestingssystemen. De bestaande stallen die voor 1 april 2008 zijn gerealiseerd hoeven derhalve niet aan dit besluit te voldoen (stal D is na 1 april 2008 gerealiseerd en moet dus wel voldoen).

In de aanvraag staat dat een deel van de melk- en kalfkoeien in de nieuwe stal worden beweid. Op pagina 11 van de MER staat dat de huiskavel met grasland 48 hectare groot is.

Conform de toelichting op de website van Infomil (<http://www.infomil.nl/onderwerpen/landbouw-tuinbouw/@138117/beweiden-opstallen/>) is 600 m² grasland per koe nodig. Voor de aangevraagde 355 melkkoeien (stal A 211 stuks en stal D 144 stuks) betekent dit dus 21,3 hectare. Dit oppervlak aan grasland is ruimschoots aanwezig. Er is dus geen reden om de aanvraag in dit kader te weigeren. De totale ammoniakemissie in de aangevraagde situatie bedraagt 6.927,7 kilogram per jaar. Bij de beoordeling van de uitvoering van het huisvestingssysteem in de stallen is gebruik gemaakt van de Rav en het Besluit huisvesting. In de voorschriften is alleen een verwijzing naar de aangevraagde huisvestingssystemen (A 1.15.1, A 1.15.2, A 1.100.1, A 1.100.2 en A3) opgenomen. Het gebruik en onderhoud van de huisvestingssystemen is geregeld door middel van artikel 3.123, lid 3, van het Activiteitenbesluit. Dit artikel heeft een rechtstreekse werking.

Conclusie

Onderhavige aanvraag voldoet aan de eisen zoals gesteld in de Wgv, de Wav en het Besluit huisvesting. Nu aan de Wgv, Wav en het Besluit huisvesting wordt voldaan wordt dit als BBT beschouwd.

BODEM

Algemeen

In de bijlage behorende bij de Mor is de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB) aangewezen als BBT.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de NRB. Dit beleid is gericht op het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico voor de reguliere bedrijfsvoering binnen de afzonderlijke bedrijfsonderdelen/installaties van een inrichting voor zover sprake is van een bodembedreigende situatie. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming ten bate van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel. Op basis van de bedrijfsactiviteiten en de gebruikte stoffen is vastgesteld dat de NRB het toetsingskader vormt.

Ter beperking van het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten geldt als uitgangspunt dat, onder reguliere bedrijfscondities, preventieve bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (A) zoals omschreven in de NRB. Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een Bodemrisico-analyse conform de Bodemrisicochecklist van de NRB. De NRB kent geen verdergaande vorm van preventieve bodembescherming dan het verwaarloosbaar bodemrisico. Een verwaarloosbaar bodemrisico kan echter volgens de Bodemrisicochecklist van de NRB vaak op verschillende manieren worden gerealiseerd. Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als "vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften", of "kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften".

In de inrichting vinden potentieel bodembedreigende activiteiten plaats en worden potentieel bodembedreigende stoffen toegepast. Op deze activiteiten is de NRB van toepassing. Indien wordt voldaan aan de voorschriften behorende bij deze omgevingsvergunning en de van kracht zijnde artikelen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling, dan is er sprake van een bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar risico).

Op één activiteit na zijn met betrekking tot bodembescherming er geen voorschriften opgenomen in deze vergunning. Dit omdat voor de opslag van dunne mest in de mestkelders, de opslag van vaste mest, de opslag van bedrijfsafvalwater in de inlooppuit, de opslag van diesel in een bovengrondse tank, het kleinschalig afleveren van brandstoffen aan motorvoertuigen en het uitwendig wassen van motorvoertuigen en werktuigen de artikelen uit paragraaf 2.4 en hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.1 en hoofdstuk 3 van de Activiteitenregeling van toepassing zijn. Deze artikelen hebben een rechtstreekse werking. Gelet op voorgaande zijn alleen voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen voorschriften opgenomen in deze (ontwerp)beschikking.

Bodemonderzoek

Binnen de inrichting vinden potentieel bodembedreigende activiteiten plaats. Er worden namelijk gevaarlijke (afval)stoffen, mest en dieselolie opgeslagen, dieselolie afgetankt en motorvoertuigen en werktuigen gewassen. Overeenkomstig de NRB zou er dus een bodembelastingonderzoek moeten worden voorgeschreven.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de NRB, gaat er namelijk vanuit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden zou een bodembelastingonderzoek noodzakelijk blijven. Er is in 2008 een onderzoek naar de bodemkwaliteit uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in het rapport Verkennend bodemonderzoek Langereis 6 Winkel (projectnummer 8511/07 van januari 2008, opgesteld door Geomechanica B.V.). Uit dit onderzoek is het volgende gebleken. In de bovengrond zijn plaatselijk licht verhoogde gehalten aan zink en minerale olie gemeten. De gemeten gehalten aan overige onderzochte stoffen zijn lager dan de betreffende streefwaarden en/of detectiegrenzen. In de ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aan onderzochte stoffen gemeten. In het grondwater is plaatselijk een matig verhoogd gehalte aan minerale olie gemeten. De gemeten gehalten aan overige onderzochte stoffen zijn lager dan de betreffende streefwaarden en/of detectiegrenzen.

Er dient bij de locatie van peilbuis 2 een herbemonstering van het grondwater te worden uitgevoerd (alleen op minerale olie). Indien de locatie nog steeds weiland is en er geen activiteiten hebben plaatsgevonden sinds januari 2008, is een aanvullend onderzoek van de grond niet noodzakelijk. Indien de situatie wel is veranderd, dient er een aanvullend onderzoek van de bovengrond plaats te vinden (uit een email van 27 mei 2014 van Rombou blijkt dat op deze locatie de situatie niet is veranderd).

Na beëindiging van de bedrijfsvoering dient een eindonderzoek plaats te vinden. Dit onderzoek is gericht op de feitelijk aanwezige installaties en de gebruikte stoffen en beperkt zich tot het vastleggen van de eindsituatie na beëindiging van de bedrijfsvoering om te bepalen of het terrein van de inrichting ten gevolge van bedrijfsactiviteiten is verontreinigd. Voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen zijn voorschriften ten aanzien van het uitvoeren van een eindonderzoek in deze omgevingsvergunning opgenomen. Dit omdat de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen staat in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit. Deze artikelen zijn niet van toepassing op type C-inrichtingen en dienen dus in de vergunning te worden opgenomen. De opgenomen voorschriften zijn afgeleid van de artikelen uit afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit. De artikelen uit dit besluit zijn BBT en dus zijn de opgenomen voorschriften ook BBT.

Met betrekking tot de overige bodembedreigende activiteiten (opslag van afvalwater, opslag van dieselolie, kleinschalig afleveren van dieselolie en het uitwendig wassen van motorvoertuigen en werktuigen) is het eindonderzoek niet als voorschrift opgenomen in deze omgevingsvergunning onderdeel milieu, maar zijn de artikelen uit afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing. In artikel 2.11, lid 3, van dit besluit is opgenomen dat binnen zes maanden na beëindiging van de inrichting een rapport moet worden overlegd naar de eindsituatie van de bodem. Dit artikel heeft een rechtstreekse werking op bovenstaande activiteiten. Indien bodembelasting is geconstateerd kan het bodemherstel worden verhaald op de veroorzaker.

Agrarische bedrijven

In de NRB is een lijst opgenomen met activiteiten die als bodembedreigend worden beschouwd. Op grond van Stoffenlijst (pagina 92) en tabel 3.2.2 van de NRB is de opslag van dierlijke meststoffen in een put/bassin een bodembedreigende activiteit.

Op grond van de NRB zou daarom in de vergunning een verplichting tot een nulsituatie-onderzoek moeten worden opgenomen. Voor een veehouderij met reguliere activiteiten heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 21 januari 1997 in een uitspraak (E03.95.0821) aangegeven dat, indien toereikende gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem zijn voorgeschreven in een vergunning, zij ervan uitgaat dat er bij naleving van die voorschriften de kwaliteit van de bodem en het grondwater niet in relevante mate nadelig zal worden beïnvloed. Een nulsituatie-onderzoek acht zij in dit geval niet noodzakelijk. Dit standpunt heeft zij herhaald in haar uitspraak van 15 januari 1998 (E03.096.0162). De aangevraagde activiteiten kunnen worden gezien als regulier voor de agrarische bedrijfstak. In deze vergunning (en het in Activiteitenbesluit) zijn toereikende gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven.

Op grond van de bijlage behorende bij de Mor is bij de beoordeling van de bescherming van de bodem de NRB betrokken. Daarmee wordt BBT toegepast.

BRANDVEILIGHEID

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wm c.q. Wabo.

Criterium voor het opstellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich buiten de inrichting kunnen strekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wabo een integrale benadering na, waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd. Met ingang van 1 april 2012 is het brandveilig gebruik van bouwwerken opgenomen in het Bouwbesluit 2012.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheden boven de grens van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wm/Wabo het wettelijk kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheden onder de grens van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een niet-brandbare en niet-milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

In de onderhavige inrichting is er sprake van de opslag van brandbare, milieugevaarlijke, niet-brandbare en niet-milieugevaarlijke stoffen. Voor de opslag van niet-brandbare en niet-milieugevaarlijke stoffen is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader. Met betrekking tot de opslag van brandbare stoffen (dieselolie in een bovengrondse tank) moet ten aanzien van de veiligheid worden voldaan aan artikel 3.71d, lid 2, van de Activiteitenregeling. In dit artikel wordt verwezen naar de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 (PGS 30). Deze PGS staat opgenomen in de bijlage bij de Mor en is dus BBT. De hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke (afval)stoffen binnen de inrichting bevindt zich onder de ondergrens uit tabel 1.2 van de Publicatiereeks Gevaarlijk Stoffen 15 (PGS 15). Voor de opslag van (gevaarlijke) afvalstoffen hoeven dus geen veiligheidsvoorschriften te worden opgenomen.

Gelet op voorgaande zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen met betrekking tot brandveiligheid, maar wordt verwezen naar het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

In belang van een hoog niveau van bescherming van het milieu, worden voorschriften gesteld om de nadelige gevolgen doe de inrichting voor het milieu kan veroorzaken te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk (bij de bron) te beperken en ongedaan te maken. Daarbij worden minimaal de beste beschikbare technieken toegepast.

ENERGIE

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect 'zuinig omgaan met energie'.

Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de in de Circulaire 'Energie in de milieuvergunning' (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m³ aardgasequivalenten of 50.000 kWh elektriciteit per jaar. Bedrijven met een jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie-relevant bestempeld.

Het jaarlijks energieverbruik is circa 114.000 kWh elektriciteit. Energieverbruik is dus relevant. In de omgevingsvergunning onderdeel milieu is een registratieplicht opgenomen over het jaarlijkse energieverbruik. Gezien het hoge energieverbruik is energiebesparing een aandachtspunt. Hiervoor zijn voorschriften in deze omgevingsvergunning onderdeel milieu opgenomen. In deze voorschriften wordt onder andere verwezen naar Informatieblad E11, Veehouderijen.

GELUID

Algemeen

De inrichting is gelegen aan Langereis 6 in Winkel. De dichtstbijzijnde woning van derden bevindt zich op een afstand van circa 40 meter van de grens van de inrichting. De activiteiten vinden hoofdzakelijk plaats van 06.00 uur tot 19.00 uur. Transportbewegingen vinden hoofdzakelijk plaats van 06.00 uur tot 19.00 uur.

Beste beschikbare technieken

In de bijlage bij de Mor zijn geen BBT-documenten met betrekking tot geluid aangewezen.

Bedrijfsactiviteiten

De door de inrichting veroorzaakte geluidsemissie is afkomstig van de in de inrichting aanwezige installaties, werkzaamheden en vervoersbewegingen. In de aanvraag is aangegeven dat de normale werktijden van de inrichting liggen tussen 4:00 en 21:00 uur.

Bij de beoordeling van de geluidseffecten van de inrichting naar de omgeving en voor het opstellen van de geluidsvoorschriften is gebruik gemaakt van de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" (verder "Handreiking"). In de Handreiking worden richtwaarden aangegeven voor verschillende omgevingen. Door de gemeente Hollands Kroon is nog geen gemeentelijke nota Industrielawaai opgesteld. Voor de richtwaarden moet daarom in principe worden aangesloten bij de in hoofdstuk 4 van de Handreiking genoemde woonomgevingen. De omgeving kan worden omschreven als agrarisch gebied (landelijke omgeving in het buitengebied). Conform de Handreiking moeten dus richtwaarden van 40, 35 en 30 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode worden aangehouden.

Akoestisch onderzoek

Door Noordelijk Akoestisch Adviesbureau BV is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in het rapport Onderzoek geluidsuitstraling naar de omgeving van Klaver Koe te Winkel (kenmerk 4604/NAA/jd/fw/3 van 3 september 2013). Uit dit akoestisch rapport blijkt het volgende.

In de representatieve bedrijfssituatie wordt met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bij woningen van derden niet voldaan aan de normen uit de Handreiking. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op de dichtstbijzijnde woning van derden is 44 dB(A) in de dagperiode.

De handreiking is echter geen wettelijke norm. Gelet op voorgaande mag van de waarden uit hoofdstuk 4 gemotiveerd worden afgeweken. Wij hebben besloten van deze waarden af te wijken om de volgende redenen.

Ten eerste blijkt uit het akoestisch onderzoek dat bij toepassing van alle mogelijk BBT-maatregelen nog steeds niet aan de waarden voor een stil land gebied kan worden voldaan op de dichtstbijzijnde woning van derden (Langereis 8 te Winkel). Zie ook onder het kopje Incidenteel. De aangegeven activiteiten zijn noodzakelijk voor een goede bedrijfsvoering. Er kan echter wel worden voldaan aan de norm voor een agrarisch bedrijf zoals opgenomen in artikel 2.17, lid 5, van het Activiteitenbesluit.

Ten tweede blijkt uit jurisprudentie (uitspraak Raad van State van 28 november 2012 met kenmerk 201106128/1/A4) dat indien een vergunningplichtige agrarische inrichting is gelegen in een omgeving met meerdere inrichtingen waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is, dezelfde normstelling als in het Activiteitenbesluit kan worden gehanteerd. De agrarische bedrijven aan Winkelerweg 5, 7 en 8 in Winkel en Langereis 33 in Hoogwoud vallen onder het Activiteitenbesluit. Deze bedrijven liggen op respectievelijk 485 meter, 281 meter, 282 meter en 283 meter van de grens van de inrichting. De locatie aan Langereis 36 in Hoogwoud heeft nog steeds een agrarische bestemming. Deze locatie ligt op 67 meter van het bedrijf. Gelet op voorgaande en omdat uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er geen verdere BBT-maatregelen mogelijk zijn, kan er worden aangesloten op de normen uit het Activiteitenbesluit voor agrarische bedrijven (artikel 2.17, lid 5 van het Activiteitenbesluit). Aan de gestelde normen van 45, 40 en 35 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode wordt wel voldaan.

Met betrekking tot het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) in de representatieve bedrijfssituatie veroorzaakt de inrichting bij woningen van derden geluidsniveaus tot 66 dB(A) in de dagperiode, 58 dB(A) in de avondperiode en 58 dB(A) in de nachtperiode. Aan de gestelde normen met betrekking tot het piekniveau wordt derhalve voldaan.

Incidenteel

De inrichting veroorzaakt incidenteel (maximaal drie keer per jaar) geluidsniveaus van 66 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 65 dB(A) in de nachtperiode. Dit betekent een overschrijding van de norm in de nachtperiode.

Maatregelen om de geluidsemissie te beperken in de nachtperiode (geluidscherm) zijn vooralsnog (financieel) niet haalbaar c.q. uitvoerbaar. Het aanschaffen van een geluidscherm van vijf meter hoog kost minimaal € 2.000,- per strekkende meter (bron: Kengetallen Milieukosten, gemeente Amsterdam van oktober 2007). Om de hele oprit te voorzien moet een scherm met een lengte van circa 60 meter worden gerealiseerd. Dit geeft een totale kostenpost van minimaal € 120.000,-. Gezien het beperkte gebruik is deze investering ons inziens niet redelijk. Ook het realiseren van een nieuwe oprit is geen redelijke oplossing ten opzichte van het gebruik. Andere goedkopere geluidsreducerende maatregelen zijn niet mogelijk. De betreffende activiteit is noodzakelijk voor een goede bedrijfsvoering.

Het inkuilen moet ook in de nachtperiode worden uitgevoerd om het inkuilproces goed te laten verlopen (zie akoestisch onderzoek). Indien niet meer mag worden ingekuild, zal het bedrijf extra veevoer moeten inkopen. Dit zorgt voor een extra kostenpost en een toename van het aantal verkeersbewegingen. Ook zal het extra vullen van de voedersilo's zorgen voor extra geluidsemissies. De aangegeven locatie is logistiek gezien de beste locatie voor het inkuilen. Indien het inkuilen wordt verplaatst naar de andere zijde van het bedrijf, zal dit resulteren in een grote(re) overschrijding op de woning aan Langereis 8 in Winkel. In deze omgevingsvergunning zijn voorschriften opgenomen om geluidhinder bij het inkuilen van gras en mais te beperken.

Geluidsbelasting

Door de VROM-inspectie is onderzoek verricht naar de geluidsbelasting ten gevolge van veehouderijen. De resultaten zijn weergegeven in de notitie "Onderzoek naar de geluidbelasting van enkele agrarische bedrijven en bedrijvigheden " (maart 1996).

Op grond van deze notitie moet worden aangenomen dat de referentieniveaus ter plaatse van nabij gelegen woningen worden overschreden ten gevolge van het pneumatisch vullen van silo's. Het vullen van silo's is daarom buiten de dagperiode niet toegestaan.

In de omgeving van de inrichting zijn woningen of geluidgevoelige objecten gelegen. Om deze reden is de verkeersaantrekkende werking van de inrichting relevant. Verkeer van en naar de inrichting is echter opgenomen in het openbare verkeer op het moment dat woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden gepasseerd.

Bij indirecte hinder gaat het om de geluidbelasting bij woningen in de omgeving van het bedrijf, veroorzaakt door verkeer op de openbare weg dat op weg is naar of afkomstig is van de inrichting (bestemmingsverkeer). Normstelling ten behoeve van het verkeersgeluid is alleen van belang als er geluidgevoelige bestemmingen in de onmiddellijke nabijheid van het bedrijf gelegen zijn. Aangezien dit het geval is, zijn hierover in deze omgevingsvergunning onderdeel milieu voorschriften opgenomen.

Naast de genoemde grenswaarden zijn ter voorkoming van geluidhinder naar de omgeving voorschriften aan deze beschikking verbonden strekkende tot het opleggen van beperkingen in het uitvoeren van werkzaamheden gedurende bepaalde dagen en tijden, evenals de wijze van handelen binnen de inrichting.

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

De hierboven besproken maatregelen die in de inrichting zullen worden genomen om de emissie van geluid te voorkomen dan wel te beperken, kunnen worden aangemerkt als de beste beschikbare technieken.

GRONDSTOFFEN/WATERBESPARING

In de Wm is het duurzaam gebruik van grondstoffen als uitgangspunt opgenomen. De Wm maakt het daarom mogelijk om aan het gebruik van grondstoffen zoals water, eisen te stellen.

Een overzicht van de grond- en hulpstoffen die in de inrichting jaarlijks worden verbruikt, is opgenomen in de aanvraag. Ten aanzien van het grondstoffenverbruik hebben wij het niet nodig geacht om hierover voorschriften op te nemen.

Jaarlijks wordt leiding- en oppervlaktewater verbruikt. Het meeste water wordt gebruikt als drinkwater voor het vee (circa 90% van het totale waterverbruik). In de voorschriften is een registratieplicht opgenomen over het jaarlijkse waterverbruik. Gezien het huidige waterverbruik (vooral drinkwater voor het vee) is waterbesparing vooralsnog geen optie.

LUCHT

Toetsing aan de NeR

Op grond van de bijlage behorende bij de Mor is bij de beoordeling van de emissie naar de lucht in de aanvraag en bij de op te leggen voorschriften rekening gehouden met de Nederlandse emissierichtlijn (NeR).

Voor de beoordeling van de luchtemissies is de NeR het toetsingskader. Op de inrichting is geen bijzondere regeling uit de NeR van toepassing. De emissies zijn getoetst aan de algemene eisen uit de NeR. Er vindt emissie van ammoniak en fijn stof vanuit de dierenverblijven plaats. Hiervoor zijn in deze vergunning geen specifieke emissie-eisen opgenomen. De emissie van ammoniak wordt geregeld via de Wav en het Besluit huisvesting (zie onder kopje 'Geurhinder'). De emissie van fijn stof wordt beschreven en getoetst in de paragraaf Wet luchtkwaliteit.

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om emissies naar de lucht en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

De hierboven besproken maatregelen die in de inrichting zullen worden genomen om de emissie van stoffen in de lucht te voorkomen dan wel te beperken, kunnen worden aangemerkt als de beste beschikbare technieken.

NATUURBESCHERMING/GEBIEDSBESCHERMING

Voor de omschrijving van waardevolle of bijzonder kwetsbare gebieden is aangesloten bij de artikelen 10, 10a en 12 van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998).

Het betreft hier de door de toenmalige minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangewezen beschermde natuurmonumenten en de Natura-2000 gebieden (voorheen de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden). Bij de vaststelling of sprake is van 'voldoende' afstand hebben wij de volgende aspecten betrokken:

- aard van de in de inrichting aanwezige organische stoffen;
- mogelijke effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen op het milieu;
- de aard en kwetsbaarheid van het desbetreffende natuurgebied;
- de scenario's voor mogelijke zware ongevallen;
- in de inrichting getroffen technische en organisatorische preventieve en repressieve maatregelen;
- andere beschikbare mogelijkheden voor bestrijding van een ongeval.

Door Firma Klaver Koe is een aanvraag voor een vergunning in het kader van de Nbw 1998 ingediend bij de provincie Noord-Holland. Op 14 januari 2014 is de Nbw-vergunning verleend voor het houden van 745 melkkoeien en 103 stuks jongvee. Uit deze verleende Nbw-vergunning blijkt dat de uitbreiding van het aantal stuks melkrundvee en jongvee op de locatie Langereis 6 in Winkel conform de aanvraag niet leidt tot negatieve effecten op Natura-2000 gebieden en/of beschermde natuurmonumenten. Ook cumulatieve effecten doen zich niet voor en significante effecten op instandhoudingsdoelen ten gevolge van het voornemen kunnen dan ook met zekerheid worden uitgesloten. Gelet op voorgaande is er geen reden om de aangevraagde omgevingsvergunning onderdeel milieu op grond van de natuurbescherming c.q. gebiedsbescherming te weigeren.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen. De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Op grond van het Arbobesluit moet, indien er kans is op gas- en stofontploffingsgevaar, een risico-inventarisatie worden uitgevoerd en zal zo nodig een gevarencategorie-indeling moeten worden gemaakt en explosie-veiligheidsdocumenten worden opgesteld. Omdat er geen externe veiligheidseffecten ten gevolge van een gas- of stofexplosiegevaar buiten de inrichting zijn te verwachten, zijn geen voorschriften met betrekking tot dit aspect opgenomen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten de inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2, lid 1, van het Bevi, valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van dit besluit.

Besluit Risico's Zware Ongevallen

Een belangrijk besluit op het gebied van externe veiligheid is het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). In het BRZO zijn criteria opgenomen om vast te stellen of een bedrijf een Extern Veiligheidsrapport (EVR) op moet stellen. Het BRZO is niet van toepassing op de inrichting.

WET LUCHTKWALITEIT

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en opgenomen in titel 5.2 van de Wm.

Tegelijk met de inwerkingtreding zijn de volgende besluiten en ministeriele regelingen in werking getreden:

- Besluit niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007.

Titel 5.2 van de Wm verwijst naar bijlage 2 bij de Wm waarin bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht staan opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. De kwaliteitseisen bestaan uit een uurgemiddelde, een achttuurgemiddelde, een vierentwintig-uurgemiddelde, een winterhalfjaar-gemiddelde of een jaargemiddelde norm. De kwaliteitseisen zijn niet van toepassing binnen de grenzen van de inrichting.

Als een inrichting vergunningplichtig is, zal op grond van artikel 5.16, lid 2, van de Wm de luchtkwaliteit betrokken moeten worden bij de vergunningverlening. Wij moeten de geldende grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit in acht nemen. Bij vergunningverlening moeten wij er voor zorgdragen dat aan luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan, ofwel onmiddellijk bij grenswaarden die al van kracht zijn, ofwel op een later tijdstip ingeval de grenswaarden op termijn van kracht worden. Indien verlening van een omgevingsvergunning onderdeel milieu gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wm genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht.

Hierbij geldt dat de grenswaarden gelden voor de buitenlucht in zijn algemeenheid en niet alleen ter plaatse van woningen of andere gevoelige bestemmingen (ABRS 16-08-2006, 200507752/1). Wij moeten immers beoordelen of vergunningverlening zal leiden tot toename van de luchtverontreiniging of van het aantal mensen dat daaraan wordt blootgesteld. Het uitgangspunt is dat de grenswaarden voor voornoemde stoffen in acht worden genomen. Onder bepaalde omstandigheden kunnen wij echter ook tot vergunningverlening overgaan indien strikt genomen (nog) niet aan de grenswaarden wordt voldaan.

Samengevat kunnen wij, gelet op het bovenstaande en op artikel 5.16, lid 1, onder a tot en met d Wm tot vergunningverlening overgaan indien:

1. aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet leidt tot het overschrijden, of tot het op of na het tijdstip van ingang waarschijnlijk overschrijden van de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarde;
2. aannemelijk is gemaakt dat de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van vergunningverlening per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de vergunningverlening samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
3. aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen;
4. de activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is genoemd, beschreven ofwel past binnen of in elk geval niet in strijd is met een vastgesteld programma.

Indien als gevolg van vergunningverlening geen effect op de luchtkwaliteit in zijn algemeenheid te verwachten is, is het in acht nemen van de grenswaarden niet aan de orde.

Uit de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland blijkt dat in de omgeving van onderhavige inrichting de jaargemiddelde achtergrondconcentratie voor NO₂ in 2013 op circa 12,3 µg/m³ lag. Hierbij wordt de grenswaarde van 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie niet overschreden. Uit de website van het RIVM blijkt dat overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³ NO₂ niet meer aan de orde zijn in Nederland. Er wordt dus voldaan aan bijlage 2 bij de Wm.

Wij hebben de te verwachten emissies van NO₂ getoetst aan bovengenoemde grenswaarden. Hierbij zijn wij, gezien de lage achtergrondconcentratie en de beperkte toename, tot de conclusie gekomen dat er geen toename van NO₂-concentratie is te verwachten die zorgt voor een overschrijding van de normen uit bijlage 2 van de Wm. De verkeersbewegingen zijn dusdanig beperkt dat de uitstoot van NO_x verwaarloosbaar is.

Uit de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland blijkt dat in de omgeving van de inrichting de jaargemiddelde achtergrondconcentratie voor zwevende deeltjes (PM₁₀) in 2013 lag op 17,5 µg/m³. Hierbij wordt de grenswaarde van 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie niet overschreden. De uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m³ werd minder dan vijfendertig maal (5 maal in 2013) per kalenderjaar overschreden. Er wordt dus voldaan aan bijlage 2 van de Wm.

Artikel 5.19, lid 3, van de Wm geeft de mogelijkheid om concentraties die zich van naturen in de lucht bevinden en die niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens, bij het beoordelen van de luchtkwaliteit voor PM₁₀ buiten beschouwing te laten. In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 wordt in bijlage 5 aangegeven dat het op de gebruikte wijze bepaalde aantal overschrijdingsdagen gecorrigeerd kan worden voor zeezout met een aantal van vier voor de provincie Noord-Holland. Voor de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ kan een plaats afhankelijke correctie worden toegepast die voor de gemeente Hollands Kroon is bepaald op 3 µg/m³. De werkelijke concentratie van niet natuurlijke zwevende deeltjes is nog lager en voldoet dus ruimschoots aan bijlage 2 van de Wm.

Als bijlage 8 bij de MER is een berekening van de fijn stof depositie in ISL3a gevoegd. De resultaten van deze berekening staan beschreven in paragraaf 5.3 van de MER. Uit deze berekening blijkt dat de emissie van fijn stof niet zorgt voor een overschrijding van de normen uit bijlage 2 van de Wm. De totale uitbreiding van het aantal dieren is 346 stuks melkrundvee en 68 stuks jongvee (A 3).

De emissie van fijn stof bij huisvestingssystemen A 1.100.1 en A 1.15.1 is 118 gram per dierplaats per jaar. De emissie van fijn stof bij huisvestingssystemen A 1.100.2 en A 1.15.2 is 148 gram per dierplaats per jaar. De emissie van fijn stof bij huisvestingssysteem A 3 is 38 gram per dierplaats per jaar (bron: InfoMil.nl). De totale emissietoename van fijn stof door de uitbreiding is 45.692 gram. De als bijlage 8 toegevoegde berekening in ISL3a is getoetst en akkoord bevonden.

Uit de jaarlijkse achtergrondgegevens van het RIVM blijkt dat de achtergrondconcentraties van benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide, lood en ozon in Nederland bijzonder laag zijn. Ook vinden vanuit het bedrijf onder normale omstandigheden geen emissies van benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide, lood en ozon plaats. Om deze redenen hebben wij geen nadere toetsing aan de van toepassing zijnde grenswaarden voor deze stoffen uitgevoerd.

Gelet op voorgaande verzet titel 5.2 van de Wm zich dan ook niet tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

VERKEER EN VERVOER

Beleid

In de bijlage behorende bij de Mor is geen BBT-document opgenomen met betrekking tot verkeer en vervoer.

In artikel 1.1, lid 2, van de Wm is aangegeven dat onder de bescherming van het milieu ook moet worden verstaan de zorg voor het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het personen- en goederenvervoer.

Huidige situatie

Firma Klaver Koe heeft minder dan 100 werknemers, minder dan 500 bezoekers per dag en minder dan 2 miljoen transportkilometers per jaar. Wij hebben het daarom niet nodig geacht om op het gebied van vervoersmanagement nadere voorschriften op te nemen.

CONCLUSIE

De inrichting voldoet –met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften- aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Begrippen

VOOR ZOVER EEN NEN-NORM, ...:

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een NEN-norm of PGS wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm of PGS van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het LAr, LT en het LAmx worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTAANDE INSTALLATIE:

Installatie waarvoor eerder een omgevingsvergunning onderdeel milieu is verleend.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEK:

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu, de meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die –kosten en baten in aanmerking genomen- economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof;

BODEMBEDREIGENDE STOF:

Stof die de bodem kan verontreinigen als bedoeld in paragraaf 3.1 van deel A3 van de NRB.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig het Activiteitenbesluit).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico

DIERCATEGORIE:

Diercategorie als bedoeld in de regeling op grond van artikel 1 van de Wet ammoniak en veehouderij.

DIERENVERBLIJF:

Al dan niet overdekte ruimte waarbinnen landbouwhuisdieren worden gehouden.

DIERLIJKE MESTSTOFFEN:

Dierlijke meststoffen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, van de Meststoffenwet.

DIERPLAATS:

Dierplaats als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet ammoniak en veehouderij.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GEURGEVOELIG OBJECT:

Geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij.

INCIDENTELE ACTIVITEIT:

Een bedrijfssituatie die minder dan 12 dagen per jaar voorkomt en geen onderdeel is van de reguliere bedrijfsvoering.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU:

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LEKBAK:

Een voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattend vloeistoffen op te vangen.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU:

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MESTBASSIN:

Voorziening voor het opslaan van drijfmest, niet zijnde een opslagtank of verpakking.

MESTKELDER:

Ondergronds mestbassin, voorzien van een afdekking die als vloer kan fungeren en onderdeel is van een dierenverblijf of van een voormalig dierenverblijf;

MESTZAK:

Zie mestbassin.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten 2012.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VEEHOUDERIJ:

Inrichting voor het kweken, fokken, mesten, houden of verhandelen van landbouwhuisdieren.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Een opvangvoorziening die er voor zorgt dat een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een voorziening niet bereikt.