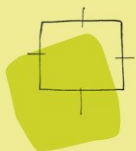


**Bestemmingsplan Gemaal Wieringerwaard
te Wieringerwaard**



hoogheemraadschap
Hollands
Noorderkwartier

V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

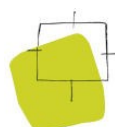
Bestemmingsplan Gemaal Wieringerwaard te Wieringerwaard

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting + bijlagen
Regels
Verbeelding

22 mei 2014
Projectnummer 803.22.19.00.01



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Plangebied	5
1.3	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.1.1	De ontwikkelingsgeschiedenis	7
2.1.2	Samenhang ondergrond, landschapsstructuur en occupatie	8
2.2	Toekomstige situatie	10
2.2.1	Functionele uitgangspunten	10
2.2.2	Visie op de inpassing van het plangebied	11
2.2.3	Beeldkwaliteitseisen	12
3	Beleid	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.2	Provinciaal beleid	16
3.3	Gemeentelijk beleid	18
3.4	Conclusie	18
4	Milieuaspecten	19
4.1	Hinder van bedrijven	19
4.2	Geluidhinder	20
4.3	Cultuurhistorie	20
4.4	Archeologie	21
4.5	Bodem	22
4.6	Ecologie	23
4.7	Externe veiligheid	24
4.8	Luchtkwaliteit	24
4.9	Water	25
4.10	Plan-m.e.r.	28
5	Juridische toelichting	29
5.1	Algemeen	29
5.2	Bestemmingsplanprocedure	30
5.3	Bestemmingen	31

6	Uitvoerbaarheid	35
6.1	Economische uitvoerbaarheid	35
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35

Bijlagen

Inleiding



1.1

Aanleiding

Tijdens een bouwkundige inspectie van het gemaal Molenweg in de Wieringerwaard is gebleken dat het huidige gemaal niet meer voldoet aan de huidige eisen. Om die reden is gekeken naar renovatie dan wel vernieuwing van het gemaal. Uit de berekeningen volgt dat voor dit gebied een gemaal gerealiseerd dient te worden met een gemaalcapaciteit van 210 m³/minuut bij een statische opvoerhoogte van 3 meter. Voor de bouw van dit nieuwe gemaal is een planologische procedure nodig.

Middels een nieuw bestemmingsplan conform afdeling 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening beoogt de gemeente Hollands Kroon het gemaal planologisch in te passen. De gemeenteraad van Hollands Kroon is het bevoegd gezag voor het vaststellen van het bestemmingsplan. Daarnaast dient het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de planvorming te formaliseren middels een projectplan ingevolge artikel 5.4 van de Waterwet. Het algemeen bestuur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is bevoegd tot het vaststellen van het projectplan.

1.2

Plangebied

Het plangebied bestaat uit een 'doorsnede' van de dijk en een toeleidend ontsluitingspad. Het perceel is nu agrarisch in gebruik. Het gehele plangebied is weergegeven in de afbeelding voorafgaand aan deze toelichting.

1.3

Leeswijzer

In het navolgende hoofdstuk is ingegaan op de huidige en toekomstige situatie van het plangebied. Hoofdstuk 3 is het beeldkwaliteitshoofdstuk. In hoofdstuk 4 zijn de relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau besproken. Hoofdstuk 4 gaat in op de verschillende milieuaspecten van het plan. In hoofdstuk 5 wordt de juridische toelichting op het plan gegeven. Tot slot is in hoofdstuk 6 ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

Planbeschrijving

2

2.1

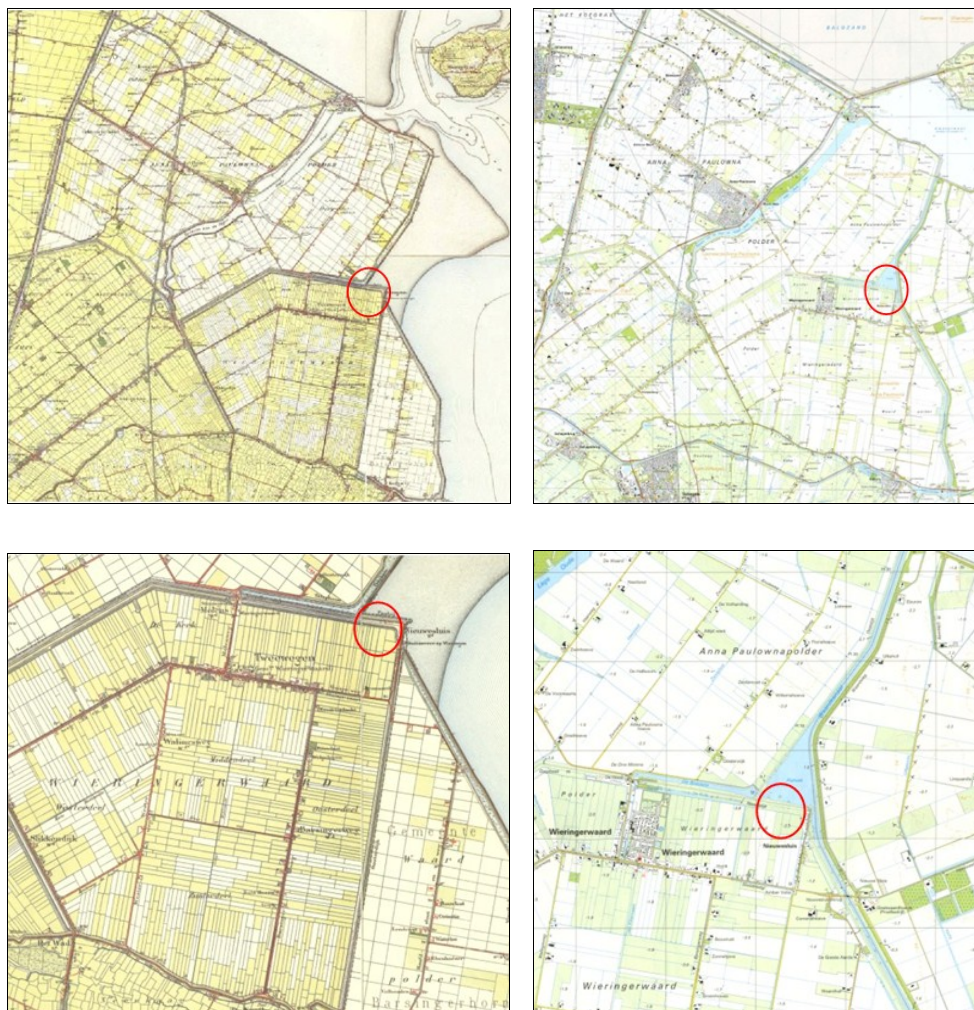
Bestaande situatie

2.1.1

De ontwikkelingsgeschiedenis

Het plangebied ligt ten zuiden van de Pishoek en ten oosten van de kern Wieringerwaard in de polder Wieringerwaard. De Pishoek is ontstaan door de drooglegging van de Wieringermeer. Het landschap in de omgeving van het plangebied is hoofdzakelijk ontstaan als gevolg van het bedijken en inpolderen van het vroegere getijdenlandschap. De Wieringerwaardpolder is de oudste polder (1610). De aangrenzende Anna Paulowna en Waardpolder zijn in achtereenvolgens 1846 en 1834 drooggelegd. De afgebeelde historische en recente topografische kaarten laten zien hoe het plangebied en haar omgeving in de afgelopen 150 jaar zijn veranderd. Het landschap in 1914 bestaat uit een duidelijk herkenbaar rationeel ingepolderd landschap, met daarin enkele grillige lijnen die zijn ontstaan door de aanwezigheid van kreken (restanten van het getijdenlandschap).

De twee kaartfragmenten (figuur 1) geven de ontwikkeling van de polder Wieringerwaard vanaf 1910 weer. De kaarten laten zien dat de grootste ontwikkelingen bestonden uit schaalvergroting in de verkaveling en de groei van het dorp Wieringerwaard van verspreide lintbebouwing naar een echte kom waarbij planmatige uitbreidingen hebben plaatsgevonden.



Figuur 1. Topografische kaarten omgeving plangebied van boven 1910 (links) en 2004 (rechts) met onder uitsneden 1910 (links) en 2004 (rechts)

2.1.2

Samenhang ondergrond, landschapsstructuur en occupatie

Het plangebied ligt in het oude zeekleigebied aan de rand van de polder Wieringerwaard. Het dorp Wieringerwaard ligt ten westen van het plangebied en Nieuwe Sluis ten oosten. Het plangebied ligt in een voormalig getijdengebied dat op een relatief grootschalige manier is ingepolderd. Binnen de polder wordt het verkavelingspatroon bepaald door een systeem van hoofdvaarten, tochten, kavelsloten en wegen. Dit levert ter plaatse van het plangebied een systematische opstreckende verkaveling op. Bij het vergelijken van kaartmateriaal uit 1910 (figuur 1) met de huidige situatie is te zien dat de verkaveling in de directe omgeving van het plangebied nog de oorsprong opstreckende structuur kent, maar dat door herverkaveling een meer grootschalige verkaveling is ontstaan. Doordat sprake is van inpolderingen, is ook de aanwezigheid van dijken kenmerkend voor het landschap. De strijd tegen het water wordt gemarkeerd door diverse vormgevende ingrepen in het landschap. Bedijkingen, slui-

Het landelijk gebied kent een grote mate van openheid (foto 1). Buiten de dorpen, in het landelijk gebied, komt incidenteel opgaande singelbeplanting voor bij agrarische bedrijven en woonerven. In de directe omgeving van het plangebied komt geen beplanting voor en is het landschap zeer open. De wegen worden veelal begeleid door een laanbeplanting van bomen aan één of twee zijden van de weg en worden eveneens begeleid door sloten.

Een natuurlijke rietoever zorgt voor een geleidelijke overgang van de Pishoek met de dijk en het achterliggende landelijke gebied.



Foto 1. Zicht vanaf de Sluizerweg op het plangebied (bron: HHNK)

De ontsluitings- en bebouwingsstructuur in de Wieringerwaard is overwegend lineair en volgt de structuur van de polder. De bebouwing in de directe omgeving van het plangebied bestaat uit de lintbebouwing waaruit het oorspronkelijke dorp Wieringerwaard bestaat en ook de molen De Hoop en het 'oude' gemaal zijn gelegen. Ten oosten van het plangebied achter de dijk aan het lint van Nieuwe Sluis zijn dijkwoningen gelegen. Daarnaast is er sprake van verspreid liggende, overwegend agrarische bebouwing in het landelijk gebied aan ruilverkavelingswegen, zoals de Sluizerweg.

De lintbebouwing bestaat uit individueel kleinschalige vrijstaande (bedrijfs)-woningen met een verspringende rooilijn. De nokrichting van de bebouwing is wisselend evenals de bouwvorm. Deze bestaat overwegend uit één à twee bouwlagen met overwegend een zadel- of piramidekap met de nokrichting haaks of evenwijdig aan de weg. Het materiaal- en kleurgebruik is eenvoudig, traditioneel en stenig van karakter. De civiele werken in de polder hebben elk hun eigen voorkomen en variëren zowel in materiaal- en kleurgebruik als in maatvoering.

2.2

Toekomstige situatie

2.2.1

Functionele uitgangspunten

De totale oppervlakte van de Wieringerwaard bedraagt ongeveer 2500 hectare. De bemaling van het gebied vindt plaats door middel van twee gemalen. Het grootste gemaal is gemaal Molenweg met een capaciteit van 207 m³/min. Het grootste gemaal pompt het overtollige water in de naastgelegen boezem. Uit

de doorrekening van het waterhuishoudkundig systeem is gebleken dat voor het dagelijks waterbeheer met eenzelfde pompcapaciteit kan worden volstaan.

In het kader van waterveiligheid is de geplande locatie buiten de keersluis van de Pishoek. Deze locatie heeft ecologische (zie paragraaf 4.6) en waterhuishoudkundige voordelen. Door het gemaal buiten de keersluis te laten spuien, kan in een situatie met hoog water op de Amstelmeerboezem de keersluis worden gesloten, zonder dat de bemaling van de Wieringerwaard moet worden stopgezet. In de toekomstige situatie wordt het overtollige water door middel van het gemaal gepompt op de Amstelmeerboezem. Het gemaal wordt uitgevoerd met visvriendelijke pompen en een krooshekreiniger.

Het gemaalgebouw zal een afmeting van circa 10 bij 12 meter hebben en de verwachte bouwhoogte zal tussen de 3,5 m en 5 m bedragen. Naast het gebouw is een verharding voorzien waar materialen, zoals keerschotten en een vuilcontainer ten behoeve van het slootvegetatievuil. Ook is deze verharding nodig als opstelruimte voor vrachtauto's, kranen en materiaal bij onderhoud en calamiteiten.

Het hoogheemraadschap gaat voor de realisatie uit van een contractvorm 'design and construct'. Dit betekent dat de aannemer zowel de technische uitwerking als de realisatie van het project op zich neemt. Daarmee kunnen marktpartijen optimaal inspelen op de vraag. Anderzijds betekent dit dat pas bij de aanbesteding de exacte maatvoeringen bekend worden. In dit bestemmingsplan wordt een aantal randvoorwaarden geformuleerd waarbinnen het project wordt ontwikkeld.

2.2.2

Visie op de inpassing van het plangebied

Het plangebied ligt in rationeel systematisch opgebouwde polder waarbij de strijd tegen het water wordt gemarkeerd door diverse vormgevende ingrepen in het landschap, bestaande uit bedijkingen, sluizen, molens, gemalen, bruggen en dergelijke. Het zijn de kenmerkende werken die vaak voorzien werden van geheel eigen ruimtelijke kwaliteiten. De meest opvallende werken zijn te vinden in de randen van de polders, zoals molen De Hoop aan de Molenweg. Het gemaal wordt geplaatst aan de rand van de polder. De bebouwing op het terrein dient kleinschalig te zijn en er dient terughoudend kleur- en materiaalgebruik toe te worden gepast, zodat de bebouwing niet opvalt in de landelijke omgeving. Daarnaast is de opstreckende structuur een karakteristiek waar bij nieuwe invullingen rekening gehouden dient te worden. De nieuwe toegangsweg en de bebouwing dienen in de structuur van de polder te worden geplaatst. Het aan te leggen terrein dient ingepast te worden met een haag, zodat het terrein uit het zicht wordt onttrokken. (Nb. Gezien de veiligheid zal er een hek worden geplaatst. Een andere vorm van afscherming, zoals een grondwal, geeft de mogelijkheid en misschien de uitdaging om gemakkelijker over het hek te klimmen en op het terrein te komen). Stevige beplanting is

niet wenselijk in een open landschap waar de kunstwerken kaal in het landschap staan. Vanaf de dijk ter plaatse van Nieuwe Sluis is via het plangebied het landschap te ervaren met lange (zicht-)lijnen (foto 2).



Foto 2. Zicht vanaf de Nieuwe Sluis op (en over) het plangebied (bron: Google)

Een verdichting van het plangebied met opgaande beplanting zal daardoor geen aansluiting vinden op het open gebied. Een verdichting op het terrein past niet binnen de ordeningsprincipes van de bebouwing- en landschapsstructuur en zal juist hierop een uitzondering zijn. De groene verdichtingen op erven en bomenrijen bevinden zich juist langs de linten. De bebouwing in het plangebied voegt zich in het gebied door toepassing van onopvallende tinten en toepassing van niet-reflecterende materialen (met uitzondering van glas).

2.2.3

Beeldkwaliteitseisen

Bij de inpassing van de woningen in het landschap is aangesloten bij de algemene karakteristieken die ter plaatse aanwezig zijn. De vanuit de analyse bepaalde landschappelijke kwaliteiten leiden tot de beschreven randvoorwaarden voor de inrichting van het terrein en de bouwwerken (het gemaal en de overige bouwwerken) op het plangebied. Er is een onderscheid gemaakt in beeldkwaliteitseisen voor terrein en bebouwing en bouwwerken geen gebouwen zijnde. De definitieve planvorming dient te voldoen aan de onderstaande randvoorwaarden. De beschreven randvoorwaarden zijn verbeeld op ingevoegde afbeelding 'Inrichtingsschets Gemaal Wieringerwaard'.

Terrein

- De nieuwe toegangsweg naar het plangebied en het nieuwe terrein zijn gekoppeld aan een bestaande verkavelingslijn en passen binnen de bestaande opstreckende structuur van de polder.
- De nieuwe toegangsweg is maximaal 3,5 meter breed.

- Aan de west- en zuidzijde van het nieuwe terrein is een haag van minimaal 1,5 meter hoog en 1 meter breed aangebracht. De haag is van een inheemse beplantingssoort en op de grondsoort passend.
- De aangebrachte hekken rondom het terrein dienen te bestaan uit een met donkere kleur (donkergroen/antraciet) gecoate transparante hekwerken.
- Op het terrein wordt een krooshekreiniger geplaatst die het sluitvuil uit het water verwijdt.

Bebouwing en bouwwerken geen gebouw zijnde

- De bebouwing is maximaal 5 meter hoog en kleinschalig van karakter.
- De plaatsing van de bebouwing is dusdanig, dat een compact geheel ontstaat. Laagbouw met een plat dak is hierbij ontwerp uitgangspunt.
- Het kleur- en materiaalgebruik van de nieuwe gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, bestaat uit onopvallende tinten en uit niet-reflecterend materialen (met uitzondering van glas) en is onderhoudsarm uitgevoerd. Er komen grote dakluiken in ten behoeve van grootschalig onderhoud, hierdoor ontstaat de mogelijkheid tot laagbouw.



3.1

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. Deze structuurvisie vervangt onder andere de Nota Ruimte. In de structuurvisie staan alle plannen voor ruimte en mobiliteit voor de komende decennia. Met de structuurvisie wordt een vereenvoudiging van de bestaande regelgeving nagestreefd, waarin meer verantwoordelijkheid bij de lagere overheden komt te liggen. De nationale belangen die worden benoemd betreffen de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders van de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

AMvB Ruimte

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit Besluit is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Ecologische Hoofdstructuur, erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied. Het bouwen van het gemaal Wieringerwaard te Wieringerwaard is niet in strijd met de uitgangspunten zoals verwoord in de AMvB Ruimte.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiverings-eis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Daarin staat dat pas als herstructurering of transformatie van bestaand stedelijk gebied onvoldoende ruimte biedt om aan de ruimtevraag van het plan te voldoen, er sprake kan zijn van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ is daarbij als volgt gedefinieerd: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Het onderhavige project voorziet niet in een stedelijke voorziening. De locatiekeuze is toegelicht in paragraaf 2.2.1. Het plan is daarmee in overeenstemming met de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2

Provinciaal beleid

Op 21 juni 2010 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (PRVS) vastgesteld. De PRVS is op 3 november 2010 in werking getreden.

Structuurvisie Noord-Holland 2040 (2010)

In de structuurvisie zijn de uitgangspunten en de sturingsfilosofie uit het 'Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord', het voorheen geldende streekplan, overgenomen. Uitgangspunt tot 2040 is 'kwaliteit door veelzijdigheid'. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de Provincie Noord-Holland.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaatbestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 3. Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid
(bron: provincie Noord-Holland, 2010)

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de PRVS opgesteld. Hierin is een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen. Het gaat hierbij om onderwerpen in zowel

het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang een rol speelt.

Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (2010)

De in de structuurvisie gedefinieerde provinciale belangen zijn vastgelegd in de PRVS. Deze verordening kent een aantal algemene regels omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen. Het gaat hierbij om onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. Het provinciaal belang moet de inzet van de verordening kunnen rechtvaardigen. Bij het opstellen van de verordening is het beleid uit de structuurvisie opgenomen. De verordening is opgesteld om de uitvoering van de provinciale beleidslijnen te waarborgen.



Figuur 4. Kaartfragment Bestaand Bebouwd Gebied; BBG in rood, groen LG (bron: provincie Noord-Holland, 2013)

Landelijk gebied

In de verordening is bepaald dat in een ruimtelijk plan voor gronden in het landelijk gebied geen mogelijkheden voor de aanleg van een nieuw bedrijven- of kantorenterrein of de uitbreiding van een dergelijk bestaand terrein opgenomen mogen worden. Ook mogen geen mogelijkheden voor de bouw van nieuwe woningen worden opgenomen.

In een ruimtelijk plan mogen ook geen mogelijkheden worden opgenomen voor andere stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied. Onder verstedelijking wordt verstaan, alle functies die verband houden met wonen, bedrijvigheid, water en stedelijk groen, voor zover deze het oprichten van bebouwing mede mogelijk maken. Een uitzondering geldt wanneer voor het plan (samenvattend)

nut en noodzaak worden aangetoond en het plan landschappelijk passend is. Aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan.

Provinciale waterplan Noord-Holland

Het Provinciaal Waterplan beschrijft de kaders voor regionale waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders nemen hoogheemraadschappen en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen overstromingen en wateroverlast, de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende water aan- en afvoer. Het Waterplan heeft het motto 'Beschermen, benutten, beleven en beheren'. Provinciale Staten hebben het plan 16 november 2009 vastgesteld. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders van het Provinciaal waterplan Noord-Holland.

3.3

Gemeentelijk beleid

Ruimtelijke Toekomstvisie Anna Paulowna 2015

De gemeenteraad heeft in 2001 de Toekomstvisie Anna Paulowna 2015 vastgesteld. In de toekomstvisie zet de gemeente haar visie op de (ruimtelijke) ontwikkeling van Anna Paulowna voor de periode tot 2015 op hoofdlijnen uiteen. Uitgangspunten voor de (ruimtelijke) ontwikkeling in de gemeente zijn:

- Rust en ruimte binnen een aantrekkelijk en afwisselend landschap.
- Een leefbare gemeente.

De realisatie van een nieuw gemaal ter vervanging van het oude past goed bij deze uitgangspunten.

Bestemmingsplan Wieringerwaard en Nieuwesluis

Tot op het moment van inwerkingtreding van het onderhavige bestemmingsplan geldt nog het bestemmingsplan 'Wieringerwaard en Nieuwesluis' vastgesteld op 27 januari 2012. In dit plan is op de geplande locatie bestemming waterstaatswerken toegekend. De bouw van het gemaal past niet binnen het bestemmingsplan en een herziening van het vigerende bestemmingsplan is noodzakelijk.

3.4

Conclusie

De ruimtelijke ontwikkeling is passend binnen het geldende provinciaal en gemeentelijk beleid. Het plan is in lijn met de hiervoor omschreven beleidsstukken. Voor het plan is evenwel een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk, waar met voorliggend plan in wordt voorzien.

M i l i e u a s p e c t e n

4

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet daar waar nodig onderzoek plaatsvinden naar de voor het plangebied relevante milieuaspecten. Onderstaand wordt per milieuaspect afgewogen hoe het initiatief zich hiertoe verhoudt.

4.1

Hinder van bedrijven

Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen voor de exploitatie van het bedrijf verplicht te voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit, waarbij onder andere rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Dit geldt tenzij anders bepaald is in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht of wanneer bedrijven in bijlage 1 van het Activiteitenbesluit zijn aangewezen als vergunningplichtige inrichting.

WET- EN REGELGEVING

De uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) bevat een richtafstandenlijst voor allerlei soorten 'milieubelastende activiteiten'. Hierbij is aangegeven welke richtafstanden vanwege geur, stof, geluid en gevaar bij voorkeur aangehouden moeten worden ten opzichte van 'milieugevoelige activiteiten'. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

BEDRIJVEN EN
MILIEUZONERING

Een gemaal is niet als een milieubelastende en/of milieugevoelige functie opgenomen in de uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009). Dit doordat een gemaal geen stofhinder, geluidhinder of gevaar oplevert.

Het gemaal is geen vergunningplichtige inrichting, maar valt onder het Activiteitenbesluit. In artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit worden grenswaarden gesteld met betrekking tot geluid. De geluidafstraling naar de omgeving is grotendeels afhankelijk van de indeling van het gebouw en de opbouw van de geveldelen. Door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier wordt bij de aanbesteding van het werk contractueel vastgelegd dat de inrichting zal moeten voldoen aan de wettelijke geluidsnormen. Geluidgevoelige bestemmingen liggen op zodanig ruime afstand, waardoor naar verwachting geen overlast zal optreden.

ACTIVITEITENBESLUIT

De geluidsbelasting als gevolg van de verkeersaantrekkende werking van een inrichting, ook wel aangeduid als indirecte hinder, hoeft volgens het Activiteitenbesluit niet te worden getoetst. De indirecte hinder als gevolg van verkeersbewegingen is naar alle verwachting ook verwaarloosbaar, omdat per etmaal hooguit twee personenwagens of bestelbusjes het gemaal betreden voor controle en onderhoud.

CONCLUSIE De voorgenomen ontwikkeling wordt vanuit het aspect bedrijven- en milieuzo-
nering niet belemmerd, en is derhalve inpasbaar. Het bestemmingsplan mag op
dit punt uitvoerbaar worden geacht.

4.2

Geluidhinder

WET- EN REGELGEVING De Wet geluidhinder (Wgh) dateert van 16 februari 1979 en is sindsdien mid-
dels verschillende wetten diverse keren gewijzigd. Deze wet richt vooral op de
ruimtelijke inpassing van geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) in
relatie met belangrijke geluidsbronnen zoals (rail)verkeer en gezondeerde indu-
strieterreinen. Voor hinder van reguliere bedrijfsactiviteiten is de Wet geluid-
hinder niet het toetskader. Daarvoor gelden de regels op grond van de Wet mi-
lieubeheer (zie de voorgaande paragraaf).

Het project voorziet niet in geluidgevoelige objecten of in een nieuwe- of de
wijziging van een geluidzone. De realisatie van de voorgenomen ontwikkeling
zal naar verwachting geen of beperkte geluidsbelasting als gevolg hebben. Ge-
luidgevoelige bestemmingen liggen op zodanig ruime afstand, waardoor naar
verwachting geen overlast zal optreden.

CONCLUSIE De voorgenomen ontwikkeling wordt vanuit het aspect geluid niet belemmerd,
en is derhalve inpasbaar. Het plan mag wat betreft geluidhinder uitvoerbaar
worden geacht.

4.3

Cultuurhistorie

WET- EN REGELGEVING De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 tot een wij-
ziging geleid van art. 3.6.1, lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Ie-
der bestemmingsplan dient dan tevens een analyse van cultuurhistorische
waarden van het plangebied te bevatten. In de toelichting van een bestem-
mingsplan dient een beschrijving opgenomen te worden van de wijze waarop
met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond
aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierbij dient
tevens de historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden
meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke con-
clusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze
deze worden geborgd in het bestemmingsplan.

De historisch geografische kwaliteiten van de omgeving en de wijze waarop de
voorgenomen ontwikkelingen ingepast zijn, zijn nader aan de orde gekomen in
paragraaf 2.2.1 (de ontwikkelingsgeschiedenis). Op de planlocatie gelden geen
specifieke cultuurhistorische waarden zoals te zien in de navolgende figuur.



Figuur 5. Fragment van de CHW-kaart, cultuurhistorie

Het bestemmingsplan leidt niet tot aantasting van cultuurhistorische waarden.
Het plan mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

4.4

Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominenter plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de Wamz aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in planologische procedures.

WET- EN REGELGEVING



Figuur 6. Fragment van de CHW-kaart, archeologische waarden (bron: provincie Noord-Holland)

De archeologische beleidsadvieskaart laat zien dat de gronden een lage archeologische verwachtingswaarde hebben. Vanwege de lage archeologische verwachtingswaarde is een onderzoek niet vereist.

CONCLUSIE Het planvoornemen mag op grond van bovenstaande ten aanzien van het aspect archeologie uitvoerbaar worden geacht.

4.5

Bodem

WET- EN REGELGEVING

In de Woningwet is bepaald dat door de gemeenteraad in de bouwverordening regels moeten worden opgenomen om het bouwen op verontreinigde bodem te voorkomen. Deze regels hebben onder andere betrekking op het uitvoeren van een (bodem)onderzoek naar de aard en schaal van de verontreiniging van de bodem. Ook is bepaald dat het college van Burgemeester en Wethouders (B en W) een beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen moeten aanhouden als blijkt dat de bodem is verontreinigd dan wel het vermoeden bestaat dat er sprake is van ernstige verontreiniging.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van de onderzoeksverplichting van B en W en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet voorkomen worden dat gronden waarvan bekend is dat de milieuhygiënische kwaliteit onvoldoende is, worden bestemd met een bestemming die daarvoor gevoelig is. Een gemaal is

geen voor bodemverontreiniging gevoelige functie, omdat in beginsel ter plaatse geen mensen aanwezig zullen zijn. Alleen voor het onderhoud is dit het geval. Door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier wordt bij de aanbesteding van het werk contractueel vastgelegd dat alle vrijkomende grond ter plaatse wordt verwerkt. Uit een verkennend bodemonderzoek (INPIJN-BLOKPOEL Milieu B.V., 22 augustus 2013, zie de bijlage) blijkt dat de aangetroffen bodemkwaliteit aanvaardbaar wordt geacht en zodoende geen belemmering vormt voor de geplande bestemmingsplanwijziging en nieuwbouw van een gemaal.

Naar verwachting zal de kwaliteit van de bodem niet leiden tot belemmeringen voor de uitvoering van het plan.

CONCLUSIE

4.6

Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden in het projectgebied uitgevoerd. Rapportage daarvan heeft plaatsgevonden in: 'Quickscan flora & fauna gemaal Wieringerwaard', Waterproef, 15 mei 2013. Dit onderzoeksrapport is als bijlage bijgevoegd.

Flora en fauna

In het voornoemde onderzoek zijn twee potentiële locaties onderzocht. De voorliggende locatie (in het rapport aangemerkt als locatie 2) is daarbij als vanuit een ecologische perspectief de beste locatie naar voren gekomen. In het rapport wordt voor de onderhavige locatie de volgende conclusie getrokken: "Op locatie 2 is alleen sprake van mogelijke aantasting van (leefgebied van) Waterspitsmuis en broedvogels. Vanuit ecologisch oogpunt heeft locatie 2 daarom de voorkeur." ... "Indien de rietkragen in de boezem en in de natuurstrook niet worden aangetast, zijn negatieve effecten op Waterspitsmuis uit te sluiten."... "Op locatie 2 zijn geen jaarrond beschermde nesten aanwezig." Wat betreft beschermde soorten mag het plan uitvoerbaar worden geacht. Op 23 augustus 2013 is er nader veldonderzoek uitgevoerd door Waterproef naar het voorkomen van de Waterspitsmuis (zie de bijlage). Er is geconstateerd dat er geen Waterspitsmuis aanwezig is.

Gebiedsbescherming

Aangezien er werkzaamheden plaatsvinden binnen de grenzen van een EVZ, is er mogelijk sprake van aantasting van wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied. De wezenlijke kenmerken en waarden van de EVZ zijn echter niet specifiek beschreven in het Natuurbeheerplan (Provincie Noord-Holland, 2012). Het landschapslint van de dijk en het water blijft wel bestaan. Het gemaal wordt van visvriendelijke pompen voorzien om schade aan meegaande vissen zoveel mogelijk te voorkomen. De Wieringerwaard is geen aandachtsgebied in

het vismigratieplan, soorten die migreren via de droge oever kunnen dit mogelijk blijven doen, afhankelijk van de inrichting van de oever ter hoogte van het gemaal.

Het project bevindt zich in de planfase, waardoor nog niet exact bekend is op welke manier de werkzaamheden worden uitgevoerd en wat de toekomstige inrichting van het gebied zal zijn. Met de provincie wordt in overleg getreden voor de uitwerking van de inrichting.

CONCLUSIE Mits rekening wordt gehouden met de genoemde soorten en de voorwaarden voor de inrichting van de ecologische verbindingszone mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4.7

Externe veiligheid

WET- EN REGELGEVING Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen. De veiligheidsrisico's in het kader van externe veiligheid worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico en een groepsrisico. De normen voor het plaatsgebonden en het groepsrisico hebben tot doel een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon, dan wel deel uitmakend van een groep.

Een gemaal is geen kwetsbaar object en ook geen risicovolle inrichting. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling vindt ook geen toename van het aantal personen in het plangebied plaats. Hierdoor is geen sprake van een toename van het groepsrisico in het plangebied.

CONCLUSIE Voorliggend bestemmingsplan wordt uit oogpunt van externe veiligheid niet belemmerd.

4.8

Luchtkwaliteit

WET- EN REGELGEVING Het plan dient te voldoen aan regels voor luchtkwaliteit. Aangetoond moet worden dat er geen normen worden overschreden. Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die ‘niet in betekenende mate’ (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als ‘niet in betekenende mate’ wordt beschouwd.

De voorgenomen ontwikkeling kent geen verkeersaantrekkende werking en doordat sprake is van een elektrisch aangedreven pomp, heeft de voorgenomen ontwikkeling geen gevolgen voor de luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan achterwege blijven.

In de omgeving van het plangebied is er geen indicatie dat grenswaarden van het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer worden overschreden. Het plan voldoet derhalve aan het gestelde in het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer. De uitvoerbaarheid van voorliggend plan wordt niet door onaanvaardbare gevolgen voor de luchtkwaliteit belemmerd.

CONCLUSIE

4.9

Water

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is de watertoets verplicht voor bestemmingsplannen. In een hierover op te nemen paragraaf dient te worden aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: ‘het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten’. De initiatiefnemer van het project is het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Deze streeft op grond van de Waterwet een aantal doelen na.

WET- EN REGELGEVING

De toepassing van de Waterwet is op grond van artikel 2.1 van de Waterwet gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Bij de beoordeling van ruimtelijke plannen van derden en eigen plannen hanteert het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier een aantal uitgangspunten op het gebied van waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterveiligheid en waterketen.

WATERKWANTITEIT

Het hoofddoel van de plannen is het in stand houden c.q. verbeteren van de waterhuishouding in de Wieringerwaard. Uit inspectie is gebleken dat het huidige gemaal Molenweg niet meer voldoet aan de huidige eisen. Nieuwbouw van een gemaal op een andere locatie ten oosten van de kern Wieringerwaard is daarvoor de meest geschikte optie. Uit berekeningen is gebleken dat hier een gemaal met een gemaalcapaciteit nodig is van 210 m³ per minuut met een opvoerhoogte van 3 meter.

Indien in een plan oppervlaktewater wordt gedempt, dient dit oppervlak voor 100% gecompenseerd (teruggegraven) te worden binnen het plan- of peilgebied. Daarnaast dient als gevolg van een eventuele toename aan verharde oppervlakken compensatie plaats te vinden. Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar watergangen. Om te voorkomen dat hierdoor wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang. Zo wordt het verlies van berging in de bodem gecompenseerd. Het waterschap hecht groot belang aan het zoveel mogelijk in standhouden van en compenseren in open water als onderdeel van het watersysteem. Ter plaatse van deze planlocatie geldt een compensatiepercentage van 10%.

Het plan voorziet in een toename aan verharde oppervlakken (bebouwing en verharding) van circa 1500 m². Dit resulteert in een compensatieopgave van 150 m². Daarnaast wordt naar schatting circa 75 m² van de aanwezige secundaire watergang (dijksloot) gedempt. Deze vierkante meters dienen volledig te worden gecompenseerd. In totaal resulteert dit in een compensatieopgave van 225 m². De compensatie wordt gevonden in de vorm van een nieuw te graven watergang die zorgt voor de watertoevoer van het beoogde gemaal. Deze nieuwe watergang wordt circa 45 meter lang en ruim 13,5 meter breed. Dit is ruimschoots de benodigde compensatie.

WATERKWALITEIT

Opheffen/voorkomen doodlopende watergangen (kopsloten). Ten behoeve van de waterkwaliteit is het nodig het watersysteem van tijd tot tijd te doorspoeien. Daarom proberen we bij nieuwe ontwikkelingen bestaande kopsloten op te heffen en mogen er geen nieuwe kopsloten ontstaan.

Voorkomen van vervuiling van oppervlaktewater. Door het beperken van de toepassing van uitlogende materialen (o.a. koper, lood en zink), chemische onkruidbestrijdingsmiddelen en verduurzaamd hout als oeverbeschoeiing. Door bomen niet te dicht op de waterlijn te plaatsen, wordt bladval in het oppervlaktewater zoveel mogelijk beperkt.

Voorkomen van directe afstroming van potentieel vervuild regenwater op het oppervlaktewater.

Aanleg van natuurvriendelijke oevers. Waar mogelijk worden natuurvriendelijke oevers aangelegd (zoals plasbermen en rietoevers), met name aan openbare gronden.

Het waterschap kent een stelsel van primaire en regionale waterkeringen. Het waterkerend vermogen van de keringen mag niet worden aangetast door ruimtelijke ingrepen. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar de kering zelf, maar ook de zoneringen aan weerszijden ervan verdienen bescherming. De Keur van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is hierop van toepassing. Er gelden daarom restricties voor bebouwing en andere activiteiten op en langs de keringen.

WATERVEILIGHEID/
WATERKERINGEN

Naast het voorkomen van negatieve effecten op de huidige veiligheid van de waterkeringen, is er ook ruimte nodig voor toekomstige versterkingen van de keringen. Hiervoor hanteert het hoogheemraadschap een profiel van vrije ruimte langs de keringen waarbinnen in beginsel geen onomkeerbare ontwikkelingen mogen plaatsvinden.

Het nieuwe gemaal wordt geheel geplaatst binnen de zogenaamde 'zone waterstaatswerk' van de Noorderdijk van de Wieringerwaard. De Noorderdijk is zowel een primaire waterkering, boezemwaterkering als een tweede waterkering tegen de meren. Binnen de zone waterstaatswerk worden een kernzone en een beschermingszone onderscheiden.

Daarnaast geldt rondom de waterkering een profiel van vrije ruimte. Het profiel van vrije ruimte is de (driedimensionale) ruimte aan weerszijden van en boven de waterkering die nodig is voor een toekomstige versterking van de waterkering. Het is dus een reservering om in de toekomst voldoende ruimte te hebben om de dijk te verzwaren.

Voor het realiseren van het gemaal is het noodzakelijk dat werken worden gemaakt op of nabij de waterkering. De waterveiligheid wordt onder andere gegarandeerd door de bebouwing buiten het profiel van vrije ruimte te realiseren. Daarnaast worden de persleidingen worden elk voorzien van twee onafhankelijk van elkaar functionerende afsluitvoorzieningen. Zo is de waterveiligheid van de bestaande waterkering gegarandeerd, alsook de ruimte voor toekomstige versterkingen.

Hemelwater: Hemelwater is in principe schoon. De voorkeur gaat er daarom naar uit geen hemelwater naar de rioolwaterzuivering te transporteren, maar dit rechtstreeks naar het oppervlaktewater af te voeren of het ter plaatse te

AFWALWATERKETEN

infiltreren in de bodem. Hemelwater zal in de beoogde situatie afstromen naar het aangrenzende oppervlaktewater.

CONCLUSIE Voorliggend bestemmingsplan heeft geen negatieve effecten op de waterhuishouding. Het plan mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

4.10

Plan-m.e.r.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. Het aantal situaties waarvoor een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht moet worden uitgevoerd, is verminderd. Er zijn nu meer situaties waar eerst beoordeeld kan worden of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het Besluit die beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen zijn. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Het onderhavige bestemmingsplan kent een beperkte ontwikkeling. De betreffende activiteit is niet opgenomen in onderdeel C of D van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Volledigheidshalve wordt in deze paragraaf wel voorzien in een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De milieueffecten van deze ontwikkelingen zijn in de voorgaande paragrafen beschreven. Hieruit blijkt dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben (grote afstand tot gevoelige gebieden, de locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten, de activiteit leidt niet tot grote emissies, de ruimtelijke consequenties van het plan zijn beperkt e.d.). Naar alle Europese criteria voor de afweging hieromtrent is gekeken. Het bestemmingsplan geeft geen aanleiding voor een vervolgonderzoek in het kader van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling.

Juridische toelichting



5.1

Algemeen

Wet ruimtelijke ordening en Besluit ruimtelijke ordening

Op 1 juli 2008 zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld op grond van de Wro en het Bro.

Op grond van artikel 3.1.3 van het Bro moet een bestemmingsplan worden uitgewerkt in:

- een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
- bestemmingen die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
- regels die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
- voor zover nodig uitwerkings-, wijzigings- en afwijkingsregels.

Ook moet op grond van artikel 3.1.6 van het Bro een bestemmingsplan samengaan met een toelichting waarin ten minste zijn opgenomen:

- een onderbouwing van de in het bestemmingsplan gemaakte keuze van bestemmingen;
- de resultaten van de (noodzakelijke) voor het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken;
- de resultaten van het overleg en de inspraak op grond van artikel 3.1.1 van het Bro.

Op grond van artikel 1.2.1 van het Bro (in werking getreden op 1 januari 2010) moet het bestemmingsplan digitaal beschikbaar gesteld worden. Om dit mogelijk te maken moet het bestemmingsplan worden uitgewerkt in een zogenoemde GML. In de GML is er een koppeling tussen de kaart, regels en toelichting (het bestemmingsplan) gemaakt. Deze koppeling van de kaart, regels en toelichting is de zogenoemde verbeelding van het bestemmingsplan. Hiervoor moet het bestemmingsplan worden opgesteld overeenkomstig de RO-standaarden:

- Standaard vergelijkbare bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012).
- Standaard toegankelijkheid ruimtelijke instrumenten (STRi2012).
- Praktijkrichtlijn bestemmingsplannen 2012 (PRBP2012).

Het voorliggende bestemmingsplan is zo opgesteld dat het bestemmingsplan digitaal beschikbaar gesteld kan worden. Dit betekent dat:

- alle verschillende onderdelen van de kaart een zogenoemde IMRO-2012-code hebben;
- de digitale kaart is opgesteld volgens de standaardtechniek voor uitwisseling GML;
- de regels overeenkomstig de SVBP2012 zijn opgesteld;
- de toelichting en regels digitaal aan de kaart zijn gekoppeld.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wabo is een deel van de Wro opgenomen in de Wabo.

Op grond van de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning ingevoerd. In de omgevingsvergunning worden verschillende vergunningstrajecten (zoals bouwvergunning, milieuvergunning etc.) gebundeld. In artikel 2.1 van de Wabo is een algemeen gebruiksverbod opgenomen. Op grond hiervan is voor een gebruik dat op grond van een bestemmingsplan niet is toegestaan een omgevingsvergunning noodzakelijk.

Door de inwerkingtreding van de Wabo en het Bor is een aantal begrippen op grond van de Wro vervallen. Deze begrippen worden ook in de SVBP2012 gebruikt. In september 2010 zijn er door Geonovum, als beheerder van de RO standaarden, werkafspraken voor de SVBP2012 uitgegeven. Op basis van deze afspraken is er in bestemmingsplannen geen sprake meer van ontheffingen maar van afwijkingen. De in het overgangsrecht opgenomen bouwvergunning is vervangen door een omgevingsvergunning voor het bouwen.

5.2

Bestemmingsplanprocedure

In de Wro en het Bro zijn wettelijke regels voor de bestemmingsplanprocedure vastgelegd. Hierin zijn de volgende fasen onderscheiden:

Vorbereidingsfase

De gemeente voert ten behoeve van de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek uit naar de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro haar voornemen (vaak in de vorm van een voorontwerpbestemmingsplan) beschikbaar aan de besturen en diensten van hogere overheden. Ook biedt de gemeente eventueel de mogelijkheid om een reactie te geven op het voorontwerpbestemmingsplan via inspraak. De gemeente geeft een reactie op de overleg- en inspraakreacties. De uitkomsten hiervan worden vermeld in de toelichting bij het ontwerpbestemmingsplan en voor zover noodzakelijk verwerkt in regels en verbeelding.

Terinzageleggingsfase

Na de aankondiging in de Staatscourant, in ten minste één plaatselijk dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad en op de internetpagina van de gemeente wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend.

Vaststellingsfase

Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste 12 weken vast.

Beroepsfase

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Indien Gedeputeerde Staten of de Inspectie Leefomgeving en Transport een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging uiterlijk 6 weken na vaststelling. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan zienswijzen van Gedeputeerde Staten en/of de Inspectie Leefomgeving en Transport wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk 2 weken na vaststelling het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

5.3

Bestemmingen

In deze paragraaf is een korte toelichting op de juridische regels behorende bij het plan gegeven. Het bestemmingsplan sluit zoveel mogelijk aan bij het bestemmingsplan Wieringerwaard en Nieuwesluis. Aan de hand van de bestemmingsregels kan het planvoornemen worden gerealiseerd. In de toekomst kan de gerealiseerde situatie vervolgens worden gehandhaafd.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Begrippen

In dit artikel worden waar nodig de in de regels gebruikte begrippen verklaard. Dit is alleen het geval wanneer begrippen niet op voorhand voor een eenduidige uitleg, conform normaal spraakgebruik, vatbaar zijn. Een deel van deze begrippen is voorgeschreven in de SVBP2012.

Wijze van meten

De wijze waarop maten, afstanden en dergelijke gemeten moeten worden, is voor een belangrijk deel voorgeschreven in de SVBP2012. Deze regels zijn overgenomen in artikel 2 van dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

In het bestemmingsplan komen drie basisbestemmingen voor: 'Agrarisch', 'Bedrijf - Nutsvoorziening' en 'Water'.

Agrarisch

In het vigerende bestemmingsplan rustte op de gronden van het toegangspad de agrarische bestemming. Het vigerende bestemmingsplan kent voor gronden met de aanduiding "pad" de mogelijkheid van ontsluitingspaden. Ook in het onderhavige plan is voor deze systematiek gekozen.

Bedrijf - Nutsvoorziening

De gronden en gebouwen voor openbare nutsvoorzieningen en voorzieningen voor de waterhuishouding zijn bestemd als 'Bedrijf - Nutsvoorziening'. In dit geval de belangrijkste bestemming. Voor het bouwen van gebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen. Ter plaatse van de aanduiding "groen" is de aanplant van een heg voorgeschreven.

Water

De watergang voor de instroom van het water is bestemd als 'Water'. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Waterstaat - Waterkering

Deze dubbelbestemming ligt op de primaire- en de regionale waterkering in het plan. De bestemming voorziet in de bescherming van de waterkering.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel ziet er op toe dat grond die reeds eerder bij een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen is meegenomen, niet nog eens bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning voor het bouwen mag worden meegenomen. De anti-dubbeltelregel heeft uitsluitend betrekking op situaties die plaatsvinden ten tijde van het geldende bestemmingsplan.

Algemene aanduidingsregels

In de 'Algemene aanduidingsregels' staan de regels voor de "vrijwaringszone - dijk". Daarmee wordt een eventuele uitbreidingsruimte voor de dijk gereserveerd. Deze aanduiding is overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is vastgelegd welk gebruik in ieder geval strijdig is met de in de regels gegeven bestemmingsomschrijvingen.

Algemene afwijkingsregels

De algemene afwijkingsregels bieden enige flexibiliteit als het gaat om het afwijken van in het plan opgenomen maten en bieden ruimte om bepaalde voorzieningen te kunnen realiseren.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

De in het Bro voorgeschreven formulering van het overgangsrecht is opgenomen in deze regels.

In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, wegen, paden, parkeervoorzieningen, bermen, geluidwerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke in de bestemming begrepen, zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

ONDERGESCHIKTE
VOORZIENINGEN

Uitvoerbaarheid



6.1

Economische uitvoerbaarheid

Bij de economische uitvoerbaarheid gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen. Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan een onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan. De realisatie van het plan is in handen van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier draagt dan ook de kosten van dit plan en van de realisatie van het gemaal Molenweg te Wieringerwaard.

Voorliggend bestemmingsplan mag economisch uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg

Artikel 3.1.1 van het Bro verplicht om bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te voeren met het Rijk, de provincie en het waterschap. Dit overleg is vormvrij en de betreffende instanties kunnen ook aangeven wanneer overleg niet nodig is.

Rijk

Op 1 januari 2012 is de VROM-Inspectie samengevoegd met de Inspectie V&W tot de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). De ILT heeft in het nieuwe toezichtbeleid geen adviserende en coördinerende rol meer met betrekking tot de advisering over voorontwerp gemeentelijke ruimtelijke plannen. Het Rijk gaat ervan uit dat de nationale ruimtelijke belangen die via wet- en regelgeving opgedragen worden aan de andere overheden, goed door hen worden behartigd. Waar het Barro bepalingen bevat gericht op gemeentelijke plannen, gaat het Rijk ervan uit dat deze doorwerking krijgen. Wanneer sprake is van een rijksbelang, zullen de rijksdiensten afzonderlijk reageren. Bij het onderhavige plan is geen sprake van een rijksbelang.

Provincie

Over het onderhavige project is door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier een reactie verzocht van de provincie. De provincie heeft per e-mail van 6 januari 2014 laten weten in beginsel geen bezwaren te hebben ten aanzien van het gemaal.

Waterschap

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is initiatiefnemer van het onderhavige project.

Overige overlegorganisaties

Naast de drie voorgeschreven overlegpartijen kan overleg worden gevoerd met andere organisaties. Dat is bij het onderhavige plan ook gedaan. Een reactie is ontvangen van Rijkswaterstaat en Liandon B.V. In deze reactie geven zij aan geen opmerkingen te hebben ten aanzien van het plan.

Inspraak

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft op 10 december 2013 besloten dat het houden van een inspraakperiode aanvullend op de wettelijke periode voor het plan niet nodig is. Burgers worden in de gelegenheid gesteld om op het ontwerpbestemmingsplan te reageren.

Ontwerpbestemmingsplan

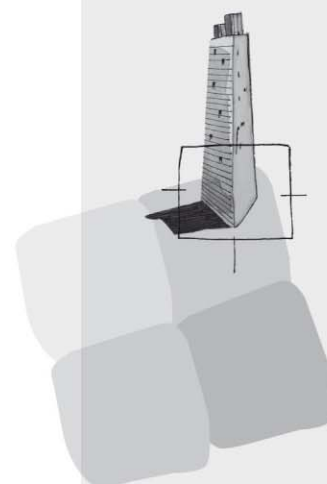
Het ontwerpbestemmingsplan met de bijbehorende stukken heeft van 22 januari 2014 tot en met 4 maart 2014 ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ten aanzien van het plan ingediend.

Colofon

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectnummer
803.22.19.00.01



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort