

TOELICHTING BESTEMMINGSPLAN

PROVINCIALEWEG 4, 'T VELD EN
TERDIEKERWEG 2 NIEUWE NIEDORP

Colofon

Toelichting

Projectnummer: EN.13.1276

Versie: Vastgesteld

Datum: 24 september 2015

Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan
Noordeinde 31
Meppel

Postbus 1033
7940 KA Meppel

Locatie

Provincialeweg 4, 't Veld

Opdrachtgever

VOF A. Groen
Provincialeweg 4
1735 ET, 't Veld
T: 06 – 254 46 910

Contactpersoon

Ing. Lambert Polinder
T: 06 – 183 99 856
F: 088 – 488 2910
E: Lambert.Polinder@exlan.nl

Uitvoerder

Drs. T. van Baast

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.



Inhoudsopgave

Toelichting

INHOUDSOPGAVE	3
INLEIDING	4
BESCHRIJVING SITUATIE	6
1.1 AANLEIDING	6
1.2 LIGGING EN BESCHRIJVING LANDSCHAP	6
1.3 HET INITIATIEF; DE BESTAANDE EN GEWENSTE SITUATIE	7
1.4 WIJZIGINGSBEVOEGDHEID BESTEMMINGSPLAN	10
BELEIDSKADER	12
2.1 RIJKSBELEID	12
2.2 PROVINCIAAL BELEID	13
2.3 GEMEENTELIJK BELEID	13
RUIMTELIJKE ASPECTEN	15
3.1 GEUR	15
3.2 INFRASTRUCTUUR	15
3.3 BODEMKWALITEIT	17
3.4 GELUID	17
3.5 LUCHTKWALITEIT	19
3.6 WATER	20
3.7 EXTERNE VEILIGHEID	21
3.8 NATUUR	22
3.9 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	25
3.10 MILIEU EFFECT RAPPORT	26
3.11 DIERENWELZIJN	27
LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	29
4.1 RICHTLIJNEN LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	29
4.2 INRICHTINGSPLAN	30
4.3 AANLEG EN ONDERHOUD	31
JURIDISCHE ASPECTEN	33
5.1 ALGEMEEN	33
5.2 VERBEELDING	33
5.3 REGELS	33
FINANCIËLE ASPECTEN	34
6.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	34
6.2 PLANSCHADE	34
6.3 ANTERIEURE OVEREENKOMST	34
BIJLAGEN	35



Inleiding

Met dit wijzigingsplan worden twee wijzigingen mogelijk gemaakt. De eerste planwijziging vindt plaats op het perceel 'Terdiekerweg 2 te Nieuwe Niedorp'. Conform de uitspraak van de Raad van State d.d. 19 november 2014 (201307893/1/R1) wordt op het perceel Terdiekerweg 2 te Nieuwe Niedorp de aanduiding voor het maximum aantal recreatie eenheden gewijzigd naar 2. Tevens wordt dit betreffende aanduidingsvlak vergroot, zodat ook de reeds vergunde stacaravan binnen dit vlak valt.

De juridische aspecten van dit plan worden toegelicht in hoofdstuk 5 van deze toelichting. De hierna volgende woorden zijn van toepassing op de tweede planwijziging, die aan de Provincialeweg 4 in 't Veld.

De eigenaar van de Provincialeweg 4, 't Veld is voornemens om het huidige agrarische bouwvlak van vorm te laten veranderen ter behoeve van de uitbreiding van de intensieve pluimveehouderij.

Op 14 april is bij Agrifirm Exlan een brief van de gemeente binnengekomen betreffende de vervolgstappen. De gemeente heeft Agrifirm Exlan in de gelegenheid gesteld om een wijzigingsplan aan te leveren met daarin het verzoek tot vormverandering en de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' voor het totale bouwvlak.

De bouwplannen betreffen de uitbreiding van de bestaande pluimveestal met een wintergarten; een vrije uitloop van 6,7m x 76,8m, niet hoger dan 5 meter en binnen het bouwvlak. Deze uitbouw kan vergunningsvrij worden uitgevoerd. Voorts wenst de initiatiefnemer een nieuwe pluimveestal aan de oostkant van de bestaande stal te bouwen, op 5 meter afstand en parallel achter de bestaande schuur. De gewenste tweede pluimveestal komt buiten het bouwvlak te liggen met de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Derhalve is het plan daarmee in strijd met het bestemmingsplan.

Een van de voorwaarden in de wijzigingsbevoegdheid is het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing. Dit document is de ruimtelijke onderbouwing. In het eerste hoofdstuk worden de plannen van de initiatiefnemer beschreven. In dat hoofdstuk zal ook het landschap waarbinnen de ruimtelijke ontwikkelingen zullen plaatsvinden besproken worden. In het tweede hoofdstuk wordt het plan getoetst aan de landelijke, provinciale en gemeentelijke wetgeving en beleidsdocumenten. Met andere woorden: past het plan binnen de beleidsregels en visiedocumenten? Het derde hoofdstuk behandelt stapsgewijs de ruimtelijke aspecten. Het document sluit af met een juridisch kader. Hierin wordt de link gelegd met het juridische deel van het plan, namelijk de planregels en plankaart.

Het bedrijf is een type-C bedrijf. Type C-bedrijven vallen gedeeltelijk onder algemene regels, maar moeten daarnaast over een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu beschikken. De verandering in het bedrijf is niet in overeenstemming met de geldende Wet milieubeheer vergunning. Een omgevingsvergunning milieu (verandering/revisie) moet worden aangevraagd. De aanvraag omgevingsvergunning zal gelijktijdig met de omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen worden gedaan. Voor de bouw van de wintergarten en een warmtewisselaar aan de bestaande stal is reeds een vergunning verleend op 20 augustus 2014, zie **bijlage 1**.

Er is reeds een Natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd, doorlopen en goedgekeurd. De negatieve effecten zijn reeds onderzocht en er zijn geen significante verslechtingen. De Natuurbeschermingswetvergunning is vergund op 18 juni 2014 en toegevoegd als **bijlage 2**.

1 Beschrijving situatie

1.1 Aanleiding

De heer A. Groen (hierna initiatiefnemer), is voornemens om in de (nabije) toekomst het pluimveebedrijf aan de Provincialeweg 4, 't Veld dier- en milieuvriendelijker te maken. Het doel van het bouwen van een tweede stal met uitloop is het verbeteren van het financieel economische resultaat en ten tweede om de maatschappelijke vraag naar diervriendelijk voedsel tegemoet te komen.

De continuïteit van het bedrijf kan op de langere termijn gewaarborgd blijven en zo ontstaat een gunstige concurrentiepositie.

In 2009 waren er nog zo'n 163 agrarische bedrijven actief in de gemeente Niedorp. Dit betekent dat sinds 1993, in 16 jaar tijd, het aantal agrarische bedrijven in de gemeente met 36% is afgenomen. Dat komt overeen met 96 bedrijfsbeëindigingen. Het landbouwareaal is vanaf 1996 afgenomen met minder dan 1%. Hieruit blijkt de aanhoudende schaalvergroting in de landbouw.

"Hokdierenbedrijven" ofwel intensieve veehouderijen zijn in de voormalige gemeente Niedorp nauwelijks aanwezig. In 2005 waren er 2 volwaardig intensieve veehouderijbedrijven in de gemeente aanwezig.

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld op verzoek van de gemeente Hollands Kroon en dient als toelichting op het wijzigingsplan.

1.2 Ligging en beschrijving landschap

Het landschap van het voormalige Niedorp bestaat voor het grootste deel uit twee verschillende gebiedstypen: het jonge zeekleilandschap en het aandijkingslandschap. Het agrarisch polderlandschap maakt deel uit van het zogenaamde oude land, dat achter de dijken lag. Het gebied wordt mede gekenmerkt door veenontginningen. De ontstaansgeschiedenis en bewoningsgeschiedenis van deze gebieden vormen de basis van de huidige verschillen in gebruik en ruimtelijke karakteristiek.

Anno 2013 zijn er drie cultuurlandschappen te onderscheiden binnen de voormalige gemeente Niedorp; de noordzijde van de gemeente, rond Barsingerhorn met kleinschalige kavelstructuur, ten zuiden van de lijn Moerbeek-Wateringskant-Mientweg het nieuwe cultuurlandschap en ten derde de Groetpolder.

Het landschap wordt gekenmerkt door de open kavelstructuur. Er is een aantal gebieden aanwezig dat deel uitmaakt van de ecologische hoofdstructuur. Overige soorten natuurgebieden, zoals Natura 2000-gebieden, komen in de gemeente niet voor.



Afbeelding 1, ligging plangebied in omgeving (bron: bing maps © 2013)

In afbeelding 1 is ingezoomd op het plangebied. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Niedorp, sectie E, nummer 308.'

1.3 Het initiatief; de bestaande en gewenste situatie

De huidige milieuvergunning staat het houden van 40.000 vleeskuikens toe. De initiatiefnemer is van plan de stallen voor de pluimveehouderij uit te breiden om het dierenwelzijn naar een hoger niveau te brengen. Ook de emissie van met name ammoniak wordt beperkt. Na realisatie van de gewenste nieuwbouw, waarmee de staloppervlakte wordt verdubbeld, kunnen totaal 44.500 vleeskuikens worden gehouden op een diervriendelijke wijze. In **bijlage 2** is de emissie in de huidige en gewenste situatie af te lezen. Ondanks de geringe toename van dieren neemt de emissie van ammoniak af door het toepassen van emissie reducerende technieken. Met deze stap verwacht de initiatiefnemer ook de bedrijfscontinuïteit op lange termijn te waarborgen.

Verbetering dierenwelzijn

Ten opzichte van de conventionele vleeskuikenhouderij treedt na realisatie van de plannen een forse verbetering van het dierenwelzijn op. In de eerste plaats kunnen de kuikens beschikken over een overdekte buitenuitloop waar ze beter in staat zijn natuurlijk gedrag te vertonen. In de tweede plaats worden de stallen voorzien van openingen waardoor daglicht kan toetreden en voor de dieren een normaal dag- en nachtritme ontstaat. In conventionele stallen vindt verlichting alleen met kunstlicht plaats. In de derde plaats wordt gebruik gemaakt van langzaam groeiende vleesrassen. In plaats van een kuiken dat in 5 weken uitgroeit wordt gebruik gemaakt van een dier dat pas na 8 weken slachtrijp is. Ten slotte neemt de bezetting van de stal fors af. In conventionele systemen mogen maximaal 40 kg lichaamsgewicht kuiken per m²

staloppervlakte worden gehouden. In de nieuwe omstandigheden wordt dat maximaal 20 kg.

Milieuvriendelijk

De laatste jaren worden door vleeskuikenhouders in het kader van de reductie van ammoniak en het verbruik van energie steeds meer warmtewisselaars geplaatst. Initiatiefnemer zal warmtewisselaars plaatsen op zowel de bestaande als de nieuw te bouwen stal. Voordeel van de warmtewisselaar is dat het energieverbruik, de emissie van ammoniak en de emissie van fijn stof fors gereduceerd worden.

De ammoniakemissie bedraagt volgens de Regeling ammoniak en veehouderij 0,021 kg per vleeskuiken per jaar. Conventionele systemen hebben een uitstoot van 0,080 kg per jaar. Daarmee wordt een reductie van 75% van de ammoniakuitstoot bereikt.

De fijn stofemissie neemt eveneens af. Er ontstaat als gevolg van de warmtewisselaar zo'n 31% reductie van de emissie. De fijn stofemissie uit een veehouderij voorzien van warmtewisselaar bedraagt 15 g PM10 per jaar. De emissie uit traditionele huisvestingssystemen bedraagt 22 gram PM10 per jaar.

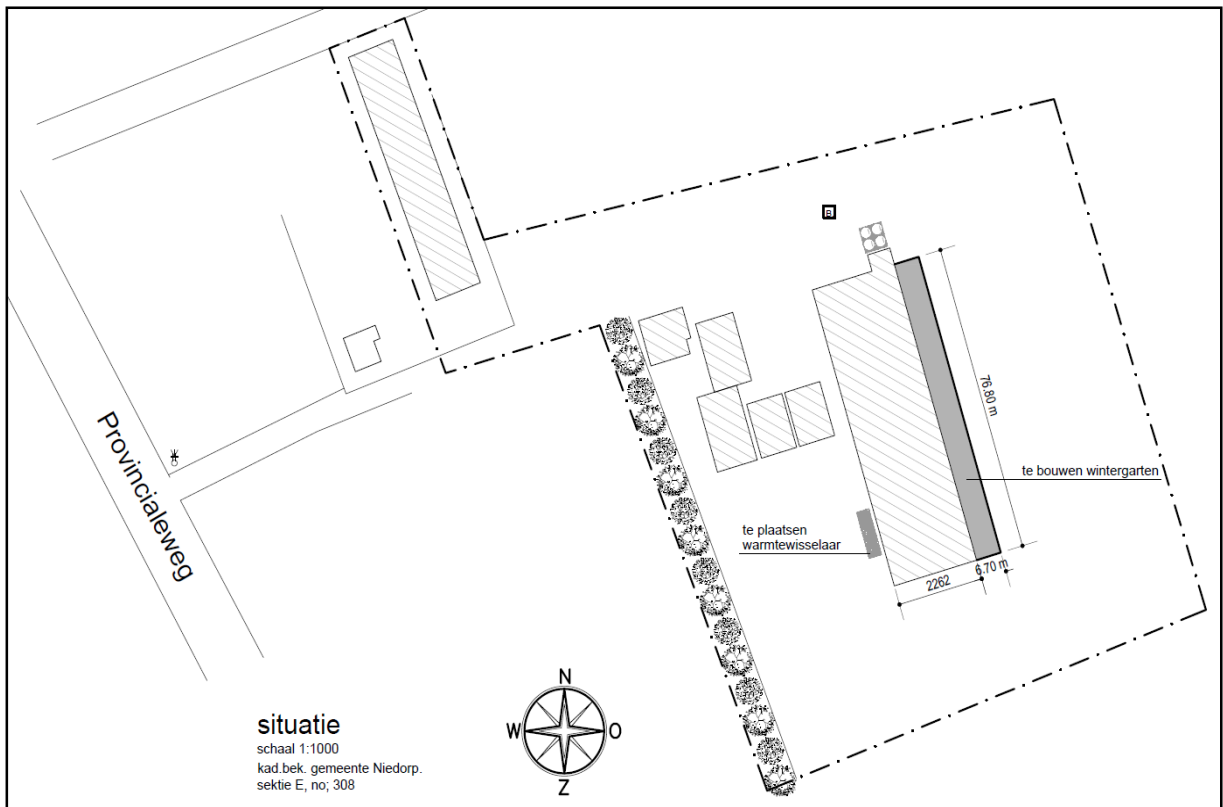
De emissiebeperking van het systeem is gebaseerd op het drogen en verwarmen van de mest-/strooisellaag door middel van een onderhoudsvriendelijke warmtewisselaar in combinatie met continu draaiende circulatieventilatoren. Met warme ventilatielucht vanuit de stal wordt in één of meer warmtewisselaar(s) verse lucht opgewarmd. De opgewarmde verse ventilatielucht wordt boven in de stal uitgeblazen. Vervolgens wordt deze lucht door circulatieventilatoren vermengd met warme lucht bovenin de stal en naar één of beide staluiteinden gestuurd. Via de gevelwand(en) wordt de lucht terug over de strooisellaag geleid. Door het mengen van de stallucht wordt een gelijkmatige temperatuur in de gehele stal bereikt. De mest/strooisellaag wordt gedroogd.

De jaarkosten voor energie voor traditionele huisvestingsystemen zijn €0,50 per dierplaats. Het energieverbruik van een luchtmengekast voor strooiseldroging i.c.m. een warmtewisselaar 31% reductie kost €0,31 per dierplaats. Het energieverbruik neemt af met 38%.

Fasering uitvoering stallen

Er zijn gedetailleerde staltekeningen gemaakt door Van Pijkeren Systeembouw B.V. (zie **bijlage 3**) van de beoogde uitbouw en nieuwe pluimveestal.

De verandering in de bedrijfsvoering zal in twee fasen worden uitgevoerd. In de eerste fase wordt de bestaande pluimveestal uitgebreid met een wintergarten, een uitloop naar buiten, van 6,7 bij 76,8 meter (reeds vergund). Deze stal wordt voorzien van het hierboven omschreven emissiearme stalsysteem. Ten westen van de stal wordt de warmtewisselaar geplaatst. Een en ander is gevisualiseerd in afbeelding 2. Deze afbeelding is niet op schaal.



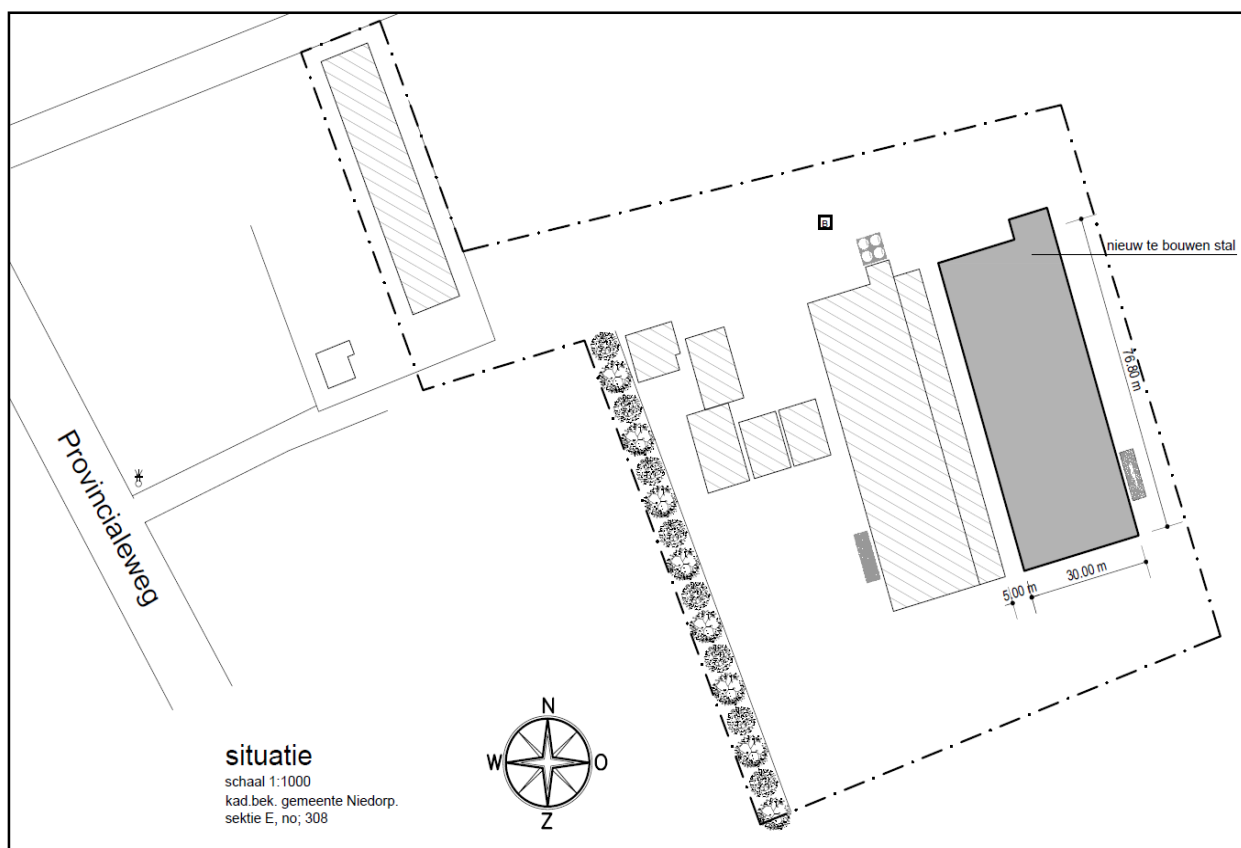
Afbeelding 2, gewenste ontwikkeling plangebied, fase 1

In de tweede fase wenst de initiatiefnemer een nieuwe pluimveestal te bouwen ten oosten van de bestaande stal (zie afbeelding 3). De afstand tussen de twee stallen in bedraagt 5 meter. De beoogde stal krijgt dezelfde afmetingen als de bestaande stal (30 bij 76,8 meter). De warmtewisselaar zal ten oosten van deze stal geplaatst worden. De uitloop wordt inpandig gerealiseerd.

Het geheel wordt goed landschappelijk ingepast. Er wordt compact gebouwd. De stal wordt op vijf meter afstand van de bestaande bebouwing geplaatst, op gepaste afstand van geurgevoelige objecten. De geuremissie neemt nauwelijks toe ten opzichte van de bestaande situatie. Ter behoud van het open karakter van het landschap heeft het de voorkeur om betrekkelijk weinig landschappelijke inpassing te realiseren.

In de gewenste situatie neemt het aantal vleeskuikens slechts beperkt toe ten opzichte van de bestaande vergunde situatie. Het dierenwelzijn maakt een flinke sprong vooruit.

De realisatie van de tweede fase is in strijd met het geldende bestemmingsplan. De nieuwe stal ligt buiten het bouwvlak met de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Om de bouw mogelijk te maken zal een wijzigingsplan worden opgesteld.



Afbeelding 3, gewenste ontwikkeling plangebied, fase 2

1.4 Wijzigingsbevoegdheid bestemmingsplan

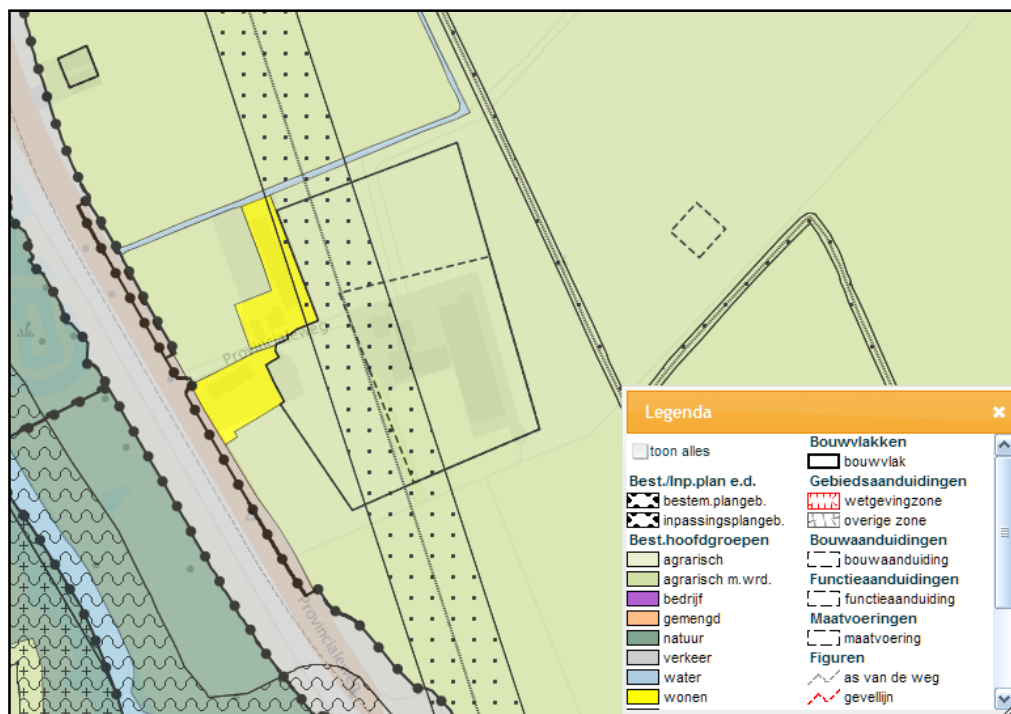
De bouw van de tweede fase is in strijd met het bestemmingsplan. De initiatiefnemer wenst de plannen te realiseren middels het gebruik van de wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan 'Buitengebied voormalige gemeente Niedorp', vastgesteld op 1 oktober 2013. Voor de locatie Provincialeweg 4 geldt de bestemming agrarisch met waarden en een functieaanduiding intensieve veehouderij binnen een op de plankaart aangegeven vlak. Tot slot is er een bouwvlak toegekend van ongeveer 1,3 hectare. In afbeelding 4 is een uitsnede van de plankaart opgenomen, met daarop de bestemmingen van het plangebied.

De initiatiefnemer wenst gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid, welke is opgenomen onder artikel 3.8a. Daarin staan alle voorwaarden vermeld, waaraan moet worden voldaan (zie het groene kader op de volgende pagina).

De bestaande oppervlakte van het bouwvlak wordt niet vergroot. Ten minste 50% van de oppervlakte van het originele bouwvlak wordt behouden. Er komen geen gebouwen buiten het bouwvlak te liggen na toepassing van de wijziging. De noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering is aangetoond in paragraaf 1.1 van onderliggende ruimtelijke onderbouwing.

In het derde hoofdstuk is in de waterparagraaf onderbouwd dat de waterhuishoudkundige situatie niet onevenredig wordt aangetast. Het waterschap heeft geadviseerd om de watergang ten zuiden van het plangebied te verbreden (**bijlage 5**). Dit advies is opgevolgd.

Er is ter plaatse een flora & fauna onderzoek (natuurtoets) uitgevoerd. Daaruit is gebleken dat er zich geen bedreigde flora & fauna bevinden in het plangebied. In hoofdstuk 3 is onderbouwd dat er geen milieuhygiënisch boedemonderzoek noodzakelijk is. De bestemmingsregels van de bestemming 'Agrarisch met waarden' zijn na planwijziging van overeenkomstige toepassing.



Afbeelding 4, bestemmingen Provincialeweg 4, 't Veld (bron: ruimtelijke plannen 2013)

Burgemeester en Wethouders kunnen overeenkomstig de Wet ruimtelijke ordening, het plan wijzigen ten behoeve van het veranderen van een bouwvlak, met dien verstande dat:

1. de bestaande oppervlakte van het bouwvlak niet wordt vergroot;
2. het bouwvlak voor ten minste 50% van de oppervlakte van de daarin begrepen gronden dezelfde gronden dient te omvatten als ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
3. gebouwen door toepassing van de wijziging niet buiten het bouwvlak mogen komen te liggen;
4. de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering door de initiatiefnemer voorafgaand aan de aanvraag is aangetoond;
5. alvorens de wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast, een watertoets is uitgevoerd waaruit blijkt dat de waterhuishoudkundige situatie niet onevenredig wordt aangetast;
6. alvorens de wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast, een natuurtoets is uitgevoerd;
7. alvorens de wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast, een milieuhygiënisch bodemonderzoek is uitgevoerd, waaruit blijkt dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmering vormt voor de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid;
8. voor het overige na toepassing van de wijziging de bestemmingsregels van de bestemming 'Agrarisch met waarden' (artikel 3) van overeenkomstige toepassing zijn.

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is het hoofdthema van de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte welke op 13 maart 2012 is vastgesteld. Door decentralisatie en selectievere inzet van rijksbeleid wordt bestuursdrukke voorkomen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk benoemt drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028);

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Daarnaast benoemt het Rijk dertien nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is en resultaat wil boeken.

- Excellente ruimtelijk-economische structuur;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en -transitie;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- Robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen;
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
- Instandhouden van het wegen, spoorwegen en vaarwegen;
- Verbeteren van de milieukwaliteit en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoutwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Een aantal van bovenstaande punten is van indirecte toepassing op de gewenste ontwikkeling. In dit kader kan worden genoemd: een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij het ruimtelijke besluit. Deze punten vormen de toetsingscriteria met betrekking tot de vraag hoe de gewenste ontwikkeling zich verhoudt tot de overige functies en waarden.

2.2 Provinciaal beleid

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie en Structuurvisie Noord-Holland 2040

Provinciale Staten hebben op 21 juni 2010 de Provinciale Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de bijbehorende Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) vastgesteld. De PRVS is op 1 november 2010 in werking getreden en laatstelijk gewijzigd op 6 mei 2013. In deze verordening zijn provinciale belangen geformuleerd. Per belang (landbouw in deze casus) zijn regels opgenomen waaraan bestemmingsplannen, afwijkingsbesluiten en beheersverordeningen moeten voldoen. Hierdoor heeft provincie meer invloed op de ruimtelijke ordening in Noord-Holland. Hieronder volgt een weergave van de relevante artikelen voor de voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied.

Het artikel landbouw (art. 26 PRVS) is van belang. Het plangebied is gelegen buiten Bestaand Bebouwd Gebied en in een gebied dat op kaart 6 van de PRVS is aangeduid als gebied voor grootschalige landbouw. De Structuurvisie Noord-Holland 2040 biedt ruimte voor schaalvergroting, structuurverbetering en een concurrerende productielandbouw. De trend naar schaalvergroting en specialisatie zet zich voort vanuit economisch perspectief. Zodoende is een grotere behoefte aan grotere bouwpercelen dan voorheen. In artikel 26 staat dat een agrarisch bouwperceel in gebied voor grootschalige landbouw een omvang van meer dan 2 hectare mag hebben, mits de noodzaak daartoe blijkt uit een bedrijfsplan. Het houden van vleeskuikens valt binnen de regelingen in artikel 26a. Voor zover een bestemmingsplan bestemmingen of regels bevat voor bestaande veehouderijen, al dan niet als neventak, geldt dat: uitbreidingsmogelijkheden mogen uitsluitend worden opgenomen als aan de wettelijke milieu- en dierenwelzijnseisen is voldaan, zodat het bedrijf op de huidige locatie op duurzame wijze wordt ontwikkeld.

Besproken punten vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

2.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan voormalige gemeente Niedorp

Om de verschillende landschappelijke eenheden te beschermen wordt, op de ecologische hoofdstructuur na, het hele buitengebied van de voormalige gemeente Niedorp bestemd als agrarisch met waarden. In het bestemmingsplan zijn verruimingsmogelijkheden opgenomen voor wonen, recreatieve mogelijkheden en de landbouw. De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden in het bestemmingsplan van de voormalige gemeente Niedorp, vastgesteld 1 oktober 2013, zijn bestemd voor de uitoefening van veehouderijen met een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Nieuwvestiging van IV is uitgesloten.

Vormverandering van het bouwvlak is toegestaan. Met een wijzigingsbevoegdheid, zoals besproken in hoofdstuk 1 van deze toelichting, kan het bouwvlak van vorm worden veranderd.

De toelichting van het bestemmingsplan bevat richtlijnen voor inrichting van het landschap. Deze worden besproken in hoofdstuk 4, daarop aansluitend wordt een landschappelijke inrichting voorgesteld.

Uitspraak Raad van State

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan is gebleken dat een aantal zienswijzen niet volledig was beantwoord. De raad heeft daarom op 1 oktober 2013 het bestemmingsplan opnieuw gewijzigd vastgesteld. Één van deze zienswijzen was die van Dhr. Groen. De raad heeft bij de vaststelling van 1 oktober 2013 op het perceel het bouwblok aangepast aan de afmeting van het voorheen geldende bestemmingsplan. De aanduiding 'intensieve veehouderij' is na de vaststelling niet goed opgenomen. De aanduiding is slechts op een deel van het bouwblok gelegd in plaats van het hele bouwblok. De gemeente erkent dat ze een fout hebben gemaakt bij de gewijzigde vaststelling en is bereid om het bouwblok te herstellen. Een gewijzigde bouwblok vorm met over het gehele perceel een aanduiding 'intensieve veehouderij' wordt meegenomen met dit wijzigingsplan.

Structuurvisie Niedorp 2015

In 2004 is de structuurvisie Niedorp 2015 vastgesteld met daarin opgenomen een analyse van de beginsituatie en een verwoording van de ambitie en toekomstvisie voor de gemeente. Deze heeft tot doel om een beeld te schetsen van de ruimtelijke ontwikkeling van Niedorp, nu deel van Hollands Kroon, voor de daaropvolgende 10 tot 15 jaar.

Ten aanzien van landschapsbeheer en ontwikkeling is de ambitie om de elementen en structuren die nauw verbonden zijn met de ontstaansgeschiedenis van het landschap en het nederzettingenpatroon herkenbaar en erfahrbaar te laten blijven. Hierbij kan gedacht worden aan de historische linten, de doorzichten vanuit de linten naar het buitengebied, de markante erven, de stolpboerderijen en boomsingels, de vrije doorzichten in het open landschap en de civieltechnische hoogstandjes uit het verleden zoals de West-Friese Omringdijk en de kanalen met bijbehorende oeverzones. Nieuwe stedelijk ontwikkelingen vinden aansluiting bij de reeds bestaande (lint)dorpen.

De gemeente wil zich ook, waar mogelijk, nadrukkelijker profileren als groene landelijke gemeente met een breed uiteenlopend aanbod aan recreatieve faciliteiten.

Centrale uitgangspunten voor het sociaal, ruimtelijk, landschappelijk en economisch beleid voor het buitengebied zijn:

- Handhaven agrarische hoofdfuncties
- Beperken vestiging niet-agrarische hoofdfuncties
- Medewerking verlenen aan de ontwikkeling van agrarische nevenactiviteiten
- Stimuleren kleinschalige dienstverlening en recreatie als neven- en hoofdactiviteit
- Tegengaan van verdere intensivering van de functie wonen

3

Ruimtelijke aspecten

In dit hoofdstuk worden de planologische en milieukundige aspecten besproken. Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Per milieukundige aspect wordt nagegaan of er ruimtelijk gezien problemen of hinder wordt verwacht.

3.1 **Geur**

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft vaste afstanden of normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning).

De VNG-uitgave “Bedrijven en milieuzonering” geeft, gebaseerd op het aspect geur, voor opfokkippen en vleeskuikens een richtafstand van 200 meter ten opzichte van een voor geurgevoelig object. Ten opzichte van een geurgevoelig object in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij wordt aan deze richtafstand, gezien vanuit de bestemmingsgrenzen, niet voldaan. De bestaande stal bevindt zich op een afstand van exact 100 meter vanaf het dichtstbijzijnde geurgevoelige object. De nieuw te bouwen stal zal zich bevinden op 142 meter van het dichtstbijzijnde geurgevoelige object. Ruimtelijk gezien verbetert de geursituatie, omdat er zich nu 40.000 vleeskuikens bevinden in de bestaande pluimveestal. In de nieuwe situatie zullen er 22.250 vleeskuikens in deze stal leven en 22.500 in de stal die op 142 meter ligt vanaf het geurgevoelige object. Het zwaartepunt van de geurbelasting schuift op tot verder van het geurgevoelige object vandaan.

In de gemeente Hollands Kroon is geen geurverordening opgesteld of gebied aangewezen. Hierdoor bedraagt de wettelijke geurnorm 8 OU. Door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord is een geurberekening uitgevoerd. Het resultaat van deze berekening is dat de geurbelasting onder de norm van 8 OU blijft. Hiermee wordt voldaan aan de geurnorm zoals opgenomen in de Wet geurhinder veehouderij (zie **bijlage 4**).

Conclusie met betrekking tot geurhinder

Er is sprake van een gunstig geurklimaat. Door een verschuiving van het zwaartepunt van de geuremissiepunten wordt de situatie op de geurgevoelige objecten verbeterd. De te verwachten geuremissie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.2 **Infrastructuur**

Verkeersinfrastructuur

Ter plaatse is er al een ontsluiting aanwezig. Het verrichten van pluimveehouderij-activiteiten zorgt voor vervoersbewegingen van en naar het perceel. De vervoersbewegingen hebben hoofdzakelijk betrekking op:

- de aanvoer van mengvoer;
- de aanvoer van foerage (strooisellaag);
- de afvoer van mest;
- de af- en aanvoer van kippen/kuikens.

Door de uitbreiding van de inrichting zullen de vervoersbewegingen van en naar het perceel niet toenemen. Voor de uitbreiding in aantal vleeskuikens geldt dat de te laden en/of te lossen vrachten groter zijn van omvang waarmee een hogere efficiëntie (vollere vrachten) van de vervoersbewegingen wordt bereikt. Zo zal de bezoekfrequentie van de leveranciers niet toenemen.

De aanvoer van foerage en de afvoer van mest zal zelfs afnemen, als naar de emissie-eenheden van tabel 1 ten opzichte van tabel 2 wordt gekeken (zie hoofdstuk 1).



Afbeelding 5, toegangsweg Provincialeweg 4

Het laden en lossen dient te geschieden binnen de inrichting. Vrachtwagens moeten zo dicht mogelijk bij het desbetreffende laad/lospunt aan de kop van de stal kunnen komen. Bij de inrichting is dan ook rekening gehouden met de begaanbaarheid van het terrein voor groot verkeer. In de gewenste situatie is daarom het oppervlak aan erfverharding vergroot aan de kop van de tweede vleeskuikenstal. Manoeuvres kunnen probleemloos op eigen terrein worden gedaan. Er is hierdoor geen sprake van parkeerdruk op de openbare ruimte.

De toegangsweg vanaf de N241 is breed genoeg en in goede conditie. Vrachtwagens en personenvervoer kunnen probleemloos de inrichting bereiken.

Technische infrastructuur

Binnen het plangebied zijn kabels en leidingen aanwezig die een belemmering kunnen vormen voor de voorgestane ontwikkeling binnen het plangebied. Zodoende wordt het bouwblok van vorm veranderd. In de nieuwe situatie kan er gebouwd worden op redelijke afstand vanaf de as van de leiding en de hoogspanningskabels.

Conclusie met betrekking tot infrastructuur

Het initiatief is in relatie tot de aanwezige infrastructuur aanvaardbaar.

3.3 Bodemkwaliteit

Voor de aangevraagde situatie vindt er geen uitbreiding plaats ten aanzien van bodembedreigende processen. In het kader van de omgevingsvergunning zijn en worden er in de voorschriften bodem beschermende maatregelen opgenomen.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan, *een wijziging daarvan* of een ontheffing moet, ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening, worden onderzocht of bodemverontreiniging de voorgenomen bestemming niet onmogelijk maakt of belemmert. Als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening moet tenminste middels een historisch onderzoek (HO) worden onderzocht of eventuele bodemverontreiniging een belemmering vormt. In sommige gevallen kan hiervan gemotiveerd worden afgeweken, bijvoorbeeld wanneer een bouwwerk niet bestemd is als verblijfsgebied, dat wil zeggen als er in dat gebouw niet langer dan 2 uur per dag wordt verbleven.

De werkzaamheden in de nieuwe stal vergen maximaal ongeveer 2 uur per dag. Met name de controle op diergezondheid is daarbij van belang. Daarnaast vinden laad- en losactiviteiten plaats.

De stal wordt gebouwd op gronden die tot op heden agrarisch werden gebruikt. De kans op verontreiniging van die gronden is zeer gering.

De vloer van de nieuw te bouwen stal bestaat is een dichte betonnen vloer. Risico's worden daarmee verder beperkt.

Gezien de geringe verblijfsduur, het huidig gebruik van de gronden en de vloeruitvoering van de nieuw te bouwen stal is het risico op problemen als gevolg van bodemverontreiniging verwaarloosbaar. Om die reden is geen bodemonderzoek uitgevoerd.

Conclusie met betrekking bodemkwaliteit

Er kan gemotiveerd worden afgeweken van een historisch onderzoek, omdat de gewenste stal niet wordt aangemerkt als verblijfsgebied. De verwachte bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.4 Geluid

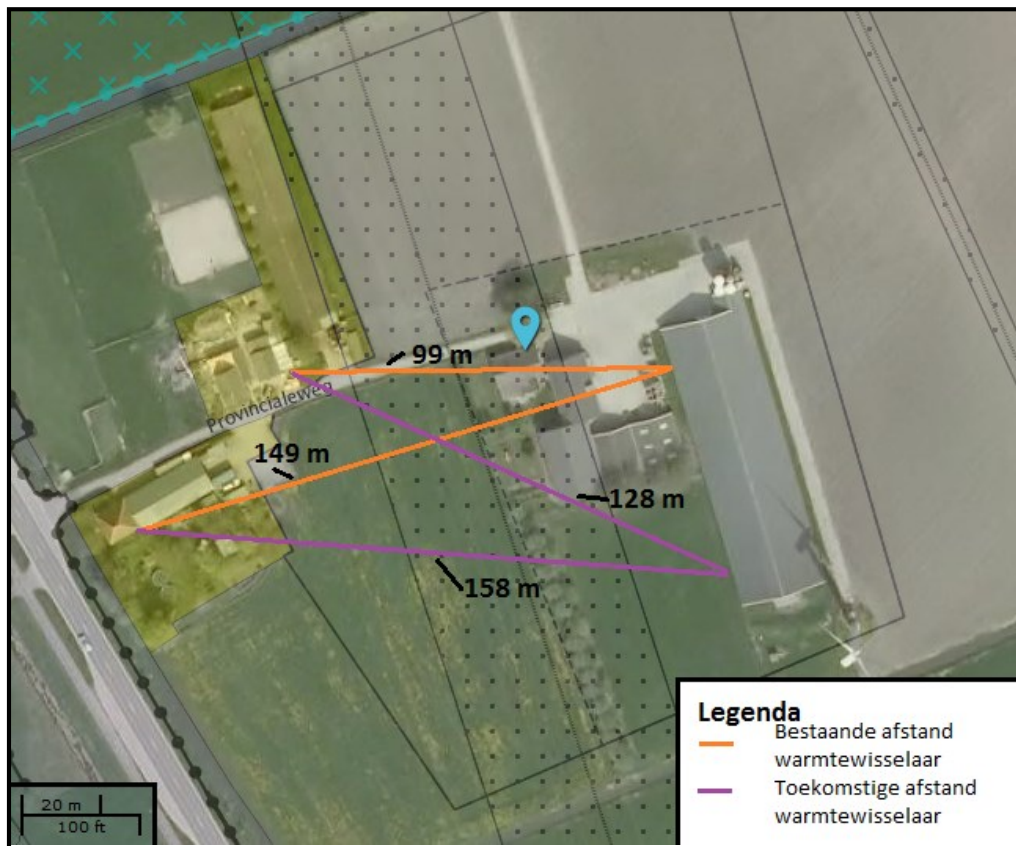
Bestemmingen die als geluidsbron c.q. hinderbron kunnen functioneren, kunnen onderverdeeld worden in geluidsbronnen in het kader van de Wgh en geluidsbronnen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In de Wro wordt geen lijst van geluidsbronnen gegeven, het leidmotief is "een goede ruimtelijke ordening". Naast de

geluidsbronnen uit de Wgh zullen onder de Wro bestemmingen in het voorkomende geval als geluidsbron beschouwd dienen te worden.

De VNG-brochure “bedrijven en milieuzonering” is hierbij een belangrijk hulpmiddel. Wordt aan de richtwaarden van deze brochure voldaan dan kan worden aangenomen dat het akoestisch klimaat bij de bestaande geluidsgevoelige bestemming(en) voldoende is en dat het bedrijf zich daar kan vestigen zonder vergaande voorschriften in het milieuspoor.

De vleeskuikenhouderij valt onder de categorie ‘Fokken en houden van pluimvee’ (SBI-code 0124.4). Voor deze categorie geldt een richtafstand van 50 meter voor het milieuaspect ‘geluid’. De afstand vanaf de hoek van de stal tot de meest nabij gelegen gevoelige bestemming bedraagt meer dan 50 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand.

Het plan leidt tot een geringe vergroting van de dierenaantallen op een bestaand bedrijf. De dieren zullen echter extensiever gehouden worden. De dieren krijgen minder voer en groeien daardoor ook minder hard. Ondanks het feit dat het aantal wordt uitgebreid met 5.000 dieren zal er daardoor sprake zijn van minder aan- en afvoerbewegingen van dieren, voeders en mest. Wel zal de laad- en lostijd licht stijgen voor sommige. De overige activiteiten vinden in pandig plaats en daardoor zal er geen extra geluidsoverlast verwacht worden.



Afbeelding 6, afstand huidige en toekomstige warmtewisselaar tot gevoelige objecten

Ten behoeve van het drogen van de mest zal de bestaande warmtewisselaar worden verplaatst. De warmtewisselaar van de bestaande stal, wordt verplaatst van de noordzijde van de bestaande loods naar de zuidzijde van de bestaande loods.

Daarmee komt de warmtewisselaar op een grotere afstand gelegen van de dichtstbijzijnde geluidgevoelige objecten (de woonbestemmingen ten westen van de stal (zie afbeelding 6).

De nieuwe stal wordt voorzien van een eigen warmtewisselaar en ventilatoren aan de achtergevel en aan de oostzijde. De ventilatiebehoefte zal afnemen vanwege een lagere dierenbezetting per stal. De ventilatoren aan de zuidzijden van de stallen hoeven minder te ventileren. Het gevolg is een afname van de geluidproductie vanwege zachter roterende ventilatoren.

Conclusie met betrekking tot geluid

Er wordt voldaan aan de richtafstanden in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'. Ten opzichte van het huidige bedrijf nemen geluidproducerende activiteiten af. De afstand tussen ventilatoren / warmtewisselaars en geluidgevoelige bestemmingen neemt toe. Ten gevolge van een lagere ventilatiebehoefte draaien de ventilatoren rustiger. Het initiatief wordt met betrekking tot het aspect geluid aanvaardbaar geacht.

3.5 Luchtkwaliteit

In het kader van ruimtelijke inpassing bij bestemmingsplanprocedures dient rekening gehouden te worden met (fijn)stof. De VNG-brochure "bedrijven en milieuzonering" is hierbij een belangrijk hulpmiddel. De brochure bevat lijsten met richtafstanden voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten waaronder stof. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten, kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming (bouwvlak) en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandeisen.

De uitstoot van schadelijke stoffen naar de lucht is niet te vertalen in een richtafstand. Toch kan de uitstoot van schadelijke stoffen in planologisch opzicht relevant zijn. Bij activiteiten waar dit mogelijk relevant is, is de letter L van luchtverontreiniging opgenomen.

De vleeskuikenhouderij valt onder de categorie 'Fokken en houden van vleeskuikens' (SBI-code 0124.4). Voor deze categorie geldt een richtafstand van 30 meter voor het milieuaspect 'stof'. Aan deze richtafstand wordt vanuit de grens van het bouwvlak tot een gevoelig object voldaan. De dichtstbijzijnde gevoelige objecten bevinden zich op meer dan 30 meter van de grens van het gewenste bouwvlak.

Er is bovendien sprake van een afname van de fijn stof concentratie, dat blijkt uit de diertabellen van tabel 1 en 2 (zie hoofdstuk 1). Dat maakt de ontwikkeling tot een verbetering van de luchtkwaliteit.

Conclusie met betrekking tot luchtkwaliteit

Het initiatief wordt met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar geacht. Er is sprake van een afname van de fijn stof concentratie, zodoende bestaat er geen aanleiding tot verder onderzoek.

3.6 Water

Bij de watertoets gaat het om het van meet af aan meenemen van water in de ruimtelijke plan- en besluitvorming. Daarvoor is overleg nodig met de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium.

De werking van de Watertoets is uitgebreid beschreven in de Bestuurlijke Notitie Watertoets en de nadere toelichting in de Handreiking die in oktober 2001 zijn vastgesteld in het bestuurlijk overleg Waterbeleid 21ste eeuw.

Per 1 november 2003 is een wijziging op het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) van kracht waarmee de watertoets ook wettelijk verankerd is. Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Een dergelijke waterparagraaf is bijvoorbeeld opgenomen in de toelichting bij een regionaal structuurplan, een gemeentelijk structuurplan, een bestemmingsplan en bij de ruimtelijke onderbouwing bij vrijstelling procedures. Deze verplichting vloeit voort uit het Besluit tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985, dat op 3 juli 2003 is vastgesteld. Een waterparagraaf wordt niet voorgeschreven voor ruimtelijke plannen van het Rijk.

Het plan dient te voldoen aan het beleid het waterschap 'Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier' ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen. Via www.dewatertoets.nl is getoetst of de gewenste ontwikkeling invloed heeft op de waterhuishouding. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft haar advies ten aanzien van de waterberging mondeling uitgebracht. Het advies luidde om de watergang ten zuiden van het plangebied te verbreden. Een definitief schriftelijk wateradvies is toegevoegd in **bijlage 5**.

Het waterschap adviseerde voor de toekomstige ontwikkeling met twee zaken rekening te houden.

- **1. Toename van het verharde oppervlak met meer dan 800 m².** Het initiatief voorziet in de realisatie van 2819 m² nieuw dakoppervlak, aangevuld met een nog niet nader bekende hoeveelheid erfverhardingen. Op basis van de keur (2009) dient voor de verhardingstoename te worden gecompenseerd. Op basis van de gebiedskenmerken geldt ter plaatse van het initiatief een compensatiepercentage van 10%. Voor het dakoppervlak dient derhalve 282 m² extra oppervlaktewater te worden gegraven (met 10% van het verharde oppervlak dat wordt gerealiseerd).

Compensatie in het plangebied of aangrenzend daaraan heeft de voorkeur bij het waterschap. Daarom is gekozen voor het aanleggen van een wadi ten zuiden van het plangebied met $15 \times 20 = 300 \text{ m}^2$ (*afbeelding 10, hoofdstuk 4*). Deze compensatie is in overeenstemming met de uitgangspunten van het waterschap.

- **2. Bouwen binnen de zonering van een rioolwatertransportleiding.** De nieuwe bebouwing valt voor een klein deel in de zonering van de rioolwatertransportleiding. Nieuwe bebouwing en/of werken mogen geen negatieve effecten hebben op deze rioolwatertransportleiding.

Gezien de omvang van de ontwikkeling, alsmede de afstand tot het hart van de leiding, zijn geen effecten op de leiding te verwachten. Vanuit leidingbeheer bestaan geen bezwaren tegen de staluitbreiding.

Afvalwater

De locatie is voorzien van riolering, waar het huishoudelijk afvalwater op wordt geloosd. In de voorgenomen activiteit wordt geen afvalwater geloosd op het oppervlaktewater. Het niet verontreinigd erfafspoelwater stroomt af naar de omliggende sloten. De daken en het erf zijn schoon. Het afstromend hemelwater is zodoende niet verontreinigd. Er is sprake van een gescheiden systeem. Het hemelwater wordt niet afgevoerd op de riolering, maar afgevoerd omliggende sloten.

Om negatieve effecten op de huidige goede waterkwaliteit te voorkomen en waterbesparing te bereiken, wordt:

- zoveel mogelijk maatregelen getroffen om het waterverbruik zo gering mogelijk te laten zijn en verontreiniging van het regenwater en oppervlaktewater te voorkomen;
- duurzame, niet- uitloogbare bouwmaterialen toegepast;
- het erf bezemschoon gehouden;
- een bergingsvoorziening gerealiseerd.

Watergunning

Voor de toename van het verharde oppervlak, alsmede het graven van extra wateroppervlak is aanvullend een watervergunning noodzakelijk.

Conclusie m.b.t. water:

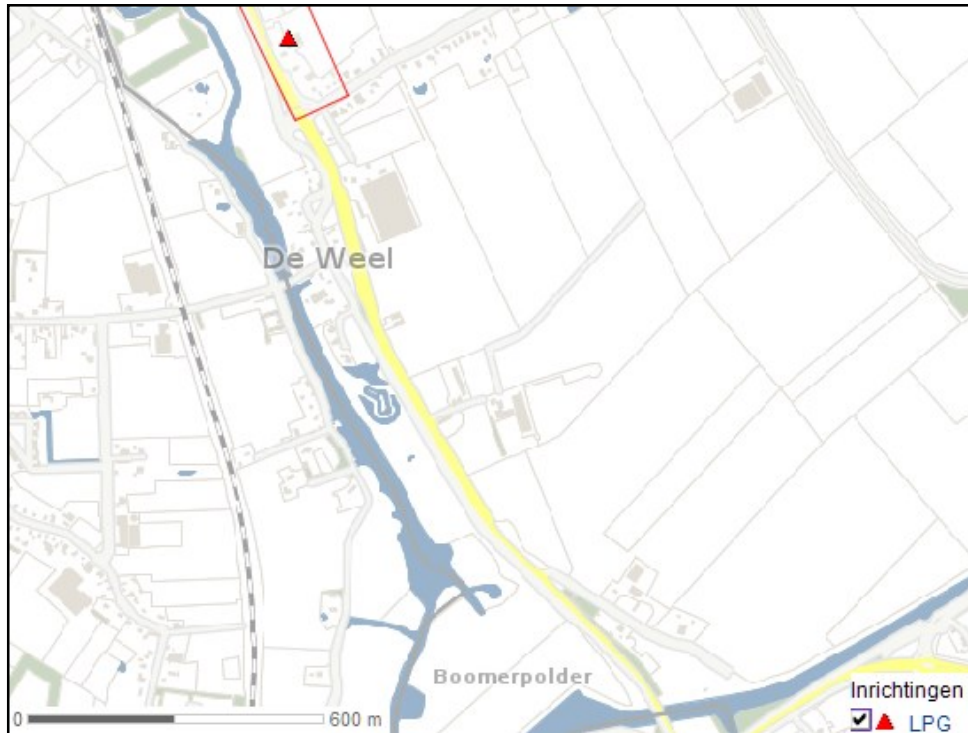
Alle aspecten rondom water vormen geen belemmering voor onderliggend plan.

3.7 Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn 27 oktober 2004 in werking getreden. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Gemeenten, provincies en Rijk zijn vanaf 30 maart 2007 verplicht de risico's van gevaarlijke stoffen te registreren. De gegevens vormen de basis voor risicokaarten die geraadpleegd kunnen worden op de website www.risicokaart.nl.

De nabij gelegen windturbine vormt qua externe veiligheid geen belemmering. Het plan is geen (beperkt) kwetsbaar object. Zodoende is het toetsen aan het Handboek risiconormering windturbines niet nodig.

In de omgeving van het plangebied is een risicovolle inrichting gelegen op ongeveer 600 meter, het betreft opslag van 'LPG' (zie afbeelding 7). De veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit zijn van toepassing. Het plangebied is op ruim voldoende afstand van de risicovolle inrichting gelegen. Er is geen risico. Er zijn geen ondergrondse gasleidingen gelegen op of nabij het plangebied.



Afbeelding 7, uitsnede risicokaart Noord-Holland, opslag LPG [rood driehoek]

De gewenste ontwikkeling heeft geen betrekking op het oprichten of wijzigen van een (beperkt) kwetsbaar object. Kwetsbare objecten zijn objecten waar personen doorgaans langer tijd verblijven en of grote groepen mensen bijeenkomen met een verminderde mobiliteit. Beperkt kwetsbare objecten zijn overige objecten waar personen kunnen verblijven, zoals (kleinere) kantoren, bedrijfsgebouwen, winkels en sportterreinen. Omdat een veestal geen verblijfsgebied voor mensen vormt is er geen sprake van een (beperkt) kwetsbaar object. Binnen het plangebied is wel een bedrijfswoning aanwezig, het betreft echter een bestaande woning. De bouw en gebruiksmogelijkheden m.b.t. bedrijfswoning wijzigen niet als gevolg van onderhavig wijzigingsplan. Omdat daarnaast het groepsrisico niet verandert (personen dichtheid verandert niet) vormt het aspect externe veiligheid geen knelpunt voor de gewenste ontwikkeling.

Conclusie m.b.t. externe veiligheid

Het initiatief is met betrekking tot het aspect externe veiligheid aanvaardbaar.

3.8 Natuur

Natuurbeschermingswet

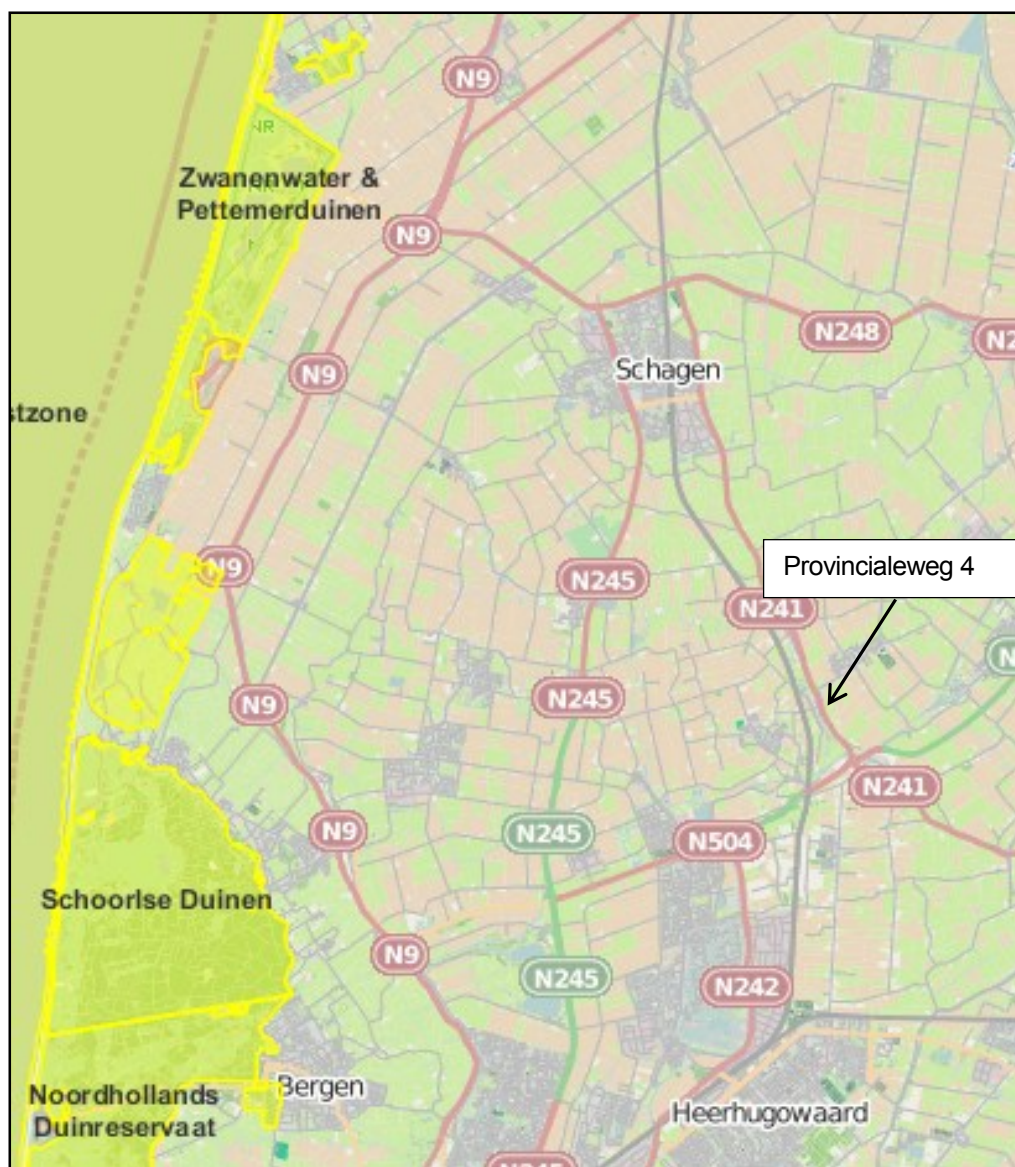
De Europese Unie heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de Europese Unie het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden. Voor Nederland gaat het in totaal om 162 gebieden. Natura 2000 is niet enkel ter bescherming van gebieden (habitats), maar draagt ook bij aan soortenbescherming. Bescherming van de gebieden vindt in Nederland plaats middels de Natuurbeschermingswet.

Momenteel ontbreekt een éénduidig toetsingskader voor ontwikkelingen rondom Natura 2000- gebieden. Daarnaast is de wet onderhevig aan diverse wetswijzigingen en jurisprudentie. Op 31 maart 2010 is, als uitvloeisel van de Crisis- en herstelwet, artikel 19kd van de Nbw in werking getreden. In artikel 19kd is bepaald dat effecten van stikstofdepositie buiten beschouwing gelaten dienen te worden als er per saldo geen toename t.o.v. 7 december 2004 plaatsvindt van de stikstofdepositie op voor stikstofgevoelige Natura-2000. In uitspraak (RvS 201003301/1/R2) is tevens gesteld dat 7 december 2004 niet het referentiemoment is voor Vogelrichtlijngebieden die reeds vóór 7 december 2004 zijn aangewezen. Als referentiedatum voor Vogelrichtlijngebieden geldt de datum van aanwijzing van het gebied in de zin van de Vogelrichtlijn, echter deze datum kan nooit vóór 10 juni 1994 gelegen zijn. In de uitspraak van 1 mei 2013 heeft de Afdeling bepaald dat ook bij de plantoets (art. 19j) als referentiekader de vergunde ammoniakdepositie op de datum waarop het betreffende Natura 2000-gebied als zodanig is aangewezen genomen kan worden.

Om het plangebied bevinden zich 7 natura 2000 gebieden waarop de ammoniaktoename mogelijk een negatief significant effect zou hebben. Het plangebied bevindt zich op grote afstand van Natura 2000 gebieden.

- Zwanenwater & Pettemerduinen (13,2 km)
- Schoorlse Duinen (19,0 km)
- Abtskolk & de Putten (11,9 km)

Voor de activiteit is een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet aangevraagd en bij besluit van 18 juni 2014 (**bijlage 2**) verleend. Oordeel van het bevoegd gezag was dat de activiteit die initiatiefnemer wil ontplooiën op de locatie, geen negatieve gevolgen heeft voor Natura 2000-gebieden.



Afbeelding 8, uitsnede regionale kaart, ligging t.o.v. Natura 2000 gebieden

Flora & Fauna

Een onderdeel van het plan is het bouwen en verbouwen van een bedrijfspand en de verbreding van een sloot. Om inzicht te krijgen over de aanwezigheid van beschermde soorten is een ecologisch onderzoek, een quickscan flora & fauna, uitgevoerd door Agrifirm Exlan.

Op woensdag 26 november 2014 tussen 10.00 en 11.00 uur is de locatie ter plaatse geïnventariseerd, om te onderzoeken of het plangebied een zodanig belangrijke status heeft dat een aanvullend veldonderzoek noodzakelijk is. Op het moment van inventarisatie was de buitentemperatuur ca. 3°C, was het helder en stond er een matige wind. Op verschillende punten in het plangebied zijn waarnemingen verricht. Om de flora en fauna te kunnen determineren, is gebruik gemaakt van eigen kennis en literatuur.

Uit dit onderzoek (*bijlage 6*) blijkt dat de werkzaamheden binnen het plangebied geen significant negatief effect hebben op de natuurwaarden in de directe omgeving van het plangebied. Voor het merendeel van de aanwezige of te verwachten beschermde soorten zijn de effecten gering.

Conclusie m.b.t. natuurwaarden

Geconcludeerd wordt dat er positieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de natura 2000 gebieden mogen worden verwacht. De werkzaamheden binnen het plangebied zullen geen significant negatief effect hebben op de natuurwaarden in de directe omgeving.

3.9 Archeologie en Cultuurhistorie

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 tot een wijziging geleid van art. 3.6.1, lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Ieder bestemmingsplan dient dan tevens een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. In de toelichting van een bestemmingsplan dient een beschrijving opgenomen te worden van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierbij dient tevens de historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze worden geborgd in het bestemmingsplan.

De provincie Noord-Holland hecht voor wat betreft archeologie waarde aan:

- aardkundige waarden
- archeologische waarden

De nieuwe uitbreiding betreft een oppervlakte van $30 \times 76,8 = 2.304 \text{ m}^2$. De bestaande stal wordt uitgebreid met $6,7 \times 76,8 = 515 \text{ m}^2$. In totaal wordt er uitgebreid met 2.819 m^2 . Er wordt 10 cm de grond ingegaan. Dat maakt de kans dat eventuele archeologische waarden worden aangetast nihil. In het bestemmingsplan van de voormalige gemeente Niedorp is de voorgenomen uitbreidingslocatie niet ingetekend met een archeologische verwachtingswaarde. Een historisch onderzoek naar eventuele mogelijkheden tot archeologische waarden wordt zodoende niet noodzakelijk geacht.

Op gebied van cultuurhistorie hecht de provincie veel waarde aan het landschap, in dezen zijn onder andere de volgende elementen in het buitengebied van belang:

- Historische structuurlijnen van verkaveling
- Cultuurhistorische objecten
- Openheid en behoud van grootschalige open gebieden
- Stilte
- Donkerte

De gemeente hecht bijzondere waarde aan het (restant) verschil in verkavelingspatronen tussen de drie gebieden (oude cultuurlandschap rond Barsingerhorn, nieuwe cultuurlandschap ten zuiden van de lijn Moerbeek – Mientweg en de Groetpolder. De verkavelingspatronen van het initiatief blijven ongewijzigd. De vergunning voor het verbreden van de sloot ten zuiden van de bebouwing kan worden verleend. Een verbrede sloot zal geen onevenredige afbreuk doen aan het kenmerkende verkavelingspatroon ter plaatse.

In het bestemmingsplan 'buitengebied voormalige gemeente Niedorp' zijn in de toelichting eisen opgenomen aan de beeldkwaliteit van het landschap. Nieuwe ontwikkelingen kunnen slechts onder voorwaarden in het hoofdstuk beeldkwaliteit van de toelichting worden toegelaten. In het vierde hoofdstuk van onderliggende toelichting, wordt een landschappelijk inpassingsplan gepresenteerd.

3.10 Milieu effect rapport

Op grond van de Wet milieubeheer moet een plan-MER¹ worden gemaakt als in een bestemmingsplan activiteiten mogelijk worden gemaakt die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Een plan-MER is óók nodig als het bestemmingsplan activiteiten mogelijk maakt die significant negatief effect op een Natura 2000 gebied kunnen hebben.

In de bijlage van het Besluit m.e.r.² staat wanneer een m.e.r.-procedure of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen. Indien de activiteit valt onder de activiteiten zoals omschreven in categorie C14 en D14 van de bijlage is het maken van een plan-MER verplicht. De drempelwaarde m.b.t. pluimvee ligt op de uitbreiding van een bedrijf met meer dan 40.000 mesthoenders.

De voorgenomen activiteit heeft betrekking op een uitbreiding met 4.500 stuks pluimvee in de Regeling ammoniak en veehouderij opgenomen onder categorie E 5. De voorgenomen activiteit heeft betrekking op een uitbreiding met 4.500 stuks pluimvee tot in totaal 44.500 dieren. De voorgenomen uitbreiding blijft derhalve onder de in kolom 2 onder 1° opgenomen dieraantallen, waardoor gesteld kan worden dat de benodigde omgevingsvergunning (een besluit als genoemd in kolom 4) in beginsel niet m.e.r.-beoordeling plichtig is. In het verlengde hiervan kan geoordeeld worden dat dit wijzigingsplan ex artikel 3.6, eerste lid, onder a van de Wet ruimtelijke ordening (een plan als genoemd in kolom 3) voor de voorgenomen uitbreiding niet kaderstellend is voor een m.e.r.-beoordeling plichtige activiteit en derhalve niet plan-m.e.r.-plichtig is.

Bij de voorbereiding van een besluit over een activiteit die op de D-lijst staat, maar waarbij de activiteit onder de drempelwaarde uit de D-lijst blijft, moet er beoordeeld worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Als dat het geval is dient alsnog een MER te worden gemaakt. Om te kunnen beoordelen of sprake is van belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

De beoordeling is vormvrij. Wel zijn er duidelijke aanwijzingen m.b.t de inhoud. Er moet aandacht worden besteed aan de criteria die zijn opgenomen in Bijlage III bij de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria die worden genoemd in de bedoelde bijlage zijn:

- kenmerken van de project;
- plaats van de project en;
- kenmerken van het potentiële effect.

¹ MER staat voor milieu effect rapport

² m.e.r. staat voor milieu effect rapportage

Deze ruimtelijke onderbouwing biedt voldoende informatie over genoemde criteria om de vereiste vormvrije beoordeling te kunnen uitvoeren. Gelet op het feit dat de impact van het bedrijf op de omgeving afneemt, is de conclusie gerechtvaardigd dat het plan geen belangrijk negatieve gevolgen heeft voor het milieu. De afname van emissies van ammoniak, geur en fijnstof zoals beschreven in deze ruimtelijke onderbouwing hebben uitsluitend positieve gevolgen voor het milieu.

3.11 Dierenwelzijn

In de provinciale verordening is bepaald onder artikel 26a lid 4 dat bestaande intensieve veehouderijen (al dan niet als neventak) mogen uitbreiden indien als aan de wettelijke milieu- en *dierenwelzijnseisen* is voldaan. Het bedrijf moet op de huidige locatie op duurzame wijze worden ontwikkeld.

Het dierenwelzijn was tot 1 juli 2014 geregeld onder de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (GWWD). Sinds 1 juli 2014 gelden de regels onder de Wet Dieren. Het toezicht is geregeld in het besluit aanwijzing toezichthouders Wet Dieren. In dit besluit is het toezicht onder meer neergelegd bij de Dienst Regelingen en de Voedsel- en Warenautoriteit.

In de reactie van 05 september 2014 op de concept ruimtelijke onderbouwing heeft de Provincie Noord-Holland aangegeven dat een motivering ontbreekt waaruit blijkt dat de uitbreiding en de voorgestelde maatregelen daadwerkelijk ertoe leiden dat aan de wettelijke dierenwelzijnseisen wordt voldaan.

De initiatiefnemer is aangesloten bij de Plukon food group. Deze vleeskuikenfirma werkt samen met boeren die een langzaamgroeiend ras diervriendelijk willen laten volgroeien. De Plukon kip leeft langer, heeft meer ruimte dan de reguliere kip en blijft toch betaalbaar voor de consument.

Onderstaand volgt nogmaals kort een overzicht van de maatregelen die het dierenwelzijn verbeteren. Hierbij moet worden opgemerkt dat het allen bovenwettelijke maatregelen zijn.

- Realisatie van een overdekte buitenuitloop,
- Stallen worden voorzien van openingen;
- Gebruik langzaam groeiende vleesrassen;
- Afname bezetting stal.

Wettelijke minimale welzijnseisen

In artikel 2.51 van het *Besluit houders van dieren* staat wettelijk geregeld op welke wijze vleeskuikens gehouden, gehuisvest en verzorgd moeten worden. De wettelijke minimumvoorschriften voor de bescherming van vleeskuikens (Richtlijn EU: 2007/43/EG van de Raad) stellen eisen aan het dierenwelzijn worden hieronder gepresenteerd:

- Art. 3 Voorschriften voor het houden van vleeskuikens, Lid 2: 'De lidstaten zien erop toe dat de maximale bezettingsdichtheid in een pluimveebedrijf of een stal op een bedrijf nooit hoger is dan 33 kg/ m².
- Bijlage 1 Voorschriften voor pluimveebedrijven, Artikel 1 t/m 12: met daaruit de voornaamste regels 'Drinkwatervoorzieningen moeten zo zijn geplaatst en worden onderhouden dat morsen tot een minimum wordt beperkt, het voer moet hetzij

permanent beschikbaar zijn, hetzij op gezette tijden worden aangeboden... alle vleeskuikens moeten permanent toegang hebben tot droog en los strooisel op de vloer...'

Aan deze voorwaarden voldoet de initiatiefnemer in de gewenste situatie.

Het is voor de initiatiefnemer noodzakelijk om te voldoen aan de voorwaarden voor de Plukon Langzaam Groeiende Vleeskuiken, omdat de kippen anders niet met het Plukon keurmerk mogen worden verkocht (hogere opbrengst per kilo).

Algemene voorwaarden Plukon

Het bedrijf voldoet aan de Verordening bijzonder slachtpluimvee van het PPE 2004, bijgewerkt t/m wijziging 2008-1 en de handelsnormen voor vlees van pluimvee volgens verordening (EEG) NR. 543./2008. Daarnaast heeft het bedrijf een IKB certificaat. De slachtleeftijd van het vleeskuiken bedraagt minimaal 56 dagen en er is gekozen voor een langzaam groeiend ras.

Voorwaarden voeding, huisvesting en overig

Er wordt minimaal 2 gram graan per kuiken per dag toegediend door het dagelijks met de hand strooien op de voor de kippen beschikbare grondoppervlak. Per mestperiode dient bij aanvang van de 2^e levensweek 1 strobaal, waarvan de bindtouwen zijn verwijderd, per 1000 kuikens in de stal te worden verstrekt. De balen worden gelijkmatig over de ruimte verdeeld.

De kuikens hebben permanente toegang tot en beschikking over drinkwater en voer. Gedurende de mestperiode wordt voeder verstrekt waarin het minimum gehalte aan graan en graanbijproducten 70% bedraagt. Aan het voer zijn geen dierlijke met uitzondering van melkproducten toegevoegd.

Op het grondoppervlak dat de kuikens ter beschikking staat is de bezettingsdichtheid ten alle tijden lager dan 25 kg levend gewicht per m². Er is een overdekte uitloop aanwezig die vanaf een leeftijd van 3 weken overdag permanent ter beschikking aan de kuikens staat. Het grondoppervlak is geheel bedekt met losse houtsnippers, houtkrullen, los (gehakseld) stro of ander strooiselmateriaal. De stal is bij normaal daglicht goed verlicht. Er wordt geen intermitterend verlichtingsschema met perioden korter dan 8 uur toegepast en er wordt geen kunstlicht toegepast gedurende een aaneengesloten periode van 8 uur.

De stallen zijn smaller dan 26 meter (zonder de overdekte uitloop), namelijk 23 meter. De uitloop is ongeveer 6½ meter breed. De uitloop heeft een oppervlak van ongeveer 28% van het totaal. Ook dat past binnen de bovenwettelijke welzijnseisen van Plukon. De dieren kunnen vanuit bijna overal in de stal de uitloop betreden. De uitloop is voorzien van een dichte betonvloer. De zijwanden zijn voorzien van windbreekgaas.

Er wordt ook voldaan aan de overige eisen zoals gezondheidseisen (niet preventief gebruik van antibiotica onder andere), het vangen van de dieren en de maximale transportduur van dieren van 3 uren.

Conclusie

Het initiatief vormt geen probleem met betrekking tot het aspect dierenwelzijn. Het initiatief scoort zelfs bovenwettelijk op dierenwelzijnseisen.

4

Landschappelijke inpassing

De gemeente Hollands Kroon heeft in de toelichting van het bestemmingsplan van de voormalige gemeente Niedorp, beeldkwaliteitsrichtlijnen opgenomen. Er wordt daarin een voorzet gegeven over hoe men om dient te gaan met perceelsgebonden ruimtelijke ontwikkelingen. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om bij bouwmogelijkheden die het bestemmingsplan bij recht biedt sturingsmogelijkheden op de precieze invulling van een perceel.

4.1 Richtlijnen landschappelijke inpassing

In de toelichting van het bestemmingsplan stelt de gemeente richtlijnen ten aanzien van de ligging, massa, detaillering en kleur- en materiaalgebruik.

Daarbij gelden de volgende de volgende richtlijnen voor de ligging van bedrijfsgebouwen: Als algemeen principe geldt dat er een duidelijk onderscheid tussen een representatief (voor)erf, een woonzone en een achtererf of bedrijfsgedeelte bestaat.

- De bedrijfswoning is vanaf de openbare weg goed zichtbaar.
- De ingreep houdt voldoende rekening met zichtlijnen van de naastgelegen woningen.
- Voor het bouwen van bedrijfsgebouwen tot de voorgevelrooilijn geldt: de woning blijft goed in het zicht, de afstand tot het woonhuis blijft ten minste 5 meter, het voorerf wordt zorgvuldig ingericht en in ieder geval niet gebruikt voor opslag van goederen. Er wordt geen hogere maatvoering voor goot- en nokhoogte toegestaan (ten opzichte van de bestaande bebouwing).
- Aan- en/of uitbouwen aan een woning blijven ten minste 1 meter achter de voorgevelrooilijn.

Voor de massa gelden de volgende regels:

- Nieuwe bouwmassa's mogen geen abrupte overgang naar het buitengebied veroorzaken. Dit kan bijvoorbeeld worden voorkomen door toepassing van een lage gootlijn aan de zijde van het buitengebied.
- Nieuwe kapvormen dragen bij voorkeur bij tot een sterke samenhang in het bebouwingsbeeld.
- De onderlinge samenhang van de bouwmassa's op het erf wordt versterkt.
- Aan- en uitbouwen zijn ondergeschikt en in architectuur afgeleid van het hoofdgebouw.

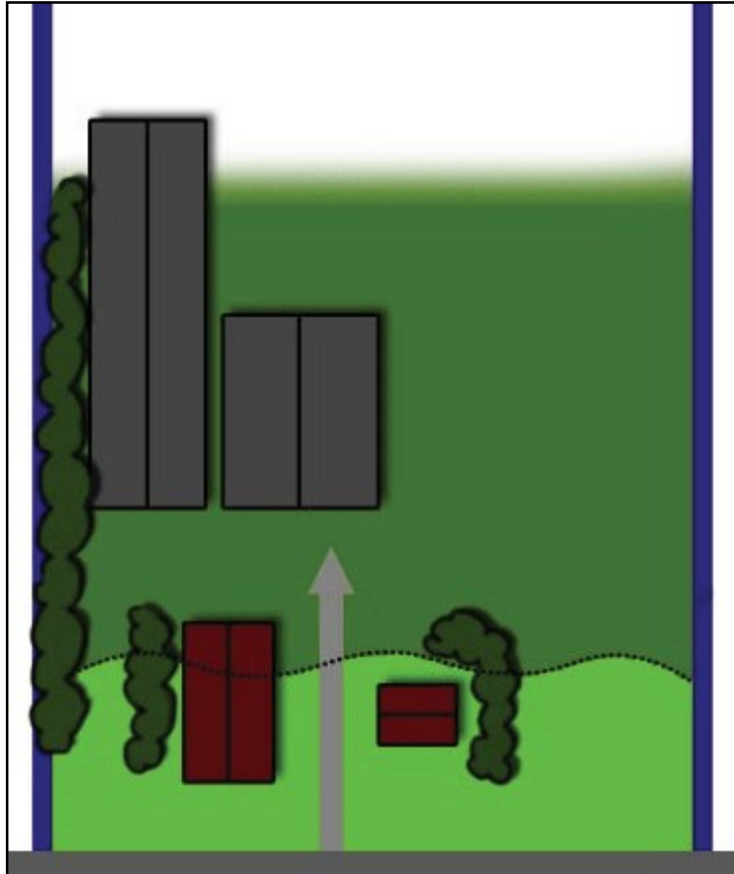
Voor de detaillering zijn de volgende richtlijnen opgesteld:

- de detaillering bij aanpassingen aan bestaande bebouwing is zoveel mogelijk afgestemd op het bestaande.
- De detaillering van representatieve bouwwerken varieert van sober tot rijk.
- Nieuwe bedrijfsgebouwen zijn eenvoudig en sober.

Richtlijnen kleur- en materiaalgebruik:

- Dat is aan de welstandscommissie, met de richtlijnen vanuit de welstandsnota

Onderstaand een ideale opzet van het boerenbedrijf. Deze afbeelding is eveneens afkomstig uit de toelichting van het bestemmingsplan buitengebied voormalige gemeente Niedorp.



Afbeelding 9, ideale inrichting agrarisch erf

4.2 Inrichtingsplan

Een belangrijk uitgangspunt dat Exlan hanteert bij het ontwerpen van beplantingsplannen is *aansluiten bij de gebiedseigen kenmerken*. In open, natte gebieden zoals aan Provincialeweg 4, 't Veld, kan dit gedaan worden door behoud van een open landschap.

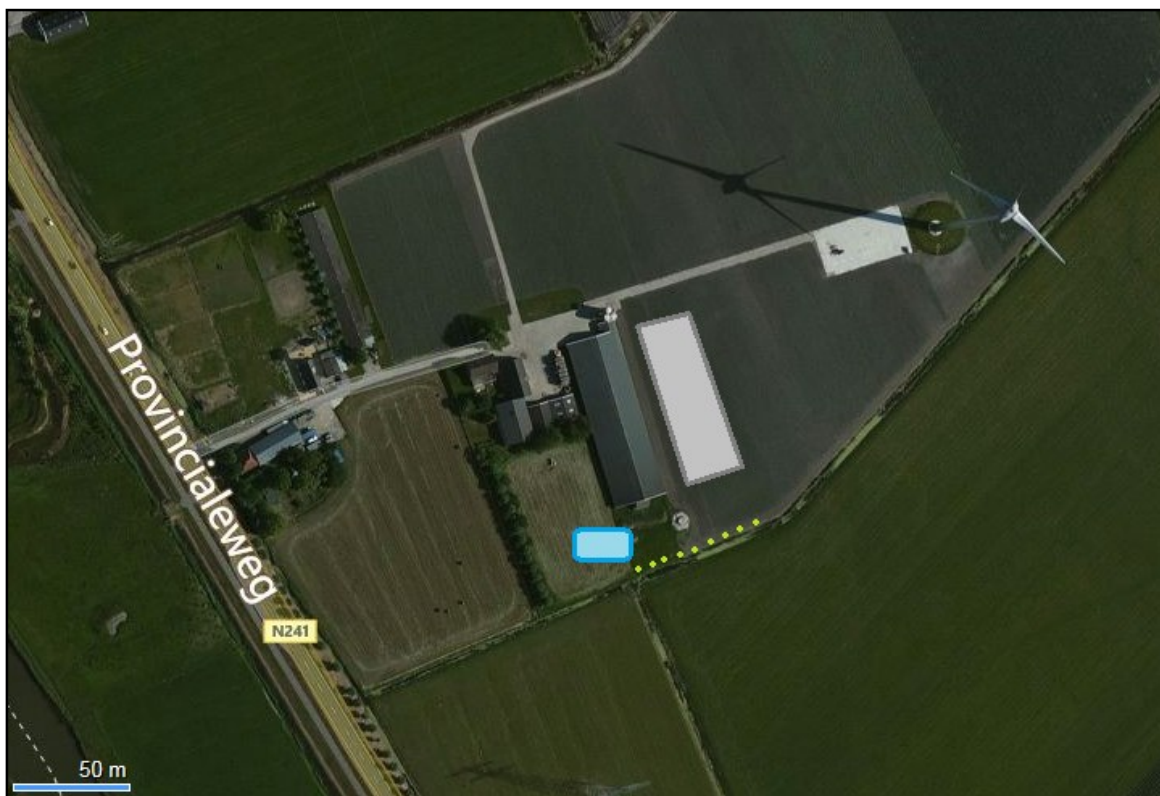
- Behoud van de open corridors en zichtlijnen;
- In het algemeen open karakter van de erven;
- Toe te passen van enkele landmarks, boomsoorten; gebiedseigen soorten

De nieuwe stal wordt uitgevoerd met een zadeldak in een donkere grijs tint. De opbouw van de gevels bestaat uit aardkleurige bakstenen. Deze verschijningsvorm moet samen met enkele beeldbepalende bomen voor afdoende inpassing zorgen. Zoals gesteld zal er gestreefd worden naar behoud van het open landschap en zullen gebiedseigen soorten worden aangeplant

De bestaande bebouwing is al ingepast achter een bosstruweel ten westen ervan. De nieuwe stal komt ten oosten van de bestaande stal te liggen. Deze is vrijwel onzichtbaar vanaf de Provincialeweg.

Voor de beplanting is gekozen voor de gebiedseigen Knotwilg, de Salix Alba. Deze boomvormer geeft een sierlijk aanzicht. Langs de Provincialeweg zijn ook Knotwilgen geplant. De bomen worden in een rij geplaatst langs de sloot. Er wordt een kijk door het open landschap behouden.

Het landschappelijke inpassingsplan is uitgewerkt in onderstaande afbeelding. Hierop is een situatieschets van de beplanting te zien. De kosten van de aanleg en het onderhoud van de beplanting komen voor rekening van de initiatiefnemer.



Afbeelding 10, landschappelijke inpassing, Salix Alba als boomvormer en een wadi voor wateropvang

4.3 Aanleg en onderhoud

De zaag- en afzetwerkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen, in de periode tussen 1 september en 1 april. Het snoeimateriaal kan afgevoerd worden of opgehoopt in de houtsingel achter blijven.

Het verdient de aanbeveling de knotwilgen op stam aan te kopen. De wilgen vergen weinig onderhoud. Onderhoud kan worden beperkt tot het verwijderen van dode takken om uitwaaien te voorkomen.

5

Juridische aspecten

5.1 **Algemeen**

Bij het opstellen van een wijzigingsplan dient men zich te houden aan de door de raad vastgestelde regels, zoals opgenomen in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied voormalige gemeente Niedorp', het zogenaamde moederplan. Het wijzigingsplan vormt daarom geen zelfstandig nieuw bestemmingsplan.

Met dit wijzigingsplan wordt invulling gegeven aan de wijzigingsbevoegdheid voor de vervorming van het bouwvlak behorend bij een agrarisch bouwvlak, zoals opgenomen in artikel 3.8a van het moederplan.

De wijziging heeft betrekking op de locatie Provincialeweg 4, 't Veld (N-H), en de Terdiekerweg 2 te Nieuwe Niedorp, het 'plangebied'. Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan.

5.2 **Verbeelding**

Het wijzigingsplan voorziet in een vervorming van het agrarisch bouwvlak op de verbeelding. Hierdoor wordt het realiseren van een nieuwe vleeskuikensstal aan de Provincialeweg 4 in 't Veld planologisch-juridisch mogelijk gemaakt.

De onderliggende bestemming 'Agrarisch met waarden', en de aanduiding 'intensieve veehouderij' blijven onverkort van toepassing voor dit adres.

Ter plaatse van de Terdiekerweg 2 te Nieuwe Niedorp geldt een gewijzigd maximum aantal recreatiewoningen. Dit aantal, 2, is op de verbeelding aangegeven. De bestemmingsregels voor de bestemming Sport zijn daarop aangepast.

5.3 **Regels**

De regels bestaan uit drie artikelen:

- Artikel 1 Begripsomschrijving
- Artikel 2 Wijzigingsregels
- Artikel 3 Sport
- Artikel 4 Slotbepaling

6

Financiële aspecten

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend plan is een particulier initiatief. De kosten voor de realisatie van het plan alsmede de kosten voor de wijzigingsprocedure komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer.

6.2 Planschade

Bij een wijziging van het vigerende bestemmingsplan, kan een verzoek om tegemoetkoming in schade worden ingediend.

Het planschaderisico wat ontstaat door het wijzigingsplan zal voor de gemeente worden afgedekt door de anterieure overeenkomst. De kans dat er planschade ontstaat is naar verwachting nihil omdat er alleen een aanpassing aan het bouwvlak plaatsvindt. De afmetingen van het bouwvlak blijven even groot, wat volgens gemeentelijk beleid mogelijk is met dit wijzigingsplan.

In de anterieure overeenkomst zullen tevens bepalingen opgenomen worden met betrekking tot mogelijke planschade.

6.3 Anterieure overeenkomst

Ten behoeve van het plan wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen de gemeente en de initiatiefnemer. Een exploitatieplan is niet noodzakelijk.



Bijlagen

1. **Omgevingsvergunning**
2. **Natuurbeschermingswetvergunning**
3. **Milieutekening**
4. **Geurberekening**
5. **Advies waterschap**
6. **Quicksan flora & fauna**