

Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van gemeente Hollands Kroon

zaaknummer Z-359680
datum 21 november 2023



Team Omgevingsontwikkeling



Ruimtelijke Onderbouwing Leijerpolderweg 1 't Veld

Gemeente Hollands Kroon

30 januari 2023

Inhoud:

1.1	Aanleiding en doel planvoornemen	4
2.	Geldende planologische situatie	5
2.1	Omgevingsvergunning.....	5
3.	Planbeschrijving.....	6
3.1	Bestaande situatie.....	6
3.2	Planomgeving	7
3.3	Stedenbouwkundige- en landschappelijke uitgangspunten	7
3.4	Verkeer en Parkeren.....	8
4.	Beleid.....	9
4.1	Rijksbeleid.....	9
4.1.1	<i>Nationale Omgevingsvisie (Novi)</i>	9
4.1.2	<i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)</i>	9
4.2	Provinciaal beleid	9
4.2.1	<i>Omgevingsvisie NH 2050</i>	9
4.2.2	<i>Omgevingsverordening NH2020 (OGV)</i>	10
4.3	Gemeentelijk beleid	11
4.3.1	<i>Omgevingsvisie 2030</i>	11
5.	Cultuurhistorische en archeologische belangen	12
5.1	Cultuurhistorie.....	12
5.2	Archeologie.....	12
6.	Watertoets	13
6.1	Water.....	13
6.1.1	<i>Europese Kaderrichtlijn Water</i>	13
6.1.2	<i>Watervisie 2021</i>	13
6.1.3	<i>Waterprogramma</i>	13
6.1.4	<i>Water in het plan/Watertoets</i>	13
7.	Milieuaspecten	15
7.1	Ecologie	15
7.1.1	<i>Wet Natuurbescherming</i>	15
7.1.1.1	<i>Gebiedsbescherming</i>	15
7.1.1.2	<i>Soortenbescherming</i>	16
7.2	Bodem	16

7.3	Geluid	17
7.4	Luchtkwaliteit	17
7.5	Externe veiligheid	18
7.6	Kabels en leidingen.....	20
7.7	Bedrijven en milieuzonering.....	20
7.8	Milieueffectrapportage (MER)	20
7.9	Duurzaamheid	21
8.	Economische en maatschappelijk uitvoerbaarheid	22
8.1	Algemeen.....	22
8.2	Grondexploitatie (economische uitvoerbaarheid)	22
8.3	Afweging (maatschappelijke uitvoerbaarheid)	22
8.3.1	<i>Participatie belanghebbenden</i>	22

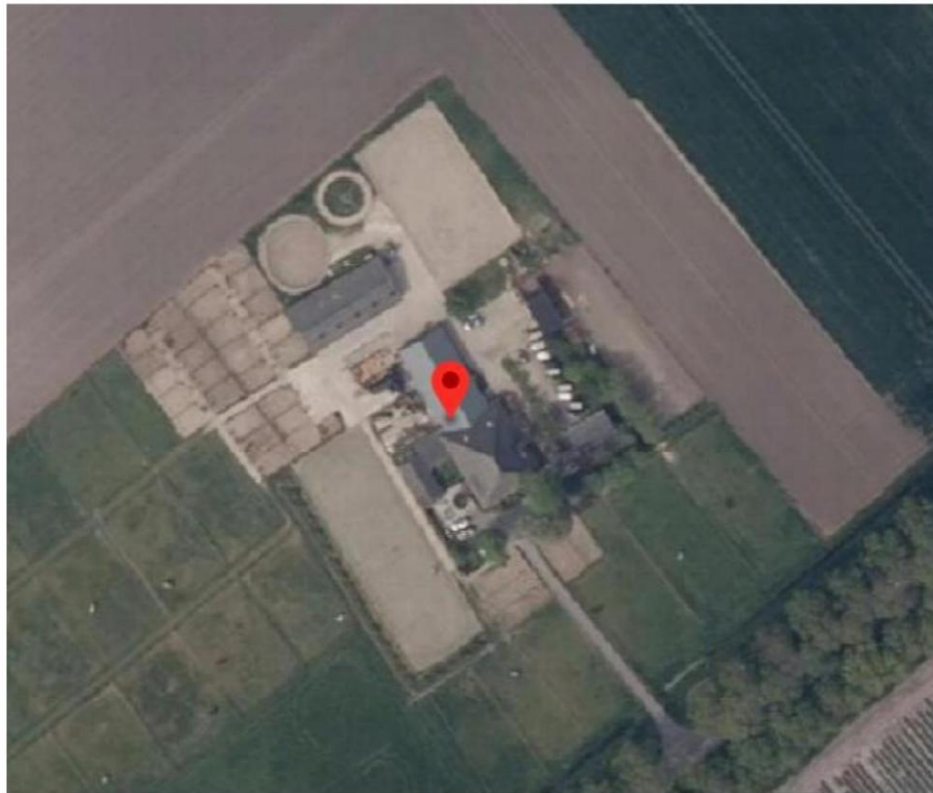
Bijlagen:

Bijlage 1:	Landschappelijk inrichtingsplan
Bijlage 2:	Watertoets
Bijlage 3:	Aeriusberekening stikstofdepositie
Bijlage 4:	Akoestisch onderzoek
Bijlage 5:	NIBM-tool
Bijlage 6:	Advies VRNHN

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel planvoornemen

Op het perceel Leijerpolderweg 1 in 't Veld is in de huidige situatie een agrarisch bedrijf aanwezig gericht op de paardenhouderij.



Planlocatie

Bron: Google maps

Op het perceel is geen specifieke aanduiding 'gebruiksgerichte paardenhouderij' aanwezig, waardoor het uitoefenen van een volledige paardenhouderij in strijd is met het vigerende bestemmingsplan.

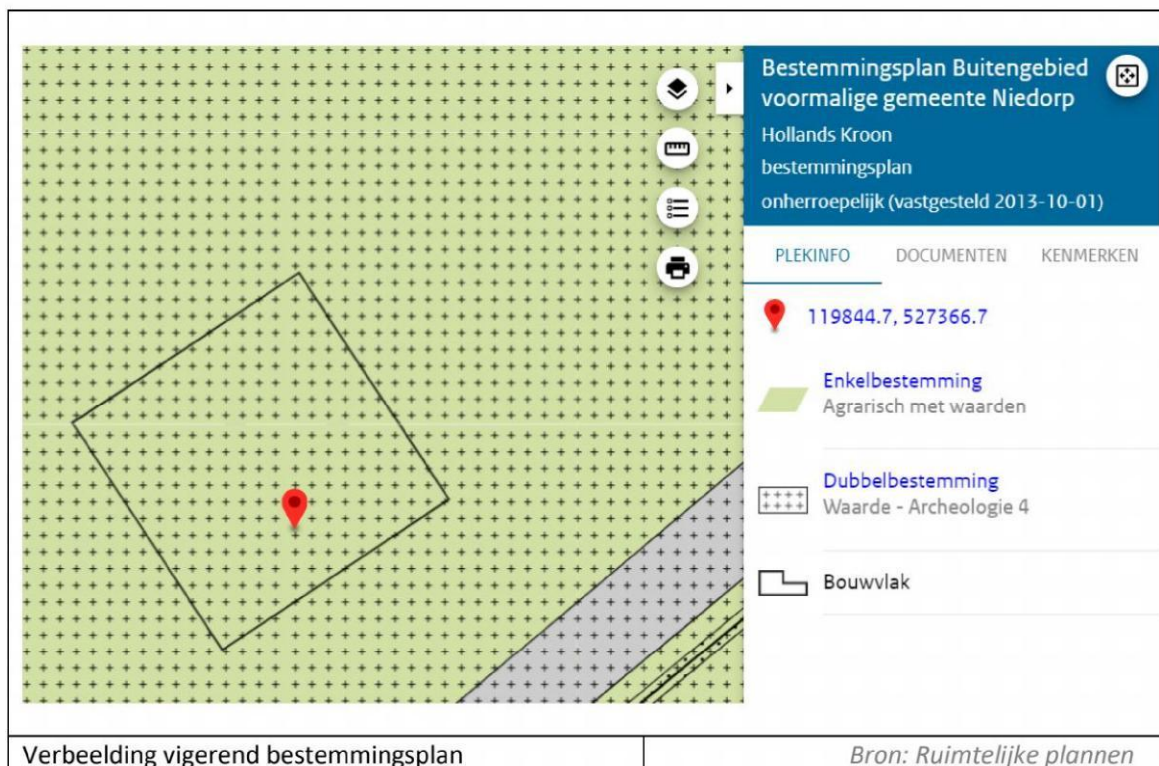
In het verleden zijn diverse bouwwerken voor de paardenhouderij zoals paddocks, paardrijbakken, langeermolen en stapmolen gerealiseerd en aan de oostzijde van de stolpboerderij is een mantelzorgwoning geplaatst. Voor al deze bouwwerken is geen omgevingsvergunning verleend. De initiatiefnemers hebben het perceel recentelijk aangekocht en hebben als doel om de bovenstaande bouwwerken door middel van een omgevingsvergunning te legaliseren, evenals het gebruik van het perceel.

In deze Goede Ruimtelijke Onderbouwing wordt gemotiveerd dat de ontwikkeling van het plan gebaseerd is op een goede ruimtelijk ordening.

2. Geldende planologische situatie

2.1 Omgevingsvergunning

Het gebruik van het perceel voor een gebruiksgerichte paardenhouderij, de aanleg van paddocks, paardrijbakken, langeermolen en stapmolen en de realisatie van een mantelzorgwoning is in strijd met het vigerende bestemmingsplan, waarin het perceel de bestemming "Agrarisch met waarden" heeft.



Om de ontwikkeling van het plan mogelijk te maken, moet een ruimtelijke procedure worden doorlopen. Dit initiatief kan mogelijk worden gemaakt via een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), een buitenplanse afwijking.

3. Planbeschrijving

3.1 Bestaande situatie

Op de locatie is een bedrijfswoning aanwezig en dit betreft een stolpboerderij. Ten oosten van de stolp is een mantelzorgwoning gerealiseerd.

Aan de voorzijde van de stolp zijn paddocks aanwezig en aan de westzijde van de stolp is een rijbak aangelegd.

Aan de achterzijde van de stolpboerderij zijn diverse bedrijfsgebouwen aanwezig, meerdere paddocks, een stadmolen, longermolen en nog een kleinere rijbak.



Beelden huidige situatie plangebied	
-------------------------------------	--

Het perceel wordt ontsloten op de Leijerpolderweg door middel van één uitrit via een lange oprijlaan.

De Leijerpolderweg vormt een verbinding tussen 't Veld en Nieuwe Niedorp en langs deze weg zijn op grote onderlinge afstand een aantal bedrijven en woningen aanwezig.

3.2 Planomgeving

De planlocatie is gelegen binnen de polder Niedorperkogge op circa 750 meter ten zuiden van 't Veld.

Dit is een vlak agrarisch gebied, dat gekenmerkt wordt door een grote mate van openheid en hoofdzakelijk in gebruik is voor akkerbouw en veeteelt. De verkaveling van de polder is rationeel en bestaat uit grote blokken.

Binnen de dorpen 't Veld en Nieuwe Niedorp is de bebouwing geconcentreerd aanwezig aan de noord- en oostzijde van het plangebied.

Aan de zuid- en westzijde van het plangebied doorsnijden de Provincialeweg N241 en N242 het landschap, terwijl aan de zuidzijde het Kanaal Alkmaar-Omval-Kolhorn van west naar oost door het landschap loopt.

3.3 Stedenbouwkundige- en landschappelijke uitgangspunten

Voor de inpassing van het agrarische bedrijf/paardenhouderij is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld (bijlage 1).



Aan de voorzijde van de stolpboerderij worden de paddocks verwijderd en de aanwezige paardrijbak aan de westzijde wordt verkleind tot achter de voorgevel van de boerderij. Door de verkleining van de paardrijbak zal de functie wijzigen naar een uitloopbak. Door het

verwijderen van de paddocks en het verkleinen van de paardrijbak zal de stolp als hoofdgebouw een prominentere rol spelen in het landschap.

Aan de voorzijde van de stolp worden lage hagen aangeplant met een transparante haag van hogere bomen, zodat vanaf de weg het gebouw goed zichtbaar blijft.

Rond de mantelzorgwoning aan de oostzijde van de stolp zal ook beplanting worden aangebracht. De mantelzorgwoning wordt bewoond door een gezinslid (vader/schoonvader), die een medische indicatie heeft. Door de bewoners van de stolpboerderij wordt mantelzorg verleend.

Aan beide zijden van het grasperceel aan de voorzijde van de boerderij worden knotwilgen aangeplant die herkenbaar en karakteristiek zijn voor het landschap. Deze knotwilgen sluiten aan bij de bestaande beplanting die al aanwezig is rond de planlocatie.

Aan de noordoostzijde van de stolp is een kleine paardrijbak gelegen die zal worden vergroot tot een paardrijbak die voldoet aan de standaardmaten.

Achter de stolp bevinden zich ook de paddocks, longermolen en stapmolen waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd. Al deze bouwwerken zullen landschappelijk worden ingepast door middel van beplanting. De huidige beplanting rond het perceel zal op diverse plaatsen nog wordt aangevuld of verdicht om het gehele perceel landschappelijk in te passen.

Naast de landschappelijke inpassing van het perceel zal de huidige stolpboerderij worden verbouwd, waarbij aandacht wordt geschonken aan het karakteristieke uiterlijk van de stolp. Op de planlocatie worden maximaal 20 paarden gehouden en de mestopslag vindt plaats aan de westzijde van de stal die aan de stolpboerderij is gebouwd. Onder de betonnen mestplaat is een mestput aanwezig.

3.4 Verkeer en Parkeren

Qua ontsluitingsfunctie behoort de Leijerpolderweg tot de wegen buiten de bebouwde kom. De toegestane snelheid bedraagt hier 60 kilometer per uur en de weg bestaat uit één rijbaan.

De uitrit vanaf de planlocatie op de Leijerpolderweg blijft ongewijzigd en levert vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid of verkeersbelasting geen enkel probleem op. Het zicht op de weg is goed en de uitrit is voldoende breed om met bedrijfsauto's en aanhangers van- en naar de locatie te rijden.

Op het bedrijf zijn voldoende parkeerplaatsen aangelegd om parkeren op eigen terrein mogelijk te maken. Hierbij wordt uitgegaan van de CROW-norm (paardenhouderij, buitengebied, niet stedelijk) van gemiddeld 0,4 parkeerplaatsen per box. De verwachting is dat er 20 paardenboxen op het perceel aanwezig zullen zijn, waarvan 5 paardenboxen in gebruik zijn voor de paarden van de initiatiefnemers.

Dit betekent dat er minimaal 8 parkeerplaatsen op het perceel aanwezig moeten zijn om parkeren op eigen terrein mogelijk te maken. Op het perceel is voldoende ruimte aanwezig om te voldoen aan de norm voor het aantal benodigde parkeerplaatsen.

4. Beleid

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (Novi)

In de Nationale Omgevingsvisie wordt een langetermijnvisie voor de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland aangegeven. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland veranderen en de visie is bedoeld om het land mooier te maken en voort te bouwen op de het bestaande landschap en de steden.

De Novi is op 11 september 2020 vastgesteld en op 15 september 2020 in werking getreden. In de visie wordt een integrale aanpak voorgesteld, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties en met meer regie vanuit het Rijk. Met een zorgvuldige afweging van belangen wordt er gewerkt aan de onderstaande prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Zowel op de korte- al lange termijn zijn maatregelen nodig om de bovengenoemde prioriteiten te bewerkstelligen. Deze maatregelen zullen in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen. Vanuit het Rijk zal hier de regie over worden gevoerd.

Conclusie: Voor het plan heeft de Novi geen directe consequenties.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Bij het vaststellen van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het Barro, inclusief de wijzigingen.

Conclusie: De in het Barro opgenomen regelingen hebben geen consequenties voor de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie NH 2050

Op 19 november 2018 is door Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie NH2050 vastgesteld.

De hoofdamijsie binnen deze visie is om de leefomgeving af te stemmen op de economische groei. Er wordt uitgegaan van de sturingsfilosofie 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'.

Belangrijk hierbij zijn de ambities voor:

- een gezonde- en veilige basiskwaliteit van de leefomgeving;

- het faciliteren van ruimtelijke ontwikkelingen onder voorwaarde van behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit;
- volledig klimaatneutraal in 2050, gebaseerd op een maximale inzet of opwekking van hernieuwbare energie.

De planlocatie is gelegen in het gebied Noord-Holland-Noord. In de Omgevingsvisie staat vermeld dat dit gebied beschikt over bijzondere eigen kenmerken en kwaliteiten. Zoals (meer) rust, ruimte, groen, natuur en (gezonde) lucht. Die kwaliteiten zijn het waard om te koesteren. Niet alleen voor de inwoners van die gebieden zelf, maar ook voor de inwoners in het drukke zuidelijke deel van de provincie die op zijn tijd een meer landelijke omgeving willen bezoeken. Om daar rust en ruimte te kunnen ervaren of een ander type woonmilieu te zoeken. Om deze kwaliteiten te waarborgen is dynamiek en ontwikkeling in Noord-Holland Noord nodig. Verstedelijking nabij knooppunten van openbaar vervoer en in de omgeving van historische binnensteden en de nodige voorzieningen komt daarvoor het meest in aanmerking.

Op de planlocatie vindt een toekomstgerichte ontwikkeling plaats door de verbouw van de stolpboerderij, de landschappelijke inpassing op- en rond het perceel en de legalisering van het strijdige gebruik en niet vergunde bouwwerken. Hierdoor wordt het mogelijk om het bedrijf op het perceel voort te zetten, waardoor vanuit bedrijfseconomisch oogpunt een grote winst wordt geboekt. Door de planlocatie landschappelijk in te passen wordt er veel ruimtelijke kwaliteit aan het perceel toegevoegd. Dit is in overeenstemming met de Omgevingsvisie.

Conclusie: *De ontwikkeling van het plan is in overeenstemming met het provinciale beleid.*

4.2.2 Omgevingsverordening NH2020 (OGV)

De Omgevingsverordening is vastgesteld op 22 oktober 2020 door Provinciale Staten en is in werking getreden per 16 november 2020. De verordening schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) ruimtelijke plannen, zoals de voorliggende ruimtelijke onderbouwing, moet voldoen.

Het plangebied is gelegen binnen het werkingsgebied 'Landelijk Gebied'. Het betreft een agrarisch bedrijf binnen een bestaand agrarisch bouwvlak. In artikel 6.33, lid 2 van de OGV staat vermeld dat het mogelijk is om niet-agrarische bedrijfsfuncties onderdeel te laten uitmaken van een agrarisch bedrijf, waarbij geldt dat:

- uitsluitend kleinschalige vormen van bijzondere huisvesting, werken, recreatie, gebruiksgesichte paardenhouderij, detailhandel en zorgfuncties zijn toegestaan;
- de omvang past binnen de op basis van het eerste lid bepaalde omvang van het bouwperceel.

In artikel 6.33, lid 3 staat vermeld dat het mogelijk is om een agrarisch aanverwant bedrijf als zelfstandig bedrijf toe te staan, indien:

- het een uitbreiding van een bestaand agrarisch aanverwant bedrijf betreft;
- het agrarisch aanverwant bedrijf zicht vestigt op een bestaand agrarisch bouwperceel, of
- het een verplaatsing van een bestaand agrarisch aanverwant bedrijf betreft en gemotiveerd wordt waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in de regio in de verplaatsing kan worden voorzien en waarom hergebruik van percelen die niet meer voor de agrarische functie worden benut niet mogelijk is; en

- d. de omvang van een bouwperceel na toepassing van onderdeel a, b of c, ten hoogste 2 hectare bedraagt.

De ontwikkeling van de paardenhouderij met alle bijbehorende bouwwerken vindt plaats binnen een bestaand agrarisch bouwvlak. De realisatie van een mantelzorgwoning is ook toegestaan als niet agrarische functie binnen een agrarisch bouwvlak. Bovendien zal het perceel landschappelijk worden ingepast, waardoor de ruimtelijke kwaliteit op het perceel verhoogd.

Conclusie: *Het is mogelijk om binnen de regels van het provinciale beleid de ontwikkeling van het plan mogelijk te maken.*

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie 2030

De omgevingsvisie is een integrale visie en vormt het fundament voor het beleid van Hollands Kroon en de uitvoering ervan voor de periode tot 2030. Uitdagen om initiatieven te nemen en te realiseren; dat is het doel van deze omgevingsvisie. Een inspiratie- en koersdocument, een kompas voor ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Kenmerkend in de visie is het 'ja, tenzij' principe.

Hoofdrichtingen van de beleidskeuzes voor de onderwerpen zijn:

- gemeente Hollands Kroon juicht ondernemerschap toe en omarmt lokale bedrijvigheid, waarbij zo min mogelijk beperkende regels worden opgelegd. Dus flexibel zijn waar het kan en streng waar het moet;
- de ruimtelijke kwaliteit en diversiteit van het landschap en de dorpen onderbouwd ontwikkelen, verbeteren en transformeren;
- duurzaamheid is leidend en een verbindend principe.

De realisatie van een paardenhouderij met alle bijbehorende bouwwerken, de realisatie van een mantelzorgwoning en de landschappelijke inpassing van het perceel sluit aan bij de bovengenoemde beleidskeuzes. Door de ontwikkeling van het bedrijf wordt de lokale bedrijvigheid en het ondernemerschap gestimuleerd.

Conclusie: *Het plan is in overeenstemming met deze visie.*

5. Cultuurhistorische en archeologische belangen

5.1 Cultuurhistorie

Net als de gehele Noordkop heeft de omgeving van 't Veld lange tijd onder invloed gestaan van de zee. Door de eeuwen heen is afwisselend klei en veen afgezet. In de zevende eeuw werd begonnen met de grootschalige ontginning van het achter de kust liggende veenland. Door de bewerking van het veen, met als gevolg een sterke verlaging van het landoppervlak, werd het nodig om bestaande dijken te verhogen en nieuwe aan te leggen.

Vanaf de 15^e eeuw zijn vele polders drooggelegd, waaronder ook de Westerkamperpolder, de Oosterkamperpolder en de Leijerpolder. De W.O.L.-polder is ontstaan door een samenvoeging van deze drie polders rond 1920. De oorspronkelijke blokverkaveling is nog goed zichtbaar in het landschap.

De kernen in dit gebied zoals 't Veld en Nieuwe Niedorp zijn ontstaan als agrarische nederzettingen. De ontginning van het gebied vond plaats vanaf de terpen, langs ontginningsassen haaks op de dijk. Langs deze ontginningsassen ontwikkelde zich lintbebouwing.

De linten werden onderling verbonden door de (aanvankelijk) onbebouwde wegen haaks op de lintbebouwing. Deze wegenstructuur is nog goed zichtbaar in het landschap. Opvallend langs de Leijerpolderweg is de laanbeplanting aan beide zijden van de weg. Dit is uitzonderlijk in het verder open landschap. Alleen rond de agrarische bouwpercelen is vaak een boomsingel aangebracht.

Op de locatie zal de huidige bebouwing landschappelijk worden ingepast. Het verwijderen van de paddocks en rijbak aan de voorzijde van de stolpboerderij heeft een positief effect op de cultuurhistorische waarden op het perceel. Verder worden er aan de verkaveling geen wijzigingen aangebracht, waardoor mogelijke cultuurhistorische waarden niet worden verstoord.

Conclusie: *De ontwikkeling van het plan heeft geen negatief effect op de cultuurhistorische waarden op het perceel.*

5.2 Archeologie

De planlocatie heeft in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied voormalige gemeente Niedorp" een dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 4" gekregen. Dit betekent dat bij ontwikkelingen met een oppervlakte van niet meer dan 2.500 m² of een oppervlakte van meer dan 2.500 m², maar niet dieper dan 40 centimeter er geen archeologisch onderzoek hoeft te worden uitgevoerd.

In dit geval zal de rijbak aan de westzijde van de stolp worden verkleind en de paardrijbak aan de noordoostzijde van het perceel worden vergroot. Daarbij zal de maximale oppervlakte van 2.500 m² niet worden overschreden. Grotendeels betreft het een legalisering van bestaande bouwwerken waardoor de archeologische waarden op het perceel niet worden aangetast.

Conclusie: *De ontwikkeling van het plan zal geen negatief effect hebben op de aanwezige archeologische waarden.*

6. Watertoets

6.1 Water

6.1.1 Europese Kaderrichtlijn Water

Sinds december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. De richtlijn wil het duurzaam gebruik van water bevorderen en de gevolgen van overstroming en droogte beperken. Daarnaast wil de richtlijn de aan watergebonden natuur beschermen en verbeteren met als uitgangspunt een goede ecologische toestand van het water.

6.1.2 Watervisie 2021

Provinciale Staten hebben op 16 november 2015 het provinciaal waterplan, Watervisie 2021, vastgesteld. De Watervisie 2021 beschrijft de prioriteiten van de provincie op het gebied van waterveiligheid en schoon en voldoende (drink)water in de periode 2016-2021. Binnen deze kaders gaan waterschappen en gemeenten maatregelen treffen om ons te beschermen tegen wateroverlast en om de waterkwaliteit te verbeteren. Het opstellen van een waterplan is een wettelijke taak van de provincie.

6.1.3 Waterprogramma

In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) verbindt Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) de bouwstenen met de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap. Ze brengen een prioritering aan en geven aan hoe ze in de bouwstenen willen participeren. De benodigde samenwerking werken we uit en leggen we vast in afspraken.

6.1.4 Water in het plan/Watertoets

Naast het Waterprogramma beschikt HHNK over een verordening, de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterlopen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de waterlopen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Doordat het plan niet in de nabijheid van waterlopen of waterkeringen is gelegen, is het niet nodig om een watervergunning aan te vragen.

Via de Digitale Watertoets is aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) gevraagd een reactie te geven op het plan aan de Leijerpolderwg 1 in 't Veld (bijlage 2). In dit advies staan de maatregelen opgenomen die HHNK adviseert om wateroverlast te voorkomen en het water in de sloten schoon te houden.

Op basis van de door de aanvrager ingevoerde gegevens heeft HHNK aangegeven een beperkt waterschapsbelang te hebben.

Verharding en compenserende maatregelen

Uit de gegevens blijkt dat er geen sprake is van een verhardingstoename als gevolg van de ontwikkeling van het plan. Het beleid van HHNK schrijft voor dat bij een verhardingstoename van meer dan 800 m² compenserende waterberging moet worden gerealiseerd.

De ontwikkeling van het plan laat zien dat de verhardingstoename kleiner zal zijn dan 800 m², waardoor voor de ontwikkeling van het plan geen compenserende maatregelen hoeven te worden getroffen.

Waterkwaliteit

Binnen het plan is geen sprake van activiteiten die tot gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd en wordt geloosd op de nabijgelegen waterloop. Tenslotte wordt wel geadviseerd om het gebruik van uitloogbare materialen, zoals zink, lood en koper zoveel mogelijk te voorkomen.

7. Milieuaspecten

7.1 Ecologie

In het onderzoek naar natuurwaarden zijn de effecten van de voorgenomen ingreep getoetst aan het beleid, wet- en regelgeving in het kader van de natuurbescherming.

7.1.1 Wet Natuurbescherming

De Wet Natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. In het kader van de Wet Natuurbescherming kunnen de volgende stappen worden onderscheiden voor het toetsen van een plangebied:

- a. vaststellen of sprake is van beschermde gebieden in of nabij het plangebied;
- b. vaststellen of de ruimtelijke ontwikkeling effect heeft op natuur.

7.1.1.1 Gebiedsbescherming

Gezien de ligging van de planlocatie, de aard van de plannen en de minimale afstand van 11,8 kilometer tot het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied (Schoorlse Duinen), zijn er geen directe negatieve effecten te verwachten op Natura 2000 gebieden.

De planlocatie en de directe omgeving bevatten geen elementen die de specifieke waarden van in de omgeving aanwezige Natura 2000 gebieden versterken en hebben dan ook geen functie voor de daarin aanwezige kwalificerende soorten en habitattypen.

Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Door bijvoorbeeld mest van landbouwbedrijven en uitstoot door industrie en auto's. Dit is schadelijk voor de natuurgebieden. Per Natura 2000 gebied is in beheerplannen aangegeven welke habitattypen gevoelig zijn voor (overmatige) stikstofdepositie en welke afspraken hierover zijn vastgelegd. Alleen als de hoeveelheid laag genoeg is (onder de gestelde drempelwaarde van 0,0 kg/jr), zijn nieuwe activiteiten met stikstofuitstoot mogelijk.

Voor de referentie, realisatie- en gebruiksfase van de paardenhouderij moet een stikstofdepositie-analyse worden uitgevoerd.

Referentiefase

Op de planlocatie was een paardenhouderij aanwezig met 30 paarden. Voor een paardenhouderij wordt uitgegaan van een verkeersgeneratie van 4 verkeersbewegingen per box per etmaal (CROW-norm). Dit betekent dat bij een gebruik van 30 boxen, 120 verkeersbewegingen per etmaal werden uitgevoerd. Daarnaast bezocht 1 vrachtwagen per dag het bedrijf.

Voor een vrijstaande woning in het buitengebied is een verkeersgeneratie van 8,6 verkeersbewegingen vastgesteld en voor de mantelzorgwoning wordt deze verkeersgeneratie ook aangehouden.

Tijdelijke fase

Er worden op het perceel geen bouwwerkzaamheden uitgevoerd, maar het betreft een legalisatie van de bestaande paardenhouderij en mantelzorgwoning.

Gebruiksfas

Op de planlocatie is nu een paardenhouderij aanwezig met 20 paarden. Voor een paardenhouderij wordt uitgegaan van een verkeersgeneratie van 4 verkeersbewegingen per box per etmaal (CROW-norm). Dit betekent dat bij een gebruik van 20 boxen, 80 verkeersbewegingen per etmaal werden uitgevoerd. Daarnaast bezoekt 1 vrachtwagen per dag het bedrijf.

Voor een vrijstaande woning in het buitengebied is een verkeersgeneratie van 8,6 verkeersbewegingen vastgesteld. Ook voor de mantelzorgwoning wordt deze verkeersgeneratie aangehouden.

Uit de berekening blijkt dat het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied (Schoorlse Duinen) geen overschrijding verkrijgt door (extra) stikstofdepositie. Er zijn geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j binnen het Natura 2000 gebied.

Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van natuurlijke habitats en soorten. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming nodig. Op voorhand kan in redelijkheid worden gesteld dat natuurwet en -regelgeving de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staat.

7.1.1.2 Soortenbescherming

Voor het onderdeel soortenbescherming in het kader van de Wet Natuurbescherming hoeft geen onderzoek te worden uitgevoerd, omdat er op de planlocatie geen sloop- en/of bouwwerkzaamheden plaatsvinden. Er zal alleen een verkleining van de westelijke paardrijbak plaatsvinden en een vergroting van de paardrijbak aan de noordoostzijde van het perceel.

Voor het verwijderen van een deel van de paardrijbak aan de westzijde wordt niet verwacht dat er gezien de terreinomstandigheden bijzondere plant- en/of diersoorten aanwezig zijn. Op de locatie van de te vergroten paardrijbak aan de noordoostzijde is momenteel gras aanwezig met verharding. De schuur die hier aanwezig was is tijdens een storm verloren gegaan, waardoor de verwachting is dat ook op deze locatie geen bijzondere plant- en/of diersoorten aanwezig zijn.

7.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening is een onderzoek noodzakelijk naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In dit geval vindt er geen functiewijziging plaats, maar alleen een functiewijziging binnen het agrarisch bouwvlak en een legalisatie van diverse bouwwerken. Er is geen verkennend bodemonderzoek nodig, want de agrarische bestemming blijft ongewijzigd.

Conclusie: *Het onderdeel bodem staat het plan niet in de weg.*

7.3 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, door spoorwegverkeer en/of inrichtingen (industrielawaai) het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet Geluidhinder. Voor wegverkeer stelt de wet dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige functies de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet mag overschrijden. Voor spoorwegverkeer mag de voorkeursgrenswaarde van 55 dB niet worden overschreden. Indien nieuwe geluidgevoelige of geluidsbelastende functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle (spoor)wegen op een bepaalde afstand van de geluidgevoelige functie.

Op de planlocatie is een mantelzorgwoning geplaatst en dit is een milieugevoelige functie. Om de mantelzorgwoning te kunnen legaliseren is door GeluidMeesters BV een akoestisch onderzoek gedaan in verband met wegverkeerslawaai (bijlage 4). Hieruit blijkt dat de geluidbelasting op de maatgevende gevel van de mantelzorgwoning ten hoogste 41 dB Lden bedraagt. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden. Er hoeft geen hogere waarde te worden aangevraagd en er is sprake van een akoestisch goed woon- en leefklimaat.

Conclusie: Het aspect geluid staat het plan niet in de weg.

7.4 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit is op meerdere gebieden van belang. Zo dient een bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk te maken die in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekende mate' (NIBM) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van NIBM, zijn vastgelegd in de AMvB-NIBM. In de AMvB-NIBM is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekende mate' wordt beschouwd.

NIBM-Tool

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het toenmalige Ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld, de NIBM-tool. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Het grote voordeel van deze NIBM-rekentool is dat slechts een beperkt aantal invoergegevens nodig is. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer worden ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is in de tool uitgegaan van worst-case. Met beperkte invoergegevens kan dus worden vastgesteld of een plan NIBM is.

Bij de ontwikkeling van het plan aan de Leijerpolderweg 1 speelt luchtkwaliteit alleen een rol door de verkeersbewegingen. De verwachting is dat er 88,6 (zie paragraaf 7.1.1.1) verkeersbewegingen per dag worden uitgevoerd met licht verkeer. De verwachting is dat het aantal vrachtwagenbewegingen niet zal stijgen in vergelijking met de oude situatie. Er wordt uitgegaan van 1 vrachtwagenbeweging per dag. Uit onderzoek is gebleken dat ongeveer 700 verkeersbewegingen extra kunnen plaatsvinden voor de 3%-norm wordt overschreden. Door de ontwikkeling van het plan zal de bovengenoemde norm niet worden overschreden (bijlage 5). Duidelijk is dat de ontwikkeling van het plan kan worden aangemerkt als een project dat 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Conclusie: *Het onderdeel luchtkwaliteit staat de uitvoering van het plan niet in de weg.*

7.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het beleid met betrekking tot buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) gaat over de kans om op een bepaalde plaats te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang.

Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens, ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Bij de beoordeling van de verschillende externe veiligheidsaspecten voor de planlocatie gaat het om de volgende risicobronnen:

- bedrijven waar handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg
- transport van gevaarlijke stoffen door een buisleiding

Nagegaan is welke risicobronnen er in de directe omgeving van het plangebied zijn gesitueerd.

Conclusie:

- a. *er zijn in de directe omgeving van de locatie geen bedrijven gelegen, waar handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd, waarvan de risicocontouren zich uitstrekken over het plangebied;*
- b. *er bevinden zich ook geen routes voor vervoer van gevaarlijke stoffen in de nabijheid van het plangebied;*
- c. *het plangebied is niet gelegen binnen een invloedsgebied van buisleidingen waardoor vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.*

Uit een beoordeling van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in 2019 (bijlage 6) blijkt dat er in de nabijheid van de planlocatie geen brandkraan is aangebracht. Er is wel open water aanwezig rond de planlocatie. De VRNHN spreekt van een afstand van 573 tot aan de dichtstbijzijnde bluswatervoorziening en 600 meter tot een alternatieve bluswatervoorziening. In werkelijkheid is de dichtstbijzijnde hoofdwaterloop aanwezig op een afstand van 350 meter.

De VRNHN heeft de aanwezige bluswatervoorzieningen als voldoende beoordeeld.



Het is mogelijk om aan de noordzijde een brandweerauto langs de weg te plaatsen en water uit de sloot te pompen. Er is hier een brede dam aanwezig naar een agrarisch perceel en deze dam biedt voldoende ruimte als opstelplaats voor een brandweerauto. Aan de overige

zijden van de planlocatie is een secundaire waterloop gelegen en het water in deze waterlopen wordt vanuit twee richtingen uit de hoofdwaterloop aangevoerd. Het is ook mogelijk om een brandweerauto op te stellen op de brede uitrit aan de zuidzijde van de planlocatie op een afstand van circa 60 meter. De locatie en de maatvoering van de opstelplaats voldoen aan de gestelde voorwaarden. Doordat het water in deze waterloop vanuit twee richtingen kan worden aangevoerd vanuit de hoofdwaterloop is de verwachting dat kan worden voldaan aan de minimale opbrengt van 2000 l/min.

7.6 Kabels en leidingen

Voor zover bekend bevinden zich binnen het plangebied alleen huisaansluitingen voor gas, water, elektriciteit en datatransport ten behoeve van de aanwezige bebouwing. Er is geen sprake van de aanwezigheid van hoofdtransportleidingen.

Bovengronds zijn ervoor zover bekend geen beperkingen.

Conclusie: *Er zijn geen kabels en leidingen aanwezig die de uitvoering van het plan belemmeren.*

7.7 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet onder meer in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. De publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is hierbij een belangrijk hulpmiddel. In de publicatie zijn richtlijnen opgenomen ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau, teneinde voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten te voorkomen. De VNG zorgt met deze richtlijnen dat nieuwe milieugevoelige functies (woningen) op een verantwoorde afstand van bedrijven worden gesitueerd. In dit geval wordt het strijdig gebruik en de bouwwerken op het perceel gelegaliseerd. Er treedt door de ontwikkeling van het plan geen wijziging op in de milieusituatie op het perceel. Overigens is de afstand tot het dichtstbijzijnde bedrijf dusdanig groot dat er geen milieubelangen in het geding zijn. Verder is er geen bebouwing in de nabijheid van de planlocatie aanwezig.

Conclusie: *Het onderdeel milieuzonering staat de ontwikkeling van het plan niet in de weg.*

7.8 Milieueffectrapportage (MER)

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te bepalen of er bij een voorgenomen activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De Europese Unie heeft in de richtlijn m.e.r. (2011/92/EU) aangegeven bij welke activiteiten er zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen. Deze activiteiten zijn door de Nederlandse regering overgenomen en verwerkt in onderdeel C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.), Voor activiteiten in onderdeel C geldt direct een m.e.r.-plicht.

Voor activiteiten in onderdeel D is het niet zeker of er belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Of een bepaalde activiteit in een bepaalde omvang belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, is afhankelijk van het soort activiteit, de omvang daarvan en het type procedure.

De drempelwaarden waarbij een m.e.r.-plicht aan de orde is, zijn vastgelegd in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Voor woningbouw is de drempelwaarde voor stedelijke ontwikkelingsprojecten van toepassing (D 11) in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- a. een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- b. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of;
- c. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het voorliggende plan betreft de ontwikkeling van een paardenhouderij en deze ontwikkeling is niet van dusdanige aard en schaal dat de drempelwaarden worden overschreden. Er geldt om die reden een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

In deze ruimtelijke onderbouwing zijn de milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling onderzocht. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de toekomstige activiteiten binnen het plangebied geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen hebben.

7.9 Duurzaamheid

In de Omgevingsvisie van de gemeente Hollands Kroon staat aangegeven dat:

- duurzaamheid een leidend en verbindend principe is;
- slimme energie de toekomst heeft.

In dit geval wordt een bestaande situatie gelegaliseerd. Er is op dit moment geen aanleiding om duurzame maatregelen op het perceel te treffen.

8. Economische en maatschappelijk uitvoerbaarheid

8.1 Algemeen

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een omgevingsvergunning. Het project betreft een particulier initiatief, waarmee de gemeente geen financiële bemoeienis heeft. De kosten zijn voor rekening van de aanvrager.

8.2 Grondexploitatie (economische uitvoerbaarheid)

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor de planologische procedure. Daarnaast hebben gemeenten sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden, diverse eisen en regels gesteld kunnen worden.

De omgevingsvergunning voorziet in de legalisering van de paardenhouderij met de bijbehorende bouwwerken en een mantelzorgwoning. Dit valt niet onder een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro.

Conclusie: Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig, omdat het geen bouwplan betreft zoals bedoeld in artikel 6.2.1. Bro.

8.3 Afweging (maatschappelijke uitvoerbaarheid)

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 3 van de Wabo, zodat een paardenhouderij met diverse bouwwerken en een mantelzorgwoning, in afwijking van het bestemmingsplan, mogelijk wordt gemaakt.

De omgevingsvergunning wordt samen met deze goede ruimtelijke onderbouwing in het kader van het vooroverleg aangeboden aan diverse overlegpartners. Daarna worden de stukken 6 weken ter inzage gelegd, zodat belanghebbenden de mogelijkheid hebben om een zienswijze in te dienen.

Nadat de ingekomen zienswijzen zijn beantwoord, stelt het college het besluit vast. Na publicatie van het besluit start de beroepstermijn van zes weken. Het vaststellingsbesluit staat open voor beroep bij de rechtbank en de Afdeling van de Raad van State.

8.3.1 Participatie belanghebbenden

Over de ontwikkeling van het plan heeft overleg plaatsgevonden met de eigenaren van het dichtstbijzijnde bedrijf. Deze belanghebbenden hebben aangegeven akkoord te zijn met de ontwikkeling van het plan. Verder is er geen bebouwing op korte afstand aanwezig rond de planlocatie.

Conclusie: Het verlenen van een omgevingsvergunning voor de ontwikkeling van het plan is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.